

2020-12-03

TJÄNSTESKRIVELSE
M 2020-2093

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Tillsynsplan för tillsyn enligt miljöbalken 2021

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden godkänner miljöenhetens tillsynsplan för tillsyn enligt miljöbalken 2021, inklusive prioriteringar av tillsynsprojekt, enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen.

Sammanfattning

Myndigheter som har tillsynsansvar enligt miljöbalken ska fastställa en tillsynsplan inför varje år. Tillsynsplanen utgår från en behovsutredning med en riskbedömning. Förslag till tillsynsplan för år 2021 finns i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen. Tillsynsplanen beskriver arbetsuppgifter, bemanning och prioriteringar inom miljö- och hälsoskyddstillsynen. För 2021 planeras 10 900 (10 årsarbetskrafter) timmar, fördelat på 14 personer, för tillsyn enligt miljöbalken.

Ärendet

Miljöbalkstillsyn regleras i lag

Verksamheter som kan innebära risk för människors hälsa eller miljön ska få tillsyn och tillsynsmyndigheten ska ha en tillsynsplan för arbetet. Målet är att främja en hållbar utveckling, att skydda nuvarande och framtida miljö, att bevara naturvärden och hushålla med energi och naturresurser. Tillsynsplanen ska fastställas av miljö- och stadsbyggnadsnämnden.

Tillsynsplanen baseras på en utredning av tillsynsbehovet för miljöbalkstillsynen i kommunen. Behovsutredningen belyser tillsynsbehovet de kommande tre åren.

Tillsynsplan för 2021 bifogas som bilaga 1 till tjänsteskrivelsen.

Miljöenhetens resurser

Nacka kommun har cirka 800 registrerade miljö- och hälsoskyddsobjekt, d.v.s. verksamheter som behöver tillsyn enligt miljöbalken. Det finns även många verksamheter som inte behöver anmälas, och som först registreras vid särskilda tillsynsinsatser, vid utsläpp, klagomål eller liknande. Dessutom hanteras anmälningar, tillstånd, dispenser, remisser och klagomål inom miljöbalksområdet.

Tabellen nedan visar den tid per år som miljöbalksgruppen har använt för tillsyn enligt miljöbalken de senaste åren, inklusive prognos för 2020 och 2021.

| Tillsynstid Miljöbalken | 2017 Tim totalt | 2018 Tim totalt | 2019 Tim totalt | 2020 * prognos | 2021 Beräknad |
|----------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|-------------------|------------------|
| Utfall | 11 800 | 11 500 | 11 600 | 11 100 | 10 900 |

Prognosen för 2021 motsvarar 10 heltidstjänster, som enligt planen fördelas på 14 personer.

Utvecklingen av tillsynstiden

Arbetsuppgifterna inom miljö- och hälsoskyddstillsynen påverkas mycket av hur kommunen utvecklas. Många ärenden är kopplade till utbyggnaden av Nacka stad. I nuläget samarbetar miljö- och hälsoskyddsinspektörerna med miljöplanerarna, och får därför stöd av buller- och strandskyddsexpert därifrån. Det innebär ett tillskott för tillsynen, motsvarande ca 0,8 årsarbetskrafter (inräknat ovan), samtidigt som miljöplanerarna (MiS-gruppen) är fullt sysselsatta även när detaljplaneprojekt skjuts på framtiden.

Stadsbyggandet innebär både exploateringsrelaterade tillsynsärenden och tillsyn som har att göra med tätare verksamheter och att verksamheter hamnar närmare bostäder. Exempel på stora projekt är tunnelbanan och Skurubron. Detta gör att mängden inkommande ärenden som har med stadsbyggande och förtätning har ökat under 2020, och förväntas ligga kvar på samma nivå 2021. Samtidigt blir en del ”vanliga” ärenden mer komplicerade när det byggs tätare.

Covid-19 har påverkat tillsynen på flera sätt, bland annat genom att en del besök behövt ställas in eller ersättas med digitala möten och för att smittskyddsklagomål kommit in. Under 2020 har det dessutom märkts en covid-effekt i form av fler klagomål som rör hemmiljö, när Nackaborna jobbar mer hemifrån. Det har gjort att antalet registrerade klagomål är högre för 2020 än för något år tidigare.

Tid för händelsestyrt, timmar

| | Timmar 2017 | Timmar 2018 | Timmar 2019 | Timmar 2020* | Behov/mål 2021 |
|---------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|-------------------|
| Händelsestyrt | 7400 | 7700 | 8100 | 8500 | 8500/7700 |

Eftersom händelsestyrd tillsyn startas av externa parter, så går det inte att i förväg säga vilka ärenden som kommer; när ärendena kommer; eller hur mycket tid som ärendena kommer att ta i anspråk. Behovet av händelsestyrd tillsynen 2021 bedöms därför utifrån tillsynen 2020, vad miljöenheten vet om lagändringar, nya uppdrag m.m. Om miljöenheten fortsätter att jobba som idag så beräknas den händelsestyrda tillsynen till 8 500 timmar. Miljöenheten har dock påbörjat ett projekt för att få ner tiden till 2018 års nivå, genom samarbete med kontaktcenter, hårdare prioritering och digitala verktyg.

Miljöenhetens tillsyn 2021

För 2021 räknar miljöenheten med att kunna utföra 3 200 timmar egeninitierad tillsyn. Det innebär tillsyn av verksamheter med årlig avgift, samt ytterligare några projekt med tyngd på rent vatten och god bebyggd miljö.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut medför inga direkta ekonomiska konsekvenser.



Konsekvenser för barn

Eftersom tillsyn enligt miljöbalken bland annat utförs på verksamheter där barn vistas bedöms förslaget till beslut medföra positiva konsekvenser för barn då tillsynen syftar till att säkerställa att verksamheter följer gällande myndighetskrav.

Tore Liljeqvist
Gruppchef, miljöbalken
Miljöenheten
08-718 87 18
tore.liljeqvist@nacka.se

Bilagor

1. Förslag till tillsynsplan för miljöbalken 2021