

2015-10-22

TJÄNSTESKRIVELSE
FRN 2015/148-819

Fritidsnämnden

Organisation av simskola

Förslag till beslut

Fritidsnämnden noterar informationen till protokollet.

Sammanfattning

Sedan den 1 augusti 2014 driver företaget Medley kommunens simhallar på uppdrag av fritidsnämnden. Medley har i samband med sin verksamhetsredovisning lämnat förslag på förändringar av organisationen av bland annat simskoleverksamheten.

Medley vill bland annat ta ett större ansvar för organisationen kring den simskola de bedriver på uppdrag av kommunen, samt att aktiviteter som simskola, vattenträning (vattengympa) och annan kursverksamhet ska ses som kommersiell verksamhet och att priser för dessa verksamheter därmed ska beslutas av Medley. Medley vill även ta ett ansvar för tilldelning av tid till skolor.

Fritidsnämnden har tidigare fattat beslut om bland annat organisation för simskola, taxor och avgifter för simhallar samt principer för fördelning av tid i simhallar till skolor.

Under pågående avtalsperiod är det inte möjligt att ändra gällande villkor. Om villkor ska ändras kan bägge parter besluta att avsluta avtalsperioden i förtid och därefter kan fritidsnämnden påbörja en ny upphandling av drift av kommunens simhallar, med förändrade villkor. Kultur- och fritidsenheten föreslår att befintligt avtal inte ska avslutas i förtid.

Ärendet

Bakgrund

Fritidsnämnden är ansvarig finansieringsnämnd för simhallarna. Det innebär att nämnden ska finansiera skötsel och drift av simhallar samt hyran av simhallsfastigheterna. Fritidsnämnden är även verksamhetsansvariga för verksamheten som bedrivs i simhallarna. Det innebär att fritidsnämnden beslutar om mål och verksamhetsuppdrag, taxor och avgifter, principer för fördelning av tider och upplåtelse av simhallarna. Som finansieringsnämnd är fritidsnämnden även ansvarig för uppföljning av verksamheten.



Fritidsnämnden är alltså även hyresgäst av simhallarna, som ägs av Nacka kommun och förvaltas av kommunens lokalenhet, som är fastighetsförvaltare för kommunens samtliga fastigheter.

Fritidsnämnden har upphandlat utförande av skötsel och drift av simhallar samt verksamhet i simhallar. Sedan den 1 augusti 2014 utförs uppdraget av Medley. I uppdraget, att svara för driften av simhallarna och dess verksamhet för allmänheten, ingår bland annat att utföraren ska anordna simskola i samverkan med föreningar. Uppdraget pågår till och med 31 juli 2018 med en möjlighet till två års förlängning.

Medley har i sin verksamhetsrapport för perioden januari till april 2015, framfört synpunkter på organisationen av bland annat simskoleverksamheten och organisationen för fördelning av tider mellan skolor för deras idrottsundervisning i simhallarna. Medley har framfört förslag på förändringar i de villkor som anges i förfrågningsunderlag och avtal.

Tidigare beslut

Fritidsnämnden beslöt den 22 januari 2007 att kommunens simklubbar ska erbjudas att ingå en varsin överenskommelse med kommunen, som innebär att all simskoleverksamhet som erbjuds i kommunens simhallar ska samordnas, med en gemensam kö och lika avgift. Beslutet innebär att föräldrar skulle kunna anmäla sig till enbart en kö och avgiften för all simskola som erbjuds i kommunens simhallar skulle vara lika och fastställas av fritidsnämnden. Fritidsnämnden ingick överenskommelser med sim-sektionerna i Skuru IK och Saltsjöbadens IF om att de ska anordna en del av kommunens simskola i kommunernas simhallar. För detta skulle simklubbarna få ett utökat föreningsbidrag av kommunen motsvarande simskoleavgiften. Ärendet kom upp efter att kommunen fått synpunkter på simskoleorganisationen, där ett tydligt önskemål från föräldrar var en mer sammanhållen simskola och en gemensam och tydlig information.

Fritidsnämnden beslöt den 14 juni 2012 att införa fördelningsprinciper för tilldelning av tid i kommunens simhallar för skolbad enligt förslag daterat 2012-05-25. Fritidsnämnden fastställde taxa för skolbad med 75 kronor per bana per timme. Ärendet kom upp efter synpunkter från idrottslärare som ansåg att fördelning av tider mellan skolor var bristfällig. Under beredningen av ärendet var en grupp idrottslärare och personal från simhallarna delaktiga i arbetet med att ta fram förslag till beslut. I enlighet med upphandlingens förfrågningsunderlag tillfaller intäkter från taxa för skolornas idrottsundervisning i simhallarna fritidsnämnden.

Fritidsnämnden beslöt den 28 augusti 2013 att fastställa avgifter för besök i simhallar från och med den 1 januari 2014. I detta beslut ingick bland annat att fastställa avgifter för all simskola som bedrivs i kommunens simhallar. Fritidsnämnden har i sitt reglemente i ansvar att fastställa taxor och avgifter samt principer för upplåtelse av kommunalt finansierade idrotts- och fritidsanläggningar. Samtliga intäkter från allmänhetens bad tillfaller driftsrentreprenören. Simskola ersätts med särskild ersättning som motsvarar



föräldraavgiften. Den taxa som skolor och föreningar betalar tillfaller fritidsnämnden. Den taxa som föreningar erlägger per simbana hanteras i eget beslut om föreningstaxor för samtliga kommunalt finansierade idrotts- och fritidsanläggningar.

Fritidsnämnden beslöt den 15 februari 2014 anta Medley som utförare av verksamhet och drift av Nacka simhall och Näckenbadet för tiden 2014-08-01 till och med 2018-07-31 med möjlighet till förlängning på 2 år.

Nuvarande avtal med Medley och organisation av simskola

I Nacka kommuns förfrågningsunderlag, som ligger till grund för avtalet med Medley, framgår att kommunen, som beställare av verksamheten, samordnar och administrerar en gemensam kö, avgifter och fakturering för en samordnad simskola i kommunens simhallar där det finns flera olika aktörer välja emellan. I Medleys uppdrag ingår att anordna simskoleundervisning som en av aktörerna. De andra aktörerna är de större simklubbarna som i samarbete med kommunen också anordnar varsin del av simskolan i simhallarna. Alla tre aktörer organiserar och profilerar sin simundervisning som de själva vill inom ramen för uppdraget, avtal och överenskommelser om kommunens gemensamma simskola.

I avtalet med Medley anges även att kommunen som beställare fastställer samtliga avgifter. Samtliga intäkter av allmänhetens besök tillfaller entreprenören. Intäkter från skolbad och föreningstid tillfaller beställaren.

Beställaren fastställer avgifter för simskola, då den ska vara likvärdig för all simskoleverksamhet. Entreprenören erhåller en ersättning för utförd elevperiod motsvarande simskoleavgiften

Medleys förslag

Medley föreslår att nuvarande form för simskola med mera ersätts med system med så kallade ramtider. Förslaget innebär att föreningar, skolor och Medley tilldelas egna ramtider där de var för sig bedriver adekvat verksamhet för simhallar, som till exempel simskola, skolundervisning, vattengympa, familjeaktiviteter aktiviteter för ungdomar med mera. Inom ett system med tilldelade ramtider skulle Medley även följa avtalets krav på utbud av verksamhet för allmänheten.

De tider som respektive aktör skulle tilldelas med detta förslag skulle ägas av respektive utövare. Detta skulle kunna innebära, enligt Medley, att Medley äger planeringen av verksamheter på sin tilldelade ramtid, så som motionssim, lek, vattenträning, kalas, simskola, crawlkurser med mera. Medley tar över bokningen av egen simskola och beslutar själva om prissättning.

Medley vill även ta över bokning och fördelning av tider till skolor.



Medley föreslår att aktiviteter som simskola, vattenträning (vattengympa) och annan kursverksamhet ska ses som kommersiell verksamhet och att priser för dessa verksamheter ska beslutas av Medley. Avgifter kopplat till bad och skolbesök i simhall beslutas även fortsättningsvis av fritidsnämnden, enligt Medleys förslag.

Simklubbarna ska inom ramen för sin tilldelade tid, enligt förslaget, planera sin egen simskola samt även ta över från kommunen administration av bokningar, kö och fakturering samt fatta egna beslut om prissättning av egen simskola.

Kultur- och fritidsenhetens bedömning

Enligt lagen om offentlig upphandling är det inte möjligt att ändra gällande villkor under pågående avtalsperiod. Om villkor ska ändras måste bägge parter komma överens om att avtal avslutas i förtid och att en ny upphandling genomförs.

Tidigare utredningar om simskola, visar att det är önskvärt med en sammanhållen simskoleorganisation där föräldrar kan ansöka om plats i simskola hos kommunen, med en gemensam kö till alla olika anordnare. På samma sätt är organisationen för till exempel kommunalt finansierad kolloverksamhet med flera olika anordnare eller kommunalt finansierad musikskola med flera olika anordnare.

Tidigare utredningar om skolornas tider i simhallarna visar att skolorna uppskattar en samordnad fördelning av tider mellan skolorna, utifrån.

Nuvarande form för stöd för kommunens stöd till föreningslivets verksamhet utgår från att föreningarna ska kunna ansöka om tider i olika idrottsanläggningar samlat vid ett tillfälle, hos kommunens kontaktcenter och bokningsgrupp. Oavsett anläggningstyp ska rutiner för bokning, fördelning av tider, taxor och avgifter samt fakturering fungera likvärdigt för föreningarna.

Med anledning av detta bedömer kultur- och fritidsenheten att det inte finns skäl till att förändra villkoren i avtalet med Medley, i enlighet med Medleys förslag.

Ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslut får inga ekonomiska konsekvenser för fritidsnämnden.

Konsekvenser för barn

Förslag till beslut får inga konsekvenser för barn.

Bilagor

1. Utdrag ur Medleys verksamhetsredovisning med förslag om förändring av villkor i avtal



Nadia Izzat
Enhetschef
Kultur- och fritidsenheten

Thomas Sass
Utvecklingsledare
Kultur- och fritidsenheten