

Fritidsnämnden

Antikorruptions- och mutpolicy för fritidsnämndens ansvarsområde

Politikerinitiativ från Martin Hellströmer och Ulf Öberg (S) den 5 mars 2014

Förslag till beslut

Fritidsnämnden noterar stadsledningskontorets redovisning av hur kommunen arbetar för att förebygga och förhindra mutor, korruption och andra oegentligheter. Nämnden konstaterar att styrdokument om att inte begå brott inte är verkningsfullt. Regelverk om vad som är tillåtet eller inte tillåtet riskerar att ha en motsatt verkan mot vad som var tänkt.

Ärendet

Fritidsnämnden beslutade den 5 mars 2014, § 26, att remittera ett så kallat politikerinitiativ om en antikorruptions- och mutpolicy för fritidsnämndens ansvarsområde, till stadsledningskontoret för beredning.

Initiativets sakliga innehåll

Martin Hellströmer och Ulf Öberg (S) föreslår att fritidsnämnden ska utarbeta en ”risk-baserad antikorruptions- och mutbrottpolicy för Fritidsförvaltningens verksamhet, politiker och medarbetare, och att Fritidsnämndens ledamöter gör en gemensam framställan till kommunfullmäktige om att en motsvarande policy bör antas för Nacka kommuns samtliga förvaltningar.” Som grund för förslaget anger förslagsställarna olika händelser och politiska beslut som de tycks mena baserar sig på korruption och mutor. Stadsledningskontoret kommer inte att kommentera påståendena i sak utan koncentrerar ärendet till frågan om Nacka kommun behöver ett särskilt styrdokument mot korruption och mutbrott.

Stadsledningskontorets utredning och förslag

En policy ska som styrdokument definiera ett förhållningssätt i en fråga som är en kommunal angelägenhet. Muta är ett brott och korruption är, om än inte alltid uppbyggt av brottsliga handlingar, helt oacceptabelt i en demokrati. Enligt stadsledningskontoret tillför det inte något värde till styrningen av kommunen att i en policy tala om att förtroendevalda och medarbetare inte får begå brott. Att i en policy definiera vad som är okej beteenden riskerar att leda till att folk inte tänker själv utan istället bokstavsläser vad man får eller inte får, utan



att relatera till den situation de är i. Stadsledningskontoret tror därför inte på styrdokument som metod för att förebygga och förhindra mutor och korruption.

Information

Nacka kommun har omfattande information till medarbetarna om mutor på kommunens intranät. Målet är att alla medarbetare själva ska kunna avgöra vad som i just deras situation kan vara ett felaktigt beteende. På intranätet finns både egen information och länkar till andra organisationers information och vägledning mot mutor, så som regeringen, Sveriges Kommuner och Landsting och institutet mot mutor.

Inför jul och påsk, när det är frekvent förekommer att intressenter utanför den kommunala organisationen skickar chokladkartonger och andra gåvor, påminner stadsledningskontoret om att fel gåva i fel läge kan vara en muta. Det är därvid sagt att icke personadresserad choklad anses tillkomma Nacka kommun och ställs i receptionen eller andra gemensamma ytor.

Det som bör förbättras är att ha en tydlig information på kommunens hemsida. Informationen är då lättare tillgänglig inte bara för de förtroendevalda utan även för alla andra som kommunen interagerar med. Stadsledningskontoret kommer att lägga ut sådan information under våren 2014.

Kurser

Juridiska enheten och kommunens säkerhetsfunktion genomför utbildningar angående mutor och andra oegentligheter, som är öppna för alla medarbetare. Vill någon del av organisationen ha en skraddarsydd utbildning går det i flertalet fall också att ordna. Samma typ av utbildningar kan hållas i seminarieform för nämnderna, om de vill det.

System som förebygger och förhindrar

Arbete mot mutor och korruption bygger också i stor del på system som förebygger fusk. Exempelvis funktioner i ekonomisystem om attester, baserat på av kommunfullmäktige beslutade regler i redovisningsreglementet. Ingen får hantera en betalning ensam från början till slut. Granskning av fakturor och att fakturor uppfyller kommunens krav på vilken information de ska innehålla, är viktiga delar i att förebygga och förhindra oegentligheter. Internrevisionen spelar också en viktig roll och genom den görs både systematiska granskningar och granskningar på förekommen anledning. Exempelvis om misstanke om något fel kommit fram. Kommunen har också en tipsfunktion där den som misstänker en oegentlighet kan kontakta internrevisionen.

Står för måltider själv

Leverantörer ordnar emellanåt seminarier eller liknade, som det kan vara värdefullt för kommunen att delta i, kanske främst för att träffa andra kunder och utbyta erfarenheter om produkten i fråga. Om det förekommer måltider i samband med sådana seminarier, står kommunen för måltidskostnaderna. Samma regel tillämpas vid till exempel den fastighets-



mässa i Cannes som kallas MIPIM, där kommunen betalar måltider vid arrangemang som andra intressenter vid mässan arrangerar.

Stadsledningskontorets förslag

Stadsledningskontoret förelår därmed att varken fritidsnämnden, kommunstyrelsen eller kommunfullmäktigt tar fram styrdokument kring mutor och korruption. Precis som på alla andra områden förutsätter stadsledningskontoret att alla medarbetare och förtroendevalda följer lagen. Kontoret föreslår att fritidsnämnden noterar stadsledningskontorets redovisning och konstaterar att styrdokument om att inte begå brott inte bedöms som verkningsfullt i arbetet mot mutor, korruption och oegentligheter samt att regelverk om vad som är tillåtet eller inte tillåtet riskerar att ha en motsatt verkan mot vad som var tänkt.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut har inga påtagliga ekonomiska konsekvenser.

Bilagor

Fritidsnämndens beslut 5 mars 2014§, § 26

Initiativ från Martin Hellströmer och Ulf Öberg (S)

Helena Meier
Stadsjurist
Stadsledningskontoret

Mats Bohman
Administrativ direktör