

2024-02-20

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: UBN-2023-00282

Medborgarförslag – riktade resurser för att öka bemanningen i förskola och skola

Inkom den 23 november 2023

Förslag till beslut

Utbildningsnämnden avslår medborgarförslaget – riktade resurser för att öka bemanningen i förskola och skola.

Ersättningen genom checkbelopp till förskolor och skolor omfattar redan ersättning för kostnader för personal. Därutöver ges ersättning i form av strukturbelopp och tilläggsbelopp. Hur resurserna slutligen används inom varje förskola och skola är det rektor som beslutar om enligt skollagen.

Sammanfattning av ärendet

Ett medborgarförslag har inkommit där medborgaren föreslår att Nacka kommun riktar resurser för att öka förskolans och skolans bemanning med kompetent personal som kan ge likvärdig omsorg och undervisning. Den ersättning som kommunfullmäktige fattar beslut om avser att täcka alla kostnader för barns och elevers utbildning i förskola och skola. Det betyder att även personalkostnader ingår. Extra ersättning ges också för att barn och elever kan ha olika stora behov av anpassningar och stöd.

Beslut om hur resurserna används inom varje förskola och skola är däremot rektors ansvar enligt skollagen. Mot denna bakgrund föreslås att medborgarförslaget avslås.

Förslagen i medborgarförslaget

Medborgaren föreslår att Nacka kommun riktar resurser för att öka förskolans och skolans bemanning med kompetent personal som kan ge likvärdig omsorg och undervisning. Detta skulle enligt förslaget även bidra till minskad stress och minskad arbetsbelastning hos personalen samt att även sjukskrivningar och uppsägningar skulle minska.

Enhetens utredning och bedömning

Det är kommunfullmäktige som i mål och budget-ärendet i november beslutar om checknivåer till förskolor och skolor för barn och elever som är folkbokförda i Nacka

kommun. I tabellen nedan visas checkarnas procentuella höjning mellan 2023 och 2024 års budget.

Skolform	Extra checkhöjning ht 2023	2024 jämfört med ht 2023	2024 jämfört med budget 2023
Förskola	2,0%	3,0%	5,0%
Pedagogisk omsorg	2,0%	3,5%	5,5%
Fritidshem		3,0%	3,0%
Förskoleklass	2,0%	3,5%	5,5%
Grundskola, anpassad grundskola	2,0%	3,5%	5,5%
Gymnasieskola, anpassad gymnasieskola		3,4%	3,4%

Ersättningen per elev är lika stor oavsett om verksamheten är kommunal eller fristående. Ersättningen varierar mellan kommuner. I ärendet om mål och budget för 2024 jämförs Nackas ersättningsnivåer med nivåerna i 18 andra kommuner i Stockholms län och är i de flesta fall högre än genomsnittet för dessa kommuner.

I den utsträckning jämförelser av skolors kunskapsresultat är möjliga står sig också skolorna i Nacka mycket väl. Kommunen beslutar också om en extra ersättning som fördelas till förskolor och skolor för att deras förutsättningar kan se olika ut (struktur tillägg). Men det går även för förskolor och skolor att ansöka om ytterligare en extra resurs om ett enskilt barn eller elev har mycket stora behov av särskilt stöd (tilläggsbelopp). Så kallade resursskolor, som enbart tar emot elever med mycket stora behov av särskilt stöd, har också en högre ersättningsnivå.

Ersättningen från kommunen är alltså beslutad utifrån att den ska täcka alla kostnader för utbildningen, det vill säga även personalkostnader. Hur resurserna används i varje verksamhet beslutas dock inte av fullmäktige. Här anger skollagen att det är rektor som ansvarar för att organisera verksamheten och fördela resurserna så att hänsyn tas till elevernas olika behov och förutsättningar.

Utbildningsenheten föreslår mot ovanstående bakgrund att medborgarförslaget avslås.

Ekonomiska konsekvenser

Medborgarförslaget avser att riktade resurser för ökad bemanning i förskola och skola ska införas. Förslaget har alltså ekonomiska konsekvenser genom att leda till högre kostnader inom utbildningsnämndens område. Det framgår inte av förslaget hur kostnaden är tänkt att finansieras.

Utbildningsenhetens förslag till beslut är att avstyrka medborgarförslaget, vilket inte innebär några ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

I medborgarförslaget anges att förslaget om riktade resurser för ökad bemanning minskar barns och elevers ohälsa och öka tryggheten, något som är positivt för barn. Förslaget skulle samtidigt innebära högre kostnader för förskola och skola. Detta kräver finansiering, vilket i sin tur kan få konsekvenser på andra områden som också berör barn. Det framgår inte av medborgarförslaget hur den ökade kostnaden är tänkt att finansieras. Den sammantagna effekten för barn av medborgarförslaget är därmed oklar enligt utbildningsenhetens bedömning.

Förslaget till beslut innebär att medborgarförslaget avslås, vilket inte innebär några konsekvenser för barn.

Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse daterad den 20 februari 2024

Bilaga Medborgarförslag - riktade resurser för att öka bemanning i förskola och skola

Carina Legerius
Enhetschef
Utbildningsenheten

Magnus Blomberg
Business controller utbildning
Controllerenheten