



Nacka kommun

Parter: [REDACTED]. Nacka kommun
Målet gäller: laglighetsprövning enligt kommunallagen

Det bifogade överklagandet har kommit in till domstolen.

Målet behöver kompletteras

Ni ska ge in följande handlingar:

- det överklagade beslutet med eventuella bilagor.
- de handlingar som utgjort underlag för det överklagade beslutet
- delegationsordning

Ni ska även yttra er över bifogad handling.

Detta gäller även i de fall tiden för överklagande inte har gått ut.

Kompletteringen ska ges in till domstolen snarast men **senast den 5 april 2023**.

När ni skickar in kompletteringen

Uppge ert namn, målnummer 6799-23 och det telefonnummer som ni kan nås på. Lämna också e-postadress, så att vi framöver kan skicka handlingar i målet via e-post.

Skicka gärna in handlingarna till domstolen digitalt, helst i PDF-format. De behöver då inte lämnas på annat sätt. På www.domstol.se/skickadigitalt finns information om hur ni kan lämna in handlingar digitalt.

Har ni frågor?

På webbplatsen finns information om domstolen och om handläggningen. Kontakta oss gärna vid frågor – ni når oss via e-post avd6.fst@dom.se eller per telefon 08-561 68005.

Frida Bentzer

Bifogade handlingar: aktbilaga 1

Sida 1 (av 1)

Om domstolens behandling av personuppgifter, se www.domstol.se/personuppgifter. Kontakta oss för information på annat sätt.

Besöksadress
Tegeluddsvägen 1
Telefon
08-561 680 00

Öppettider
måndag–fredag
08:00–16:00

Postadress
115 76 Stockholm

E-post
avd6.fst@dom.se
Webbplats
www.domstol.se/forvaltningsratten-i-stockholm/

2023-03-29

Begäran om laglighetsprövning av rektors beslut om nedläggning av Saltängens skola i Nacka kommun

Begäran om laglighetsprövning görs av

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
Avdelning 6

INKOM: 2023-03-29
MÅLNR: 6799-23
AKTBIL: 1

Yrkande och grunder

Härmed överklagar jag att beslutet om nedstängning av den kommunala skolan Saltängens skola som rektor för Skuru-Duvnäs rektorsområde i Nacka kommun har fattat och yrkar att förvaltningsrätten ska upphäva beslutet eftersom beslutet är olagligt. Rektor har meddelat beslutet genom information på skolplattformen Infomentor. Meddelandet publicerades för oss föräldrar den 8 mars 2023, se [bilaga 1](#). Beslutet har inte kungjorts på något annat sätt. Den 29 mars 2023 publicerades ett meddelande om senareläggande av verkställigheten till 31 december 2023.

Grunden för överklagan är första hand att det rör sig om ett beslut av den dignitet som ska fattas av kommunstyrelsen och i andra hand att det rör sig om ett beslut som enligt den delegation kommunstyrelsen beslutat ska fattas av Kommunstyrelsens verksamhetsutskott (KSVU), samt att beslutet i och för sig inte formellt sett är överlämnat till rektor enligt delegationsordningen, men att kommunstyrelsen alternativt KSVU genom underlåtenhet att agera mot ett beslut där rektor gått utanför sina befogenheter, får anses medvetet ha överlåtit på rektor att besluta i frågan trots att det inte är ett beslut av sådan art att rektor kan anses ha rätt att fatta beslutet.

Även övrig information i denna överklagan inklusive bilagor bör beaktas som eventuella grunder för att Nacka kommun har handlat fel vid beslutet om nedstängning av Saltängens skola.

Jag begär även inhibition, då en nedläggning av skolan får stora konsekvenser för barn som behöver flytta. Nedläggningen får också stora konsekvenser genom att en nedlagd verksamhet inte kan startas upp utan vidare, vilket innebär att det påverkar kapaciteten och möjligheten för barn att söka skolan även om beslutet upphävs.

Bakgrund

Saltängens skola byggdes 1968 på fastigheten Sicklaön 343:1. Skolan är en F-3-skola och sedan ett antal år tillbaka del av den större administrativa skolenheten Saltsjö-Duvnäs skola, där även Duvnäs skola är en del. Duvnäs skola är en F-6-skola. Skolan refereras dock alltjämt i dagligt tal av elever, boende i närområdet och personal som Saltängens skola. Skolan har sin egen identitet och karaktär. Även rektor hänvisar till Saltängens skola, se bilaga 1.

Duvnäs skola ligger på fastigheten Sicklaön 226:8 och det är ca 1 kilometer mellan Saltängens skola och Duvnäs skola. Skolorna är till följd av en stor omorganisation av Nacka kommuns skolor numera en del av Skuru-Duvnäs rektorsområde tillsammans med flertalet andra skolor och förskolor som samtliga styrs av en enda rektor.

Den 8 mars 2023 meddelade rektor för rektorsområdet Skuru-Duvnäs i Nacka genom en nyhetspost i skolplattformen InfoMentor att lokalerna på Saltängens skola sagts upp och att verksamheten kommer att flyttas till Duvnäs lokaler från och med höstterminen 2023, se bilaga 1. I lokaltidningen

2023-03-29

har rektor sagt att det är ett beslut han har fattat, se [bilaga 2](#). Beslutet har dock inte kungjorts på annat sätt än genom posten i skolplattformen InfoMentor och genom att refereras till i lokaltidningen på sätt som framgår av bilaga 2. För att inte äventyra överklagandefristen lämnar jag in denna överklagan med utgångspunkt i tidpunkten när informationen publicerades på skolplattformen. Något formellt beslutsdokument har vi inte fått ta del av. En uppsägning av lokalerna ska enligt muntlig uppgift från rektor ha skett före utgången av mars 2022, någon dokumentation av det har vi dock inte tagit del av. Vi har även efterfrågat beslutsunderlag utan att få ta del av det.

Beslutet omfattas inte Nacka kommuns formella delegation till rektor. För kommunstyrelsen i Nacka kommuns delegation, se [bilaga 3](#). I lokaltidningen har dock kommunstyrelsens ordförande sagt att han inte har för avsikt att överpröva rektors beslut, se [bilaga 4](#) vilket får ses som en underlåtenhet att agera mot ett beslut där rektor gått utanför sina befogenheter. Enligt muntlig uppgift från bland annat kommunstyrelsens ordförande på ett öppet möte, har ärendet också dragits som ett informationsärende på KSVU:s möte 28 mars 2023.

Inte ett verkställighetsbeslut

Nedläggningen av Saltängens skola är inledningsvis ett beslut och inte en verkställighet av ett beslut. Ärendet om nedstängningen av Saltängen är mycket komplext och det finns två mycket tydliga alternativ - att inte stänga Saltängen och att stänga Saltängen. Det rör sig därmed om ett beslut som ska fattas och inte någon ren verkställighet.

Inte ett beslut om inre organisation

Rektorn beslutar enligt 2 kap 10 § skollagen (2010:200) i och för sig om sin enhets inre organisation. För kommunala skolor innebär bestämmelsen om beslutanderätt över enhetens inre organisation i sig en avvikelse från bestämmelserna i 6 kap 37 § kommunallagen (2017:725) (KL) om nämndorganisationen och delegation av nämndernas beslutanderätt.

I prop. 2009/10:165 s. 648 exemplifieras den inre organisationen med att det kan röra personalens ansvarsområden, schemaläggning eller barnens och elevernas fördelning på klasser eller grupper.

I propositionen konstateras också att rektor kan ansvara för andra frågor än vad som följer av ledningsansvaret enligt skollagen. Det konstateras därvid att en rektor i en kommunal skola med stöd av bestämmelserna i kommunallagen om delegation ha att besluta i t.ex. anställnings-, personal- eller lokalärenden. Motsatsvis utgörs inte dessa ärenden av enhetens inre organisation. Därmed kan rektor inte fatta beslut ens i fråga om skolans lokaler med stöd av att det rör sig om enhetens inre organisation.

Rektor saknar delegation

Rektor har inte delegation för att besluta om större verksamhetsförändringar, öppning eller stängning av verksamheter. Rektor har inte heller delegation på att besluta på vilken plats, med i vilken omfattning (dvs. kapacitet eller flexibilitet) Nacka kommun ska bedriva verksamhet. Rektor har i och för sig kommunicerat frågan som att det enbart skulle gälla ett lokalärende. Så är inte fallet eftersom det innebär en större verksamhetsförändring och en kapacitetsminskning. Men enligt Nacka kommuns delegationsordning är det inte ens lokalfrågor delegerade till rektor, se motsatsvis bilaga 3.

Beslutet är strategiskt och bör i första hand fattas av kommunstyrelsen

2023-03-29

Begränsningar av möjligheten för en nämnd att delegera beslutanderätt ställs upp i 6 kap 38 § KL. Ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet får inte delegeras. Det är med andra ord kommunstyrelsen som fattar strategiska beslut.

Frågan om strategisk inriktning för verksamheterna på verksamhetsnivå, beslut om förändring av verksamhetsområdet samt beslut om större verksamhetsförändringar samt start och nedläggning av verksamhetsområde är idag delegerade till KSVU i Nacka kommuns delegationsordning.

Det rör sig om en nedläggning av Saltängens skola

Saltängens skola har funnits sedan 1968. Att Saltängens skola och Duvnäs skola ligger inom samma administrativa enhet saknar helt betydelse för hur barn och föräldrar upplever sin skola. Hur kommunen väljer att organisera sig administrativt i den interna uppföljningen saknar betydelse för om en nedläggning av en skola är en omfattande verksamhetsförändring eller inte.

Nacka kommuns hemsida står fortfarande följande att läsa under sidan "Sök till Saltsjö-Duvnäs skola":

"När du väljer vår skola väljer du Saltsjö-Duvnäs skola, när skolplaceringen sedan är klar kommer en förfrågan att skickas ut till alla vårdnadshavare *om de önskar gå på Saltängen eller Duvnäs*. Vi tillgodoser dessa önskemål så långt det går." (vår kursivering), se [bilaga 5](#).

Vårdnadshavare har alltså beretts en möjlighet att välja vilken skola barnen ska gå på av Saltängens skola och Duvnäs skola. Även det är något som visar på att det handlar om en skolstängning i kombination med en flytt av ett mycket stort antal elever till en annan skola.

På Saltängens skola finns en skylt där det står "Saltängens skola" se [bilaga 6](#) och på Duvnäs skola finns en skylt där det står "Duvnäs skola" se [bilaga 7](#). Skolorna har helt olika arkitektonisk karaktär och atmosfär, se bilaga 6. Båda skolorna är också fullt utrustade med matsal och gymnastiksal och kan fungera som helt separata skolor, även om Nacka kommun valt att skapa rektorsområden. Om det här beslutet inte innebär en nedläggning av Saltängens skola, när lades den i så fall ned?

Strategiska förändringar

En konsekvens av beslutet är vidare att antalet elever på mottagande Duvnäs skola ökar på ett sätt som väsentligt påverkar den skolans verksamhet. Några av följderna är:

- att friytan utomhus går långt under Boverkets rekommendation om 30 kvm,
- ytan inomhus blir trång,
- fritidslokalen tas i anspråk för klassrum och fritidsklubben för åk 4-6 står utan lokal,
- ett mycket stort antal barn i yngre ålder ska lämnas på en skola där trafiksäkerheten är undermålig.

Permanent kapacitetsminskning av skolplatser

Vidare minskas med beslutet antalet skolplatser i området permanent med ca 240 platser (utifrån att företrädare för Nacka kommun uppgivit att Saltängens skola har kapacitet för 240 platser). Jag menar att kapaciteten på Saltängens skola i och för sig är något mindre.

Barnkonsekvensanalys saknas

För vissa barn är F-3 som Saltängens skola en mycket bättre och lugnare verksamhet än en F-6-skola som Duvnäs skola. Att fritidslokalen och fritidsklubbens lokal tas i anspråk för klassrum om alla barn flyttas till Duvnäs skola påverkar dessutom många barns fritid och möjlighet till social utveckling.

2023-03-29

Ingen barnkonsekvensanalys verkar ha gjorts trots att en sådan hade varit nödvändig. Bara att välja att fatta beslut i så stora frågor utan barnkonsekvensanalys bör anses gå utanför rektors mandat eftersom Barnkonventionen är lag.

Beslutet bör följaktligen fattas av kommunstyrelsen

Samtliga dessa punkter innebär, antingen var för sig eller i kombination, att det är ett strategiskt beslut som i första hand omfattas av delegationsförbudet i kommunallagen och i andra hand kan fattas av KSVU genom delegation. Beslutet är följaktligen överklagbart och även om det inte explicit har delegerats till rektor, får underlåtenheten att agera mot beslutet trots informationsdragnings på KSVU anses medföra att beslutet är överklagbart.

Frågan är angelägen för att möjliggöra ett demokratiskt ansvarsutkrävande. I och med att Nacka kommun har infört stora rektorsområden med tusentals elever i varje rektorsområde, skulle konsekvensen om beslutet inte hävs bli att ett fåtal rektorer skulle ha möjlighet att genomföra mycket stora strukturomvandlingar av skolorna i Nacka kommun helt utan politiska beslut.