

KONTROLLPLAN 2023

Enligt livsmedelslagstiftningen

2022-11-17

Dnr MSN 2022-00153, M 2022-2194

Miljöenheten

Innehållsförteckning

1	Sammanfattning	3
2	Livsmedelslagstiftningens syfte.....	3
3	Kontroll av livsmedelsanläggningar.....	4
4	Kontrollmyndighetens mål 2023	5
5	Resurser och ekonomi	6
6	Uppföljning och utvärdering	6

I Sammanfattning

Syftet med livsmedelslagstiftningen är att främja att säkra livsmedel släpps ut på marknaden, att konsumenter kan göra självständiga val och inte luras eller vilseleds.

Genom offentlig livsmedelskontroll ska kontrollmyndigheten kontrollera om livsmedelsverksamheter följer livsmedelslagstiftningen samt vidta åtgärder om brister uppmärksammas. Kontrollmyndigheten ska ha en treårig plan för hur kontrollarbetet ska bedrivas och varje år ska kontrollplanen fastställas.

I denna kontrollplan redovisas hur offentlig livsmedelskontroll ska bedrivas år 2023 i Nacka. Kontrollplanen beskriver livsmedelslagstiftningens syfte, myndighetens mål, resurser, ekonomi samt hur planen följs upp och utvärderas.

Livsmedelskontroll finansieras till största delen av livsmedelsverksamheterna själva främst genom årliga avgifter och anmälningar om registrering. Rådgivning och service finansieras genom anslag från Miljö- och stadsbyggnadsnämnden.

2 Livsmedelslagstiftningens syfte

Syftet med livsmedelslagstiftningen är att främja att säkra livsmedel släpps ut på marknaden samt att konsumenter kan göra självständiga val och inte luras eller vilseleds genom felaktig information eller märkning.

Genom offentlig livsmedelskontroll kontrollerar myndigheten att livsmedelsverksamheterna följer livsmedelslagstiftningen. Om en verksamhet inte uppfyller lagstiftningens krav ska myndigheten ta till de åtgärder som krävs för att bristerna rättas till. Det kan ske genom extra uppföljningar eller genom sanktionsbeslut som ska stå i proportion till de brister som uppmärksammas och om verksamheten tidigare visat prov på bristande efterlevnad av lagstiftningen.

Myndigheter som ansvarar för genomförandet av offentlig kontroll av livsmedel ska årligen upprätta en kontrollplan som är riskbaserad och som omfattar de arbetsuppgifter lagstiftningen kräver, bemanning för kontrollen, inriktning av verksamheten samt eventuella prioriteringar. Det ska framgå hur planen följs upp och hur verksamheten utvärderas. Planen för kontrollarbetet ska omfatta tre år och varje år ska kontrollplanen fastställas. Det är Miljö- och Stadsbyggnadsnämnden som fastställer och beslutar om innehållet i kontrollplanen. Kraven finns bland annat i Europaparlamentets och rådets förordning EU 2017/625 av den 15 mars 2017 om offentlig kontroll samt Livsmedelsverkets föreskrifter om offentlig kontroll av livsmedel, LIVSFS 2005:21.

Kontrollplanen utgår och baseras på de mål och prioriteringar som framgår av Sveriges nationella plan för kontrollen i livsmedelskedjan (NKP).

3 Kontroll av livsmedelsanläggningar

Samtliga livsmedelsanläggningar riskklassificeras utifrån den risk som livsmedelshanteringen medför. Det innebär att varje enskild anläggning riskklassificeras utifrån typ av verksamhet, produktionens storlek, känsliga konsumentgrupper samt myndighetens tidigare erfarenheter av verksamheten. Anläggningarna kan även tilldelas ett kontrolltidstillägg för information och märkning. Detta ger en årlig kontrolltid som ökar i proportion till risk.

Livsmedelsanläggningar kontrolleras utifrån den årliga kontrolltiden mellan 1-4 gånger per år, med undantag av små anläggningar som till exempel glasskiosker och lagerlokaler som bedöms ha små risker. De kontrolleras vart annat eller vart tredje år. Alla verksamheter kontrolleras enligt den kontrolltid de betalar för inom en treårsperiod. I kontrollmyndighetens treåriga kontrollplan framgår när respektive livsmedelsanläggning senast kontrollerades samt när nästa kontroll avses att utföras. Den treåriga kontrollplanen revideras varje år.

År 2023 kommer 6600 timmar planerad kontroll att utföras utifrån ovanstående riskklassificeringsmodell.

Livsmedelskontrollerna är i de flesta fall oanmälda och kan ske genom inspektion, revision och provtagning. En kontroll kan även vara anmäld och ske digitalt. Vid inspektioner och revisioner kontrolleras till exempel rengöring, hygien, temperatur, utbildning, underhåll, märkning, spårbarhet mm. Samtliga områden kontrolleras inte vid varje kontroll, men samtliga områden som är relevanta för en verksamhet kontrolleras inom en treårsperiod. Kontrollmyndigheten har en plan för vilka områden som ska kontrolleras vid respektive kontroll.

Livsmedelsverket har för perioden 2023-2025 tagit fram 20 operativa mål som riktar sig till kontrollmyndigheter på lokal, regional och nationell nivå. Målen utgår från effektmål inom fyra fokusområden som är säkert dricksvatten, mikrobiologiska risker, kemiska risker och säkerställa information i livsmedelskedjan. Livsmedelskontrollen i Nacka omfattas av 6 av dessa mål och eventuellt ytterligare 8 mål.

I kontrollmyndighetens provtagningsplan framgår vilken provtagning som årligen planeras att utföras. Provtagningsplanen tas fram gemensamt av kommunala kontrollmyndigheter i Stockholms län och revideras varje år. En gemensam provtagningsplan ökar den geografiska spridningen av proverna samt ger ökade möjligheter till att dra slutsatser om provtagningsresultatet.

Delar av kontrollen utförs i projektform där en del av lagstiftningen kontrolleras inom en viss bransch. Projekten utförs inom den egna kontrollmyndigheten, regionalt och/eller nationellt. Projekten tas fram utifrån risker och brister som uppmärksammats i kontrollen samt utifrån frågeställningar som är aktuella i samhället.

En ny kontrollförordning (EU) 2017/625 trädde i kraft i slutet av 2019. Då ställs krav att myndigheten minst en gång per år ska offentliggöra resultatet av den offentliga kontrollen genom publicering på hemsidan med information om hur verksamheten är organiserad, hur kontrollen utförs samt:

- Typ, antal och resultat av offentliga kontroller
- Typ, antal fall med bristande efterlevnad
- Typ, antal fall där kontrollmyndigheten vidtagit åtgärder
- Typ, antal fall med utfärdade sanktioner

4 Kontrollmyndighetens mål 2023

Kontrollmyndighetens mål för 2023 baseras på de mål som framgår av Sveriges nationella plan för kontrollen i livsmedelskedjan. Kontrollmyndighetens övergripande mål är att:

- Konsumenterna får säkra livsmedel, säkert dricksvatten och inte blir lurade eller vilseledda.
- Livsmedelsanläggningar i Nacka kommun får en likvärdig, rättssäker och ändamålsenlig kontroll med helhetssyn som har effekt.
- Livsmedelsanläggningarna och konsumenterna ska ha tilltro till kontrollen och uppleva den som meningsfull.

Kontrollmyndighetens aktiviteter för att uppnå de övergripande målen är att:

- Genom inspektion, revision (på plats eller digitalt) och/eller provtagning kontrollera samtliga anläggningar som enligt planeringen ska kontrolleras år 2023. Detta kommer i viss mån ske i form av projekt. Inför 2023 planeras:
 - Provtagning av glass genom samarbete med SILK (Samverkansgrupp inom livsmedelskontrollen).
 - Projekt om fritureolja (mäta kontrollens effekt)
- Fortsatt arbete med samsyn inom livsmedelskontrollen, både inom den egna kontrollmyndigheten samt med andra kontrollmyndigheter. Samsyn sker genom gemensamma projekt, provtagning och kontroller, deltagande i Länsstyrelsens möten, Miljösamverkan Stockholm, samverkansträffar, konferenser mm.
- Mäta kontrollens effekt genom att utföra projekt som återkommer och jämföra resultaten från projekten.
- Under 2023-2025 kommer 6 av dessa mål och eventuellt ytterligare 8 mål för livsmedelskontrollen att kontrolleras och rapporteras till Livsmedelsverket.
- Uppdatera frasdokument för kontrollrapporter och sanktionsbeslut. På så sätt kan målet om att komma upp till 135 kontroller per år och handläggare nås.
- En fortsatt hög servicenivå ska gälla för att upprätthålla ett högt nöjd-kund-index (NKI).

- Minst 15% av verksamheterna ska genom sina egna insatser påverka sin taxenivå till en sänkt avgift.
- Ny indikator från år 2023 är att självfinansieringsgraden kommer att mätas.

5 Resurser och ekonomi

För att genomföra den livsmedelskontroll som krävs, samt ökade administrativa arbetsuppgifter i och med ny riskklassning år 2024, kommer 5,5 årsarbetskrafter fördelat på 7 inspektörer arbeta med livsmedelskontroll år 2023. Den totala tiden för livsmedelskontroll är 6600 timmar. Tiden fördelas på arbetsuppgifterna planerad kontroll, händelsestyrd kontroll samt övergripande arbete.

Offentlig livsmedelskontroll ska enligt lag vara avgiftsfinansierad och grundprincipen är att livsmedelskontrollen ska ha full kostnadstäckning. Större delen av finansiering sker genom årliga kontrollavgifter och avgifter för handläggning av anmälningar. Rådgivning och service finansieras av Miljö- och stadsbyggnadsnämnden.

Förutom personalkostnader har livsmedelskontrollen utgifter för verksamhetskostnader i form av utrustning, provtagning, kursavgifter m.m. Därutöver tillkommer OH-kostnader. I tabell 1 nedan redovisas livsmedelskontrollens beräknade intäkter och kostnader för 2023.

Tabell 1. Livsmedelskontrollens intäkter och kostnader för 2023.

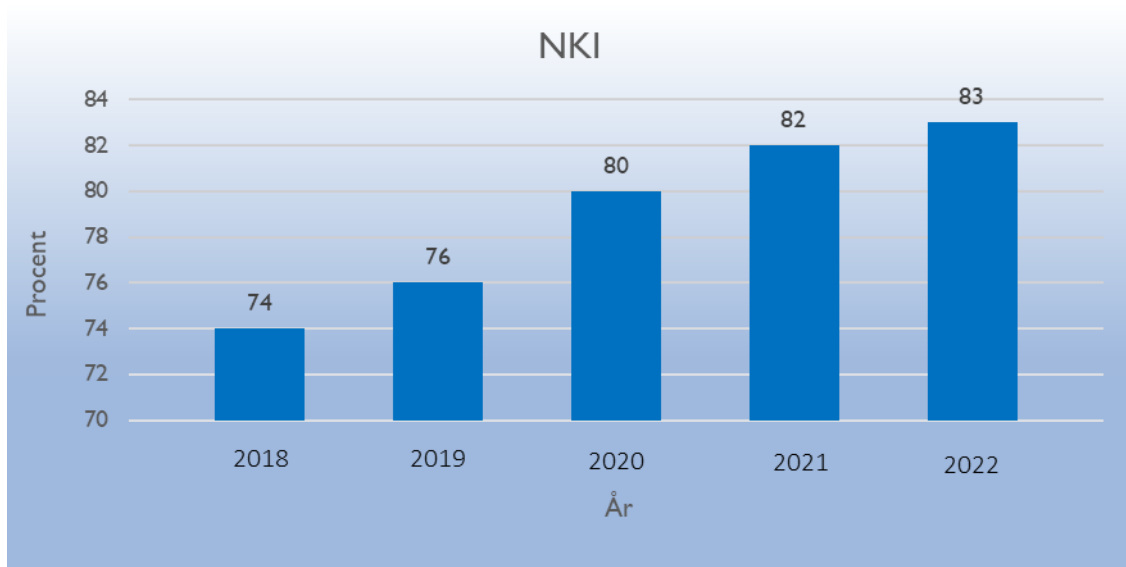
Intäkter i kr		Kostnader i kr		Självfinansieringsgrad
Årliga kontrollavgifter	3 600 000	Personal	4 083 000	
Avgifter för anmälan om registrering	225 000	Övriga kostnader	2 300 000	
Kontrollavgift för nystartade verksamheter	400 000			
Uppföljning av bristande efterlevnad	75 000			
Subtotal	4 300 000		6 383 000	67 %
Beviljade medel från nämnd för bl.a. rådgivning och service	1 570 000			
Ofinansierat	513 000			
Summa	6 383 000		6 383 000	

6 Uppföljning och utvärdering

Uppföljning av kontrollplanen sker varje månad genom avstämningar samt individuella och gemensamma styrkort. Utvärdering av kontrollplanen i sin helhet sker i bokslutet för verksamhetsåret.

Utförda projekt sammanställs av projektledaren och utvärderas tillsammans med övriga livsmedelsinspektörer som deltagit i projekten. En sammanfattning av projekten redovisas på www.nacka.se.

Livsmedelsanläggningarnas nöjdhet mäts regelbundet genom enkätundersökningar via Stockholm Business Alliance. De verksamheter som varit i kontakt med myndigheten i anmälningssärenden, klagomålsärenden och vid kontroll deltar i enkätundersökningarna. Resultaten analyseras och utvärderas samt ligger till grund för det kvalitetsarbete som kontinuerligt utförs inom miljöenheten. De senaste åren har livsmedelstillsynen haft ett nöjd-kund-index över 70 (se bild). År 2022 har livsmedelskontrollen en preliminär prognos med ett högt nöjd-kund-index på 83 (november).



Länsstyrelsen gör revision av livsmedelskontrollen vart femte år. Nästa revision kommer att ske 2024.

Öppenhet och mångfald

*Vi har förtroende och respekt för människors kunskap
och egna förmåga - samt för deras vilja att ta ansvar*