

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Ramar och förutsättningar för upphandling av samordnad varudistribution

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att inleda upphandling av samordnad varudistribution i enlighet med inköpsenhetens tjänsteskrivelse daterad den 2 april 2019.

Detta beslut fattas av kommunstyrelsens verksamhetsutskott med stöd av punkten 34 i kommunstyrelsens delegationsordning.

Sammanfattning

Kommunen har idag samordnad varudistribution av torra varor och livsmedel till sina enheter genom avtal som löper ut 2019-12-31. Med torra varor avses förbrukningsmaterial, läromedel, arbetskläder mm som behövs i kommunens dagliga verksamhet.

Kommunstyrelsen har under 2018 beslutat att samordning av livsmedel ska genomföras av kommunens huvudleverantör av livsmedel. Därför behöver den samordnade varudistributionen för torra varor upphandlas. Det föreslås att upphandlingen genomförs tillsammans med Upphandling Södertörn. Det finns positiva synergieffekter för Nacka kommun i en gemensam upphandling då Södertörns volym är betydligt större samt att kommunen kan kostandseffektivisera upphandlingsprocessen och avtalsuppföljningen genom en gemensam upphandling.

Ärendet

Upphandlingen avser samordnad varudistribution av torra varor. Samordnad varudistribution innebär en tredjeparts logistiklösning där kommunens upphandlade varuleverantörer levererar varor till en distributör. Distributören sampackar varor från olika leverantörer för att samlat köra ut dem till kommunens beställande enheter.

Befintligt avtal löper ut 2019-12-31 och därför behöver Nacka kommun nu säkra möjligheten till samordnade varuleveranser genom en ny upphandling. Nytt avtal är planerat att träda i kraft 2020-01-01 och är planerat att löpa i 6-8 år. Södertörns avtal kommer att

träda i kraft 2020-07-01. Anledningen till den långa avtalslängden är för att leverantörerna kommer att ha ett behov av att investera i- och skriva av en fordonsflotta som lever upp till kravställningen.

I dagsläget är fem varuleverantörer anslutna till samordnadvarudistribution. Målsättningen är att under avtalsperioden öka antalet.

Det befintliga avtalet har haft brister gällande spårbarhet av försändelserna. Detta beror främst på att EDI (elektronisk överföring av informationsdata, ex innehållet i en leveransorder) inte har kunnat implementeras som tänkt, då EDI meddelande för leveransavisering har sänkts från den aktör som hjälper till att anpassa EDI standarder till svenska behov (SFTI). Detta bör tas i beaktande i kommande upphandling och krav föreslås ställas på leveransavisering via EDI samt att varor ska scannas vid ankomst, sampackning samt vid leverans till beställare. På så sätt ökar spårbarheten i alla led vilket resulterar i en bättre kontroll, styrning och kundupplevelse.

Verksamheten föreslås få leverans av varor under en fast dag i veckan. Detta för att minska biltrafiken i kommunen i allmänhet och vid verksamheter och skolor i synnerhet. För att underlätta mottag på verksamheten föreslås att krav ställs på leveransavisering till beställarna i en app där leveranstid ska kunna preciseras med två timmars intervall.

Det finns två starka incitament för samordnad varudistribution. Dels den ekonomiska aspekten i att varuleverantörerna bara behöver leverera till en distributionscentral istället för direkt till samtliga beställande enheter, dels den miljömässiga aspekten med samma bakgrund, att minska antalet körda mil. I kommande upphandling föreslås att krav ställs på 100% fossilfria transporter. För att under avtalstiden succesivt öka miljökraven föreslås att möjligheten till att få prisjustera är kopplad till en incitamentstrappa för att minskat koldioxid och kväveoxid.

Det föreslås att upphandlingen genomförs tillsammans med Upphandling Södertörn. Anledningen till att upphandlingen inte genomförs tillsammans med Stockholms Inköpscentral (STIC), som Nacka kommun brukar samarbeta med, är för att de inte upphandlar kategorin i dagsläget. Det finns positiva synergieffekter för Nacka kommun i en gemensam upphandling då Södertörns volym är betydligt större samt att kommunen kan kostandseffektivisera upphandlingsprocessen och avtalsuppföljningen genom en gemensam upphandling.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Helena Ekwall	Chef verksamhetsstöd	Beställare

Henrik Feldhusen	Biträdande produktionsdirektör	Beställare
Henrik Källström	Inköpare	Genomför upphandlingen
Upphandling Södertörn	Inköpare	Genomför upphandlingen

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Inför upphandlingen har en marknadsanalys genomförts och upphandlingen har förannonserats för att tidigt väcka potentiella leverantörers intresse. Dialog har förts med potentiella leverantörer för att höra deras tankar om olika aspekter rörande marknaden och upphandling.

I upphandlingens natur ligger att det är företag med lokal förankring som är potentiella anbudsgivare. Det finns flera aktörer på marknaden och konkurrensen bedöms som god.

Tidplan

Nedan följer en tidsplan för upphandlingsprojektet. I den händelse att projektet försenas eller att vald leverantör inte kan påbörja Nackas avtal före Södertörns, föreslås leveranserna i en övergångsperiod i första hand genomföras av varuleverantörerna. I andra hand flerslås att kommunen förlänger avtal med befintlig leverantör. Anledningen till denna prioritering är att det bedöms föreligga en överhängande risk att befintlig leverantör inte kommer vilja förlänga under en så kort period utan en väsentlig prishöjning.

Aktivitet	Tid
Upphandlingen annonseras	26 April
Avtal tecknas	Juni 2019
Nytt avtal träder i kraft	1 Januari 2020
Avtalets löptid inklusive förlängningsoptioner	December 2028

Risker

Då upphandlingen är väldigt komplex och innefattar flera olika intressenter finns en risk för att kravställningen och avtalet inte effektivt reglerar alla potentiella situationer som kan uppstå. Denna risk minskar genom att två aktörer med erfarenhet genomför upphandlingen tillsammans, nämligen Nacka kommun och Upphandling Södertörn.

Ekonomiska konsekvenser

Att upphandlingen genomförs tillsammans med Södertörnskommunerna bedöms som positivt. Dels har de betydligt större volymer och Nacka kommun kan därmed utnyttja synergieffekterna i detta för att få ett bra pris. Vidare har Södertörn en dedikerad arbetsgrupp som kontinuerligt jobbar med avtalsuppföljning och utveckling vilket även kommer att vara till Nacka kommuns fördel. Att kommunerna också gränsar till varandra



ger leverantören möjlighet att samköra både Nacka kommuns och Södertörns varor i samma bilar vilket kan effektivisera leverantörernas slingplanering och därmed ge mer fördelaktigt pris.

Varje beställande verksamhet föreslås stå för sina logistikkostnader i samband med avrop från avtalet. Detta ger incitament för att effektivisera sina beställningsmönster då större beställningar kommer att generera ett lägre transportpris.

Under 2018 omsatte samordnad varudistribution av torra varor 541 000 kronor. Det totala avtalsvärdet beräknas uppgå till 6 miljoner kronor. Bedömningen är att ett bra avtal ger förutsättningar för att ansluta ytterligare leverantörer vilket kommer att öka omsättningen.

Konsekvenser för barn

Samordnad varudistribution minskar antalet bilar som levererar varor till skolorna. Detta höjer säkerheten på skolgården och bidrar till en bättre miljö.

Henrik Feldhusen
Biträdande produktionsdirektör
Välfärd Samhällsservice

Henrik Källström
Inköpare
Inköpsenheten

Helena Ekwall
Chef verksamhetsstöd
Verksamhetsstöd skola