

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

Plats och tid Nacka stadshus kl. 18.00 – 19.40

BESLUTANDE

Jan-Eric Jansson (KD), ordf.
Anna Kjellin Flory (M), 1:e vice
Martin Hellströmer (S), 2:e vice
Lotta Riedel (M)
Petter Larsson (M)
Joakim Olofsson (L)
Håkan Ekengren (C)
Åsa Norrman Grenninger (S)
Shahin Malak (NL)
Svanthe Hansson (S)

ERSÄTTARE

Joachim Cederblad (M)
Lars Flink (M)
Eva Öhbom Ekdahl (M)
Björn Carheden (L)
Karin Teljstedt (KD)
Ramzi Ben Youssef (V)
YuSie Rundkvist Chou (NL)

Endast beslutande ledamöter deltog i behandlingen och beslut av §§ 50-52

Övriga deltagare Frida Plym Forshell, Pia Stark, Maria Palme, Anna Carin Jevrell Monié,
Yaser Kassir, Carina Filipovic, Karolina Fasth, Jenny Rivas, Ghita
Flinkman, Staffan Ström, Nina Bäckström, Alexandra Pihl, Jen Holmberg,
Maria Malm

Utses att justera Martin Hellströmer

Justeringsdatum 25 april 2018
2 maj 2018

Paragrafer §§ 38-39

Paragrafer §§ 34-37, 40-52

Underskrifter Sekreterare

Maria Baeva

Ordförande

Jan-Eric Jansson

Justerande

Martin Hellströmer

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

BEVIS OM ANSLAGSDAG

Arbets- och företagsnämndens protokoll avseende §§ 38-39 är justerat
Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Sammanträdesdatum 25 april 2018
Anslaget sätts upp 26 april 2018
Anslaget tas ned 18 maj 2018
Förvaringsplats för protokollet Nacka stadshus

Underskrift
Nämndsekreterare Maria Baeva

Utdragsbestyrkande

BEVIS OM ANSLAGSDAG

Arbets- och företagsnämndens protokoll är justerat
Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Sammanträdesdatum 25 april 2018
Anslaget sätts upp 3 maj 2018
Anslaget tas ned 25 maj 2018
Förvaringsplats för protokollet Nacka stadshus

Underskrift
Nämndsekreterare Maria Baeva

Utdragsbestyrkande

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Innehållsförteckning

§ 34 AFN 2018/10	5
Statusrapport nyanlända.....	5
§ 35 AFN 2018/117	6
Statusrapport och uppföljning av genomförandeplan ensamkommande barn och unga.....	6
§ 36 AFN 2018/144	8
Summering av påverkbara och icke-påverkbara nettokostnader 2017.....	8
§ 37 AFN 2018/145	10
Effekt av åtgärder för att begränsa uppkomst av underskott 2018.....	10
§ 38 AFN 2018/120	11
Månadsbokslut för arbets- och företagsnämnden februari 2018.....	11
§ 39 AFN 2018/120	12
Månadsbokslut för arbets- och företagsnämnden mars 2018.....	12
§ 40 AFN 2018/150	13
Prognoser för arbets- och företagsnämndens verksamhet.....	13
§ 41 AFN 2018/153	14
Genomlysning av ekonomin inom arbets- och företagsnämnden.....	14
§ 42 AFN 2018/146	16
Analys av svenska för invandrare med anledning av låga studieresultat.....	16
§ 43 AFN 2018/149	19
Upphörande av kundval samhällsorientering och samverkan med Centrum för samhällsorientering i Stockholms län.....	19
§ 44 AFN 2018/136	21
Riktlinjer för bistånd till ensamkommande barn.....	21

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

§ 45 AFN 2018/151	22
Beslut om återkrav projektbidrag för inkludering	22
§ 46 AFN 2018/139	23
Redovisning till Skolinspektionen i tillsynsärende, dnr 400-2016:6995	23
§ 47 AFN 2018/131	24
Dataskyddsombud	24
§ 48	25
Delegationsbeslut och anmälningar	25
§ 49	27
Övriga frågor.....	27
§ 50	28
Ansökan om särskilt förordnad vårdnadshavare enligt 6 kap 8a § föräldrabalken....	28
§ 51	29
Ansökan om särskilt förordnad vårdnadshavare enligt 6 kap 8a § föräldrabalken....	29
§ 52	30
Ansökan om särskilt förordnad vårdnadshavare enligt 6 kap 8a § föräldrabalken....	30

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 34

AFN 2018/10

Statusrapport nyanlända

Beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Nacka kommun har till och med mars tagit emot 32 nyanlända, varav 14 barn, på anvisning från Migrationsverket. Fjorton hushåll på totalt 64 personer har sagts upp från sina genomgångsbostäder.

Handlingar i ärendet

Etableringsenhetens tjänsteskrivelse den 15 april 2018

Beslutsgång

Arbets- och företagsnämnden noterade informationen till protokollet.

Protokollsanteckningar

Martin Hellströmer (S), Shahin Malak (NL) och Ramzi Ben Youssef (V) lät anteckna följande till protokollet.

”Nacka kommun har nu börjat att säga upp de nyanländas bostäder som de hyr via kommunen. Det har visserligen varit tydligt från början att de enbart får bo i lägenheterna under en period av 2 år. Det här har gjort att många av de personerna som har bott i Nacka nu tvingas att flytta från kommunen på grund av bristen av bostäder. De personer som tyvärr inte hittar något nytt boende blir hemlösa. Det har även uppkommit fall i Nacka där Kronofogden har blivit inkopplade och vi hoppas verkligen att det är en absolut sista åtgärd och att det finns tydliga rutiner för när Kronofogden blir inkopplad. Vi hade gärna istället sett ett system för mottagande av nyanlända där kommunen tar ett större ansvar och ser till varje individs möjligheter att etablera sig i samhället.”

YuSie Rundqvist Chou (NL) lät anteckna följande till protokollet.

”Nackalistan skulle vilja ha en uppföljning av alla som sagts upp från sina genomgångsbostäder, så att vi kan se vilka riskfaktorer som finns. En boendelösning kanske inte är en långsiktig lösning om man t ex flyttar in hos släktingar och bor trångt. Fyra hushåll om 23 personer har beviljats tillfälligt boende. Vad för slags boende är det? Hur länge är "tillfälligt"? Hur tänker kommunen hantera de tre hushåll som fortfarande inte flyttat ut?
Ett hushåll har boende via statlig myndighet - vad innebär det rent konkret?
Felaktiga siffror lite här och där, måste kollas noggrannare.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 35

AFN 2018/117

Statusrapport och uppföljning av genomförandeplan ensamkommande barn och unga

Beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Totalt ansvarar kommunen för 203 ensamkommande barn och unga. Av dessa är 32 asylsökande, 139 har permanent uppehållstillstånd, 19 har tillfälligt uppehållstillstånd och 13 har fått avslag men bor kvar på grund av verkställighetshinder.

Under mars månad har utfallet av den faktiska boendekedjan för ensamkommande barn/unga gått i riktning med den prognostiserade boendekedjan för 2018. Detta innebär en minskning av antalet placeringar i jourhem och hem för vård eller boende (HVB) samt ökat antal placeringar inom boendeformerna stödboende plus och stödboende minus/träningslägenheter. Under mars har tre nya anvisningar av ensamkommande barn har mottagits. Under 2018 har totalt fyra nya anvisningar av ensamkommande barn har mottagits i Nacka.

På grund av ett lägre antal anvisningar av ensamkommande barn under årets inledande månader och ett högre antal avslutade ärenden än förväntat, har prognosen för boendekedjan för Nackas ensamkommande barn/unga reviderats från föregående månad. Det högre antalet avslutade ärenden beror på Migrationsverkets ökade handläggningstakt.

För de fall målen kring genomsnittlig dygnskostnad per barn samt genomsnittlig kostnad för myndighetsutövning inte uppnås beräknas verksamheten ensamkommande barn och unga gå mot ett budgetunderskott på cirka 25 miljoner kronor 2018. Effekten av föreslagna åtgärder bedöms dock minska underskottet med fem miljoner kronor och leda till ett årsutfall på minus 20 miljoner kronor under 2018. Med ett fortsatt fokus på en effektiv process och aktivt arbete med ungdomarnas framtidsplaner och boendekedja görs bedömningen att en ekonomi i balans kan uppnås under 2019.

Handlingar i ärendet

Etableringsenhetens tjänsteskrivelse den 12 april 2018

Beslutsgång

Arbets- och företagsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

Protokollsanteckningar

Martin Hellströmer (S), Shahin Malak (NL) och Ramzi Ben Youssef (V) lät anteckna följande till protokollet.

”I tjänsteskrivelsen går att läsa att man har som målsättning att minska antalet handläggare för att minska kostnaderna för myndighetsutövning. Vi från oppositionen är frågande till om det verkligen är den rätta vägen att gå när vi idag har en relativt hög sjukfrånvaro och höga konsultkostnader inom enheten. Majoriteten har som enda mål att klara av mottagandet av nyanlända på enbart de riktade statsbidraget att de försöker skära ner verksamheterna inom olika områden. Vi från oppositionen tror på en mer humanistisk väg där istället etableringen i samhället är det viktiga och då skjuter vi gärna till ytterligare resurser till verksamheten för det vinner på i längden. Vi vill också lyfta att idag används enbart 68,5% av de avtalade boendeplatserna vilket gör att kommunen har stora kostnader för boenden som inte används.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 36

AFN 2018/144

Summering av påverkbara och icke-påverkbara nettokostnader 2017

Beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Vid extrainsatt sammanträde i arbets- och företagsnämnden den 29 januari 2018 fick arbetsmarknadsdirektören i uppdrag att återkomma till nämnden med en summering av de kostnader som redovisades som påverkbara respektive icke-påverkbara i analysen av det underskott som uppstod 2017.

Summeringen visar att mer än hälften av underskottet uppstod genom icke-påverkbara orsaker.

Handlingar i ärendet

Arbets- och företagsnämndens tjänsteskrivelse den 9 april 2018

Beslutsgång

Arbets- och företagsnämnden noterade informationen till protokollet

Protokollsanteckningar

Ramzi Ben Youssef (V) lät anteckna följande till protokollet.

”Vänsterpartiet anser att Arbets- och företagsnämnden alltid ska utgå från barnperspektivet och det som är bäst för barnen och därmed ej sträva efter att gå plus/minus noll om det innebär att barnfamiljer inte blir hjälpta i högsta möjliga utsträckning.”

Martin Hellströmer (S) lät anteckna följande till protokollet.

”Som framkommer ur materialet och som vi i nämnden har varit införstådda med så hänger många av kostnaderna ihop med varandra och är svåra att bryta ut. Vi Socialdemokrater tycker att det stora problemet i nämnden är majoritetens totala ovilja till att vilja skjuta till egna medel till denna verksamhet. I en kommun som Nacka med dyra bostäder och utan kommunalt bostadsbolag är det en ekvation som inte går ihop. Vi menar på att den politik som förs idag där man köper in dyra boendeplatser som i stor utsträckning inte används är oansvarig.”

YuSie Rundkvist Chou (NL) lät anteckna följande till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

” Nackalistan har funderingar kring tre saker i tjänsteskrivelsen.

1) Vi anser att det fortfarande är oklart kring de så kallade ”avtalsparametrarna”, det hade varit önskvärt att det tydliggjordes vad det var i avtalen som gjorde att de blev så dyra. Och vi tror också att om kommunen hade drivit egna verksamheter som komplement till de privata, hade kontrollen över pris, avtal och platser ökat betydligt, även när behoven minskade.

2) De ensamkommande ungas genomsnittliga vård- och omsorgsbehov var ”högre än väntat”. Där har vi kunskap om att det finns flera bakomliggande faktorer, så som vad de unga varit med om, men också att allt mer ohälsa också orsakats av hanteringen av ärendena, med långa handläggningstider både vid Migrationsverket och kommunen. Vi möter folk som mår dåligt av detta.

3) Vi inte fått tillräckligt info om orsakerna bakom den höga personalomsättning som resulterade i dyra inhyrda konsulter. Vi har väldigt svårt att se en dålig arbetsmiljö med påföljande konsultkostnader som en icke-påverkbar faktor. Hur hanterades personalproblemen på ett tidigt stadium? Det här är en fråga vi ställt tidigare. Att ta in konsulter garanterar inte att ärendena hanteras rättssäkert. Det tar tid att sätta sig in i de individuella fallen och i rutinerna på arbetsplatsen. En bättre garant för rättssäkerhet är att ta hand om sin egen personal så att de har goda arbetsförhållanden och vill jobba kvar.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 37

AFN 2018/145

Effekt av åtgärder för att begränsa uppkomst av underskott 2018

Beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Vid extrainsatt sammanträde i arbets- och företagsnämnden den 29 januari 2018 fick arbetsmarknadsdirektören i uppdrag att återkomma till nämnden med en uppskattning av minimi- och maximieffekt av det som benämndes ytterligare åtgärder i åtgärdsplanen för att begränsa uppkomsten av underskott 2018.

Uppskattningen visar att den förväntade effekten av åtgärderna är mellan 25 och 30 miljoner kronor. Dock är flera åtgärder beroende av varandra och det är svårt att beräkna en exakt summa för den sammantagna effekten. Den uppskattade maximala effekten för respektive åtgärd är endast ett riktvärde för att ge en uppfattning om storleksordningen på motsvarande kostnader som åtgärden syftar till att begränsa. I praktiken är den maximala effekten inte nåbar, det är till exempel inte realistiskt att utgå ifrån att bostadsproduktionen för nyanlända kan göras helt kostnadsneutral eller att samtliga nyanlända når egen försörjning innan etableringsperiodens slut.

Åtgärderna genomförs antingen löpande eller i projektform och följs upp med olika periodicitet. I vissa fall finns möjlighet att visa på direkta ekonomiska effekter, i andra fall är effekten på det ekonomiska utfallet sekundär och den primära effekten mäts på annat vis. Flera åtgärder följs upp via indikatorer kopplade till kommunens övergripande mål och arbets- och företagsnämndens fokusområden.

Handlingar i ärendet

Arbets- och företagsnämndens tjänsteskrivelse den 4 april 2018

Beslutsgång

Arbets- och företagsnämnden noterade informationen till protokollet

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 38

AFN 2018/120

Månadsbokslut för arbets- och företagsnämnden februari 2018

Beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar månadsbokslut för februari 2018.

Arbets- och företagsnämnden förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Ärendet

Det ackumulerade ekonomiska resultatet för arbets- och företagsnämnden efter februari månad summeras till cirka 31,5 miljoner kronor, vilket motsvarar en negativ budgetavvikelse på cirka en miljon kronor. Kostnadsutvecklingen för arbets- och företagsnämnden är negativ i relation till både budget och prognos efter årets två första månader. Den negativa utvecklingen, som framförallt kan härledas till verksamheten ensamkommande barn och unga samt myndighetsorganisationen, uppvägs till stor del av positivt resultat inom ett flertal budgetposter. Utfallet för dessa poster förväntas dock närma sig budget under året. Detta medför att det ackumulerade utfallet i relation till budget ger en för positiv bild av det ekonomiska läget. Vidare har ett flertal ekonomiska risker, utöver de som presenterades vid årsskiftet och som låg till grund för det tidigare prognostiserade underskottet, identifierats. En mångfald av åtgärder är vidtagna för att bromsa utvecklingen, men effekten kommer i vissa fall att dröja. Sammantaget föranleder detta en justering av prognosen för avvikelse i förhållande till budget för helåret med åtta miljoner kronor till minus 36 miljoner kronor.

Handlingar i ärendet

Arbets- och företagsenhetens tjänsteskrivelse den 20 mars 2018

Bilaga 1. Månadsrapport februari 2018 arbets- och företagsnämnden

Beslutsgång

Arbets- och företagsnämnden noterade månadsbokslut för februari 2018.

Arbets- och företagsnämnden förklarade paragrafen omedelbart justerad.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 39

AFN 2018/120

Månadsbokslut för arbets- och företagsnämnden mars 2018

Beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar månadsbokslut för mars 2018.

Arbets- och företagsnämnden förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Ärendet

Det ackumulerade ekonomiska utfallet för arbets- och företagsnämnden efter mars är cirka minus 48,5 miljoner kronor, vilket motsvarar en negativ budgetavvikelse på cirka tre miljoner kronor. Det negativa resultatet, som framförallt kan härledas till verksamheten ensamkommande barn och unga samt myndighetsorganisationen, uppvägs till stor del av positivt resultat inom ett flertal budgetposter. Utfallet för dessa poster förväntas dock närma sig budget under året. Vidare har ett flertal ekonomiska risker identifierats. En mångfald av åtgärder är vidtagna för att bromsa utvecklingen, men effekten kommer i vissa fall att dröja. Prognosen är fortsatt ett underskott på helårsbasis på -36 miljoner kronor.

Handlingar i ärendet

Arbets- och företagsnämndens tjänsteskrivelse den 12 april 2018

Beslutsgång

Arbets- och företagsnämnden noterade månadsbokslut för mars 2018.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 40

AFN 2018/150

Prognoser för arbets- och företagsnämndens verksamhet

Beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Vid arbets- och företagsnämndens sammanträde den 29 januari 2018 fick arbetsmarknadsdirektören i uppdrag att ta fram bättre rutiner för prognosarbete (AFN 2018/4).

Framtagande av prognoser är en viktig del av årscykeln för mål- och budgetarbetet. I ärendet redovisas prognosantaganden som gjordes i samband med internbudgeten (AFN 2017/79) och nya rutiner för resultatuppföljning som togs i bruk vid årsskiftet presenteras. Slutligen beskrivs prognosrutiner och prognosunderlag som kommer att användas i samband med rapportering efter första tertialet 2018 och löpande därefter. En sammanställning av olika parametrar som kommer att användas för prognoser för arbets- och företagsnämndens verksamhet presenteras i bilagan till tjänsteskrivelsen.

Handlingar i ärendet

Arbets- och företagsnämndens tjänsteskrivelse den 30 mars 2018

Beslutsgång

Arbets- och företagsnämnden noterade informationen till protokollet.

Protokollsanteckningar

Martin Hellströmer (S) lät anteckna följande till protokollet.

”Det är bra att frågan lyfts upp på bordet. Det som hände förra året med stort underskott under T3 borde inte kunna ske där utfallet blev närmare 38 miljoner högre nettokostnader än prognostiserat. Vi förstår att det är många parametrar som påverkar men att under en period då Migrationsverket och Arbetsförmedlingen följde sina åtaganden bör inte kunna ske.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 41

AFN 2018/153

Genomlysning av ekonomin inom arbets- och företagsnämnden

Beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Under senhösten framkom att flera av arbets- och företagsnämndens verksamheter skulle gå med stort underskott under 2017. I de prognoser som lämnats tidigare under året framgick inte att ett underskott av motsvarande storlek riskerade att uppstå. Med anledning av detta beslutade kommunstyrelsen att det skulle genomföras en extern granskning av arbets- och företagsnämndens ekonomi, främst för de verksamheter som gick med underskott.

Granskningsuppdraget bestod i att genomföra en fördjupad analys av arbets- och företagsnämndens budget och utfall 2017, med särskilt fokus på verksamheterna bostadsförsörjning, ensamkommande barn och unga samt ekonomiskt bistånd.

Resultatet av granskningen delas upp i tre sammanfattande slutsatser gällande ekonomin som är återkommande för flera av de underverksamheter som har stått i fokus:

1. Oklarheter i budget och ekonomistyrning.
2. Bristfälliga underlag och rutiner.
3. Reflektioner kring arbetsätt och ambitioner.

Resultatet från granskningsuppdraget bekräftar och kompletterar verksamhetens och nämndens egna analyser i relation till ekonomin. Ett flertal åtgärder för att skapa en mer transparent och ändamålsenlig budgetprocess och en effektiv ekonomistyrning av verksamheten är initierade och/eller planerade. Arbete med att ta tillvara resultatet av granskningen kommer att fortgå under andra tertialet.

Handlingar i ärendet

Arbets- och företagsenhetens tjänsteskrivelse den 16 april 2018

Bilaga 1. Rapporten ” Genomlysning av ekonomin inom arbets-och företagsnämnden, Nacka kommun, Mars 2018”

Beslutsgång

Arbets- och företagsnämnden noterade informationen till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

Protokollsanteckningar

Martin Hellströmer (S) lät anteckna följande till protokollet.

” Det är bra att det görs en genomlysning av nämndens verksamhet av en externpart. Nu gäller det att vi även kan ta med oss resultaten från rapporten framåt och omvandla rekommendationerna till konkreta åtgärder inom enheten.”

- - - - -

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 42

AFN 2018/146

Analys av svenska för invandrare med anledning av låga studieresultat

Beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar informationen till protokollet.

Ärendet

Nackas resultat inom utbildningsformen svenska för invandrare (sfi) behöver förbättras. Betygsresultaten har under flera år legat under kommunens målnivå på 42 procent och andelen avbrott ligger fortsatt på en hög nivå. Flera förändringar har genomförts inom sfi på nationell nivå. Styrdokument har förändrats och sedan 1 juli 2016 är sfi inte längre en egen skolform utan ingår i skolformen kommunal vuxenutbildning. Under 2017 infördes också nya studievägar i syfte att erbjuda målgruppsanpassade och sammanhållna kurser.

Orsaken till de låga studieresultaten inom sfi kan delvis härledas till strukturella orsaker på nationell nivå, såsom otydlig lagstiftning och att sfi inte ger rätt till studiemedel. Nacka har tagit flera initiativ till att förbättra sfi-resultaten, men mer behöver göras. En del i arbetet att förbättra studieresultaten och nå kommunens uppsatta mål är att minska andelen oönskade avbrott, där jobb- och utbildningsexperterna spelar en viktig roll i genomförandet av undervisningen och kommunen genom den lokala styrningen och uppföljningen av resultaten.

I detta ärende ges en beskrivning och analys av sfi-resultaten i Nacka. Vidare ges information om ett antal identifierade områden där kommunen kan påverka förutsättningarna för att förbättra sfi-resultaten. Ett särskilt viktigt område för att förbättra resultaten är ett enhetligt styrsystem för hela den kommunala vuxenutbildningen, det vill säga att sfi på lokal nivå hanteras som övrig kommunal vuxenutbildning. Det skulle bland annat innebära komungemensamma start- och slutdatum, möjlighet till heltidsstudier samt en gemensam modell för betygssättning. Det skulle också innebära en gemensam ersättningsmodell med samma krav på resultat. Andra områden som identifierats i syfte att förbättra resultaten är att;

- Se över hur den systematiska kvalitetsuppföljningen kan utvecklas
- Se över auktorisationsvillkoren för vuxenutbildningen
- Genomföra en fördjupad utredning och analys av avbrott och rutiner kring närvarorapportering
- Utveckla rutiner/riktlinjer kring prövning av betyg samt individuella studieplaner
- Utredda behovet av och möjligheten kring att erbjuda sfi på heltid

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

Handlingar i ärendet

Arbets- och företagsenhetens tjänsteskrivelse den 25 april 2018

Bilaga 1. Kvalitetsrapport 2016-2017 för grundläggande och gymnasial vuxenutbildning samt svenska för invandrare

Beslutsgång

Arbets- och företagsnämnden noterade informationen till protokollet.

Protokollsanteckningar

Åsa Norrman Grenninger (S) lät anteckna följande till protokollet.

”Socialdemokraterna konstaterar att läget avseende studieresultat inom SFI är bedrövt. Nämnden har i tidigare beslutade auktorisationskrav fastställt att krav på behöriga SFI-lärare ska ingå samt att detta ska följas upp liksom omfattningen av antalet lärarledda lektioner. Detta sker inte i dagsläget vilket är ytterst otillfredsställande och S anser att detta ska tas med i uppföljningen av anordnarna av SFI.”

Ramzi Ben Youssef (V) lät anteckna följande till protokollet.

” Målnivån för fullständiga betyg i SFI måste höjas, i ett första skede åtminstone till 50%. Att nämnden måste sätta målnivån till ynka 42% vittnar om att kvaliteten på SFI-utbildningen genom alla de olika utförarna överlag är remarkabelt låg. Vänsterpartiet är övertygade om att utan det s.k. kundvalet och genom att kommunalisera SFI-utbildningen får man en mer enhetlig, överblickbar utbildning med bättre resultat som följd. Utöver det vill vi att kommunen erbjuder SFI medan asylutredning pågår; Vänsterpartiet avser återkomma med en motion till kommunfullmäktige om detta. Gällande att nämnden räknar ett avhopp från SFI-studier pga. att den studerande fått arbete eller praktik som ett positivt avhopp har Vänsterpartiet följande anmärkning: Att inte slutföra sina SFI-studier för att man fått ett arbete eller praktik bör inte per automatik ses som ett s.k. positivt avhopp. En reell risk finns att man hamnar i en sysselsättning som inte i någon högre utsträckning främjar språkinläring, så som hänt i en del fall där SFI-studerande genom Arbetsförmedlingen fått praktik som haft till syfte att öka praktikantens svensk-kunskaper men så inte skett pga. att arbetet inte gett förutsättningar för språkutveckling (det kan handla om ensamarbete, låg grad av kontakt med kunder eller kollegor osv). Detta blir i längden ett demokratiskt problem när människor bromsas i sin språkinläring och det tar längre tid innan de, om någonsin, kan delta i samhället på liknande villkor som de flesta andra. Argumentet som den politiska majoriteten i nämnden anför, att vuxna människor gör egna val, köper jag inte eftersom man gör människor och i förlängningen hela samhället en björntjänst när SFI-utbildningen tenderar att hålla så låg kvalite att det finns människor som hellre tar jobb som å ena sidan ger en inkomst, men å andra sidan riskerar att försätta en i ett språkligt utanförskap om arbetets natur inte stimulerar till språkförbättring.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

I nämnden tvår man så sina händer från att finna lösningar som ska främja studier och färdiggången SFI-utbildning genom att hänvisa till abstrakta koncept som fria viljor och fria marknader.”

YuSie Rundkvist Chou (NL) lät anteckna följande till protokollet.

”Nackalistan ser med oro på situationen för SFI i kommunen. Målet att 42 procent ska få godkänt betyg sänder en signal om samhällets låga förväntningar på verksamheten. Att endast 35% når resultatet idag är undermåligt.

Något måste nu hända med SFI i Nacka kommun. Om de strukturella hindren är problemet måste vi uppmärksamma regeringen på detta och inte bara nöja oss med status quo. Svenskundervisning behöver komma in från dag 1 när en ny person anländer till Sverige. Från kommunens sida behöver vi vara tydliga med vikten av att lära sig svenska med tanke på hur annorlunda arbetsmarknaden kommer att se ut i framtiden. Många kommer att få utbilda sig flera gånger i livet, byta jobb och omskola sig. Om ingenting görs kommer den här gruppen att halka efter.

Nackalistan tar SFI på stort allvar och vi vill till att börja med höja målet till 50%.

Kommunen bör arbeta tillsammans med SFI-ledningen och även titta på andra, framgångsrikare kommuner hur de gör.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 43

AFN 2018/149

Upphörande av kundval samhällsorientering och samverkan med Centrum för samhällsorientering i Stockholms län

Beslut

1. Arbets- och företagsnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta att kundvalet samhällsorientering upphör från och med 31 augusti 2019.
2. Arbets- och företagsnämnden beslutar att ingå överenskommelse om samverkan kring samhällsorientering med Centrum för samhällsorientering i Stockholms län från och med 1 september 2019, under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar att kundvalet samhällsorientering upphör. Beslutet innebär deltagande i den samordnade upphandlingen av samhällsorienteringen via Centrum för samhällsorientering i Stockholms län.
3. Arbets- och företagsnämnden beslutar att delegera beslut om godkännande av upphandlingsdokument samt tilldelningsbeslut gällande upphandling av samhällsorientering inom Centrum för samhällsorientering i Stockholms län till enhetschef på arbets- och företagsenheten.

Ärendet

Samhällsorientering är en lagstyrd utbildning för nyanlända invandrare i syfte att underlätta nyanländas etablering i arbets- och samhällslivet. Samhällsorientering ska omfatta minst 60 timmar och ge utrymme för dialog och reflektion. Från den 1 december 2010 är det kommunen som ansvarar för att ge samhällsorientering till nyanlända invandrare.

Sedan 2010 samarbetar samtliga kommuner i Stockholms län, förutom Nacka kommun, kring samhällsorienteringen utifrån en samverkansöverenskommelse. Samverkan sker genom ett gemensamt kansli, Centrum för samhällsorientering i Stockholms län (CSO), och genom en samordnad upphandling av samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare i de samverkande kommunerna. Centret tar bland annat emot anmälningar, sätter ihop kurser och beställer utbildningar.

Nacka kommun har tidigare ingått i CSO men lämnade samarbetet 2013 och införde istället ett kundval inom samhällsorienteringen. Kundvalet har i september 2018 funnits i fem år. Med anledning av detta genomförde kommunen under hösten 2017 en fördjupad utvärdering av kundvalet. Utvärderingen, liksom ordinarie verksamhetsuppföljning, visar bland annat att kommunens anordnare har utmaningar med att erbjuda samhällsorientering på de i sammanhanget mindre språken. Det förekommer också att anordnare inte kan erbjuda samhällsorientering på modersmål för de större språken.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

Analysen pekar på att kundvalet inte klarar att leverera undervisning på efterfrågat undervisningsspråk i tillräckligt hög utsträckning samt att det finns andra kvalitetsbrister som inte kan undanröjas. Analysen pekar också på att verksamheten vid CSO har utvecklats sedan kommunen lämnade samarbetet och att det finns både kvalitetsmässiga, administrativa och ekonomiska fördelar med ett kommungemensamt samarbete via CSO.

Mot bakgrund till detta är förslaget att kommunfullmäktige beslutar att kundvalet samhällsorientering upphör från och med 31 augusti 2019 och att arbets- och företagsnämnden ingår överenskommelse om samverkan kring samhällsorientering med CSO från och med 1 september 2019. I samverkan ingår medverkan i upphandling av samhällsorienteringen för kommande avtalsperiod.

Handlingar i ärendet

Arbets- och företagsenhetens tjänsteskrivelse den 25 april 2018

Bilaga 1. Kvalitetsuppföljning Samhällsorientering – Verksamhetsbesök våren 2017

Bilaga 2. Utvärdering av kundvalet samhällsorientering

Bilaga 3. Överenskommelse om samverkan

Bilaga 4. Årsrapport 2017 om samhällsorientering

Bilaga 5. Uppdrag 46 – redovisning från Länsstyrelsen i Stockholms län

Beslutsgång

Arbets- och företagsnämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

Protokollsanteckningar

Åsa Norrman Grenninger (S) lät anteckna följande till protokollet.

”Socialdemokraterna anser att Nackas kommuns samhällsorientering för nyanlända ska innehålla en modul om samlevnad, sex och jämställdhet. När nu kundvalet avskaffas och Nacka kommer återgå till att vara en del av Centrum för samhällsorientering i Stockholms län (CSO) anser vi att Nacka kommun ska säkra att detta ingår i den samhällsorientering som erbjuds av CSO.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 44

AFN 2018/136

Riktlinjer för bistånd till ensamkommande barn

Beslut

Arbets- och företagsnämnden beslutar att anta riktlinjer för bistånd till ensamkommande barn enligt bilaga till tjänsteskrivelsen.

Ärendet

Med anledning av att arbets- och företagsnämnden i november 2017 (AFN 2017/87) föreslog kommunstyrelsen att fatta beslut (KS 2017/881) att upphäva de länsgemensamma riktlinjerna för handläggning av ensamkommande barn och ungdomar föreslogs också att en översyn av Nacka kommuns då gällande riktlinjer för bistånd till ensamkommande barn skulle genomföras under tertial 1 år 2018. I ärendet föreslås en revidering av Nacka kommuns riktlinjer för bistånd till ensamkommande barn. Syftet med riktlinjerna är att säkerställa att alla ensamkommande barn och unga som ansöker om bistånd får en rättssäker handläggning. Riktlinjerna ska ge stöd och vägledning i arbetet med bistånd i form av olika insatser till målgruppen.

Handlingar i ärendet

Etableringsenhetens tjänsteskrivelse den 13 april 2018

Bilaga 1. Förslag till reviderade Riktlinjer för bistånd till ensamkommande barn 2018

Bilaga 2. Nuvarande Riktlinjer för bistånd till ensamkommande barn 2015

Beslutsgång

Arbets- och företagsnämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 45

AFN 2018/151

Beslut om återkrav projektbidrag för inkludering

Beslut

Arbets- och företagsnämnden beslutar att återkräva det beviljade beloppet 150 000 kronor i projektbidrag från den ideella föreningen Teater Reflex för utförande av projektet ”Catwalk Fogelström”.

Ärendet

Syftet med projektbidrag för inkludering är att nyanlända, ensamkommande barn och Nackabor med bristande språkkunskaper i svenska och som står utanför arbetsmarknaden genom aktiviteter ska känna sig inkluderade, stärkta och få starkare självkänsla. Civilsamhället kan spela en viktig roll i arbetet för inkludering och integration av målgruppen. Möjligheten till möte med etablerade medborgare stärks och möjliggör ett utökat nätverk, vilket i sin tur kan öka chanserna till jobb- och bostadskarriär.

Arbets- och företagsnämnden har i dialog med Teater Reflex bedömt att, då projektet inte kunnat utföras under det verksamhetsår som bidraget avsåg, återkräva de beviljade medlen. Projektet och teaterföreställningen Catwalk Fogelberg har enligt ansvarig projektledare ställts in i på grund av upphovsrättsliga hinder. Teater Reflex har informerats om möjligheten att söka projektbidrag för inkludering för innevarande år om projektet planeras genomföras i en annan form.

Handlingar i ärendet

Arbets- och företagsenhetens tjänsteskrivelse den 26 mars 2018
Bilaga 1. Riktlinjer för projektbidrag för inkludering

Beslutsgång

Arbets- och företagsnämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 46

AFN 2018/139

Redovisning till Skolinspektionen i tillsynsärende, dnr 400-2016:6995

Beslut

Arbets- och företagsnämnden antar förslag till yttrande till Skolinspektionen enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelse.

Ärendet

Skolinspektionen har genomfört en riktad tillsyn hos Sweja Kunskapscenter AB, en av Nackas jobb- och utbildningsexperter inom vuxenutbildning. Vid tillsynen konstaterade Skolinspektionen att Nacka kommun, i egenskap av huvudman för utbildningen sfy-taxi, har ett ansvar för att utbildningen uppfyller gällande regler. Skolinspektionen bedömer att utbildningen behöver kompletteras inom några områden. I samband med Skolinspektionens beslut har Nacka kommun blivit förelagda, med stöd av 20 kapitlet i skollagen, att senast den 28 maj 2018 skriftligen redovisa vidtagna åtgärder. I redovisningen framgår vilka åtgärder som Nacka kommun, i samråd med jobb- och utbildningsexperten, har vidtagit för att höja verksamhetens kvalitet.

Handlingar i ärendet

Arbets- och företagsenhetens tjänsteskrivelse den 15 mars 2018

Bilaga 1. Förslag till yttrande till Skolinspektionen, dnr AFN 2018/139

Bilaga 2. Skolinspektionens beslut efter tillsyn av utbildningsanordnaren Sweja AB inom kommunal vuxenutbildning i Nacka kommun, 2018-01-26 Dnr 400-2016:6995.

Bilaga 3. Redovisning från Sweja AB, daterad 2018-03-09

Beslutsgång

Arbets- och företagsnämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 47

AFN 2018/131

Dataskyddsombud

Beslut

Arbets- och företagsnämnden utser Lisa Härdmark som dataskyddsombud för arbets- och företagsnämnden i Nacka kommun från och med den 25 maj 2018.

Ärendet

Den 25 maj 2018 ersätts personuppgiftslagen (PUL) med dataskyddsförordningen (GDPR). I samband med detta ersätts personuppgiftsombudets roll med ett dataskyddsombud. Varje nämnd i kommunen är en myndighet som enligt dataskyddsförordningen måste utse ett dataskyddsombud. Då Lisa Härdmark bedöms uppfylla de angivna kraven föreslås att arbets- och företagsnämnden utser henne som dataskyddsombud från och med den 25 maj 2018.

Handlingar i ärendet

Juridik- och kanslienhetens tjänsteskrivelser den 2 mars 2018

Beslutsgång

Arbets- och företagsnämnden beslutade i enlighet med förslag till beslut.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 48

Delegationsbeslut och anmälningar

Beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar handlingar till protokollet.

Ärendet

- Delegationsbeslut om projektbidrag för inkludering, AFN 2018/147, 2018-04-09. Arbets- och företagsnämnden avslår ansökan från Darra Musik och Dans om 49 000 kronor i projektbidrag för inkludering.
- Delegationsbeslut om återkrav av projektbidrag för inkludering, AFN 2018/134, 2018-03-21. Arbets- och företagsnämnden beslutar att återkräva projektbidrag för inkludering om 30 000 kronor i projektbidrag för inkludering från Älta IF.
- Ordförandebeslut Upphävande av avtal för Boende och integration för ensamkommande flyktingbarn/ungdomar med Jobblotsen Sverige AB. AFN 2015/47-050, 2018-04-20.
- Ordförandebeslut Upphävande av avtal för Boende och integration för ensamkommande flyktingbarn/ungdomar med Ideella föreningen Ersta Diakonisällskap, AFN 2015/47-050, 2018-04-23.
- Ordförandebeslut Utfärdande av varning till Lernia Utbildning AB, AFN 2018/154, 2018-04-18 med tillhörande tjänsteskrivelsen.
- Protokollsutdrag KS § 126, Nacka kommuns tjänstemannaorganisation och bolag
 - Bilaga 1 Nacka kommuns tjänstemannaorganisation och bolag
 - Bilaga 2 PM, M&H-organisationen; enhetsnamn och vem som är chef
- Rapportering enligt 16 kap 6 f-h §§ SoL och 28 f-g §§ LSS av ej verkställda beslut enligt 4 kap 1§ SoL och 9 § LSS – per sista december 2017. AFN 2016/58.
- Fullmakt att företräda Nacka kommun avseende anslutningsavtalet för Migrationsverkets e-tjänst för kommuner.
- Undervisning i svenska för invandrare, Skolinspektionens kvalitetsgranskning 2018.
- Redogörelse från Volontär i Nacka, 2017 - året som gått.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

- **Protokoll från arbets- och företagsnämndens utskott:**
Protokoll 2018-04-11
Protokoll 2018-03-21
- Delegationsbeslut om omedelbar avstängning av elev i Nackas kommunala vuxenutbildning, AFN 2018/135, 2018-03-26
- Ordförandebeslut Förlängd avstängning av elev i Nackas kommunala vuxenutbildning, AFN 2018/135, 2018-04-11
- Inkomna handlingar:

Nr.	Dom	Domslut
1	Södertörns tingsrätt 2018-04-16 mål nr T 2992-18	Vårdsnaden flyttas enligt nämndens förslag
2	Stockholms tingsrätt 2018-01-29 mål nr T 13181-17	Vårdsnaden flyttas enligt nämndens förslag

Beslutsgång

Arbets- och företagsnämnden noterade handlingarna till protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 49

Övriga frågor

Frida Plym Forshell kommenterar rapporten ”Det lönar sig inte att gå i arbete” och demonstrationer kring genomgångsbostäder som pågick framför Nacka stadshus.

Eva Öhbom Ekdahl ställer frågan om läget med fastigheten i Svärdsön.

Jen Holmberg kommenterar för nämnden polisanmälan som Malmö stad har gjort gentemot sfi-anordnare. Anordnaren har inte levt upp till de krav som har ställts.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 50

Ansökan om särskilt förordnad vårdnadshavare enligt 6 kap 8a § föräldrabalken

Finns att tillgå i pappersversionen av protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 51

Ansökan om särskilt förordnad vårdnadshavare enligt 6 kap 8a § föräldrabalken

Finns att tillgå i pappersversionen av protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

25 april 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Arbets- och företagsnämnden

§ 52

Ansökan om särskilt förordnad vårdnadshavare enligt 6 kap 8a § föräldrabalken

Finns att tillgå i pappersversionen av protokollet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------