

2023-09-20

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: UBN 2023-00227

Dnr: KFKS 2023-52

## Tilldelningsbeslut i upphandlingen av turbundna resor

### Förslag till beslut

Utbildningsnämnden beslutar att tilldela avtal i upphandlingen av turbundna resor till Sirius Omsorg Holding AB med organisationsnummer 556854-7169.

Utbildningsnämnden delegerar till enhetschefen för utbildningsenheten att efter att avtalsspärren löpt ut ingå avtal i enlighet med de villkor som följer av avtalet och upphandlingsdokumenten.

Beslutet justeras omedelbart.

### Sammanfattning

I kommunens annonserade upphandling av turbundna resor har anbud inkommit. Genomgång av samtliga anbud och utvärdering har genomförts. Förslag till beslut är planerat att läggas fram till utbildningsnämndens sammanträde den 21 september 2023 och kommer då att innehålla en fullständig redogörelse av upphandlingens utvärdering och förslag till tilldelningsbeslut. De ekonomiska konsekvenserna av upphandlingen kommer att presenteras i samband med utbildningsnämndens sammanträde.

### Ärendet

#### Omfattning

Den 30 mars 2023, § 13, fattade utbildningsnämnden beslut om att inleda upphandling av turbundna resor. Upphandlingen genomfördes som ett öppet förfarande enligt LOU 2016-1145, 6 kap och publicerades den 12 april 2023.

Socialnämnden (SOCN 2023-407, § 3) och äldrenämnden (ÄLN 2023-20, § 6) har i separata beslut uppdragit åt utbildningsnämnden att upphandla turbundna resor också för dessa nämnder.

Vid anbudstiden utgång den 17 maj 2023 inkom 1 anbud.

Då inga lämpliga anbud mottogs övergick kommunen till ett förhandlat förfarande utan föregående annonsering i enlighet med LOU 2016-1145, 6 kap 16 §.

Representanter från inköpsenheten, äldrenämnden, utbildningsnämnden och socialnämnden har deltagit i upphandlingsarbetet, utvärdering samt vid efterföljande förhandlingarna.

Förslag till beslut är planerat att läggas fram till utbildningsnämndens sammanträde den 21 september 2023 och kommer då att innehålla en fullständig redogörelse för upphandlingens utvärdering och förslag till tilldelningsbeslut.

### **Avtalstid**

Avtalet träder i kraft den 2 oktober 2023 och gäller fram till den 1 oktober 2025 med option på förlängning två (2) gånger om ett år i taget.

### **Särskilda krav**

Uppdraget omfattar persontransporter för barn och vuxna enligt:

- Skolskjuts, för barn och elever i behov av särskilt stöd, till förskola, grundskola, anpassad grundskola och anpassad gymnasieskola.
- Turbundna resor inom omsorg om äldre och funktionsnedsatta.
- Turbundna resor mellan bostad och verksamhet för barn och vuxna med funktionsnedsättning.
- Turbundna resor mellan bostad och daglig sysselsättning för vuxna med psykisk funktionsnedsättning.
- Tillfälliga resor

En omfattande mängd krav har ställts på tjänstens utförande och att den är miljöriktig.

### **Utvärdering**

I upphandlingen har 1 anbud inkommit.

Då inga anbud bedömdes lämpliga övergick kommunen till förhandlat förfarande.

Nacka kommun har därefter genomfört förhandlingar och slutligen föreslagit att anta det anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga.

I det förhandlade förfarandet har leverantörens pris för tjänsten utvärderats och kommunen har i förhandlingar fastställt ett slutligt anbudspris. Ursprungliga krav på tjänsten har varit oförändrade under förhandlingarna.

### **Resultatet av vald inköpsstrategi**

Antalet leverantörer som finns på marknaden för denna typ av tjänster är mycket begränsat och det har inför upphandlingen bedömts att endast tre leverantörer skulle kunna leverera efterfrågande tjänster.

Kommunen har initialt genomfört upphandlingen i enlighet med ett öppet förfarande och hade räknat med anbud från samtliga skulle inkomma, men konstaterar att endast 1 stycken anbud inkom.

En analys av orsakerna till detta återstår att genomföra, men det konstateras preliminärt att det saknats kapacitet hos ett flertal potentiella anbudsgivare att åta sig den volym som kommunen efterfrågar och enligt de krav som kommunen ställt.

Det konstateras att det är mycket svårt att under rådande omständigheter kunna upphandla denna typ av tjänster med full konkurrens.

### **Avtalsspärr**

Avtalsspärr om 10 dagar gäller. Avtal kommer tidigast att tecknas 2 oktober 2023.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Kostnaden för turbundna resor uppgick 2021 till ca 39,7 miljoner kronor, och cirka 48,8 miljoner kronor 2022.

Den totala kostnaden fördelar sig på de olika enheterna enligt följande: cirka 52% av kostnaderna avser utbildningsenheten, cirka 40% avser omsorgsenheten och cirka 8% avser äldreheten.

Under avtalets löptid (4 år) förväntas kostnaderna öka och uppgå till cirka 66 miljoner kronor per år, oaktat indexuppräknings överskott. Kostnadsökningen är främst hänförlig till ökade kostnader för drivmedel, fordon och personal, men också på grund av ett ogynnsamt resmönster, som etablerats inom kommunen i samband med coronaepidemin. Med ogynnsamt resmönster avses ett resande som ej ger förutsättning att på ett effektivt sätt samplanera resandet, användandet av fordon och nyttjandet av dessa på aktuella tider.

En fullständig redogörelse kommer att lämnas inför utbildningsnämndens sammanträde den 21 september 2023.

### **Konsekvenser för barn**

Enligt lag ska barn ha rätt till skola och fritidsaktiviteter. Barn med funktionsnedsättning ska inte utsättas för diskriminering utifrån sitt funktionshinder. Barn och elever i behov av särskilt stöd behöver trygghet och förutsägbarhet, varför det är viktigt med en hög och jämn nivå på tjänsten. Genom att fokusera på leverantörens kvalitetsrutiner och kontinuerligt arbeta med uppföljning av dessa tillförsäkras barnen en tjänst av god kvalitet och kan delta i sina fritidsaktiviteter och i sin skolgång.

## **Bilagor**

### 1. Upphandlingsprotokoll

Carina Legerius  
Enhetschef  
MH Utbildningsenheten

Maria Gaimer  
Inköpare  
Inköpsenheten

Richard Livijn  
Konsult, inköpare  
Inköpsenheten