

2020-02-17

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr FRN 2020/35

Fritidsnämnden

Förslag till yttrande revisionskrivelse Handläggningen av kommunfullmäktiges uppdrag till fritidsnämnden att aktualisera kapacitetsutredningen

Förslag till beslut

Fritidsnämnden antar stadsledningskontorets förslag till yttrande över revisionskrivelse

Sammanfattning av ärendet

Till Nacka kommuns revisorer har det inkommit en skrivelse från Khashayar Farmanbar och Ella Tegsten med ifrågasättande av hanteringen av ett uppdrag som kommunfullmäktige gett till fritidsnämnden. Kommunfullmäktiges revisorer önskar förtydligande på tre frågor med hänvisning till uppdraget från kommunfullmäktige.

I fritidsnämndens yttrande framgår bland annat att uppdraget har handlagts på samma sätt som andra särskilda uppdrag från kommunfullmäktige brukar hanteras. Tjänsteorganisationen har under arbetet, i enighet med sitt uppdrag, tagit fram ett förslag som sedan i vederbörlig ordning har beslutats i Fritidsnämnden.

Arbetet med att revidera kapacitetsutredningen har genomförts i samspel mellan ett flertal enheter och processer i kommunen. Utgångspunkter för arbetet har bl a utgått från kommunens ekonomiska och territoriella förutsättningar.

Ärendet

Till Nacka kommuns revisorer har det inkommit en skrivelse från Khashayar Farmanbar och Ella Tegsten med ifrågasättande av hanteringen av ett uppdrag som kommunfullmäktige gett till fritidsnämnden. Den inkomna skrivelsen ger oss anledning att titta närmare på frågan om nämndens befattning med uppdraget från kommunfullmäktige.

Revisionen önskar svar på följande frågor.

För att vi revisorer skall få underlag för bedömning av om ärendet är något som bör föranleda åtgärd från revisorerna eller inte behöver vi svar på följande frågor:

1. Har uppdraget från kommunfullmäktige handlagts enligt fastställda rutiner och i så fall vilka?
2. Har fritidsnämnden på något sätt gett förvaltningen i uppdrag att utarbeta förslag till lösning på uppdraget? När och i så fall av vem har uppdraget utdelats?



3. Har någon annan, i så fall vem, uppdragit åt förvaltningen att arbeta fram förslag till lösning av uppdraget från kommunfullmäktige?

Bakgrund

År 2016 antog fritidsnämnden ”Kapacitetsutredning Fritid - behov av ytor och anläggningar för idrott och fritid 2017–2030” FRN 2016/102. Utredningen omfattar fritidsnämndens alla ansvarsområden.

Kommunfullmäktige har i Mål och budget 2019–2021 gett fritidsnämnden ett särskilt uppdrag att ”aktualisera den så kallade kapacitetsutredningen för tillskapande av nya idrottsanläggningar och i samband med detta också redovisa hur planeringen för ersättningsanläggningar ser ut” (FRN 2019/50)

Målsättningen är att få till stånd fler idrottsanläggningar i hela Nacka kommun. Planeringen för fler anläggningar pågår i alla kommundelar. Några av anläggningarna kommer att ersätta befintliga, andra kommer att ge ökad kapacitet och därmed ett ökat utbud. De kommande anläggningarna kommer dels att byggas i kommunens regi och dels genom privata initiativ, något kommunen uppmuntrar och stödjer.

Några av utgångspunkterna i redovisningen av 2019 års aktualisering av kapacitetsutredningen är:

- Nackabor med fokus på barn och unga
- tidigare politiskt fattade beslut
- geografiska och ekonomiska förutsättningar
- jämförelser med andra kommuner

1 Har uppdraget från kommunfullmäktige handlagts enligt fastställda rutiner och i så fall vilka?

kommunfullmäktiges uppdrag var att ”aktualisera den så kallade kapacitetsutredningen för tillskapandet av nya idrottsanläggningar och i samband med detta också redovisa hur planeringen för ersättningsanläggningar ser ut” Uppdraget har handlagts på samma sätt som andra särskilda uppdrag från kommunfullmäktige brukar hanteras.

Tjänsteorganisationen har under arbetet, i enighet med sitt uppdrag, tagit fram ett förslag som sedan i vederbörlig ordning har beslutats i Fritidsnämnden. Tjänsteorganisationen har sammanställt fakta men har inte gett några förslag till beslut. Vid fritidsnämndens sammanträde lades även ytterligare yrkanden om ytterligare kapacitetshöjande uppdrag.

Uppdrag och organisation för 2019 års aktualisering av kapacitetsutredning var följande kultur- och fritidsdirektör Anders Mebius utsågs av stadsdirektör Lena Dahlstedt att som uppdragsansvarig leda arbetet med aktualisering av fritidsnämndens kapacitetsutredning. I uppdraget ingick att ta fram en struktur för en kapacitetsutredning som kan uppdateras varje år med utgångspunkt från ekonomiska och territoriella förutsättningar samt organisatorisk struktur för samverkan inom kommunen.



Funktioner i uppdraget

Uppdragsgivare: Lena Dahlstedt stadsdirektör

Styrgrupp: Susanne Nord utbildningsdirektör, Eva Olin ekonomidirektör, Mats Boman trafik- och fastighetsdirektör, Gunilla Glantz stadsbyggnadsdirektör, Anders Mebius kultur- och fritidsdirektör

Projektansvarig: Cortina Lange enhetschef kultur- och fritidsenheten

Stadsledningskontorets resurs: Henrik Samuelberg förnyelseenheten

Projektledningsgrupp: Cortina Lange kultur- och fritidsenheten, Lotta Lundeberg kommunikationsenheten, Joanna Ohlsson controllerenheten, Henrik Samuelberg förnyelseenheten

Projektgrupp: Medarbetare från kultur- och fritidsenheten, controllerenheten, enheten för bygg och anläggning, enheten för fastighetsförvaltning, exploateringsenheten, Valfärd skola, enheten för strategisk stadsutveckling, enheten för drift – offentlig utemiljö

Principer för aktualisering av kapacitetsutredning

- fokus på anläggningar för barn och ungdomar
- vad vill framtida ungdomar göra på sin fritid? Omvärldsspaning
- tidigare fattade beslut gäller
- utgå från givna ekonomiska och territoriella förutsättningar
- ersättningsanläggningar ska uppföras under utbyggnadsfas
- att underlätta för entreprenörer i kontakten med kommunen
- politisk vilja att fler privata aktörer driver fastigheter och verksamheter inom fritidsområdet

(mål bilden är att 75 procent drivs av privata aktörer och 25 procent drivs av Nacka kommun)

- jämföra med Nackas jämförelsekommuner

Principerna baseras på Nacka kommuns styrmodell och de fyra styrprinciperna:

- delegera ansvar och befogenheter
- skilja mellan finansiering och produktion
- konkurrens genom kundval och upphandling
- konkurrensneutralitet

2 Har Fritidsnämnden på något sätt gett förvaltningen i uppdrag att utarbeta förslag till lösning på uppdraget? När och i så fall av vem har uppdraget utdelats?

Kommunfullmäktige har angett att fritidsnämnden ska aktualisera kapacitetsutredningen och därmed har tjänstemannaorganisation till uppgift att framställa en sådan utredning som uppfyller syftet. Tjänstemannaorganisationen har tagit fram en struktur för att utforma arbetet på tjänstemannanivå som utgår från tidigare styrande beslut för och i det dagliga arbetet. Om ledamöterna i fritidsnämnden bedömer att kapacitetsutredningen inte uppfyller syftet så har fritidsnämnden mandat och uppgift att besluta om att den ska utformas på annat sätt eller att andra delar ska belysas i utredningen. Det är fritidsnämnden som väljer att anta kapacitetsutredningen eller inte alternativt att återremittera om nämnden bedömer det saknas delar som inte är belysta.

Den 5 maj 2019 §39 beslutade Fritidsnämnden att återremittera ärendet med motiveringarna Fritidsnämnden beslutar att återremittera ärendet med följande motivering:



- Att identifiera fler alternativa platser för idrottsverksamhet.
- Se över närhetsprincipen i den aktualiserade kapacitetsutredningen
- Förklaringsmodell till nyckeltalen

Den 12 juni 2019 antog Fritidsnämnden Kapacitetsutredningen.

I samband med nämndens 2019 års bokslut rapporterades det särskilda uppdraget till kommunfullmäktige.

” b. aktualisera den så kallade kapacitetsutredningen för tillskapandet av nya idrottsanläggningar och i samband med detta också redovisa hur planeringen för ersättningsanläggningar ser ut.

Arbetet med aktualiseringen av 2016 års kapacitetsutredning har slutförts och ett stort antal enheter inom kommunen har samverkat för att belysa flera perspektiv i utredningen. Beslutade, planerade och möjliga anläggningar är identifierade i rapporten och utgångspunkten har varit befolkningsprognosen för åldersgruppen 7 - 20 år. Fortsatt arbete när det gäller vidare utformning av förslag till prioriteringar, platser och tidsplanering gällande framtida idrottsanläggningar i Nacka sker i takt med övrig stadsplanering.”

3 Har någon annan, i så fall vem, uppdragit åt förvaltningen att arbeta fram förslag till lösning av uppdraget från kommunfullmäktige.

Kommunfullmäktige har i sitt beslut om särskilt uppdrag redan bestämt att fritidsnämnden ska aktualisera en kapacitetsutredning och vad denna syftar till, dvs. utredning för tillskapandet av idrottsanläggningar. Likt hanteringen av andra särskilda uppdrag är det inte behövligt att nämnden därefter beslutar att initiera en sådan utredning. Samtliga särskilda uppdrag till nämnderna inom kommunen som Kommunfullmäktige har beslutat om redovisas sedan till Kommunfullmäktige.

Arbetet med att revidera kapacitetsutredningen har genomförts i samspel mellan ett flertal enheter och processer i kommunen.

Utgångspunkter för arbetet har bl a utgått från kommunens ekonomiska och territoriella förutsättningar och tidigare fattade politiska beslut när tjänsteorganisationen tar fram förslag som sedan nämnderna tar beslut kring.

Bilagor

Förslag till yttrande

Protokollsutdrag §58 FRN 20160929

Protokollsutdrag §39 FRN 20190515

Protokollsutdrag §53 FRN 20190612

Revisionskrivelse 2020-01-22 fritidsnämnden kapacitetsutredningen

Bilaga 2019-12-18 Skrivelse till revisorerna ang kapacitetsutredning

Anders Mebius
Direktör kultur och fritid
Fritidsnämnden

Cortina Lange
Enhetschef kultur och fritid
Fritidsnämnden