

§ 322

Dnr M 2013-638

Kummelnäs I:500, Kummelnäs varv, Pråmvägen 6 **Föreläggande om utredning, undersökning och åtgärder**

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden förelägger Kummelnäs varv, med organisationsnummer 556549-3011, att

1. Ta fram fackmässigt förslag på åtgärder för att minska bullerstörningarna från verksamheten så att Naturvårdsverkets utomhusriktvärden för industribuller innehålls. Utredningen ska vid vite av 35 000 kr redovisas senast den 30 januari 2014 till miljöenheten, Nacka kommun, 131 81 Nacka.
2. Redovisa kostnaderna för att vidta åtgärder enligt fackmässigt förslag. Kostnadsberäkningen ska vid vite av 5 000 kr redovisas senast den 30 januari 2014 till miljöenheten, Nacka kommun, 131 81 Nacka.
3. Vid all blästring och sprutmålning noggrant täcka över området där arbetet utförs. Övertäckningen ska innebära att stoft, blästermedel och färg inte sprids till omgivningen och förenas med ett löpande vite av 30 000 kronor per tillfälle
4. Kontrollera om damm sprids till omgivningen vid blästring, genom att fackmässigt mäta partiklar i luft i samband med blästring. Mätningen ska ske utanför övertäckningen. Mätningen ska utföras vid den första blästringen efter att beslutet vunnit laga kraft. Senast 30 dagar efter mätningen ska resultatet vid vite av 30 000 kronor redovisas skriftligen till miljöenheten, Nacka kommun, 131 81 Nacka.

Lagstöd

Beslutet tas med stöd av 26 kap. 9 och 14, 19, 21, 22 §§, 9 kap. 1 §, 2 kap. 1, 2,3 och 7 §§ miljöbalken samt 5 och 6 § Förordning om verksamhetsutövares egenkontroll.

Ärendet

Bakgrund

Miljöenheten har tagit emot klagomål på att Kummelnäs varv orsakar buller och damm på kringliggande fastigheter. Det finns en oro bland grannar för miljö- och hälsoeffekter av damm som sprids.

Varvet har genomfört en bullermätning vid varvet den 5 juni 2013. Rapport daterad den 18 juni 2013 kom till Miljöenheten 27 augusti 2013.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

I rapporten framgår att bullermätningen pågick under tre timmar och flera olika bulleralstrande arbetsmoment mättes var för sig. Ekvivalent ljudnivå under mätperioden var 58 dBA vid fastighet Kummelnäs 1:656. Vindriktningen var svag sydlig, vilket innebär att det blåste från varvet mot mätpunkten. Bakgrundsnivå för buller har inte redovisats.

I rapporten anges hur lång tid olika bullrande moment kan pågå för att klara riktvärdet för ekvivalent ljudnivå dagtid vardagar. Beräkningen bygger dock på inaktuella riktvärden och förutsätter att inga andra bulleralstrande aktiviteter pågår.

Enligt rapporten förkommer även helgjobb vid varvet. Rapporten finns i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen.

Vägledning om industribuller

Sedan rapporten skrevs har Naturvårdsverket upphävt de råd för externt industribuller som rapporten hänvisar till. En uppdaterad vägledning har publicerats på Naturvårdsverkets hemsida.

Utomhusriktvärden för industribuller, vid bostäder och rekreationsytor i bostäders grannskap är

50 dBA ekvivalent ljudnivå dagtid kl 7-18,

45 dBA ekvivalent ljudnivå kväll kl 18-22 samt lördag- sön- och helgdag kl 07-18

40 dBA ekvivalent ljudnivå nattetid kl 22-07

55 hösta ljudnivån i dBA vid momentana ljud nattetid kl 22-07

Om ljudet innehåller ofta återkommande impulser såsom vid nitningsarbete, slag i transportörer, lossning av järnsrot etc. alternativt innehåller hörbara tonkomponenter eller bådadera, ska man använda ett värde som är 5 dBA-enheter lägre.

Riktlinjerna för externt industribuller är tillämpliga både på ny och på befintlig industriell verksamhet.

Bedömning av buller

Utredningen visar att bullervärdena är höga. Bolaget måste ta fram ett fackmässigt förslag till bullerreducerande åtgärder för att minska störningarna till omgivningen. Bullrande arbete får endast förekomma vardagar måndag till fredag mellan 7 och 18. Med fackmässigt menas att en akustikkonsult bör anlitas.

En redovisning av kostnaderna för att genomföra åtgärderna måste tas fram av bolaget. Ungefärlig kostnad kan tas fram genom att varvet tar in anbud på att genomföra föreslagna åtgärder.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Skyddsåtgärder vid blästring och sprutmålning

Fartygsfärger innehåller miljöfarliga ämnen som kan spridas till miljön vid högtryckstvättning, slipning, blästring och målning. Att skyddsåtgärderna är tillräckliga behöver kontrolleras och dokumenteras. Det bör också göras av ett företag som arbetar med att göra sådana provtagningar. Provtagningen bör utformas i samråd med miljöenheten.

Egenkontroll

Den som driver en verksamhet ska enligt miljöbalken planera och kontrollera sin verksamhet. Detta krävs för att motverka eller förebygga olägenheter för människors hälsa eller miljön. En verksamhetsutövare är också skyldig att skaffa sig den kunskap som behövs för att skydda omgivningen.

Verksamhetsutövaren ska fortlöpande och systematiskt undersöka och bedöma verksamhetens risker ur hälso- och miljösynpunkt. Resultatet av undersökningar och bedömningar ska dokumenteras. Kraven finns i Förordning (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll.

Yttrande från Kummelnäs varv

Kummelnäs varv har lämnat synpunkterna i fyra skrivelser som bifogas. Varvet har lämnat i huvudsak följande synpunkter:

Samma förhållanden borde gälla för alla varv. T ex Tenö Varv i Vaxholm torrblästrar utan täckning och spolpumpar används för rengöring av båtbottnar. De arbetar till kl 22.00 vid behov.

Om alla krav från Miljöenheten går igenom måste varvet läggas ned eller ändra inriktning, troligen till uppläggningsplats för småbåtar, verksamhet med marina med inslag av båtar för boende.

Buller har mätts på fastighetens infart, inte ett ställe för rekreation och vila, på den sidan är decibeltalet 10 under, det vill säga samma som på andra sidan av viken. Kraven på varvet har ökat pga. att grannarna är hemma på dagarna numera. Endast två av 30-50 kringliggande fastigheter klagat.

Bullret från verksamheten bör jämföras med en byggarbetsplats då varvet sysslar med ombyggnation av fartyg.

Vid all torrblästring täcker varvet in fartygen. Sedan 80-talet har torrblästring utförts av 1-10 hela fartyg per år. Det sker inte dagligen. Önskemålet från kunderna är större. Idag sker endast fläckblästring pga. miljöenhetens krav. Tidigare blästermedel har bytts mot natursand av hänsyn till grannarna.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Varvet har testat alternativa metoder för att minska damning och buller från blästring och spolning. Våtblästring och spolpump på 500 bar med värme. Dessa har istället gett ett mer lågfrekvent ljud.

Att spola och sprutmåla under täckning går inte av arbetsmiljöskäl. Färg som förhindrar påväxt, antifoulingfärg, har ändrats av tillverkarna och lösningsmedel tillsätts inte idag. Övriga färger späds med max 5 % lösningsmedel. Vid målning används 15-40 liter färg per skikt. Vid blästring används 1-3 ton sand.

Varvet anser det är oklart var och hur en mätning av damm ska utföras samt hur länge varvet får blästra. Blästringen kan inte avslutas för att mätningen är klar.

Miljöenhetens kommentar

Krav enligt miljöbalken kan ställas utifrån bedömning i det enskilda fallet och utifrån förutsättningar på platsen. Högre krav på skyddsåtgärder kan ställas när en verksamhet är mindre lämpligt lokaliserad. Förslaget är inte att förbjuda verksamheten utan ge dem möjlighet att utreda vilka möjligheter som finns att reducera bullret vilket också behövs för att nämnden ska kunna göra en bedömning av vilka krav som är rimliga att ställa.

Göteborgsregionens kommunalförbund har tagit fram en rapport ”Miljöfrågor vid underhållsarbeten av fartyg” 2001. I den rapporten finns förslag till råd/ föreläggande som lyder: Sprutmålning av fartyg vid kaj, på slip eller på markområde får inte ske om inte arbetsområdet är mycket väl intäckt.

Mätningen skedde på bostadshusets fasad. Riktvärdet ska klaras på den plats som mätningen skedde.

Riktvärden från byggarbetsplatser medger högre bullernivåer och är inte tillämpliga eftersom dessa gäller buller under byggnation. Skälet är att det annars skulle vara mycket svårt att bygga något och att det sker under en övergångsperiod. Information om var riktvärden för industribuller finns att läsa skickades till varvet 26 juni som svar på meddelande från varvet den 17 juni.

Det är viktigt att varvet skärmar av ordentligt så att färg och damm inte sprids och är en olägenhet för grannarna. Den som driver verksamhet är skyldig att undersöka hur verksamheten påverkar omgivningen och hur väl skyddsåtgärder fungerar. Det framgår av förordningen om egenkontroll.

Varvet får anlita en mätkonsult som hjälper dem att utforma mätningen av damm. När det finns ett förslag till hur mätningen ska utformas kan miljöenheten lämna synpunkter på förslaget.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

Handlingar i ärendet

Miljöenhetens tjänsteskrivelse 2013-10-23

Bilagor:

1. Rapport Mätning av externbuller, 2013-06-18. Structor
2. Skrivelse från Kummelnäs varv, e-postmeddelande
3. Skrivelse från Kummelnäs varv, Svar på skrivelse m2013-638
4. Skrivelse från Kummelnäs varv, Svar på skrivelse m2013-638 upplaga 2
5. Skrivelse från Kummelnäs varv, Svar på skrivelse m2012-834

Beslutsgång

Nämnden beslöt i enlighet med förslaget till beslut.

Anteckningar

Kaj Nyman (S), Ingela Birgersson (S), Roger Bydler (MP) och Ronald Eriksson gjorde följande anteckning till protokollet:

”Vi tillstyrker att de föreslagna undersökningarna genomförs. Det är viktigt att veta vad som pågår vid Kummelnäs varv sett utifrån miljöperspektivet. Frågan om vilka åtgärder som sedan ska vidtas är nästa beslut, där också rimlighetsbedömningar måste göras. Då måste man väga in att verksamheten vid Kummelnäs varv är betydelsefull för den lokala sjöfarten. Varvet utför tjänster av mycket hög kvalitet. Alternativa placeringar för ett varv är svåra att hitta, inte minst sedan bostadsbyggande i sjönära lägen tagit i anspråk mark som tidigare disponerades för varvsändamål (som t ex Finnboda och Gåshaga). Detta måste vägas in i bedömningen av vilka påfrestningar kringboende måste tåla. Till saken hör också att Kummelnäs varv har funnits på platsen sedan 1916.”

Detta beslut kan överklagas av den som berörs av beslutet om beslutet går denne emot. Överklagandet ska vara ställt till Länsstyrelsen i Stockholms län men skickas till Miljö- och stadsbyggnadsnämnden i Nacka kommun 131 81 NACKA. Överklagandet ska ha kommit in inom tre veckor från den dag då den som vill överklaga fick del av beslutet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande