

2017-08-31

TJÄNSTESKRIVELSE
NTN 2017/164
FRN 2017/68

Fritidsnämnden

Till:

Natur- och trafiknämnden

Yttrande över remiss om förslag på riktlinjer för friluftsanslag i Nacka kommuns naturområden

Förslag till beslut

1. Fritidsnämnden antar förslag till yttrande enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 5 september 2017.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Sammanfattning

Natur- och trafiknämnden har tagit fram ett förslag på riktlinjer för friluftsanslag i kommunens naturområden. Fritidsnämnden, miljö- och stadsbyggnadsnämnden och kommunstyrelsens arbetsutskott har fått tillfälle att lämna synpunkter över förslaget till riktlinjer. Förslaget har tagits fram för att det finns ett behov att klargöra vilka riktlinjer kommunen har och för att handläggningen av tillstånd ska vara tydligare och snabbare. Den föreslagna vårdatumperioden mellan den 11 maj – 30 juni då orientering inte är tillåtet i naturområden samt att större arrangemang endast får förekomma i Velamsund bedöms minska föreningslivets möjlighet att anordna arrangemang.

Ärendet

Fritidsnämnden ansvarar för kommunens fritidsverksamhet. Nämnden ska i nära samarbete med kommunens verksamma föreningar och organisationer stimulera det arbete som dessa bedriver. I fritidsnämndens uppdrag ingår även att bevaka kommunens anläggningsutbud för fritidsverksamhet.

Enheten för tillstånd- och planering har inkommit med ett remissbrev enligt bilaga 2 daterat 2017-07-09. Natur och trafiknämnden beslutade 25 april 2017 § 58 att förslag på riktlinjer för friluftsanslag i kommunens naturområden ska skickas på remiss till miljö- och stadsbyggnadsnämnden, kommunstyrelsens arbetsutskott samt fritidsnämnden.



Syftet är att klargöra vilka riktlinjer kommunen har vid handläggning av tillstånd för friluftsanslag. Det är även viktigt att föreningar och skolor med flera enkelt kan utläsa vad som gäller vid friluftsanslag i Nackas naturområden för att de ska kunna planera sin verksamhet effektivt.

Förslaget till riktlinjer

Nacka kommun har för avsikt att följa Naturvårdsverkets allmänna råd 96:4 för Orientering och friluftsanslag. De behöver dock tillämpas efter kommunens förutsättningar då de flesta av kommunens naturområden är små och avgränsade med bebyggelse runt om.

Anpassningen innebär att det som i naturvårdsverkets allmänna råd beskrivs som:

- **Ett större friluftsanslag** i Nacka är ett arrangemang med minst tre hundra deltagare som nyttjar ett område som inbegriper både skog och öppen mark.
- **Ett mindre, begränsade friluftsanslag** i Nacka är till exempel en friluftsdag för skolan som nyttjar en *begränsad yta såsom en öppen yta i ett naturområde eller en motionslinga* inom en begränsad del av ett naturområde. Orientering bedöms inte som ett mindre, begränsat friluftsanslag. Orienteringen är därför inte tillåten i Nackas naturområden under vårdatumperioden mellan den 11 maj – 30 juni av hänsyn till högräcktiga djur och djur med nyfödda kalvar.

Vidare är förslaget att orienteringstävlingar där deltagarna är fler än fem hundra personer bara är lämpligt i kommunens större naturreservat Velamsund. För Velamsund gäller även att arrendatorn Nacka ridhus AB godkänt tävlingen om arrangemanget skall nyttja de öppna markerna.

Bedömning

Förslaget innebär att bedömning vid tillstånd ska följa politiskt antagna riktlinjerna av natur- och trafiknämnden. Tidigare har tjänstemannabeslutet i princip använt liknande bedömningsgrunder men de har inte varit politiskt beslutade. Ytterligare en förändring är att det varit möjligt att genomföra större arrangemang i samtliga naturområden i Nacka vilket nu begränsas till enbart Velamsund. Föreningslivet i Nacka är kritiska till att Nacka i och med förslaget fastslår en mer restriktiv tolkning av naturvårdsverkets allmänna råd än andra kommuner i Sverige. Skälet till att kommunens sakkunniga föreslår denna tolkning av naturvårdsverkets riktlinjer beror på kommuns geografiska förutsättning med flera mindre naturområden.

Av de föreningar som är bidragsberättigade nyttjar ett flertal föreningar kommunens naturområde som hemvist för motion, rörelse och rekreation.

Den organiserade verksamhet som använder naturområden mest frekvent är kommunens orienteringsklubbar. Järla Orientering och Skidor och OK Ravinen med sin hemvist intill Erstavik. Föreningar har 113 respektive 126 medlemmar mellan 4-20 år. Föreningarna



anordnar bland annat Sicklaloppet samt större orienteringsarrangemang. År 2016 var exempelvis 2 500 anmälda till en nationell tävling arrangerade på Dalarö. Föreningarna har bland annat lyft konsekvensen av inkomstbortfall då anordnandet av arrangemang ses som en större del av föreningarnas inkomstkälla. Arrangemangen fungerar även som en lokal rekryteringsbas för barn- och ungdomsverksamhet. Ytterligare i dialog mellan kommunen och föreningslivet samt i brev från Svenska orienteringsförbundet via Järle IF OK och OK Ravinen påpekas att goda kontakter och dialog mellan alla parter är att föredra istället för generella begränsningar. Se bilaga 2 daterad 2017-08-15.

Kultur- och fritidsenhetens samlade bedömning är att det föreslagna vårdatumperioden mellan den 11 maj – 30 juni samt att större arrangemang endast får förekomma i Velamsund kommer minska föreningslivets möjlighet att anordna arrangemang. Men med god dialog mellan parter och långsiktig planering anser enheten att det går att anordna mindre och större arrangemang utanför vårdatumperioden. Enheten föreslår därför att dialog kring tillämpning av natur- och trafiknämndens beslut tydligt förankras i samråd mellan berörda parter. Detta anses avgörande för att skapa goda förutsättningar för ett aktivt levande friluftsliv.

Nackareservatet som förvaltas av Stockholm stad samt Erstavik som är privatägt där föreningarna har sin hemvist berörs inte av förslaget.

Ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslut innebär inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Förslaget kan i viss mån begränsa barns möjligheter att utöva tävlingsverksamhet i naturområden.

Bilagor

1. Yttrande FRN
2. Remissbrev NTN
3. Brev från svenska orienteringsförbundet

Nadia Izzat
 Enhetschef
 Kultur- och fritidsenheten

Kalle Loch Hansson
 Utvecklingsledare
 Kultur- och fritidsenheten