

2024-04-11  
TJÄNSTESKRIVELSE  
Dnr: NAF-2024-00060

## Krisplan NAF 2024

### Förslag till beslut

Nämnden för arbete och försörjning beslutar att anta nämndens reviderade krisplan i enlighet med bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 11 april 2024.

### Sammanfattning av ärendet

Nacka kommun har en övergripande krisplan där det framgår att kriser i första hand ska hanteras av berörd verksamhet och nämnd. Syftet med nämnden för arbete och försörjnings krisplan är att klargöra verksamheternas organisation och uppgifter vid kris. Planen förtydligar ansvarsförhållanden inom och mellan de ansvariga enheterna och samarbetet med andra aktörer.

Nämnden för arbete och försörjning, tidigare Arbets- och företagsnämnden antog en krisplan i juni 2020 (AFN 2019/137). Krisplanen ska revideras årligen och reviderades senast i december 2022 (AFN-2022-00211). Ett mer omfattande arbete med bland annat risk- och sårbarhetsanalys samt kontinuitetsplanering för nämndens verksamheter har genomförts vilket är förklaringen till att revidering av krisplanen avvaktats något.

I den reviderade krisplanen har vissa förändringar gjorts, utöver mindre språkliga korrigeringar. Kommunens centrala krisledningsorganisation har förändrats sedan förra revideringen. I november 2022 beslutade kommunstyrelsen att kommunstyrelsens arbetsutskott utgör en krisledningsnämnd (KFKS-2022-00380). Det tidigare krisledningsutskottet upphörde i och med detta. En annan förändring är att begreppet ”prioriterad verksamhet” har ersatts av ”samhällsviktig verksamhet” i krisplanen för att följa den terminologi som Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB, använder.

## Ärendet

### Bakgrund

Nacka kommuns krisplan på övergripande nivå anger att en kris eller extraordinär händelse i första hand ska hanteras av verksamhet på lokal nivå. Nämnden för arbete och försörjning, tidigare Arbets- och företagsnämnden, reviderade senast nämndens krisplan den 14 december 2022 (AFN-2022-00211). Krisplanen behöver nu revideras av nämnden för arbete och försörjning. Sedan senaste revideringen har ett omfattande arbete kring krisberedskap genomförts avseende nämndens ansvarsområden på både arbets- och etableringsenheten och utbildningsenheten/vuxenutbildningen. Risk- och sårbarhetsanalyser har genomförts och enheterna har kontinuitetsplanerat för den samhällsviktiga verksamheten. Allt arbete utgår från ambitionen att på bästa sätt kunna upprätthålla den samhällsviktiga verksamheten vid en eventuell kris eller extraordinär händelse.

### Definitioner

#### Kris eller extraordinär händelse

En extraordinär händelse är en sådan händelse som avviker från det normala, innebär en allvarlig störning eller överhängande risk för en allvarlig störning i viktiga samhällsfunktioner och kräver skyndsamma insatser av en kommun eller en region. (4 kap 1§, Lagen (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, LEH)

En kris och ytterst en extraordinär händelse kännetecknas av:

- Att det råder stor osäkerhet om läget.
- Att tillgången till information om vad som hänt inledningsvis är begränsad.
- Att olika aktörers ansvarsområden måste koordineras.
- Att besluten fattas under stor tidspress.
- Att nya oväntade situationer dyker upp som kräver kreativt tänkande och flexibilitet.
- Att det finns en stor efterfrågan på information.

#### Krisberedskap

Samhällets krisberedskap kan beskrivas som förmågan att förebygga, motstå och hantera krissituationer. Syftet med svensk krisberedskap är att värna befolkningens liv och hälsa, samhällets funktionalitet och förmågan att upprätthålla våra grundläggande värden som demokrati, rättssäkerhet och mänskliga friheter och rättigheter.

#### Nacka kommuns övergripande krisplan

Nacka kommuns övergripande krisplan utgår från de tre grundprinciperna som det svenska krishanteringssystemet har:

- 1. Ansvarsprincipen** - Den som har ansvaret för en verksamhet under normala förhållanden har samma verksamhetsansvar när något allvarligt inträffat.
- 2. Likhetsprincipen** - Under en kris ska verksamheten fungera på liknande sätt som vid normala förhållanden – så långt det är möjligt.
- 3. Närhetsprincipen** - Händelser av allvarlig karaktär ska i första hand hanteras där de inträffar och av de som är närmast berörda.

Krisledningsarbetet i Nacka kommun delas in i fyra nivåer:

- Krisledning på lokal nivå - händelsen hanteras av berörd verksamhet.
- Krisledning på nämndnivå - händelsen samordnas av berörd nämnd utifrån ansvarsområde.
- Krisledning på central nivå – om händelsen berör flera verksamheter eller ansvarsområden.
- Krisledningsnämnden som utgörs av kommunstyrelsens arbetsutskott tillträder och tar över beslutsrätt och ansvar från de politiska nämnderna i den utsträckning som är behövligt.

### **Syftet med den lokala krisplanen**

Syftet med nämnden för arbete och försörjnings krisplan är att ge ramar för hur nämndens verksamheter organiserar, leder, samordnar, samverkar och kommunicerar vid en kris eller vid risk för kris. Planen förtydligar ansvarsförhållanden och innehåller instruktioner för vilken beredskap nämndens verksamheter ska ha samt vilka delar som verksamheterna behöver planera inför. Detta för att höja beredskapen och skapa robusta verksamheter som har goda förutsättningar att klara kriser och extraordinära händelser.

Krisplanen är ett strategiskt dokument och en del av kommunens sammantagna krisberedskap. Planen förtydligar nämndens ansvar att säkerställa vad som behöver göras på ett övergripande plan vid en kris. Nämndens verksamheter ansvarar sedan för att säkerställa att krisplanens innehåll verkställs inom nämndens ansvarsområden. Detta görs bland annat genom att ta fram en handbok med allt material som behövs för att ge stöd i den praktiska hanteringen i händelse av kris. Handboken är ett konkret stöd som underlättar krisledningsarbetet. Utbildning och övning är en annan del av att skapa förmåga för verksamheterna att hantera eventuella kriser.

Krisplanen är en del av verksamheternas kvalitetsledningssystem som bygger på tanken om ständiga förbättringar genom struktur och metoder för hur verksamheterna planerar, genomför, följer upp och förbättrar.

Uppföljning och revidering av krisplanen och underliggande dokument på verksamhetsnivå är en del av nämndens internkontroll. I internkontrollen ingår också att årligen revidera risk- och sårbarhetsanalysen, RSA.

Detta för att regelbundet kartlägga vilka allvarliga händelser som kan inträffa och hur dessa händelser skulle kunna påverka nämndens verksamheter och kunder.

### **Händelser sedan den senaste revideringen**

I den reviderade krisplanen har vissa förändringar gjorts, utöver mindre språkliga korrigeringar. Kommunens centrala krisledningsorganisation har förändrats. I november 2022 beslutade kommunstyrelsen att dess arbetsutskott utgör en krisledningsnämnd (KFKS-2022-00380). Det tidigare krisledningsutskottet upphörde i och med det beslutet. En annan förändring är att begreppet ”prioriterad verksamhet” har ersatts av ”samhällsviktig verksamhet” i krisplanen för att följa den terminologi som Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB, använder.

Verksamheterna har systematiskt arbetat för att identifiera risker och sårbarheter i den egna verksamheten. De delar av verksamheten som betecknas som samhällsviktiga har identifierats. MSB definierar samhällsviktig verksamhet som:

”Verksamhet, tjänst eller infrastruktur som upprätthåller eller säkerställer samhällsfunktioner som är nödvändiga för samhällets grundläggande behov, värden eller säkerhet”.

Av krisplanen framgår vilka av nämndens verksamheter som har identifierats som samhällsviktiga. För dessa har en kontinuitetsplanering genomförts.

Verksamheternas kontinuitetsplanering innefattar bland annat en kartläggning och analys av befintliga reservrutiner och åtgärder. Vid behov har nya reservrutiner och åtgärder tagits fram. Syftet med detta arbete är att stärka verksamheternas motståndskraft mot kriser och extraordinära händelser samt säkerställa att den samhällsviktiga verksamheten kan upprätthållas. Verksamheterna har vidare planerat för sin krisledningsorganisation som processägaren, utbildnings- och arbetsmarknadsdirektören, leder.

Arbets- och etableringsenheten ansvarar även för annan samhällsviktig verksamhet: ensamkommande barn och unga samt dödsbohandläggning. Dessa verksamheter handläggs av andra enheter på uppdrag av arbets- och etableringsenheten, och de omfattas därmed av den handläggande enhetens risk- och sårbarhetsanalys och kontinuitetsshantering.

För att förtydliga de aktuella förändringarna i den nu reviderade krisplanen har nytillkommen text gulmarkerats och borttagen text rödmarkerats i den tidigare krisplanen, se bilaga 2.

## **Ekonomiska konsekvenser**

Att nämnden för arbete och försörjning har en beslutad krisplan och ett arbete för att förebygga och hantera kriser bedöms innebära en oförändrad eller minskad risk för negativa ekonomiska konsekvenser vid en eventuell kris.

## **Konsekvenser för barn**

Risken för eventuella negativa konsekvenser för barn vid en kris bedöms minska när nämndens verksamheter har ett strukturerat arbete för att undvika och minska konsekvenserna av eventuella kriser.

## **Handlingar i ärendet**

Tjänsteskrivelse daterad den 11 april 2024

Bilaga 1 Krisplan NAF 2024

Bilaga 2 Krisplan AFN/NAF reviderad 2022-12-14 med ändringar 2024

Pia Stark  
Enhetschef  
Arbets- och etableringsenheten

Mervi Rosenberg  
Kvalitets- och säkerhetssamordnare  
Arbets- och etableringsenheten