

2023-12-05  
TJÄNSTESKRIVELSE  
Dnr: NAF 2023-268

## Återremiss: Förslag till reviderade auktorisationsvillkor för kommunal vuxenutbildning

### Förslag till beslut

Nämnden för arbete och försörjning beslutar anta förslag till reviderade auktorisationsvillkor för kommunal vuxenutbildning.

### Sammanfattning av ärendet

Nämnden för arbete och försörjning beslutade vid sitt sammanträde den 22 november 2023 att återremittera ärendet om förslag till reviderade specifika auktorisationsvillkor kommunal vuxenutbildning. Nämnden anförde att moderbolag och verklig huvudman ska ingå i granskningen samt att det tydliggörs att granskningen av underleverantörer ska omfatta underleverantörer i flera led.

I förslag till auktorisationsvillkor finns punkter (1, 2, 4 och 7) som avser granskning av ägare med väsentligt inflytande. Skolinspektionen menar i sitt stödmaterial avseende ägar- och ledningsprövning bland annat att ”Eftersom ägande kan struktureras på många olika sätt måste bedömningen av vem som har ett väsentligt inflytande göras samlat utifrån alla omständigheter i det enskilda fallet. Hur ägarförhållandena ser ut kan alltså påverka vilket inflytande en delägare har över verksamheten. Det är dock viktigt att göra denna avgränsning, om alla ägare skulle provas skulle exempelvis alla som till exempel äger aktier i ett börsbolag kunna bli föremål för prövning, vilket inte är avsikten.”

Utbildningsenheten bedömer att ägare med väsentligt inflytande omfattar de punkter som nämnden anförde skulle läggas till i auktorisationsvillkoren. Granskningen kommer också innebära kontroll av verklig huvudman där sådan finns, vilket ska framgå av de dokument som sökande bifogar ansökan.

I bilaga Förslag till reviderade specifika auktorisationsvillkor kommunal vuxenutbildning har skrivningar lagts till om att även underleverantörer i flera led ska granskas.

## Ärendet

Nämnden för arbete och försörjning beslutade vid sitt sammanträde den 22 november att återremittera ärendet om förslag till reviderade auktorisationsvillkor för Nacka vuxenutbildning. Nämnden menade att moderbolag och verklig huvudman ska ingå i granskningen samt att det tydliggörs att granskningen av underleverantörer ska omfatta underleverantörer i flera led.

### Förtydligande av ”ägare med väsentligt inflytande”

Utbildningsenheten har använt sig av skollagens skrivningar om vilka som ska omfattas av granskningen. En kategori är ”ägare med väsentligt inflytande”, och vad det innebär tydliggörs av Skolinspektionens stödmaterial avseende ägar- och ledningsprövning till kommuner:

”Personer som genom ett direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten ingår i den krets som omfattas av prövningen. Som huvudregel avses här de ägare som representerar mer än 10 procent av det röstberättigade aktiekapitalet. Om en ägare med väsentligt inflytande är en annan juridisk person, ska prövningen kunna omfatta även ledning och ägare hos denna. Det avgörande är vilket inflytande dessa personer kan anses ha över verksamheten, oavsett om det är direkt eller indirekt genom andra juridiska personer.”

Skolinspektionen förtydligar också att det måste finnas avgränsningar vilka personer eller bolag i ägarkedjan som ska prövas:

”Eftersom ägande kan struktureras på många olika sätt måste bedömningen av vem som har ett väsentligt inflytande göras samlat utifrån alla omständigheter i det enskilda fallet. Hur ägarförhållandena ser ut kan alltså påverka vilket inflytande en delägare har över verksamheten. Det är dock viktigt att göra denna avgränsning, om alla ägare skulle prövas skulle exempelvis alla som till exempel äger aktier i ett börsbolag kunna bli föremål för prövning, vilket inte är avsikten.”

” Om en ägare som bedöms ha ett väsentligt inflytande är en juridisk person som exempelvis ett bolag, ska prövningen kunna omfatta även ledning och ägare hos denna. Det avgörande är vilket inflytande dessa personer kan anses ha över verksamheten, oavsett om det är direkt eller indirekt.”

” För att kommunen ska kunna bedöma vem eller vilka som ingår i ägar- och ledningskretsen behöver huvudmannen redovisa samtliga personer som genom direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten samt inkomma med uppgifter som styrker sådana ägarförhållanden. Om bolaget ägs av flera juridiska

personer och dessa äger mer än 10 procent av det röstberättigade aktiekapitalet i bolaget granskas registeruppgifter även för dessa ägarbolag.”<sup>12</sup>

### **Verklig huvudman**

Den 1 augusti 2017 började lagen om registrering av verkliga huvudmän att gälla i Sverige. Anmälan om verklig huvudman ska göras till Bolagsverket. Syftet med registret är att ta reda på vem eller vilka som står bakom ett företag och ska bidra till att bekämpa penningtvätt och finansiering av terrorism.

Det finns undantag för vilka företag/föreningar som behöver anmäla verklig huvudman, till exempel börsnoterade bolag och deras dotterbolag, enkla bolag, enskilda näringsidkare samt ideella föreningar som inte har någon verklig huvudman.

Den sökande huvudmannen ska i förekommande fall bifoga dokument vid auktorisationsförfarandet som visar på verklig huvudman. Detta kommer också att granskas mot Bolagsverkets register.

### **Utbildningsenhetens bedömning**

Utbildningsenheten bedömer att ”ägare med väsentligt inflytande”, i de fall det är behövligt, omfattar de punkter som nämnden anförde skulle läggas till i auktorisationsvillkoren.

Inför auktorisation kommer sökande få uppge ”verklig huvudman”, om kravet på sådan finns, vilket också kommer att vara en kontrollpunkt. Utdrag från Bolagsverkets register ska anges vem som är verklig huvudman. I bilaga redovisas den checklista av styrkande dokument som sökande huvudman har att förhålla sig till.

De specifika auktorisationsvillkoren har förtydligats med att granskning av underleverantörer i flera led ska göras (punkt 9). Samtliga förändringar jämfört med tidigare beslutade specifika auktorisationsvillkor är gulmarkerade i bilagan.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Förslag till beslut har inga ekonomiska konsekvenser.

### **Konsekvenser för barn**

Ärendet har inga konsekvenser för barn.

---

<sup>1</sup> [Vem/vilka omfattas av ägar- och ledningsprövningen? \(skolinspektionen.se\)](http://vem/vilka-omfattas-av-agar-och-ledningsprovnigen?skolinspektionen.se)

<sup>2</sup> Regeringen anför i prop 2017/18:158 ”...att det inte finns skäl att införa en särskild reglering i lagstiftningen om att det ankommer på sökanden att i samband med ansökan redovisa om det finns personer utanför den formella ägar- eller ledningskretsen som har ett väsentligt inflytande över verksamheten. Det ankommer alltid på sökanden att lämna tillräckliga uppgifter för att en myndighet ska kunna pröva om kraven för att bevilja en ansökan är uppfyllda.”

## **Handlingar i ärendet**

Tjänsteskrivelse daterad den 5 december 2023

Bilaga Förslag till reviderade specifika auktorisationsvillkor kommunal vuxenutbildning

Bilaga Checklista – ansökan om auktorisation som anordnare av kommunal vuxenutbildning i Nacka kommun

Carina Legerius  
Enhetschef  
Utbildningsenheten

Jen Holmberg  
Rektor tillika skolchef  
Utbildningsenheten

Jill Salander  
Utbildningsexpert  
Utbildningsenheten