

Plats och tid Nacka stadshus kl. 18.00 – 20.42, ajournering 19.45-19.54

**BESLUTANDE**

Eivor Örenmark (M) (ordförande)  
Emma Eide (C) (1:e v ordf)  
Andreas Andersson (S) (2: e v ordf)  
Per Norling (M)  
Cecilia Wendt (M)  
Charlie Hedhav (L)  
Martin Gunnesson (KD)  
Emelie Norborg Friberg (S) (§5–9)  
Eva Berg Arbro (S)  
Päivi Dahlin (NL)  
Hina Khan (S) (§1–4, 10–12)

**ERSÄTTARE**

Patrik Hök (M)  
Henrik Holmquist (M)  
Beatrice Lenkert (C)  
Douglas Hjalmarsson (L)  
Maria Lagerroos (KD)  
Hina Khan (S) (§5–9)  
Anders Achilles (S)  
Hayat Hassan Abdirahman (V)

Insynsplats Marie Katarina Jonsberg (SD)

Övriga deltagare Veronica Grimheden Myhrström, Carina Legerius, Maria Baeva, Louay Khawandeh, Magnus Blomberg (§1)

Utses att justera Andreas Andersson (S)

Justeringsdatum 15 februari 2023

21 februari 2023

Paragraf § 9

Paragrafer §§ 1 – 8, 10–12

Underskrifter Sekreterare

-----  
Maria Baeva

Ordförande

-----  
Eivor Örenmark

Justerande

-----  
Andreas Andersson

**BEVIS OM ANSLAGSDAG**

Utbildningsnämndens protokoll är justerat avseende § 9

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Sammanträdesdatum 15 februari 2023

Anslaget sätts upp 16 februari 2023

Anslaget tas ned 10 mars 2023

Förvaringsplats för protokollet Nacka stadshus

Underskrift

-----  
Maria Baeva

15 februari 2023

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**  
Utbildningsnämnden

## BEVIS OM ANSLAGSDAG

Utbildningsnämndens protokoll är justerat  
Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Sammanträdesdatum	15 februari 2023
Anslaget sätts upp	22 februari 2023
Anslaget tas ned	16 mars 2023
Förvaringsplats för protokollet	Nacka stadshus

Underskrift .....

Maria Baeva

---

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

## Innehållsförteckning

<b>§ 1 UBN 2023–00036</b> .....	<b>5</b>
Årsbokslut 2022 utbildningsnämnden.....	5
<b>§ 2 UBN 2023–00049</b> .....	<b>7</b>
Våga visas observationer år 2022 .....	7
<b>§ 3 UBN 2023–00024</b> .....	<b>8</b>
Huvudmännens synpunkter på hur det är att bedriva verksamhet i Nacka .....	8
<b>§ 4 UBN 2023–00019</b> .....	<b>11</b>
Kvalitetsanalys 2022 .....	11
<b>§ 5 UBN 2023–00043</b> .....	<b>13</b>
Utbildningsnämndens utvärderingsplan år 2023 (mars 2023 – februari 2024) .....	13
<b>§ 6 UBN 2023–00051</b> .....	<b>14</b>
Utmärkelsen LÄRA .....	14
<b>§ 7 UBN 2023–00045</b> .....	<b>15</b>
Riktlinjer för Förskola för fler barn.....	15
<b>§ 8 UBN 2023–00044</b> .....	<b>17</b>
Modell för uppföljning av anordnare utifrån de generella och specifika auktorisationsvillkoren .....	17
<b>§ 9 UBN 2023–00044</b> .....	<b>19</b>
Revisionskrivelse A 2022-10-12 och revisionsrapport 2022:7 - Granskning av kommunens hantering av långvarig skolfrånvaro.....	19
<b>§ 10</b> .....	<b>21</b>
Information från utbildningsenheten .....	21
<b>§ 11</b> .....	<b>22</b>
Delegationsbeslut och anmälningar .....	22

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

<b>§ 12 .....</b>	<b>23</b>
Övriga frågor.....	23

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

15 februari 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

§ 1

UBN 2023–00036

## Årsbokslut 2022 utbildningsnämnden

### Beslut

Utbildningsnämnden beslutar fastställa årsbokslut för 2022.

### Ärendet

Utbildningsnämnden redovisar ett överskott på 21,8 mnkr mot budget för perioden januari – december 2022. Överskottet fördelas med 24,3 mnkr på checkramen och -2,5 mnkr på övrig ram.

Den samlade bilden för måluppfyllelsen i Nackas förskolor och skolor visar, liksom tidigare år mycket goda resultat, även om målen inte är nådda för samtliga indikatorer. En mer detaljerad redogörelse för kvaliteten i Nackas förskolor och skolor presenteras i den årliga kvalitetsanalysen.

### Handlingar i ärendet

Controllerenhetens tjänsteskrivelse den 3 februari 2023

Bilaga 1 - Uppföljning internkontrollplan utbildningsnämnden 2022

### Beslutsgång

Utbildningsnämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag.

### Protokollsanteckningar

Andreas Andersson lät anteckna följande för Socialdemokraterna.

”Nackas skolor presterar på ett övergripande plan på ett bra sätt, mycket tack vare duktig personal, engagerade föräldrar och hårt kämpande elever. Men det finns trots det en del utmaningar. Nackas ersättningsnivå till skolorna ligger i linje med många andra kommuner i regionen, dock klart lägre än exempelvis Stockholms stad. Det är viktigt att alla elever får bästa möjliga förutsättningar för sin utbildning och att skolorna kan klara av sitt kompensatoriska uppdrag. Att det nu avsatts medel till resursskolor är väldigt positivt, men mer pengar kommer behövas de kommande åren för elever i behov av särskilt stöd. Inför 2023 föreslog vi Socialdemokrater som ett första steg bland annat 7,5 mkr extra för detta ändamål. Med den nuvarande höga inflationen riskerar även höjningen av skolpengen inför 2023 snabbt ätas upp av högre kostnader, med risken att Nackas ersättningsnivå hamnar på efterkälken. Våra barn och ungas utbildning behöver prioriteras högre och få högre ersättning framöver.

Det finns år efter år vissa indikatorer där kommunen i princip aldrig når upp till målvärdena, detta trots att kommunen under flera år gjort goda ekonomiska resultat,

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

15 februari 2023

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**  
Utbildningsnämnden

mycket tack vare den tidigare Socialdemokratiska regeringens extra tillskott till kommunerna under pandemin. Det är uppenbart att vi behöver investera i våra barns utbildning för att lösa de utmaningar vi har i nuläget. Varje barn och elev ska kunna känna sig trygga i sin skola. Att andelen barn som är trygga i förskolan har ökat är positivt, men för såväl grund- som gymnasieskolan är det en bra bit kvar till målvärdena. Det finns även svårigheter i att uppnå målen kring elevers motivation till lärande, där bara knappt 6 av 10 i grundskolan och under hälften i gymnasieskolan anser att undervisningen motiverar till lärande. Vi beklagar att jämförelserna av SALSÅ-värden inte kunnat följas upp ännu. Slutligen är vi väldigt nöjda med hur våra skolor hanterat situationen med de Ukrainska flyktingbarn som kommit till Nacka. Dessa har snabbt fått möjlighet att gå i skolan och det har, trots kort förberedelsestid, fungerat väldigt väl.”

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

15 februari 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

§ 2

UBN 2023–00049

## Våga visas observationer år 2022

### Beslut

Utbildningsnämnden noterar informationen till protokollet.

### Ärendet

Varje termin genomförs observationer av externa pedagoger och rektorer verksamma i någon av Nackas samverkanskommuner inom ramen för utvärderingssamarbetet Våga visa. Under år 2022 har totalt fyra observationer av grundskolor genomförts, två fristående och två kommunala. Vid två av dessa är observatörernas bedömningar av kvaliteten sammantaget så höga att skolorna utgör goda exempel enligt Våga visas kriterier för detta. Vid tre av de observerade skolorna har även fritidshemmets undervisning bedömts och i samtliga fall har fritidshemmet fått mycket höga bedömningar av kvaliteten och även framhållits som en stark sida vid skolorna.

Observatörernas bedömningar av skolornas kvalitet varierar som mest inom målområdet Styrning och ledning, medan samtliga observerade skolor har bedömts likartat och fått mycket höga bedömningar för god kvalitet inom målområdet Normer och värden.

### Handlingar i ärendet

Utbildningsenhetens tjänsteskrivelse den 3 februari 2023

Bilaga: Mer om metoden för Våga visas observationer

### Beslutsgång

Utbildningsnämnden noterade informationen till protokollet.

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

15 februari 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

§ 3

UBN 2023–00024

## Huvudmännens synpunkter på hur det är att bedriva verksamhet i Nacka

### Beslut

Utbildningsnämnden beslutar att notera informationen till protokollet.

### Ärendet

Huvudmän som bedriver pedagogisk omsorg, förskola och skola i Nacka kommun uppmanades i november 2022 att besvara en enkät för att ge synpunkter på hur det är att bedriva verksamhet i kommunen. Enkätresultatet visar att huvudmännen liksom tidigare år är nöjda eller mycket nöjda med att bedriva verksamhet i Nacka kommun. Det område som huvudmännen är minst nöjda med är nivån på den ekonomiska ersättningen. Huvudmännens syn på den ekonomiska ersättningen har dock förbättrats successivt under de senaste tre åren, då det gäller förskolor och skolor.

Av de svarande för förskola och skola var hela 100 procent nöjda eller mycket nöjda med att bedriva verksamhet i Nacka. Det innebär att utbildningsnämndens målnivå om minst 95 procents nöjdhet är uppnådd. Andelen huvudmän som anser att Nacka är en mer attraktiv kommun att bedriva verksamhet i jämfört med andra kommuner är 100 procent. Det är en ökning med två procentenheter jämfört med år 2021. Det innebär att även detta mål är uppfyllt då målet var minst 85 procent.

Av de huvudmän som har svarat och som bedriver pedagogisk omsorg så är det endast 75 procent som anser att de är nöjda eller mycket nöjda vilket motsvarar ett angivet värde om sju till tio på den 10-gradiga skalan. Resterande 25 procent har dock angivit ett värde om fem till sex på skalan.

Svarsfrekvensen från huvudmännen är fortsatt låg. För huvudmän i förskola och skola är svarsfrekvensen 43 procent och för pedagogisk omsorg 50 procent.

### Handlingar i ärendet

Utbildningsenhetens tjänsteskrivelse den 2 januari 2023

Bilaga: Sammanställning av fritextkommentarer från enkäten om huvudmäns synpunkter på hur det är att bedriva verksamhet i Nacka kommun.

### Beslutsgång

Utbildningsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



## Protokollsanteckningar

Anders Achilles lät anteckna följande för Socialdemokraterna.

”Det är värt att notera att svarsfrekvensen är mycket låg. Endast 43 % av huvudmännen svarar på enkäten vilket gör att man kan ifrågasätta om kommunen verkligen kan använda underlaget för att besvara frågan om kommunen uppfyller målet om att huvudmän är nöjda med att verka i Nacka kommun.

Återigen så har huvudmännen synpunkter på den ekonomiska ersättningen vilket blir extra tydligt i fritextkommentarerna. Det här är givetvis något som Socialdemokraterna är oroad över. Inte minst eftersom vi under föregående år hade en huvudman, Viktor Rydberg, som i ett öppet brev ifrågasatte möjligheten att utföra uppdraget givet den låga ersättningen (något som påpekats tidigare av andra aktörer). Men, eftersom frågan den här gången blev medial så gav det upphov till en insats där alliansen bestämde sig för att kompensera vissa skolor i kommunen. Dock var det endast en punktinsats och ersättningen vid punktinsatsen var återigen för låg. Socialdemokraterna ser dock fram emot att se hur den ersättningen har använts av skolorna och om den gav någon effekt. Tyvärr är inte punktinsatser nog, vi anser att huvudmännens kommentarer måste tas i beaktande och att Nacka kommun bör höja skolchecken inte minst med tanke på den skenande inflationen och det faktum att vi får rapporter om att skolelever inte får tillräckligt med mat hemma.

För första gången är pedagogisk omsorg med, deras synpunkter är rätt lika övriga huvudmäns även om de i lägre grad anser att alla anordnare behandlas lika och är inte lika nöjda med ersättningen.”

Päivi Dahlin (NL) lät anteckna följande till protokollet.

”Nackalistan konstaterar att Nackas skolor och förskolor ligger i framkant med det mesta. Dock finns det saker, som borde åtgärdas.

Flera av huvudmännen anser att checkbeloppet är orimligt lågt. Det finns ju anledningar att höja det pga. att hyror, löner och priser har gått upp. Matpriserna lär också fortsätta att öka. Nu, när flera barnfamiljer befinner sig i ekonomisk knipa, så äter barnen mer på skolan.

Nacka är ju en rik kommun, som borde satsa på att huvudmännen vill vara kvar och verka i Nacka. Då kunde de också anställa flera behöriga pedagoger. Det gäller speciellt förskollärare, där Nacka ligger i underkant.

Huvudmännen vill gärna expandera i kommunen men de får för låga ersättningar och utbyggandet av lokaler skulle bli för dyrt.

Huvudmännen för pedagogisk omsorg tycker att kommunen inte behandlar dem och förskolorna på ett konkurrensneutralt sätt. Många barn deltar i pedagogisk omsorg mellan 9

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

15 februari 2023

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**  
Utbildningsnämnden

och 14. Då ska de få både lunch och blöjor etc. Och den tiden får huvudmännen inte en tillräcklig ersättning för. De anser också att föräldrar inte har förstått vad pedagogisk omsorg är och de får inte tillräckligt bra information om det på kommunens hemsidor. Kontentan av det hela är att Nackalistan föreslår att checkbeloppet borde höjas rejält och ersättningen till pedagogisk omsorg borde ses över.”

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

15 februari 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

§ 4

UBN 2023–00019

## Kvalitetsanalys 2022

*Från förskola till kommunal vuxenutbildning*

### Beslut

Utbildningsnämnden noterar informationen till protokollet.

### Ärendet

Kvalitetsanalysen är en samlad bedömning av kvaliteten för barn och elever i Nackas utbildningsverksamhet. Förskolans och skolans nationella uppdrag och mål samt utbildningsnämndens mål och fokusområden med tillhörande indikatorer, som fastställs av kommunfullmäktige, ligger till grund för bedömningen av kvaliteten. Kvaliteten redovisas ur olika aspekter, till exempel kunskapsresultat, tillgång till legitimerade och behöriga lärare, enkätresultat och andra specifika uppföljningar inklusive uppnådda grundläggande krav i nationella styrdokument, och i förekommande fall, kommunens auktorisationsvillkor. Måluppfyllelsen för samtliga skolformer är mycket god, men det finns vissa identifierade utvecklingsområden. De insatser som beskrivs i kvalitetsanalysen syftar till att främja måluppfyllelsen, och utgår från utbildningsnämndens ansvar för Nackas övergripande uppföljning och utvärdering för samtliga förskolor och skolor, oavsett huvudman.

### Handlingar i ärendet

Utbildningsenhetens tjänsteskrivelse den 2 februari 2023

Bilaga: Kvalitetsanalys år 2022 – Från förskola till vuxenutbildning

### Beslutsgång

Utbildningsnämnden noterar informationen till protokollet.

### Protokollsanteckningar

Martin Gunnesson (KD) lät anteckna följande till protokollet.

”Kvalitetsanalysen är det viktigaste underlag vi har för att forma våra framtida initiativ. Det finns många detaljer att dyka ner i här, och det är viktigt att vi förstår och kan lita på underlaget. När exempelvis svarsfrekvensen på vissa enkäter är mycket låg tvingas vi använda resultaten med stor försiktighet. Därför vore det önskvärt att denna frekvens alltid redovisades, samt att vi vidtar åtgärder för att höja den. Ett obligatorium för huvudmännen bör övervägas, och högre krav på de företag som genomför enkäterna måste ställas. Det är exempelvis inte acceptabelt att de, som i dagsläget, endast skickar enkätfrågorna till en förälder per barn. Vi skall även vara försiktiga med statistiken kring andel behöriga lärare från Skolinspektionen. Olika definitioner och ointuitiva beräkningssätt gör tolkningen vanskelig.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

15 februari 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

Det sker en oroande kontinuerlig ökning av barn som inte skriver de nationella proven i åk3. Visserligen är de få i absoluta tal, men andelen har ökat varje år, från 2% 2017 till 5% 2022. Detta är oroande, eftersom vi i en annan del av rapporten ser att de som inte deltagit i trean var 55% antingen inte med eller underkända på proven i svenska i sexan. För matematik var det 65%! Vi förordar en undersökning om huruvida det finns ett beständigt orsakssamband.

I många avseenden är Nackaelevernas resultat goda. Men den följer trenden på riksnivå även när den går nedåt, exempelvis i grundskolan för barn utan föräldrar med högskoleutbildning. Dessutom är betygsresultaten för gymnasielevorna stagnerande, vilket är oroande om man betänker den betygsinflation så råder i Sverige. Ett positivt trendbrott var dock tydligt vad gäller elever på yrkeslinjer på gymnasiet. Ett kraftig lyft av andel utexaminerade. Mycket uppmuntrande.”

Andreas Andersson lät anteckna följande för Socialdemokraterna.

”Det är mycket positivt att nämnden får en såhär gedigen rapport som följer upp helheten i Nackas utbildningsverksamhet, på alla nivåer. Det är dock synd att inte personalen fått höras i denna rapport och kunnat dela sin syn på hur Nackas utbildningsverksamhet fortlöper. Detta trots att rektorerna ofta lyfter upp personalen som en nyckel för goda resultat.

Vad gäller utfallet i rapporten så är det mycket som är positivt, generellt sett är resultaten goda och elever, personal och skolläda gör fortsatt ett bra jobb i Nacka. Men det finns delar som oroar. Det är alldeles för många förskolor som inte når upp till, det ganska lågt satta, målet om behörig personal. Det är dessutom så att endast hälften av de mål vi satt upp för grundskolan nås. Även under årets tillsyn har flest anmärkningar gällt lek- och lärmiljön. Vi socialdemokrater har under lång tid påpekat vikten av tillräckligt stora och funktionella förskole- och skolgårdar, där barnen har yta nog att leka och aktivera sig. Här ser vi stora möjligheter till förbättring framöver.”

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

15 februari 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

§ 5

UBN 2023–00043

## Utbildningsnämndens utvärderingsplan år 2023 (mars 2023 – februari 2024)

### Beslut

Utbildningsnämnden noterar informationen till protokollet.

### Ärendet

Ärendet beskriver när resultat från utbildningsenhetens övergripande uppföljning och utvärdering av förskola, pedagogisk omsorg, grund- och gymnasieskola, anpassad grund- och gymnasieskola samt fritidshem planeras att redovisas till utbildningsnämnden under det kommande året.

### Handlingar i ärendet

Utbildningsenhetens tjänsteskrivelse den 31 januari 2023

Bilaga: Utbildningsnämndens utvärderingsplan år 2023

### Beslutsgång

Utbildningsnämnden noterade informationen till protokollet.

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

15 februari 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

§ 6

UBN 2023–00051

## Utmärkelsen LÄRA

### Beslut

Utbildningsnämnden beslutar att bordlägga ärendet.

### Ärendet

Upprinnelsen till utmärkelsen LÄRA är ett politikerinitiativ. Utmärkelsen har instiftats av utbildningsnämnden i Nacka för att uppmärksamma och hylla inspirerande pedagoger som är anställda vid Nackas förskolor eller skolor. Mottagarna av utmärkelsen nomineras och utses av nackaborna. Sex mottagare utsågs för första gången hösten 2021, och avsikten är att utmärkelsen ska delas ut årligen för att uppmuntra och motivera pedagoger i deras arbete med områden som är viktiga ur ett samhälls- eller kvalitetsperspektiv. Utmärkelsen utgår från ett eller flera aktuella teman.

### Handlingar i ärendet

Utbildningsenhetens tjänsteskrivelse den 3 februari 2023

Bilaga: Förslag på områden 2023 Utmärkelsen LÄRA

### Yrkanden

Eivor Örenmark (M) yrkade att ärendet bordläggs. I detta yrkande instämde Martin Gunnesson (KD), Emma Eide (C) och Charlie Hedhav (L).

### Beslutsgång

Utbildningsnämnden beslutade i enlighet med Eivor Örenmarks (M) yrkande.

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

15 februari 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

§ 7

UBN 2023–00045

## Riktlinjer för Förskola för fler barn

### Beslut

Utbildningsnämnden beslutade att återremittera ärendet för att utbildningsenheten ska utreda de juridiska förutsättningarna för beslutet.

### Ärendet

Riksdagen har beslutat om ändringar i skollagen som syftar till att fler barn ska gå i förskola och därmed ges möjlighet till bättre språkutveckling i svenska. Lagändringen trädde i kraft den 1 juli 2022 och ska tillämpas första gången på utbildning som påbörjas efter den 1 juli 2023. Kommunerna har fått ökade skyldigheter och det får till följd att utbildningsnämndens riktlinjer för förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet behöver kompletteras.

Ändringarna i skollagen innebär bland annat att hemkommunen inför hösten det år ett barn fyller tre år ska ta kontakt med barnets vårdnadshavare, om barnet inte redan har en förskoleplats. Vårdnadshavarna ska få information om förskolans syfte och om barnets rätt till förskola. En annan ändring är att hemkommunen blir skyldig att erbjuda förskoleplats till vissa grupper av barn, även om deras vårdnadshavare inte har anmält önskemål om förskola. Det gäller om barnet är fött utomlands och vistas i Sverige sedan högst fem år, eller om barnets vårdnadshavare är födda utomlands, men nu är bosatta i Sverige och vistas här sedan högst fem år.

Utbildningsenheten har under hösten år 2022 arbetat fram förslag till kompletteringar av riktlinjerna för förskola, fritidshem och annan pedagogisk omsorg. Under hösten har en dialog med rektorer för förskolor genomförts.

Om ett barn inte kommer till erbjuden plats ska den vara reserverad en månad från det datum som barnet erbjudits platsen. Anordnaren får då ersättning för den reserverade platsen eftersom de inte kan ta emot ett annat barn under tiden. När reservationstiden löpt ut ska anordnaren få ersättning för påföljande månad som ses som uppsägningsmånad och då kan platsen erbjudas till ett annat barn.

Alla barn i Sverige i åldrarna 3–5 år har rätt till minst 525 timmar avgiftsfri förskola om året, så kallad allmän förskola. Barn som ska erbjudas förskoleplats enligt skollagen 8 kap. 14 a och 14 c §§ föreslås i Nacka ges möjlighet till en förbättrad språkutveckling i svenska eftersom de erbjuds 10 timmar mer per vecka än vad skollagen kräver. Syftet med utökad vistelsetid är att lägga en god grund för barnets fortsatta lärande. Utökad vistelsetid medför en ökad kostnad om 0,5 miljoner kronor år 2023 och 1,3 miljoner kronor år 2024. Kostnaden ska finansieras med statsbidraget kvalitetshöjande åtgärder i förskolan.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

15 februari 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

## Handlingar i ärendet

Utbildningsenhetens tjänsteskrivelse den 20 januari 2023

## Yrkanden

Eivor Örenmark (M) yrkade att sammanträdet ajourneras.

Martin Gunnesson (KD) yrkade att ärendet återremitteras för att utbildningsenheten ska utreda de juridiska förutsättningarna för beslutet.

I detta yrkande instämde Emelie Norborg Friberg (S), Päivi Dahlin (NL), Emma Eide (C) och Eivor Örenmark (M).

## Beslutsgång

Sammanträdet ajournerades och återupptogs kl. 19.54

Med avslag på enhetens förslag beslutade utbildningsnämnden att återremittera ärendet för att utbildningsenheten ska utreda de juridiska förutsättningarna för beslutet.

## Protokollsanteckningar

Martin Gunnesson (KD) lät anteckna följande till protokollet.

”Att ändra på regler för att få in fler barn i förskolan är något som bör göras med försiktighet. Den nya lagstiftning som kommit är inriktad på en grupp som har extra stort behov av träning i svenska och som kan antas ha sämre möjligheter att få hjälp med detta hemma. I denna mån är det en god ambition. Men lagstiftning som särbehandlar grupper i samhället skall prövas mycket noggrant, så att de inte riskerar bli diskriminerande. I detta fall rör det sig om en tillgänglighetsutökning från att aktivt bjuda in denna grupp till att ge dem mer förmånliga villkor än andra vars situation kan anses på många sätt likartad. Även om syftet kan anses gott, är det inte helt uteslutet att detta kan uppfattas som olaglig diskriminering. Vi vill därför säkerställa att legaliteten i denna regeländring prövas, för att undvika framtida problem.”

Emelie Norborg Friberg lät anteckna följande för Socialdemokraterna.

”Den här lagändringen är ett bra förslag för att öka andelen barn som går i förskolan. Det gör att fler får ta del av den pedagogiska verksamhet som utförs där och stärker barnens sociala kunskaper när de får vara runt andra barn. Att uppmuntra fler till detta både genom information och ekonomiskt, men utan något tvång är ett bra sätt att uppnå detta.

Vi anser att fler barn, inte minst de till arbetslösa föräldrar, på sikt ska ha möjlighet att vistas heltid på förskolan. Att erbjuda denna grundplåt avgiftsfritt är dock en bra start. Vi stöttar även utgångspunkten kring den andra attsatsen, att fler som är i större behov av språkutveckling får ökade möjligheter till avgiftsfri förskola, men det är viktigt att juridiken kring detta kontrolleras så att det är ett möjligt tillvägagångssätt.”

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



15 februari 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

§ 8

UBN 2023–00044

## Modell för uppföljning av anordnare utifrån de generella och specifika auktorisationsvillkoren

### Beslut

1. Utbildningsnämnden beslutar att anta förslag till modell för uppföljning av anordnare utifrån de generella och specifika auktorisationsvillkoren för förskola och pedagogisk omsorg, enligt tjänsteskrivelse daterad 29 januari 2023.
2. Utbildningsnämnden beslutar att överlämna modell för uppföljning av anordnare utifrån de generella och specifika auktorisationsvillkoren för förskola och pedagogisk omsorg till kommunstyrelsen.

### Ärendet

Enligt reglementet för kundval ska nämnderna besluta om en modell för uppföljning av anordnare utifrån de generella och specifika auktorisationsvillkoren. För utbildningsnämndens del gäller det kundvalen förskola och pedagogisk omsorg. Auktorisationsvillkoren följer med några få undantag skollagens bestämmelser. Det innebär att utbildningsnämndens modell för tillsyn och insyn för kundvalen förskola och pedagogisk omsorg även fortsättningsvis kan tillämpas som modell för att följa upp auktorisationsvillkoren med tillägg för de delar som inte ryms inom skollagen. Tillsyn är en granskning av fristående förskolor som har till syfte att kontrollera om den verksamhet som granskas uppfyller de krav som följer av lagar och andra föreskrifter som reglerar förskola och pedagogisk omsorg. I tillsynen ingår att fatta beslut om åtgärder som kan behövas för att säkerställa att huvudmannen uppfyller auktorisationsvillkoren samt följer lagar och andra föreskrifter. Insyn är den uppföljning som utbildningsenheten gör av de kommunala förskolorna. Den är likvärdig med den tillsyn som utbildningsenheten gör för fristående förskolor med den skillnaden att sanktioner inte ges.

### Handlingar i ärendet

Utbildningsenhetens tjänsteskrivelse den 29 januari 2023

### Yrkanden

Eva Berg Arbro (S) yrkade att ärendet kompletteras med ett auktorisationsvillkor om kollektivavtal eller avtal i nivå med centrala kollektivavtal. I detta yrkande instämde Päivi Dahlin (NL).

### Beslutsgång

Utbildningsnämnden beslutade först i enlighet med det utsända förslaget.

Utbildningsnämnden beslutade sedan att avslå Eva Berg Arbros (S) tilläggsyrkande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

15 februari 2023

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**  
Utbildningsnämnden

## Protokollsanteckning

Martin Gunnesson (KD) lät anteckna följande till protokollet.

”Kristdemokraterna noterar att Nacka ställer höga krav på anordnare i auktorisationsvillkoren vilka vi anser vara både viktiga och värdefulla. Framför allt vill vi lyfta kraven på anordnare om att rapportera bl.a. fel och brister i åtgärdsplaner (p. 25) och krav på att anordnare ska rapportera händelser av större betydelse som vi uppfattar som Nacka-specifika krav som går längre än krav som ställs i lagstiftningen (p.26).”

Eva Berg Arbro lät anteckna följande för Socialdemokraterna.

”Modellen för uppföljning av anordnare utifrån auktorisationsvillkoren är väl utarbetad. Dock anser vi socialdemokrater att det fattas ett auktorisationsvillkor om kollektivavtal eller avtal i nivå med centrala kollektivavtal.

Det finns många olika anordnare för förskola och pedagogisk omsorg inom Nacka kommun och möjligen har redan en del av dem tecknat kollektivavtal. Eftersom ett kollektivavtal kompletterar lagstiftningen gällande vilka villkor som ska gälla på arbetsmarknaden, anser vi Socialdemokrater att motsvarande villkor ska gälla för alla anordnare. Detta för att säkerställa att det finns tydliga avtal för vad som gäller arbetsrättsligt inom olika områden för både arbetsgivare och arbetstagare.”

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

15 februari 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

§ 9

UBN 2023-00044

## Revisionskrivelse A 2022-10-12 och revisionsrapport 2022:7 - Granskning av kommunens hantering av långvarig skolfrånvaro

Yttrande till kommunfullmäktiges revisorer

### Beslut

Utbildningsnämnden antar föreslaget yttrande över granskning av kommunens hantering av långvarig skolfrånvaro enligt bilaga 3 till tjänsteskrivelsen daterad den 3 februari 2023.

Utbildningsnämnden förklarar paragrafen omedelbart justerad.

### Ärendet

De förtroendevalda revisorerna har låtit EY genomföra en granskning med syftet att bedöma om kommunstyrelsens och utbildningsnämndens arbete med långvarig skolfrånvaro är ändamålsenligt. Detta ärende avser endast de rekommendationer som revisorerna har lämnat utbildningsnämnden. Revisorernas sammanfattande slutsats är att arbetet med långvarig skolfrånvaro delvis är ändamålsenligt. Den bedömningen grundar sig på att kommunen genomfört många insatser för att främja närvaron i grundskolan. Revisorerna ger utbildningsnämnden två rekommendationer. Det gäller att säkerställa att arbetsformer eller digitala verktyg möjliggör uppföljning att skolplikten fullgörs och att tydliggöra former för samverkan och dialog med ansvariga huvudmän och rektorer.

### Handlingar i ärendet

Utbildningsenhetens tjänsteskrivelse den 3 februari 2023

Bilaga 1. Revisionskrivelse A 2022-10-12 Granskning av kommunens hantering av långvarig skolfrånvaro

Bilaga 2. Revisionsrapport 2022:7 Granskning av kommunens hantering av långvarig skolfrånvaro

Bilaga 3. Förslag till yttrande över revisionskrivelse

### Beslutsgång

Utbildningsnämnden beslutade i enlighet med enhetens förslag.

Utbildningsnämnden förklarade paragrafen omedelbart justerad.

### Protokollsanteckningar

Andreas Andersson lät anteckna följande för Socialdemokraterna.

”Hanteringen av långvarig skolfrånvaro är av stor vikt för skolan, och inte minst de elever det berör. Att stoppa barn och unga från att bli hemmasittare är komplext och kräver vida

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

15 februari 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

samarbeten även utanför skolans värld. En grundförutsättning för att detta ska fungera är dock att den administrativa delen fungerar så smidigt som möjligt, varför det är bra att revisorerna tagit fram en gedigen rapport kring just detta.

De åtgärder som presenteras av utbildningsenheten i detta svar är lovvärda. Att digitalisera processer och förbättra uppföljningen av skolfrånvaron är viktigt, inte minst mot bakgrund av att många anmälningar inte blir kompletta eller anmäls som avslutade vid rätt tidpunkt. Det är tydligt att det finns brister hos vissa huvudmän och rektorer kring vad som gäller vid rapportering av skolfrånvaro. Att man avser söka medel ut framtidsfonderna för att genomföra informationsinsatser är bra för att rätta till det, men detta arbete måste även ske löpande, särskilt när nya huvudmän startar verksamhet i kommunen.”

Päivi Dahlin (NL) lät anteckna följande till protokollet.

”Det är ytterst viktigt att det här följs upp ordentligt och att pengarna från framtidsfonder används på ett adekvat sätt. Varje förlorat barn är en tragedi för dem, deras anhöriga och givetvis för hela samhället.

Enligt revisionen så görs det inga analyser på grupp-, klass- eller kommunnivå. Det försvårar möjligheten att bedöma om rätt förutsättningar finns för att hantera frånvaron.

Redan tidigt på förskolan kan man ana att vissa barn kommer att få problem i skolan och oftast slår pedagogerna larm. Men sedan tar det oftast flera år innan barnet får hjälp. Vi föreslår att utredningar sätts in på en gång så att vi undviker konsekvenserna av utebliven adekvat hjälp. Hjälpen som kan underlätta för barnen att klara av sin skolgång med bibehållen självkänsla. Nackalistan välkomnar också satsningar på barn med neuropsykiatriska nedsättningar och fortbildningen för skolpersonalen. Det är också positivt att enheten granskar tillgången till EHT på skolorna.”

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

15 februari 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

§ 10

## Information från utbildningsenheten

Åsa Arnell presenterar för nämnden utredningen Statens ansvar för skolan – ett besluts- och kunskapsunderlag (SOU 2022:53), inför nämndens beslutet i mars.

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

15 februari 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

§ 11

## Delegationsbeslut och anmälningar

### Beslut

Utbildningsnämnden noterar att den har tagit del av handlingarna till protokollet.

### Handlingar i ärendet

- Anmälan av delegationsbeslut för 2022 om utökad tid i förskola, förtur, uppskov av skolstart med mera, Dnr:2023-00023-10. Eva Westin Resurssamordnare 2023-01-16
- Anmälan av delegationsbeslut för 2022 om mottagande till särskola, tilläggsbelopp och skolskjuts med mera, Dnr: 2023-00022-20. Eva Westin Resurssamordnare 2023-01-18
- Anmälan av delegationsbeslut för 2023 Beslut om rätten att slutföra skolgången Dnr: 2023-00020. Anna Carin Olsson Utbildningsexpert
- Avslag skolskjuts (4 st), Dnr: 2022-00064 (-10- 40- 130- 190), Elin Appel Resurssamordnare 2023-01-01—2023-02-08
- Avslag skolskjuts (3 st), Dnr: 2022- 00064 (-70- 90- 110), Carina Legerius Enhetschef 2023-01-01—2023-01-31
- Beslut om varaktig vistelse utomlands och skolpliktens upphörande (8 st) Dnr: 2023-00032 (-10, -20, -30, -40, -50, -60, -70, -80) Carina Legerius Enhetschef 2023-01-30-2023-01-31
- Avslag utökad tid förskola (1 st), Dnr: 2022-00013-110, Elin Appel Resurssamordnare 2023-01-01—2023-01-31
- Delegering av beslutsattesteranter för utbildningsnämnden 2023, Dnr: 2022-219, Veronica Grimheden Myhrström, Utbildnings- och arbetsmarknadsdirektör, 2022-12-16
- Särskilt samverkansavtal NIU Norrköpings kommun, dnr 2022-228 Veronica Grimheden Myhrström. 2022-12-13
- Förlängd programpeng gymnasieskolan för lå 2023/24, dnr 2023-37, utbildningsexpert Jill Salander, 2023-01-26
- Avslag utökad tid förskola (1 st), Dnr: 2023-00001-10, Elin Appel Resurssamordnare 2023-02-01—2023-02-28
- Beslut ”Antagning till förskoleklass och grundskola vårterminen 2023 och bytesomgång januari 2023” Dnr: 2023-00048, utbildningsexpert Anna-Carin Olsson 2022-12-14-2023-01-14

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

15 februari 2023

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Utbildningsnämnden

§ 12

## Övriga frågor

### Beslut

#### Sammanträdesdag i december 2023

Utbildningsnämnden beslutar att ändra sammanträdesdag i december till den 5 december 2023.

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------