

2023-11-30
TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr: NAF-2023-00011

Revidering av delegationsordningen för NAF

Förslag till beslut

Nämnden för arbete och försörjning beslutar om revidering av delegationsordningen för nämnden för arbete och försörjning enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen den 30 november 2023.

Sammanfattning av ärendet

Det har gjorts en årlig genomgång av delegationsordningen för nämnden för arbete och försörjning och behov av ändringar har identifierats. Förslagen till ändringar är av redaktionell karaktär i vissa fall och i andra görs materiella ändringar.

De materiella ändringarna handlar främst om att kommunfullmäktige har beslutat om nya kundval (avsnitt 5), att delegationsordningen bör skilja på beslut om vård och medgivande till privatplaceringar i enskilda hem (avsnitt 9) samt att det saknas vissa beslut om polisanmälningar för förebyggande av brott (avsnitt 14). Yttranden till tillsynsmyndighet föreslås även gälla Justitieombudsmannen (avsnitt 4). I vissa fall har ändringar gjorts för att delegationen bör ligga på den lägsta effektiva nivån (avsnitt 7). Mindre redaktionella ändringar har gjorts i flera punkter under olika avsnitt.

Ändringarna finns i avsnitt 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11 och 14 i delegationsordningen.

Ärendet

Det har gjorts en årlig revidering av delegationsordningen för nämnden för arbete och försörjning och följande behov av ändring har identifierats. Både redaktionella och materiella ändringar föreslås. En redogörelse görs nedan för de punkter som berörs av de föreslagna ändringarna. Ändringarna markeras i gult i bilaga 1. Förslag till reviderad delegationsordning.

Avsnitt 4 Allmänt

Under punkten 4.3 anges yttranden till olika tillsynsmyndigheter. Justitieombudsmannen är en tillsynsmyndighet som inte nämns. Den bör därför infogas under punkten 4.3 a).

Avsnitt 5 Kundval

Nämnden för arbete och försörjning har föreslagit för kommunfullmäktige att i samband med mål och budget införa två nya kundval, ett för introduktionsinsatser sfi och arbetsintroduktion och ett annat för förberedande arbetsmarknadsinriktade insatser. Dessutom har de beslutat att revidera nuvarande kundval för arbetsmarknadsinsatser. Se NAF 2023-09-27, § 42.

Kommunfullmäktige beslutade i samband med mål och budget den 13 november 2023 enligt förslaget och delegationsordningen behöver därför uppdateras med dessa förändringar. Det finns från 1 januari 2024 tre kundval inom arbete och etablering och besluten föreslås ligga kvar på samma delegat som idag. Arbetsmarknadsinsatser i punkten a) byts ut mot kundval inom arbete och etablering. Det blir justeringar under alla punkter i avsnitt 5.

Avsnitt 7 Ekonomiskt bistånd och arbetsmarknadsinsats

Punkten 7.3 behöver revideras i sin terminologi mot bakgrund av de förändrade kundvalen. För att säkerställa en effektiv styrning och ökad översikt över kundval och etablering, föreslås dessutom att förlägga beslutsfattandet av förlängningar från handläggare till arbetsledare. Detta sker med anledning av en strävan att vara mer restriktiv med förlängningar inom det nya kundvalet, där tydliga begränsningar för insattiden gäller. Genom förändringen av delegationen är det tänkt att processerna ska optimeras och att kontrollen ska öka över insatsområdena för att bättre möta mål och behov.

I punkten 7.14 ska det stå beslut om att återkräva ekonomiskt bistånd enligt 4 kap. 1 § SoL, och inte 4 kap. 2 § Sol som det står nu. Beslut om återkrav kan fattas både enligt 9 kap. 1 och 2 §§ SoL. 9 kap. 1 § SoL saknas idag och behöver läggas till.

Enligt punkten 7.17 har beslut om eftergift av ett ersättningskrav på utgivet ekonomiskt bistånd enligt 9 kap. 4 § SoL delegerats till utskott. Det är inget delegationsförbud för dessa beslutstyper. För att beslutet ska ligga på lägsta effektiva nivå föreslås biträdande enhetschef som delegat.

Avsnitt 8 Dödsbo m.m.

Under punkten 8.1 saknas ett paragraftecken i lagrummet. Det ska vara 20 kap. 8 a § ÄB.

Lagen (1994:243) om allmänna arvsfonden är numera upphävd och ersatt genom lagen (2021:401) om Allmänna arvsfonden. Rätt paragraf i den nya lagen är 4 kap. 1 § lagen (2021:401) om Allmänna arvsfonden. Detta behöver korrigeras under punkten 8.3.

Avsnitt 9 Beslut med anledning av ansvar för mottagande av flyktingar

I punkten 9.12 anges ärendet vara medgivande eller beslut om att vård ska tas emot för stadigvarande vård eller fostran i ett enskilt hem som inte tillhör någon av hans föräldrar eller annan vårdnadshavare enligt 6 kap. 6 § 1 st. socialtjänstlagen. Beslut om vård tar sikte på de situationer då familjehemsplacering sker efter socialnämndens beslut, medan ordet medgivande avser privatplaceringar. Det finns redan en punkt i delegationsordningen, punkten 9.9 a) som gäller beslut om placering i familjehem. Det är delegationsförbud för beslut om stadigvarande vård eller fostran i ett familjehem. I punkten anges redan utskott inom nämnden för arbete och försörjning som delegat för dessa beslut.

Punkten 9.12 behöver därför endast gälla privatplaceringar och bör formuleras på samma sätt som i socialnämndens delegationsordning. Bakgrunden till en privatplacering är inte några särskilda behov hos barnet som behöver tillgodoses genom nämnden och något beslut behöver därför inte fattas av nämnden.

Lagrum och delegat ska vara desamma som tidigare.

Efter revideringen får punkten 9.12 följande lydelse.

Nr	Ärende	Lagrum	Delegat
9.12	Medgivande att barn tas emot för stadigvarande vård och fostran i enskilt hem (privatplacering) som inte tillhör någon av hans föräldrar eller annan vårdnadshavare	6 kap. 6 § 1 st. SoL	Utskott inom NAF OBS! delegationsförbud enligt 10 kap. 4 § SoL

Punkten 9.13 rör ”medgivande eller beslut om vård att barn tas emot i sådant enskilt hem som vid upprepade tillfällen tar emot barn för tillfällig vård och fostran (jourhem)”. Medgivande kan aldrig bli aktuellt för dessa placeringar, eftersom det endast gäller privatplaceringar och inte grundas på barnets speciella behov av en placering. När det gäller jourhem måste ett beslut fattas av ansvarig nämnd. Dessa beslut omfattas redan av punkten 9.10 i delegationsordningen som handlar om beslut om bistånd i form av tillfällig placering av barn/ungdom i bland annat jourhem. Punkten 9.13 bör därför tas bort och ordningsföljden hos de återstående punkterna revideras. Det finns inget delegationsförbud för dessa beslut. I punkt 9.10 anges gruppledare eller handläggare i socialjouren som delegater. Dessa kan alltså stå kvar. Besluten tas enligt 4 kap. 1 § SoL och även detta stämmer för punkten 9.10. Det finns ingen punkt motsvarande punkten 9.13 i socialnämndens delegationsordning.

Avsnitt 10 Insatser med stöd av LVU

I lagrummet till punkten 10.5 bör 2 st läggas till. Andra stycket i 11 § omfattar att nämnden får medge att den unge vistas i sitt eget hem, om detta kan antas vara bäst ägnat att främja vården av honom eller henne. Delegationsförbudet i 10 kap. 4 § SoL gäller både första och andra stycket i 11 § LVU. Dessa beslut får alltså endast delegeras till utskott, vilket är delegationsnivån idag enligt punkten 10.5.

Avsnitt 11 Överklagan och yttrande till domstolen

Lagrummet i punkten 11.1 behöver redigeras så att även 36 § förvaltningslagen, FL omfattas. Det gäller rättelse av beslut och innebär Ett beslut som innehåller en uppenbar felaktighet till följd av myndighetens eller någon annans skrivfel, räknefel eller något annat liknande förbiseende får rättas av den myndighet som har meddelat beslutet. Ärendet för beslutstypen bör också ändras så att det gäller rättelse och ändring av beslut.

I punkten 11.3 anges 6 kap. 37 och 38 § p. 3 KL som lagrum. Dessa lagrum rör allmänna regler om nämndens delegering av ärenden och är inte relevanta här. De kan tas bort.

I punkten 11.4 står 4 kap. SoL bland lagrummen. 4 kap. i socialtjänstlagen behandlar rätten till bistånd. Detta bör bytas ut mot 16 kap. 3 § SoL, där det framgår vilka av socialnämndens beslut som får överklagas genom förvaltningsrättsligt överklagande. Nämnden för arbete och försörjning är att anse som socialnämnd i detta sammanhang.

Avsnitt 14 Polisanmälan

Möjligheten för nämnden att anmäla brott till annan myndighet, exempelvis polisen, hänger nära samman med de sekretessbrytande grunder som anges i 10 kap. offentlighets- och sekretesslagen, OSL, och som det också hänvisas till i 12 kap. 10 § SoL.

Den 1 augusti 2020 utvidgades de sekretessbrytande grunderna till att också omfatta förebyggande av brott. Delegationsordningen tar inte upp alla de situationer som omfattas av de sekretessbrytande grunderna och det behöver därför införas nya punkter som täcker upp också för vissa av dessa situationer. Det införs tre nya punkter som motsvarar 10 kap. 18 a-c §§ OSL. Det gäller beslut om att, i tre olika fall, lämna uppgifter om enskilda till polismyndigheten eller säkerhetspolisen som kan antas förhindra brott och där det inte bedöms vara olämpligt att lämna uppgifterna. Olika fallen gäller dels åldern hos den enskilde, dels vilken typ av brott det ska röra sig om. Som delegat föreslås arbetsledare, gruppleddare och handläggare inom socialjouren var för sig.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet får inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Beslutet får inga självständiga konsekvenser för barn.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 30 november 2023

Gällande delegationsordning med förslag till revideringar markerade i gult

Veronica Grimheden Myhrström

Utbildnings- och
arbetsmarknadsdirektör
Stadsledningskontoret

Catharina Granath
Kommunjurist
Juridik och kanslistaben