

2016-08-31

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr KFKS 2016/297-1

Kommunstyrelsen

Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen RUFS 2050

Yttrande (del 2) till tillväxt- och regionplaneförvaltningen under samråd. Yttrandet avser Nackas syn på stockholmsregionens utveckling fram till 2050.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar förslaget till yttrande över samrådsförslag till regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFS 2050.

Sammanfattning

Tillväxt- och regionplaneförvaltningen, TRF, har, utifrån det av Tillväxt- och regionplanenämnden, TRN, beslutade programmet för RUFS 2050, arbetat fram ett samrådsförslag för RUFS 2050 som ska delges regionens aktörer i ett samråd. Samrådet pågår från april till och med september. Samrådsförslaget bygger på RUFS 2010 men har en ny målstruktur med bland annat tidsatta, konkreta delmål och prioriterade åtgärder på kort sikt, samt två principiella strukturbilder som underlag för en diskussion om regionens rumsliga utveckling. Ambitionen är att anta den slutliga RUFS 2050 under försommaren 2018 och den nya planen kommer att gälla i åtta år enligt plan- och bygglagen (2010:900).

Förslaget till Nacka kommuns yttrande koncentrerar sig på:

- Att målhierarkierna behöver bli mer lättförståeliga och överskådliga samt att vissa mål och åtgärder prioriteras framför andra.
- Vikten av att det blir en östlig förbindelse kopplat till Nackas bidrag till regionens tillväxt.
- Svårigheter att se konsekvenser av de enskilda åtgärderna i jämförelserna mellan de strukturbilderna som ska användas som verktyg för att diskutera viktiga vägvalsfrågor i regionens utveckling, hur olika insatser påverkar utvecklingen och vilka konsekvenser detta kan få.
- Nära samarbete och samordning mellan Nacka kommun och övriga aktörer såsom landstingets förvaltningar (FUT och TF) samt Trafikverket för att åstadkomma kapacitetsstarka och resenärsoptimerade lösningar.

- Potentialen för kollektivtrafik på vatten.
- Nacka kommun önskar att kompetensförsörjningsfrågorna i RUFSS 2050 behandlas utifrån ett tillväxtperspektiv och baseras på en djupare analys.
- Kommunen driver sedan några år ett arbete för att ett internationellt universitet ska etableras inom kommunen.
- I det ökande flyktingmottagandet så ser Nacka att vår kundvalsmodell, där vi har många olika aktörer, har möjliggjort för en kapacitetsökning och integration i hela utbildningssystemet, från förskola till vuxenutbildning.

Ärendet

Detta yttrande, remissyttrande del 2, behandlar Nackas syn på målstrukturen i RUFSS 2050 liksom att en långsiktigt hållbar infrastruktur krävs för att möjliggöra befolkningstillväxt. Yttrandet tar även upp Nackas syn på strukturbilderna och den underliggande strukturanalysen samt transportinfrastruktur. Vidare är utbildning, kompetensförsörjning och integration viktiga faktorer som avgör hur och om regionen kan växa på ett hållbart sätt.

2016-06-20 yttrade sig Nacka kommun om vår inställning till anläggningar för bränsleförsörjning i regionen. Det är en central och angelägen fråga med regional bäring kopplat till Stockholmsregionens expansion och behov av bostäder för fortsatt tillväxt. Frågan är därmed också nära förknippad med Nackas behov av ändrad markanvändning i Bergs gård på västra Sicklaön i Nacka där Circle K Sverige AB (Circle K) (tidigare Statoil Fuel & Retail AB) bedriver en sevesoanläggning med oljedepå- och oljehamnsverksamhet.

Samrådshandlingen

RUFSS 2050 samrådsförslag har två delar. Den första delen fokuserar på regionens och den regionala utvecklingsplaneringens förutsättningar, samt regionens vision och mål. Den andra delen är inriktad på planens genomförande, både i ett kortare och i ett längre tidsperspektiv, och lyfter också frågor kring vilken rumslig inriktning den kommande regionala utvecklingsplanen ska ha.

Samtliga samrådshandlingar finns att läsa här: <http://www.rufs.se/rufs-2050/samrad/>

Den officiella remisstiden går ut den 30 september 2016. Nacka kommun har dock fått anstånd med yttrandet till den 5 oktober 2016.

Sammanfattade synpunkter på samrådsförslag till RUFSS 2050

I förslaget till yttrande föreslås att Nacka kommun anför följande. Vid genomläsning är det lätt att blanda ihop de olika målhierarkierna och de tre olika tidshorisonterna med varandra. Nacka kommun anser att målstrukturen i RUFSS 2050 behöver bli mer lättförståelig och överskådlig genom att minska risk för sammanblandning. Nacka anser att delmålen med indikatorer för 2030 är en bra ansats och att de bör följas upp på årsbasis. Indikatorerna bör även brytas ner på kommunnivå för att kommunerna lättare ska kunna jämföra sinsemellan



och inspirera varandra. Det blir även lättare att anpassa och inkludera i befintliga kommunala måldokument. För en högre grad av genomförbarhet skulle RUFSS 2050 tjäna på att peka ut vilken eller vilka aktörer som avses i de prioriterade åtgärderna inom planens giltighetstid. Vidare skulle förslaget till regionplan kunna bli skarpare och mer användbart om intressekonflikter lyfts upp och att vissa mål och åtgärder prioriteras framför andra.

Nackas och regionens befolkningstillväxt är avhängig att tunnelbana och Östlig förbindelse byggs. Genom tunnelbaneavtalet och den pågående Sverigeförhandlingen, där Östlig förbindelse ingår, kommer Nacka kommun i bindande avtal åta sig att möjliggöra byggnation för minst 20 000 bostäder till 2035. 13 500 av dessa lokaliseras till västra Sicklaön och är kopplade till tunnelbanans utbyggnad. Nacka kommun räknar med att kunna hålla en fortsatt fördubblad tillväxttakt om ca 3 procent per år fram till och efter 2030 om den östliga förbindelsen byggs.

Strukturbilderna ska användas som verktyg för att diskutera viktiga vägvalsfrågor i regionens utveckling, hur olika insatser påverkar utvecklingen och vilka konsekvenser detta kan få. Det är i nuläget svårt att se konsekvenser av de enskilda åtgärderna i jämförelserna mellan strukturbild A och B. Nacka kommun förespråkar i princip den utveckling som strukturbild B beskriver. Den visar en tätare koncentration av bebyggelse i den centrala regionkärnan, dit Västra Sicklaön och Nacka Stad hör. Det sammanfaller med den trend som rått de senaste åren och kan med hög sannolikhet kopplas till högt markpris, tillgång till service och god tillgänglighet.

Nacka vänder sig dock mot att en sådan bebyggelseutveckling inte skulle kunna kopplas till en Östlig förbindelse. Mycket talar istället för att en Östlig förbindelse skulle vara en passande åtgärd även med en bebyggelseutveckling som är mer koncentrerad till regionens centrala delar, dvs. enligt strukturbild B. I strukturanalyserna för de båda strukturbilderna A och B markeras att området Bergs gård bebyggs. Bergs gård bör därför anges som "förtätning bebyggelse" (enligt RUFSS 2010 nomenklatur) och vara en del av den centrala regionkärnan. Se även Nackas RUFSS-yttrande Del 1.

Det framtida kollektivtrafiksystemet utgörs av busslinjer, ny bussterminal vid Nacka centrum och Slussen, förlängd tvärbana till Sickla, en moderniserad Saltsjöbana och utbyggd tunnelbana till Nacka centrum. Alla dessa projekt har satts igång och befinner sig i planerings- eller utbyggnadsfasen. För att åstadkomma goda och resenärsoptimerade lösningar krävs ett nära samarbete och samordning mellan Nacka kommun och övriga aktörer såsom landstingets förvaltningar (FUT och TF) samt Trafikverket. Nacka vill även framhålla vikten av våra invånare kan ta sig fram på ett tillfredställande sätt under tiden då dessa spår- och väginfrastruktur byggs.

Nacka kommun anser att RUFSS 2050 bör få utvecklade skrivningar om det kombinerade kollektiva resandet i regionen vilket inkluderar kollektivtrafik på vatten. Nacka kommun har

en lång kust mot Saltsjön där det runt 2030 kan komma att bo över 20 000 människor inkluderat befintlig och planerad bebyggelse. Kommunen vill därför poängtera vikten av att regionens vattenvägar utnyttjar sin potential och att landstinget utreder utbyggd kollektivtrafik på vatten.

Nacka kommun önskar att kompetensförsörjningsfrågorna i RUFSS 2050 behandlas utifrån ett tillväxtperspektiv och baseras på en djupare analys. RUFSS 2050 behöver fokusera på det som höjer kompetensen och får till en ”bredare spets” i framförallt högre utbildning. Samrådsförslaget till ny regionplan lyfter i princip bara upp jämlikhet och jämställdhet, i och för sig mycket viktiga aspekter, men inte dessvärre inte tillräckligt för att skapa tillväxt.

Nacka driver sedan några år ett arbete för att ett internationellt universitet ska etableras inom kommunen. Den planerade tunnelbanan och stadsbebyggelsen på västra Sicklaön skapar en direkt närhet till innerstaden och kan erbjuda en dynamisk och kreativ miljö. Platsen är lämplig för etablering av ett universitet som kan bidra med utveckling och förnyelse av universiteten i Stockholmsregionen.

I Nacka har vi sedan länge drivit utvecklingen inom välfärdsområdet genom att skapa kundval där medborgarna själva väljer anordnare. I det ökande flyktingmottagandet så kan vi se att i kundvalsmodellen där vi har många olika aktörer har möjliggjort för en kapacitetsökning och integration i hela utbildningssystemet, från förskola till vuxenutbildning.

Ekonomiska konsekvenser

Ärendet har i detta skede, yttrande under samråd, inga ekonomiska konsekvenser för Nacka kommun.

Bilagor

Förslag till yttrande avseende samrådsförslag till ny regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFSS 2050.

Enheten för strategisk stadsutveckling

Andreas Totschnig
Enhetschef/Bitr. stadsbyggnadsdirektör

Henrik Svensson
Översiktsplanerare