

Kommunstyrelsen

## **Generell krishanteringsplan utifrån genomförd risk- och sårbarhetsanalys för kommunstyrelsens ansvar inom fastighetsområdet**

### **Förslag till beslut**

1. Kommunstyrelsen antar generell krishanteringsplan utifrån genomförd risk- och sårbarhetsanalys för kommunstyrelsens ansvar inom fastighetsområdet.
2. Kommunstyrelsen ger fastighetsdirektören i uppdrag att vidta de justeringar i krishanteringsplanen som kan bli en följd av de resultat som redovisas i övriga nämnders fördjupade risk- och sårbarhetsanalyser.

### **Sammanfattning**

Kommunerna ska enligt lag analysera vilka extraordinära händelser som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet sammanställs i en risk- och sårbarhetsanalys (RSA). Nämndernas sårbarhetsanalyser kommer att sammanställas till en kommunövergripande sårbarhetsanalys. RSA-dokumenterna ligger sedan till grund för olika former av handlingsplaner för att komma till rätta med de risker verksamheten inte accepterar.

För kommunstyrelsens ansvar som hyresvärd svarar lokalenheten. Lokalenheten har genomfört en risk- och sårbarhetsanalys vilken ligger till grund för förslag till generell krisplan för kommunstyrelsens ansvar inom fastighetsområdet. Lokalenheten har en viktig funktion för samhällsviktig verksamhet vad gäller att tillhandahålla lokaler, information om lokaler och kontaktuppgifter till driftpersonal. I en krissituation kan det innebära att tillhandahålla reservlokaler, ta fram detaljinformation om specifika fastigheter samt bidra med kunskap kring drift och underhåll.

Andra nämnders fördjupade risk- och sårbarhetsanalyser kan lyfta fram andra risker och behov, kommunstyrelsen ger fastighetsdirektören i uppdrag att vidta de justeringar i krishanteringsplanen som kan bli en följd av de resultat som redovisas i övriga nämnders fördjupade risk- och sårbarhetsanalyser.



## Ärendet

Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH) anger att kommunen ska analysera vilka extraordinära händelser som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys (RSA).

Kommunfullmäktige beslutade vid dess sammanträde i maj 2012 att ge nämnderna i uppdrag att ta fram en risk- och sårbarhetsanalys för sitt ansvarsområde samt att utarbeta nämndspecifika krisplaner. Detta ska ske utifrån de i risk- och sårbarhetsanalysen identifierade fördjupningsområdena. Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott beslutade i september 2013 att ge fastighetsdirektören i uppdrag att redovisa en plan för hantering av identifierade risker. Det övergripande syftet med RSA-arbetet är att stärka samhällets krisberedskap, minska sårbarheten i samhället och öka förmågan att hantera kriser. Syftet är även att varje verksamhet ska öka kunskapen och medvetenheten om risker och sårbarheter inom sitt verksamhetsområde samt få beslutsunderlag till åtgärder för att minimera och hantera riskerna.

Kommunens RSA inriktar och utvecklar risk- och krishanteringsarbetet på en nationell nivå då kommunen ska rapportera sin RSA till Länsstyrelsen senast den 30 september före varje ny mandatperiod. Länsstyrelsen rapporterar i sin tur en regional RSA till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)<sup>1</sup>.

Flera nämnder har nu arbetat med att fördjupa sina sårbarhetsanalyser, vilka ska redovisas för kommunstyrelsen i juni 2014. Den ska senare överlämnas till Länsstyrelsen som i sin tur rapporterar till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap. I och med detta arbete får nämnderna stöd av en risksamordnare som anställts av kommunstyrelsen.

För kommunstyrelsens ansvar som hyresvärd svarar lokalenheten. Lokalenheten har genomfört en risk- och sårbarhetsanalys, se bilaga b\_risk\_och\_sarbarhetsanalys\_lokalenheten, vilken ligger till grund för förslag till krisplan, se bilaga c\_generell\_krishanteringsplan\_lokalenheten.

Den fråga som diskuterats mest i arbetet med den fördjupade risk- och sårbarhetsanalysen för lokalenheten är lokalenhetens funktion för samhällsviktig verksamhet vad gäller att tillhandahålla lokaler, information om lokaler och kontaktuppgifter till driftpersonal. Utifrån framtagen RSA och genomförda övningsscenarioer har fokus kommit att hamna på att utveckla en krishanteringsplan som på bästa sätt ger lokalenheten en hög generell beredskap där varje medarbetare kan identifiera extraordinära händelser och vet hur dessa ska

---

<sup>1</sup> MSBFS 2010:6



rapporteras. Men även om beredskapen är generell så genomförs samtliga övningar med mycket specifika scenarion. Konceptet anses beprövat och välfungerande och rekommenderas även av BRM, vilka kommunen också anlitar som experter inom krishantering.

## **Effekter av andra nämnders fördjupade risk- och sårbarhetsanalyser**

Det samordnade arbetet mellan nämndernas olika verksamheter att ta fram Risk- och sårbarhetsanalyser har fungerat mycket bra, vilket på alla sätt underlättat arbetet och bidragit till en ökad kvalitet. Trots detta är det viktigt att understryka att det är omöjligt att förbereda sig för allt. Av den anledningen är det också viktigt att lokalenheten kan justera sin krishanteringsplan utifrån att verksamheterna som nyttjar lokalerna identifierar nya risker. Det finns alltså ett krav på att lokalenhetens krishantering kan förhålla sig dynamisk för att kunna möta behov som kan uppstå flera led bort. Det processflöde som skapats för att klara en krishantering har som tidigare angetts utgått från att ha en generell beredskap där extraordinära händelser snabbt kan identifieras och klassas så att rätt resurser kan mobiliseras. Men fastighetsdirektören föreslås ändå ha i uppdrag att utföra justeringar i krishanteringsplanen för att möta eventuellt förbisedda risker.

## **Ekonomiska konsekvenser**

En störning som exempelvis kan vara en omfattande brand eller ett större elavbrott kan få ekonomiska konsekvenser för nämnden. Vilka kostnader som kan uppstå och hur stora de kan bli är svårt att förutsäga. Det skulle exempelvis kunna vara kostnader för ersättningslokaler. Vilka kostnader som kan läggas på nämnden är också beroende av hur kostnaderna fördelas inom kommunen.

## **Bilagor**

Risk och sårbarhetsanalys lokalenheten  
Generell krishanteringsplan lokalenheten

Jenny Asmundsson  
Fastighetsdirektör  
Statsledningskontoret

Jörgen Lejon  
Kvalitets- och miljösamordnare  
Teknik- och stadsbyggnadsstaben