

2024-03-01 *rev* 2024-03-27

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: M-2024-440

Beslut om miljösanktionsavgift och om tillsynsavgift

Sicklaön 83:22, Atlas Copco Industrial Technique AB, Sickla Industriväg 19

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att Atlas Copco Industrial Technique AB, org.nr. 556044-9893, ska betala en miljösanktionsavgift om 5 000 kronor per köldmedieaggregat på ovanstående fastighet, till en sammanlagd summa om 15 000 kronor, eftersom föreskrivna krav på läckagekontroll inte har uppfyllts för år 2022.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar att tillsynsavgiften för handläggning av miljösanktionsavgift i detta ärende uppgår till 5 748 kronor.

Beslutet gäller även om det överklagas.

Sammanfattning

Det har gått för lång tid mellan Atlas Copco Industrial Technique ABs kontroller av sina tre köldmedieaggregat. Det föreskrivna intervallet för läckagekontroll av aggregaten är minst var 12:e månad. Beslutet gäller miljösanktionsavgift för att inte ha gjort kontroll av köldmedieaggregaten i inom rätt intervall, 5 000 kronor per aggregat. För tre aggregat innebär det 15 000 kronor.

Tillsynsavgift för miljöenhetens handläggning 5 748 kronor, vilket motsvarar 4 timmars arbete.

Ärendet

Kraven på kontroll och rapportering av köldmediaanläggningar är framtagna för att förhindra utsläpp av kraftfulla växthusgaser. När kontroll och rapportering försenas eller uteblir så ska tillsynsmyndigheten besluta om miljösanktionsavgift.

Enligt miljötillsynsenhetens uppgifter var Atlas Copco Industrial Technique AB år 2022 och den 31 mars 2023 ansvarig för ovanstående köldmedieanläggning.

Den 8 mars 2023 kom årsrapport för anläggningen in till miljö- och stadsbyggnadsnämnden. I årsrapporten framgår att det att kontrollintervallet överskridits


för utrustningen nedan. Enligt miljötillsynsenhetens granskning har den periodiska kontrollen 2022 gjorts:

201 dagar för sent för aggregat Q1647
292 dagar för sent för aggregat Q1831
292 dagar för sent för aggregat Q2408:2

Se nedan utdrag från miljötillsynsenhetens register om anläggningen/aggregaten:

Aggregatkontroller									
Beteckning	Köldmedium	Intervall	Påfyllt (kg)	Påfyllt (CO ₂ e ton)	Omhändertaget (kg)	Omhändertaget (CO ₂ e ton)	Kylentreprenör	Kontrolldatum	Försening (dagar)
Q1647	R404A HFC	12					696 (CTS Climate Test Systems AB)	2022-11-08	200
Q1831	R404A HFC	12					696 (CTS Climate Test Systems AB)	2022-11-08	292
Q2408:2	R23 HFC	12					696 (CTS Climate Test Systems AB)	2022-11-08	292

Aggregat (3)

Beteckning	Användning	Fyllnadsmängd (kg)	CO ₂ e (ton)	Köldmedium	Intervall (månader)	
Q1647	Övrigt	1,5	5,883	R404A HFC-Blend	12	
Q1831	Övrigt	2,5	9,805	R404A HFC-Blend	12	
Q2408:2	Övrigt	0,75	11,1	R23 HFC	12	

Enligt miljötillsynsenhetens noteringar har utrustningar aggregat Q1647, Q1831 och Q2408:2 ett föreskrivet intervall för läckagekontroll på minst var 12:e månad.

Enligt årsrapport 2021 läckagekontrollerades utrustningarna Q1647 2021-04-22 samt Q1831 och Q2408:2 2021-01-20. Enligt årsrapport 2022 läckagekontrollerades utrustningarna Q1647, Q1831 och Q2408:2 2022-11-08.

Den 22 februari 2024 kommunicerades Atlas Copco Industrial Technique AB, om att intervall för läckagekontroll överskridits och att miljö- och stadsbyggnadsnämnden kan komma att fatta beslut om miljöstraffavgift på grund av ej uppfyllda krav för läckagekontroller. Atlas Copco Industrial Technique AB, har fått tillfälle att komma in med yttrande.

Den 27 februari 2024 kom yttrande in till miljö- och stadsbyggnadsnämnden från Atlas Copco Industrial Technique AB. De tackade för informationen och beklagar den sena rapporten och meddelar att de betalar 15 000 kronor.

Lagstöd

Beslutet är taget med stöd av 26 kap 26 §, 30 kap 2 och 3 § miljöbalken (1998:808) samt 9 kap 1 och 17 § förordningen om miljöstraffavgifter (2012:259). Beslutet hänvisar till kap II artikel 4.1 Europaparlamentets och rådets förordning nr 517/2014 om fluorerade växthusgaser och om upphävande av förordning (EG) nr 842/2006.

Beslutet om avgift för handläggning av miljöstraffavgift är taget med stöd av 27 kap 1 § miljöbalken (1998:808) och Nacka kommuns taxa för avgifter för miljöbalken, antagen av Nacka kommunfullmäktige.

Beslutet är fattat av miljö- och stadsbyggnadsnämndens myndighetsutskott, med stöd av miljö- och stadsbyggnadsnämndens delegationsordning punkt M1.5.

Bestämmelser om köldmedier och miljöstraffavgifter

Köldmedier

Enligt kap. II artikel 4.1 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 517/2014 av den 16 april 2014 om fluorerade växthusgaser och om upphävande av förordning (EG) nr 842/2006 (nedan kallad f-gasförordningen) ska operatören av utrustning som innehåller fluorerade växthusgaser i mängder på 5 ton koldioxidekvivalenter eller mer, med vissa i artikeln angivna undantag, se till att utrustning (definierad i artikel 4.2 f-gasförordningen innefattande bland annat stationär kylutrustning, stationär värmepump och stationär luftkonditioneringsutrustning) kontrolleras för läckor inom i artikeln angivna tidsintervall.

Enligt kap II, artikel 4.3 f-gasförordningen ska kontroller av läckor som anges i punkt 1 utföras med följande frekvens:

- a) För utrustning som innehåller fluorerade växthusgaser i mängder på 5 ton koldioxidekvivalenter eller mer men mindre än 50 ton koldioxidekvivalenter: minst var tolfte månad eller, om ett läckagevarningssystem är installerat, minst var tjugofjärde månad.
- b) För utrustning som innehåller fluorerade växthusgaser i mängder på 50 ton koldioxidekvivalenter eller mer men mindre än 500 ton koldioxidekvivalenter: minst var sjätte månad eller, om ett läckagevarningssystem är installerat, minst var tolfte månad.
- c) För utrustning som innehåller fluorerade växthusgaser i mängder på 500 ton koldioxidekvivalenter eller mer: minst var tredje månad eller, om ett läckagevarningssystem är installerat, minst var sjätte månad.

Enligt 10 § förordning (2016:1128) om fluorerade växthusgaser ska den som installerar en hermetiskt sluten utrustning eller sätter en sådan utrustning i drift för första gången, eller installerar, bygger om eller gör något annat ingrepp i köldmediesystemet i en kyl-, luftkonditionerings- eller värmepumpsutrustning, se till att läckagekontroll utförs i samband med arbetet.

Föregående stycke gäller inte stationär hermetiskt sluten utrustning som innehåller mindre än 5 ton koldioxidekvivalenter f-gaser.

Enligt 15 § förordning (2016:1128) om fluorerade växthusgaser ska den som är operatör lämna en rapport till tillsynsmyndigheten om det under någon del av ett kalenderår finns minst 14 ton koldioxidekvivalenter i en stationär anläggning, i en anläggning på ett fartyg eller i en mobil utrustning som omfattas av läckagekontroll enligt 11 § eller enligt artikel 3.3 andra stycket och 4.1-4.3 i EU-förordningen om f-gaser. Rapporten ska lämnas in senast den 31 mars året efter kalenderåret. Rapporten ska innehålla:

1. resultatet av de läckagekontroller som gjorts under kalenderåret,
2. information om utrustning som skrotats under kalenderåret,
3. de uppgifter som anges i artikel 6.1 i förordningen om f-gaser,
4. operatörens organisationsnummer, postadress och faktureringsadress,
5. adress till och fastighetsbeteckning på den fastighet där utrustningen finns, om utrustningen är stationär,
6. en förteckning över utrustningen, och
7. i fråga om utrustning på ett fartyg, fartygets namn, signalbokstäver eller liknande.

Miljösanktionsavgifter

För en överträdelse av 10 § förordningen (2016:1128) om fluorerade växthusgaser genom att inte uppfylla föreskrivna krav för läckagekontroll, ska enligt 9 kap. 17 § förordningen (2012:259) om miljösanktionsavgifter en miljösanktionsavgift betalas med 5 000 kronor. Förordning (2016:1305).

För en överträdelse av artikel 3.3 andra stycket, 4.1, 4.2 eller 4.3 i förordning 517/2014/EU om fluorerade växthusgaser genom att inte uppfylla föreskrivna krav på läckagekontroll ska, enligt 9 kap. 1 § förordningen (2012:259) om miljösanktionsavgifter, en miljösanktionsavgift betalas med 5 000 kronor. Det innebär att en avgift om 5 000 kr tas ut för varje utrustning som inte har kontrollerats enligt förordning 517/2014/EU om fluorerade växthusgaser.

Av 30 kap. 1 § miljöbalken framgår att miljösanktionsavgift ska betalas av den som

1. påbörjar en verksamhet som är tillståndspliktig eller anmälningspliktig enligt miljöbalken eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av balken, utan att tillstånd har getts eller anmälan har gjorts,

2. åsidosätter villkor eller andra bestämmelser i ett tillstånd som har beslutats med stöd av miljöbalken eller med stöd av föreskrifter som har meddelats med stöd av balken, eller

3. åsidosätter andra bestämmelser i miljöbalken, föreskrifter som har meddelats med stöd av balken eller bestämmelser i EU- förordningar inom balkens tillämpningsområde.

Avgiftens storlek ska framgå av föreskrifterna. Avgiften ska uppgå till minst 1 000 kronor och högst 1 000 000 kronor. När avgiftens storlek bestäms, ska hänsyn tas till överträdelsens allvar och betydelsen av den bestämmelse som överträdelsen avser. Lag (2011:322).

Enligt 30 kap. 2 § miljöbalken ska miljöstraffavgift påföras även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet. Avgiften behöver dock inte tas ut om det vore oskäligt med hänsyn till:

1. sjukdom som medfört att den avgiftsskyldige inte förmått att på egen hand eller genom att uppdra åt någon annan göra det som ålegat den avgiftsskyldige,
2. att överträdelsen berott på en omständighet som inte kunnat eller borde ha förutsetts eller som den avgiftsskyldige inte kunnat påverka,
3. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa, eller
4. att överträdelsen har föranlett straff enligt bestämmelserna i 29 kap.

Enligt 30 kap. 3 § miljöbalken är det tillsynsmyndigheten som beslutar om miljöstraffavgift. Innan tillsynsmyndigheten beslutar om avgift ska den som anspråket riktas mot ges tillfälle att yttra sig.

Skäl till beslut

Enligt nämndens uppgifter har utrustningar Q1647, Q1831 och Q2408:2 ett föreskrivet intervall för läckagekontroll på minst var 12:e månad.

Enligt årsrapport 2021 läckagekontrollerades utrustningarna Q1647 2021-04-22 samt Q1831 och Q2408:2 2021-01-20.

Enligt årsrapport 2022 läckagekontrollerades utrustningarna Q1647, Q1831 och Q2408:2 2022-11-08.

Kontrollintervallet har överskridits.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden bedömer att det i ärendet inte kommit fram några omständigheter som enligt 30 kap. 2 § miljöbalken gör att verksamhetsutövaren inte ska påföras miljöstraffavgift.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutar därför med stöd av 30 kap. 1 § miljöbalken att påföra ovanstående verksamhetsutövare en miljöstraffavgift om 5000 kr per utrustning för vilken läckagekontroll inte har utförts enligt gällande förordning, till en sammanlagda summan blir 15 000 kronor och ska betalas till Kammarkollegiet på kollegiets särskilda inbetalningshandling senast 45 dagar från delgivning av det här beslutet.

Miljötillsynsenheten tar betalt för handläggning av miljöstraffavgift. Avgiften är 1437 kronor per timme. Handläggningstiden blev 4 timmar.

Ekonomiska konsekvenser

Miljöstraffavgiften är en straffavgift eftersom Atlas Copco Industrial Technique AB inte har gjort rätt kontrollintervall av sin köldmedieanläggning. Miljöstraffavgiften går till Kammarkollegiet och tillfaller staten.

Konsekvenser för barn

Genom att köldmediaaggregat kontrolleras regelbundet med rätt intervall minskar risken för utsläpp av växthusgaser till atmosfären. På så sätt bidrar det till att vi når miljömålen och en bättre framtid för barnen.

Bilagor

Kammarkollegiets information om miljöstraffavgift

Information till besluten

Både miljöstraffavgiften och fakturan för tillsynsavgiften, som skickas senare, ska betalas även om ni överklagar besluten. Om ni får rätt om ni överklagar tillsynsavgiften betalar vi tillbaka den. Kammarkollegiet kommer att skicka ett inbetalningskort, där det står till vilket konto och när miljöstraffavgiften ska betalas.

Upprepas överträdelsen inom två år från dagen för detta beslut, blir miljöstraffavgiften dubbelt så stor nästa gång.

Ärendet är förberett av



Josefin Andersson
Miljö- och hälsoskyddsinspektör
Miljötillsynsenheten

Emma Rosengren
T.f. Miljöchef
Miljötillsynsenheten