

2023-05-23

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS-2023-00445

Politikerinitiativ - Stoppa beslutet om nedläggning av skolverksamhet på Saltängens skola

Inkom den 2 maj 2023 av Johanna Kvist (S)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Kommunstyrelsen avslår politikerinitiativet om att stoppa beslutet nedläggning av skolverksamhet på Saltängens skola då beslutet utgörs av en lokalförändring inom Saltsjö- Duvnäs skola som rektor beslutar om i enlighet med 2 kap 10 § skollagen.

Sammanfattning av ärendet

I politikerinitiativet från Johanna Kvist (S) föreslås att kommunstyrelsen beslutar att stoppa rektors beslut om nedläggning av skolverksamhet på Saltängens skola då beslutet inte utgörs av rektorsbeslut enligt skollagen utan ska underställas kommunstyrelsen.

Utifrån utredning av politikerinitiativet föreslås att politikerinitiativet avslås då beslutet utgörs av en lokalförändring inom Saltsjö Duvnäs skola som rektor beslutar om i enlighet med 2 kap 10 § skollagen.

Förslagen i politikerinitiativet

Vid kommunstyrelsens sammanträde den 2 maj 2023 lämnade Johanna Kvist (S) in ett politikerinitiativ. I politikerinitiativet föreslås att

- Kommunstyrelsen beslutar att stoppa rektors beslut om nedläggning av skolverksamhet på Saltängens skola då beslutet inte utgörs av rektorsbeslut enligt skollagen utan ska underställas kommunstyrelsen.

Enhetens utredning och bedömning

Bakgrund i ärendet

Saltsjö-Duvnäs skola består av två lokaler, Saltängen och Duvnäs, som ligger cirka 900 meter ifrån varandra. Saltsjö-Duvnäs skola är registrerad som en skolenhet i SCB och elever och medarbetare tillhör samma skolenhet. Den 8 mars 2023 informerade rektor vid Saltsjö-Duvnäs skola vårdnadshavarna om ett beslut om att säga upp en av skollokalerna och organisera verksamheten i en och samma lokal.

En kommunmedlem har överklagat rektorns beslut genom så kallad laglighetsprövning (KFKS 2023/00363). Kommunstyrelsen har lämnat ett yttrande till förvaltningsrätten i ärendet. Förvaltningsrätten har ännu inte meddelat någon dom i ärendet. I överklagan av beslutet lyfts att rektorns beslut i första hand rör sig om ett beslut av den dignitet som ska fattas av kommunstyrelsen och i andra hand att det rör sig om ett beslut som enligt den delegation kommunstyrelsen beslutat ska fattas av kommunstyrelsens verksamhetsutskott (KSVU), samt att beslutet i och för sig inte formellt sett är överlämnat till rektor enligt delegationsordningen, men att kommunstyrelsen alternativt KSVU genom underlåtenhet att agera mot ett beslut där rektor gått utanför sina befogenheter, får anses medvetet ha överlåtit på rektor att besluta i frågan trots att det inte är ett beslut av sådan art att rektor kan anses ha rätt att fatta beslutet.

Stadsledningskontorets samlade bedömning

Av politikerinitiativet anges att beslut om skolnedläggningar alltid beslutas av politiken samt att det inte finns något utrymme för att delegera nedläggningsbeslut till tjänstepersoner. Stadsledningskontorets samlade bedömning är, i likhet med kommunstyrelsens yttrande i laglighetsprövningen (KFKS 2023/00363), att omlokaliseringen av skollokaler inom Saltsjö-Duvnäs skola inte utgörs av en nedläggning av skola.

Rektor beslutar enligt 2 kap. 10 § skollagen om sin enhets inre organisation. I det ansvar som rektor har enligt 2 kap. 9 § skollagen att fungera som ledare och samordnare av det pedagogiska arbetet ingår att dessa personer också fattar de beslut som ett sådant ansvar kräver. Bestämmelsen om att rektor beslutar om enhetens inre organisation ska läsas mot denna bakgrund. Besluten kan, enligt lagkommentarer, röra exempelvis personalens ansvarsområden, schemaläggning eller barnens och elevernas fördelning på klasser eller grupper. Att besluta om lokalförändringar torde ingå i dessa uppgifter och omfattas av det som avses med beslut om den inre organisationen enligt 2 kap. 10 § skollagen.

Av förarbetena till skollagen, (prop. 2009/10:165 s. 647) framgår att 2 kap. 10 § skollagen innebär en avvikelse från bestämmelserna i kommunallagen (1991:900) om nämndorganisationen och delegation av nämndernas beslutanderätt. Det framgår vidare av RÅ 1984 2:85, RÅ 2001 not 195, kommentaren s. 109 att om ett beslut grundas direkt

på skolförfattningarna gäller inte kommunallagens möjligheter till delegering och det saknas i allmänhet möjlighet att överklaga ett sådant beslut.

För det fall att ett beslut anses utgöras av större verksamhetsförändringar samt start och nedläggning av verksamhetsområde ska beslutet fattas av kommunstyrelsens verksamhetsutskott enligt punkten 12.3 i kommunstyrelsens delegationsordning. Beslut som rör rektors inre organisation enligt 2 kap. 10 § skollagen ska däremot inte underställas politiska beslut. Utifrån detta skäl kan inte kommunstyrelsen som huvudman besluta i ärendet och en delegation är inte heller möjlig. Kommunstyrelsen får då inte heller överpröva beslut som rektor fattar inom ramen för skollagens bestämmelser. Detta kan jämföras med Skolinspektionens beslut i ärende, dnr 41-2013:3110, där rektor och inte aktuell nämnd bedömdes ha mandat att besluta om enhetens inre organisation utifrån bestämmelserna i skollagen. Utifrån denna bedömning föreslås politikerinitiativet avslås.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut medför inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Rektor har som ett första steg i den barnkonsekvensanalys som rektor genomför haft en dialog med vårdnadshavare och personal. Utifrån synpunkter från vårdnadshavarna och personalen framkom en oro för att lokalerna inte var anpassade för det förväntade elevantalet och utifrån denna aspekt senarelades tiden för lokalflyttning. Kommande steg i barnkonsekvensanalysen är att anpassa lokalerna och att fortsatt ha en dialog med berörda elever för att säkerställa en trygg övergång till nya lokaler utifrån barnens bästa.

Handlingar i ärendet

1. Politikerinitiativet

Einar Fransson
Produktionsdirektör, Välfärd skola
Stadsledningskontoret

Amanda Ivanov
Kommunjurist
Juridik- och kanslistaben