

2023-09-26

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS 2023-00561

## **Medborgarförslag gällande organisation av skolorna Saltsjö-Duvnäs**

*Inkom den 24 maj 2023*

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Kommunstyrelsen avslår medborgarförslaget då lokalerna Saltängen och Duvnäs ligger i nära anslutning till varandra och skolverksamheten bedrivs i båda lokalerna, vilket ligger i linje med skollagens definition av skolenhet.

### **Sammanfattning av ärendet**

En medborgare har inkommit med ett förslag att Saltängens skola och Duvnäs skola ska utgöra två separata skolenheter och att SCB-rapportering ska göras separat för skolorna. Om detta ej skulle genomföras önskar medborgaren att en utredning om detta genomförs.

Saltsjö-Duvnäs skola består av två lokaler, Saltängen och Duvnäs, som ligger ca 900 meter ifrån varandra. Saltsjö-Duvnäs skola är registrerad som en skolenhet i Skolverkets skolenhetsregister och elever och medarbetare tillhör samma skolenhet. Huvudmannen skickar uppgifter till SCB baserat på hur skolenheterna är registrerade. Valfärd skola anser att Saltsjö-Duvnäs fortsatt ska vara registrerad som en skolenhet och att SCB-rapportering därmed ska fortsätta ske för hela Saltsjö-Duvnäs.

Utifrån en sammantagen bedömning anser Valfärd skola att den föreslagna ändringen i den första att-satsen, att Saltängens skola och Duvnäs skola per omgående ska utgöra två separata skolenheter, inte är möjlig att genomföra med anledning av att Saltsjö-Duvnäs är en skolenhet enligt skollagens definition, rektor har beslutat om en lokalförändring som planeras verkställas vid årsskiftet 2023/24, den pågående laglighetsprövningen av rektors beslut samt att eleverna

vid Saltsjö-Duvnäs har rätt att gå kvar vid den skolenhet där de blev placerade - det vill säga vid Saltsjö-Duvnäs skola.

## **Förslagen i medborgarförslaget**

Medborgaren föreslår Kommunstyrelsen i Nacka kommun att besluta

- att Saltängens skola och Duvnäs skola per omgående utgör två separata skolenheter inom Skuru-Duvnäs rektorsområde.
- att SCB-rapportering och annat som sker läsårsvist görs separat för var och en av de två skolorna från och med höstterminen 2023.

Alternativt, i andra hand om man inte tycker det beskrivna underlaget räcker till för att fatta beslutet,

att Nacka kommun utreder förutsättningarna för att Saltängens skola och Duvnäs skola ska utgöra två separata skolenheter inom Skuru-Duvnäs rektorsområde.

## **Enhetens utredning och bedömning**

Saltsjö-Duvnäs skola består av två lokaler, Saltängen och Duvnäs, som ligger ca 900 meter ifrån varandra. Saltsjö-Duvnäs skola är registrerad som en skolenhet i Skolverkets skolenhetsregister och elever och medarbetare tillhör samma skolenhet. Sammanslagningen av Saltängens skola och Duvnäs skola genomfördes under 2010 och bildade Saltsjö-Duvnäs skola. Välfärd skola och skolledningen såg fördelar med att skolorna skulle bedrivas under samma organisation. En rektor har sedan dess haft ansvaret för skolan. Den 8 mars 2023 informerade rektorn vårdnadshavarna om ett beslut om att säga upp en av skollokalerna och organisera verksamheten i en och samma lokal. En kommunmedlem begärde laglighetsprövning av beslutet, och målet prövas för närvarande av Förvaltningsrätten (mål nr 6799-23). Kommunens inställning i målet är att rektor fattade ett beslut om en lokalförändring inom enhetens inre organisation enligt 2 kap. 10 § skollagen (2010:800) och som därmed rektor beslutat om utifrån skollagen. Rektors beslut planeras verkställas vid årsskiftet 2023/24.

Av 1 kap. 3 § skollagen framgår att skolenhet definieras som verksamhet i en eller flera skolbyggnader som ligger nära varandra och till enheten knuten verksamhet som inte bedrivs i någon skolbyggnad. Av förarbetena till skollagen, prop. 2009/10:165 s. 216, framgår att skolenhet ska stå för en av huvudmannen organiserad enhet som omfattar verksamheten i en byggnad eller i flera närliggande byggnader och till enheten knuten verksamhet som inte bedrivs i någon byggnad. Uttrycket används t.ex. i samband med godkännande av utbildning med enskild huvudman samt i samband med val av skola och

mottagande i en vald skola. Av definitionen följer att en skolenhet även omfattar verksamhet som ibland bedrivs t.ex. på en arbetsplats eller i vissa fall på distans. Däremot är inte en enhet automatiskt synonym med rektorns ansvarsområde eller andra organisatoriska indelningar som bestäms av huvudmannen. En rektors ansvarsområde kan således omfatta en eller flera förskole- eller skolenheter.

Vidare framgår det av prop. 2009/10:165 s. 633 att begreppet skolenhet avser skolan i fysisk bemärkelse, dvs. de byggnader, lokaler och utrymmen utomhus där huvudmannen bedriver sin verksamhet. För att flera byggnader ska anses som en skolenhet krävs att de ligger någorlunda nära varandra och på ett naturligt sätt hör ihop. Byggnaderna i en skolenhet ingår också i samma administrativa enhet. Även verksamhet som inte bedrivs i någon skolbyggnad men som är nära knuten till enheten omfattas av begreppet skolenhet. Här avses t.ex. skolgårdar samt idrottsplatser i nära anslutning till skolans byggnader.

Välfärd skola menar att samtliga elever tillhör Saltsjö-Duvnäs skola och att skolverksamheten bedrivs i båda lokaler. Vidare ligger lokalerna nära varandra och hör ihop på ett naturligt sätt, och utgör därmed en skolenhet enligt skollagens definition.

I skolvalet har vårdnadshavare valt Saltsjö-Duvnäs skola sedan sammanslagningen genomfördes 2010. Eleverna har i enlighet med 10 kap. 30 § skollagen haft sin skolplacering vid Saltsjö-Duvnäs skola. Därefter har skolan försökt att tillmötesgå önskemål som vårdnadshavare har haft gällande i vilken del av skolan som de önskat för sitt barn. På skolans hemsida har information om upplägget funnits tillgänglig under skolvalsprocessen. Elever i F-3 har haft verksamhet i båda lokalerna i Saltängen och i Duvnäs. I de allra flesta fall har vårdnadshavares val kunnat tillmötesgås. Eleverna har enligt 10 kap. 31 § skollagen rätt att gå kvar vid den skolenhet de har blivit placerade vid, om inte annat följer av 30 § andra stycket, det vill säga om den önskade placeringen skulle medföra betydande organisatoriska eller ekonomiska svårigheter för kommunen eller det är nödvändigt med hänsyn till övriga elevers trygghet och studiero.

Välfärd skola menar att eleverna enligt 10 kap. 30 § skollagen har blivit placerade vid Saltsjö-Duvnäs skola, och att de enligt 10 kap. 31 § skollagen har en rätt att gå kvar vid skolenheten.

Saltsjö-Duvnäs är registrerad som en skolenhet i Skolverkets skolenhetsregister. Det är huvudmännen för skolorna som ansvarar för att uppgifter i Skolverkets skolenhetsregister är korrekta. En huvudman kan när som helst uppdatera sina uppgifter i registret. Huvudmannen skickar uppgifter till SCB baserat på hur skolenheterna är registrerade. Välfärd skola anser att Saltsjö-Duvnäs fortsatt ska

vara registrerad som en skolenhet och att SCB-rapportering därmed ska fortsätta ske för hela Saltsjö-Duvnäs.

Utifrån en sammantagen bedömning anser Valfärd skola att den föreslagna ändringen i den första att-satsen, att Saltängen skola och Duvnäs skola per omgående ska utgöra två separata skolenheter, inte är möjlig att genomföra med anledning av att Saltsjö-Duvnäs är en skolenhet enligt skollagens definition, rektor har beslutat om en lokalförändring som planeras verkställas vid årsskiftet 2023/24, den pågående laglighetsprövningen av rektors beslut samt att eleverna vid Saltsjö-Duvnäs har rätt att gå kvar vid den skolenhet där de blev placerade – det vill säga vid Saltsjö-Duvnäs skola.

Det kan slutligen noteras att det även finns andra skolenheter i Nacka med lokaler på flera ställen där man bedriver verksamhet i. Flera skolor använder även salar i närliggande skolor när det gäller språkval samt praktiskt och estetiska ämnen då elever går till dessa granskolor och har lektioner. Detta enligt en hållbar strategisk resursplanering. Som exempel kan även nämnas att Vilans skola har två lokaler som ligger ca 500 meter ifrån varandra, och som anses vara en och samma skolenhet.

## **Ekonomiska konsekvenser**

Förslag till beslut medför inte några ekonomiska konsekvenser.

## **Konsekvenser för barn**

Att skolan kvarstår som en skolenhet är något som Valfärd skola anser bra då det inte innebär några förändringar för eleverna, eftersom de redan tillhör Saltsjö-Duvnäs skola. Eleverna från Saltängen kommer att gå kvar i sina klasser med samma pedagoger. Eleverna kommer fördelas i byggnaden efter ålder, de yngre barnen går för sig och de äldre för sig.

## **Handlingar i ärendet**

Bilaga 1 – Medborgarförslaget

Einar Fransson  
Produktionsdirektör  
Valfärd skola

Helena Ekwall  
Chef verksamhetsstöd  
Valfärd skola