

2016-11-09

TJÄNSTESKRIVELSE
AFN 2016/102

Arbets- och företagsnämnden

Strategi etablering av ensamkommande barn och unga

Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden antar strategi för etablering av ensamkommande barn och unga.

Sammanfattning

Arbets- och företagsnämnden fick vid sitt senaste sammanträde information om det inom arbets- och företagsenheten pågående arbetet med att ta fram en strategi och en plan för hur verksamheten för ensamkommande barn och unga ska kunna rymmas inom den budgetram som de sänkta statliga bidragen medger.

För att uppnå önskvärt resultat om minimal ekonomisk påverkan på nämndens resultat föreslogs en strategi som i korthet innebär att ett fokuserat arbete skyndsamt behöver påbörjas. Arbetet har som mål att; hitta former för en effektiv myndighetsutövning, ta fram nya individanpassade boendelösningar och påbörja tillämpningen av en tydlig strategi för kommande boendeplaceringar med hjälp av en så kallad boendekedja.

Arbets- och företagsnämnden beslutade med anledning av detta att ge arbetsmarknadsdirektören i uppdrag att till nästa möte återkomma med en mer detaljerad genomförandeplan inklusive tidsplan för föreslagna åtgärder.

I denna tjänsteskrivelse beskrivs strategin, dess syften, delmål mer utförligt. Dessutom presenteras en genomförande- och tidplan samt de aktiviteter som krävs för att uppnå strategins målsättningar.

Ärendet

Bakgrund

Ärendets tidigare beredning

Arbets- och företagsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 28 september 2016 att uppdraga åt arbetsmarknadsdirektören att presentera en plan för hur verksamheten för ensamkommande barn och unga skulle kunna rymmas inom den budgetram som de sänkta statliga bidragen medger samt konsekvenserna av detta.



Nämnden fick vid sitt sammanträde den 19 oktober 2016 information om hur arbetet med att ta fram en strategi fortlöpte. Arbets- och företagsnämnden beslutade med anledning av detta att ge arbetsmarknadsdirektören i uppdrag att till nästa möte återkomma med en mer detaljerad genomförandeplan inklusive tidsplan för föreslagna åtgärder.

Vägval

Verksamheten för ensamkommande barn och behovet av individanpassat boende de närmaste åren kan mötas på flera sätt. Alternativet fortsatt placering enligt nuvarande modell (för utredning och placering) har av flera skäl valts bort här. Dels på grund av långa utredningstider men också på grund av att de nya statliga ersättningsreglerna inte kommer att ge kommunen full kostnadstäckning från och med halvårsskiftet 2017.

Därför föreslås en mer genomgripande förändring av processen för myndighetsutövningen för ensamkommande barn och unga. Då både myndighetsutövningen och tillgängliga boenden lyder under en lagstiftning som härstammar från traditionell socialtjänst och till stor del är utformad efter andra målgrupper än ensamkommande barn och unga kommer det under de kommande åren att krävas en hög grad av mod och förmåga till perspektivskifte för de medarbetare som arbetar inom denna process. Det är därför viktigt att påpeka att ansvaret för nyanlända såväl som för ensamkommande barn och unga inte är en utmaning endast för denna nämnd.

För att på bästa sätt möta denna målgrupps behov och utmaningar krävs en tydlig strategi för framtiden. Vidare behövs ett målfokuserat arbete med att anpassa både kommunens organisation med hjälp av tydliga processer samt en klar gemensam målbild för hur vi på bästa sätt möter den utmaning som detta arbete innebär. Det vill säga att på ett snabbt och rättssäkert sätt möta dessa barn och unga på ett individuellt och respektfullt sätt med målet att de unga snabbt ska etablera sig via bostad och egen försörjning.

Övergripande syfte och målbild

Det övergripande syftet med den föreslagna strategin för etablering av ensamkommande barn och unga är att säkerställa en verksamhet som tillgodoser varje barns rätt till utveckling, stöd, trygghet, skydd och rätt till inflytande. Den övergripande målbilden är en verksamhet som möter varje ensamkommande barn på ett individuellt och respektfullt sätt och genom kostnadseffektiva insatser arbetar för en verksamhet med slutmålet etablering genom bostad och egen försörjning.

Strategi etablering av ensamkommande barn och unga

Den föreslagna strategin är indelad i de tre delmål som samverkar till att uppnå det övergripande målet:

1. Fokus etablering
2. Individanpassad boendekedja
3. Hållbar ekonomi



Fokus etablering – ett förändrat förhållningssätt

Delmål:

1. Samtliga ensamkommande barn ska senast 30 juni 2017 vara utredda och ha påbörjat sin individuella etableringsplan alternativt ha en tydlig tidsatt mätbar planering för kommande steg enligt sin etableringsplan och genomförandeplan.
2. Samtliga ensamkommande barn ska senast 31 december 2017 vara utredda och ha påbörjat sitt individuella genomförande enligt etableringsplan.

Ett förhållningssätt som bygger på kommunens grundläggande värdering och vision

Det ökade antalet ensamkommande barn och unga är en utmaning för alla Sveriges kommuner, så även för Nacka kommun. Sättet vi väljer att möta denna utmaning bör reflektera kommunens vision som bygger på att öppenhet är ett förhållningssätt som leder till mångfald. Vårt arbete och våra beslut bör också ta utgångspunkt i förtroendet och respekten för människors kunskap och egen förmåga samt för deras vilja att ta ansvar.

För att kunna möta varje ensamkommande barn på ett individuellt med slutmålet integration via bostad och egen försörjning behöver vi gå från ett mer omhändertagande synsätt till ett arbetssätt med ett större fokus på etablering. Kommunen behöver möta ungdomar med en struktur som stödjer ansvarstagande, guidar dem rätt och säkerställer att de får tillgång till nätverk som leder till etablering.

Det nya förhållningssättet innebär att vi möter denna målgrupp, med i många fall friska och motiverade individer, med ett omformulerat och nytt bemötande där vi bland annat gemensamt utformar så kallade etableringsplaner¹ i kombination med genomförandeplaner. Dessa planer är tänkta att ersätta de mer omfattande vårdplaner som upprättas idag. Etableringsplanen ska utgå ifrån varje barn och ungdoms livserfarenhet och styrka. Arbetet bör bygga på barn och ungdomars styrkor, drömmar och drivkrafter. Aktuell kunskap om barns levnadsvillkor ska ligga till grund för beslut och prioriteringar som rör barn och ungdomar. Genom tydliga arbetsprocesser och nytt förhållningssätt kan kommunen skapa en optimerad myndighetsorganisation som innebär en bättre resursallokering.

Ett förhållningssätt i samverkan

En fortlöpande dialog och samverkan med externa leverantörer i form av boende, skola, civilsamhälle med mera är av yttersta vikt, både för att behålla en tydlig etableringsfokus i arbetet men också för att säkerställa den individuella uppföljningen av respektive barn och ungdom utifrån bedömt behov.

¹ Termen Vårdplan/Etableringsplan bör även fortsättningsvis användas vid ansökan om LVU i handlingar till förvaltningsrätten.



Individanpassad boendekedja

Delmål:

3. Senast 30 juni 2017 ska det inom verksamhetsområdet finnas en upphandlad kapacitet av boendelösningar som matchar barnens och ungdomarnas behov.
4. Varje ensamkommande barn ska senast 30 juni 2017 vara placerat på ett individanpassat boende, alternativt ha en tydlig tidsatt mätbar individuell planering för kommande steg enligt beslutad boendekedja i sin etablerings- och genomförandeplan.

Idag har vi boendeformer som inte matchar barnens och ungdomarnas behov

De boendeformer som idag används för placering av barn och unga i enlighet med socialtjänstlagen (SoL) är tillfälliga jourhemsplaceringar alternativt mer långsiktigt i familjehem eller hem för vård eller boende (HVB). Även placeringar enligt lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) förekommer.

Boende för ensamkommande barn levereras idag dels i form av två HVB-hem inom den kommunala produktionen i Nacka, dels via avtalade platser hos tre leverantörer/HVB-hem i Nacka men också via olika typer av placeringar i andra kommuner.

De befintliga boenden som i dagsläget finns tillgängliga inom Nacka kommun för denna målgrupp möter inte det faktiska behovet i tillräckligt hög utsträckning. En större variation av boendeformer och placeringsalternativ behövs för att möta målgruppens behov. Idag är flertalet ensamkommande barn placerade i HVB-boenden eller i jourhemsplaceringar. Placeringar har i stor utsträckning genomförts utifrån platstillgång på respektive boendeform i stället för på lämpligaste alternativ på basis av barnets mognad och självständighet.

Figur 1) Nuläge antal barn och unga per boendeform, asyl och PUT samt boendekommun

Boendeform	Totalt	Pojkar	Flickor	Asyl	PUT	Placering Nacka	Placering annan kommun
Jourhem	132	123	9	115	17	12	120
Familjehem	31	24	7	20	11	19	12
HVB-hem	136	130	6	98	38	118	18
Stödboende/träningslägenhet	17	13	4	0	17	8	9
Summa	316	290	26	233	83	157	159
Andel	100	92	8	74	26	50	50



Framtida individanpassade boendelösningar

Framtida boendelösningar för de ensamkommande barn och ungdomar Nacka ansvarar för bör utgå ifrån och kunna möta deras specifika styrkor och drivkrafter. Kommunens framtida boenden behöver på ett bra sätt möta de ensamkommande barnen där de individuellt befinner sig i fråga om personlig mognad och självständighet. Varje barn ska, under den tid de bor i Nacka, få de bästa förutsättningarna för sin utveckling och för att, i möjligaste mån, kunna förverkliga sina egna drömmar och idéer. Allt arbete ska utgå ifrån barnets rättigheter och barnets bästa ska alltid komma i första rummet.

Sedan 1 januari 2016 finns placeringsformen stödboende för barn och unga i åldern 16 till 20 år i socialtjänstlagen. Stödboende är tänkt att vara ett eget boende med individanpassat stöd. Bakgrunden till reformen är behovet av fler placeringsalternativ, särskilt en mindre ingripande insats för barn och unga som inte har sådana behov av vårdinsatser som motiverar en placering i HVB-hem.

Det huvudsakliga syftet med den nya placeringsformen är att, under trygga former, träna och förbereda barnet eller den unge för ett självständigt boende och vuxenliv. Stödboende kan vara ett fristående placeringsalternativ eller fungera som utslussning efter annan vård utanför det egna hemmet, i t.ex. familjehem eller HVB men också efter vård vid ett särskilt ungdomshem. I propositionen betonas att det, som alltid, ska ske en individuell bedömning av om barnet eller den unge ska tas emot i ett stödboende. Ensamkommande barn och unga ses som en tänkbar målgrupp för placering i stödboende.

Stödboende i form av ett eget boende bör som utgångspunkt innebära ett mer självständigt boende än HVB, t.ex. att barnet eller den unge bor i en lägenhet eller i en liknande boendelösning. Ett eget boende kan också vara ett delat boende med ett annat barn eller en annan ung person, t.ex. ett syskon eller andra närstående som önskar bo ihop. Stödboende kan vara ett visst antal lägenheter/boenden i en sammanhållen verksamhet. Det kan vara lämpligt men inte nödvändigt att lägenheterna finns inom ett relativt begränsat geografiskt område. Det kan också vara andra mer sammanhållna boendelösningar som exempelvis studentkorridorer eller liknande boenden i anslutning till en folkhögskola där barnet eller den unge har ett eget rum.

Arbetet med att specificera vilka nya boendeformer och boendelösningar som behövs för att kunna möta målgruppen under deras boenderesa i kommunen behöver slutföras. Boendeformen stödboende behöver i samspel med befintliga leverantörer och medarbetare beskrivas och utvecklas för att på ett bra sätt matcha målgruppens behov och samtidigt förhålla sig till de ändrade ekonomiska förutsättningarna. Stödboende har av lagstiftaren² definierats som ”en verksamhet som tar emot enskilda i åldern 16 till 20 i ett eget boende med individanpassat stöd.” Stödboende kan ses som en möjlighet att utveckla en rad olika individanpassade lösningar, t.ex. mindre modulhus med viss bemanning, olika typer av korridorboenden³ och träningslägenheter, både egna och delade.

² Regeringens proposition 2015/16:43 Stödboende – en ny placeringsform för barn och unga

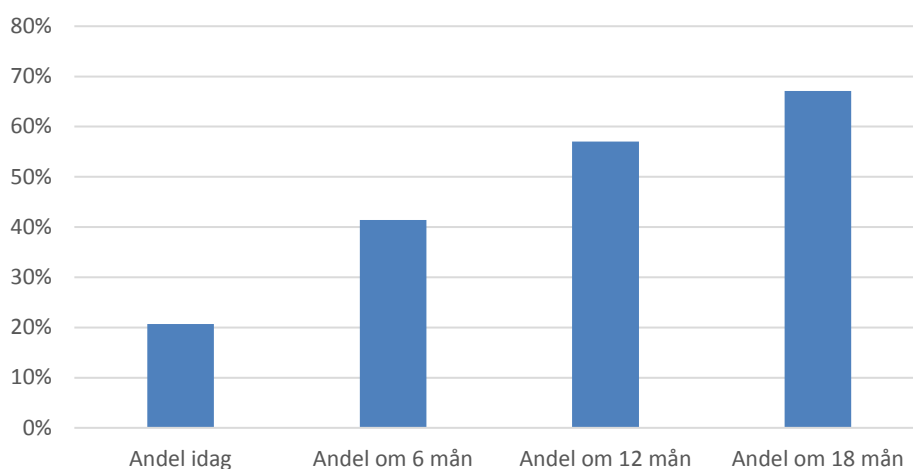
³ T.ex. det så kallade Folkhögskolespåret där landets folkhögskolor kan tänkas att erbjuda boende- och studieformer för ensamkommande ungdomar bör utredas mer. Målet med Folkhögskolespåret är att ungdomarnas väg mot vidare studier eller arbete ska förkortas.

Det påbörjade arbetet med att anpassa befintlig produktion och leverans till förändrade ekonomiska förutsättningar ska slutföras. Målet är att ställa om så mycket som möjligt av befintliga HVB-hem till ett mer individanpassat eget boende eller stödboende.

Dagens allt för långa jourhemsplaceringar utanför kommunens gränser behöver ersättas med familjehemsplaceringar alternativt andra former av individanpassat boende eller stödboende. Eventuell överflyttning av barn från jourhem till stödboende eller familjehem behöver skyndsamt ses över och genomföras. Innan en eventuell flytt blir aktuell ska kontakt ha tagits med den kommun där barnet eller den unge bor för att uttömma eventuella möjligheter att flytta över ärendet för att på detta sätt minimera eventuell negativ påverkan på påbörjad etablering. Fortlöpande dialog med berörda parter inklusive gode män är i detta arbete av yttersta vikt. Fler familjehem inom Nacka kommun behöver troligtvis rekryteras och utbildas för att möjliggöra denna placeringsform främst för de yngre barnen.

Utifrån nuläget har en bedömning gjorts över hur stor procent av de ensamkommande barnen som Nacka kommun ansvarar för som om 6, 12 och 18 månader kommer att vara 18 år och äldre. Andelen presenteras nedan i procent i figur 2.

Figur 2) Ålderutveckling – andel 18 år och äldre



Då den kraftiga tillströmningen av ensamkommande barn till Nacka, i alla fall för tillfället, har dämpats något behöver placering utifrån tillgänglighet på befintliga boendeformer ersättas med placering i individanpassade boendelösningar. De nya ersättningsnivåerna möjliggör inte fortsatt placering i dyra HVB- och jourhemlösningar. HVB-placeringar för unga över 18 år bör därför skyndsamt ersättas med andra alternativ, om inte särskilda skäl däremot föreligger. Omställningen behöver ske skyndsamt eftersom verksamheten i dess nuvarande form och med de nya ersättningsnivåerna annars kommer att belasta nämndens budget negativt.

Figur 3 nedan beskriver den mängd boendeformer som bedöms behövas utifrån barnens och ungdomarnas behov vid halvårsskiftet 2017 och årsskiftet 2017 och 2018. Det totala antalet boendeplatser är anpassade efter ovan antagande om behov kopplat till barnens åldersutveckling.

Figur 3) Prognos antal barn och unga per boendeform

Boendeform	2016-10-31	2017-06-30	2017-12-31
Jourhem	132	0	0
Familjehem	31	100	70
HVB-hem	131	77	28
LVU	5	3	2
Stödboende/träningslägenhet	17	80	100
Summa	316	260	200

För att ge stöd och vägledning åt organisationen anses det viktigt att formulera en tydlig strategi för placering av denna målgrupp. Att formulera en tydlig boendekedja för de ensamkommande barn och unga som Nacka kommun ansvarar för anses också vara av vikt. Utgångspunkten för allt arbete med denna målgrupp ska alltid vara att de lämnar verksamheten och träder in i sitt vuxenliv som etablerade och självständiga Nackabor. Viktigt att påpeka är att all placering ska utgå ifrån en individuell bedömning av respektive barns unika situation samt mognad och självständighet.

Boendekedja utifrån barnens och ungdomarnas behov

En så kallad boendekedja i syfte att utgöra ett tydligt stöd till de medarbetare som utifrån individuella bedömningar ansvarar för att placera dessa barn och unga föreslås.

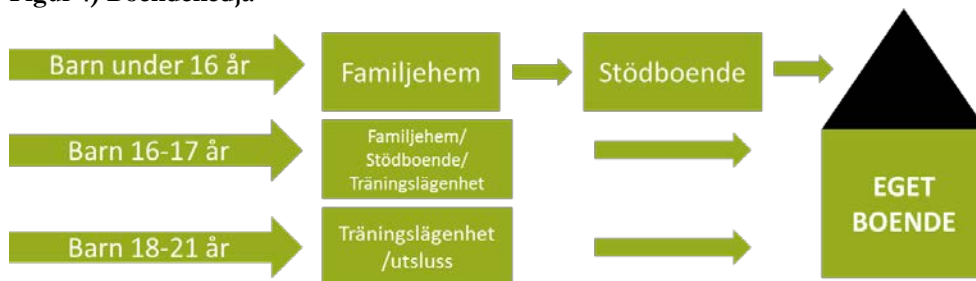
Förslag till boendekedja:

Familjehem (barn under 18 år) eller stödboende → träningslägenhet → eget boende⁴

Förslag till huvudregel för boendeplaceringar:

- Barn under 16 år → familjehem
- Barn 16–17 år → familjehem eller stödboende (eget boende med individanpassat stöd)
- Barn 18–21 år → stödboende (eget boende med individanpassat stöd)

Figur 4) Boendekedja



Ensamkommande barn och unga med extra omsorgsbehov

Ensamkommande barn som bedöms vara i behov av extra omvårdnad, stöd och fostran bör även fortsättningsvis placeras på något av de befintliga HVB-hemmen i Nacka kommun.

Ensamkommande barn och unga som på grund av att de utsätter sin hälsa eller utveckling för en påtaglig risk att skadas genom missbruk, brottslig verksamhet eller något annat socialt nedbrytande beteende behöver stå under särskilt noggrann tillsyn.

⁴ För de unga som fått PUT



Dessa unga ska i likhet med övriga unga boende i Nacka ges det stöd och vård som bedöms nödvändigt i det individuella fallet.

Målet ska alltid vara att de lämnar verksamheten och träder in i sitt vuxenliv som etablerade och självständiga Nackabor. Alternativt att de får ett lyhört och respektfullt bemötande med fokus på ett så bra återvändande som möjligt vid avslag på asylansökan.

Hållbar ekonomi

Delmål:

1. Senast 30 juni 2017 ska den genomsnittliga kostnaden för boende maximalt uppgå till 1 218 kronor per dygn och barn eller ungdom.
2. Senast 31 december 2017 ska den genomsnittliga kostnaden för boende maximalt uppgå till 1 004 kronor per dygn och barn eller ungdom.
3. Senast 30 juni 2017 ska den genomsnittliga kostnaden för myndighetsutövning maximalt uppgå till 130 kronor per dygn och barn eller ungdom.
4. Senast 31 december 2017 ska den genomsnittliga kostnaden för myndighetsutövning maximalt uppgå till 127 kronor per dygn och barn eller ungdom.

Kostnaderna för ensamkommande barn ska inte överstiga den ersättning Nacka kommun får i ersättning från staten. Migrationsverket ersätter idag kommunen med 1 900 kronor per boendeplats och dygn för de barn som kommunen har en överenskommelse om. För övriga barn, där det inte finns en överenskommelse, så ersätts kommunen med faktiska kostnader. I år motsvarar det en ersättning med i genomsnitt 1 837 kronor per boendeplats och dygn.

Figur 5) Nuvarande dygnskostnad för boende och myndighetsutövning per barn eller unga

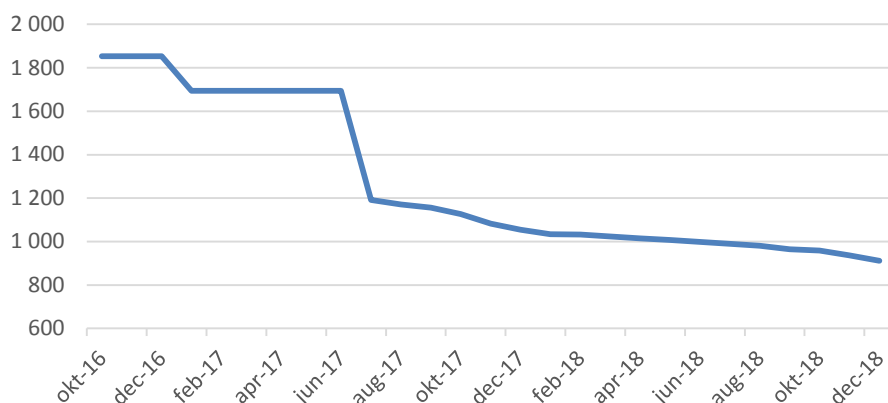
Boende/Myndighetsutövning	Antal barn	Kostnad, kr	Kostnad, mnkr
Jourhem	132	1 750	84
Familjehem	31	1 188	13
HVB-hem	131	1 654	79
Stödboende/träningslägenhet	17	1 252	8
LVU	5	4 900	9
Delsumma boende	316	1 678	194
Myndighetsutövning	316	159	18
Summa	316	1 837	212

För att ekonomiskt harmonisera med de nya ersättningsnivåerna kommer verksamheten behöva göra kraftfulla förändringar framöver. Detta arbete måste påbörjas redan under hösten 2016 för att få full effekt den 1 juli 2017. För att få till stånd en effektiv och rättssäker myndighetsutövning med snabba utredningar behöver nuvarande organisation ses över och optimeras.

Från 1 januari 2017 upphör befintliga överenskommelser med Migrationsverket att gälla.

Det innebär att under perioden 1 januari till och med 30 juni ersätter Migrationsverket med faktisk kostnad för samtliga barn. Från och med 1 juli 2017 kommer ersättningen vara 1 350 kronor per boendeplats och dygn för barn under 18 år och 750 kronor per boendeplats och dygn för unga 18 år eller äldre.

Figur 6) Genomsnittlig ersättning (kronor) per barn eller ungdom, dygn och över tid



De förändrade ersättningsnivåerna innebär kraftigt reducerade kostnader i form av boende och myndighetsutövning. I figur 7 och 8 redovisas de målnivåer, per boendeform, som krävs för att uppnå ekonomi i balans.

Figur 7) Kostnad per dygn och helår för boende inklusive kostnad för myndighetsutövning

Boende/Myndighetsutövning	Antal barn, 2017-06-30	Kostnad, kr	Kostnad, mnkr
Jourhem	0	0	0
Familjehem	96	1 050	37
HVB-hem	80	1 654	48
Stödboende/träningslägenhet	80	800	23
LVU	4	4 900	7
Delsumma boende	260	1 218	116
Myndighetsutövning	260	130	12
Summa	260	1 348	128

Figur 8) Prognos 2017-12-31 antal barn samt uppskattad kostnad per dygn och helår för boende inklusive kostnad för myndighetsutövning

Boende/Myndighetsutövning	Antal barn, 2017-12-31	Kostnad, kr	Kostnad, mnkr
Jourhem	0	0	0
Familjehem	68	1 050	26
HVB-hem	30	1 654	18
Stödboende/träningslägenhet	100	700	26
LVU	2	4 900	4
Delsumma boende	200	1 004	73
Myndighetsutövning	200	127	9
Summa	200	1 131	83



Aktiviteter för att uppnå mål

För att lyckas i denna utmaning kommer ett stort mått av samarbete mellan kommunens olika enheter och nämnder behövas. Implementering av strategin kommer att innebära att en rad processer påbörjas och genomförs parallellt. För att nå uppsatta mål behövs en optimerad och effektiv myndighetsorganisation som arbetar utifrån ett tydligt etableringsfokus. Kommunen ska ha ett förhållningssätt där de ensamkommande och unga som Nacka har i sin omsorg möts av en struktur som stödjer ansvarstagande, guidar rätt och säkerställer tillgång till nätverk som leder till etablering.

Strategin kommer att genomföras i olika etapper.

Etapp 1 (15 november till 31 december 2016)

Kartläggning inklusive ärende- och logistikplanering

- Kartläggning av nuläge avseende barn eller unga i jourhemsplaceringar i andra kommuner för framtagande av en framtidsfokuserad och hållbar planeringsstrategi.
 - Ekonomi. Konsekvensanalys. Tidsatt genomförandeplan.
 - Uppsägning av befintliga avtal. Omförhandling avtal.
 - Matchningsutredningar inför möjlig konvertering till familjehemsplacering eller dylikt.
 - Dialog med berörda kommuner för eventuell överflyttning av ärende.
 - Framtagande av arbetsmaterial eller underlag nytt arbetssätt.
- Kravspecifikation systemstöd.
- Fortsatt dialog befintliga leverantörer HVB kring nuläge, framtid, behov och möjligheter och intresse till omställning av boendeform.

Information och förankring

- Framtagande av kommunikationsplan.

Etapp 2 (9 januari till 30 mars 2017)

Implementering av förändrade arbetssätt – myndighetsutövning

- Organisation: Etableringsenheten.
- Implementering nytt arbetssätt.
- Implementering systemstöd.
- Utbildning medarbetare.
- Utbildning nämnd och utskott.

Information och förankring

- Kommunikation med gode män samt barn och unga.
- Kommunikation med jourhem och HVB-hem.

Etapp 3 (1 april – 1 maj)

Omställd myndighetsorganisation med ett tydligt etableringsfokus

- Systemstöd och nytt arbetssätt implementerat.
- Ny etableringsenhet i skarp drift.



Ekonomiska konsekvenser

Ett av skälen till föreslagen strategi är att staten förändrar ersättningarna från och med nästa år. Strategin beskriver under ärenderubriken vilka behov av kostnadsreducering som krävs för att möta de nya ersättningsnivåerna. Alternativet att inte genomföra den föreslagna strategin, och fortsätta med oförändrad kostnadsstruktur, skulle innebära 38 miljoner ökade kostnader under år 2017. I detta ärendes föregående nämndberedning beskrevs de ekonomiska kostnaderna till 52 miljoner kronor. Skillnaden mellan den summan och ovan beskrivna belopp består av hänsyn taget till minskat antal barn och unga.

Konsekvenser för barn

Föreslagna förändringar av boendeformer och boendeplaceringar kommer att innebära att en del barn och unga kommer att flyttas från en boendelösning till en annan men också från sin nuvarande boendekommun till Nacka kommun. Pågående jourhemsplaceringar i andra kommuner ska om möjligt ställas om till familjehem eller ersättas med stödboende eller andra liknande individuellt anpassade lösningar. För att minimera riskerna för oönskade konsekvenser kommer fortlöpande dialog föras med samtliga berörda parter inklusive gode män. En tydlig kommunikationsplan kommer att arbetas fram för detta arbete.

Genom att erbjuda individanpassade boendelösningar till största delen inom kommunen är ambitionen att Nacka kommun med gemensamma resurser ska erbjuda våra ensamkommande barn ett gott mottagande med fokus på integration och etablering utifrån barnets bästa.

Malin Westerback
Arbetsmarknadsdirektör

Pia Stark
Kvalitetsstrateg
Arbets- och företagsenheten