

2023-03-29

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: NTN-2023-00081

Ramar och förutsättningar för att inleda upphandling av våtmarksanläggare

Förslag till beslut

Natur och trafiknämnden beslutar att inleda upphandling av våtmarksanläggare i enlighet med enheten offentlig utemiljö och inköpsenhetens tjänsteskrivelse daterad den 2023-03-29.

Sammanfattning av ärendet

Denna upphandling omfattar ramavtal för arbeten med att återskapa och iståndsätta våtmarker i Nacka. Totalt planeras för tioalet våtmarker och våtmarksåtgärder i varierande storlek främst inom naturreservaten i Nacka under ramavtalets giltighetstid. Tidigare har beslutats om en budgetram för naturvårdande åtgärder genom Framtidsfonden och investeringar för våtmarksprojektet i Natur och trafiknämnden. Ytterligare finansiering från Naturvårdsverket och Länsstyrelsen har sökts. Planerad total budgetram är 10-15 miljoner SEK med komplettering för bidragsfinansieringen. Avrop planeras att påbörjas under hösten 2023. Ramavtalstiden är maximalt 4 år. I upphandlingen ställs krav på anbudsgivarens finansiella ställning referensprojekt och offererad organisations kompetens och erfarenhet samt krav på kvalitetsledningssystem och miljöledningssystem. Tilldelningsgrunden är bästa förhållande mellan pris och kvalitet. Med kvalitet avses genomförandebeskrivning för arbeten inom ramavtalet som åsätts mervärde med nedjustering av anbudspriser enligt priskorg i upphandlingen.

Ärendet

Bakgrund och syfte med upphandlingen

Denna upphandling omfattar ramavtal för arbeten med att återskapa och iståndsätta våtmarker i Nacka. Totalt planeras för tioalet våtmarker och våtmarksåtgärder i varierande storlek främst inom naturreservaten i Nacka under ramavtalets giltighetstid.

Upphandlingen är en del i Nackas arbete med att möjliggöra åtgärder för att återskapa och aktivera några av kommunens våtmarker. Våtmarker är ur klimatanpassningssynpunkt en viktig del för att skapa livsmiljöer i vatten, hålla kvar vatten och balansera vattenflöden samt vattenrening. Våtmarker kommer kunna bli besöksmål för naturintresserade vilket gynnar friluftslivet inom kommunen.

Syftet med upphandlingen är att skapa ramavtal med en eller flera entreprenörer med mycket goda erfarenheter av arbeten med åtgärder för våtmarker för att skapa möjligheter till en rationell avropsfunktion för planerade åtgärder.

Arbeten med våtmarker är en begränsad nisch med relativt få aktörer för dessa arbeten. Kommunen saknar egen kompetens för utförande av den här typer av arbeten varför det behövs ett ramavtal för detta.

Tidigare har beslutats om en budgetram omfattande 4,5 miljoner SEK för naturvårdande åtgärder genom Framtidsfonden. Natur och trafikinämnden har beslutat om investering i våtmarkspaketet för projektering, aktivering och istandsättning av våtmarker. Ytterligare finansiering från Naturvårdsverket och Länsstyrelsen har sökts. Planerad total budgetram är 10-15 miljoner SEK med komplettering för bidragsfinansieringen.

Enheten för offentlig utemiljö är beställare och ramavtalet ska tecknas av dem. I dagsläget finns inga befintliga avtal eller ramavtal för denna typ av arbeten.

Behovet har innan denna upphandling hanterats med avtal för respektive projekt.

Omfattning

Upphandlingen omfattar mark- och anläggningsarbeten för våtmarker. Där ingår till exempel schaktarbeten för anläggning dammar och diken, vegetationsfräsning, nybyggnation av vandringsspänger och gångbroar för människor, byggnation av staket, mindre betongarbeten och montering av skyltar och vägvisare.

Entreprenadformen är totalentreprenad (ABT06) och avrop planeras att påbörjas under hösten 2023. Ramavtalstiden kommer att vara maximalt 4 år.

Ramavtal planeras att tecknas med en entreprenör.

Mål med avtalet

För att entreprenaden ska uppnå god kvalitet krävs kompetens och erfarenhet av arbeten av liknande karaktär. Därför föreslås erfarenhetskrav ställas på anbudsgivarna och på föreslagen platsorganisation. Detta ökar möjligheten att entreprenör med kompetens och erfarenhet kan antas för ramavtalet.

Upphandlingen delas inte upp i separata entreprenader för respektive våtmarksprojekt utan föreslås att genomföras som ett ramavtal då detta bedöms vara mest kostnadseffektivt och möjliggör ett långvarigt samarbetsförhållande med entreprenören.

Upphandlingsförfarandet

Värdet på upphandlingen överstiger tröskelvärdet på drygt 2,2 miljoner SEK för varor och tjänster. Upphandlingen föreslås genomföras genom ett öppet förfarande.

Anledningen till valet av förfarandet är att tröskelvärdet för aktuell typ av upphandling överstiges.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Per Strandberg	Enhetschef, enheten offentlig utemiljö	Avtalsägare
Marika Zetterström	Projektledare, enheten offentlig utemiljö	Projektledare
Fredrik Sandell	Gruppchef, enheten offentlig utemiljö	Projektmedlem
Anne-Christine Ehn	Inköpare	Inköpsansvarig

Tidsplan

Process	Klart
Behovsanalys	Februari 2023
Marknadsanalys	Februari 2023
Annonsering	April 2023
Utvärdering	Maj 2023
Tilldelningsbeslut	Maj 2023
Kontraktsskrivning	Maj 2023
Avtalstid	September 2023 – Augusti 2025 med möjlighet till ytterligare 2 års förlängning.

Krav på anbudsgivaren och tjänsten

De särskilda krav som kommer att ställas på anbudsgivaren omfattar ekonomisk och finansiell ställning (rating), teknisk och yrkesmässig kapacitet (referensprojekt och offererad organisations kompetens och erfarenhet) samt krav på kvalitetsledningssystem och miljöledningssystem.

Den avvägning som gjorts resulterar i att den anbudsgivare som erhåller ramavtal med kommunen kommer att ha en organisation som har flerårig erfarenhet av att arbeta med anläggning av våtmarker och därtill relaterade arbeten. Kravställningen säkerställer vidare att ramavtal kan tecknas med en seriös entreprenör med god ekonomisk och finansiell ställning som kan borga för en långvarig affärsrelation med beställaren.

Krav på att anbudsgivaren ska ha tidigare erfarenhet av hantering av eventuella förorenade massor kommer också att ställas. Med denna kravställning kan garantier för en korrekt hantering av denna typ av massor inom ramavtalet uppnås.

Leverantörsuppföljning

Uppföljning föreslås ske av projektledaren inom enheten för offentlig utemiljö. Detta kan genomföras genom att kontroll sker av de projekt som avropats inom ramavtalet och dess utförande med avseende på kvalitets- och miljöarbete inom respektive avrop, kontroll av att material som använts i respektive avrop uppfyller ställda krav. Utöver detta kan även uppföljning av kostnadsnivåer m.m. göras.

Miljö och hållbarhet

I upphandlingen har krav ställts enligt ramverket för miljömässiga, sociala och arbetsrättsliga villkor, antaget av kommunstyrelsen den 19 februari 2018, § 61 med dnr KFKS 2017/1106.

Arbeten enligt ramavtalet avser miljöåtgärder och särskilda miljömässiga villkor kommer att ställas för respektive avrop.

De ställda kraven för ramavtalet avser krav på fordon, maskiner och drivmedel, krav på material och varor inom respektive avrop samt krav på systematiskt kvalitets- och miljöarbete.

Vid en bedömning enligt ramverket har inte några indikatorer funnits för att det ska vara behövligt att ställa krav på sociala och arbetsrättsliga villkor.

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Dialogmöten har genomförts med ett antal potentiella anbudsgivare för att informera om den kommande upphandlingen samt för att säkerställa att avtalsvillkoren och kraven som ställs på anbudsgivarna ligger på rätt nivå så att avtalet blir attraktivt för anbudsgivarna och så många som möjligt kan lämna anbud.

Upphandlingen delas inte upp i separata entreprenader för respektive våtmarksprojekt utan föreslås att genomföras som ett ramavtal då detta bedöms vara kostnadseffektivt och möjliggör ett långvarigt samarbetsförhållande med entreprenören.

Utvärdering

För att entreprenaden ska uppnå god kvalitet krävs kompetens och erfarenhet av arbeten av liknande karaktär. Därför föreslås erfarenhetskrav ställas på anbudsgivaren och föreslagen platsorganisation. Detta ökar möjligheten att entreprenör med kompetens och erfarenhet kan antas för ramavtalet.

Tilldelningsgrunden är bästa förhållande mellan på pris och kvalitet. Med kvalitet avses en genomförandebeskrivning för arbeten inom ramavtalet utvärderas och tilldelas mervärden som resulterar i mervärdesavdrag på anbudspriser enligt priskorg i upphandlingen. Komplettering med anbudspresentation/-genomgång kan eventuellt bli aktuell för att säkerställa att genomförandebeskrivningen avser faktiska arbeten och dess utförande i enlighet med ramavtalet. Den anbudsgivare som erhållit lägst utvärderingspris tilldelas kontrakt.

Risker

Om upphandlingen inte genomförs kommer våtmarkspaketet inte att kunna utföras och beviljade bidrag och investering betalas tillbaka.

Det är en begränsad marknad som har ett fåtal entreprenörer som är etablerade inom denna typ av arbeten. Det medför att det finns risk för att anbudsgivare med otillräcklig kompetens och erfarenhet lämnar in anbud. Denna risk reduceras genom utvärderingsmodellen med kvalitativa parametrar och möjligheten till anbudspresentationer. Detta för att säkerhetsställa att rätt anbudsgivare antas för uppdraget.

En annan risk är att det inkommer få anbud i upphandlingen. För att säkerställa att flera anbudsgivare lämnar anbud har information om kommande upphandling av ramavtal lämnats i samband med dialogmöten med entreprenörer under marknadsanalysen.

Ekonomiska konsekvenser

Kostnaden för projektet hanteras inom beslutad investeringsbudget. Vidare kommer bidrag att erhållas från Naturvårdsverket och Länsstyrelsen för genomförande av arbeten med anläggning av våtmarker.

Konsekvenser för barn

Projektet skapar positiva konsekvenser för barn genom stärkt och ökad biologisk mångfald, möjlighet för frisk luft och rent vatten. Projektet skapar också möjlighet för barn att vistas i en pedagogisk och spännande miljö där barn kan lära mer om vatten och dess närlevande arter.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 29 mars 2023

[Namn]

[Titel]

[Enhet]

Per Strandberg

Enhetschef

Enheten Offentlig utemiljö

[Namn]
[Titel]
[Enhet]

Marika Zetterström
Projektledare
Enheten Offentlig utemiljö

[Namn]
[Titel]
[Enhet]

Anne-Christine Ehn
Inköpare
Inköpsenheten