



NACKA
KOMMUN

Kallelse/föredragningslista
22 september 2021

Arbets- och företagsnämnden

Tid: kl. 18:00-19:26

Plats: Nacka stadshus

Filip Wiljander (M), ordförande

Arbets- och företagsnämnden

1. Mötesinformation

Förslag till beslut

Dag: onsdag den 22 september 2021

Tid: kl. 18.00 Plats: Nacka stadshus, lokal Jelgava (endast presidiet, övriga ledamöter deltar på distans)

Gruppmöten: kl. 17.00 via Teams

2. Upprop

3. Justering

4. Anmälan av extra ärenden

5. Tertialbokslut 2 år 2021 för arbets- och företagsnämnden (AFN 2020/65)

Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden fastställer tertialbokslut 2 för år 2021.

6. Mål och budget för arbets- och företagsnämnden 2022-2024 (AFN 2021/120)

Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden föreslår att kommunfullmäktige fastställer fokusområden, indikatorer och budgetram för arbets- och företagsnämnden 2022–2024 i enlighet med denna tjänsteskrivelse och dess bilaga.

7. Sammanträdesdagar för arbets- och företagsnämnden för år 2022 (AFN 2021/161)

Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden fastställer följande sammanträdesdagar för år 2022:

9 februari

23 mars

20 april

18 maj (sammanträde i samband med Mål- och budgetseminarium)

15 juni

31 augusti

28 september

Arbets- och företagsnämnden

26 oktober

23 november

14 december

Arbets- och företagsnämnden beslutar att sammanträdena börjar kl. 18.00

8. Politikerinitiativ Jämställd arbetsmarknad - stärk utrikes födda kvinnors ställning på arbetsmarknaden (AFN 2021/32)

Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar att det inte strider mot socialtjänstlagen att i vissa fall kräva deltagande i svenska för invandrare under den tid barnet har behov av omsorg och innan barnet kan börja i förskolan om omsorg för barnet kan lösas på annat sätt. Det bör göras en prövning i varje enskilt fall där man utreder om omsorgen av barnet kan tillgodoses på annat vis. När barnet fyller ett år kräver arbets- och företagsnämnden redan idag att kunden står till arbetsmarknadens förfogande och deltar i insatser som syftar till att kunden kommer i egen försörjning. Med dessa noteringar är politikerinitiativet färdigbehandlat.

9. Upphandling av Stödboende och träningslägenheter för ensamkommande barn och unga (AFN 2021/122)

Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden beslutar att inleda upphandling av stödboende och träningslägenheter för ensamkommande barn och unga.

10. Delegationsbeslut och anmälningar (AFN 2021/182)

Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar handlingarna till protokollet.

11. Övriga frågor

Tertialbokslut 2 år 2021 för arbets- och företagsnämnden

5

AFN 2020/65

2021-09-14

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: AFN 2020/65

Tertialbokslut 2 år 2021 för arbets- och företagsnämnden

Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden fastställer tertialbokslut 2 för år 2021.

Sammanfattning av ärendet

Det ackumulerade ekonomiska resultatet efter tertial 2 2021 är minus 113,5 miljoner kronor vilket är en positiv budgetavvikelse om cirka 35 miljoner kronor.

En lägre efterfrågan än budgeterat samt vissa resultatstörande poster som till exempel upplösning av reserver leder till fortsatt stor positiv budgetavvikelse för samtliga verksamheter. Årsprognosen har reviderats och visar ett överskott på 27,7 miljoner kronor jämfört med budget.

Detaljerad beskrivning av det ekonomiska läget och den uppdaterade årsprognosen finns i bifogad bokslutsrapport. I rapporten presenteras också information om indikatorutfall och måluppfyllelse i relation till kommunens övergripande mål samt statistik och analys per verksamhetsområde.

Ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslut medför inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Förslag till beslut medför inga konsekvenser för barn

Bilagor

Tertialbokslut 2 2021 för arbets- och företagsnämnden

Susanne Nord
Utbildnings- och arbetsmarknadsdirektör
Stadsledningskontoret

Ann-Christine Ekeblad
Business controller
Controllerenheten



Tertialbokslut 2 2021

Arbets- och företagsnämnden

Tertial 2 2021

Innehållsförteckning

1	Sammanfattning	3
2	Verksamhetsresultat	5
2.1	Maximalt värde för skattepengarna	5
	<i>2.1.1 Individanpassade insatser mot arbete och utbildning skapar förutsättningar för egen hållbar försörjning.....</i>	<i>5</i>
2.2	Bästa utveckling för alla.....	7
	<i>2.2.1 Egen försörjning är en vinst för alla. Kommunen skapar förutsättningar till arbete, studier och eget företagande genom arbetsmarknads- och utbildningsinsatser</i>	<i>7</i>
2.3	Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka.....	9
	<i>2.3.1 Kommunen skapar möjligheter till etablering för alla via arbete och egen försörjning i samspel med andra aktörer i hela Nacka.....</i>	<i>9</i>
2.4	Stark balanserad tillväxt.....	10
	<i>2.4.1 Nacka kommun växer. Kommunen skapar förutsättningar för arbetssökande att matcha arbetsgivarnas behov av kompetens.....</i>	<i>10</i>
3	Ekonomiskt resultat	12
3.1	Kommunal vuxenutbildning.....	12
3.2	Arbetsmarknad	13
3.3	Ekonomiskt bistånd.....	13
3.4	Ensamkommande barn och unga	14
3.5	Flykting inkl. bostadsförsörjning.....	15
3.6	Myndighetsorganisation (M&H)	15
4	Redovisning riktade statsbidrag	16
5	Sjukfrånvaro	17
6	Intern kontrollplan	18

I Sammanfattning

Arbets- och företagsnämndens redovisar efter tertial 2 en positiv budgetavvikelse på cirka 35 miljoner kronor. Förutom överskott i de olika verksamheternas driftsresultat har det i detta bokslut lösts upp reserver som bokades i årsbokslut 2020 vilka avsåg förväntade framtida kostnader. I de fall där kostnader inkommit under året har det ingen påverkan på resultatet, men i de fall där kostnader inte bokförts så innebär denna redovisningsmässiga transaktion att det blir en positiv påverkan som ökar på överskottet ytterligare. Under tertial 2 har en korrigering gjorts i förhållande till hur den ackumulerade budgeten är fördelad på respektive verksamhet. Total ackumulerad budget är dock korrekt, det är fördelningen inom de olika verksamheterna vuxenutbildning samt arbetsmarknadsinsatser som berörs. Detta innebär att avvikelsen mellan utfall och budget blir ett något högre överskott på vuxenutbildning och ett något lägre överskott på arbetsmarknadsinsatser.

Under avsnittet ekonomiskt resultat finns en mer detaljerad beskrivning av verksamhetens resultat per område. Risken att effekterna av pandemin kan komma att inverka negativt på utfallet för flertalet av nämndens budgetposter kvarstår, men osäkerheten är fortsatt stor och det är ännu oklart i vilken omfattning och i vilken riktning.

Årsprognosen har reviderats och visar ett överskott på 27,7 miljoner kronor jämfört med budget vilket fördelar sig enligt följande:

- Gymnasial vuxenutbildning 4,6 miljoner kronor
- Arbetsmarknadsinsatser 5 miljoner kronor
- Ekonomiskt bistånd 8,1 miljoner kronor
- Flykting 10 miljoner kronor

Nacka stod redo att hjälpa till när Sverige evakuerade lokalanställda från Afghanistan

Som en av flera kommuner fick Nacka förfrågan om att hjälpa till i en extraordinär situation då Sverige evakuerade lokalanställda och deras familjer från Afghanistan. Nacka tog då med kort varsel emot drygt 20 kvotflyktingar. En väl fungerande organisation där ansvarig verksamhet aktiverade ordinarie rutiner och samverkan möjliggjorde det akuta mottagandet. Mottagandet sker inom ramen för årets redan beslutade kommunantal och kommer inte att generera extra kostnader för Nacka.

Nulägesbeskrivning med anledning av pågående pandemi

Arbets- och företagsnämndens verksamheter arbetar fortsatt utifrån ett gemensamt fokus för att upprätthålla samhällskritisk och prioriterad verksamhet och förhindra smittspridning. Av nämndens ansvarsområden har verksamheten ekonomiskt bistånd, vissa delar av handlägningsprocessen för ensamkommande barn samt kontinuitet i fakturahantering inom kundvalen bedömts vara samhällskritiska och därmed prioriterade. Både nämndens prioriterade verksamheter samt all övrig verksamhet har hittills kunnat hanteras utan leveranssvårigheter då bemanningsläget under perioden varit fortsatt gott.

Nämndens verksamheter följer regelbundet upp en särskilt upprättad risk- och konsekvensanalys med anledning av pågående pandemi och reviderar den vid behov utifrån förändrade allmänna och lokala rekommendationer och förutsättningar. För att långsiktigt säkra fortsatt god bemanningsgrad upprätthålls samtliga verksamheter med minimibemanning på plats i stadshuset varje dag medan övriga medarbetare i möjligaste mån arbetar hemifrån. Att prioritera och säkerställa en god arbetsmiljö, både fysiskt och psykiskt, med anledning av ökat hemarbete i dialog mellan ansvariga chefer och medarbetare kräver ett fortsatt fokus framöver.

Etableringsstöd och bosökstöd har under perioden genomförs både i digital form och via fysiska möten när det bedöms kunna genomföras på ett smittsäkert sätt. Drop-in med fokus på arbete, bostad, ekonomi ställdes under en period om till vägledning via telefon på grund av pandemin men från och med juni månad sker den återigen på plats i stadshuset två dagar i veckan. Drop-in-verksamheten för den kommunala

vuxenutbildningen i stadshuset är fortsatt omställd till vägledning via telefon. Inför övriga nödvändiga fysiska möten stäms hälsoläget av med kund. I den mån fysiska möten bokas genomförs dessa i större rum med plexiglasskydd och personalen har tillgång till skyddsutrustning.

Effekterna av pågående pandemi påverkar även fortsatt nyanländas etablering. De kvotflyktingar som tas emot idag har inte längre uppehållstillståndskort, UT-kort vid ankomst. Skatteverkets handläggningstider för personnummer har ökat vilket försenar nyanländas etablering på en rad områden. Arbetsförmedlingen tar inte emot nyanlända för inskrivning om de inte har personnummer, utan gör endast inskrivningar per telefon när kunderna har fått bank-id. Totalt sett gör detta att etableringen för nyanlända på arbets- och bostadsmarknaden försenas med flera månader. Den goda samverkan i individärenden med Arbetsförmedlingen med snabba inskrivningar och gemensamma kartläggningssamtal som fanns innan pandemin har i stort sett avstannat. Samverkan på övergripande nivå påbörjades under våren med anledning av att nyanlända behövde vänta flera månader på att bli inskrivna på Arbetsförmedlingen. Detta resulterade i en tillfällig insats i juni då ett tjugotal nyanlända utan personnummer skrevs in på Arbetsförmedlingen.

Klassrumsundervisningen inom vuxenutbildningen är till stor del ersatt med distansundervisning sedan mars 2020. Undantaget är undervisningen inom svenska för invandrare för elever med kort eller ingen studiebakgrund. Där bedrivs undervisningen till största delen i klassrum. Samtliga anordnare av kommunal vuxenutbildning har genom beredskapsplaner påvisat hur verksamheterna bedrivs för att möta elevers olika behov i den rådande situationen. Bedömningen är fortsatt att verksamheten fungerar tillfredsställande med tanke på omständigheterna, men det finns frågetecken om vilka effekter denna långvariga anpassning ger på lång sikt. I Nacka vuxenutbildning sker en återgång till ordinarie upplägg från och med 11 oktober 2021.

Antalet nyansökningar om ekonomiskt bistånd är fortsatt högre än normalt. Det är fortfarande en större del som får avslag men sedan föregående period har en viss ökning av beviljandegraden märkts. Utvecklingen bevakas fortsatt nogsamt för att följa behovet av en eventuell förstärkning av bemanningen om pandemin får långvariga effekter på arbetsmarknaden.

2 Verksamhetsresultat

2.1 Maximalt värde för skattepengarna

2.1.1 Individanpassade insatser mot arbete och utbildning skapar förutsättningar för egen hållbar försörjning.

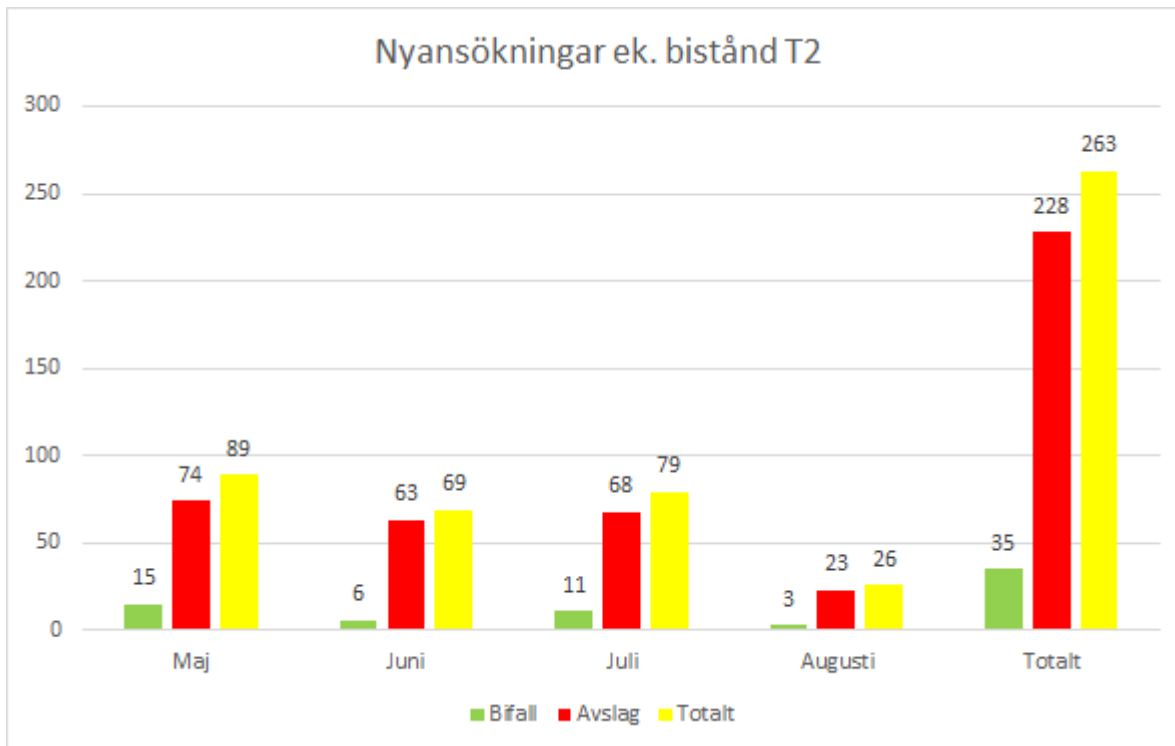
Positivt utfall för ekonomiskt bistånd trots pågående pandemi

Antalet nya ansökningar om ekonomiskt bistånd är fortsatt högt. De som söker ekonomiskt bistånd är i hög utsträckning ensamhushåll och något fler män än kvinnor. Antalet sökande som får bifall på sin ansökan har ökat under året, men det är fortfarande många som får avslag. Orsaken till avslagsbesluten är oftast att sökande inte lämnar in begärda handlingar, andra orsaker kan vara att den sökande har ett så kallat normöverskott eller inte står till arbetsmarknadens förfogande.

Andel vuxna biståndsmottagare med långvarigt ekonomiskt bistånd har ökat. Detta bedöms vara en direkt följd av pågående pandemi, då de som står längst från arbetsmarknaden haft svårt att bli självförsörjande.

Antal dagar från ansökan vid nybesök till beslut inom försörjningsstöd har ökat. Orsaken till detta är att mängden ansökningar ökat under en lång tid, och arbetsbelastningen hos de som utreder nyansökningar varit hög. Nettokostnaden för arbetsmarknadsåtgärder har minskat som en följd av att antalet hushåll som beviljas ekonomiskt bistånd har minskat mot föregående år. Antal hushåll som beviljats ekonomiskt bistånd till och med augusti månad har minskat med 116 hushåll sedan motsvarande period föregående år. Orsaken till minskningen är kontinuitet i personalstyrkan som möjliggjort förändrade och mer effektiva arbetssätt där rätten till bistånd bedöms på mer rättssäkra grunder. Andel unga vuxna mellan 18–24 år med ekonomiskt bistånd redovisas i kommande årsbokslut.

Diagram 1: Antalet nyansökningar av ekonomiskt bistånd under tertialen fördelat på bifall- och avslagsbeslut.



Vanliga försörjningshinder och hushållstyper

De vanligaste försörjningshindren har inte förändrats sedan föregående redovisning. Ungefär hälften utgörs av sökande som är arbetslösa med låg eller ingen ersättning från arbetslöshetskassan. Resterande del utgörs av sjukskrivna med låg eller ingen ersättning av sjukpenning eller hushåll som väntar på eller har låg etableringsersättning. De hushållstyper som beviljas ekonomiskt bistånd har inte heller förändrats, det är fortsatt flest ensamhushåll och något fler män än kvinnor som ansöker.

Hembesök ekonomiskt bistånd

Hembesök i verksamheten ekonomiskt bistånd har på grund av pågående pandemi inte kunnat genomföras under perioden.

Felaktiga utbetalningar ekonomiskt bistånd

Ett flertal utredningar gällande felaktiga utbetalningar har under perioden medfört att ett antal fall av felaktiga utbetalningar upptäckts vilket resulterat i återkrav samt i vissa fall polisanmälan om bidragsfusk.

Drop-in med fokus på arbete, ekonomi och bostad

Drop-in funktionen med fokus på arbete, ekonomi och bostad för personer i behov av extra stöd i myndighetsfrågor har varit pausad under en period men startades upp igen i juni som en del av stadshusets kommunvägledning.

Case manager

Insatsen Case manager är för personer i behov av samordning och uppföljning av insatser mellan socialtjänst, beroendevård, psykiatri, försäkringskassa och andra myndigheter.

Under perioden januari till augusti har totalt 11 personer varit aktuella för Case Manager, vilket är en ökning jämfört med föregående år då 6 personer var aktuella.

Individanpassad rådgivning kring innovation och entreprenörskap

Under året har hittills 55 Nackabor, varav 24 kvinnor och 31 män, deltagit i den innovations- och/eller entreprenörsrådgivning som nämnden erbjuder. Rådgivning har skett fysiskt, digitalt och via telefon. Med anledning av pågående pandemi har deltagarnas behov varierat, vissa deltagare har blivit stärkta i att uppnå ett visst mål medan andra sökt hjälp för att kunna justera eller vidareutveckla sin affärsmodell för att anpassa verksamheten under den rådande pandemin. Vissa har också behövt hjälp med att upprätta en handlingsplan för de kommande månaderna för att på bästa sätt kunna ta sig igenom krisen och rusta sig inför framtiden.

Indikatorer	Utfall 2020	Utfall 2021	Mål 2021	Måluppfyllelse 2021
Andel vuxna biståndsmottagare med långvarigt ekonomiskt bistånd (Kolada)	■ 38,5 %		35 %	
Antal dagar från ansökan vid nybesök till beslut inom försörjningsstöd, median (Kolada)	■ 10		5	
Kommentar Medianvärdet av väntetiden i antal dagar från ansökan till dess att beslut om försörjningsstöd har fattats. Ansökan behöver inte vara komplett. Allmänna förfrågningar exkluderas. Mätperiod är första halvåret. Källa: Egen undersökning i kommunen. ID: U31403 (Kolada)				
Nettokostnad för arbetsmarknadsåtgärder, kr/inv. (Kolada)	■ 391		500	

2.2 Bästa utveckling för alla

2.2.1 Egen försörjning är en vinst för alla. Kommunen skapar förutsättningar till arbete, studier och eget företagande genom arbetsmarknads- och utbildningsinsatser

Kommunal vuxenutbildning i svenska för invandrare (sfi)

Andel elever som slutfört kurs i svenska för invandrare är 58 procent. Denna indikator innehåller resultat för elever som läst kurser i svenska för invandrare under kalenderåret 2020 och fått ett betyg i kursen under året. Målnivån för 2021 är baserat på tidigare sätt att mäta resultat inom sfi vilket var att mäta andel elever som fått minst godkänt betyg terminen efter kursstart.

Sfi är en del av den kommunala vuxenutbildningen och precis som för övriga delar har även undervisningen i sfi skett på distans med anledning av pågående pandemi. Det har lett till längre genomströmningstid och sämre resultat gällande såväl andel godkända elever som avbrott. Genomströmningstiden ligger idag på cirka fem månader till skillnad från ett drygt år sedan när den var nere på 4,7 månader. Det som skiljer sig markant från snittet är genomströmningstiden för elever med kort eller ingen studiebakgrund. där är genomströmningstiden nu cirka sju månader.

Undervisningen för elever med kort eller ingen studiebakgrund har under pandemin varit till största del på plats i klassrum och behovet för denna målgrupp att ha platsförlagd undervisning är stort. Arbets- och företagsnämnden fattade 28 april 2021 beslut om att insatsen Sfi Bas som är riktad till denna målgrupp kommer avslutas 31 oktober 2021 som en följd av att överenskommelsen inom Storsthlm avslutades i juni 2020. Eleverna inom denna insats kommer därmed att övergå till ordinarie utbud inom kundvalet kommunal vuxenutbildning från och med hösten 2021. Ett tillägg har gjorts i utbudet från och med oktober 2021 och det är att följande tre orienteringskurser på grundläggande nivå finns som alternativ för de elever som bedöms behöva dem:

- studietekniska färdigheter
- digital kompetens
- kunskaper om arbetsliv och arbetsmarknad

Genom att på detta sätt bredda utbudet i den kommunala vuxenutbildningen för framför allt de elever som omfattas av utbildningsplikt skapas förutsättningar för att resultaten kommer förbättras på sikt och att eleverna kan komma ut i egen försörjning snabbare.

Ökad efterfrågan av förstärkta arbetsmarknadsinsatser

Fram till den sista augusti var 687 personer aktiva i någon form av kommunal arbetsmarknadsinsats, vilket är en minskning jämfört med föregående år då motsvarande siffra var 819 personer för samma period.

Insatsen jobbpeng grund som riktas till de kunder som bedöms stå närmast arbetsmarknaden har under perioden minskat med 24 procent medan insatsen förstärkt jobbpeng som vänder sig till de med störst stödbehov har ökat med 13 procent. Insatsen språk- och arbetsintroduktion som för nyanlända kunder hittills varit den mest effektiva vägen in på svensk arbetsmarknad har under samma period minskat med 4 procent. En förklaring till minskningen bedöms vara den pågående pandemin men även på kundernas varierande stödbehov och studiebakgrund.

Den nedåtgående trenden för jobbpeng grund fortsätter och bedöms bero på att allt fler kunder nu har ett större stödbehov där insatsen förstärkt jobbpeng passar bättre.

Pågående pandemi innebär fortsatt svårigheter för kommunens auktoriserade anordnare gällande kontakt med kunderna. Anordnarna har på grund av pandemin behövt ställa om och hitta digitala kommunikationsvägar. Den digitala mötesformen har för vissa kunder varit utmanande. Anordnarna möter fortfarande utmaningar i att hitta arbetsträningsplatser och lönebidragsanställningar till sina kunder.

Arbetslösheten i Nacka

Antalet arbetslösa för perioden januari till augusti är 2811 personer, varav 1701 är öppet arbetslösa och övriga 1110 individer deltar i olika program med aktivitetsstöd,

Arbetslösheten i Nacka har sjunkit till 5,3 procent jämfört med föregående års resultat som var 1,6 procent högre, det vill säga 6,9 procent. Den öppna arbetslösheten bland utrikesfödda har sjunkit från 9 procent till 6,1 procent.

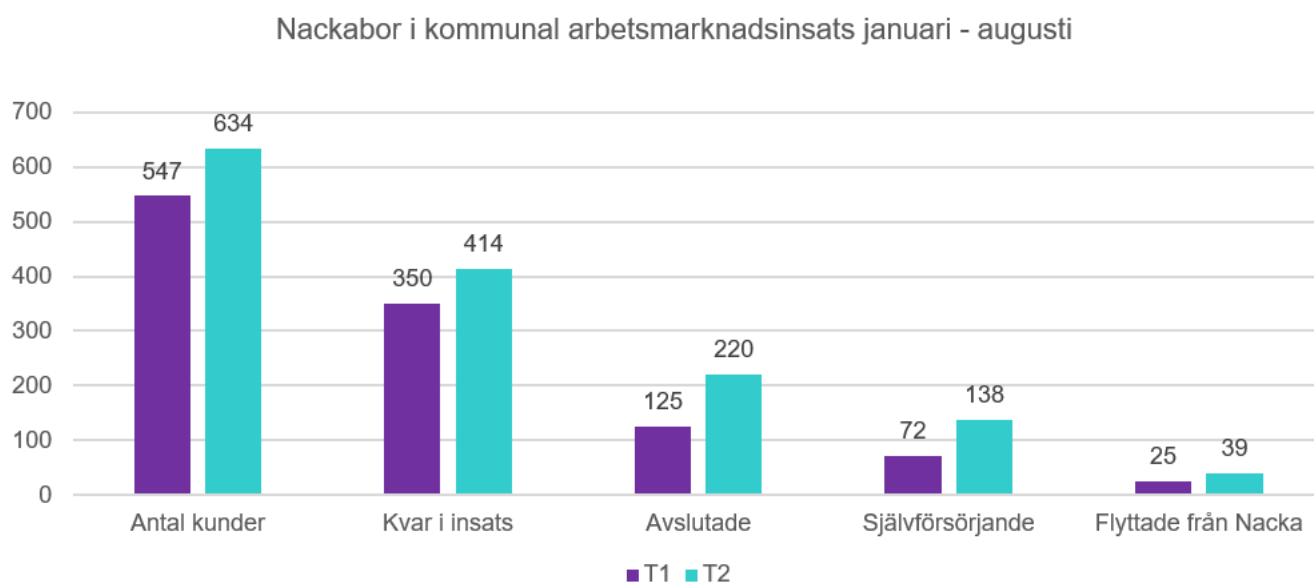
Nackabor som efter avslut nått egen försörjning

Antal Nackabor som under perioden omfattades av kommunala arbetsmarknadsinsatser var totalt 687 individer. Av dessa avslutades 220 individer. 138 individer uppnådde målet om egen försörjning, av dessa var 60 kvinnor och 78 män. Av övriga avslutade flyttade 39 individer ifrån Nacka.

Antal avslutade till egen försörjning har likt föregående år varit låg, dock har den ökat med fem procent mellan perioden april och augusti. Andelen utflyttade från Nacka är endast 39 individer och bedöms inte påverka den totala siffran. Andra avslutsorsaker är till exempel sjukdom, insats via annan myndighet eller andra insatser via socialtjänsten.

Målgruppen för de kommunala arbetsmarknadsinsatserna har förändrats under de senaste åren och kunderna står nu allt längre ifrån arbetsmarknaden. Många av de Nackabor som är aktuella för kommunala arbetsmarknadsinsatser har ett stort stödbehov och behöver inte sällan rehabiliterande eller förrehabiliterande insatser.

Diagram 1: Totalt antal Nackabor i kommunal arbetsmarknadsinsats under maj till augusti 2021, varav självförsörjande efter insats, totalt avslutade, flyttade samt fortsatt kvar i insats. Källa: Egen mätning







Andel anvisade nyanlända i eget boende

Av de anvisade nyanlända som togs emot under perioden januari till augusti 2019 har 103 av 134 personer, cirka 78 procent, hittat eget boende. Av de 34 hushåll som hittat eget boende bor sex hushåll kvar i Nacka.

Nämndens högt satta mål att samtliga hushåll ska flytta till egen bostad efter etableringsperiodens slut uppnås inte till fullo, men måluppfyllelsen är med tanke på den rådande bostadsmarknaden i framför allt Stockholmsregionen samt pågående pandemi fortsatt hög.

Av de singelhushåll som flyttat från sin genomgångsbostad har cirka 87 procent 13 av 15 hushåll, hittat eget boende. För barnfamiljer är motsvarande siffra 80 procent, 20 av 25 hushåll. Bosökstöd är fortsatt en viktig insats för att öka möjligheterna för nyanlända att hitta eget boende. Genom insatsen minskar risken för att

de nyanlända behöver insats i form av tillfälligt boende via ekonomiskt bistånd efter de två åren i kommunens genomgångsbostad.

Indikatorer	Utfall 2020	Utfall 2021	Mål 2021	Måluppfyllelse 2021
Andel elever som slutfört kurs i sfi (Skolverket)	 58 %	58 %	50 %	116 %
Resultat vid avslut i kommunens arbetsmarknadsverksamhet, andel deltagare som börjat arbeta eller studera (Kolada)	 47 %		63 %	
Andel arbetslösa ungdomar 16–24 år i förhållande till arbetskraften (Kolada)	 6,3 %		10 %	
Andel anvisade nyanlända i egen bostad efter etableringsperiodens slut	 88 %	78 %	100 %	78 %

2.3 Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka

2.3.1 Kommunen skapar möjligheter till etablering för alla via arbete och egen försörjning i samspel med andra aktörer i hela Nacka.

Genomgångsbostäder i alla kommundelar



Målet om genomgångsbostäder i alla kommundelar är uppfyllt. Vid matchning säkerställs att anvisade nyanländas bostäder även fortsatt är spridda över hela kommunen för bästa möjlighet till integration. För att möjliggöra en fortsatt god måluppfyllelse krävs att särskild hänsyn tas av fastställt mål vid framtida planering av bostadsbeståndet hos enheten för fastighetsförvaltning under kommunstyrelsen.

Arbetslöshet bland utrikes födda

Skillnaden i arbetslöshet mellan inrikes- och utrikesfödda är ungefär densamma i Nacka som i andra kommuner i Stockholms län. Arbetsförmedlingen ser generellt en minskning av antalet inskrivna och ser inte att utlandsfödda påverkats av pågående pandemi.

Gruppen långtidsarbetslösa ökar och det leder till att fler behöver hjälp från kommunen för att försörja sig, den vanligaste orsaken till att enskilda personer idag får ekonomiskt bistånd är långvarig arbetslöshet.

En god och utvecklad samverkan mellan kommunens auktoriserade anordnare av arbetsmarknadsinsatser och Arbetsförmedlingen behöver säkerställas för att få till stånd dialog om insatser som syftar till att motverka förlängt utanförskap för befintliga kunder.

Indikatorer	Utfall 2020	Utfall 2021	Mål 2021	Måluppfyllelse 2021
Andel kommundelar med bostäder för sociala ändamål.	 100 %	100 %	100 %	100 %
Arbetslöshet bland utrikesfödda i Nacka i förhållande till arbetskraften (Arbetsförmedlingen).	 13,8 %	11 %	13 %	100 %

2.4 Stark balanserad tillväxt

2.4.1 Nacka kommun växer. Kommunen skapar förutsättningar för arbetssökande att matcha arbetsgivarnas behov av kompetens.

Kommunala aktivitetsansvaret (KAA)

Kommunerna har enligt skollagen ett aktivitetsansvar för ungdomar under 20 år som är folkbokförda i kommunen och som har fullgjort sin skolplikt, men inte genomfört eller fullföljt utbildning på ett nationellt program i gymnasieskolan, gymnasiesärskolan eller motsvarande utbildning. Det kommunala aktivitetsansvarets tre huvuduppgifter är att hålla sig informerad och bedriva en uppsökande verksamhet, erbjuda lämpliga åtgärder samt att tillsammans med skolan förebygga avhopp från gymnasiet. Totalt var 156 ungdomar per den 31 augusti registrerade i Ungdoms- och elevdatabasen (UEDB) som används för uppföljningsarbetet. De flesta, 126 ungdomar, hade någon form av aktivitet (arbete, studier, föräldraledighet, insats från Arbetsförmedlingen, insats från annan aktör eller insats från kommunen). 30 ungdomar som inte svarat kontaktas på nytt.

Under januari till augusti har 47 ungdomar haft en arbetsmarknadsinsats, till exempel studieförberedande praktik eller jobbpeng eller en insats från kommunen i form av studie- och yrkesvägledning. Ytterligare 23 ungdomar har fått insatsen studie- och yrkesvägledning. Antalet ungdomar med insats har minskat något jämfört med samma period föregående år. Sammantaget har 67 procent av de som har en avslutad insats gått vidare till studier, ofta i komvux. En del gick vidare till arbete.

Vägledningen har under pandemin ofta skett digitalt, vilket fungerat mycket bra. Hembesök har dock fått ställas in, men vi kommer att se över möjligheterna till det under hösten.

Kommunal vuxenutbildning


Andel kursdeltagare med godkänt betyg i vuxenutbildningen ligger kvar på motsvarande nivå som tidigare, det vill säga 89 procent. Denna indikator innehåller resultat för elever som läst kurser på grundläggande eller gymnasial nivå under kalenderåret 2020. Elever som läser särskild utbildning på grundläggande eller gymnasial nivå läser via interkommunal ersättning i Stockholm eller Värmdö och deras studieresultat (samt även övriga Nackaelever som läser genom interkommunal ersättning) ingår därmed inte i redovisning av kundvalet kommunal vuxenutbildning.

Följande fem statsbidrag inom regional yrkesinriktad vuxenutbildning för 2022 kommer ansökas på nytt under hösten 2021 efter regeringens beslut i vårändringsbudgeten att mer medel kommer läggas på kombinationsutbildningar:

- yrkesvux
- yrkesvux sfi/sva
- lärlingsvux
- lärlingsvux sfi/sva
- yrkesförare

Dessa statsbidrag ansöker Nacka tillsammans med Stockholms stad och Värmdö kommun. Syftet med samarbetet är att kunna erbjuda ett ännu bredare utbud av yrkesutbildningar med bland annat kombinationsutbildningar där språkkurser ingår.

Även detta år har hittills präglats av den pågående pandemin och detta har inneburit att den största delen av den kommunala vuxenutbildningen bedrivits på distans. Sammantaget har dock kommunens vuxenutbildning fortsatt en god kvalitet och goda resultat gällande betygsresultat och avbrott. Det systematiska kvalitetsarbetet har upprätthållits trots rådande pandemi och Nacka har en kontinuerlig dialog med anordnare och övriga kommuner i regionen för att säkerställa att en återgång till ordinarie upplägg sker den 11 oktober 2021.

Indikatorer	Utfall 2020	Utfall 2021	Mål 2021	Måluppfyllelse 2021
Andel kursdeltagare med godkänt betyg i vuxenutbildningen. (Skolverket/SCB)	 87 %	89 %	95 %	94 %

3 Ekonomiskt resultat

Verksamhet, tkr	Ack utfall 2021			Ack budget 2021				Helår budget och prognos 2021		
	Kostnader (-) Intäkter (+)	Utfall intäkter	Utfall kostnader	Utfall netto	Budget intäkter	Budget kostnader	Budget netto	Budget avvikelse	Budget netto	Prognos netto
Grundläggande vuxenutbildning, check	1 201	-7 319	-6 118	667	-7 067	-6 400	282	-9 600	-9 600	0
Gymnasial vuxenutbildning, check inkl. lärlingsvux	27 301	-38 926	-11 625	20 933	-39 333	--18 400	6 775	-27 600	-23 000	4 600
Svenska för invandrare, check	607	-10 094	-9 487	2 200	-12 267	-10 067	580	-15 100	-15 100	0
Arbetsmarknadsinsatser - jobbpeng	0	-6 767	-6 767	0	-11 767	-11 767	5 000	-17 000	-12 000	5 000
Arbetsmarknad övriga avtal	2 838	-14 033	-11 195	1 333	-13 333	-12 000	805	-18 000	-18 000	0
Ekonomiskt bistånd inkl. Dödsbo och BUS handläggning	2 411	-46 429	-44 018	2 000	-54 067	-52 067	8 049	-78 100	-70 000	8 100
Ensamkommande barn	10 973	-9 780	1 193	10 600	-10 600	0	1 193	0	1 500	1 500
Nyanlända flyktingar inkl. bostadsförsörjning	19 919	-13 282	6 636	22 200	-22 200	0	6 636	0	8 500	8 500
Samhällsorientering	5	-89	-83	-	-389	-389	305	-583	-583	0
Nämnd	3	-866	-863	0	-1 211	-1 211	349	-1 817	-1 817	0
Myndighet och huvudmannauppgifter (M&H) & OH	1 633	-32 753	-31 120	0	-36 103	-36 103	4 983	-54 154	-54 154	0
Summa	66 891	-180 338	-113 447	59 933	-208 336	-148 403	34 957	-221 954	-194 254	27 700

3.1 Kommunal vuxenutbildning

Det ackumulerade utfall för den kommunala vuxenutbildningen är under perioden minus cirka 27 miljoner kronor vilket ger en positiv avvikelse mot budget på 7,6 miljoner kronor.

Den grundläggande vuxenutbildningen ligger i princip på budget med ett litet positivt överskott på knappt 300 tusen kronor. För denna del av verksamheten prognostiseras budget i balans.

Den gymnasiala vuxenutbildningen står för en nettoavvikelse med plus 6,8 miljoner kronor jämfört med budget på grund av överskott av statsbidrag för 2020 samt även omfördelning mellan budgettrader, se förklaring i sammanfattning ovan. För denna del av verksamheten prognostiseras för helår 4,6 miljoner kronor i överskott.

Svenska för invandrare, sfi har ett ackumulerat överskott på knappt 600 tusen kronor vilket beror på lägre kostnader än budgeterat samt även här omfördelning mellan budgettrader. För denna del av verksamheten prognostiseras budget i balans.

3.2 Arbetsmarknad

Det ackumulerade ekonomiska utfallet för verksamheten arbetsmarknadsinsatser under perioden är cirka 17,9 miljoner kronor. Det motsvarar en positiv budgetavvikelse om totalt cirka 6,6 miljoner kronor. Prognosen har justerats med 5 miljoner kronor på årsbasis.

Cirka 6,7 miljoner kronor av utfallet avser arbetsmarknadsinsatser check, även kallat jobbpeng, vilket är en

positiv budgetavvikelse på 5 miljoner kronor. Avvikelsen beror på lägre kostnader än tidigare prognostiserats. Det lägre mottagandet av flyktingar med anledning av pågående pandemi är en orsak. Resterande del av utfallet avser budgetposten arbetsmarknad övrigt vilken inkluderar bland annat feriejobb till ungdomar, avtal med samordningsförbundet VårNa samt med den kommunala produktionen Välfärd samhällsservice. Utfallet är minus knappt 11,2 miljoner kronor, vilket är en positiv budgetavvikelse på cirka 800 tusen kronor. Avvikelsen beror främst på högre intäkter än budgeterat.

3.3 Ekonomiskt bistånd

Det ekonomiska utfallet för ekonomiskt bistånd inklusive dödsbohandläggning är minus cirka 44 miljoner kronor, vilket är en minskning om cirka 5,7 miljoner kronor jämfört med motsvarande period 2020. Kostnadsminskningen beror på att antalet kunder som beviljats ekonomiskt bistånd minskat. Mot budget ger resultatet en positiv avvikelse om cirka 8 miljoner kronor, varav 1,3 miljoner kronor avser upplösta reserver som inte avser periodens resultat. Prognosen har ändrats till ett överskott om 8,1 miljoner kronor.

Sammanlagt 745 hushåll har tagit emot ekonomiskt bistånd under perioden vilket är en minskning med 116 hushåll mot samma period föregående år. En väl fungerande kontroll över rätten till bistånd är en förklaring till minskningen. Den kontinuitet som funnits i personalstyrkan har bidragit till att samverka för att ge rätt stöd till Nackabor med behov fungerat bättre. Det minskade antalet nyanlända på grund av pågående pandemi är en ytterligare bidragande orsak till de minskade kostnaderna.

Hittills har 72 hushåll tagit emot ekonomiskt bistånd för tillfällig boendelösning under augusti månad 2021. Under augusti 2021 har tre hushåll som tidigare behövt stöd med tillfällig boendelösning ordnat eget boende i eller utanför Nacka kommun. Under 2021 har totalt tolv hushåll som tidigare behövt stöd med tillfällig boendelösning ordnat eget boende i eller utanför Nacka kommun

Ingen större skillnad av ärendemängd syns hos budget- och skuldrådgivningen.

Risker

Inflödet av nya ansökningar om ekonomiskt bistånd har varit hög under en längre tid med anledning av pågående pandemi. Detta höga inflöde bedöms fortsätta under resten av året. Rätten till bistånd genom andra ersättningssystem så som arbetslöshetsersättning förväntas avta och därmed kan behov av ekonomiskt bistånd uppstå. Antalet hushåll med långvarigt behov ekonomiskt bistånd har ökat under perioden vilket kan kopplas till att dessa kunder befinner sig längst från arbetsmarknaden. Det bedöms också som troligt att genomsnittlig summa per hushåll för befintliga kunder kommer att öka på grund av att hushållens totala inkomster minskar till följd av pågående pandemi.

Många av de kunder som är nu aktuella för ekonomiskt bistånd och arbetsmarknadsinsatser har komplexa behov och behöver stöd både för sin hälsa och kring arbetssökandet.

Fler av de nyanlända kvotflyktingar som anländer har ett större behov av olika insatser och kan behöva omfattande stöd innan de kommer ut i egen försörjning och etablerar sig i samhället.

Pågående pandemi kan även komma att medföra ett ökat antal hushåll i tillfälligt boende då det under rådande omständigheter är svårare att finna varaktiga boendelösningar.

3.4 Ensamkommande barn och unga

Det ekonomiska utfallet för perioden är cirka 1,1 miljon kronor, vilket motsvarar en positiv budgetavvikelse med samma belopp. Prognosen har justerats med 1,5 miljoner kronor på årsbasis.

Nacka kommun har vid augusti månads utgång ansvar för 40 ensamkommande barn och unga. Ingen minskning har skett sedan föregående månad. Under årets andra tertiäl har två asylsökande ensamkommande barn anvisats till kommunen och 16 individer har avslutats. Totalt under året har fyra asylsökande ensamkommande barn anvisats till kommunen och 27 individer har avslutats.

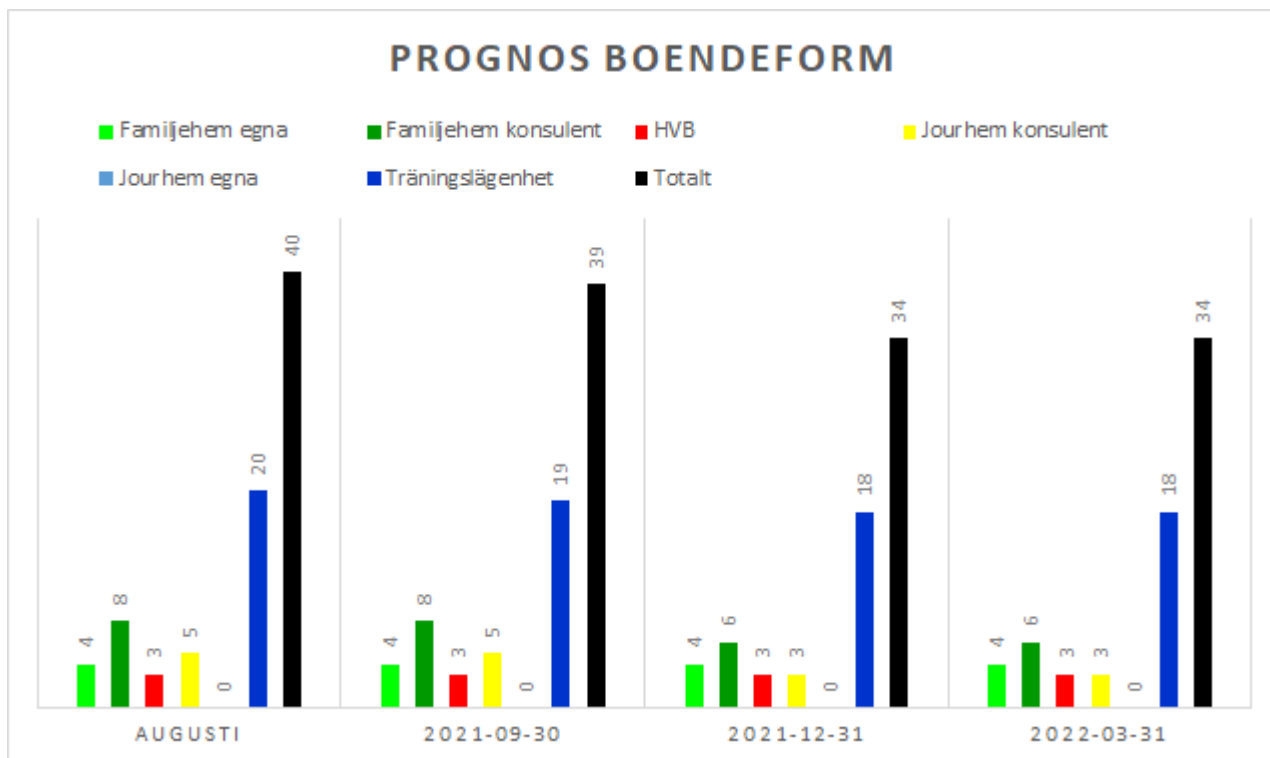
11 av de 16 som har avslutats under perioden har antingen fyllt 21 år, blivit självförsörjande eller avslutat sina gymnasiestudier före 21 års ålder. En avslutades med anledning av familjeåterförening och en individ avslutades på grund av adoption till tidigare familjehem. Två individer avslutades då de ej följde överenskommen planering. För en ungdom har ansvaret för handläggningen flyttats över från arbets- och företagsnämnden till socialnämnden. En familjeåterförening, där ett ensamkommande barn med uppehållstillstånd har återförenats med sin närmaste familj, har skett under 2021.

Tabell 1: Status i asylprocess och boendekommun, ensamkommande

Antal barn	Asyl-sökande	PUT	TUT	Avslag	Totalt
Nacka kommun	0 (0)	10 (10)	1 (1)	0 (0)	11 (11)
Annan kommun	3 (3)	12 (11)	12 (13)	2 (2)	29 (29)
Totalt	3 (3)	22 (21)	13 (14)	2 (2)	40 (40)

Huvudregeln är att ensamkommande barn ska placeras i anvisningskommunen. De barn/unga som enligt tabellen ovan är placerade utanför Nacka har placerats med ett vårdbehov, eller på grund av att ungdomen själv hittat ett eget boende utanför Nacka men fortsatt ingår i kommunens mottagande. Kolumnen "Avslag" avser de barn som har så kallat verkställighetshinder och är kvar i kommunens ansvar till dess de blir myndiga. Siffror i parentes avser föregående månad.

Diagram 1: Ensamkommande barn/unga per boendeform samt prognos för boendeform



Boendekedjan prognostiseras utifrån aktuell information och bedömning av den unges behov, ålder mognad och ansvarstagande samt asylstatus.

3.5 Flykting inkl. bostadsförsörjning

Det ekonomiska utfallet för budgetposten nyanlända flyktingar för perioden är cirka 6,6 miljoner kronor, vilket är ett positivt utfall i relation till budget på motsvarande summa. Posten inkluderar intäkter i form av statsbidrag för nyanlända och hyresintäkter från genomgångsbostäder samt utgifter för bland annat internhyra för genomgångsbostäder, etableringsstöd och bosökstöd. Budgetavvikelsen beror på lägre kostnader jämfört med budget. Prognosen har justerats med 8,5 miljoner kronor på årsbasis.

Under januari till augusti togs totalt 44 hushåll med totalt 97 nyanlända emot i Nacka. Av dessa var 71 kvotflyktingar, vilket motsvarar 73 procent.

Antalet kvadratmeter för de nyanlända som tagits emot under januari till augusti är 19 kvadratmeter per person vilket är samma som 2020 års genomsnitt. Antal kvadratmeter per person beror främst på vilka bostäder som finns tillgängliga vid varje givet matchningstillfälle och kan därför variera.

Av de 40 hushåll om 139 personer som togs emot som nyanlända under januari till augusti 2019 har 103 personer flyttat från sin genomgångsbostad till eget boende. Sex hushåll har hittat eget boende i Nacka, sex hushåll i en annan kommun i Stockholms län, elva hushåll i en kommun utanför Stockholms län och för 10 hushåll saknas uppgift om kommun. Fem hushåll, varav tre familjehushåll, har beviljats tillfälligt boende och ett familjehushåll har beviljats socialt kontrakt.

Risker

Pågående pandemi har flera effekter när det gäller det initiala mottagandet av flyktingar. När kvotflyktingar tas emot i kommunen har de inte något uppehållstillståndskort (UT-kort), utan behöver ansöka om detta hos Migrationsverket när de kommit till Sverige. Skatteverkets handläggningstider för personnummer har hittills under året varit ovanligt långa vilket gjort att nyanländas etablering har fördröjts. Utan personnummer kan nyanlända till exempel inte skaffa Bank-ID, mobilt internet eller anmäla försäkringstillhörighet hos Försäkringskassan. Detta gör att den tid de behöver med den kommunala insatsen etableringsstöd behöver utökas, vilket kan öka kostnaderna för detta. Andra effekter är ökade kostnader för ekonomiskt bistånd på grund av fördröjd etableringsersättning och en senarelagd etablering på bostads- och arbetsmarknaden och integration i samhället.

3.6 Myndighetsorganisation (M&H)

Det ackumulerade resultatet för myndighetsorganisationen under perioden är minus cirka 31 miljoner kronor, vilket motsvarar en positiv avvikelse på cirka 4,9 miljon kronor jämfört med budget. Budgetavvikelsen beror dels på högre intäkter än budgeterat, dels på att cirka 750 tusen kronor avser upplösta reserver som inte avser periodens resultat samt lägre kostnader. Prognosen är att årsutfallet kommer att vara i nivå med budget.

4 Redovisning riktade statsbidrag

Bidrag som beviljats/erhållits perioden jan-aug 2021	Myndighet (statlig medfinansier)	Annan inblandad nämnd/verksamhet	Sökt belopp tkr (år)	Erhållet/reserverat belopp tkr	Prognos tkr år 2021
Schablonersättning nyanlända	Migrationsverket	Finansförvaltning (20% erh. belopp bokas på ffv)		16 928	22 650
Schablonersättning ensamkommande barn. En del av dessa avser tidigare sökta perioder/år.	Migrationsverket			9 897	13 856
Yrkesvux	Skolverket		21 921	10 230	15 345
Lärling + kombo	Skolverket		8 256	3 853	5 779

5 Sjukfrånvaro

Statistik över sjukfrånvaro redovisas utifrån den nya organisationen som gäller för nämndens verksamheter från 1 april. Detta gör jämförelser med föregående period och år då nämndens verksamheter var uppdelade i två separata enheter mindre relevanta.

Sjukfrånvaron för arbets- och etableringsenheten uppgick under perioden till totalt 2,26 procent jämfört med 1,63 till 1,87 procent för föregående tertial och 3,17 till 4,12 procent för motsvarande period 2020.

Korttidssjukfrånvaron uppgick till 1,35 procent jämfört med 1,19 till 1,87 procent för föregående tertial och 2,21 till 3,80 för motsvarande period 2020. Långtidssjukfrånvaro uppgick till 0,91 procent jämfört med 0,00 till 0,44 för föregående tertial och 0,33 till 0,96 procent för motsvarande period 2020.

Sjukfrånvaron för vuxenutbildningen som organisatorisk tillhör utbildningsenheten uppgick under perioden till 1,17 procent vilket kan jämföras med 1,63 procent för föregående tertial och 4,12 procent för motsvarande period 2020. Korttidssjukfrånvaro uppgick till 0,91 procent jämfört med 1,19 för föregående tertial och 3,80 procent för motsvarande period 2020. Långtidssjukfrånvaro uppgick till 0,26 procent jämfört med 0,44 för föregående tertial och 0,33 procent för motsvarande period 2020.

6 Intern kontrollplan

Hösten 2020 beslutade kommunfullmäktige om ett nytt reglemente för intern kontroll. Arbets- och företagsnämnden antog därför en reviderad internkontrollplan för 2021 efter att risk- och konsekvensanalyser genomförts under hösten 2020 med både medarbetare och nämndens ledamöter. Uppföljning av planen kommer att redovisas för arbets- och företagsnämnden i årsbokslutet för år 2021.

Arbets- och företagsnämndens internkontrollplan innehåller tio övergripande områden som regelbundet kontrolleras i syfte att minimera risker med höga och/eller medelhöga riskvärden. Planen innehåller också förslag till kontrollmoment, hur kontrollen ska utföras (metod), vem som ansvarar för kontrollen samt hur ofta kontrollen ska genomföras (frekvens). Kontrollmomenten har genomförts enligt plan.

Mål och budget för arbets- och företagsnämnden 2022–2024

6

AFN 2021/120

2021-09-15

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: AFN 2021/120

Mål och budget för arbets- och företagsnämnden 2022–2024

Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden föreslår att kommunfullmäktige fastställer fokusområden, indikatorer och budgetram för arbets- och företagsnämnden 2022–2024 i enlighet med denna tjänsteskrivelse och dess bilaga.

Sammanfattning av ärendet

Det här ärendet omfattar förslag till mål och budget för arbets- och företagsnämnden för perioden 2022–2024. Förslaget inkluderar förändring av indikatorer samt en sänkning av den ram som kommunstyrelsen beslutade den 14 juni 2021 (KFKS 2021/95). De föreslagna ändringarna presenteras i detalj i bilagan.

Nämndens utgångsläge är gott. Kundbehoven möts med hög leveranssäkerhet och goda resultat av insatser och det ekonomiska resultatet är bättre än budget. Samtliga av nämndens målgrupper påverkas av pågående pandemi även om viss osäkerhet finns kring i vilken omfattning detta sker. Fortsatt målgruppsanpassad utveckling av både insatser, kompetenser och samarbeten krävs för att möta de nya behov som uppstår. Arbets- och företagsnämndens budgetram minskas med cirka 12 miljoner kronor på grund av att efterfrågan, det vill säga volymen, inte förväntas öka kommande år.

Utöver ekonomin beskrivs i rapporten vad nämnden kommer att fokusera på under 2022. Ett mer långsiktigt perspektiv avseende de utmaningar och möjligheter som kommer att finnas inom verksamhetsområdet fram till år 2040 beskrivs också.

Föreslagna ändringar av indikatorer:

Indikatorn Andel kursdeltagare med godkänt betyg i vuxenutbildningen föreslås delas upp till två indikatorer enligt följande:

- Andel kursdeltagare med godkänt betyg i kommunal vuxenutbildning på grundläggande nivå
- Andel kursdeltagare med godkänt betyg i kommunal vuxenutbildning på gymnasial nivå

Några indikatorer har även flyttats från ett fokusområde till ett annat.

Konsekvenser för barn

Arbets- och företagsnämndens ansvarsområde och därtill kopplad verksamhet riktar sig mot individer, hushåll och ensamkommande barn och unga. Effektiv verksamhet och en långsiktigt hållbar ekonomi är en förutsättning för hög kvalitet, vilket gynnar de barn som antingen ingår i nämndens utpekade målgrupper alternativt ingår i de hushåll som får stöd genom nämndens verksamhet.

Bilagor

Mål och budget för arbets- och företagsnämnden 2022–2024

Susanne Nord
Utbildnings- och arbetsmarknadsdirektör
Stadsledningskontoret

Ann-Christine Ekeblad
Business controller
Controllerenheten



Mål och budget 2022–2024

Arbets- och företagsnämnden

2022

Innehållsförteckning

1	Ansvar och uppgifter	3
2	Kortfattad beskrivning av utgångsläge	4
3	Nämndens fokusområde och resultatindikatorer 2022–2024	5
3.1	Maximalt värde för skattepengarna	5
3.2	Bästa utveckling för alla.....	6
3.3	Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka.....	8
3.4	Stark och balanserad tillväxt	8
4	Jämförelser med andra kommuner	10
5	Resursfördelning	11
5.1	Ramärendet	11
5.2	Nämndyttrande.....	11
6	Checkar och avgifter	15
7	Utmaningar och möjligheter – framåtblick 2040	16
8	Motioner	17

I Ansvar och uppgifter

Arbets- och företagsnämnden ansvarar för den kommunala vuxenutbildningen, arbetsmarknadsinsatser och ekonomiskt bistånd samt det samlade ansvaret för flyktingmottagandet inklusive ensamkommande barn och unga. Genom sin verksamhet bidrar nämnden till att nackabor når egen försörjning och att nackaföretag får god tillgång till efterfrågad kompetens. Nämndens ansvarområde omfattar också det kommunala aktivitetsansvaret, budget- och skuldrådgivning samt kommunens dödsbohandläggning.

2 Kortfattad beskrivning av utgångsläge

Nämndens utgångsläge är gott. Kundbehoven möts med hög leveranssäkerhet och goda resultat av insatser, och det ekonomiska resultatet är bättre än budget. Samtliga av nämndens målgrupper påverkas av pågående pandemi även om viss osäkerhet finns kring i vilken omfattning detta sker. Fortsatt målgruppsanpassad utveckling av både insatser, kompetenser och samarbeten krävs för att möta de nya behov som uppstår.

Antalet ensamkommande barn och unga minskar successivt, vilket medför omställningsbehov i vissa delar av verksamheten. Antalet nyanlända inom etableringen har, med undantag för perioden med pågående pandemi, stannat upp på en nivå som förväntas vara relativt stabil över tid. Många nyanlända bosätter sig utanför kommunen efter de två etableringsåren.

Den stadiga minskning av kostnaderna för ekonomiskt bistånd som pågått under en längre tid kan komma att brytas om effekterna av pågående pandemi blir långvariga.

För att erbjuda kostnadseffektiv service till såväl medborgare som anordnare inom kundvalen krävs fortsatt satsning på digitalisering, kvalitetsarbete och stabil bemanning.

3 Nämndens fokusområde och resultatindikatorer 2022–2024

3.1 Maximalt värde för skattepengarna

Fokusområde	Indikatorer	Utfall 2020	Utfall 2021	Mål 2022	Mål 2023	Mål 2024	Fokusområde från:
Individanpassade insatser mot arbete och utbildning skapar förutsättningar för egen hållbar försörjning.	Andel vuxna biståndsmottagare med långvarigt ekonomiskt bistånd (Kolada)	38,5 %		35 %	35 %		KF
	Andel unga vuxna mellan 18–24 år med ekonomiskt bistånd (Kolada)			5 %	4 %		KF
	Antal dagar från ansökan vid nybesök till beslut inom försörjningsstöd, median (Kolada)	10		4	4		Nämnd
	Nettokostnad för arbetsmarknadsåtgärder, kr/inv. (Kolada)	391		500	450		

Arbete för att nå målet

Utvecklat och samordnat arbete för att minska utanförskapet

Då nämndens målgrupper inte sällan har en komplex problematik är behovet av så kallade förrehabiliterande insatser stort. Ett exempel på denna typ av insats är den naturbaserade förrehabilitering som erbjuds via Hälsosträdgården i Nyckelviken där deltagare med psykiska och/eller fysiska arbetshinder får stöd på vägen att närma sig arbetsmarknaden.

Vidare genomför och planerar samordningsförbundet VärNa förrehabiliteringsinsatser för att stärka individer med särskilda behov och långa perioder i försörjningsstöd till egen försörjning. I VärNas projektorganisation ingår projektet Amazon, som riktar sig till kvinnor där ohälsa är hinder för att nå egen försörjning samt projektet Rätt stöd för mig som riktar sig till unga vuxna med funktionsnedsättning med behov av samordnade insatser. MIA-projektet som varit ett projekt med goda resultat, fortsätter nu vidare under namnet MIA Vidare med syfte att öka samordningen för målgruppen.

Arbete för att minska andelen unga vuxna mellan 18–24 år med ekonomiskt bistånd

Förebyggande arbete för att undvika att Nackabor hamnar i biståndsberoende är också prioriterat. Goda resultat inom det kommunala aktivitetsansvaret och nära samarbete med andra verksamheter inom kommunen såsom skolan, överförmyndaren och omsorgen för att tidigt identifiera personer med behov av vägledning eller förmyndare, är exempel på pågående proaktiva insatser. Verksamheten deltar också i kommunens förebyggande arbete mot missbruk av tobak, alkohol och droger hos ungdomar.

Utvecklad handläggningsprocess ger kvalitativ kundnytta

Målsättningen om kort handläggningstid vid beslut om försörjningsstöd bygger på tid från komplett ansökan inkommit till beslut. Med en ökad andel digitala ansökningar ökar verksamhetens möjligheter att korta handläggningstiden med stöd den automatiserade handläggningsprocessen. Det finns dock en viss risk för att verksamhetens handläggningstider under en period kan fortsätta att öka då antal nya ansökningar ökar i spåren av pågående pandemi. Detta kan motverkas genom förstärkning på bemanningssidan avseende handläggare samt införandet av en renodlad mottagningsfunktion för nyansökningar.

Pandemipåverkan på kommunens arbetsmarknadsinsatser

En trend som kunnat ses under pågående pandemi är att fler kunder nu står längre ifrån arbetsmarknaden och har ett ökat stödbehov. Nämndens auktoriserade anordnare behöver tänka om och även hitta nya

kommunikationsvägar till både kunder och lämpliga arbetsgivare. En fortsatt utmaning för nämndens anordnare är att hitta arbetsträningsplatser, praktikplatser och reguljära jobb.

Risken för en viss ökning av kostnader för arbetsmarknadsinsatser kvarstår då stödbehov och insatstid kan komma att öka. En översyn av befintliga arbetsmarknadsinsatser för att belysa goda resultat men även se möjligheter till nya insatser som möter de nya behov som uppmärksammats både före och under pågående pandemi. En viktig faktor för att korta vägen till egen försörjning och hålla nere kommunens kostnader för arbetsmarknadsinsatser är att fortsatt ha ett nära och frekvent samarbete med kommunens auktoriserade anordnare, avtalspartners samt samverka med andra aktörer.

3.2 Bästa utveckling för alla

Fokusområde	Indikatorer	Utfall 2020	Utfall 2021	Mål 2022	Mål 2023	Mål 2024	Fokusområde från:
Egen försörjning är en vinst för alla. Kommunen skapar förutsättningar till arbete, studier och eget företagande genom arbetsmarknads- och utbildningsinsatser	Andel kursdeltagare som slutfört kurs i sfi (Skolverket)		58 %	60 %	62 %	65 %	KF
	Arbetslöshet bland utrikesfödda i Nacka i förhållande till arbetskraften (Arbetsförmedlingen).	13,8 %	11 %	11 %	10 %		KF
	Resultat vid avslut i kommunens arbetsmarknadsverksamhet, andel deltagare som börjat arbeta eller studera (Kolada)	47 %		65 %	70 %		Nämnd
	Andel arbetslösa ungdomar 16–24 år i förhållande till arbetskraften (Kolada)	6,3 %		8 %	7 %		
	Andel anvisade nyanlända i egen bostad efter etableringsperiodens slut	88 %	78 %	100 %	100 %		

Arbete för att nå målet

Kommunal vuxenutbildning i svenska för invandrare (sfi)

Under 2019 förändrades ersättningsmodellen inom sfi, nivåplaceringen togs över av kommunen, krav på undervisning i separata studievägar infördes, kraven på andelen behöriga och legitimerade lärare höjdes samt kraven på arbetet med elevernas individuella studieplaner förtydligades. Effekten av dessa åtgärder motverkas av följderna av den pågående pandemin eftersom undervisningen till stor del skett på distans och det är inte optimalt för målgruppen.

Antalet elever ligger stabilt kvar på samma nivå som tidigare, men genomströmningstiden för sfi har ökat till följd av den pågående pandemin. De implementerade åtgärderna förväntas på sikt leda till färre avbrott och öka andelen godkända betyg. Den markant förhöjda digitala kompetensen som elever och lärare förvärvat under pågående pandemi kommer även den att komma till nytta även på lång sikt och bidra till att eleverna i högre utsträckning kan tillgodogöra sig kunskaper i aktuell kurs.

Insatsen Sfi Bas (heltidsstudier för utlandsfödda elever med kort eller ingen studiebakgrund) kommer under hösten 2021 avslutas och dessa elever kommer erbjudas möjlighet att utöver sfi-kurser studera även orienteringskurser i exempelvis digital kompetens och studieteknik. Till denna målgrupp hör bland annat medborgare som av Arbetsförmedlingen bedöms omfattas av utbildningsplikt.

Från och med tertial 2 2021 hämtas underlag till indikatorn gällande hur många kursdeltagare som slutför kurs i sfi från Skolverket. Utfallet samlas in årsvis via Statistiska centralbyrån (SCB) och redovisas av

Skolverket i juni efterföljande år. Utfallet för 2020 är att 58 procent av kursdeltagarna har slutfört kurs i sfi.

Arbetsmarknadsinsatser

Den väntade ökningen av kunder kopplat till pågående pandemi har ännu inte infunnit sig. Detta antas bland annat bero på den minskning i antalet kunder som beviljas ekonomiskt bistånd. På grund av den ökade arbetslösheten och svårigheter med att hitta potentiella arbetsplatser har dock insatstiden blivit längre för nämndens kunder. Många har fått ett ökat stödbehov och behövt få tillgång till en samlad vägledning mot antingen arbete eller studier.

Samverkan och kontinuerlig dialog med både Arbetsförmedlingen, auktoriserade anordnare av kommunala arbetsmarknadsinsatser samt potentiella arbetsgivare är fortsatt viktig och prioriteras.

För målgruppen nyanlända har insatsen språk- och arbetsintroduktion fortsatt visat sig vara den mest effektiva vägen in på arbetsmarknaden trots ökade svårigheter för kommunens auktoriserade anordnare med att hitta arbetsplatser till målgruppen. I dagsläget finns 38 extratjänster tillsatta vilket bedöms vara en effektiv väg för kunden till egen försörjning. Arbetet med att erbjuda språk- och arbetsintroduktion behöver fortsätta och fler extratjänster behöver skapas framöver.

Arbetslöshet bland utrikesfödda i Nacka i förhållande till arbetskraften

Utrikesfödda som är öppet arbetslösa ligger på 6,1 procent under perioden januari till augusti 2021. Insatsen språk- och arbetsintroduktion är för målgruppen jämförelsevis med övriga insatser, den mest effektiva vägen in på arbetsmarknaden tillsammans med de extratjänster som kommunen tillsatt.

Samverkan med Arbetsförmedlingen är betydelsefull för att få ner arbetslösheten och verksamheten kommer att prioritera detta under kommande år.

Andel arbetslösa ungdomar 16–24 år i förhållande till arbetskraften

Nämndens indikator vad gäller målgruppen rapporteras en gång per år. För år 2020 var utfallet 6,3 procent för målgruppen.

Arbetsförmedlingens siffror för målgruppen 18–24 år visar att arbetslösheten har gått från 6,9 procent vid årets början till 5,4 procent per sista augusti 2021. Verksamhetens arbete för att nå unga som antingen inte påbörjat gymnasiet, hoppat av gymnasiet eller inte lyckats få ett jobb efter gymnasiet behöver ses över och samarbete med Arbetsförmedlingen kring målgruppen är prioriterat.

Öppen förskola för språk och integration

För att på ett bättre sätt möta målgruppen utrikes födda föräldrar som står långt ifrån arbetsmarknaden utreds möjligheten att starta upp en öppen förskola för språk och integration. Ett sådant projekt skulle kunna öka framför allt kvinnors möjligheter till snabbare etablering på arbetsmarknaden. För att lyckas med detta krävs en bred samverkan mellan flera aktörer både inom kommunen och övriga samhället.

Ökad digital kompetens genom utbildning och samverkan

Flera av nämndens kunder har utmaningar i relation till den utbredda digitalisering som genomsyrar det svenska samhället. Insatser för att öka den digitala kompetensen behövs, dels för att underlätta den initiala etableringen i Nacka och förkorta vägen till egen försörjning, dels för att påskynda och fördjupa integrationen i samhället. Nacka kommun har nyligen upphandlat en digital utbildning som ska erbjudas kunder som en insats för att komma närmare arbetsmarknaden och egenförsörjning.

Pågående pandemi utmaning på vägen mot eget boende

Nämndens högt satta mål att samtliga hushåll ska flytta till egen bostad efter etableringsperiodens slut uppnås inte till fullo under perioden. Pågående pandemi försämrar ett redan ansträngt läge på bostadsmarknaden och stödinsatser som delvis hålls på distans blir mindre effektiva. Insatserna "bointroduktion" och "bosökstöd för nyanlända" är fortfarande framgångsrika och viktiga verktyg för att stödja Nackas nyanlända att hitta eget

boende senast efter etableringsperiodens två år. Genom insatserna minskar risken för att de nyanlända behöver insats i form av tillfälligt boende via ekonomiskt bistånd efter de två åren i kommunens genomgångsbostad.

3.3 Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka

Fokusområde	Indikatorer	Utfall 2020	Utfall 2021	Mål 2022	Mål 2023	Mål 2024	Fokusområde från:
Kommunen skapar möjligheter till etablering för alla via arbete och egen försörjning i samspel med andra aktörer i hela Nacka.	Andel kommundelar med bostäder för sociala ändamål.	100 %	100 %	100 %	100 %		KF

Arbete för att nå målet

Bostäder för sociala ändamål i alla kommundelar

Matchningen mellan nämndens målgrupper och tillgängliga bostäder utförs i mycket nära samarbete mellan etableringsenheten och enheten för fastighetsförvaltning (under kommunstyrelsen). Vid matchningen, och vid utveckling av bostadsbeståndet, säkerställs att de bostäder som kommunen tillhandahåller för sociala ändamål även fortsatt är spridda över hela kommunen. För att möjliggöra en fortsatt måluppfyllelse krävs att särskild hänsyn tas till fastställt mål vid framtida planering och utveckling av bostadsbeståndet.

3.4 Stark och balanserad tillväxt

Fokusområde	Indikatorer	Utfall 2020	Utfall 2021	Mål 2022	Mål 2023	Mål 2024	Fokusområde från:
Nacka kommun växer. Kommunen skapar förutsättningar för arbetssökande att matcha arbetsgivarnas behov av kompetens.	Andel ungdomar inom det kommunala aktivitetsansvaret som börjar, eller återgår till, studier efter avslutad åtgärd/vägledning (Egen statistik)	70 %		75 %	75 %	75 %	Nämnd
	Andel kursdeltagare med godkänt betyg i kommunal vuxenutbildning på grundläggande nivå (Skolverket)		73 %	75 %	77 %	80 %	
	Andel kursdeltagare med godkänt betyg i kommunal vuxenutbildning på gymnasial nivå (Skolverket)		72 %	75 %	77 %	80 %	

Arbete för att nå målet

Kommunal vuxenutbildning

Nackas vuxenutbildning har stabila resultat där knappt 90 procent når målnivån med lägst godkänt betyg inom kurser på grundläggande och gymnasial nivå. Från och med 2022 kommer Nacka följa upp dessa två skolformsdelar i två separata indikatorer. Nacka kommer även från och med 2022 redovisa indikatorerna inklusive avbrott för att synliggöra hur stor andel av de elever som påbörjar sina studier och även slutför dem med ett godkänt betyg. Förstärkt kvalitetsuppföljning och fortsatt verksamhets- och utbudsutveckling i nära dialog med kommunens auktoriserade anordnare, näringsliv och elever syftar till att höja resultaten.

I samverkan med flertalet kommuner i regionen har Nacka från och med hösten 2020 ett brett utbud som innehåller nationella yrkespaket, lokala yrkespaket och enstaka kurser. De nationella yrkespaketen är framtagna av Skolverket i samråd med branschen och de lokala yrkespaketen är framtagna av Nackas auktoriserade anordnare i de branscher där behov av personal finns. Inom ramen för det regionala samarbetet gällande gymnasial yrkesutbildning kan Nackas medborgare studera kombinationsutbildningar (gymnasiala utbildningar där språk- och yrkeskurser kombineras) via Stockholms stad och Värmdö kommun.

En översyn av det administrativa systemstödet i vuxenutbildningen kommer att inledas under hösten 2021 och fortsätta under 2022. Syftet är att säkra effektiva och välfungerande lösningar för kunder, anordnare och kommun.

Det kommunala aktivitetsansvaret

Under pandemin har en del av kontakterna med ungdomar genomförts digitalt, vilket ofta fungerat bra. I ett läge utan restriktioner öppnas dock fler möjligheter till att utveckla kontakterna med ungdomar och till exempel återuppta hembesök. Under året kommer kontakterna med gymnasieskolorna i syfte att förebygga elevers avhopp att utvecklas. Fördjupad analys kommer också att genomföras för att få ökad kunskap om vilka insatser som leder till att ungdomar går vidare till studier efter avslutad insats.

Indikatorn för det kommunala aktivitetsansvaret avser andelen ungdomar som efter avslutad insats går vidare till studier. Från och med 2022 föreslås att indikatorn mäts genom kommunens interna statistik som redovisas i årsrapport och halvårsrapport. Skälet är bland annat att Skolverkets statistik, som använts under 2021, inte omfattar komvux på gymnasial nivå, som är en vanlig och välfungerande insats för många ungdomar som ingår i målgruppen i Nacka.

4 Jämförelser med andra kommuner

För att jämföra kvalitet och kostnadseffektivitet i arbets- och företagsnämndens verksamheter med motsvarande i jämförelsekommunerna har följande mått och utfall valts. Resultatet kommer att redovisas i nämndens årsbokslut.

- Nettokostnad ekonomiskt bistånd, kronor per invånare
- Väntetid i antal dagar från ansökan vid nybesök till beslut inom försörjningsstöd, medianvärde
- Nettokostnad arbetsmarknadsåtgärder, kronor per invånare
- Resultat vid avslut i kommunens arbetsmarknadsverksamhet, andel deltagare som börjat arbeta eller studera
- Nettokostnad grundläggande vuxenutbildning, kronor per invånare
- Nettokostnad gymnasial vuxenutbildning, kronor per invånare
- Kursdeltagare i gymnasial vuxenutbildning som vid årets slut slutfört kurs, andel
- Nettokostnad svenska för invandrare, kronor per invånare
- Elever på SFI som klarat minst två kurser, av nybörjare två år tidigare, andel

5 Resursfördelning

5.1 Ramärendet

Kommunstyrelsen har beslutat att ge nämnderna i uppdrag att ta fram budgetförslag med utgångspunkt ifrån budget 2021, inklusive tekniska justeringar, med tillägg för förändringar av volymer utifrån uppdaterad befolkningsprognos och eventuella nya övriga förutsättningar.

Arbets- och företagsnämndens budgetram för 2022 minskas med cirka 12 miljoner kronor jämfört med budget 2021 vilket innebär att nämndens totala budget uppgår till cirka 210 miljoner kronor. Sänkningen föreslås på grund av att efterfrågan, det vill säga volymen, inte förväntas öka kommande år. Förändringarna specificeras i detalj under rubrik 5.2 Nämndyttrande.

5.2 Nämndyttrande

Budgetramen för 2021 är baserad på en prognos om större volymer av kunder än vad som faktiskt har efterfrågats och nämnden kommer därför att göra ett stort överskott i förhållande till budget under innevarande år. Överskottet beror dels på en mindre efterfrågan från nämndens målgrupper, dels högre intäkter än budgeterat, till exempel statsbidrag från år 2020. En del av överskottet beror på en högre kostnadseffektivitet som åstadkommit genom uthålligt utvecklingsarbete och kontinuerlig anpassning av verksamhet och organisation. I budgetramen för 2022 föreslås en sänkning på cirka 12 miljoner kronor för att anpassa budgeten till prognostiserad efterfrågan. Nedan följer en lägesbedömning inom respektive verksamhetsområde:

Kommunal vuxenutbildning

Sedan budgetramen lades inför 2021 har efterfrågan på grundläggande vuxenutbildning och svenska för invandrare, sfi ökat och budgetramen för dessa båda kostnadsposter bör därför öka. Den fortsatta nationella satsningen på yrkesvux fortsätter. Det gällande beslutet om medfinansiering av yrkesvux för 2022 är att kommunen ska bekosta 30 procent av platserna samtidigt som statsbidrag för kombinationsutbildningar med stödjande insatser och lärlingsvux inte har något medfinansieringskrav alls.

Intäkterna i form av interkommunal ersättning från andra kommuner vars medborgare får vuxenutbildning i Nacka väntas minska på sikt på grund av att andra kommuner tillgodoser sina medborgares behov av utbildning inom sitt eget utbud. Kundvalet och bredden av anordnare ger dock stor flexibilitet i relation till efterfrågeändringar.

Arbetsmarknadsinsatser

Budgeten för arbetsmarknadsverksamheten har två delar: insatser via jobbpeng och insatser via avtal. Kostnaden för insatser via jobbpeng bedöms inte öka under kommande år då trenden med ett minskat antal kunder inom ekonomiskt bistånd förväntas fortsätta, vilket i sin tur påverkar behovet av arbetsmarknadsinsatser.

Personer som står långt från arbetsmarknaden förutspås dock bli kvar längre i utanförskap än tidigare och svårigheterna med att hitta lämpliga arbetsplatser till denna målgrupp kvarstår. Därför bedöms behovet av olika typer av förrehabiliterande insatser ligga kvar på samma nivå. Detta kan även påverka ekonomiskt bistånd då denna målgrupp inte sällan beviljas försörjningsstöd helt eller delvis.

Ekonomiskt bistånd

Genom uthålligt utvecklingsarbete, tydlig ledning och en stabil arbetsgrupp samt kontinuitet i handläggningsprocessen har en minskning av behovet bidragit till att kostnaderna för ekonomiskt bistånd minskat sedan slutet av 2019. Detta har inneburit att verksamheten för närvarande genererar ett stort positivt nettoresultat i relation till budget. Förutsättningarna för måluppfyllelse 2022 beror dels på hur mycket och länge Nackaborna påverkas av lågkonjunkturen, dels på hur förändrade insatser hos

Arbetsförmedlingen påverkar målgruppen men också på att verksamhetens möjligheter till en adekvat bemanning för fortsatt effektiv handläggning upprätthålls.

Flyktingmottagande

Preliminära besked pekar mot ett flyktingmottagande 2022 som är något lägre än föregående år vilket innebär såväl minskade intäkter som kostnader.

Ensamkommande barn och unga

Antalet ensamkommande barn och unga minskar successivt vilket innebär såväl minskade intäkter som kostnader. Minskningen beror dels på att många ungdomar fyller 21 år, klarat av gymnasiet och att kommunens insats då avslutas men också på ett relativt lågt antal nya anvisade barn.

Myndighet och huvudmannaskap

Effektivisering som har lett till en minskad organisation och lägre personalkostnader har pågått i nämndens verksamheter under flera år. Trots en mycket återhållsam bemanning har verksamheterna fortsatt att utvecklas positivt avseende effektiv och rättssäker handläggning vilket inte minst visar sig i utfallet för ekonomiskt bistånd och arbetsmarknadsinsatser. En fortsatt stabilitet i bemanning är dock en förutsättning för fortsatt effektiv och rättssäker handläggning samt positiv måluppfyllelse.

Under kommande år ska processen Vägen till egen försörjning som omfattar handläggning av ekonomiskt bistånd och arbetsmarknadsinsatser ersätta två separata verksamhetssystem och implementera ett nytt gemensamt ärendehanteringssystem.

Översynen av systemstödet i vuxenutbildningen inleds med att tydliggöra de vägval som kommunen står inför för att nå ett modernt och effektivt systemstöd. Översynen innebär vissa projektkostnader samt beroende på utfall av översynen behov av eventuellt nya avtal för verksamhetssystem och digitala lösningar.

Budgetramen för myndighet och huvudmannaskap behöver därför behållas för 2022.

Med anledning av ovan föreslås en sänkning av den totala nettobudgetramen för nämnden med cirka 12 miljoner kronor. Följande justeringar är gjorda i förhållande till ramärendet:

- ökad nettoram för grundläggande vuxenutbildning med 400 tusen kronor
- minskad nettoram för gymnasial vuxenutbildning med 3,6 miljoner kronor
- ökad nettoram för sfi med 1,3 miljoner kronor
- minskad nettoram för arbetsmarknadsinsatser, jobbpeng med 4 miljoner kronor
- ökad nettoram för arbetsmarknadsinsatser, avtal med 500 tusen kronor
- minskad nettoram för ekonomiskt bistånd med cirka 6 miljoner kronor
- intäkter samt kostnader för flyktingmottagande och ensamkommande barn är nedjusterade, nettoramen är noll.
- budgeten för samhällsorientering är flyttad till budgetposten nyanlända
- justering av intäkter och kostnader på raden för myndighet och huvudmannaskap, nettoramen är dock oförändrad.

Nämndens resursfördelning, netto redovisning (tkr)

Verksamhet (tkr)	Bokslut 2020	Budget 2021	Prognos 2021 T2	Förändring/satsning						Budget 2022			Skillnad 2021 och 2022	budgetram 2022
				Ramären de intäkter	Ramären de kostnader	Volym intäkter	Volym kostnader	Satsning intäkter	Satsning kostnader	Intäkter	Kostnader	Netto		
Grundläggande vuxenutbildning, check	-9 909	-9 600	-9 600	1 000	-10 600	500	-900			1 500	-11 500	-10 000	-400	4
Gymnasial vuxenutbildning, check inkl. sår och lärlingsvux	-28 593	-27 600	-23 000	31 400	-59 000	3 600	0			35 000	-59 000	-24 000	3 600	-13
Svenska för invandrare, check	-13 844	-15 100	-15 100	3 300	-18 400	-2 300	1 000			1 000	-17 400	-16 400	-1 300	9
Arbetsmarknadsinsatser, check	-13 073	-17 000	-12 000	0	-17 000	0	4 000			0	-13 000	-13 000	4 000	-24
Arbetsmarknad, övrigt	-17 048	-18 000	-18 000	2 000	-20 000	500	-1 000			2 500	-21 000	-18 500	-500	3
Ekonomiskt bistånd	-73 588	-78 100	-70 000	3 000	-81 100	0	6 100			3 000	-75 000	-72 000	6 100	-8
Ensamkommande barn	6 345	0	1 500	15 900	-15 900	-900	900			15 000	-15 000	0	0	0
Nyanlända - flyktingar inkl. bostadsförsörjning och SO	6 032	-583	7 917	33 300	-33 883	-5 800	6 383			27 500	-27 500	0	583	-100
Nämnd	-1 225	-1 817	-1 817	0	-1 817	0	0			0	-1 817	0	0	0
Myndighet och huvudmannauppgifter	-51 620	-54 154	-54 154	-4 900	-49 254	7 400	-7 400			2 500	-56 654	-54 154	0	0
Summa	-196 523	-221 954	-194 254	85 000	-306 954	3 000	9 083			88 000	-297 871	-209 871	12 083	-5

Nämndens resursfördelning, volymredovisning

(Antal) Verksamhet	Volymenhet	Ramären de	Nämndyttrande (Förändring)	Centraljustering	Budget 2022	Kommentar
Grundläggande vuxenutbildning, check	Antal elever	750			800	För grundläggande kurser budgeteras en något högre kostnad 2022. I de flesta fall rör det sig om att en elev på sfi även kommer läsa en orienteringskurs på grundläggande nivå.
Gymnasial vuxenutbildning, check	Antal elever	3 600			3 600	
Svenska för invandrare, check	Antal elever	1 400			1 400	
Arbetsmarknadsinsatser, check	Månadscheckar (kunder)	1 502	-200		1 302	
Ekonomiskt bistånd	Hushåll	1 200	-200		1 000	
Ensamkommande barn	antal personer genomsnitt	65	-20		45	
Nyanlända - flyktingar inkl. bostadsförsörjning	personer inom etablering	285			260	

6 Checkar och avgifter

Kommunal vuxenutbildning

Checkbeloppen är oförändrade jämfört med 2021 års nivåer.

Arbetsmarknadsinsatser

Checkbeloppen är oförändrade jämfört med 2021 års nivåer.

7 Utmaningar och möjligheter – framåtblick 2040

Nämndens verksamhet påverkas i stor utsträckning av konjunkturen. Reformen av Arbetsförmedlingen och vilka insatser som erbjuds har stor betydelse för nämndens målgrupper och deras möjligheter att etableras på arbetsmarknaden. En ny finansieringsmodell där kommuner erhåller statlig ersättning för arbetsmarknadsinsatser skulle minska den påverkan Arbetsförmedlingens arbets sätt och insatser har på nämndens kunders möjligheter till självförsörjning.

Antalet asylsökande, Sveriges flyktingkvot och kommunens årliga anvisningsstal påverkar antalet nyanlända som bosätter sig i kommunen. Den nationella migrationspolitiken får konsekvenser för hur många som får uppehållstillstånd i Sverige och därmed mottagandet i kommunen.

Ett ökat behov av kompetens kan leda till kortare tid i utanförskap för nämndens målgrupper. Strukturuomvandlingen, den ökade automatiseringen och läget på bostadsmarknaden kan dock försvåra för nämndens målgrupper att etablera sig på arbetsmarknaden. Livslångt lärande genom till exempel vuxenutbildning är en faktor som kan bidra till kontinuerligt hög ekonomisk tillväxt.

8 Motioner

Inga motioner har remitterats till arbets- och företagsnämnden för beredning i föreliggande ärende.

Sammanträdesdagar för
arbets- och företagsnämnden
för år 2022

7

AFN 2021/161

2021-09-14

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: AFN 2021/161

Sammanträdesdagar för arbets- och företagsnämnden för år 2022

Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden fastställer följande sammanträdesdagar för år 2022:

- 9 februari
- 23 mars
- 20 april
- 18 maj (sammanträde i samband med Mål- och budgetseminarium)
- 15 juni
- 31 augusti
- 28 september
- 26 oktober
- 23 november
- 14 december

Arbets- och företagsnämnden beslutar att sammanträdena börjar kl. 18.00

Sammanfattning

Enligt 2 § av Reglemente med gemensamma bestämmelser för den politiska organisationen ska nämnden inför varje kalenderår besluta om sammanträdesplan (dag och tid) senast under september månad året före.

Förslag till sammanträdesdagar är så långt det är möjligt anpassat till hanteringen av budget och bokslut.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Förslaget medför inga konsekvenser för barn.

Maria Baeva
Nämndsekreterare
Nämndadministrativa enheten

Politikerinitiativ Jämställd
arbetsmarknad – stärk utrikes
födda kvinnors ställning på
arbetsmarknaden

8

AFN 2021/32

2021-09-03

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: AFN 2021/32

Politikerinitiativ Jämställd arbetsmarknad – stärk utrikes födda kvinnors ställning på arbetsmarknaden

Inkom den 10 februari 2021 av Filip Wiljander (M), Helena Edberg (KD), Håkan Ekengren (C) och Mats Granath (L)

Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar att det inte strider mot socialtjänstlagen att i vissa fall kräva deltagande i svenska för invandrare under den tid barnet har behov av omsorg och innan barnet kan börja i förskolan om omsorg för barnet kan lösas på annat sätt. Det bör göras en prövning i varje enskilt fall där man utreder om omsorgen av barnet kan tillgodoses på annat vis. När barnet fyller ett år kräver arbets- och företagsnämnden redan idag att kunden står till arbetsmarknadens förfogande och deltar i insatser som syftar till att kunden kommer i egen försörjning. Med dessa noteringar är politikerinitiativet färdigbehandlat.

Sammanfattning av ärendet

Arbets- och företagsnämnden beslutade den 10 februari 2021 att ge i uppdrag till utbildnings- och arbetsmarknadsdirektören att bereda politikerinitiativ "Jämställd arbetsmarknad - stärk utrikesfödda kvinnors ställning på arbetsmarknaden!" och återkomma till nämnden med beslutsunderlag. I politikerinitiativet föreslår Filip Wiljander (M), Helena Edberg (KD), Håkan Ekengren (C) och Mats Granath (L) att arbets- och företagsnämnden ska ge arbetsmarknadsdirektören i uppdrag att:

- kräva att personer som behöver kompletterande ekonomiskt bistånd utöver föräldrapenning ska delta på sfi 10-15 timmar i veckan och
- återkomma med förslag på hur föräldralediga sökanden under föräldraledigheter ska delta i planering och medverka i upprättande av en genomförandeplan för tiden efter föräldraledigheten.

Idag beviljas endast ekonomiskt bistånd till föräldralediga under den tid barnet inte har någon barnomsorg till dess barnet fyller ett år. Bedömningen är att det inte strider mot socialtjänstlagen att i vissa fall kräva deltagande i sfi innan barnet fyllt ett år eller innan barnet börjat i förskola. Det bör göras en prövning i varje enskilt fall där för att utreda om omsorgen av barnet kan tillgodoses på annat vis. Krav om deltagande bör således utkrävas endast efter att den individuella prövningen medger det.

En skriftlig rutin ska tas fram för hur planeringen med kunden ska genomföras för tiden efter föräldraledigheten och för hur dialog med kunden ska ske under föräldraledigheten. En analys av förutsättningarna för att starta öppen förskola för språk och integration i kommunen har påbörjats.

Förslagen i politikerinitiativet

Arbets- och företagsnämnden beslutade den 10 februari 2021 att ge i uppdrag till utbildnings- och arbetsmarknadsdirektören att bereda politikerinitiativ "Jämställd arbetsmarknad - stärk utrikesfödda kvinnors ställning på arbetsmarknaden!" och återkomma till nämnden med beslutsunderlag.

I politikerinitiativet föreslår Filip Wiljander (M), Helena Edborg (KD), Håkan Ekengren (C) och Mats Granath (L) att arbets- och företagsnämnden ska ge arbetsmarknadsdirektören i uppdrag att kräva att:

- Kräva att personer som behöver kompletterande ekonomiskt bistånd utöver föräldrapenning ska delta på sfi 10–15 timmar i veckan.
- Återkomma med förslag på hur föräldralediga sökanden under föräldraledigheten ska delta i planering och medverka i upprättande av en genomförandeplan för tiden efter föräldraledigheten

I förslaget nämns också att föräldralediga som saknar sjukpenninggrundläggande inkomst och är berättigade till föräldrapenning enligt grundersättning från Försäkringskassan kan villkoras ekonomiskt bistånd mot deltagande i kompetenshöjande verksamhet, som till exempel svenska för invandrare (sfi).

Syftet med förslaget är att öka främst kvinnors möjligheter att etablera sig på arbetsmarknaden. Detta kommer enligt ledamöterna att vara positivt för individens möjligheter till självförsörjning men även öka jämställdheten och få en positiv effekt på Nacka kommuns ekonomi. Dessutom menar ledamöterna att det skulle minska antalet barn som växer upp i ekonomisk utsatthet.

Bakgrund

Vilka är de föräldralediga som får ekonomiskt bistånd?¹

Föräldralediga som får ekonomiskt bistånd är en heterogen grupp, men kvinnor är mer föräldralediga än män. Föräldraledigheten riskerar att bli en inlåsningsmekanism för kvinnor som står långt ifrån arbetsmarknaden. Det är därför viktigt att kommunens ansvariga verksamheter har ett aktivt förhållningssätt tidigt under föräldraledigheten. I stort sett alla som uppbär ekonomiskt bistånd på grund av föräldraledighet är kvinnor och majoriteten är utrikes födda. Utrikes födda kvinnor har jämfört med män ett lågt arbetskraftsdeltagande de första åren i Sverige, vilket bland annat beror på att de är föräldralediga i större utsträckning.

Vilka insatser kan underlätta etableringen på arbetsmarknaden?²

Föräldraledigheten varar under begränsad period och för att övergången till exempelvis arbetssökande, arbetsmarknadsinsatser eller språkstudier ska bli så smidig som möjligt bör föräldern redan under föräldraledigheten planera för nästa steg.

Det är viktigt att kommunens ansvariga verksamheter har en aktiv dialog med föräldralediga tidigt under föräldraledigheten. Arbetsätten och erbjudande av insatser samt information om aktiviteter kan förbereda föräldralediga för tiden efter ledigheten. Kvinnor och män behöver mötas av samma förväntningar och ges rätt förutsättningar för att kunna försörja sig själva för att biståndstiden ska bli så kort som möjligt.

Det finns behov av arbetslivsanknytning i de insatser som erbjuds. Deltagande i insatser ökar möjligheterna att få ett arbete. Grundläggande utbildning och språkutbildning är två typer av insatser som enligt OECD har stor effekt på möjligheten till arbete. Exempel på insatser och aktiviteter som kan erbjudas under ledigheten är studie- och yrkesvägledning, språkträning, jobbsökaraktivitet och öppen förskola.

Även formerna för deltagandet kan behöva anpassas till individen, exempelvis möjlighet till undervisning på deltid och distans, eller insatser där den föräldralediga kan ta med sitt barn.

Öppen förskola för språk och integration

Sveriges kommuner och regioner, SKRs kunskapsöversikt *Öppen förskola öppnar många dörrar* visar att det både finns behov av insatser för att främja utrikes födda

¹ Informationen är hämtad från Socialstyrelsens webbplats Kunskapsguiden, <https://kunskapsguiden.se/omraden-och-teman/ekonomiskt-bistand/foraldralediga-med-ekonomiskt-bistand/om-foraldralediga-som-far-ekonomiskt-bistand/>

² Ibid.

kvinnors etablering och ett ökat deltagande i förskolan för barn med utländsk bakgrund. Den visar också att den öppna förskolan, genom sina fria arbetsformer, upparbetade samarbeten och inriktning mot nyblivna föräldrar och barn, är en lämplig arena för att arbeta med målgrupperna. Den öppna förskolan kan både erbjuda ett socialt sammanhang och konkreta insatser till kvinnorna.

Den utvärdering av lokala verksamheter som genomförts inom ramen för SKR:s satsning visar att den öppna förskolan har goda förutsättningar att nå hela målgruppen utrikes födda kvinnor. Den öppna förskolan når i många fall sina deltagare via personlig information från Barnavårdscentralen, och andra uppsökande insatser.

Utvärderingen visar också att den öppna förskolan har goda förutsättningar att anpassa innehåll och arbetsformer efter kvinnornas behov. Förutom att verksamheten har fria ramar och ger ett personligt stöd och bemötande så är verksamheten anpassad för barn, vilket passar många utrikes födda kvinnor under deras föräldraledighet. På så sätt kan kvinnorna ta del av språkundervisning och andra insatser som bedrivs på den öppna förskolan även under föräldraledigheten. Inom SKR:s satsning framkommer också att verksamheterna kan främja en starkare arbetslivsanknytning, exempelvis genom kartläggning av deltagarnas kompetens, framtidsplaner och erfarenheter från hemlandet samt studie- och yrkesvägledning.

Hur många får kompletterande ekonomiskt bistånd i Nacka?

I juli 2021 beviljades 12 individer ekonomiskt bistånd på grund av otillräcklig föräldrapenning. Samtliga var kvinnor och majoriteten var utrikes födda.

Nuvarande rutiner för arbetet med föräldralediga som har ekonomiskt bistånd

En kund som har ekonomiskt bistånd har alltid en socialsekreterare som ansvarar för utredning och beslut om ekonomiskt bistånd och en karriärvägledare som ansvarar för planering och uppföljning av arbetsmarknadsinsatser. Kunder som ska gå på föräldraledighet avslutas i regel hos karriärvägledaren.

Kunden får information av karriärvägledaren om att hen ska ordna med barnomsorg för sitt barn så snart som möjligt och att kompletterande ekonomiskt bistånd kan beviljas under det första året. En individuell prövning görs varje månad.

Socialsekreteraren återremitterar kunden till karriärvägledaren när barnomsorgen är ordnad, dock högst efter ett år.

Verksamhetens analys

Analys av föräldraledigas rätt till ekonomiskt bistånd

Bestämmelsen om ekonomiskt bistånd i 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (SoL) innebär att den som inte kan försörja sig men som kan arbeta har rätt till försörjningsstöd om han eller hon står till arbetsmarknadens förfogande. Om det finns godtagbara skäl har den enskilde rätt till försörjningsstöd även om han eller hon inte står till arbetsmarknadens förfogande. Av lagkommentaren till 4 kap. 1 § SoL framgår att det måste göras en individuell bedömning i varje enskilt fall av den enskildes behov och förutsättningar. Det kan finnas sociala eller hälsomässiga hinder som gör att den enskilde inte kan söka ett heltidsarbete. Det kan finnas sjukdom i familjen eller andra trängande familjeangelägenheter. Vidare anges att den som har minderåriga barn kan vara förhindrad att arbeta om barntillsynen inte är ordnad. Den enskildes förstahandsansvar innebär dock ett ansvar att medverka till att barntillsyn ordnas så snart som möjligt så att eventuella hinder undanröjs.

Av prop. 2015/16:136 om arbetslöshet och ekonomiskt bistånd framgår bland annat följande:

Socialtjänstlagen är en målinriktad ramlag som anger vilka resultat ska åstadkommas men i regel inte hur man ska uppnå detta. Lagen ger inte explicit uttryck för vilka krav som kan ställas på den som ansöker om ekonomiskt bistånd. Målsättningen med det sociala arbetet för personer med ekonomiskt bistånd är i de flesta fall att på olika sätt öka möjligheterna för dessa att få ett arbete. För att hindra långvarigt biståndsberoende är det viktigt att den som har försörjningsstöd får tillgång till insatser som stärker möjligheterna att komma in på arbetsmarknaden eller att ta del av lämplig utbildning. Den som är arbetslös och har försörjningsstöd är alltså, oavsett ålder, i behov av insatser i ett tidigt skede för att förhindra risken att bli långvarigt beroende av ekonomiskt bistånd. Regeringen har framhållit att kommunerna i högre utsträckning aktivt bör verka för att den enskilde ges ett bistånd med inriktningen att den enskilde utvecklar och aktiverar de egna resurserna för att så snart som möjligt klara sin egen försörjning.

I ovannämnda proposition har följande sammanfattning gjorts:

Trots socialtjänstens grundläggande princip om att frivillighet och självbestämmande ska vara vägledande vid all handläggning av ärenden m.m. och att nämndens insatser ska utformas och genomföras tillsammans med den enskilde, är detta inte något hinder mot att ställa krav på enskilda som ansöker om ekonomiskt bistånd. Dock måste kraven anpassas utifrån enskildas olika förhållanden. Socialtjänsten måste alltid göra en individuell bedömning av den biståndssökandes behov och förmåga. I vissa fall är det viktigt att det, i vart fall inledningsvis, inte ställs för stora krav på den enskilde och i andra fall kan det vara befogat att ställa tydligare krav och förklara för den enskilde vad som behöver göras för att stärka hans eller

hennes möjligheter att ta ansvar för sin egen livssituation och för att stärka möjligheterna att leva ett självständigt liv.

På Socialstyrelsens kunskapsguids hemsida³ framgår bland annat att en förälder kan ha rätt till ekonomiskt bistånd under en period då denne inte kan stå till arbetsmarknadens förfogande på grund av barnets behov av vård och omsorg. Så fort som barnomsorgen är ordnad ska föräldern normalt sett stå till arbetsmarknadens förfogande. Kommunen ska enligt skollagen erbjuda barn från ett års ålder förskola i den omfattning det behövs med hänsyn till föräldrarnas förvärvsarbete eller studier, eller om barnet har ett eget behov på grund av familjens situation i övrigt.

Utifrån ovanstående görs bedömningen att det inte strider mot socialtjänstlagen att i vissa fall kräva deltagande i sfi innan barnet fyllt ett år eller innan barnet börjat i förskola. Det bör göras en prövning i varje enskilt fall där man får utreda och se om omsorgen av barnet kan tillgodoses på annat vis till exempel genom att den andra föräldern tar hand om barnet eller att annan tillsyn ordnas exempelvis via mor- och farföräldrar. Det kan eventuellt också handla om att erbjuda sfi där barnet kan vara närvarande. Krav om deltagande bör således utkrävas endast efter att den individuella prövningen medger det. Detta då barnets behov av vård och omsorg kan upphöra/lösas på annat sätt före barnets ett års ålder och/eller före det att barnet har börjat i förskola. Därtill bör ovanstående bedömning vara förenlig med socialtjänstlagens målsättning.

Öppen förskola för språk och integration

Arbets- och etableringsenheten genomför för närvarande en förstudie för att analysera förutsättningarna att starta ett pilotprojekt med etableringsfrämjande insatser på någon av de öppna förskolor som finns i kommunen. Det kan handla om sfi-undervisning, samhällsorientering, studievägledning med mera.

En sådan verksamhet skulle vända sig till alla föräldralediga som är utrikes födda, inklusive de som uppbär kompletterande ekonomiskt bistånd. Målgruppen skulle även omfatta de utrikes födda som står utanför arbetskraften och som inte har ekonomiskt bistånd och som riskerar stå utanför arbetskraften under en längre tid. Även föräldralediga med barn under ett år skulle ingå i målgruppen. När förstudien är genomförd kan det övervägas om kommunen bör genomföra ett pilotprojekt för en sådan verksamhet.

³ (<https://kunskapsguiden.se/omraden-och-teman/ekonomiskt-bistand/foraldralediga-med-ekonomiskt-bistand/om-foraldralediga-som-far-ekonomiskt-bistand/>)

Rutin för planering och uppföljning med föräldralediga

Arbetet med föräldralediga som beviljas kompletterande ekonomiskt bistånd behöver bli mer aktivt och ställa tydligare krav på föräldrarna att ordna med barnomsorg till dess att barnet fyller ett år.

En förtydligande arbetsrutin bör därför tas fram som beskriver hur karriärvägledaren ska arbeta med planering med kund innan föräldraledigheten för vad som ska hända efter föräldraledigheten, tydlighet kring förväntningar på att barnomsorg ska ordnas i tid. Rutinen bör också innehålla på vilket sätt man ska ha kontakt under föräldraledigheten och på vilket sätt handläggarna vara tydliga med att förväntningarna på att vara självförsörjande är de samma för alla. Rutinen ska också innehålla på vilket sätt handläggaren följer upp om kunden ansökt om barnomsorg för sitt barn.

Ekonomiska konsekvenser

Att erbjuda sfi 10-15 timmar i veckan för 12 föräldralediga personer skulle innebära en kostnad på cirka 500.000 kronor per år.

Konsekvenser för barn

Med ökad sysselsättningsgrad bland utrikes födda personer följer en minskad risk för ekonomisk utsatthet. Studier visar vidare att föräldrarnas arbetsmarknadssituation i hög grad överförs till barnen, även om barnen är födda och uppväxta i Sverige. Genom att fler nyanlända ges förutsättningar att delta i arbets- och samhällslivet minskar risken för att ett utanförskap hos föräldrarna går i arv till barnen.⁴

På ett generellt plan visar forskningen att barn som har gått i förskola innan skolstart har en bättre kognitiv och språklig utveckling än barn som inte har deltagit i förskola eller annan pedagogisk verksamhet. Förskolebarn klarar sig också bättre i skolan. Effekterna är särskilt stora för barn från fattiga och resurssvaga familjer, för vilka förskolan bidrar till en ökad välfärd och social mobilitet.⁵

Handlingar i ärendet

Bilaga 1. Politikerinitiativet

Pia Stark
Enhetschef
Arbets- och etableringsenheten

Jenny Rivas
Verksamhetsutvecklare
Arbets- och etableringsenheten

⁴ Med rätt att delta - Nyanlända kvinnor och anhöriginvandrare på arbetsmarknaden (SOU 2012::69)

⁵Ibid.

Jämställd arbetsmarknad – stärk utrikesfödda kvinnors ställning på arbetsmarknaden!

Det är ett stort problem att en hög andel kvinnor från främst utomeuropeiska länder hamnar i utanförskap. Det tar lång tid för dem att komma in på arbetsmarknaden och vi ser det som ett allvarligt problem – både för dem själva och för deras barn som tvingas se sina föräldrar fastna i utanförskap.

Det finns tydliga skillnader i livsvillkor och makt för kvinnor och män. Skillnaderna mellan kvinnors och mäns liv och villkor är ofta större bland utrikes födda än bland personer med svensk bakgrund. Det syns exempelvis i skillnad mellan utrikes födda mäns och kvinnors etablering på den svenska arbetsmarknaden.

För Alliansen är det prioriterat att hjälpa dem som står långt från arbetsmarknaden och ge dem möjligheter och verktyg för att bli självförsörjande. Personer i Sverige som saknar kunskap i det svenska språket står längst bort från arbetsmarknaden. Det är dåligt för individen själv, jämställdheten mellan könen och Nacka kommuns ekonomi. Ur ett barnperspektiv är det också angeläget att ge insatser som motverkar att barn behöver växa upp i ekonomisk utsatthet. Att föräldrarna lär sig det svenska språket gynnar på så sätt också barn i hushållen.

Genom att kräva deltagande i SFI ökar därmed chansen till arbete och självständighet för kvinnan, vilket främjar jämställdheten i familjen och på arbetsmarknaden. Vi i Alliansen vill därför att de som har föräldrapenning men behöver kompletterande ekonomiskt bistånd ska delta på SFI-lektioner 10–15 timmar i veckan. Detta reformförslag gäller både för män och kvinnor som befinner sig i denna situation.

Föräldralediga sökanden som saknar sjukpenningsgrundläggande inkomst och är berättigade föräldrapenning enligt grundersättning från Försäkringskassan kan villkoras ekonomiskt bistånd mot deltagande i kompetenshöjande verksamhet som till exempel SFI, detta görs med målet att förkorta inträdet på arbetsmarknaden efter avslutad föräldraledighet.

Med anledning av ovanstående initiativ föreslås arbets- och företagsnämnden att ge arbetsmarknadsdirektören i uppdrag att

- Kräva att personer som behöver kompletterande ekonomiskt bistånd utöver föräldrapenning ska delta på SFI 10–15 timmar i veckan.
- Återkomma med förslag på hur föräldralediga sökanden under föräldraledigheten ska delta i planering och medverkan i upprättande av en genomförandeplan för tiden efter föräldraledigheten.

Filip Wiljander (M)

Helena Edberg (KD)

Håkan Ekengren (C)

Mats Granath (L)

Upphandling av Stödboende
och träningslägenheter för
ensamkommande barn och
unga

9

AFN 2021/122

2021-09-03

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: AFN 2021/122

Upphandling av Stödboende och träningslägenheter för ensamkommande barn och unga

Ramar och förutsättningar för att inleda upphandling

Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden beslutar att inleda upphandling av stödboende och träningslägenheter för ensamkommande barn och unga.

Sammanfattning

Upphandlingen omfattar både träningslägenheter och stödboende för ensamkommande barn och unga.

Avtalstiden förslås vara två år med möjlighet till förlängning två gånger. Varje förlängning avser 12 månader. Avtalet kan som längst gälla till och med 31 januari 2026.

Krav på leverantören kommer bland annat innefatta:

- Tillstånd från Inspektionen för vård och omsorg, IVO. IVO-tillståndet ska finnas på plats vid avtalsstart. IVO-tillståndet ska vara anpassat för just denna tjänst
- Det ska finnas en föreståndare på varje verksamhet
- Kvalificerad personal med erforderlig erfarenhet
- Leverantören ska ha ett genomtänkt upplägg för hur de arbetar med etablering av målgruppen
- Stödboendena och träningslägenheterna ska vara anpassade för personer med funktionsnedsättning. Detta genom anpassning för god tillgänglighet.

Hänsyn tas till små och medelstora företag genom att Nacka kommun inte ställer krav på antalet platser som varje leverantör ska kunna erbjuda.

Utvärdering kommer att ske med lägsta pris med ett maxpris på 1300 kr för ungdomar upp till 18 år och 700 kr för unga vuxna.

Ärendet

Bakgrund och syfte med upphandlingen

Avtalen för stödboende och träningslägenheter för ensamkommande barn och unga löper ut 1 februari 2022 och en upphandling behöver genomföras. Nacka kommun har inga egna stödboende eller träningslägenheter och behöver därför upphandla denna tjänst för att tillgodose behovet.

Enheten som berörs av denna upphandling och efterföljande avtal är Arbets-och etableringsenheten.

Nuvarande avtal kommer att löpa ut 1 februari 2022.

Omfattning

Upphandlingen omfattar både träningslägenheter och stödboende för ensamkommande barn och unga.

Ramavtal kommer att tecknas med 10 leverantörer för stödboende och 10 leverantörer för träningslägenheter.

Längden på avtalet föreslås vara fyra år inklusive optioner och start planeras till 2 februari 2022.

Mål med avtalet

Målet med avtalet är att säkerställa tillgängligheten av stödboende och träningslägenheter för ensamkommande barn och unga.

Upphandlingsförfarandet

Upphandlingen föreslås genomföras genom ett förenklat förfarande.

Ett förenklat förfarande innebär att alla leverantörer har rätt att delta. Deltagande leverantörer ska lämna anbud och det är möjligt att förhandla med en eller flera anbudsgivare.

Anledningen till valet av förfarandet är att det är det enklaste upphandlingsförfarandet som är tillämpligt i denna situation där kommunen ska upphandla en välfärdstjänst och bäst tillgodoser kommunens behov.

Roller och ansvar

Namn	Befattning	Roll
Pia Stark	Enhetschef, Arbets-och etableringsenheten	Avtalsägare*
Kirsti Kanttikoski	Biträdande Enhetschef Arbets-och företagsenheten	Projektledare*
Johanna Åslund	Inköpare	Inköpsansvarig*

Tidsplan

Process	Klart
Behovsanalys	Februari 2021
Marknadsanalys	Mars 2021
Annonsering	Oktober 2021
Utvärdering	November 2021
Tilldelningsbeslut	November 2021
Kontraktsskrivning	December 2021
Avtalstid	Februari 2022 – Januari 2026

Krav på leverantören och tjänsten.

Krav på leverantören kommer bland annat innefatta:

- Tillstånd från Inspektionen för vård och omsorg, IVO. IVO-tillståndet ska finnas på plats vid avtalsstart. IVO-tillståndet ska avse Stödboende (SoL)
- Det ska finnas en föreståndare på varje verksamhet
- Kvalificerad personal med erforderlig erfarenhet
- Leverantören ska ha ett genomtänkt upplägg för hur de arbetar med etablering av målgruppen
- Stödboendena och träningslägenheterna ska vara anpassade för personer med funktionsnedsättning. Detta genom möblering som är anpassad för god tillgänglighet

Leverantörsuppföljning

Arbets- och etableringsenheten ansvarar för att följa upp kvaliteten i leverantörens insats. Kvalitetsuppföljning kommer att ske årligen. Inköpsenheten har även möjlighet att stödja med leverantörsuppföljning om behov uppstår.

Miljö och hållbarhet

Leverantören ska ha rutiner för att minska sin energi och resursförbrukning. Leverantören ska arbeta aktivt med att utveckla sitt miljöarbete.

Marknadsanalys och inköpsstrategi

Hänsyn tas till små och medelstora företag genom att Nacka kommun inte ställer krav på antalet platser som varje leverantör ska kunna erbjuda.

Upphandlingen föreslås delas upp i två anbudsområden stödboende och träningslägenheter. Leverantörerna kan välja om de vill lämna anbud inom båda områdena eller enbart ett.

Marknaden för den tjänst kommunen föreslås upphandla bedöms vara god. Det finns flera leverantörer som förväntas lämna anbud och som kan tillgodose kommunens behov av tjänsten.

Leverantörer på den här marknaden har god vana av anbudsförfaranden.

Utvärdering

Utvärdering kommer att ske med lägsta pris med ett maxpris på 1300 kr för ungdomar upp till 18 år och 700 kr för unga vuxna. Detta på grund av att det i övrigt kommer ställas höga krav på vad tjänsten ska innehålla och hur den ska utföras som måste uppfyllas av samtliga anbudsgivare för att de ska kunna gå vidare till utvärdering.

Risker

Om upphandlingen inte genomförs kommer kommunen att stå utan avtal för att tillgodose behovet av stödboende och träningslägenheter för de ensamkommande barn och unga som Nacka kommun ansvarar för.

En risk är att det inkommer för få anbud men den risken bedöms som liten då det finns flertalet leverantörer på marknaden som kan leverera tjänsten.

Risk för oseriösa aktörer reduceras genom att vi kommer att följa upp avtalen genom leverantörsuppföljning.

Det finns en risk för leverantörer med otillräcklig kompetens och erfarenhet. Denna risk reduceras genom att det ställs krav på erforderlig erfarenhet och IVO-tillstånd.

Ekonomiska konsekvenser

Beräknat sammanlagt värde för avtalet är cirka 2 miljoner kronor årligen, vilket ger en totalkostnad på cirka 8 miljoner kronor. Denna siffra är en uppskattning utifrån historiska kostnader. Summan kan komma att förändras till följd av att efterfrågan under kommande avtalsperiod både kan minska och öka.

Konsekvenser för barn

Förslaget bidrar till en säker miljö för barn i behov av stöd och hjälp.

Pia Stark
Enhetschef
Arbets- och etableringsenheten

Johanna Åslund
Inköpare
Inköpsenheten

Delegationsbeslut och anmälningar

10

AFN 2021/182

2021-09-22

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: AFN 2021/182

Delegationsbeslut och anmälningar

Förslag till beslut

Arbets- och företagsnämnden noterar handlingarna till protokollet.

Sammanfattning

Delegationsbeslut

- Ordförandebeslut Val av ny ersättare i arbets- och företagsnämndens utskott till och med 2021-12-31, AFN 2020/172, 2021-09-09

Anmälningar

- Lex Sarah rapport AFN 2021/179, 2021-09-06
- Lex Sarah rapport AFN 2021/177, 2021-08-27
- SKR:s konferensen ”Agenda för integration – Var står vi, och vart är vi på väg” 18-19 november 2021.

Maria Baeva
Nämndsekreterare
Arbets- och företagsnämnden