

# BEHOVSUTREDNING TILLSYN MILJÖBALKEN 2023-2025

Liljeqvist Tore

# Sammanfattning

I miljötillsynsförordningen ställs krav på att tillsynsmyndigheterna ska ha en aktuell och fortlöpande uppdaterad behovsutredning för tillsyn enligt miljöbalken. Utredningen ska visa vilka personella och ekonomiska tillgångar som behövs för att tillsynsverksamheten ska kunna bedrivas enligt lagstiftningens intentioner.

Nacka kommuns första behovsutredning togs fram 2013 av en extern expert, med hjälp av enkäter, sammanställningar från verksamhetssystemets (ECOS), intervjuer med inspektörerna samt översiktliga riskbedömningar för de miljö- och hälsoskyddsobjekt som fanns registrerade. Sedan dess har miljöenheten uppdaterat objektslistan uppdaterats i samband med tillsyn, medan respektive objekts tillsynsbehov och riskbedömningen har uppdaterats varje sommar och under enhetens tillsynsplanering. Under 2022 har Miljösamverkan Stockholms län (MSL) arbetat med ett projekt för att kommunerna i regionen ska göra likvärdiga behovsbedömningar. Modellen är dock inte färdig. Årets behovsutredning för Nackas miljö- och hälsoskyddstillsyn bygger därför på föregående års bedömning, med korrigeringar för vad som framkommit i MSLs projekt så här långt.

I utredningen 2013 bedömdes miljöenheten då ha ungefär 58% av de personalresurser som behövdes för miljö- och hälsoskyddstillsynen, eller 73% av de resurser som behövdes för en miniminivå. I årets utredning bedöms personalresurserna som är tillgängliga för tillsyn (11,1 årsarbetskrafter) överskrida minimibehovet med 12%, men enbart klara 71% av det totala tillsynsbehovet. Det innebär att nuvarande personal räcker för att tillsyna verksamheter som betalar årsavgift samt för att hantera anmälningar, ansökningar, klagomål, remisser och övergripande arbete. För att leva upp till lagens intentioner med tillsynen, och ha möjlighet att bedriva både regelbunden och proaktiv tillsyn inom samtliga tillsynsområden, så uppskattar utredningen att tillsynspersonalen skulle behöva utökas med ca 40%, till ca 15,6 årsarbetskrafter.

Nuvarande tillsynsstyrka innebär att miljöenheten har svårt att gå bortom kärntillsynen av verksamheter som *ska* ha tillsyn, utan att arbeta hårt med prioriteringar och effektivisering. Det innebär även att många tillsynsområden får tillsyn väldigt sällan samt att tillsynen har svårt att starta upp nya tillsynsområden när regelverket ändras, eller hantera nya verksamheter.

## Innehållsförteckning

<b>1.</b>	<b>Bakgrund och förutsättningar.....</b>	<b>3</b>
<b>2.</b>	<b>Tillsynens omfattning.....</b>	<b>3</b>
2.1.	Arbetsuppgifter.....	4
2.1.1.	Allmänt.....	4
2.1.2.	Egeninitierad tillsyn.....	4
2.1.3.	Inkommande ärenden.....	4
2.1.4.	Rådgivning och information.....	5
<b>3.</b>	<b>Förutsättningar för tillsynen.....</b>	<b>5</b>
3.1.	Metod för behovsberäkning.....	5
3.1.1.	Miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.....	6
3.2.	Nuvarande arbetsfördelning.....	6
<b>4.</b>	<b>Behovsberäkning.....</b>	<b>6</b>
4.1.	Miljöskydd.....	6
4.1.1.	Miljöfarliga verksamheter exklusive enskilda avlopp.....	6
4.1.2.	Enskilda avlopp.....	8
4.1.3.	Förorenade områden.....	8
4.1.4.	Finansiering av miljöskyddstillsynen.....	8
4.2.	Hälsoskydd.....	9
4.2.1.	Finansiering av hälsoskyddstillsynen.....	9
4.3.	Områdesskydd.....	10
4.4.	Andra arbetsuppgifter.....	10
4.5.	Sammanställning av resursbehovet inom miljöbalkens område.....	11
<b>5.</b>	<b>Observationer.....</b>	<b>11</b>
<b>6.</b>	<b>Slutsatser.....</b>	<b>14</b>

## 1. Bakgrund och förutsättningar

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden bedriver tillsyn enligt miljöbalken, strålsäkerhetslagen, samt angränsande lagar och förordningar. Tillsynen utförs för att säkra människors hälsa och miljön, genom att kontrollera verksamheter, bedöma anmälningar och ansökningar och svara med krav som behövs för att undvika olägenheter.

Enligt miljötillsynsförordningen ska tillsynsmyndigheten ta fram och underhålla en behovsutredning, för att beskriva kommande tre års tillsynsbehov inom hela miljöbalkens område. Miljöenhetens ursprungliga behovsutredning togs fram 2013, och har uppdaterats årligen sedan dess.

Nuvarande behovsutredningen omfattar de uppgifter som definieras i nämndens reglemente, vilket ger vägledning om hur stor tillsynsstyrka som behövs för att leva upp till nämndens ansvar. Behovsutredningen är inte en tillsynsplan, men är ett viktigt underlag för tillsynsplanering och -prioritering.

## 2. Tillsynens omfattning

Tillsynen omfattar:

- Förebyggande åtgärder
  - Prövning av ansökan samt handläggning av anmälan
  - Rådgivning och information i enskilda fall
  - Rådgivande, utredande och uppföljande verksamhet av generell karaktär
  - Miljöstrategiarbete
    - Identifiera hälso- och miljöproblem
    - Utarbeta handlingsplaner
    - Följa upp hälso- och miljöpolitiska mål
- Efterlevnadskontroll
  - Inspektioner, revisioner och andra besök vid verksamheterna
  - Studier av miljörapporter, analysresultat och så vidare
  - Egna kontroller och mätningar
- Åtgärder för att åstadkomma rättelse
  - Inspektionsrapporter
  - Förelägganden och förbud
  - Åtalsanmälan
  - Miljösanktionsavgifter
- Kontroll i efterhand
  - Kontroll av att åtgärder har vidtagits enligt myndighetens beslut

## **2.1. Arbetsuppgifter**

### **2.1.1. Allmänt**

Arbetsuppgifterna är komplexa och för att kunna utföra ett kvalitativt arbete är det nödvändigt att handläggarna ständigt följer upp och utvecklar sina kunskaper utifrån lagstiftning, ny teknik och forskningsresultat. Det är även viktigt med ständig utvärdering av resultat och arbetsmetoder, så att man identifierar vad som kan och behöver effektiviseras.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden har i det här sammanhanget som uppgift hålla fokus på myndighetsarbetet och övervaka att den lagstiftning som man anförtrotts som tillsynsmyndighet följs. En viktig del av miljöarbetet är att fungera som kunskapskälla, att föra över kunskap och att integrera miljöfrågorna i det övriga kommunala arbetet.

### **2.1.2. Egeninitierad tillsyn**

Med egeninitierad tillsyn menas den kontroll av olika objekt och verksamheter som sker på tillsynsmyndighetens initiativ. Myndigheten är skyldig att hålla register över verksamheter som ska ha återkommande kontroll, t.ex. B- och C-verksamheter och anmälningspliktiga hälsoskyddsverksamheter. För dessa ska det dessutom finnas en plan för regelbunden tillsyn. B-verksamheter ska ha årlig tillsyn, om det inte finns särskilt skäl till annat. I övrigt anger inte lagen vilken tillsynsnivå och -frekvens tillsynen ska ha, utan det lämnas till myndigheten att bedöma utifrån de risker som verksamheterna innebär. Utgångsläget är dock att även anmälningspliktiga verksamheter bör få tillsyn årligen.

Den egeninitierade tillsynen omfattar även övriga planerade tillsynsprojekt inom nämndens tillsynsområden. Exempel på projekt är inventeringar och verksamhetsspecifika tillsynsomgångar av verksamheter som inte har regelbunden tillsyn. Tillsyn på verksamheter finansieras till stor del av avgifter, medan inventeringar och liknande finansieras med skattemedel.

### **2.1.3. Inkommande ärenden**

En betydande del av inspektörernas tid upptas av ärenden som initieras av någon annan. Det kan t.ex. handla om remisser (interna eller externa), anmälningar av nya anläggningar, ansökningar eller klagomål. Det kan vara stor variation från år till annat, beroende på omvärldshändelser.

- De senaste åren har ett flertal saneringsprojekt inletts i samband med exploateringsprojekt som berör tidigare industriområden. De större kan spänna över flera år, men när läget utvecklar sig under det pågående arbetet så är det svårt att hantera som egeninitierad tillsyn.
- Under 2019/2020 kom det in rekordmånga klagomål angående störningar som upplevts hemma – troligen till stor del på grund av covid-19, och hemarbete. Det ledde initialt till en väldigt hög tidsåtgång för klagomålshantering, men ledde

i förlängningen till att miljöenheten utvecklade och effektiviserade hanteringen av klagomålsärenden.

- Under 2021 kom en oannonserad regeländring som gjorde att nya verksamheter, som utför hälso- och skönhetsbehandlingar, behövde anmäla sig till kommunen. Det innebar ett inflöde av anmälningsärenden, som även spillde över till 2022. Även under 2021 var antalet klagomål högt, men med mindre handläggningstid per ärende.
- Under 2022 gjorde energipriserna att det blev en oväntad anstormning av värmepumpanmälningar, från slutet av sommaren till och med hösten.
- Inför 2023 är det möjligt att försenad utbyggnad av VA-nätet i Boo gör att det inkommer betydligt fler, och mer komplicerade, ansökningar om enskilt avlopp och dricksvattentäkter.

Eftersom ärendena initieras utifrån så är de svåra att planera in i förväg. Det är vanligt att miljö- och hälsoskyddsinspektörer arbetar i storleksordningen 70% av sin tid med inkommande ärenden.

Anmälningar, ansökningar och befogade klagomål finansieras av tillsynsavgift. Tillsyn som inte kan kopplas till en (ansvarig) verksamhet, remisser, överklagande, obefogade klagomål och klagomål och liknande bekostas av skattemedel.

#### **2.1.4. Rådgivning och information**

En viktig del av tillsynsområdet är rådgivning och information till allmänhet och verksamhetsutövare. Detta ansvar beskrivs även som en del av myndighetens uppdrag i miljöbalken, och kan ingå som en del i egeninitierad tillsyn. Vanligen handlar det dock om inkommande frågor eller händelser som gör att information behöver tas fram. Arbete med rådgivning och information är, med något enstaka undantag, inte möjligt att finansiera med tillsynsavgift.

Tillsynens uppdrag är i första hand att informera om gällande regler samt förmedla generella råd kring specifika företeelser, t.ex. hur man eldar i sin braskamin eller villapanna för att inte orsaka störningar för miljön och människors hälsa. Myndighetens arbete ska dock inte ersätta verksamhetens egenkontroll eller en konsults arbete, för att utreda och åtgärda avvikelser och felaktigheter som uppstått på grund av verksamheten.

### **3. Förutsättningar för tillsynen**

#### **3.1. Metod för behovsberäkning**

All tillsyn bör vara riskbaserad och syfta mot de nationella miljömålen, samt kommunens lokala mål. Miljöbalken utgör grunden för Miljö- och stadsbyggnadsnämndens myndighetsverksamhet. Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) har tagit fram ett stöd för att beräkna av risker och resursbehovet. Miljösamverkan Stockholms Län (MSL) arbetar för närvarande med att skapa en samsyn i regionen om hur behovsutredningar ska se ut. Arbetet beräknas dock vara klart

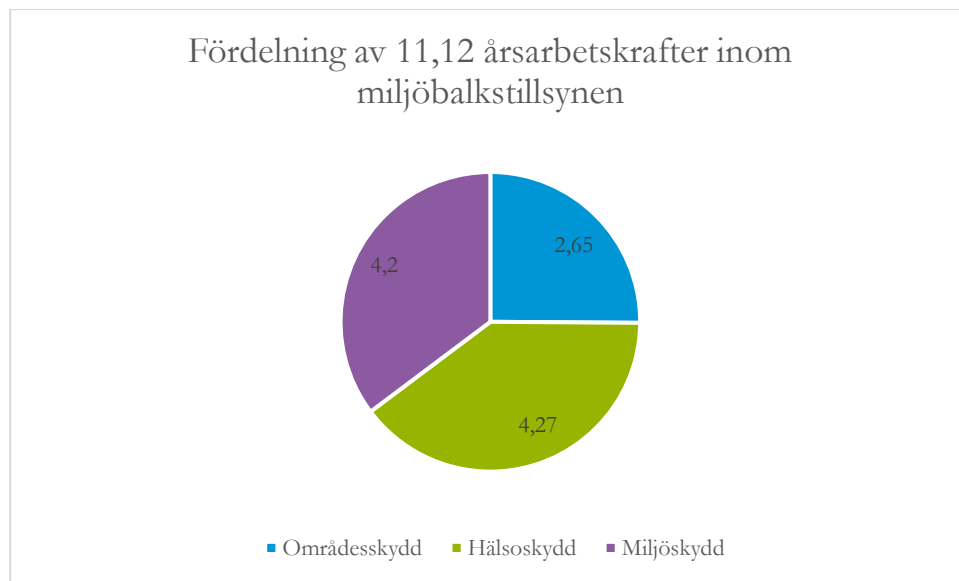
först under 2023. Miljöenheten har därför uppdaterat behovsutredningen enligt den tidigare modellen.

### 3.1.1. Miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd

SKR:s modell innehåller en grundläggande bedömning av olika verksamheters risker för människors hälsa och miljön med hjälp av ett antal riskfaktorer, samt schabloner för tillsynsbehov. Dessa kan korrigeras när tillsynsbehovet är känt för en verksamhet, utifrån tidigare tillsyn.

## 3.2. Nuvarande arbetsfördelning

Idag finns 11,12 årsarbetskrafter tillgängliga för miljöbalkstillsyn, fördelat inom områdesskydd (strandskydd, naturreservat), hälsoskydd och miljöskydd. (Se figur). Fördelningen baseras på vad inspektörerna arbetar mest med, men det är inga vattentäta skott mellan grupperna. Det går att omfördela ärenden mellan grupperna om tillsynsbehovet plötsligt skulle öka, och inspektörer kan även arbeta med tillsyn inom ”en annan grupps område”. Gruppernas storlek ger dock en ungefärlig bild av vad tillsynen omfattar.



## 4. Behovsberäkning

### 4.1. Miljöskydd

#### 4.1.1. Miljöfarliga verksamheter exklusive enskilda avlopp

Miljöskyddsgruppen omfattar idag 4,2 årsarbetskrafter. Inom detta område finns B-, C- och u-verksamheter, men även tillsynen av köldmediaanläggningar. Nedan listas miljöfarliga verksamheter, deras bedömda tillsynsbehov per år samt hur många objekt som finns i kommunen.

<b>Miljöfarliga verksamheter</b>				
Tillsynstid per objekt (timmar)	Tillsynsintervall (år)	Antal objekt	Summa timmar per år	Återkommande tillsyn
<b>B-verksamheter</b>				
75	1	1	75	*
27	1	1	27	*
35	1	2	70	*
18	1	1	18	*
<b>C-verksamheter</b>				
25	2	1	25	*
20	2	5	100	*
15	1	1	15	*
15	2	7	105	*
14	2	3	42	*
12	2	3	36	*
10	1	3	30	*
10	2	10	100	*
10	3	1	10	*
8	2	12	96	*
8	3	1	8	*
6	2	6	36	*
4	3	1	4	*
<b>Köldmedia</b>				
2-3	1	250	600	*
<b>u-verksamheter</b>				
150	1	1	150	*
60	1	3	180	
30	1	2	60	
20	1	1	20	
20	3	1	20	
10	1	15	150	
10	3	10	100	
8	3	2	16	
6	1	1	6	
3	1	10	30	
3	3	71	213	3 st
2	3	249	498	
2	5	3	6	
1	3	50	50	
1	5	54	54	
1	12	287	287	
<b>Summa</b>		<b>819</b>	<b>3237</b>	



Notera att u-verksamheter är icke anmälningspliktiga verksamheter, vilket spänner från stort till smått. Den största u-verksamheten är tunnelbanan, som betalar årlig tillsynsavgift. Bland de minsta finns villaägares cisterner, som de själva ska kontrollera med 6-12 års intervall, och där tillsynsmyndigheten förväntas följa upp kontrollen. Eftersom u-verksamheter inte är anmälningspliktiga så är den listan inte komplett, utan är en bedömning från senaste inventeringen. Ny inventering behöver göras inför varje tillsynsomgång av u-verksamheter.

Av tillsynsintervallet i tabellen behövs ca 480 riktade tillsynsinsatser per år inom området miljöskydd.

#### **4.1.2. Enskilda avlopp**

Det finns ett par tusen enskilda avlopp i Nacka kommun och trenden är att de blir färre. Knappt 40 av de enskilda avloppen är minireningsverk. Vanligaste lösningen är slutna tank.

Enskilda reningsverk behöver någon timmes tillsyn per år löpande, eftersom de ska skicka årsrapport till miljöenheten. Utöver det bör kontroll av reningsverkens funktion och täthet göras med 10-15 års mellanrum, även för slutna tankar. Miljöenheten har genomfört flera inventeringar i områden där kommunens VA-nät har byggts ut. Det är dock länge sedan kommunen initierade tillsyn på gamla avloppsanläggningar.

#### **4.1.3. Förorenade områden**

Inventeringar i Nacka kommun har identifierat 220 områden, där föroreningar misstänks innebära hög eller mycket hög risk för miljö eller hälsa. Lika många har identifierats med låg till måttlig risk. Föroreningarna utreds till stor del under detaljplanearbete och exploatering, och hanteras då tillsynsmässigt som inkommande ärenden.

Under ett år spenderar miljöenheten ungefär 1000-1500 timmar på tillsyn av förorenade områden. Stora delar av detta styrs av externa händelser, men miljöenheten bedömer att behovet kan dämpas något om en tredjedel av tiden avsätts för proaktiv, egeninitierad tillsyn av förorenade områden. På sikt minskar behovet då, allt eftersom platserna blir utredda och åtgärdade.

#### **4.1.4. Finansiering av miljöskyddstillsynen**

Enligt riskklassningen bör miljöskyddstillsynen få in ungefär 1 300 000 kronor i fast årlig avgift för miljöfarliga verksamheter. Dessutom tillkommer cirka 690 000 kronor i avgift för handläggning av årsrapporter för köldmediaanläggningar. Utöver dessa avgifter tillkommer timavgifter för inkommande ärenden. Baserat på typen av inkommande ärenden inom miljöskydd så kan timavgifterna inom miljöskydd uppgå till storleksordningen 3 000 000 kronor. Med dagens bemanning och en självfinansieringsgrad på 50%-70% så är det dock rimligare med 1 200 000 – 2 450 000 kronor i tillsynsavgifter.

## 4.2. Hälsoskydd

Hälsoskyddsgruppen omfattar idag 4,27 årsarbetskrafter. Inom detta område finns anmälningspliktiga verksamheter som förskolor, skolor, gymnasier, tatuering, bassängbad med mera. Av dessa betalar förskolor, skolor och gymnasier årlig tillsynsavgift. Det ingår även tillsyn på annat som kan ha hälsopåverkan, till exempel buller, boendemiljö (fastighetsägare), fritidsgårdar, hotell, idrottshallar och liknande. Nedan listas hälsoskyddsverksamheter, deras bedömda tillsynsbehov per år samt hur många objekt som finns i kommunen.

Precis som för u-verksamheter inom miljöskydd, så är det stor variation bland de ej anmälningspliktiga områdena. Av dessa bedöms fastighetsägare till offentliga lokaler vara det område med störst tillsynsbehov per objekt, medan strandbad behöver lite tillsyn varje år. Tillsyn av flerbostadshus är det största tillsynsområdet, som bedöms behöva tillsyn vart femte år.

Hälsoskyddsverksamheter				
Tillsynstid per objekt (timmar)	Tillsynsintervall (år)	Antal objekt	Summa timmar per år	Återkommande tillsyn
<b>Förskolor, skolor, gymnasier (årsavgift)</b>				
9	2	149	1341	*
<b>Anmälningspliktiga</b>				
8	1	15	120	
3	3	24	72	
2	3	3	6	
1	1	7	7	
<b>Ej anmälningspliktiga</b>				
10	1	10	100	
4	3	57	228	
3	3	113	339	
3	5	284	852	
2	3	43	86	
1,5	4	7	11	
1	1	26	26	
<b>Summa</b>		<b>738</b>	<b>3188</b>	

### 4.2.1. Finansiering av hälsoskyddstillsynen

Enligt riskklassningen bör hälsoskyddstillsynen få in ungefär 1 120 000 kronor i fast årlig avgift för förskolor, skolor och gymnasier. Dessutom tillkommer timavgifter för inkommande ärenden. Baserat på typen av inkommande ärenden inom hälsoskydd så bör timavgifterna med dagens bemanning kunna uppgå till storleksordningen 1 300 000 kronor. Hårdare prioritering till en självfinansieringsgrad på 50%-70% skulle innebära 1 500 000 – 2 700 000 kronor i tillsynsavgifter.

### 4.3. Områdesskydd

Områdesskyddsgruppen omfattar idag 2,65 årsarbetskrafter. Området berör de 16 naturreservat som Nacka kommun har tillsyn över, strandskydd och kommunens reservvattentäkt, samt remisser om vattenverksamhet.

Idag omfattar tillsynen i princip uteslutande inkommande ärenden, det vill säga ansökningar och klagomål. Miljöenheten har inte bedrivit egeninitierad tillsyn på naturreservat, men bedömer att reservaten motiverar en dags tillsyn per reservat och år. Motsvarande tid behövs även för tillsynen av Sandasjöns vattenskyddsområde, medan Skuruparken än så länge behöver åtminstone en genomgång på plats per år.

För närvarande har miljöenheten inte resurser att bedriva egeninitierad tillsyn på strandskydd. Miljöenheten har gjort det ett par gånger tidigare, genom att genomföra områdesvisa inventeringar. Baserat på dessa bedömer miljöenheten att det finns flera tusen byggen och åtgärder som behöver utredas ur strandskyddssynpunkt.

När inventeringar utförs så finansieras de av skattemedel, men om myndigheten går vidare med åtgärdskrav så finansieras det av tillsynsavgift. Ansökningar om tillstånd och dispens finansieras av tillsynsavgift. Även befogade klagomål, som leder till åtgärdskrav, finansieras av tillsynsavgift.

Områdesskydd				
Tillsynstid per objekt (timmar)	Tillsynsintervall (år)	Antal objekt	Summa timmar per år	Återkommande planerad tillsyn
<b>Naturreservat</b>				
8	1	16	128	
<b>Vattenskyddsområde</b>				
8	1	1	8	
<b>Skuruparken</b>				
30	1	1	30	
<b>Strandskydd</b>				
20	1	Tusentals	*	

### 4.4. Andra arbetsuppgifter

Miljöbalksgruppen bedriver visst arbete som inte är tillsyn enligt miljöbalken. Exempel är när en inspektör deltar i ett planprojekt, genomför miljöövervakning eller arbetar med systemförvaltning eller digitalisering. Eftersom det inte är tillsynsarbete så redovisas det inte i detalj i behovsutredningen.

## 4.5. Sammanställning av resursbehovet inom miljöbalkens område

Här beskrivs de personalresurser som planeras inför 2023, vad som bedöms behövas som minimal nivå och hur stort behovet bedöms vara om tillsynen ska leva upp till lagens intentioner inom hela tillsynsområdet.

Verksamhet	Tillgängliga personalresurser	Bedömt personalbehov totalt "Mininivå" per tillsynsområde	Uppskattat personalbehov totalt "Behovsnivå" per tillsynsområde
Miljöskydd (grupp)	4,2	4,9	7,9
Hälsoskydd (grupp)	4,27	3,3	4,9
Områdesskydd (grupp)	2,67	2,1	>2,8
<b>SUMMA</b>	<b>≈ 11,1</b>	<b>≈ 10,3</b>	<b>&gt; 15,6</b>

Av tabellen ser det ut som att mininivån idag uppfylls med viss marginal inom hälsoskydd och områdesskydd, men inte uppnås inom miljöskydd. I själva verket uppfylls mininivån i alla grupperna, med viss ansträngning och liten marginal, tack vare utbytet av resurser mellan grupperna.

För att uppnå behovsnivån inom hela tillsynsområdet behöver tillsynsstyrkan utökas med 4,5 årsarbetskrafter, med viss tyngd inom miljöskydd. Det kan dock vara relevant att fördela resurserna mellan grupperna och därefter fördela vissa ärenden - till exempel värmepumpar, avloppsansökningar och köldmediarapporter – på mer än en grupp.

I tabellen beskrivs tillgängliga resurser vara tillräckliga för områdesskydd, och "behovsnivån" vara ">2,8" årsarbetskrafter. Detta beskriver att tillsynsgruppen idag klarar att hantera de inkommande ärendena och även långsamt kan minska den tillsynsskuld som uppstått under tidigare års underbemanning. För att få ner tillsynsskulden i närtid och hålla en snabbare handläggning, så behövs minst 2,8 årsarbetskrafter. Om miljöenheten ska arbeta med inventeringsprojekt så räcker 2,8 årsarbetskrafter om uppföljningen kan spridas över några år. Om snabbare genomgång eftersträvas behövs fler resurser.

## 5. Observationer

När den grundläggande nivån för tillsyn uppfylls, så har miljöbalkstillsynen tid att handlägga verksamheter som betalar årsavgift samt inkommande ärenden. Finns tid kvar så används den för tillsyn av prioriterade områden, beroende på omvärldshändelser, miljömål och vilka risker som noterats. Om det saknas resurser för att nå upp till "behovsnivån" så innebär det att enbart grundtillsynen

och de högsta riskerna hanteras, medan övrigt måste prioriteras ner. Det blir även svårt att hinna med om nya ärendetyper kommer in eller ett ärende blir komplicerat. På sikt gör det att myndigheten tappar både erfarenhet och kontakt med nedprioriterade tillsynsområden, vilket innebär både risker och problem med service och rådgivning. De nedprioriterade verksamheterna riskerar då att bryta mot lagar, brista i egenkontroll eller bidra till olägenheter, som kunnat undvikas om de fått stöd av tillsynsmyndigheten. När myndigheten tappar erfarenheten inom ett tillsynsområde så blir det dessutom svårt att bedöma vilken tillsyn och vilket stöd som behövs, och en tillsynsombgång behöver startas om från grunden.

Sedan första behovsutredningen togs fram har Nacka kommun haft en bemanning under ”behovsnivån”, vilket innebär att många tillsynsområden inte har berörts under lång tid. Nedan redovisas en lista som något förenklat beskriver tillsynsområden och deras tillsyn de senaste 10 åren.

<b>Tillsynsområden</b>	<b>Tillsyn sedan 2013</b>
Animaliska biprodukter	ingen
Bassångbad	2015, 2017 (info), 2021
Boende för nyanlända	enstaka 2014-2016
Bootippen	2016-2018
Butiker, restauranger och bygghandel	ingen
Båtklubbar mindre	information 2014-2016
Båtklubbar större	2014 - Information - 2022.
cisterner	enstaka händelsestyrd
Dagbarnvårdare	enstaka information
Dagvattenanläggningar, övriga	enstaka 2022
Däckhotell och liknande	ingen
Enskilda avlopp - minireningsverk	viss kontroll 2022
Enskilda avlopp - underhåll	ingen
Enskilda avlopp - VA-sanering	2014-2021 (inventering och krav)
Exploateringsprojekt allmänt	enstaka 2018-2022
Fastighetsägares egenkontroll, flerbostadshus	mindre urval 2013-14
Fastighetsägares egenkontroll, offentliga lokaler	ingen
Frisersalonger	ingen
Fritidsgårdar	ingen
Förorenade områden	främst händelsestyrt - kritik från Länsstyrelsen
Grupp- och äldreboenden	ingen
Hotell, vandrarhem, hostel, B&B	ingen
Idrottshallar	viss tillsyn 2022
Ishallar	2022
Kemikalier försäljning	inventering 2014
Kemikalier produktion	ingen
Kommunens vägar (främst buller)	händelsestyrd
konstgräsplaner - mikroplast	2016-17; 2021-22
Lekytor m.m. - mikroplast	ingen
Naturresevat	enbart händelsestyrd
Nedlagda deponier	2021-2022
NOVA ledningsnät	främst händelsestyrt; viss tillsyn 2021-2022
NVOA dagvattenanläggningar	viss tillsyn 2022
NVOA hushållsavfall	ingen
Plantskolor, trädgårdscenter	ingen
Privata VA-nät	inventering 2020
Rökfria miljöer	viss tillsyn sedan 2019; information
Saltsjöbanan (främst buller)	händelsestyrd, 2021-22 planerad
Samlingslokaler	ingen
Sandasjöns vattenskyddsområde	enbart händelsestyrd
Simhallar	2014, 2016, 2022
Skuruparken	inventering och tillsyn 2016, 2021 och 2022
Små fordonstvättar	ingen
Små fordonsverkstäder	enstaka inventering, annars händelsestyrd
Små lackerare, målerier	ingen
Småbåtsvarv	2016 tillsyn
Snickeri	ingen
Solarier	2014, 2022
Sprängämnesprekursorer	ingen
Stall mindre	2018
Stall större	2016, 2018, 2020

Stickande skärande blodsmitta	Viss tillsyn 2021-2022
Stickande skärande ej blodsmitta	2021-2022 pga ny anmälningsplikt
Strandbad	viss tillsyn årligen
Strandskydd	inventering 2013 och 2016; annars händelsestyrt
Tandläkare (m.fl)	ingen
Trafikverkets vägar (främst buller)	händelsestyrd
Transport avfall	ingen
Tryckerier	ingen
Vägföreningar (underhåll)	ingen
Återvinningsstationer	främst händelsestyrt
Öppna förskolor	ingen

## 6. Slutsatser

Det finns flera risker med att inte ha tillräckliga resurserna för att möta upp mot tillsynsbehovet:

1. De händelsestyrda arbetsuppgifterna att vara mer akuta och prioritera högre än de planerade.
2. Tillsynen tappar kontinuitet och behöver startas om.
3. Tillsynsmyndigheten kan inte leverera stöd och service - åtminstone inom områden som ligger utanför ”den vanliga tillsynen”.
4. Tillsynsmyndigheten förlorar initiativet i tillsynen och har svårt att arbeta proaktivt.
5. Tillsynen blir mindre effektiv.
6. Tillsynsmyndigheten får svårt att arbeta med nya frågor, ny lagstiftning och komplexa ärenden.
7. Verksamheterna riskerar att missa viktiga regler och orsaka olägenheter.
8. Tillsynsmyndigheten har sämre möjlighet att upptäcka verksamheter som bryter mot lagen.
9. Tillsynsmyndigheten blir väldigt sårbar för personalomsättning.
10. Vetskapen om att saker inte hinns med blir ett arbetsmiljöproblem.
11. Det blir svårare att leva upp till kommunens övergripande mål om en god utveckling för alla, eller att vara bäst på att vara kommun.