

2019-02-01

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr FRN 2019/15

Fritidsnämnden

Revidering av villkor och regler vid förhyrning av idrottsanläggning och lokal

Förslag till beslut

Fritidsnämnden beslutar att till villkor och regler vid förhyrning av idrottsanläggning och lokal lägga till följande villkor.

Nacka kommun har rätt att vägra uthyrning till organisationer/föreningar som förespråkar våldsbejakande extremism. Nacka kommun har även rätt att vägra uthyrning om det bedrivs eller kan misstänkas komma att bedrivs verksamhet som syftar till att skada det demokratiska samhället eller i övrigt syftar till antidemokratisk verksamhet. Om Nacka kommun redan godkänt en bokning och bekräftat denna äger kommunen att när som helst av samma orsaker häva bokningen. Hyresgästen har i dessa fall ingen rätt till ersättning.

Sammanfattning av ärendet

Nacka kommun upplåter idrotts- och fritidslokaler för fritidsaktiviteter, till såväl föreningar som privatpersoner. Anläggningarna ska användas så mycket som möjligt, istället för att stå tomma. Fritidsnämnden är ansvarig nämnd för regler, villkor och taxor.

Det har framkommit behov av att förtydliga fritidsnämndens regler för uthyrning av lokaler. Syftet med förtydligandet är att kommunen ska kunna hindra uthyrning till organisationer/föreningar som förespråkar våldsbejakande extremism samt ha rätt att vägra uthyrning om det bedrivs, eller kan misstänkas komma att bedrivs, verksamhet som syftar till att skada det demokratiska samhället, eller i övrigt syftar till antidemokratisk verksamhet.

Ärendet

En viktig del i Nacka kommuns stöd till föreningslivet är att upplåta kommunens idrottsanläggningar, skollokaler, fritidsgårdar och andra samlingslokaler, för olika fritidsaktiviteter. Detta gör det möjligt för föreningar att bidra till ett rikt idrotts- och fritidsutbud för barn och unga. I kommunfullmäktiges mål- och budgetbeslut anges för fritidsnämndens del att de olika idrotts- och fritidsanläggningarna ska användas så mycket som möjligt, istället för att stå tomma.



Nacka kommun upplåter idrotts- och fritidsanläggningar i första hand till föreningar. Fritidsnämnden är enligt reglementet ansvariga för att fastställa principer för upplåtelse av anläggningar för fritidsändamål. Nämnden ansvarar för att upplåta anläggningarna och utfärdar bestämmelser för deras användning.

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har givit ut skriften ”Råd vid lokaluthyrning, demokratiska aspekter vid nyttjande av kommunala lokaler”, för att beskriva de förutsättningar och principer som gäller för uthyrning och lokalupplåtelse av kommunala lokaler. I skriften står bland annat följande; I regeringsformen ställs krav på att kommuner i sin verksamhet ska beakta allas likhet inför lagen och iaktta saklighet och opartiskhet, och kommunallagen kräver att kommunen ska behandla sina invånare lika, om det inte finns sakliga skäl för något annat. Kommuner måste därför göra ett principiellt ställningstagande som ska gälla vid all uthyrning och upplåtelse, så alla potentiella användare behandlas lika. Enligt regeringsformen ska dessutom var och en gentemot det allmänna garanteras yttrandefrihet, informationsfrihet, mötesfrihet, demonstrationsfrihet, föreningsfrihet och religionsfrihet. Yttrandefriheten får inte begränsas enbart på grund av skillnader i politisk, religiös, kulturell eller annan åskådning. Den kan bara begränsas om det är motiverat av ändamål som är godtagbara i ett demokratiskt samhälle, och inte utöver vad som är nödvändigt. Eventuella begränsningar får heller inte sträcka sig så långt att de utgör ett hot mot den fria åsiktsbildningen. Kommuner har ingen skyldighet att hyra ut eller på annat sätt upplåta sina lokaler, utan får själva bestämma i vilken utsträckning och för vilka ändamål det ska ske. För att kunna bestämma i vilka fall det *inte* ska ske, måste de villkor som ställs dock vara förenliga med objektivitets- och likabehandlingsprinciperna. Det är viktigt att kommunen har tydliga villkor och regler för lokaluthyrning och upplåtelse av lokaler. Dessa villkor ska vara på förhand fastställda och dokumenterade så att inte godtycke ska uppstå i handläggningen. Kommunen bör också ha tydliga rutiner för uppföljning för att säkerställa att hyresgästerna följer uppsatta villkor.

Det har framkommit att det finns behov av att förtydliga fritidsnämndens regler för uthyrning av lokaler. Syftet med förtydligandet är att kommunen ska kunna hindra uthyrning till organisationer/föreningar som förespråkar våldsbejakande extremism samt ha rätt att vägra uthyrning om det bedrivs, eller kan misstänkas komma att bedrivs, verksamhet som syftar till att skada det demokratiska samhället, eller i övrigt syftar till antidemokratisk verksamhet. Fritidsnämnden föreslås anta tillägget i regler och villkor vid förhyrning av idrottsanläggning och lokal.

Kommunens regler och villkor för dem som nyttjar kommunens anläggningar och lokaler bör följas upp konsekvent, både för att förhindra godtycke vid tillämpning och för att kommunen ska försäkra sig om att de som nyttjar anläggningarna och lokalerna lever upp till de villkor som fastställts.

Ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslut medför inga ekonomiska konsekvenser för fritidsnämnden.



Konsekvenser för barn

Förslag till beslut medför inte några konsekvenser för barn.

Handlingar i ärendet

Villkor och regler vid förhyrning av idrottsanläggning och lokal

Cortina Lange
Enhetschef
Kultur- och fritidsenheten

Thomas Sass
Utvecklingsledare
Kultur- och fritidsenheten