

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Ansökan om strandskyddsdispens för tillfartsväg

Sicklaön 35:1, Kapellvägen 16A

Förslag till beslut

1. Dispens från strandskyddsbestämmelserna ges för tillfartsväg till Sicklaön 71:3, med tillhörande slänter, enligt situationsplan i bilaga 1 och elevationsritning i bilaga 2 till tjänsteskrivelsen daterad den 11 april 2019.
2. Följande villkor ska uppfyllas:
 - a. Parkmarken (allmänning) nedanför vägen ska göras tillgänglig för allmänheten genom anordnande av trappa eller liknande, så att slänten inte utgör ett hinder.
 - b. Ovan nämnda passage till allmänningen ska åskådliggöras med skylt uppe vid Kapellvägen, som tydligt visar allmänheten att platsen är allemansrättsligt tillgänglig.

Giltighetstid

En dispens från strandskyddet upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft (7 kap. 18 h § miljöbalken).

Lagstöd

Beslutet är fattat med stöd av 26 kap 1, 3 § och 7 kap 18b § miljöbalken och med hänvisning till 7 kap 18c § punkt 3 och 18 f § och 16 kap 2 § miljöbalken samt enligt miljö- och stadsbyggnadsnämndens delegationsordning punkt M 45.

Sammanfattning

Strandskyddsdispens söks för anläggande av tillfartsväg på skafttomt. Särskilt skäl bedöms föreligga för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vatten. Åtgärden bedöms inte strida mot strandskyddets syften förutsatt att passage till allmänningen anordnas och skyltas upp. Dispens kan därför beviljas med villkor.

Ärendet

Dispens från strandskyddsbestämmelserna enligt 7 kap miljöbalken söks för anordnande av ny tillfartsväg till Sicklaön 71:3. Den fastigheten är bebodd året runt och saknar idag angoring med bil. Vägen kommer att anordnas på en för väg avsedd skafttomt i en brant sluttning varför omfattande markarbeten i form av slänter och stödmurar måste utföras (se beskrivning med foton i bilaga 3 till tjänsteskrivelsen daterad den 11 april 2019).

Nedanför det aktuella området ligger en allmänning som ägs av kommunen, med en vacker utsikt över Skurusundet och vattenkontakt. Allmänningen har hittills varit om inte otillgänglig så i vart fall svår för allmänheten att upptäcka. Ansökan inkom till nämnden den 25 april 2017 och har reviderats för att inte vägen ska göra intrång på i detaljplanen angiven parkmark.

Fastigheten ligger vid Skurusundet och omfattas av byggnadsplan 6 för del av Skuru från 1937. Utsnitt ur plankartan finns i bilaga 4 till tjänsteskrivelsen daterad den 11 april 2019. Det område som vägen inklusive slänter kommer att omfatta inbegriper mark planlagd som vägområde/allmän plats samt kvartersmark. Fastighetens läge illustreras i bilaga 5 till tjänsteskrivelsen daterad den 11 april 2019.

Strandskyddet gäller 100m från strandkanten på land inom allmän plats och park samt 100m i vattenområde. Området omfattas av riksintresse för kust och skärgård enligt kapitel 3 och 4 i miljöbalken samt för farled men inte av andra områdesskydd enligt 7 kap miljöbalken.

Bygglov behandlas i ärende B 2017-630 och kommer att beslutas på delegation av handläggaren.

Skäl till beslut

Åtgärderna är dispenspliktiga enligt 7 kap 15 § punkt 4 miljöbalken, då det rör sig om åtgärder som väsentligt kan förändra livsvillkor för djur- och växtarter. För att få strandskyddsdispens krävs att åtgärden inte strider mot strandskyddets syften och att s.k. särskilda skäl finns. Strandskyddets syften är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allmänhetens tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtliv. Särskilda skäl är t.ex. att området redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften, eller att området måste tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse. Vid en prövning av strandskyddsdispens ska en avvägning göras mellan strandskyddsintresset och den enskildes intresse att ta området i anspråk.

Särskilt skäl enligt miljöbalken

Särskilt skäl bedöms föreligga enligt 7 kap 18c § punkt 3, då en tillfartsväg till en permanentbostad bedöms vara skälig, och underlättar för räddningstjänst. Anläggningen kan inte läggas utanför strandskyddat område eftersom vägområdet i planen är strandskyddat.

Påverkan på strandskyddets syften

Stigen som går där idag är den enda väg som leder till allmänningen nedanför, vilket gör att den har betydelse för det rörliga friluftslivet. Men stigen är så dold att få tillfälliga besökare skulle upptäcka den. Som villkor för vägen anges därför att passage till allmänningen från vägen ska anordnas, samt att denna passage ska göras tydlig från Kapellvägen genom skyltning.



Platsens värde för växt- och djurliv bedöms inte vara så stort att det utgör ett hinder för anläggandet av vägen. Kring vägen finns främst trädgårdsväxter och i den senare delen gles tallskog, medan allmanningen utgörs av hållar med typisk flora av kärleksört etc, lavar, mossor och ris. Några större träd behöver knappast fällas.

Förutsatt att allmanningen görs tillgänglig bedöms åtgärden vara förenlig med strandskyddets syften.

Enligt 2 kap 6 § miljöbalken får inte en dispens ges i strid med en detaljplan enligt plan- och bygglagen (2010:900). Små avvikelser får dock göras, om syftet med planen eller bestämmelserna inte motverkas. Förutsatt att hela vägen inklusive slänter anordnas inom vägområde och kvartermark innebär åtgärden inga avvikelser.

Strandskyddslagstiftningen innebär en stor restriktivitet i dispensgivning i och med att strandskyddet är ett allmänt intresse som väger tungt. En inskränkning i enskilda rätt får enligt 7 kap 25 § miljöbalken samtidigt inte gå längre än vad som krävs för att tillgodose syftet med strandskyddet. I det här fallet bedöms syftet med strandskyddet tillgodoses i och med passagen till allmanningen och uppskyllningen av denna.

Dispens från strandskyddsbestämmelserna bör därför beviljas med villkor att allmanningen görs tillgänglig.

Anna Engström
Miljöinspektör
Miljöenheten
08-718 93 94
anna.engstrom@nacka.se

Bilagor:

1. Situationsplan
2. Elevationsritningar
3. Släntstudie med foton
4. Utsnitt ur plankartan
5. Fastighetens läge