

2016-03-16

**TJÄNSTESKRIVELSE**

NTN 2016/211-265

MSN 2016/34-265

Natur och trafiknämnden

## Yttrande om dispens i Skogsö naturreservat Flytbryggor för småbåtshamn

### Förslag till beslut

1. Natur och trafiknämnden yttrar sig enligt bilaga 8 till tjänsteskrivelsen daterad den 16 mars 2016.
2. Natur- och trafiknämnden uppdrar åt park- och naturenheten att ta fram ett förslag till revidering av naturreservatets gränser med anpassning till ny detaljplan samt översyn av övriga bestämmelser i den mån det bedöms befogat med hänsyn till sakförhållanden och erfarenhet från förvaltning av reservatet.

### Sammanfattning

Saltsjö Pir AB (tidigare Nacka Pir AB) ansöker om dispens från föreskrifterna för Skogsö naturreservat, för att placera flytbryggor i vattenområdet inom reservatet vid Fisksåtra marina, fastighet Erstavik 26:608, se bilaga 1 och 2.

2013 beslutade Naturreservatsnämnden att ge företaget dispens för att lägga ut flytbryggor i naturreservatet inom fastigheten Erstavik 26:608. Förslag till beslut från tjänstemannasidan var avslag på ansökan. Se bilaga 3 och 4.

Dispensbeslut i naturreservat är tidsbegränsade och 2015 gick beslutet ut utan att några åtgärder hade påbörjats. Saltsjö Pir AB har därför inkommit med en ny ansökan om dispens för samma bryggor som tidigare.

Ändamålet med Skogsö naturreservat är i första hand att bevara ett tätortsnära och naturskönt område av stor betydelse för det rörliga friluftslivet. Områdets stora kulturhistoriska värde talar också för naturreservatets tillkomst.



En småbåtshamn motverkar syftet med naturreservatet eftersom det hindrar allmänheten från att använda området. En fri vattenyta är tillgänglig för alla. Det kan även utgöra en betydande miljöpåverkan på området.

## **Ärendet**

### **Ansökan**

Saltsjö Pir AB (tidigare Nacka Pir AB) ansöker om dispens från föreskrifterna för Skogsö naturreservat, för att placera flytbryggor i vattenområdet inom reservatet vid Fisksätra marina, fastighet Erstavik 26:608, se bilaga 1 och 2.

De bryggor som finns i dag vid Fisksätra marina ligger delvis inom naturreservatets vattenområde. De har inte dispens för detta, vilket observerats vid tidigare beslut. Nu vill sökanden placera ut nya flytbryggor och nyttja ett större vattenområde inom naturreservatet. Flytbryggorna är avsedda för småbåtar.

### **Tidigare beslut**

2013 beslutade Naturreservatsnämnden att ge företaget dispens för att lägga ut flytbryggor i naturreservatet inom fastigheten Erstavik 26:608. Förslag till beslut från tjänstemannasidan var avslag på ansökan. Se bilaga 3 och 4.

Dispensbeslut i naturreservat är tidsbegränsade och 2015 gick beslutet ut utan att några åtgärder hade påbörjats. Saltsjö Pir AB har därför inkommit med en ny ansökan om dispens för samma bryggor som tidigare.

Under 2015 har en ny plan för Fisksätra marina tagits fram och antagits av kommunfullmäktige. I plankartan är inte naturreservatet markerat vilket kan tolkas som att förutsättningen för planen är att naturreservatet upphävs inom planområdet men detta har inte skett. Se bilaga 5 och 6.

Saltsjö Pir AB har sökt och fått tillstånd från Mark- och miljödomstolen för utbyggnad av marinan.

Planen har överklagats till länsstyrelsen av Nacka miljövårdsråd och Saltsjöbadens naturskyddsförening. Anledningen till överklagan anges vara att vattenkvaliteten kan försämrats av utökning av marinan. Se bilaga 7.

Då naturreservatet är kvar inom planområdet behöver företaget en ny dispens för att kunna lägga ut bryggor i området.



## Bestämmelser

Kommunen får enligt 7 kap. 7 § miljöbalken ge dispens för åtgärder som strider mot föreskrifter om det finns särskilda skäl.

Enligt 7 kap. 25 § miljöbalken skall hänsyn tas även till enskildas intressen. En inskränkning i enskilds rätt att använda mark eller vatten som grundas på skyddsbestämmelse i kapitlet får därför inte gå längre än som krävs för att syftet med skyddet skall tillgodoses.

Enligt 7 kap. 26 § miljöbalken får dispens ges endast om det är förenligt med föreskrifternas syfte.

I kommunens beslut om Skogsö naturreservat står det:

”Ändamålet med Skogsö naturreservat är i första hand att bevara ett tätortsnära och naturskönt område av stor betydelse för det rörliga friluftslivet. Områdets stora kulturhistoriska värde talar också för naturreservatets tillkomst”.

Enligt reservatsföreskrifterna stycke A punkt 1, är det förbjudet att bedriva täkt, tippa massor eller annan verksamhet som förändrar områdets topografi eller ytförhållanden som att gräva, spränga, muddra, borra, schakta eller utfylla.

Det är även, enligt stycke C punkt 17, förbjudet att förtöja båt på annan plats än vid av kommunen monterade moringar samt att ligga förtöjd i mer än ett dygn.

## Skäl till beslut

Det är inte förenligt med naturreservatets föreskrifter, A p 1 och C p 17, att placera flytbryggor enligt ansökan. Därför krävs det en dispens från föreskrifterna för att placera flytbryggor inom naturreservatets vattenområde.

## Dispensansökan

Enligt tidigare tjänsteskrivelse, se bilaga 3, så skulle en småbåtshamn begränsa möjligheterna för det rörliga friluftslivet.

”En undersökning visar att de fem vanligast förekommande aktiviteterna i ett naturområde är bad, promenader, avkoppling, vandring och att uppleva naturen. Det är exempel på vad det rörliga friluftslivet kan innebära. För att gynna det rörliga friluftslivet i denna del av reservatet bör vattenytan hållas öppen och tillgänglig för alla som vistas inom naturreservatet, både på land och på vatten. Öppna fria vattenytor har ett värde och båtplatser bör kunna placeras på en annan plats.”

En marina kan även utgöra en betydande miljöpåverkan och desto större den är desto mer påverkan kan den göra på området och närområdet.



Framtagande av en ny plan för området förändrar inte förutsättningarna för dispens i naturreservatet då dispens endast prövas gentemot miljöbalkens paragrafer runt naturreservat.

Då en småbåtshamn inte är förenlig med naturreservatets föreskrifter förordar natur- och trafiknämnden att ansökan om dispens ska avslås.

Om kommunen anser att en del av vattenområdet ska kunna användas för en småbåtshamn bör gränsen för naturreservatet justeras så att denna del av vattenområdet inte omfattas av naturreservatet. Av den anledningen ger nämnden park- och naturenheten i uppdrag att ta fram ett förslag till revidering av naturreservatets gränser med anpassning till ny detaljplan samt översyn av övriga bestämmelser i den mån det bedöms befogat med hänsyn till sakförhållanden och erfarenhet från förvaltning av reservatet.

## **Konsekvenser för barn**

Tillgång till mark och vatten utan att behöva betala för det är en viktig del av naturreservatet. Den blir kraftigt kringskuren när områden definieras för enskilda. Barn har ingen möjlighet att köpa in sig och på sätt få tillgång till sådana områden.

## **Bilagor**

Ansökan, bilaga 1

Karta till ansökan, bilaga 2

Tjänsteskrivelse, §18 2013-03-20, bilaga 3

Beslut, §18 2013-03-20, bilaga 4

Plankarta, bilaga 5

Karta, naturreservatet, bilaga 6

Överklagande plan, bilaga 7

Förslag till yttrande, bilaga 8

Annika Skogetun  
Enhetschef  
Park- och naturenheten

Elin Ösby  
Landskapsingenjör  
Park- och naturenheten