

Ansökan om strandskyddsdispens för brygga

Solsidan 37:1 (2:1), Åsbacken 4

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att:

1. Dispens från strandskyddsbestämmelserna beviljas för en brygga om 26 m² över vattnet samt två svajbojar, i huvudsak enligt ansökan samt bifogad situationsplan och elevationsritning, se bilagorna 1 och 2.
2. Den yta som bryggan upptar i vattenområdet får tas i anspråk för ändamålet.
3. Följande villkor ska uppfyllas:

Arbete i vatten ska ske i en sammanhängande tidsperiod och får inte utföras under perioden 1 april – 31 augusti för att undvika störning på växt- och djurliv.

Giltighetstid

En dispens från strandskyddet upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft (7 kap. 18 h § miljöbalken).

Lagstöd m.m.

Beslutet är fattat med stöd av 7 kap. 18 b § miljöbalken (SFS 1998:808) och med hänvisning till 7 kap. 15 §, 7 kap. 18 c § punkt 3, 7 kap. 25-26 §§, 2 kap. 6 § och 16 kap. 2 § miljöbalken samt enligt miljö- och stadsbyggnadsnämndens delegationsordning punkt M 45.

Sammanfattning

Strandskyddsdispens söks för en brygga om ca 26 m² och två tillhörande svajbojar. Den önskade bryggan ska ersätta en hälften så stor brygga på samma plats. Den befintliga bryggan tillkom innan det generella strandskyddets inträdande. Platsen för sökt brygga är långgrund, och enligt sökanden hyser den knappt någon vegetation. Området är detaljplanelagt och strandskydd råder i vattenområdet. Eftersom botten är så långgrund är det rimligt att den nya bryggan får en fullgod funktion för bad och som båtplats, trots att en något större yta tas i anspråk för anläggningarna. Påverkan på strandskyddets syften är liten. Beslutet förenas med villkor för att minimera påverkan på djur- och växtlivet. Dispens bör beviljas.

Ärendet

Dispens från strandskyddsbestämmelserna enligt 7 kap. miljöbalken söks för en brygga om 26 m² över vattnet på fastigheten Solsidan 2:1 samt två svajbojar, se situationsplan i bilaga 1. Bryggan förbinds med land (fastigheten Solsidan 37:1) via en landgång. Bryggan ska ersätta en mindre befintlig brygga om ca 10 m² över vattnet, på samma plats. Denna är uppförd innan det generella strandskyddet infördes 1975. Den har två stenkistor. För den nya bryggan avses en befintlig stenkista renoveras och en byggas ny (se elevationsritning i bilaga 2). Ansökan inkom den 30 mars 2020. Fastighetens läge framgår av bilaga 3.

Sökandens fastighet, Solsidan 37:1, ligger vid Erstaviken. Vattenområdet, Solsidan 2:1, utanför sökandens fastighet ägs av Nacka kommun. Vattenområdet omfattas av strandskydd om 100 meter från strandlinjen. På land råder inte strandskydd. Platsen omfattas av en detaljplan (Stadsplan (dp 574) för del av Saltsjöbadens köping (Solsidan)) från 1939. Vattenområdet betecknas med V. Planbestämmelsen anger: *Med V betecknat område skall utgöra vattenområde, som icke får utfyllas eller överbyggas i annan mån än som kan medgivas för erforderliga gatu- och järnvägsbroar samt för mindre byggnader, badbus och dylikt.* Aktuellt område betecknas som vattenområde i Översiktsplan för Nacka kommun (antagen maj 2018).

Botten är långgrund. Den befintliga bryggans yttre del når ut till ett vattendjup om ca 1 meter. Vid den nya bryggans föreslagna yttre del, 13 meter från strandlinjen, är det ca 1,8 meter djupt. Enligt ansökan finns det lite vass sydöst om befintlig brygga och sjöbotten består av halvstora stenar som ligger i lera. Längst in finns ingen växtlighet, men ca 12 m ut syns smala trådliknande växter. Enligt Länsstyrelsen Stockholms länskarta finns potentiellt undervattensvegetation med naturvärden på aktuellt bottenområde enligt en sammanslagning av modeller som förutser täckningsgrad, diversitet, funktion eller hotstatus på botten 0 - 30 meters djup.

Skäl till beslut

Bedömningsgrunder

Åtgärderna är dispenspliktiga enligt 7 kap. 15 § miljöbalken. För att få strandskyddsdispens krävs att s.k. särskilda skäl finns och att åtgärden inte strider mot strandskyddets syften. Strandskyddets syften är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allmänhetens tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtliv. Dispensen får inte omfatta den del av stranden som behövs för djur- och växtlivet eller för fri passage för allmänheten. Vid en prövning av strandskyddsdispens ska en avvägning göras mellan strandskyddsintresset, som är ett allmänt intresse, och den enskildes intresse av att ta området i anspråk.

En dispens får inte medges i strid med en detaljplan eller områdesbestämmelser enligt plan- och bygglagen (2010:900). Små avvikelser får dock göras, om syftet med planen eller bestämmelserna inte motverkas.

Beslutet ska ange i vilken utsträckning mark får tas i anspråk som tomt (tomtplatsavgränsning) eller annars användas för det avsedda ändamålet.

Särskilt skäl enligt miljöbalken

Särskilt skäl för strandskyddsdispens enligt 7 kap. 18 c § punkt 3 miljöbalken bedöms finnas. Den äldre lilla befintliga bryggan är uppförd innan det generella strandskyddets inträdande. Med tanke på hur grund botten är, är bryggan förhållandevis kort. Den nya bryggan är drygt dubbelt så stor som den befintliga, men eftersom botten är långgrund förefaller det rimligt att den nya bryggan kan få ha en normal byggas funktioner för bad och båtplats. Bojarna bedöms behövas för bryggans funktion.

Påverkan på strandskyddets syften m. m.

Vattenområdet är allemansrättsligt tillgängligt. Den nya bryggan tar en något större yta i anspråk än den befintliga och svajbojar anläggs, men påverkan på den allemansrättsliga tillgängligheten bedöms vara marginell. Enligt tidigare nämnt underlag finns potentiellt undervattensvegetation med naturvärden på aktuellt bottenområde. Sökanden anger dock att vegetation på botten saknas i stort sett längs hela den önskade bryggans utbredning. Med villkor om att minimera påverkan på djur- och växtliv i området under byggtiden bedöms anläggningen vara acceptabel. Åtgärden som dispensen avser bedöms därför vara förenlig med strandskyddets syften.

Strandskyddslagstiftningen innebär en stor restriktivitet i dispensgivning i och med att strandskyddet är ett allmänt intresse som väger tungt. En inskränkning i enskilds rätt får enligt 7 kap. 25 § miljöbalken samtidigt inte gå längre än vad som krävs för att syftet med strandskyddet tillgodoses. Det enskilda intresset av att få ersätta en äldre lagligt uppförd brygga med en ny med fullgod funktion bedöms i detta fall väga tyngre än det allmänna intresset för strandskydd.

Enligt detaljplanens planbestämmelse får alltså vattenområdet överbyggas av olika anordningar, men bryggor nämns inte specifikt. Mindre bryggor bedöms i detta fall inrymmas under ”dylikt”. Önskad brygga bedöms här utgöra en sådan mindre brygga, och därmed bedöms den inte strida mot gällande detaljplan.

Frågan om fri passage längs stranden enligt 7 kap. 18 f § miljöbalken är inte relevant.

Dispens från strandskyddsbestämmelserna bör beviljas.



Anna Dominkovic
Miljö- och hälsoskyddsinspektör
Miljöenheten
08-718 87 81
anna.dominkovic@nacka.se

Per Enarsson
Miljöchef
Miljöenheten
08-718 79 87
per.enarsson@nacka.se

Bilagor:

1. Situationsplan
2. Elevationsritning
3. Fastighetens läge