

Äldrenämnden

Ramar och förutsättningar för upphandling av öppen mötesplats i Sickla för seniorer

Förslag till beslut

Äldrenämnden beslutar att Nacka kommun ska upphandla en öppen mötesplats i Sickla för seniorer.

Sammanfattning av ärendet

Upphandlingen omfattar en öppen mötesplats i Sickla som ett komplement till dagverksamhet. Målgruppen är seniorer 65 år eller äldre och särskilt seniorer som är socialt isolerade eller har en funktionsnedsättning. Det samlade behovet av öppna mötesplatser/träfflokaler för äldre med olika förutsättning och behov av stöd har utretts sedan hösten 2016. I april 2018 togs beslut i äldrenämnden om att finansiera en öppen mötesplats med en maximal budget på 1,5 miljoner per år från och med 1 januari 2019. Syftet med upphandlingen är att tillgodose seniorers behov av en öppen mötesplats där det finns stödjande personal. Upphandlingen kommer att genomföras med ett förenklat förfarande. Avtal föreslås löpa på fyra år. Det sammanlagda värdet för avtalet är ca 6 miljoner kronor.

Ärendet

Upphandlingen omfattar en öppen mötesplats i Sickla som ett komplement till dagverksamhet. Målgruppen är seniorer 65 år eller äldre och särskilt seniorer som är socialt isolerade eller har en funktionsnedsättning. Upphandlingen kommer att genomföras med ett förenklat förfarande. Avtal föreslås löpa på fyra år. Det sammanlagda värdet för avtalet är ca 6 miljoner kronor. Ersättningen till utföraren utgår från en rörlig ersättningsmodell utifrån behov eftersom detta ger ett incitament att nå ut till målgruppen och anpassa verksamheten efter behovet. Eftersom detta är en generell tjänst som inte riktar sig till enskilda individer ska den upphandlas och ett kundval är inte tillämpligt.



Bakgrund

I september 2016 gav äldrenämnden i uppdrag till social- och äldre direktören att utreda behovet av öppna mötesplatser som ett komplement till dagverksamhet.¹ I november 2016 beslutade äldrenämnden:

- att ge social- och äldre direktören i uppdrag att under 2017 utreda behovet av öppna mötesplatser/träfflokaler som ett komplement till dagverksamhet.
- att ge social- och äldre direktören i uppdrag att under 2017 se över den förenklade biståndsbedömningen genom att göra en uppdelning mellan biståndsbedömd dagverksamhet och öppna mötesplatser/träfflokaler utan biståndsbedömning.

Syftet med mötesplatser är att främja seniorers hälsa genom att möjliggöra deltagande på hälsofrämjande aktiviteter som främjar god fysisk och psykisk hälsa, självständighet och socialt sammanhang. Det samlade behovet av mötesplatser för äldre med olika förutsättningar och behov av stöd utreddes vidare efter en förlängning av uppdraget. I april 2018 togs beslut i äldrenämnden om att:

- Äldrenämnden finansierar en öppen mötesplats med en maximal kostnad på 1,5 miljoner per år från och med 1 januari 2019.

Behovs- och marknadsanalys

Antalet seniorer 65 år eller äldre i Nacka beräknas bli cirka 16 000 personer 2018.

Äldrenhetens bedömning är att det finns ca 1350 seniorer med åldersrelaterade funktionsnedsättningar. Ungefär en tredjedel av dessa är socialt isolerade och/eller har någon form av funktionsnedsättning. På Sickla ön kommer behoven att vara som störst på grund av den demografiska utvecklingen, antalet 65 år och äldre kommer nästintill dubblas fram till 2030.² Det är också på Sickla ön som pensionärsorganisationerna upplever störst problem med att hitta ändamålsenliga lokaler.

Enligt FoU Äldrecentrum behöver mötesplatser för äldre ha resurser i form av personal som kan ge stöd till besökare med funktionsnedsättningar. I Nacka finns det inte någon mötesplats med personal förutom dagverksamheterna. Med personal på plats ökar möjligheten att få med seniorer som är isolerade och inaktiva eftersom personal kan välkomna och introducera dem som kommer för första gången.³ Tanken är att det på mötesplatsen ska finnas möjlighet att äta tillsammans, utöva olika typer av fysiska och sociala aktiviteter och att föreningar ska kunna ha möten där. Gällande öppettider är det framför allt dagtid som behovet finns. Verksamheten drivs i samarbete mellan seniorer själva, föreningar och personal. Utföraren som driver den öppna mötesplatsen ansvarar för värdskapet av lokalerna. Personalen behöver ha kunskaper i omvårdnad och uppdraget handlar om att möjliggöra för seniorer med funktionsnedsättning att delta på mötesplatsens aktiviteter.

¹ Nacka kommun, Sammanträdesprotokoll äldrenämnden 2016-09-21, § 83.

² Sammanträdesprotokoll äldrenämnden 2018-04-25, § 31

³ Äldrecentrum (2010) Träffpunkt för mig? Utbudet av aktiviteter för äldre med behov av stöd och hjälp i Stockholms stad. s.35.

I dagsläget finns inte någon öppen mötesplats i Nacka och detta är första gången tjänsten upphandlas. I marknadsanalysen har framkommit att endast en kommun, Danderyd, har upphandlat liknande verksamhet. Vidare har det framkommit i marknadsanalysen att troliga intressenter och anbudsgivare kan vara kulturföreningar, hemtjänstföretag, ideella organisationer, företag som bedriver äldreomsorg samt pensionärsorganisationer. Ett troligt scenario är att en eller flera organisationer kan behöva gå ihop för att bedriva verksamheten.

Risker

Det finns en viss risk för få anbud i upphandlingen med bakgrund av marknadssituationen beskriven tidigare. För att minska risken har kommunen öppet bjudit in till dialogmöten med potentiella anbudsgivare.

Tidsplan

Nedan följer tidsplan för upphandlingsprojektet. Tidsplanen kan justeras.

Process	Tidsperiod	Klart
Behovs- och marknadsanalys	December 2018-februari 2019	Februari
Upphandlingsdokument	Februari- April	April
- Annons	2019-04-26	April
- Anbudsöppning	2019-05-17	Maj
- Tilldelning	2019-06-12	Juni
- Avtal	2019-09	

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Ann-Sophie Holgersson	Enhetschef	Avtalsansvarig/Beställare
Ann-Kristin Ingemarsson, Gabriella Nyhäll	Planerare/Utvecklare	Projektgrupp, sakkunniga
Isabella Lipski	Inköpare	Kommersiellt ansvarig

Budget för projektet

Avtalslängd: 4 år. Beräknad storlek på affären är cirka 6 miljoner kr.

Ekonomiska konsekvenser

Budgeten för öppen mötesplats för seniorer kommer att uppgå till ca 1 500 000 SEK per år. Den interna kostnaden för att genomföra upphandlingen beräknas till ca 50 000 kr för inköpsenhetens resurser, detta beräknat på 50 timmar med en timkostnad på 1000 kr/timme.



Kommunfullmäktige beslutade den 19 november 2018 om nämndens budgetramar fokusområden och resultatindikatorer. Beslutet om äldrenämndens budget för budgetramen övrig verksamhet medger inte den större satsning på mötesplatser och träffpunkter som fanns med i äldrenämndens yttrande för mål och budget 2019-2021. Förslaget är i stället att prioritera om mellan de hälsofrämjande aktiviteterna och hur kompensationen för prisökning fördelas och på så sätt kunna öka budgeten för mötesplatser och träffpunkter. Inriktning blir enligt äldre enhetens förslag att behålla träffpunkten Lusthuset i en något mer begränsad omfattning och att starta en mötesplats på Sickla ön.⁴

Konsekvenser för barn

Öppen mötesplats för seniorer är en hälsofrämjande aktivitet riktad till vuxna personer och förslaget får inga konsekvenser för barn.

Ann-Sophie Holgersson
Enhetschef
Äldre enheten

Isabella Lipski
Inköpare
Inköpsenheten

Gabriella Nyhäll och
Ann-Kristin Ingemarsson
Planerare/Utvecklare
Äldre enheten, Kvalitet och Stöd

⁴ Internbudget 2019 Äldrenämnden.