

Kommunstyrelsens
stadsutvecklingsutskott

Ramar och förutsättningar för upphandling av övervakningsutrustning till byggnader

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslås besluta att Nacka kommun ska upphandla ett ramavtal för övervakningsutrustning i enlighet med tjänsteskrivelse daterad den 4 januari 2018.

Detta beslut fattas av kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott med stöd av punkten 28 i kommunstyrelsens delegationsordning.

Sammanfattning

Syftet med övervakning är att förebygga och förhindra skadegörelse på och inbrott i kommunens byggnader. Kommunen har för närvarande inga egna avtal för övervakningsutrustning. Då behovet av övervakningsutrustning är stort behöver en upphandling genomföras. I upphandlingen föreslås att krav ställs på kompetens i form av utbildning, tidigare relevant erfarenhet och stabil ekonomi. Utvärdering av inkomna anbud föreslås kunna ske utifrån bästa förhållandet mellan pris och kvalitet, där kvalitet innebär att låta anbudsgivarna inreda och prissätta en fiktiv fastighet.

Längden på ramavtalet föreslås vara fyra år och start planeras till 1 april 2018. Beräknat sammanlagt värde för ramavtalet är cirka en miljon kronor årligen, vilket ger en total kostnad på cirka fyra miljoner kronor.

Ärendet

Kommunen saknar för närvarande egna avtal för övervakningsutrustning. Behovet av denna utrustning är stort och har nu även aktualiserats efter den senaste tidens ökade skadegörelse och personrån i delar av kommunen. Syftet med övervakningen är att förebygga och förhindra skadegörelse på och inbrott i byggnader genom att kommunens larmcentral med hjälp av exempelvis kamerabilder kan välja adekvat åtgärd vid behov. Syftet är även att, med hjälp av bra dokumentation i form av kamerabilder, förebygga personrån och skapa bättre underlag för utredningar och uppkläring av dessa.

Övervakningsutrustning bidrar även till kommunens övergripande mål Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka där man vill ha trygga och säkra miljöer.

Upphandlingen omfattar övervakningsutrustning vilket innefattar kameraplattform för att ansluta olika fastigheter med kameror som övervakas av larmcentral. I leveransen ska kameraplattform, installation, injustering, driftsättning, programmering, dokumentation, utbildning och service ingå.

Upphandlingen föreslås genomföras med öppet förfarande. Målet med upphandlingen är att få ett avtal som möjliggör inköp av övervakningsutrustning för att förhindra skadegörelse på fasader, fönster, dörrar etcetera.

I upphandlingen föreslås att krav på leverantören omfattar kompetens i form av adekvat utbildning hos personal, tidigare relevant erfarenhet av likartade leveranser, stabil ekonomi och ändamålsenliga funktionskrav på kameraövervakningsutrustningen. Som miljökrav föreslås att krav ställs på att leverantören ska ha ett miljöledningssystem, men också arbeta för en hållbar resursanvändning och i sitt miljöarbete sträva efter att minimera negativt miljöpåverkande faktorer i verksamheten genom exempelvis miljömedvetna inköp samt omhändertagande av avfall.

Utvärdering föreslås ske utifrån bästa förhållandet mellan pris och kvalitet, där kvalitet innebär att låta anbudsgivarna inreda och prissätta en fiktiv fastighet. Detta innebär att i anbudsförfrågan skickas det med ett objekt där kommunen redogör för ändamålen med övervakningen och vilket syfte man vill uppnå. Utifrån detta ska anbudsgivarna inreda objektet med övervakningsutrustning och redogöra för varför just deras lösning är den bästa samt prissätta samtlig utrustning. Vid utvärdering av föreslagna lösningar föreslås en oberoende granskare med sakkunskap bistå.

Utöver avtal med en leverantör behövs även tillstånd för att övervaka en plats som är fritt upplåten för allmänheten. Det spelar ingen roll om platsen är ett offentligt eller privat område. Ansökan om kameraövervakning görs till Länsstyrelsen. Den som ansöker ska också vara den som bedriver övervakningen, delvis den som bestämmer ändamålet och därmed också ansvarar för övervakningen. Om det är en butik, bank, post, parkeringshus eller tunnelbanestation som ska övervakas räcker det med att göra en anmälan till Länsstyrelsen.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Kersti Hedqvist	Enhetschef Fastighetsförvaltning	Ytterst ansvarig
Christian Erenrot	Enhetschef Idrottsdriftsenheten	Projektmedlem
Jan Landström	Säkerhetssamordnare Juridik och kanslienheten	Projektmedlem

Anders Linder	Verksamhetsutvecklare Fastighetsförvaltning	Projektmedlem
Robin von Euler	Kommunikationsstrateg Verksamhetsstöd skola	Projektmedlem
Anton Samuelsson	Inköpare	Inköpsansvarig

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Marknaden för denna typ av köp bedöms vara god då det finns ett stort antal leverantörer och ett stort antal ansökningar förväntas inkomma. Antal leverantörer med tillräcklig kapacitet bedöms vara mindre vilket gör att enbart leverantörer som förfogar över personal med relevant erfarenhet och kompetens kommer kunna bli kvalificerade.

Upphandlingen förslås genomföras med ett öppet förfarande vilket innebär att den kommer annonseras på kommunens hemsida, i upphandlingsverktyget e-Avrop och på Tenders Europe Daily (TED) som är Europeiska Unionens officiella annonseringsverktyg för upphandlingar över tröskelvärden.

Strategin för upphandlingen är att uttrycka de funktioner kommunen är i behov av istället för att låta anbudsgivarna prissätta en i förväg bestämd varukorg med utrustning kommunen skapat själva, och därmed låta leverantörerna komma med förslag på lösning och genomförande. Den varukorg med tillhörande priser som det vinnande anbudet offererar kommer sedan fungera som prislista även för andra fastigheter då den fiktiva fastigheten är representativ för de flesta fastigheter som kommer vara aktuella för att utrustas med övervakningsutrustning.

Tidplan

Process	Delprocess	Tidsperiod	Klart
Behovs- och marknadsanalys		Jan 2018	2018-01-10
Upphandling	Dokument	Jan 2018	2018-01-23
	Annons Kommers	30 dagar anbudstid	2018-01-24
	Sista anbudsdag		2018-02-24
	Anbudsöppning		2018-02-26
	Kvalificering/Utvärdering		2018-03-01
	Tilldelning		2018-03-02
	Avtal kan undertecknas		2018-03-13

Risker

En risk kan vara valet av utvärderingsmodell, då den kräver att de leverantörer som är intresserade av att lämna anbud lägger ner lite tid vilket kan påverka antalet anbud. Detta undviks genom att i upphandlingsdokumenten tydligt förklara hela processen och att dom är tydlig med avgränsningar och instruktioner av det anbudsgivaren ska bifoga sitt anbud. För att undvika för få anbud föreslås även att kommunen använder sig av en omvänd

utvärdering vilket innebär att förslag på inredning endast begärs in av den fiktiva fastigheten från de anbudsgivare som har chans att vinna vilket kräver en mindre arbetsinsats för att kunna lämna anbud.

Ekonomiska konsekvenser

Längden för ramavtalet föreslås vara fyra år. Beräknat sammanlagt värde för ramavtalet är en miljon kronor årligen, vilket ger en total kostnad på fyra miljoner kronor. Inga volymgarantier medges så den faktiska kostnaden kommer motsvara det faktiska behovet. Kommunens kostnader för skadegörelse kommer samtidigt sannolikt att med hjälp av övervakningsutrustning att minska.

Konsekvenser för barn

Med övervakningsutrustning på vissa av kommunens fastigheter kommer de barn som vistas i och kring dessa kunna få en ökad grad av säkerhet samtidigt som kameraövervakning har en förebyggande effekt på skadegörelse och personrån.

Kersti Hedqvist
Enhetschef
Fastighetsförvaltning

Jan Landström
Säkerhetssamordnare
Juridik och kanslienheten

Anton Samuelsson
Inköpare
Inköpsenheten

Christian Erenrot
Enhetschef
Idrottsdriftsenheten

Robin von Euler
Kommunikationsstrateg
Verksamhetsstöd skola

Anders Linder
Verksamhetsutvecklare
Fastighetsförvaltning