

Kommunstyrelsen

Plan för att utveckla solcellsanläggningar

Motion den 23 april 2018 av Christina Ståldal m.fl. Nackalistan (NL)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar

1. att det redan pågår ett arbete med att montera solenergianläggningar på kommunens egna byggnader där det är ekonomiskt lönsamt ur ett livscykelperspektiv och
2. att gällande bygglovsregler och kommunens styrdokument ger stöd för att montera solcellsanläggningar där det är lämpligt.

Motionen är med detta färdigbehandlad.

Sammanfattning

Christina Ståldal m.fl. har i en motion av den 23 april i år givit ett antal förslag om utveckling av mängden solcellsanläggningar i kommunen. Som ett led i utvecklingen föreslås bland annat beslut om slopade bygglovkostnader samt krav på byggherrar i samband med nybyggnation av mark som kommunen upplåtit med tomträtt. Det pågår ett arbete med att planera och montera solcellsanläggningar på byggnader med gynnsam solstrålning. Befintliga kommunala styrdokument och pågående arbete med ett samlat styrdokument möjliggör redan idag montering av solcellsanläggningar där det bedöms som lämpligt. Ytterligare krav på byggherrar att montera solcellsanläggningar vid byggnation på kommunal mark upplåten med tomträtt bedöms inte som lämpligt. Sedan den 1 augusti i år gäller dessutom regellättnad vad gäller bygglov vid montering av solcellspaneler eller solfångare.

Förslagen i motionen

Motionärerna har i en motion av den 23 april i år föreslagit att en plan görs för att utveckla mängden solcellsanläggningar i kommunen, att beslut tas om att bygglovkostnaden tas bort för tak som inte överstiger takets omfång i en- och tvåbostadshus, att en dialog upptas med

byggherrar som vill bygga i Nacka om nyttan av att bygga hus med solcellsanläggningar och att på mark som bebyggs med tomträtt, ha som krav på byggherrar att bygga hus med solcellsanläggningar/förnybar el.

Enheten för fastighetsförvaltnings utredning och bedömning

Pågående utvecklingsarbete och nya bygglovsregler

Den 29 maj 2017 beslutade kommunfullmäktige att bifalla förslaget att bygga solenergianläggningar på de platser där det är ekonomiskt lönsamt ur ett livscykelperspektiv. Arbetet med att planera och montera solcellsanläggningar på byggnader med gynnsam solstrålning fortskrider idag genom enheten för fastighetsförvaltning. En solkarta har tagits fram i ett samarbete mellan Kommunförbundet Stockholms Län (KSL) och Energi- och klimatrådgivningen i Stockholmsregionen, som visar den årliga solinstrålningen på samtliga hustak i Nacka kommun. Med anledning härav bedömer enheten att det inte finns behov av ytterligare utvecklingsplaner för solcellsanläggningar i kommunen.

Sedan den 1 augusti i år behövs det inte längre bygglov för att montera solcellspaneler eller solfångare på en byggnad som ligger inom ett detaljplanerat område. Solcellspanelerna eller solfångarna måste följa byggnadens form och åtgärderna måste också följa den gällande detaljplanen. Även fortsättningsvis krävs bygglov för solenergianläggningar på byggnader eller inom områden som är särskilt värdefulla från historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt. Bygglov krävs även för sådana åtgärder inom och i anslutning till områden som är av riksintresse för totalförsvaret. Med anledning härav saknas det enligt enheten skäl för särskilt beslut om slopad kostnad för bygglov.

Kommunala styrdokument

Redan idag finns ett antal antagna styrdokument i Nacka som har beröringspunkter i motionens förslag. Det framgår t.ex. i översiktsplanen att ett av Nackas mål är en attraktiv och hållbar byggd miljö, vilket bland annat innebär att det ska hushållas med energiresurser. I riktlinjerna för hållbart byggande, vilka består av 12 målområden varav ett är ”Energieffektivt och sunt byggande”, framgår det att byggnaderna står för en stor del av ett områdes miljöpåverkan. Det är därför viktigt att ställa höga krav på energianvändning, materialval och inomhusmiljö.

Den 3 oktober 2017, § 204, beslutade kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott att uppdra åt stadsledningskontoret att ta fram ett förslag om ett samlat styrdokument för kommunens miljö- och klimatambitioner i stadsutvecklingen. Skälet till beslutet var bland annat att det finns ett behov av att samla kommunens miljö- och klimatambitioner för när kommunen bygger stad, i ett gemensamt dokument. Exempel på områden inom ramen för styrdokumentet, som nu är under framtagande, är grönytefaktor vid markanvisningar, riktlinjer för hållbart byggande, energieffektivisering, parkeringsstrategi, ekosystemtjänster, cykelstrategi med mera. Det samlade styrdokumentet planeras utgöras av en strategi. Redan befintliga styrdokument tillsammans med pågående arbete med ett samlat styrdokument möjliggör, enligt enheten, montering av solcellsanläggningar där det bedöms som lämpligt.



Krav på byggherrar

Ett krav på byggherrar att montera solcellsanläggningar vid byggnation av privat mark utgör ett tekniskt särkrav som kommunen enligt gällande bestämmelser i plan- och bygglagen inte får ställa. Motsvarande krav vid upplåtelse av kommunal mark med tomträtt är förvisso ingen omöjlighet, vare sig det sker i tomträttsavtalet som sådant eller i sidoavtalet till tomträttsavtalet, men bedöms av enheten inte vara lämpligt. För ett sådant villkor in i tomträttsavtalet, blir det gällande även vid överlåtelse av tomträtten till ny tomträttshavare. Eheten ifrågasätter dock om det är lämpligt med ett sådant tekniskt specifikt krav i tomträttsavtalet mot bakgrund av teknikutvecklingen. Dyliga villkor bör därför utformas på ett teknikneutralt sätt för att inte låsa fast tomträttshavaren till teknik som riskerar att vara föråldrad efter relativt kort tid. För villkoret istället in i ett sidoavtal måste det beaktas att villkoret som utgångspunkt inte blir gällande gentemot en ny tomträttshavare om tomträtten överläts, såtillvida inte den nya tomträttshavaren åtar sig att följa sidoavtalet för egen del.

Eheten bedömer med anledning av ovan att det saknas behov av att nu särskilt besluta att kommunen ska inleda dialog med byggherrar och ställa krav på desamma i samband med tomträttsupplåtelser. Förutsättning att inleda dialog finns redan idag.

Förslagets ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslut bedöms inte innebära några ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Förslag till beslut bedöms inte innebära några konsekvenser för barn. Det arbete som redan pågår med att bygga solenergianläggningar på kommunens egna byggnader innebär en minskad negativ klimatpåverkan som är positiv för barn och alla som lever och vistas i Nacka.

Bilaga

Motion

Kersti Hedqvist
Enhetschef
Enheten för fastighetsförvaltning

Peter Holm
Energi- och miljösamordnare
Enheten för fastighetsförvaltning