

2014-09-25

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2013/269-224

Kommunstyrelsens stadsutvecklings-
utskott

Svar på medborgarfrågor om planerad förskolan på Lots- och Galärvägen i Boo och fortsatt byggnation

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott antar föreslaget svar på inkomna frågor om den planerade förskolan på Lots- och Galärvägen i Boo.

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott ger byggenheten i uppdrag att fortsätta arbetet med en förskola på Lots- och Galärvägen.

Sammanfattning

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott beslutade i september 2013 att det ska uppföras en förskola på Lots- och Galärvägen i södra Boo. Stadsutvecklingsutskottet beslutade i mars 2014 om vilken entreprenör som ska bygga förskolan. Sedan det inkommit frågor från medborgarna om projektet har stadsutvecklingsutskott uppdragit åt stadsledningskontoret att ta fram ett underlag för svar på inkomna medborgarfrågor om den planerade förskolan på Lots- och Galärvägen i Boo. Underlaget för förslaget till svar är koncentrerat så att följande fyra frågor behandlas.

- Behovet av en ny förskola
- Lokalisering av den nya förskolan
- Hur påverkar en ny förskola trafiksituationen runt Boo Gårds skola, Boovallen och den nya förskolan?
- Varför en ny detaljplan för området inte bör inväntas

I samband med att uppdraget om att ta fram ett svar gavs, beslutade utskottet att planeringen skulle avbrytas. Byggenheten redovisar i detta ärende ett underlag för att besluta att låta planeringen fortsätta. I korthet skulle effekterna av att inte bygga förskolan på Lots- och Galärvägen nu, utan vänta till efter detaljplanprocessen vara:

- En utbyggnad av Boo Gårds skola skulle inte kunna genomföras för att tillgodose det prognostiserade behovet 2018 om 350 till 400 platser. Skolplatserna skulle istället behöva tillskapas inom en annan kommundel, alternativt inom provisoriska



paviljonger i närområdet, troligen Boovallen. Dock bedöms nu gällande detaljplan inte medge den utformning en utbyggnad skulle innebära.

- Det skulle uppstå ett underskott av förskoleplatser.
- Vid en senare nybyggnation av förskolan, samtidigt som Boo Gårds skola skulle behöva byggas ut, skulle den idag ansträngda trafiksituationen ytterligare förvärras.

Ärendet

Under våren 2014 inkom frågor från kommuninvånare om den planerade förskolan på Lots- och Galärvägen i Boo. Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott gav den 10 juni 2014, § 149, byggenheten i uppdrag att ta fram ett underlag för ett svar. Utskottet beslutade samtidigt att innan detta hade presenterats skulle bygglov för en ny förskola på Galärvägen inte sökas och arbetet med den nya förskolan avvakta. I detta ärende redovisar byggenheten sitt förslag till svar på frågorna från invånarna. Frågan om behov av en förskola och en ansökan om bygglov för en sådan behandlas efter den sammanfattade redovisningen av svaren.

Att avvakta med att bygga förskolan på Lots- och Galärvägen skulle få betydande negativa konsekvenser för utbyggnaden av skolplatser i södra Boo. För att Boo Gårds skola ska vara möjlig att bygga ut med de 350-400 platser som prognostiseras till 2018, så behöver de förskoleplatser, motsvarande 5 avdelningar, som idag finns inom skolan flyttas till Lots- och Galärvägen. Skolan kan inte byggas ut på ett bra sätt om det är full verksamhet i alla lokaler. Om skolan inte skulle byggas ut till 2018 med lämpliga permanenta lokaler, så skulle efterfrågan på skolplatser behöva lösas inom en annan kommun del alternativt i provisoriska paviljonger. En så stor provisorisk lösning, för 350-400 skolbarn, bedöms inte lämplig och skulle sannolikt behöva ta stora delar av Boovallen i anspråk, med negativa konsekvenser för fritidsverksamheten. En utbyggnad av Boo Gårds skola skulle behöva starta under 2015/ 2016 för att kunna vara färdigställd till 2018. En utbyggnad skulle innebära avsteg från befintlig detaljplan, exempelvis medger nuvarande detaljplan inte en utbyggnad av skolan i två plan.

Förskolan på Lots- och Galärvägen behövs utifrån det långsiktiga behovet av förskoleplatser i området. En förskjutning av byggandet av förskolan kan inte göras till senare än när Boo Gårds skola behöver byggas ut. En nybyggnation av förskolan på Lots- och Galärvägen samtidigt med en ombyggnation av Boo Gårds skola och sannolikt även provisoriska paviljonger, skulle innebära att den idag svåra trafiksituationen högst sannolikt skulle försämrans markant.

Svar på medborgarnas frågor

Frågorna och svaren har koncentrerats till fyra områden.



1. Behovet av en ny förskola

Enligt utbildningsnämndens behovsprognos för Nacka kommun¹ finns ett akut behov av nya skolplatser i södra Boo, framförallt lokaler för årskurs 7-9 i Boo. Även utbyggnad av förskola och F-6 klasser kommer att behövas. Boo Gårds skola behöver bli en grundskola med kapacitet för årskurs F-9 och för att skapa plats för detta måste nuvarande förskoleverksamhet flyttas.

2. Lokalisering av den nya förskolan

I programmet för sydöstra Boo² finns totalt tre nya tomter för förskolor lokaliserade i södra Boo. Två av tomterna kräver ny detaljplan och en av tomter kräver även sanering. Det bedöms att alla tre behövs och ytterligare platser har inte gått att finna. I området ska trafik- och parkeringssituationen lösas, skol- och idrottsfunktioner ska utvecklas och den så kallade Booladan-tomten behövs för dessa ändamål.

3. Påverkan på trafiksituationen runt Boo Gårds skola, Boovallen och den nya förskolan

En flytt innebär att färre fordon kommer att stanna vid Boo Gårds parkering för lämning och hämtning. Boovägen kommer att tillägnas trafik i rörelse då föräldrar kör barnen till den nya förskolan. Ett åtgärdsprogram har tagits fram för att öka trafiksäkerheten i området. Det innehåller bland annat en provisorisk gång- och cykelväg avskild från bilvägen, gallring av växtlighet för bättre sikt och farthinder. Parkeringslösningen på Booladan-tomten kommer även att förbättras med tydliga markeringar och bättre logistik. I anslutning till den nya förskolan kommer nya parkeringsplatser att skapas som kommer medge en trafiksäker lämning och hämtning av förskoleeleverna.

4. Varför en ny detaljplan för området inte bör inväntas

En ny detaljplan kan antas tidigast 2017 vilket betyder att förskolan vid Lots- och Galärvägen skulle bli klar tidigast 2019 – om inte detaljplanen överklagas eller försenas på grund av andra frågor under arbetets gång. Genom att flytta förskolan nu, kan Boo Gårds skola fortare byggas ut och på så vis möta det långsiktiga och delvis akuta behovet av skolplatser i området. Vidare har de nuvarande förskolepaviljongerna tidsbegränsade bygglov till 2014-12-31 respektive 2017.

Planering hittills för en ny förskola

Som framgår nedan av redovisningen för utbildningsnämndens behovsprognos för skolor och förskolor i södra Boo finns det ett behov av en ny förskola i södra Boo och det har pågått en planering för en ny sådan på Lots- och Galärvägen. Den 24 september 2013, § 187, gav kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott klartecken för projektet med en nybyggnation av en förskola med åtta avdelningar. Samtidigt beslutade utskottet också att en provisorisk gång- och cykelväg skulle anläggas från Boo Gårds skola fram till förskole-

¹ Dnr UBN 2011/86-610

² Kommunstyrelsen den 19 mars 2012, § 62, dnr KFKS 2009/271-214



tomten. Den 18 mars 2014, § 73, fattade stadsutvecklingsutskottet tilldelningsbeslut om vem som skulle få i uppdrag att bygga förskolan.

Nuläge skol- och förskoleverksamhet Boo Gårds skola

På Boo Gårds skola finns idag skolverksamhet för F-6 med cirka 520 elever. Det finns fem förskoleavdelningar i Boo Gårds skola, sammantaget cirka 100 förskoleelever. Två förskoleavdelningar är lokaliserade i en byggnad som har erhållit förlängt bygglov fram till 2014-12-31. Ytterligare två avdelningar är lokaliserade till en byggnad där tillfälligt bygglov finns fram till 2017. Den femte avdelningen finns i huvudbyggnaden. Det finns idag ett akut behov av ytterligare skolplatser på Boo Gårds skola.

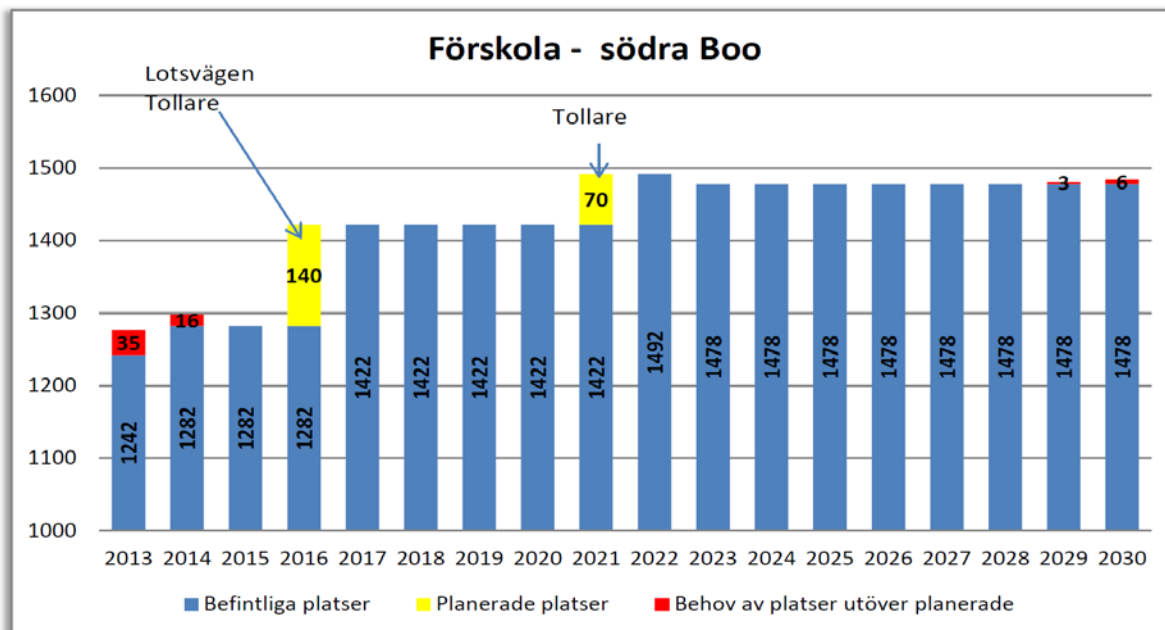
Bygglov för nuvarande lokaler för förskoleverksamhet på Boo Gårds skola är således tidsbegränsade samtidigt som behovet av nya skolplatser är akut på Boo Gårds skola.

Utbildningsnämndens behovsprognos för skol- och förskoleverksamhet i södra Boo

Nedan följer utdrag ur utbildningsnämndens ”Behovsprognos för förskola - och skolplatser 2014-2030” (dnr UBN 2011/86-610).

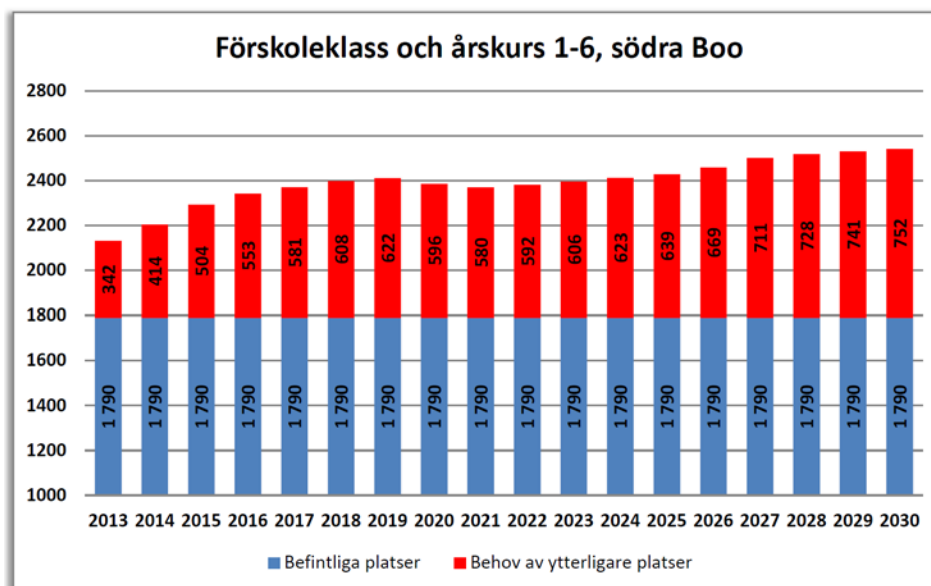
Förskola per delområde, södra Boo

I södra Boo finns det idag 1 282 förskoleplatser fördelade på 19 enheter och 92 barn är placerade i pedagogisk omsorg. En ny förskola planeras vid Lotsvägen/Galärvägen (nära Boo gårds skola) bygglov är ännu inte beviljat vilket innebär att det finns en risk när det gäller start av förskolan. Denna förskola ska till en del ersätta nuvarande förskolelokaler tillhörande Boo gårds förskola eftersom tillfälligt bygglov finns där och de lokalerna kommer att behövas för att tillgodose behovet av skolplatser i området. Södra Boo är svårprognostiserat och antalet barn i befolkningsprognosen har varierat under åren. Mot den bakgrunden är det nödvändigt att det finns en beredskap för att snabbt kunna utöka antalet platser i området. De planerade platser som ingår i prognosen planeras i Tollareområdet och Boo gårdsområdet.



Förskoleklass och årskurs 1-6 och förskoleklass, södra Boo

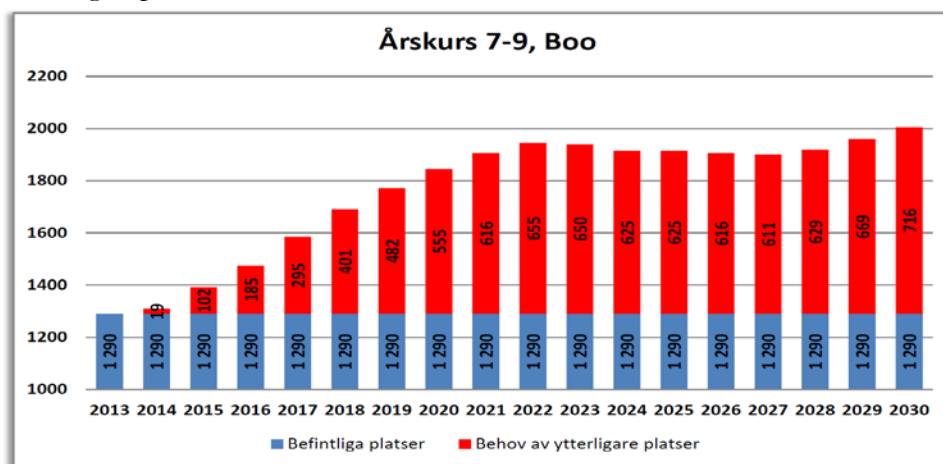
Precis som vid föregående prognos för södra Boo finns det ett underskott av skolplatser som balanseras av att ett antal barn väljer skola i norra Boo. Dock ökar underskottet på platser markant de kommande åren och efterfrågan på skolplatser i södra Boo kommer att öka. Det innebär att en översyn bör göras för att bygga ut befintliga skolor och att även som tidigare konstaterats måste planering för byggande av en ny skola startas omgående. När nya förskolan på Lotsvägen vid Boo gård är färdig kommer det att frigöras lokaler på Boo gårds förskola som kan konverteras till skollokaler.



Årskurs 7-9, Boo

När det gäller årskurserna 7-9 är rörligheten bland eleverna större än i de yngre åldrarna. Av den anledningen presenteras prognosen uppdelad på de fyra kommundelarna. Det finns dessutom en rörlighet inom kommundelarna.

Prognosen visar som tidigare ett stort kommande behov av ytterligare skolplats för årskurserna 7-9. Något som bör åtgärdas inför kommande läsår. Det innebär även att detta behov bör vägas samman med behovet av ytterligare skolplatser för förskoleklass och årskurs 1-6 i området, vilket innebär att en ny F-9 skola bör byggas i Boo. Utbildningsnämnden har sedan några år tillbaka påpekat detta faktum men fortfarande finns ingen lösning på hur efterfrågan på kort sikt ska mötas.



Sammanfattning av behovsprognosen

Utöver de fem förskoleavdelningar som idag finns på Boo Gård kommer ytterligare tre avdelningar inrymmas i den nya förskolan vid Lots- och Galärvägen. Dessa tre avdelningar är inräknade i prognosen vilket medför att en underkapacitet långsiktigt av förskoleplatser skulle uppstå för det fall att förskolan inte byggs som planerat. Vid utökad skolverksamhet kommer även utökad idrottsverksamhet i området att krävas.

Vad gäller skolplatser F-9 finns det ett stort underskott i södra Boo. Detta gäller särskilt årskurs 7-9.

Lokalisering av förskola

Ett program för sydöstra Boo antogs av kommunstyrelsen vid sammanträde den 19 mars 2012, § 62, där en inriktning för fortsatt markanvändning preciseras. En tomt för förskola på Lots- och Galärvägen finns redovisad i detta program. Enligt programmet finns totalt tre



nya tomter för förskolor reserverade inom sydöstra Boo utifrån de behov som kommer att gälla då Nacka växer och Boo förtätas. Utöver tomten mellan Lots- och Galärvägen finns mark reserverad vid Eriksvik och inom område Dalkarlsängen. Inom område Dalkarlsängen har det även reserverats ytor för skol- och idrottsverksamhet i programmet.

Bedömningen i programmet är att alla tre områden behövs och att ytterligare platser för förskola inte finns inom sydöstra Boo utan de får i så fall sökas utanför området. Området runt Boo Gårds skola, den s.k. Booladan-tomten, har studerats som alternativ för ny förskola i programmet men har bedömts viktigast att reservera för andra funktioner. Då kollektivtrafiken utökas, i och med att fler bostäder byggs i Boo, kommer en infartsparkering att behövas. Likaså behövs funktionella och säkra platser för hämtning och lämning till skolan och Boovallen. Även en utökning av personalparkering kommer att behövas.

Sydöstra Boo är den del av Boo som idag är sämst försörjd med förskolor eftersom detta område ännu inte har genomgått någon förnyelseplanering. Att förlägga förskolor utanför sydöstra Boo skulle innebära långa avstånd samt att denna del av Boo blir underförsörjd med förskolor när området successivt förtätas.

Programmet finns med som underlag till den startpromemoria för stadsbyggnadsprojekt för Boo Gårds skola, Boovallen, Galärvägen och Kornettvägen m.fl. vägar i Boo som antogs av kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott vid sammanträde den 29 april 2014, § 96(dnr KFKS 2013/660-214). Arbetet med en detaljplan har därmed inletts för detta område. Syftet med planarbetet är främst ett kommunalt övertagande av gatumark, att utveckla skol- och idrottsområdet vid Boo Gårds skola och att bekräfta förskoletomten vid Lots- och Galärvägen (som redan har stöd i gällande detaljplan). Galärvägen föreslås även uppgraderas till en uppsamlande väg med ny gång- och cykelbana.

Handlingsplan för att förbättra trafiksäkerheten i samband med byggnation av ny förskola på Lots och Galärvägen fram till 2017-2019

I dagsläget finns två paviljonger med tillfälligt bygglov innehållande fyra avdelningar samt ytterligare en avdelning lokaliserad i Boo Gårds skolas lokaler. Paviljongerna ligger bakom Boo Gårds skola. Anslutande gångvägar för att nå skolan redovisas med pil enligt bild 1.

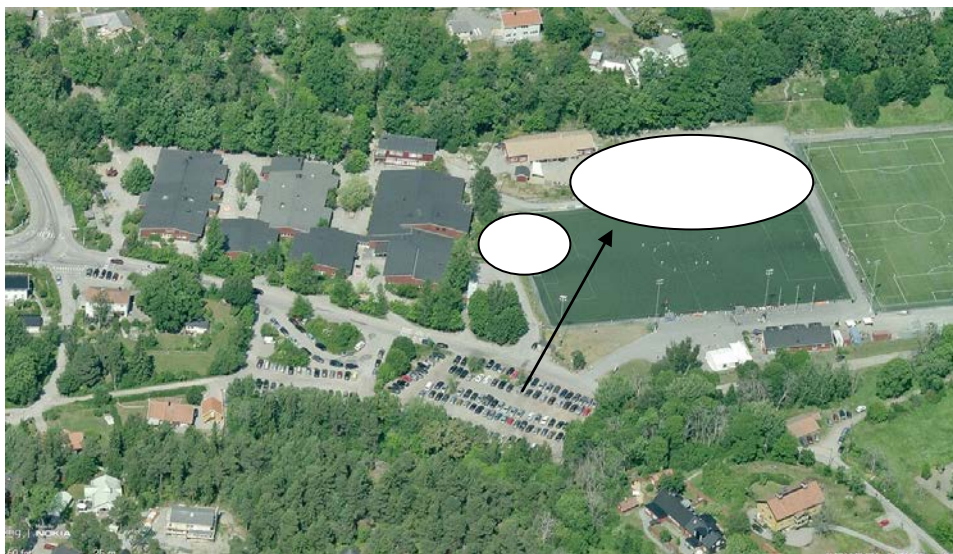


Bild 1. Lokalisering av 5 förskoleavdelningar på Boo Gårds skola

Barn som ska till förskolan idag lämnas och hämtas av föräldrar som följer barnen till förskolan. Det innebär ett behov av att kunna parkera bilen en kortare tid (ca 5-15 min). Eleverna på förskolans fem avdelningar har ungefär samma tider för lämning och hämtning som eleverna på Boo Gårds skola. Skolbarn F-6 har inte samma behov att bli följda hela vägen fram till entrén som förskolebarn. När förskoleverksamhet flyttas över till Lots- och Galärvägen kommer därför antalet fordon som lämnar och hämtar att minska markant. Å andra sidan kommer parkerings- och angöringssituationen på Boovägen att ersättas med ett ökat trafikflöde förbi Boo Gårds skola.

Förutom hämtning och lämning av barn till förskola och skola uppstår idag även en ostrukturerad trafikrörelse vid vissa toppar, t.ex. vid fotbollsturneringar och andra arrangemang vid Boovallen.

För att förbättra trafiksäkerheten på Boovägen och Galärvägen under och efter byggnationen av Lotsens förskola kommer ett antal aktiviteter att genomföras.

Dessa aktiviteter kommer att gälla fram till 2017-2019 då nästa etapp startas upp kring Boo Gård/Boovallen.

1. En provisorisk gång- och cykelväg som separerar biltrafiken från cyklister och gående, håller på att byggas fram till "Lotsen" och beräknas vara klar vecka 33.
2. En tillfällig parkeringslösning tas fram för Booladan-tomten som skapar bättre förutsättningar för att strukturera upp parkeringssituationen i området. Den fria parkeringsytan kommer att ersättas med uppskyttade parkeringsplatser.
3. Hastighetssäkra max 30 km/h vid övergångsstället med avsmalning/gupp.
4. Gallra växtlighet för bättre sikt i anslutning till nuvarande parkeringsplats.



5. Strukturera upp avlastningsficka för lämning och hämtning till Boo Gårds skola för ett bättre flöde.
6. Kontinuerliga uppföljningsmöten mellan kommunen, Boovallens idrottsförening och Boo Gårds skola utifrån framtagna ordningsregler för parkering/ avlämning/ hämtning.

I den övergripande detaljplaneprocessen kommer en slutlig lösning på nuvarande och framtida parkeringsbehov att studeras i ett långsiktigt perspektiv.

Ovanstående handlingsplan kommer att innebära en förbättring av nuvarande trafiksituation kring Boo Gårds skola och Boovallen jämfört med nuvarande ostrukturerade parkeringssituation. Handlingsplanen innebär trafikflöde som skapar en bättre trafiksäkerhet kring Boo Gårds skola.

Konsekvenser av att invänta detaljplan alternativt bygga enligt nuvarande plan

Om inte Lotsens förskola byggs enligt den tidplan som finns och behoven av skolplatser ökar enligt de prognoser som finns kommer det att innebära att Boo Gårds skola inte kommer att kunna ta emot de elever som söker och har behov av plats. De får då istället hänvisas till andra skolor i Boo som inte heller de har kapacitet att ta emot barnen utan att man först bygger till klassrum i form av tillfälliga paviljonglösningar, vilket är önskvärt att undvika i möjligaste mån. En mindre förskjutning i tid av projektet går att parera men redan nu finns en underkapacitet som kommer att öka markant om byggandet drar ut ytterligare på tiden. Boo Gårds skola behöver snarast kunna ta emot fler skolelever. Det skulle gå att hantera så snart som förskolan på Lots- och Galärvägen blir klar och en av de fem avdelningarna som blir tomma kan konverteras till klassrum i avvaktan på att skolan byggs till med en permanent och långsiktigt hållbar lösning för ytterligare prognostiserade 350-400 elever.

En utökad skolverksamhet kommer även att innebära ett större behov av andra funktioner, såsom idrottsverksamhet, större kök och matsal med mera.

En samtidig utbyggnad av ny förskoleverksamhet på Lots/Galärvägen, utbyggnad av skolverksamheten på Boo Gårdsskola samt utbyggnad av infrastrukturen, skulle innebära en stor påfrestning på området avseende trafiksäkerheten. Det skulle innebära två nya byggarbetsplatser med två etableringar med transporter av byggmaterial förbi trafikplatsen, samtidigt som nuvarande skolverksamhet och idrottsverksamhet ska bedrivas, vilket vidare skulle medföra stora praktiska svårigheter.



Byggandet av en ny förskola vid Lots- och Galärvägen innan ny detaljplan finns antagen bedöms att vara den bästa lösningen för att kunna tillgodose behovet av förskoleplatser och skolplatser, samt hantera en kommande utbyggnad av Boo Gårds skola, inte minst ur ett trafiksäkerhetsperspektiv.

Konsekvenser för barn

Om Lotsens förskola byggs så kommer barnen som idag går på Boo Gårds skola att få en ny förskola med en lugnare omgivning än inom Boo Gårds skola. Vidare kommer hämtning och lämning av de små barnen att kunna ske under säkrare former då Lotsens förskola har en lugnare trafikomgivning samt anpassade hämta/lämna-utor. Dessutom förbättras möjligheterna att på ett bra och kontrollerat sätt kunna bygga ut Boo gårds skola till de alla de barn som prognostiseras välja den skolan inom några år, inklusive de barn som börjar sin resa i skolans värld på förskolan Lotsen.

Bilagor

1. Medborgarfrågor kring förskola på Lots- och Galärvägen i Boo (KFKS 2013/269-224)
2. Underlag för svar på medborgarfrågor gällande planerad förskola på Lots- och Galärvägen Boo

Lars Nylund
Enhetschef
Byggenheten

Anders Ahlén
Projektledare
Byggenheten