

2021-08-18

Reviderad 2021-08-24

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: MSN 2021/43

Översyn av styrande dokument

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden noterar informationen i tjänsteskrivelsen den 24 augusti 2021 med bilagor till protokollet och redovisar dessa till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Alla nämnder ska inom ramen för en aktualitetsprövning göra en översyn av styrande dokument inom respektive nämnds ansvarsområde. Nämnderna ska därefter återkomma till kommunstyrelsen med förslag på revidering eller upphävande av inaktuella styrande dokument. I de fall styrande dokument föreslås revideras bör det om möjligt göras under 2021. Stadsledningskontoret och juridik- och kanslistaben har gjort en genomgång av styrande dokument inom miljö- och stadsbyggnadsnämndens område och föreslår att vissa dokument revideras.

Ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 16 mars 2021, § 35, att uppdra åt nämnderna att redovisa styrande dokument inom sina respektive ansvarsområden till stadsledningskontoret senast den 1 september 2021. Avsikten är att aktualitetspröva styrande dokument. I samband med redovisningen ska nämnderna även föreslå revidering eller upphävande av inaktuella styrande dokument som slutligen ska antas av kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige. Om nämnderna identifierar ett behov av att revidera eller upphäva ett eller flera styrande dokument, men det behövs ytterligare tid för beredning, ska en tidplan om detta anges i samma ärende.

Fyra kategorier av styrande dokument

Det finns fyra kategorier av styrande dokument i Nacka kommun, där varje kategori har en gemensam funktion. Den första kategorin, *föreskrifter och taxor*, grundar sig på författningar och innebär rätt, och i vissa fall skyldighet, för kommunen att besluta om föreskrifter till medborgare och andra verksamma i kommunen samt taxor för avgiftsuttag. Den andra kategorin, *riktlinjer*, riktar sig till medborgarna och avser hur kommunen tillämpar lagstiftning. Den tredje kategorin styrs av kommunallagen och består av *reglementen och delegationsordningar* och reglerar i huvudsak ansvarsfördelningen i

kommunen samt vem som har rätt fatta beslut. Den fjärde kategorin är strategiskt styrande inom olika kommunala ansvarsområden exempelvis *program och policy*s.

Styrande dokument inom nämndens ansvarsområde

Stadsledningskontoret och juridik- och kanslistaben har gjort en genomgång av styrande dokument inom miljö- och stadsbyggnadsnämndens ansvarsområde som nämnden själv antagit. Redovisning av dessa styrande dokument med bedömning av åtgärdsbehov och tidplan för åtgärder framgår nedan. En redovisning finns i bilaga 1 till tjänsteskrivelsen.

Styrdokument som föreslås revideras

- Delegationsordning för miljö- och stadsbyggnadsnämnden. En översyn av delegationsordningen planeras att göras under hösten 2021.

Styrdokument som föreslås kvarstå

- ~~Riktlinjer för hållbart byggande. Dessa riktlinjer beslutades av nämnden 2012. Stadsbyggnadsprojekt som startats från och med den 1 januari 2020 arbetar enligt *Strategi för miljö och klimatambitioner i stadsutvecklingen* som beslutats av kommunfullmäktige. Stadsbyggnadsprojekt som påbörjats före 1 januari 2020 tillämpar fortsatt Riktlinjer för hållbart byggande.~~
- Riktlinjer för bedömning om planbesked

Styrdokument som upphävts

- Riktlinjer för hållbart byggande. Riktlinjerna antogs av nämnden 2012 och upphävdes av kommunfullmäktige i samband med att strategin Miljö- och klimatambitioner i stadsutvecklingen i Nacka antogs, kommunfullmäktiges sammanträde den 17 juni 2019, § 252. Stadsbyggnadsprojekt som startats från och med den 1 januari 2020 arbetar enligt Miljö- och klimatambitioner i stadsutvecklingen i Nacka. Stadsbyggnadsprojekt som påbörjats före 1 januari 2020 tillämpar fortsatt Riktlinjer för hållbart byggande.

Utöver dessa styrande dokument har nämnden tidigare antagit *Strategi för åtgärdsprioritering för förorenade områden*. Dokumentet anger hur kommunen kan och bör arbeta med förorenade områden och är aktuellt till sitt innehåll. Strategin är däremot inte ett formellt styrande dokument.

Styrande dokument som slutligen beslutas av kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige

Stadsledningskontoret och juridik- och kanslistaben har även gått igenom styrande dokument inom nämndens område som slutligen beslutas av kommunfullmäktige eller kommunstyrelsen. Det handlar bland annat om styrande dokument inom stadsbyggnadsområdet samt föreskrifter och taxor som passerar nämnden och sedan beslutas av kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige. Följande åtgärder föreslås för dessa styrande dokument. En redovisning finns i bilaga 2 till denna tjänsteskrivelse.

Styrdokument som föreslås revideras

- Lokala hälsoskyddsföreskrifter. Föreskrifterna bör uppdateras under hösten 2021, dels utifrån nya regler avseende dricksvattenbrunnar, dels utifrån att de hänvisar till tidigare områdesnämnder som inte längre finns. I arbetet med att revidera hälsoskyddsföreskrifterna kan en jämförelse göras med andra kommuners hälsoskyddsföreskrifter. Exempelvis regleras torrtoalettlösningar och djurhållning i andra kommuners hälsoskyddsföreskrifter men inte i Nackas.
- Grönstrukturprogram. Programmet antogs 2011 och bör ses över för att säkerställa att det är i linje med gällande översiktlig planering (alt i samband med kommande översyn av översiktsplanen).
- Kulturmiljöprogram. Programmet antogs 2011 och bör ses över för att säkerställa att det är i linje med gällande översiktlig planering (alt i samband med kommande översyn av översiktsplanen).
- Kustprogram 2011. Programmet antogs 2011 och bör ses över för att säkerställa att det är i linje med gällande översiktlig planering (alt i samband med kommande översyn av översiktsplanen).

Styrdokument som föreslås kvarstå

- Reglemente för miljö- och stadsbyggnadsnämnden
- Miljötaxa 2021. Löpande uppföljning sker årligen enligt rutin.
- Taxa för Nacka kommuns arbete enligt alkohol-, tobaks-, lotterilagen och lagen om receptfria läkemedel. Löpande uppföljning sker årligen enligt rutin.
- Taxa för planering, byggande, kartor och mättjänster. Det pågår redan ett arbete med revidering av taxan eftersom kommunala lantmäterimyndigheten bedöms behöva gå över till fast taxa för vissa mättjänster under 2022.
- Taxa för prövning och kontroll inom livsmedels- och foderområdena (livsmedelstaxa). Löpande uppföljning sker årligen enligt rutin.
- ~~Klimatprogram för Nacka kommun – strategi~~
- Nacka kommuns oljebekämpningsplan
- Nackas miljöprogram 2016-2030
- Översiktsplan för Nacka kommun + karta. Från och med valet år 2022 ersätts aktualitetsprövningen med krav om att kommunfullmäktige ska ta fram en planeringsstrategi varje mandatperiod. Strategin ska antas senast 24 månader efter ordinarie val. Senast den 11 september 2024 ska fullmäktige ha antagit kommunens första planeringsstrategi. Om inte detta genomförs upphör översiktsplanen att vara aktuell. Detta arbete behöver bevakas.
- Fundamenta – grunden för stadsbyggande i Nacka stad
- Miljö- och klimatambitioner i stadsutvecklingen i Nacka

Styrdokument som upphävts

- Klimatprogram för Nacka kommun – strategi. Klimatprogrammet upphävdes av kommunfullmäktige i samband med att Miljö- och klimatambitioner i stadsutvecklingen i Nacka antogs, kommunfullmäktiges sammanträde den 17 juni 2019, § 252.

Behovet av nya styrdokument

Genomgången av styrande dokument har även lett till frågor om det finns behov av nya riktlinjer för bland annat dagvattenrening, länshållningsvatten, strandskyddsdispenser, masshantering och olika typer av buller. För att undersöka det behovet behövs ett vidare arbete och exempelvis en jämförelse med andra kommuner.

Ekonomiska konsekvenser

Denna översyn av styrande dokument innebär inga ekonomiska konsekvenser utan görs inom ramen för beslutad budget. En aktualitetsprövning, och vid behov revidering, av styrande dokument skulle kunna bidra till kommunens övergripande mål ”Maximalt värde för skattepengarna” och ”Stark och balanserad tillväxt”.

Konsekvenser för barn

Styrande dokument är verktyg för att förverkliga kommunens övergripande mål som bland annat berör barn och unga. Genom att styrdokumenterna utgår från de övergripande målen ”Bästa utveckling för alla” och ”Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka” medför det en strävan för kommunen att skapa en god utveckling och attraktiva livsmiljöer för barn.

Bilagor

1. Redovisning av styrande dokument miljö- och stadsbyggnadsnämnden
2. Redovisning av styrande dokument som beslutas av kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige
3. Protokollsutdrag kommunstyrelsens arbetsutskott den 16 mars 2021, § 35
4. Tjänsteskrivelse till kommunstyrelsens arbetsutskott den 9 mars 2021

Andreas Totschnig
Miljö- och bygglovsdirektör
Stadsledningskontoret

Christopher Arontaus
Kommunjurist
Juridik- och kanslistaben