

KALLELSE

Kommunfullmäktige kallas till sammanträde

Dag Måndagen den 24 november 2014
Tid **Kl. 09.00 OBS TIDEN**
Lunch serveras kl. 13.00 -13.40, middag kl. 18.00 -18.40
Plats Nacka stadshus, Nackasalen
Ordförande Lars Stenholm
Sekreterare Helena Meier

OBS! Om reservdagen måste tas i anspråk hålls sammanträdet tisdagen den 25 november kl. 19.00 i Nacka stadshus, Nackasalen.

Föredragningslista

Nr	Ärende	Noteringar
1.	Sammanträdet öppnande	
2.	Närvaro	
3.	Val av justeringsman	
4.	Upprop	
	Valärenden	
5.	Val av ny ersättare (M) i tekniska nämnden för tiden intill utgången av 2014 Bordlagt i KF 22/9-14, 27/10-14	
6.	Val av ny ersättare (M) i arbets- och företagsnämnden för tiden intill utgången av 2014 Bordlagt i KF 22/9-14, 27/10-14	
7.	Begäran om entledigande från uppdrag (M) som ersättare i arbets- och företagsnämnden från Fredrik Hultman samt val av ny ersättare för tiden intill utgången av 2014	
8.	Begäran om entledigande från uppdrag (KD) som ledamot i utbildningsnämnden från Andreas Brager samt val av ny ledamot för tiden intill utgången av 2014	

Nr	Ärende	Noteringar
9.	Begäran om entledigande från uppdrag (KD) som ledamot i valnämnden från Andreas Brager samt val av ny ledamot för tiden intill utgången av 2014	
10.	Val av tre ombud och tre ersättare till Käppalaförbundets fullmäktige under den kommande mandatperioden 2015-2018	
11.	Val av 53 nämndemän för tjänstgöring i Nacka tingsrätt för perioden 2015-2018	
	Beslutsärenden	
12.	Naturreservatet Skuruparken	
13.	Naturreservatet Skuruparken <i>Förlängning interimistiskt förbud</i>	
14.	Delårsrapport för tertial 2 Nacka kommun – januari-augusti 2014	
15.	Mål och budget 2015-2017 inkluderande <ul style="list-style-type: none"> • Exploateringsredovisning tertial 2 2014 – ny budget för rem stadsbyggnadsprojekt • Investeringsbeslut och – sammanställning tertial 2 2014 • Kommunal vindkraft, motion av S Holm (MP) • Taxa för livsmedelskontroll • Taxa för prövning och tillsyn inom miljöbalkens samt strålskyddslagens område samt lagen med särskilda bestämmelser om gatuhållning • Justerad taxa för planering och mätavgifter • VA-taxa • Avfallstaxa • Taxa för slam, latrin och fett • Införande av parkeringsavgifter • Ändring av riktlinjer för avgifter för äldre och personer med funktionsnedsättning • Avgift för dödsboförvaltning 	
16.	Detaljplan för Vikingshill och Sommarbo, del av Velamsund (område C), Boo	
17.	Omreglering av tomträttsavgäld för radhusområdet kvarteret Spettet i Älta	

Nr	Ärende	Noteringar
18.	Omreglering tomträttsavgäld för radhusområdet Östra Stensö i Älta	
19.	Reglemente för kundval <i>Återremitterat ärende</i>	
20.	Förändrade kundvalssystem för hemtjänst, ledsagning och avlösarservice inklusive nya checkbelopp	
21.	Reglemente för partistöd	
22.	Kommunalt parkeringsbolag i Nacka <i>Motion den 16 juni 2014 av Sidney Holm (MP)</i>	
23.	Eventuella enkla frågor	
	Interpellationer	
24.	Mobilmast på Älgö <i>Interpellation den 27 oktober 2014 av Christina Ståldal (NL)</i>	
25.	Anmälningar, meddelanden och tillkännagivanden	
26.	Inkomna motioner, interpellationer och enkla frågor	

27 oktober 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 211

Dnr KFKS 2011/537-265

Naturreservatet Skuruparken

Beslut

1. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att med stöd av 7 kap. miljöbalken förklara Skuruparken som naturreservat enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad september 2014, bilaga 2 till stadsledningskontorets tjänsteskrivelse.
2. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att med stöd av 7 kap. miljöbalken utse naturreservatsnämnden som reservatsförvaltare.
3. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bevilja investeringsmedel om 7 miljoner kronor för istandsättande av naturreservatet Skuruparken under perioden 2015-2017.

Ärende

Området benämnt Skuruparken har stora värden ur natur-, kultur och rekreationssynpunkt. Syftet med att föreslå Skuruparken som naturreservat är att bevara och utveckla områdets värden för rekreation, kulturhistoria och biologisk mångfald.

Enligt 7 kap. 4 § miljöbalken får ett markområde av kommunen förklaras som naturreservat i syfte att bevara biologisk mångfald, vårda och bevara värdefulla naturmiljöer eller tillgodose behov av områden för friluftslivet.

Kommunfullmäktige antog förslaget till naturreservat Skuruparken 2011-12-12. Beslutet överklagades till länsstyrelsen som 2013-09-13 upphävde beslutet på grund av formaliafel, främst för brister i hanteringen kring kungörelsedelgivning och föreläggande för mark- och sakägare att yttra sig över förslaget till naturreservat.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 oktober 2014 § 133



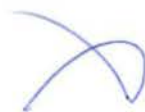
Park- och naturenhetens tjänsteskrivelse den 3 oktober 2014

Naturreservatet Skuruparken: sammanställning av remissvar och ämnesuppdelning av remissvar

Föreskrifter, avgränsning och skötselplan för naturreservatet Skuruparken, september 2014

Tomtkarta i arrendeavtal som JM tecknat med stugägarna

Naturreservatsnämnden den 17 september 2014 § 59

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 oktober 2014 § 133

Kommunstyrelsens arbetsutskott överlämnade ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Beslut i naturreservatsnämnden den 17 september 2014 § 59

1. Naturreservatsnämnden föreslog kommunfullmäktige att med stöd av 7 kap. miljöbalken förklara Skuruparken som naturreservat enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad september 2014, bilaga 2 till stadsledningskontorets tjänsteskrivelse.
2. Naturreservatsnämnden föreslog kommunfullmäktige att med stöd av 7 kap. miljöbalken utse naturreservatsnämnden som reservatsförvaltare.
3. Naturreservatsnämnden föreslog kommunfullmäktige att bevilja investeringsmedel om 7 miljoner kronor för iståndsättning av naturreservatet Skuruparken under perioden 2015-2017.
4. Naturreservatsnämnden beslutade för egen del att, på sidan 18 i Föreskrifter, avgränsning och skötselplan för Skuruparken daterad september 2014, längst ned i sista stycket under rubriken Stugbebyggelse, ligga till meningen ”Tillämpningen av naturreservatsföreskrifterna påverkas inte av arrendavtalen”.

Yrkanden




Monica Brohede Tellström (FP) yrkade, med instämmande av Rolf Wasteson (V), Sidney Holm (MP) och Khashayar Farmanbar (S), att ärendet återremitteras till stadsledningskontoret för klarläggande av de omförhandlade arrendavtalens rättsliga status i förhållande till reservatsförslaget.

Hans Peters (C) yrkade, med instämmande av Jan-Eric Jansson (KD) och Mats Gerdau (M), bifall till park- och naturenhetens förslag.

Beslutsgång

Kommunstyrelsen beslutade avslå Monica Brohede Tellströms återremissyrkande.

Votering begärdes och verkställdes.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Följande röstade för att avslå Monica Brohede Tellströms återremissyrkande.

Cathrin Bergenstråhle (M), Eva Öhbom Ekdahl (M), Pernilla Hsu (M), Tobias Nässén (M), Eva Eickenrodt Närvä (M), Mats Gerdau (M), Hans Peters (C) och Jan-Eric Jansson (KD).

Följande röstade för att bifalla Monica Brohede Tellströms återremissyrkande.

Monica Brohede Tellström (FP), Sidney Holm (MP), Rolf Wasteson (V), Majvie Swärd (S) och Khashayar Farmanbar (S).

Med åtta röster mot fem avtog Monica Brohede Tellströms återremissyrkande.

I enlighet med Hans Peters yrkande beslutade kommunstyrelsen bifalla park- och naturenhetens förslag.

Reservationer

Sidney Holm reserverade sig mot beslutet.




Rolf Wasteson reserverade sig mot beslutet och ingav följande.

”Vänsterpartiet vill att ett Skuruparken snarast blir naturreservat och att stugorna i parken på sikt försvinner eller åtminstone blir färre. Markägaren har, under den tid då det interimistiska förbudet mot åtgärder som försvårar naturreservatsbildningen gällt, slutit med stugägarna. Det är anmärkningsvärt. Nu hävdar kommunens förvaltning att det avtalen inte påverkar möjligheten att hävda reservatet. Samtidigt så finns avtalen noterade i reservatsföreskriften. Risker är uppenbar att stridande intressen till slut kan komma att hamna i en formell tvist. Om kommunen då trots allt inte skulle få gehör för sin uppfattning att avtalen inte har någon påverkan på reservatet, då kan det förhållande att kommunen noterar avtalen som giltiga sådana ha en påverkan. Vi bedömer alltså att det finns en risk att obstruktionen att inte bry sig om kommunens beslutade förbud lyckas. Vår slutledning av detta är att reservatsföreskriften ska formuleras om när det gäller stugavtalen.”

Protokollsanteckningar

Leif Holmberg (C) lät anteckna följande.

”Ärendet om skydd av Skuruparken har haft en lång vals såväl inom kommunen som inom överprövande myndigheter. Det är bara att konstatera att detta är ett misslyckande för kommunen. Tyvärr måste jag göra analysen att det inte har funnits en tillräcklig vilja och kompetens från kommunens sida att driva ärendet. Kommunens tjänstemän har inte haft

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen




den politiska viljan som uttryckts i reservatsbeslutet från 2011 som sin viktigaste styrsignal, istället har det varit andra överväganden som har styrt handläggningen. Det kan hänga ihop med att beslutet 2011 inte var Moderaternas förstahandsval.

Nacka kommun behöver utveckla en betydligt bättre kompetens kring hur bildandet av naturreservat ska genomföras. Min bild är att hela arbetsområdet lidit av stora brister under den gångna mandatperioden.

Nu finns ett nytt förslag på bordet, jag tror att trots detta förslags brister så är det bättre att gå vidare med detta beslut än att ytterligare bereda frågan. Trots allt är det viktigare att några bestämmelser kommer på plats än att det är perfekt från början.”

Monica Brohede Tellström (FP) lät anteckna följande för Folkpartiets kommunstyrelsegrupp.

”Avsnittet om befintliga stugor och tillhörande karta kommer att uppfattas som ett de facto-erkännande av de nya arrendavtalen. Detta avsnitt i de förslagna reservatsföreskrifterna måste enligt min uppfattning omarbetas.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr KFKS 2011/ 537-265

NRN 2013/ 41-265

Kommunstyrelsen

Naturreseptatet Skuruparken

Förslag till beslut

1. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att med stöd av 7 kap. miljöbalken förklara Skuruparken som naturreseptat enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad september 2014, bilaga 2 till stadsledningskontorets tjänsteskrivelse.
2. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att med stöd av 7 kap. miljöbalken utse naturreseptatetsnämnden som reseptatetsförvaltare.
3. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bevilja investeringsmedel om 7 miljoner kronor för istandsättande av naturreseptatet Skuruparken under perioden 2015-2017.

Sammanfattning

Området benämnt Skuruparken har stora värden ur natur-, kultur och rekreationssynpunkt. Syftet med att föreslå Skuruparken som naturreseptat är att bevara och utveckla områdets värden för rekreation, kulturhistoria och biologisk mångfald.

Enligt 7 kap. 4 § miljöbalken får ett markområde av kommunen förklaras som naturreseptat i syfte att bevara biologisk mångfald, vårda och bevara värdefulla naturmiljöer eller tillgodose behov av områden för friluftslivet.

Kommunfullmäktige antog förslaget till naturreseptat Skuruparken 2011-12-12. Beslutet överklagades till länsstyrelsen som 2013-09-13 upphävde beslutet på grund av formaliafel, främst för brister i hanteringen kring kungörelsedelgivning och föreläggande för mark- och sakägare att yttra sig över förslaget till naturreseptat.

Ärendet

Bakgrund

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade 2007-06-13, § 234 följande:

”Förslaget till förordnande av naturreservat Skuruparken skickas, med den ändringen att gränsen i väster flyttas till där den ligger i översiktsplanen, på samråd till föreslagna remissinstanser, kompletterade med de närmaste bostadsrättsföreningarna.”

Samråd genomfördes 2007-07-05 till och 2007-09-30. Förslaget justerades och reviderades med anledning av inkomna remissvar. Gränsen i norr justerades så att Trafikverkets fastighet i norr lämnas utanför reservatet. Föreskrifterna och skötselplanen ändrades så att det framgick att målsättningen på sikt är att minimera antalet stugor inom området. Skötselplanen reviderades också så att större ytor än i remissförslaget kommer att hållas öppna och halvöppna genom gallring, slätter eller bete på det sätt som var fallet i den engelska landskapsparken på 1700-talet. Parkens kulturhistoriska värde har på ett tydligare sätt lyfts fram i kartor och texter.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade den 22 september 2010 att nytt samråd skulle genomföras med berörda mark- och stugägare med anledning av de förändringar som gjorts i förslaget. Detta samråd genomfördes 2010-10-11 - 2010-11-08. Sju sakägare samt fem övriga organisationer inkom med yttranden som ledde till omarbetning. Det omarbetade förslaget översändes därefter till den då nyinrättade naturreservatsnämnden för yttrande. Naturreservatsnämnden beslutade 2011-10-12 att tillstyrka bildandet.

Kommunfullmäktige i Nacka antog förslaget till naturreservat 2011-12-12. Detta beslut överklagades till länsstyrelsen. 2013-09-13 varefter länsstyrelsen beslutade att upphäva naturreservatet på grund av formaliafel, främst för brister i hanteringen kring kungörelsedelgivning och föreläggande för mark- och sakägare att yttra sig över förslaget till naturreservat.

Kommunstyrelsen beslutade 2013-09-30 dels att inte överklaga länsstyrelsens upphävande av naturreservatet och dels att uppdra till naturreservatsnämnden att omedelbart återuppta ärendet med att inrätta naturreservatet. Eftersom formaliafelen rörde hanteringen kring kungörelsedelgivningen och föreläggandet för mark- och sakägare att yttra sig över förslaget beslöt naturreservatsnämnden i oktober 2013 att nytt samråd skulle ske utifrån samma reservatshandlingar som antogs av kommunfullmäktige i december 2011. Samråd genomfördes under perioden 2013-11-01 till 2014-01-14.

Efter att synpunkter inkommit och sammanställts justerades förslaget. Förändringarna utgick främst från länsstyrelsens yttrande och bland annat togs målformuleringen om att antalet stugor på sikt ska minimeras bort. Föreskrifterna förtydligades vad gäller förbud mot uppförande av byggnader och anläggningar och de intrång som skötselplanen innebär för mark- och stugägare. Förbudet mot ridning inom reservatet togs bort då naturreservats-

nämnden 2014-03-12 fastställde att nämndens uppfattning är att allemansrätten ger ryttare både ansvar och skyldigheter och ytterligare restriktioner inte är nödvändiga i nuläget. Föreskrifterna som sådana justerades inte till den nya standard för reservatsföreskrifter som är under framtagande i Nacka kommun. Detta eftersom förslaget framtofs innan dessa fanns och flera samråd redan har hållits. I förslaget justerades även reservatsgränsen något i den västra delen för att bättre överensstämma med intilliggande plangränser och det har angivits att föreskrifterna inte ska utgöra hinder för utbyggnad av framtida Skurubro eller tunnelbana. I övrigt gjordes mindre redaktionella ändringar.

Eftersom justeringar som gjordes i förslaget efter samrådet berörde markägaren och andra sakägare (stugägarna) beslöt naturreservatsnämnden den 10 april 2014 att förelägga JM AB som markägare till området benämnt Skuruparken och ägarna till stugor i området att senast 2014-06-15 yttra sig över de ändringar som angavs i förslag till naturreservat Skuruparken enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad april 2014. Nämnden beslöt även att föreläggandet att yttra sig över förslaget skulle delges genom kungörelsedelgivning då antalet sakägare är många och alla inte kända av kommunen samt att förslaget till naturreservat skulle hållas tillgängligt 2014-04-29 till 2014-06-15 i biblioteket i Nacka Forum samt i utställningshallen i Nacka stadshus.

Efter att synpunkter inkommit och sammanställts har förslaget justerats. Ändringarna består främst av förtydligande av vissa föreskrifter såsom A2 vad gäller standardhöjning samt att normalt underhåll av befintliga byggnader och anläggningar får utföras. Även A7 har förtydligats vad gäller förbud att plantera hindrande vegetation. C7 har också förtydligats till att gälla yrkesmässig varutransport för naturreservatets ändamål. I övrigt har mindre redaktionella ändringar gjorts.

Naturreservatsnämnden föreslår i sitt beslut den 17 september 2014 § 59 kommunfullmäktige att med stöd av 7 kap. miljöbalken förklara Skuruparken som naturreservat enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad september 2014. Naturreservatsnämnden beslutade för egen del att, på sidan 18 i Föreskrifter, avgränsning och skötselplan för Skuruparken daterad september 2014, längst ned i sista stycket under rubriken Stugbebyggelse, lägga till meningen ”Tillämpningen av naturreservatsföreskrifterna påverkas inte av arrendeavtalen”. Naturreservatsnämnden föreslår även att kommunfullmäktige med stöd av 7 kap. miljöbalken utser naturreservatsnämnden som reservatsförvaltare samt att anta en investeringsbudget om 7 mnkr för iståndsättandet av naturreservatet Skuruparken under perioden 2015-2017.

Ekonomiska konsekvenser

Vissa åtgärder för iståndsättning av naturreservat Skuruparken kommer att medföra kostnader av engångskaraktär. En grov uppskattning av kostnaderna för iståndsättning av reservatet med bland annat utmärkning av reservatets gränser, skyltning, gångvägar, stigar,



återställning av gräsmark, samt friställning av äldre ekar bedöms uppgå till totalt 7 miljoner kronor under en treårsperiod närmast efter att beslut om inrättande vunnit laga kraft.

Löpande underhåll i form av städning och gallring utmed stigar och i naturmark kommer kontinuerligt att ske. Denna driftskostnad bedöms till cirka 200 tkr per år.

Bilagor

1. Naturreservatet Skuruparken: sammanställning av remissvar och ämnesuppdelning av remissvar.
2. Föreskrifter, avgränsning och skötselplan för naturreservatet Skuruparken, september 2014.
3. Tomtkarta i arrendeavtal som JM tecknat med stugägarna.
4. Protokollsutdrag, naturreservatsnämnden 140917

Elisabeth Hedin
Naturvårdsplanerare
Park- och naturenheten

Dag Björklund
Teknisk direktör



17 september 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Naturreservatsnämnden

§ 59

NRN 2013/41-265

Naturreservatet Skuruparken

Beslut

1. Naturreservatsnämnden föreslår kommunfullmäktige att med stöd av 7 kap. miljöbalken förklara Skuruparken som naturreservat enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad september 2014, bilaga 2.
2. Naturreservatsnämnden föreslår kommunfullmäktige att med stöd av 7 kap. miljöbalken utse naturreservatsnämnden som reservatsförvaltare.
3. Naturreservatsnämnden föreslår kommunfullmäktige att anta en investeringsbudget om 7 mnkr för istandsättande av naturreservatet Skuruparken under perioden 2015-2017.
4. Naturreservatsnämnden beslutar för egen del att, på sidan 18 i Föreskrifter, avgränsning och skötselplan för Skuruparken daterad september 2014, längst ned i sista stycket under rubriken Stugbebyggelse, lägga till meningen ”Tillämpningen av naturreservatsföreskrifterna påverkas inte av arrendavtalen”.

Ärendet

Kommunfullmäktige antog förslaget till naturreservat Skuruparken 2011-12-12. Beslutet överklagades till länsstyrelsen som 2013-09-13 upphävde beslutet på grund av formaliafel, främst för brister i hanteringen kring kungörelsedelgivning och föreläggande för mark- och sakägare att yttra sig över förslaget till naturreservat.

Kommunstyrelsen beslöt 2013-09-30 att återuppta ärendet om att inrätta naturreservatet och i oktober 2013 beslöt naturreservatsnämnden att nytt samråd skulle ske utifrån samma reservatshandlingar som antogs av kommunfullmäktige i december 2011. Samråd genomfördes under perioden 2013-11-01 till 2014-01-14.

Efter att synpunkter inkommit och sammanställt justerades förslaget. Förändringar skedde främst utifrån länsstyrelsens yttrande. Gränsen justerades något i den västra delen för att bättre överensstämja med intilliggande plangränser och det har angivits att föreskrifterna inte ska utgöra hinder för utbyggnad av framtida Skurubro eller tunnelbana. Eftersom justeringarna efter samrådet berörde markägaren och andra sakägare (stugägarna) förelade naturreservatsnämnden den 2014-04-10 dessa att yttra sig över ändringarna. Samrådet genomfördes 2014-04-29 till 2014-06-15.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande



17 september 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
 Naturreservatsnämnden

Efter att synpunkter inkommit och sammanställts har förslaget justerats. Ändringarna består främst av förtydligande av vissa föreskrifter såsom A2 vad gäller standardhöjning samt att normalt underhåll av befintliga byggnader och anläggningar får utföras. Även A7 har förtydligats vad gäller förbud att plantera hinderande vegetation. C7 har också förtydligats till att gälla yrkesmässig varutransport för naturreservatets ändamål. I övrigt har mindre redaktionella ändringar gjorts.

Handlingar i ärendet

Park- och naturenhetens tjänsteskrivelse den 9 september 2014




1. Naturreservatet Skuruparken: sammanställning av remissvar och ämnesuppdelning av remissvar.
2. Föreskrifter, avgränsning och skötselplan för naturreservatet Skuruparken, september 2014.
3. Tomtkarta i arrendeavtal som JM tecknat med stugägarna.

Yrkanden

Peter Zethraeus (M) yrkade med instämmande av Björn Strehlenert (C) och Marithe Eriksson (KD) bifall till park- och naturenhetens förslag med tillägget att, på sidan 18 i *Föreskrifter – Avgränsning – Skötselplan för Skuruparken* daterad september 2014, längst ned i sista stycket under rubriken Stugbebyggelse, lägga till meningen ”Tillämpningen av naturreservatsföreskrifterna påverkas inte av arrendeavtalen”.

Beslutsgång

Naturreservatsnämnden beslutade i enlighet med Peter Zethraeus yrkande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



Naturreservatet Skuruparken, sammanställning och ämnesuppdelning av remissvar

Sammanfattning av samrådsprocess

Ett första samråd för Naturreservatet Skuruparken genomfördes i juni 2007. Efter att inkomna synpunkter sammanställts och utvärderats så framtog ett omarbetat förslag.

Det omarbetade förslaget sändes ut på nytt samråd till berörda mark- och stugägare i september 2010.

Förslaget omarbetades åter efter inkomna synpunkter och i december 2011 antogs efter ytterligare justeringar förslaget av Kommunfullmäktige.

Beslutet överklagades till länsstyrelsen som pga formaliafel upphävde beslutet. Ett nytt samråd genomfördes därför under tiden 20131101-20140114.

Efter samrådet bearbetades förslaget åter och ett nytt förslag togs fram. Förändringarna i förslaget bedömdes vara så stora att förslaget åter ställdes ut under tiden 20140429-20140615. JM som markägare och området stugägare förelades att yttra sig.

Tidigare samråd

Samråd 2007

Vid samrådet inkom 34 yttranden. 6 instanser hade inget att erinra mot förslaget. 3 instanser var tydligt negativa till reservatsbildning och 21 instanser var tydligt positiva.

Efter sammanställning av remissvar så justerades förslaget till naturreservat genom att dess utbredning i norr minskades så att mark för vägreservat hamnade utanför reservatsgränsen. Förslaget kompletterades också på sådant sätt att områdets kulturhistoriska värden tydligare lyftes fram i text och bild. Likaså förtydligades att området stugor skulle avvecklas, förutom stugor av stort kulturhistoriskt värde som kunde flyttas till lämplig plats. Skötselplanen justerades så att vissa områden skulle ges en större öppenhet och så att de kulturhistoriska spåren skulle kunna tydliggöras bättre. I övrigt gjordes redaktionella förändringar och förtydliganden i förslaget.

Samråd 2010

Vid samrådet inkom 7 yttranden från sakägare samt 4 övriga yttranden. En sammanställning gjordes gällande yttranden från sakägare. 2 instanser hade inget att erinra mot förslaget. 2 instanser var tydligt negativa till reservatsbildning och ingen instans var tydligt positiv. Av övriga yttranden var 4 tydligt positiva.

Efter sammanställning av remissvar justerades förslaget till naturreservat på ett sådant sätt att tidigare text om att stugor för privat nyttjande inte fick inrymmas inom reservatet till att dessa på sikt ska komma att minimeras.

Samråd 2014 januari

Vid samrådet inkom 19 yttranden. Av dessa var 5 remissinstanser tydligt positiva till reservatsbildning och 1 instans var tydligt negativ. Förslaget förändrades främst utifrån länsstyrelsens yttrande. Bl a ändrades den tidigare målformuleringen om att antalet stugor på sikt ska minimeras och denna målformulering togs bort. Föreskrifterna förtydligades vad gällde förbud mot uppförande av byggnader och anläggningar samt gällande intrång som skötselplanen innebär för mark- och stugägare. Gränsen justerades något i den västra delen för att bättre överensstämna med intilliggande plangränser och föreskrifterna förtydligades så att de inte ska utgöra hinder för utbyggnad av framtida Skurubro eller tunnelbana.

Sammanställning samråd juni 2014

Naturreservatsnämnden beslutade 20140422 att förelägga JM AB som markägare samt ägarna till stugor i området att yttra sig över det omgjorda förslaget. Båda instanserna har inkommit med yttranden- stugägarna i ett gemensamt yttrande genom Skuruparkens Stugägareförening. Utöver dessa yttranden från sakägare har 14 övriga yttranden inkommit.

Sammanställning av synpunkter från sakägare:

JM AB

Skuruparkens stugägareförening (svarar genom fullmakt för 55 stugägare)

Motsätter sig reservat

JM Motsätter sig bildandet av reservatet. Menar att det skydd som finns idag i form av strandskydd och detaljplanelagd natur- och parkmark är starkt och det därmed inte föreligger behov av att instifta naturreservat. Önskemålen beträffande bevarande och utveckling av kulturhistoriska värden, rekreation och biologisk mångfald går att uppfylla genom andra åtgärder än reservatsbildning där såväl fastighetsägarens som arrendatorernas rättigheter beaktas.

Reservatets föreskrifter

JM Föreslagna föreskrifter tar inte hänsyn till befintliga bostadsarrenden och tydligt ställningstagande saknas med avseende på dessa. Otydlighet föreligger med avseende på stugornas bestånd. Det framgår inte om marken ska friställas från stugorna och om bostadsarrenden ska upplösas.



Skuruparkens stugägareförening Ser mycket positivt på att förslaget i mycket följer Länsstyrelsens och stugägarnas tidigare invändningar. De arrendeavtal som tecknats med stugägarna kan komma att juridiskt strida mot reservatsbestämmelserna. Till avtalen hör en av lantmätare utmätt och godkänd tomt på 300 kvm per fastighet. Karta bifogas. Tomt ska enligt arrendeavtal hållas i skick. I arrendeavtalen har stugägare skyldighet att underhålla sin stuga, om så inte sker kan jordägaren göra detta på arrendatorns bekostnad. I reservatsföreskrifterna står att standardhöjning inte är tillåten. Gränsen mellan reparation/underhåll och standardhöjning är oklar. Ett antal stugor har sedan decennier enkla avlopp, vissa har murad spis och skorsten. Finns även befintlig anläggning för sommarvatten och latriner och soptunnor som sköts av förening och markägare gemensamt. Måste lösas genom t.ex. servitut. Får befintliga anläggningar vara kvar? Arrendator är också skyldig att vid brand återuppföra byggnad. Det rimmar inte med reservatets byggnadsförbud. Övriga obesvarade frågor är föreskrifter gällande grillning, tältförbud samt utseendet på parkmöbler för stugägarna.

Kommentarer:

Förslaget redovisar tydligt med att stugorna finns inom området. Föreskrifterna förtydligas med avseende på vad som menas med standardhöjning och en skrivning om att underhåll är tillåtet införs. Några av kommunen godkända avlopp finns idag inte inom området. Iordningställande av avlopp är en standardhöjning och får därmed enligt föreskrifter inte utföras. Eventuella servitut för latrin, sommarvatten och sophantering tecknas inte med kommunen som inte är fastighetsägare inom området. Föreskrifter för grillning samt förbud mot tältning gäller för alla inom reservatet. Skrivning om parkmöbler gäller möbler för allmänhet som reservatsförvaltare iordningställer.

Beslut och process

JM JM:s inställning är att beslutet om inrättande av naturreservat inte skett utifrån miljöbalken utan från politiska ställningstaganden. Proportionaliteten och avvägningen mot äganderätten kränks. Nacka kommun har i förslaget inte beaktat vare sig JM:s äganderätt eller arrendatorernas rättigheter och de inskränkningar som ett naturreservat innebär mot det allmännas intresse av ett naturreservat. JM:s fastighetsinnehav blir vid reservatsbildning onyttigt.

Kommentarer:

Kommunen anser inte att avvägningen mot äganderätten medför kränkning av den samma.

Stugorna

JM Vid beskrivning av utvecklingen i zon 1 och 2 framstår det som om stugorna inte kommer att ha någon plats i landskapet men det går inte att utläsa hur beståndet ska hanteras. Otydligheten måste vara medveten. Föreskrifterna är utformade så att åtgärder för underhåll och förbättring av stugor förbjuds. Föreskrifterna utformning kommer att leda till förfall och synes ta sikte på att begränsa användningen så att det inte är attraktivt att nyttja arrendeställena. Frågan är om utformningen är ett led i att låta området självdö och bana väg för låga ersättningsnivåer vid framtida inlösenförfarande.

Skuruparkens stugägareförening Stugornas plats och framtid nämns bara under avsnitt stugbebyggelse och felaktigheter finns i historieber beskrivningen. Stugägareföreningen är inte intresserade av att Skuruparken blir ett reguljärt sommarstugeområde, i arrendeavtalet står att stugorna ska vara av enkel kolonistugekaraktär.

Kommentarer:

Förslaget beskriver tydligt att stugorna finns inom området. Föreskrifterna förtydligas med avseende på vad som menas med standardhöjning och en skrivning om att underhåll är tillåtet införs. Historieber beskrivningen av stugorna bygger på bedömning utförd av antikvarie 2013 och får ses som översiktlig.

Kulturhistoria, engelsk landskapspark

JM Utvecklingen med belysning, vägar och byggnader rimmar illa med kommunens önskan om bevarande av områdets kulturvärde som landskapspark.

Skuruparkens stugägareförening Anser inte att det finns historiska belägg för att den engelska parken har funnits. Skötselplanens anvisningar för tankarna till hårt tuktad park som den unika Skuruparken inte skulle vinna på.

Kommentarer:

Vissa kriterier med avseende på säkerhet och trygghet måste uppfyllas och den landskapspark som återskapas kommer därför även att innefatta moderna inslag som t.ex belysning. Skötselplanen beskriver gallringar och röjningar och större öppenhet i landskapet, några tuktningar av vegetation föreskrivs inte.

Rekreation och friluftsliv

Skuruparkens stugägareförening Nackaborna kommer att bli besvikna om de stigar och vägar som finns i reservatsförslaget är de enda som ska finnas. Skuruparken rymmer idag ett långt större nät av vedertagna gångvägar och stigar. Underhåll i form av vinterunderhåll, plogning, sandning mm är inte klarlagt.

Kommentarer:



Det finns ingen tanke på att försöka få bort det nät av spontana stigar som finns inom området. De stråk som redovisas i skötselplanen är de av stor betydelse och de gångvägar som visas är de där man planerar att höja standarden för bättre framkomlighet. Reservatsförvaltare kommer att stå för det underhåll som beskrivs i skötselplanen, på de vägar och stigar som där visas.

Kommunikation och teknisk försörjning

Skuruparkens stugägareförening Förstår att det inte går att kombinera bilkörning med naturreservatet. Positiva till förbud mot motorfordon, vill dock ha bom med kodlås så att transporter för färdtjänst, byggnadsmaterial, servicefordon mm kan nå stugorna.

Kommentarer:

Föreskrift C7 justeras så att yrkesmässig varutransport för naturreservatets ändamål får ske i zon 2.

Övrigt

Skuruparkens stugägareförening Vill veta i vilket avseende Nacka kommun anlitat Gunilla Ingmar som del i arbetet med reservatet. Förslaget redovisar inte budget för iordningställande eller framtida skötsel av reservatet. Ett projekt i mångmiljonklassen som ska gå till omröstning i fullmäktige utan ett ord om detta torde vara tämligen unikt. Föreningen deltar gärna i skötseln av det framtida naturreservatet.

Kommentarer:

Synpunkterna gäller inte önskade revideringar av det framtagna förslaget.

Sammanställning av synpunkter från övriga:

Boo Miljö- och Naturvänner

Bouveau Lies, Lyrner Per-Johan m.fl. grannar på Tranvägen 2 och 4

BRF Saltängen

BRF Skuruäng

Brävander Lars-Gunnar

Förbundet för Ekoparken

Nacka Hembygdsförening

Nackalistan

Nacka Miljövårdsråd

Naturskyddsföreningen Nacka

Saltsjö Duvnäs Fastighetsägareförening
Skuruparkens Vänner
Skuru Villaförening
Svenska Turistföreningen

Reservatets syfte, målformulering, intresseprövning

Boo miljö- och naturvänner Anser att kommunen ska hålla fast vid skrivningen om minimering av antalet stugor och att frågan om dess framtid måste lösas i detalj.

Bouleau Lies, Lyrner Per-Johan m.fl. grannar på Tranvägen 2 och 4

Det allmänna intresset väger definitivt tynger än det privata.

BRF Saltängen Motsätter sig starkt de förslagna nya formuleringarna. Den ytterligare remitteringen var baserad på ren formalia varför ingen orsak eller rättslig grund finns för det nya förslaget.

BRF Skuruäng Ställer sig mycket frågande till att målformuleringen om att stugorna ska minimeras har tagits bort. Kan inte se att länsstyrelsens yttrande föranleder att målet ska strykas. Deras formulering om att en avveckling bör regleras i föreskrifterna kan ses som ett bevis för att kommunen har all rätt att besluta om avveckling. Anser att målformuleringen ska lyda som i det tidigare reservatsförslaget. Det är viktigt att texten framhåller grundtanken med reservatet, nämligen att allmänintresset i detta fall väger många gånger tyngre än markägarens och de enskilda stugägarnas intressen.

Nackalistan Ställer sig frågande till varför målformuleringen om att antalet stugor på sikt ska minimeras har tagits bort. Kan inte se att länsstyrelsens yttrande på något sätt föranleder Nacka kommun att stryka målet att på sikt minimera stugorna. Även om länsstyrelsen är tveksam till stugornas negativa påverkan på rekreationsvärdet betyder inte det att kommunen inte kan stå fast vid tidigare målformulering som då fick kompakt stöd av remissinstanserna. Menar att länsstyrelsen gör en felaktig bedömning i frågan. Anser att målformuleringen ska lyda som i tidigare förslag. Allmänintresset väger i detta fall klart tyngre än markägarens och stugägarnas intressen. Ändringen av text om syftet med reservatet är oroande och förvånande då den är mycket mildare i formuleringen ang. privatisering av mark. Kan inte se att något i yttrandet från länsstyrelsen gör att man inte kan ha en skarp formulering.

Nacka Miljövårdsråd Vill ha kvar den tidigare skrivningen ”aktiviteter och inslag som innebär privatisering av mark och som därmed minskar det allmänna rekreationsvärdet får dock inte inrymmas i reservatet” istället för den nya skrivningen ”det är av vikt att främja och utveckla tillgängligheten för allmänheten i området”. Vill under intresseprövning att stycket i sin helhet ska lyda som i förslaget daterad nov 2013 med en minimering av antalet privata stugor på sikt.

Naturskyddsföreningen i Nacka Ställer sig frågande till varför målformuleringen om att antalet stugor på sikt ska minimeras har tagits bort. Kan inte se att länsstyrelsens yttrande på något sätt föranleder Nacka kommun att stryka målet att på sikt minimera stugorna. Även om länsstyrelsen är tveksam till stugornas negativa påverkan på

rekreationsvärdet betyder inte det att kommunen inte kan stå fast vid tidigare målformulering som då fick kompakt stöd av remissinstanserna. Menar att länsstyrelsen gör en felaktig bedömning i frågan. Anser att målformuleringen ska lyda som i tidigare förslag. Allmänintresset väger i detta fall klart tyngre än markägarens och de enskilda stugägarnas intressen. Förvånande och oroande att syftet har ändrats till en mycket mildare formulering ang. privatisering av mark. Ser inte att något i länsstyrelsens yttrande gör att man inte kan ha en skarp formulering om att inte tillåta privatisering.

Skuru Villaförening I ett naturreservat måste allmänintresset och tillgänglighet prioriteras högre än enskild stugägare/ arrendators intressen. Återgå till tidigare beslutad inriktning att minimera antalet stugor på sikt.

Skuruparkens Vänner Anser att en slagsida uppstått för de enskilda intressena. Anser det vara mycket märkligt att naturreservatsnämnden bytt ståndpunkt från kommunfullmäktiges beslut dec 2011 då inga nya fakta inkommit i länsstyrelsens samrådsyttrande. Det är ett uppenbart allmänintresse att det inte ska finnas någon privat bebyggelse i Skuruparken. Allmänintresset väger klart tyngre än markägares och stugägares enskilda intressen. Vill att följande text infogas: ”Målsättningen är därför att privatiseringen av mark inte ska förekomma inom reservatet, då den minskar det allmänna rekreationsvärdet”.

Svenska turistföreningen Stöder bildandet av reservatet. Förväntar sig att JM inser att loppet är kört och att de inte försenar reservatet genom ett överklagande.

Kommentar:

Kommunen vidmakthåller sin tolkning av länsstyrelsens yttrande vid samrådet som avslutades i januari 2014 och de omformuleringar som gjorts i förslaget med utgångspunkt av detta.

Samrådsprocessen

Nackalistan Det har formulerats att samrådet är begränsat och att nytt samråd genomförs med JM och ägarna till stugor inom området. Detta är olyckligt då ändringarna är så stora och viktiga att ett naturligt samrådsförfarande borde varit det naturliga valet.

Naturskyddsföreningen i Nacka Det har formulerats att samrådet är begränsat och att nytt samråd genomförs med JM och ägarna till stugor inom området. Detta är olyckligt då ändringarna är så stora och viktiga att ett naturligt samrådsförfarande borde varit det naturliga valet.

Kommentar:

Hanteringen av samrådet följer det regelverk som finns för det samma i FOM samt MB.

Rekreativsvärde

Saltsjö- Duvnäs Fastighetsägareförening

Ställer sig fortsatt positiva till att Nacka kommun arbetar vidare med reservatsbildningen. Området är ett viktigt rekreativsområde för alla i Saltsjö- Duvnäs. Spelar en central roll såväl för mindre som större barn. Används flitigt av intelligande skolor och förskolor. Det är av största vikt att parken känns trygg och säker, även kvällstid. Önskar att stigen förbättras så att det går att promenera med barnvagn och att det finns lämplig belysning. Av största vikt att parken vårdas. Om den tillåts växa igen och bli skräpig bidrar detta till en förslumning som inte är acceptabel.

Kommentar:

Ett säkrare och tryggare område beskrivs i skötselplanen, där vissa stråk ges belysning, där en upprustning av gångstråk planeras och där vegetation kommer att gallras.

Stugorna

Boo miljö- och naturvänner

Helt klart att stugorna inkräktar kraftigt både på allmänhetens tillgänglighet och på rekreativsvärdet och att ett naturreservat förutsätter en minimering av stugor. Delar inte kommunens tolkning av länsstyrelsens yttrande. Svårt att förstå kommunens målsättning med stugorna i remissförslaget. Stort tolkningsutrymme finns för att stugorna blir kvar. Områdets karaktär som stugområde permanentas alltmer samtidigt som bygglov och detaljplan saknas och strandskydd gäller. Kommunen säger sig inte kunna hindra avtalskrivning genom rättsliga åtgärder, högen av anmälningar mot svartbyggen och avtalstecknande växer. En juridisk härva som blir allt snårigare.

Bouleau Lies, Lyrner Per-Johan m.fl. grannar på Tranvägen 2 och 4

Privatiseringen av tomter är bekymmersam. Dispositionsrätten har gjort besökare osäkra om var man får gå och stugägarna mycket aggressivare. Attityden hos stugägare mot övriga besökare har försämrats sedan de fått JM:s nya kontrakt. Skrotupplag och högar med byggnadsmaterial är många, avregistrerade bilar misspyder området, de gamla 1700-tals stigarna förstörs av bilspår, stora upplag av grenar och fallna träd ligger i blåsippsbackarna. Den olovliga bilkörningen leder till osäkerhet för förskolor som besöker området. Kommunens interimbestämmelser respekteras inte och saboteras av kontrakten. Området är nerskräpat och träd huggs ner. Tomter hålls inte snygga och är en skam för parken. Stugorna innebär intrång i det allmänna och ska avvecklas. Några stugor av kulturhistoriskt intresse kan ev. vara kvar, dock utan tomträtter. Skuruparken ska vara ett naturreservat för naturupplevelser och inget Skansen eller koloniområde med odling. Detta ska tydligt framgå i det omarbetade förslaget. Enstaka bygglovslösa stugor med privata tomträtter ska inte få inskränka på flera tusen besökares behov av ostörda naturupplevelser.

BRF Skuruäng

De utvecklingsplaner som finns för Nacka och Sicklaön gör rekreativsområden som Skuruparken ännu viktigare. Därför är det direkt stötande att kommunen och länsstyrelsen ser mellan fingrarna på utbyggnader, bristande VA-anordningar, arrenden på 15-år liksom att stugor får säljas.



Bråvander Lars-Gunnar Det är absurt att förslaget som nu föreligger tar parti för enskild intressen som uppkommit på senare tid och som dessutom definitivt gått långt utöver de syften som en gång motiverade stugor i området. Syftet var ju att mindre bemedlade som arbetade på sjukhemmet skulle få möjlighet till rekreation i ett attraktivt naturområde. Detta var utan privatisering och för blygsam arrendesumma. Under tiden har dock på eget bevåg och utan bygglov byggt ut och tillskansat sig tomter. Det normala vore att riva husen som inte följer plan- och bygglagsbestämmelserna och som är svartbyggen. Att dessa stugägare skulle ha särskild rätt i det område som allmänheten så tydligt värnat om strider mot all anständighet. JMs agerande är rättsvidrigt och en utredning bör klargöra vilka kopplingar som finns till kommunen som gör att denna tar parti för stugägare och JM i konflikt med de allmänna intressena att bevara natur- och kulturhistoriska värden. Att tro att man kan bevara och utveckla värdena i parken samtidigt som man tillgodoser stugägarnas intressen är absurt. Yrkar på ett beslut som överensstämmer med yttrande från Skuruparkens vänner.

Föreningen för Ekoparken Lösningen med att stugorna kan vara kvar under obestämmd tid är synnerligen otillfredsställande. Stugorna har av markägaren använts som hävstång för att komma åt marken för kraftig exploatering och taktiken kommer förmodligen att fortsätta så. Det kulturhistoriska värdet är begränsat till fyra stugor och dessa bör kunna få ett skydd. Områdets värde för omkringboende försämras avsevärt av de många fritidshusen, varav många i eländigt skick, med utvidgade tomtgränser, med parkerade bilar m.m. För att naturreservatet ska få det värde som krävs för att motivera ett skydd måste förslaget arbetas om på denna punkt. Ett tydligt skydd för ett fåtal stugor, övriga bör succesivt avvecklas i takt med att lagligheten prövas.

Nacka Hembygdsförening Anser att det nya förslaget starkt begränsar tillgängligheten till området för allmänheten. Vill att stugornas antal på sikt ska begränsas, utom de av störst kulturellt värde. Kan inte acceptera privatisering av mark runt stugorna, anser att arrendekontrakten måste skrivas om, även med avseende på arrendetid. Hela stranden måste vara allmäntillgänglig.

Nackalistan Stugorna har negativ inverkan på rekreationsvärdet i Skuruparken. Märkligt att länsstyrelsen ändrar ställningstagande i frågan, detta inger inte förtroende. Vilka organ har lobbat hos länsstyrelsen som föranleder kovändningen? Sicklaön kommer att få många nya invånare i framtiden när Nacka stad växer och områden som Skuruparken blir ännu viktigare för rekreation och avkoppling. Anmärkningsvärt att kommun och länsstyrelse ser mellan fingrarna på utbyggnader, bristande hygienska anordningar av va, arrenden och att stugorna säljs. I reservatsförslaget nämns inte att JM i dec 2012 slöt 15-åriga arrenden med stugägarna. Stugägarna har i avtalen rätt att disponera 300 KVM tomtmark. Vad blir då kvar av allmäntillgänglig mark? Detta kan bara ses som ett sabotageförsök av JM mot reservatsbildningen. Vår uppfattning är att dessa avtal inte kan anses som giltiga gentemot det interimistiska förbudet mot åtgärder som innebär privatisering. Det är mycket anmärkningsvärt att det nya förslaget de facto bekräftar dessa rättsligt tvivelaktiga avtas giltighet. Dessa avtal borde istället prövas hårt av Nacka kommun och ogiltighetsförklaras i de flesta fall. Text om att stugorna är små och enkla är missvisande och ger sken av att de inte har någon påtaglig påverkan på området. Varför man inte har beskrivit stugorna mer ingående och verklighetsanknutet visar på att ärendet nu styrs av

andra, kommersiella krafter och att Nacka kommun går deras ärenden istället för att se till nyttan för allmänheten.

Nacka Miljövårdsråd Vill under rubrik stugbebyggelse på sid 18 att endast första stycket ska vara kvar, medan övriga tillagda stycken tas bort med avslutning som tidigare: ”det finns idag bara en ursprunglig vikstuga kvar”. Anser att stugkartan på sid 19 måste tas bort ur förslaget. Anser att stugorna ska bort. Tyvärr har markägaren försökt sabotera detta genom fleråriga arrendekontrakt som avser hus och tomt. Vidare förekommer det svartbyggen i Skuruparken. Det är kommunens skyldighet som tillsyningsmyndighet att ingripa mot åtgärder som strider mot det interimistiska förbudet och skadar det blivande naturreservatet.

Naturskyddsföreningen i Nacka Skuruparken kommer att bli ett ännu viktigare rekreationsområde i framtiden då Nacka stad växer. I förslaget nämns inte att JM slutit 15-åriga arrendekontrakt med stugägarna. Enligt detta har stugägarna rätt att disponera 300 kvm tomt. Vad blir då kvar av den allmäntillgängliga marken? Detta kan bara ses som ett sabotageförsök av JM mot reservatsbildningen. Vår uppfattning är att dessa avtal inte kan anses som giltiga gentemot det interimistiska förbudet mot åtgärder som innebär privatisering. Det är mycket anmärkningsvärt att det nya förslaget de facto bekräftar dessa rättsligt tvivelaktiga avtals giltighet. Dessa avtal borde istället prövas hårt av Nacka kommun. Text om att stugorna är små och enkla är missvisande och ger sken av att de inte har någon påtaglig påverkan på området.

Saltsjö- Duvnäs Fastighetsägareförening Av största vikt att parken kännas trygg och säker, även kvällstid. Menar att stugorna inverkar negativt både ut trygghets- och tillgänglighetsaspekten men också att de inkräktar på naturupplevelsen. Hoppas därför på en avveckling av stugorna.

Skuru Villaförening Anser att stugor som genom sin placering utgör hinder för ett rörligt friluftsliv eller menligt inverkar på en naturskön upplevelse måste kunna avvecklas genom expropriation alternativt omlokaliseras till annan plats och vill att detta tydliggörs på lämpligt sätt i naturreservatsförslaget. Orimligt att ha kvar stuga som tronar på bästa utsiktsplatsen eller de 5 stugor som är placerade mellan stranden och strandpromenaden.

Skuruparkens Vänner Anser att stugorna ska avvecklas, förutom ett antal kulturhistoriskt intressanta sådana. Meningen om att antalet privata stugor på sikt ska minimeras måste återinföras i förslaget. Sicklaön urbaniseras i snabb takt och behovet av återhämtning i natur utan oro för att komma för nära stugornas hemfridszoner är stort. Anser att röd text på sid 18 samt stugkartan ska tas bort, det kulturhistoriska utlåtandet bör dock nämnas. Texter om att husen är små och enkla på sid 10 stämmer inte. De är av varierande skicka och storlek. Reservatsförslaget saknar uppgift om de tomter som arrendavtalen innefattar. Dessa avtal ger rätt att odla, utvidga och bebygga tomt. JM:s tecknande av avtal kan inte uppfattas på annat vis än som ett sabotage mot reservatsbildningen. Förväntar sig att kommunen aktivt prövar avtals giltighet mot det interimistiska förbudet. Avtalen är rättsligt tvivelaktiga och ska tas bort från reservatstexten.

**Kommentar:**

Kommunen vidmakthåller sin tolkning av länsstyrelsens yttrande vid samrådet som avslutades i januari 2014 och de omformuleringar som gjorts i förslaget med utgångspunkt av detta. Föreskrifterna förtydligas med avseende på hur stugorna för underhållas samt med att hägnader, varken byggda eller planterade, får uppföras. På detta sätt kan konflikter inom området med avseende på tillträde och passage minskas. Formulering på sid 10 om att stugorna är små och enkla citerar vad som anges i kommunens översiktsplan.

Övrigt

Skuru Villaförening Vädjar till kommun, JM och stugägareförening att kraftfullt verka för bättre ordning i parken innan naturreservatsföreskrifterna vunnit laga kraft. Strandpromenaden måste rustas upp, ekståndet behöver frihuggas, ängsmarken behöver vårdas. För närvarande finns 13 ärenden registrerade på miljökontor och bygglovsenhet om överträdelser. Dessa måste skyndsamt handläggas.

Skuruparkens Vänner Vädjar till kommun, JM och stugägareförening att kraftfullt verka för bättre ordning i parken innan naturreservatsföreskrifterna vunnit laga kraft. Strandpromenaden måste rustas upp, ekståndet behöver frihuggas, ängsmarken behöver vårdas, bilvrak forslas bort, avskrädeshög i söder avlägsnas, mark runt stugor används för förvaring och upplag. För närvarande finns 13 ärenden registrerade på miljökontor och bygglovsenhet om överträdelser. Dessa måste skyndsamt handläggas.

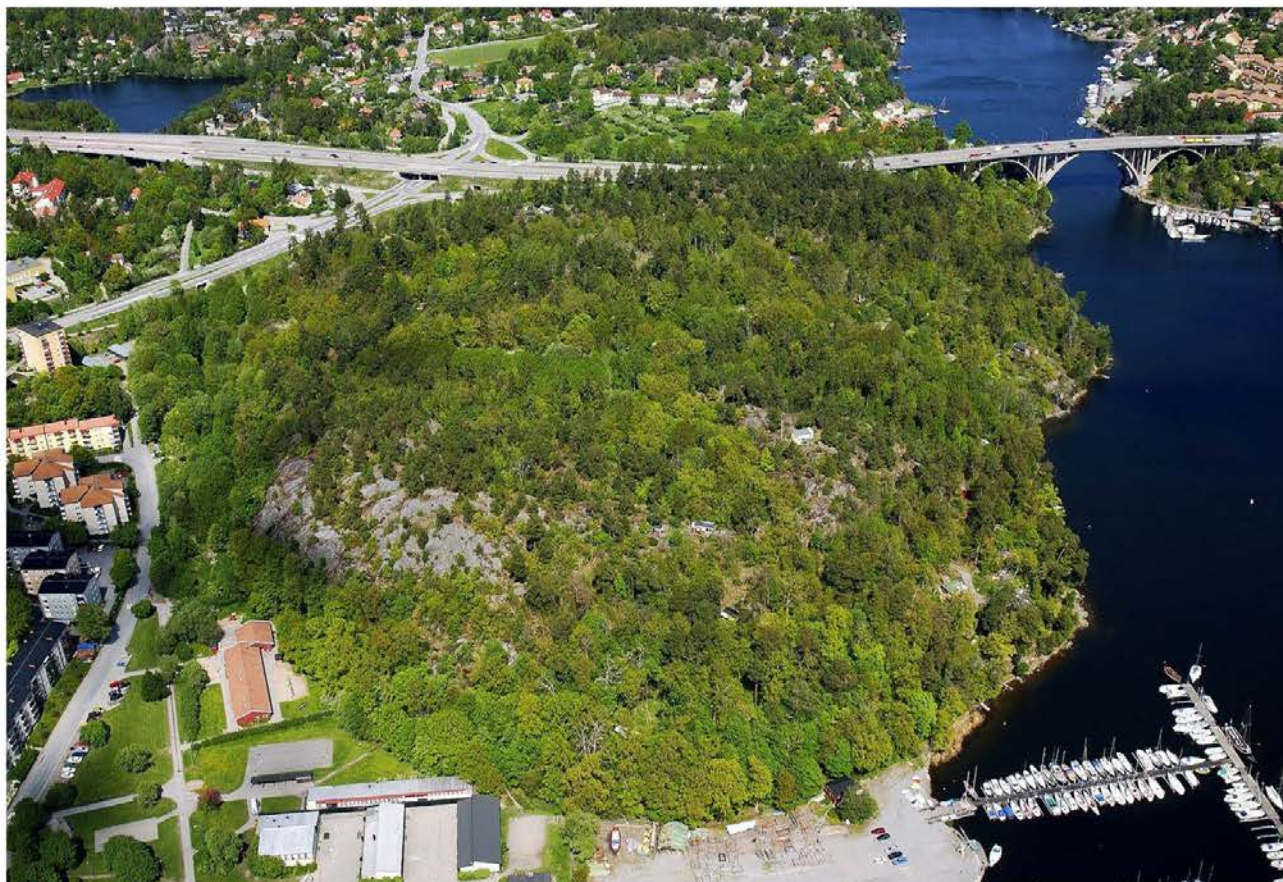
Svenska turistföreningen I Nacka väntar två andra grönområden på reservatsbildning som Nacka åtagit sig att bilda inom ramen för handlingsprogrammet "Aldrig långt till naturen", Skarpnäs och en utvidgning av Nyckelviken. Senast 2015 ska dessa reservat vara klara. STF påminner om åtagandet.

Kommentarer:

Synpunkterna gäller inte önskade revideringar av det framtagna förslaget.

Skuruparken

FÖRSLAG TILL BESLUT SEPTEMBER 2014



Naturresevat i Nacka kommun

Föreskrifter - Avgränsning - Skötselplan

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

FÖRESKRIFTER OCH AVGRÄNSNING

Förord.....	4
Beslut.....	5
Naturreservatets syfte.....	5
Föreskrifter.....	6
Skötsel och förvaltning.....	8
Skäl för beslut.....	9
Val av skyddsform.....	10
Överensstämmelse med ÖP och DP mm.....	10
Intresseprövning.....	10
Ärendets beredning.....	10
Avgränsning.....	11
Administrativa uppgifter.....	11
Beskrivning.....	11
Kulturhistoriskt värde i engelska landskapsparken..	13
Markanvändning.....	17
Biologiska värden.....	20
Kartmaterial	
Översiktskarta.....	5
Kulturvärdeskarta.....	12
Karta över Skuru promenader 1792.....	14
Ägomättningskarta 1862-1863.....	16
Stugkarta.....	19
Naturvärdeskarta.....	21
Beslutskarta.....	26
Förordnandekarta.....	27
Fastighetskarta.....	28

SKÖTSELPLAN

Hur reservatet ska tryggas.....	30
Särskilda planeringsåtgärder.....	30
Prioriteringar.....	31
Zonering.....	32
Skötselområden.....	32
Anordningar och anläggningar.....	34
Kartmaterial	
Skötselområden.....	36
Skötselplanekarta.....	37

FÖRORD

På kommunstyrelsen uppdrag har Park- och naturenheten tagit fram denna naturreservats-handling. Handlingen har producerats av en konsultgrupp bestående av:

Patrik Tronde, Sven A Hermelin AB, förslagshandling, underlag rekreation och kartor.

Klaus Stritzke, Sven A Hermelin AB, underlag parkhistorik.

Tomas Fasth, Pro Natura, underlag naturvärden.

Åsa Wilke, Wi landskap AB, granskning och redigeringsarbete.

Inom ramen för utredningen har också en fördjupande studie av det historiska landskapet utförts av Gunilla Ingmar, Skuruparken - Det historiska landskapet, 75 sidor, 2007.

En fotodokumentation av stugorna har tagits fram av WSP.

Som underlag har även en av kommunen genomförd förstudie använts, utförd av Elisabeth Rosell, Gisela Tibblin och Åsa Wilke 2004, samt en bedömning av skyddsvärda arrendestugor i Skuruparken, utförd av Johan Aspfors 2013.

Nacka kommun, september 2014.

BESLUT

Kommunens beslut

Med stöd av 7 kap. 4 § miljöbalken beslutar kommunfullmäktige i Nacka kommun den x/x 2014 att förklara det område som anges på beslutskartan som naturreservat. Beslutsmyndigheten har gjort en prövning av reservatets förenlighet med hushållningsbestämmelserna i 3 och 4 kap miljöbalken.

Reservatets namn ska vara Naturreservatet Skuruparken.

NATURRESERVATETS SYFTE

Syftet med naturreservatet Skuruparkens är att bevara och utveckla områdets värden för kulturhistoria, rekreation och biologisk mångfald.

Det kulturhistoriska värdet består framförallt i områdets historia som engelsk landskapspark och det samverkar till stor del med dagens rekreativvärde.

Rekreativvärdet består främst av lättillgängliga upplevelser av omväxlande natur med stränder och vatten, ädellövträd, kulturmiljöer och äldre barrskog. I vissa delar av reservatet kan anläggningsberoende aktivitet också utgöra en del av rekreativvärdet. Det är av vikt att främja och utveckla tillgängligheten för allmänheten i området.

De biologiska naturvärdena är framförallt knutna till äldre träd och skog med ek och tall.

Översiktskarta



FÖRESKRIFTER

För att tillgodose syftet med naturreservatet beslutar kommunfullmäktige med stöd av 7 kap. 5, 6 och 30 § miljöbalken att nedan angivna föreskrifter skall gälla i naturreservatet.

Föreskrifterna gäller inte för reservatsförvaltare eller för arbeten beställda av reservatsförvaltare för åtgärder som framgår av till naturreservatsbeslutet hörande skötselplan.

Föreskrifterna gäller inte för en eventuell framtida utbyggnad av tunnelbana i området. Föreskrifterna ska inte utgöra hinder för normal drift och underhåll av väg 222 och inte heller för normal drift och underhåll av en eventuell framtida tunnelbana i området.

A. Föreskrifter med stöd av 7 kap. 5 § miljöbalken angående inskränkningar i markägares och annan sakägares rätt att förfoga över fastighet inom naturreservatet.

Zoner framgår av beslutskarta.

Utöver föreskrifter och förbud i lagar och andra författningar är det förbjudet att

- A1. uppföra byggnad, anläggning eller tillbyggnad annat än sådana med tillstånd enligt föreskrift A12.
- A2. genomföra standardhöjningar av befintliga byggnader och anläggningar, till exempel anordna avlopp, annat än sådana med tillstånd enligt föreskrift A12. Normalt underhåll av befintliga byggnader och anläggningar får dock utföras. Med normalt underhåll menas åtgärder som återställer anläggning till tidigare skick.
- A3. använda kemiska bekämpningsmedel eller konstgödsel med undantag av kemisk bekämpning av jättebjörnlöka.
- A4. anlägga campingplats eller uppställningsplats för husvagnar.
- A5. anordna störande verksamhet som t.ex. motorbana eller skjutbana.
- A6. anlägga bryggor och hamnar eller att hårdgöra stränder annat än sådana med tillstånd enligt föreskrift A12.
- A7. uppföra staket, stängsel eller andra hägnader samt att plantera hindrande vegetation som motverkar reservatets syfte. Stängsel för betesdjur får dock uppföras.
- A8. ta bort död ved från grova träd. Undantag från gäller för säkerhetsåtgärder i anslutning till kör- och gångvägar, samt för att flytta död ved till annan plats med gamla ekar.
- A9. plantera ut för trakten främmande växt- eller djurarter i mark och vatten.
- A10. skogsplantera öppen mark.
- A11. avverka eller utföra andra skötselåtgärder annat än vad som framgår av skötselplanen.

Inom Zon 1 är det förbjudet och inom zon 2 är det efter tillstånd tillåtet att

- A12. uppföra eller förändra mindre byggnad eller anläggning som är kopplad till syftet med reservatet, till exempel kafé, allmän brygga eller informationscentra.
- A13. anlägga ny ledning i mark, vatten eller luft utöver vad som krävs för åtgärder enligt A12. Framtida naturgasledning får dock anläggas i enhet med kommunens översiktsplan.
- A14. anlägga belysningsanläggning utöver vad som anges på skötselplanekartan.

- A15. anordna upplag inklusive snöupplag annat än i samband med skötsel av området och dess anläggningar.
- A16. förändra områdets permanenta topografi, ytförhållanden eller avrinningsförhållanden, till exempel genom att gräva, spränga, borra, dika, schakta, muddra eller fylla ut. Återställande av tidigare öppen bäckfåra i väster får dock utföras.
- A17. anlägga bilväg, parkering, gångväg, cykelväg eller ridstig eller asfaltera befintlig grusväg utöver vad som anges på skötselplanekartan. Gångvägar som funnits i den historiska engelska landskapsparken får dock återställas och framtida tunnelbana får anläggas i enlighet med kommunens översiktsplan.

B. Föreskrifter med stöd av 7 kap. 6 § miljöbalken angående markägares och annan sakägares skyldighet att tåla visst intrång inom naturreservatet.

För att trygga syftet med naturreservatet förpliktas markägare och innehavare av särskild rätt till marken att tåla

- B1. utmärkning av naturreservatets gränser samt uppsättning av informationsskyltar.
- B2. utförande och nyttjande av anläggningar för friluftslivet såsom stigar, vägar och belysning.
- B3. åtgärder i enlighet med fastställd skötselplan såsom röjning av växtlighet, frihuggning av stora träd, slåtter och bete.
- B4. uppförande av kafébyggnad och till denna hörande tekniska anläggningar.
- B5. övriga åtgärder och nyttjande av området som framgår av bifogad skötselplan.

C. Ordningsföreskrifter med stöd av 7 kap. 30§ miljöbalken.

Utöver föreskrifter och förbud i lagar och andra författningar är det för allmänheten förbjudet att

- C1. fälla eller på annat sätt skada levande eller döda träd och buskar samt att skada vegetation i övrigt genom att t.ex. gräva upp ris, örter, gräs, mossor, lavar eller svampar. Att plocka blommor, bär eller svamp är tillåtet med allemansrättens begränsningar.
- C2. störa och skada djurlivet, till exempel genom att klättra i boträd, fånga eller döda däggdjur, fåglar, fiskar, kräldjur eller groddjur.
- C3. medföra okopplad hund.
- C4. sätta upp skylt, affisch eller dylikt.
- C5. cykla annat än på anlagd väg.
- C6. göra upp eld annat än på anvisad plats eller i medhavd grill.
- C7. framföra motorfordon med undantag av yrkesmässig varutransport för naturreservatets ändamål i zon 2.
- C8. ställa upp eller parkera husvagn.
- C9. tälta.

Föreskrifterna träder i kraft tre veckor efter den dag då författningen kungjorts av kommunen. Ordningsföreskrifterna under punkt C gäller omedelbart även om de överklagas, i enlighet med 7 kap. 30 § andra stycket miljöbalken.

Andra föreskrifter som gäller för området

Allemansrätten innebär i korthet att var och en får utnyttja annans mark och vatten för att komma ut och vistas i naturen. Allemansrätten ger rättigheter under ansvar. Huvudregel är 'inte störa – inte förstöra'. Med föreskrifterna inskränks allemansrätten på vissa punkter för att säkerställa reservatets värden. Vissa delar är redan inskränkta av annan lagstiftning som terrängkörningslagen och lokala ordningsföreskrifter och trafikföreskrifter som gäller för Nacka.

Allemansrätten och terrängkörningslagen

Allemansrätten och terrängkörningslagen innebär i korthet följande:

- Det är inte tillåtet att skräpa ned.
- Blommor, bär och svamp, nedfallna grenar och torrt ris får plockas. Fridlysta blommor får inte plockas.
- Jakt och fiske ingår inte i allemansrätten. Alla vilda däggdjur och fåglar är fredade.
- Djurarter som hotas av utrotning är fridlysta, till exempel alla grodor och ormar. Djurens ungar och bon måste lämnas ifred. Att ta fågelägg räknas som jakt och är inte tillåtet.
- Det finns ingen motoriserad allemansrätt. Enligt terrängkörningslagen är det förbjudet att köra bil, MC, moped och andra motordrivna fordon på barmark i terrängen. Det är inte heller tillåtet att köra med motordrivna fordon på enskilda vägar som är avstängda för motortrafik. All naturmark utanför väg, exempelvis park, åker, äng, skog och stränder räknas som terräng. Stigar, vandringsleder och motionsspår är också terräng i lagens mening. Det är inte tillåtet att köra där, även om förbudsskyltar saknas. Generellt undantag från förbudet gäller för jordbruk, skogsbruk, statlig eller kommunal tjänsteman, skötsel- och anläggningsarbete inom park-, idrotts-, eller friluftsområden samt inom tomt för räddningstjänst, läkare och brandkår. Undantaget gäller om åtgärden ej kan utföras på annat lämpligt sätt.
- Det är tillåtet att ta sig fram till fots, cykla, åka skidor och tillfälligt vistas i naturen om man visar hänsyn och är försiktig.
- Att bada, förtöja båt tillfälligt och gå iland är tillåtet överallt utom vid tomt.

SKÖTSEL OCH FÖRVALTNING

I enlighet med 3 § förordningen om områdesskydd fastställer kommunfullmäktige i Nacka kommun tillhörande övergripande skötselplan med huvudsakliga mål, riktlinjer och åtgärder för naturreservatets skötsel och förvaltning. Inom ramen för dessa kan kommunerna fortlöpande meddela direktiv för förvaltningen. Nacka kommun är förvaltare för naturreservatet.

Organisation av förvaltningen och myndighetsutövningen vid beslutstillfället

Naturreservatsnämnden är förvaltare av reservatet. Tillstånd och dispenser sökta av externa aktörer hanteras av Naturreservatsnämnden. Miljö- och Stadsbyggnadsnämnden är tillsynsmyndighet och hanterar även dispensärenden inom kommunen.

SKÄL FÖR BESLUT, PRIORITERADE VÄRDEN

Värdefullt helhetslandskap

Området utgör den centrala delen av en historisk engelsk landskapspark från sent 1700-tal. De naturscenerier som gjorde området attraktivt vid den tid då parken planerades och anlades har trots störningar delvis kvar sitt värde. Den utpräglade sprickdalstopografin med stora höjdskillnader ger landskapet kontraster och den historiska markanvändningen med betesdrift har skapat förutsättningar för ekbestånden. De grova äldre träden, framförallt ek och tall, som finns i området utgör det huvudsakliga värdet ur biologisk synpunkt. Flertalet skyddsvärda organismer är beroende av förekomst av död ved. Även upplevelsemässigt är de enskilda träden och de gamla trädbestånden ett av de viktigaste värdena. Skurusundet och dess stränder är av central betydelse för friluftslivet i reservatet eftersom utblickar över vattnet värderas högt.

Förutsättningar för bevarande och utveckling

Förutsättningarna för att bevara de värdefulla träden och säkra en återväxt genom skötselåtgärder är goda. Ett återupprättande av den engelska landskapsparken med omväxlande tallhällmarker, halvöppna hagmarksliknande karaktärer, öppna ängslyckor samt framröjning av bergssidor och utsikter gynnar såväl kulturvärden och upplevelsevärden som fortbeståndet av de vidkroniga gamla ekarna. För att riklig förekomst av död ved ska uppfattas positivt av allmänheten krävs att hanteringen planeras väl och att tydlig information sprids om avsikten. Välhävda kulturmarker är uppskattade av människor för rekreation och värdefulla för den biologiska mångfalden. Ett landskap som skildrar den historiska markanvändningen ger den lokala kulturhistoriska identiteten ett starkt stöd.

Närnatur, vardagslandskap och utflyktsmål

Området gränsar direkt till bostadsområden och ett av de viktiga värdena är dess funktion som närnatur. Närnatur ger möjlighet till rekreation för befolkningsgrupper med kort räckvidd som barn och äldre. Den har också ett värde genom identifikation med den natur som man bor nära och områdets parkhistorik ger en ytterligare dimension med möjlighet till historisk förankring i sin närmiljö. Skuruparken utgör idag endast i begränsad utsträckning ett utflyktsmål.

Förutsättningar för bevarande och utveckling

Naturresevatet kommer även i fortsättningen att vara tillgängligt för omkringliggande bostadsområden. Områdets attraktionskraft som utflyktsmål kommer att öka genom upprustning av den engelska landskapsparken, förbättrad information om områdets kvalitéer och den eventuella etableringen av ett kafé i området.

VAL AV SKYDDSFORM

Nackas befolkning beräknas öka. Därmed ökar också behovet av attraktiva områden för rekreation. För att kommunens mångfald ska kunna värnas ställs vid utbyggnad krav på hög biologisk och rekreativ värdeäthet i kvarvarande friområden. Att bevara och utveckla de värdefulla natur- och friluftsområdena är därmed en långsiktig fråga av avgörande betydelse för såväl folkhälsa som hållbar utveckling. Reservatsbildning är idag det enda tillgängliga instrumentet för ett långsiktigt skydd.

ÖVERENSTÄMMELSE MED ÖP OCH DP MM

Nackas översiktplan anger att området utgörs i huvudsak av naturmark, delvis bebyggd med små, mycket enkla stugor samt att naturreservatsbildning pågår för området. Naturreservatet bedöms inte stå i strid med stadsplan 38 som reglerar parkmark inom reservatet. Strandskydd gäller för stor del av området. Förslaget överensstämmer med kommunens grönstrukturprogram, som inom området bedömer att det finns regionala naturvärden och att området då gäller upplevelsevärden är en kommunal värdekärna.

INTRESSEPRÖVNING

Inskränkningarna bedöms inte påverka något enskilt eller allmänt intresse i större utsträckning än nödvändigt med hänsyn till skyddsbehovet. Målet är att området i så stor utsträckning som möjligt ska vara allmäntillgängligt. Kommunen har länge haft målsättningen att bevara Skuruparken som ett grönområde vilket har kommit till uttryck i översiktsplaner. Några byggrätter har aldrig reglerats i området och för stor del av området gäller strandskydd. De ytterligare inskränkningar och intrånget i markägarens och övriga sakägarnas rättigheter som föreskrifterna anger bedöms rimliga i förhållande till syftet med naturreservatet.

ÄRENDETS BEREDNING

Förslag till naturreservat har genomgått en bred remissbehandling under tiden 20070705-20070930. Ägare och innehavare av särskild rätt till marken gavs möjlighet att yttra sig över det omarbetade förslaget under tiden 20101011-20101108. Kommunfullmäktige i Nacka antog förslaget till naturreservat 20111212. Detta beslut överklagades till länsstyrelsen. Länsstyrelsen upphävde beslutet om naturreservat på grund av formaliafel, främst för brister i hanteringen kring kungörelsedelgivning och föreläggande för mark- och sakägare att yttra sig över förslaget till naturreservat. Kommunstyrelsen beslutade 20130930 dels att inte överklaga länsstyrelsens upphävande av naturreservatet och dels att uppdra till naturreservatsnämnden att återuppta ärendet med att inrätta naturreservatet. Ett nytt samråd med bred remissbehandling genomfördes därför 20131101-20140114. Förslaget bearbetades efter inkomna synpunkter. Förändringarna bedömdes vara av den omfattning att ett nytt samråd krävdes med mark- och sakägare. Detta har genomförts 20140429-20140615.

AVGRÄNSNING

Området begränsas i norr av Värmdöleden. Det har inte bedömts motiverat att ta med området norr om leden då sambanden med dessa är svaga. Det område som anges som arbetsområde i Trafikverkets vägplan för ny Skurubro läggs utanför reservatet trots att områdets naturvärden är höga. Detta eftersom det inte bedöms som lämpligt att innefatta en modern vägbro i ett naturreservat. Vägplanen är för närvarande under framtagande. Mindre justeringar av reservatsgränsen i norr kan därför komma att bli aktuella om den färdiga vägplanen fordrar detta. I öster ingår ett smalt vattenområde i Skurusundet i reservatet. Med hänsyn till den relativt intensiva båttrafiken i sundet bedöms ett bredare område vara olämpligt. Söderut begränsas reservatet av ett väletablerat båtuppläggningsområde. I områdets västra del föreslås den mark som ligger utom gällande detaljplaner att innefattas i reservatet, dock inlemmas den parkmark som finns i den norra delen av stadsplan 38.

ADMINISTRATIVA UPPGIFTER

Benämning	Naturreservatet Skuruparken
Kommun	Nacka
Församling	Nacka
Fastigheter	Del av fastigheterna Sicklaön 73:10, Sicklaön 40:14 och Sicklaön 208:15.
Markägare	Nacka kommun och JM AB
Areal	20,4 ha
Förvaltare	Nacka kommun

BESKRIVNING

Friluftsliv och upplevelsevärden

Området i sin helhet är av värde framförallt för närrekreation genom sin lättillgänglighet och omväxlande natur. Nedan beskrivs de viktigaste delvärdena. Beskrivningen ansluter till den typ av värdebeskrivning som används av regionplane- och trafikkontoret.

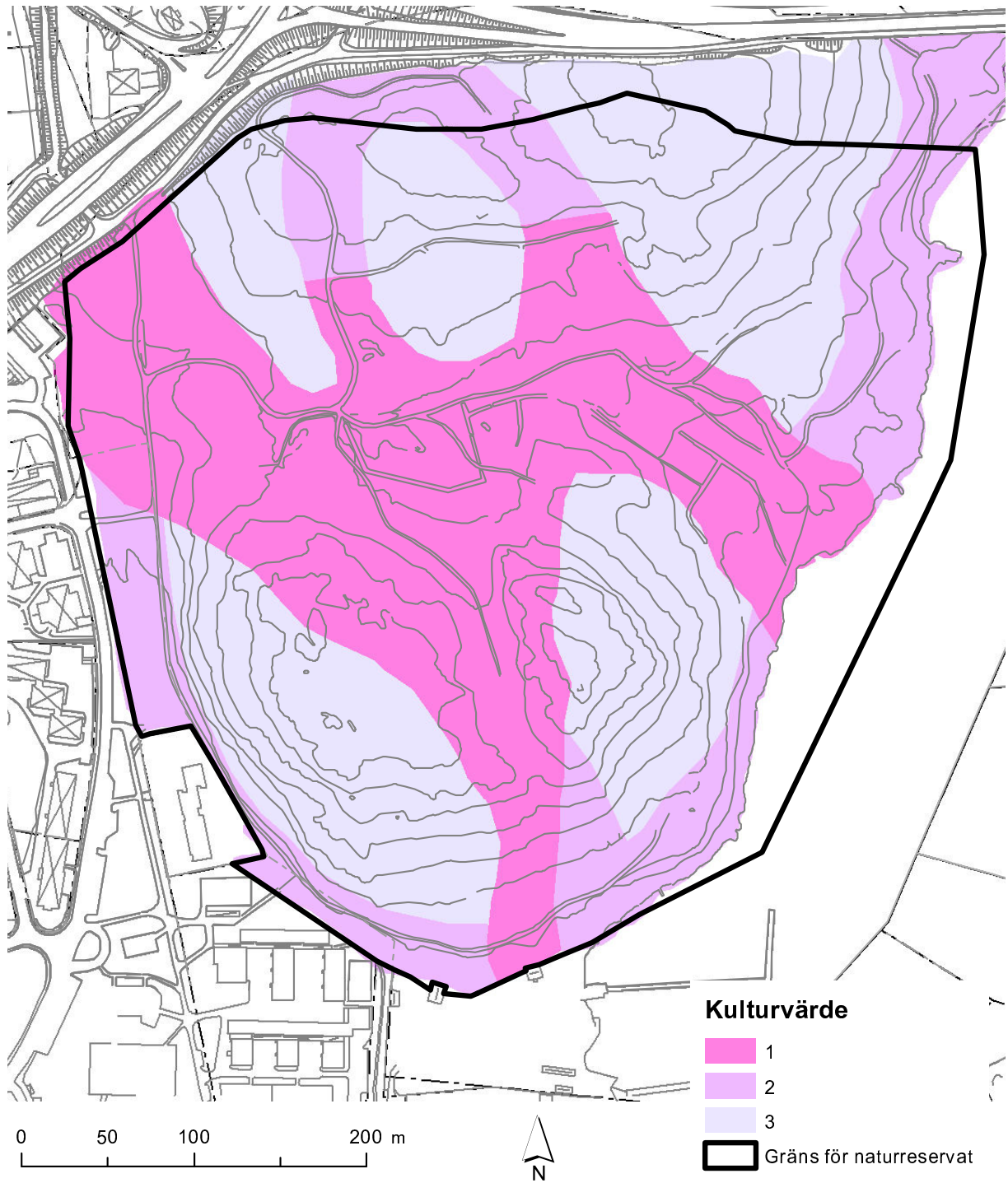
Kulturhistoria

Utöver att vara ett värde i sig själv är också det historiska sammanhanget som den engelska landskapsparken utgör ett viktigt upplevelsevärde. Kännedom om att områdets kvalitéer medvetet utnyttjats och understrukits redan på 1700-talet ger dagens flanör en historisk förankring vilket ger ett besök mervärde. Allmän kännedom om områdets mark- och parkhistorik men framförallt den om den engelska landskapsparken och den för det värdefulla eklandskapet så viktiga betspåverkan bör spridas.

Utblickar och Skurusundets strand

Från bergen har man vacker utsikt över Skurusundet och det omgivande landskapet. Stränder är bland de mest populära rekreativmiljöerna. Längs Skuruparkens stränder finns populära stigar och platser.

KULTURVÄRDESKARTA



Spännande natur – gamla grova träd

De biotoper som utgör grunden för naturvärdena ger också stora upplevelsevärden. De mäktiga gamla ekarna och tallarna uppskattas även av dem som inte förstår betydelsen av alla de organismer som är knutna till träden.

Service och samvaro – kafé

Om ett kafé byggs så kommer det att medföra ett avsevärt höjt rekreationsvärde. Verksamheter knutna till kaféet som t.ex. information, odling och försäljning kan utgöra grunden för att området ska bli ett populärt utflyktsområde.

KULTURHISTORISKT VÄRDE I ENGELSKA LANDSKAPSPARKEN

Skuruparkens kulturhistoriska värde som engelsk landskapsarkitektur beror framförallt på att den är representativ och finns relativt väl dokumenterad i 1700-talskällor. Engelska landskapsarkitektur är relativt sällsynta i Sverige vilket ökar betydelsen hos varje enskild anläggning. Att den välkände trädgårdsarkitekten Fredrik Magnus Piper var engagerad vid dess tillblivelse utgör ett särskilt värde. Skuruparken kan betecknas som en enhet där hela området är av kulturhistorisk värde, vilket innebär att det finns svårigheter att gradera värdet inom delområden.

Ett centralt område som omsluts till största delen av höga berg utgör kärnan av anläggningen tillsammans med ravinens öppning mot söder, sänkans öppning mot öster och resterna av promenaden vid sänkans öppning mot väster. Utseendet och karaktären av den centrala parkens innehåll med kultiverad mark och uttrycksfulla bergformationer med vild vegetation kan förvanskas genom igenväxning och okänslig placering av byggnader. Detta centrala område har markerats som särskilt skyddsvärt med värdeklass 1.

Skyddsvärd är även mark i anslutning till promenadvägar runt parkområdet. Dessa ytor har markerats med värdeklass 2. Resterande del ingår i helhetsvärdet och har markerats med värdeklass 3.

Landskapsarkitekturernas utveckling i allmänhet

Under slutet av 1700-talet och början av 1800-talet hade idén om den engelska landskapsarkitekturen och dess innehåll fått spridning även i Sverige. Parker eller trädgårdar från tiden före den engelska landskapsarkitekturens ideal var anlagda, eftersom ändamålet var att skapa ordning i naturen. De engelska landskapsarkitekturerna däremot utnyttjade till största delen den befintliga naturen och dess inneboende värden. Dess innehåll skulle beröra besökarens sinnen och framkalla stämningar av varierande slag från glädje till dysterhet i välplanerade följd. Påverkan av tankar och sinnen skedde genom upplevelser av markanta och innehållsrika, naturliga scenarier som kunde förstärkas genom förändringar av vegetation, vägföring och även välplacerade parkbyggnader, minnesstenar och dylikt.

KARTA ÖVER SKURU PROMENADER 1792



Denna karta är i motsats till övriga framställd med norr nedåt.

Bildkälla Olausson Magnus, *Den Engelska parken i Sverige under gustaviansk tid*, 1993.

Skuruparkens uppkomst

Fortifikationsofficeren Carl Råbergh blev 1786 genom giftermål med Christina Lindeman ägare till Skuru gård. Råbergh anlade Skuruparken som en engelsk landskapspark och tog hjälp av Fredrik Magnus Piper. Piper bidrog bl.a. med ritningar till Paviljongen (senare kallad Skuruborg), den tvåvåningsvilla som omkring 1790 uppfördes öster om Skuru gård på ett berg intill Skurusundet. Han gjorde också ett utkast till en generalplan över Skuru, som omfattar området omedelbart söder om huvudbyggnaden.

Landskapet i Skuruparken innehåller i högsta grad förutsättningar för skiftande scenerier. Området är bergigt med storslagen dramatik i den södra delen. Dramatiken förstärks av en trång sprickdal som går i nord-sydlig riktning. I kontrast till denna ligger en dalgång i ost-västlig riktning som en mjuk skål mellan de norra och de södra bergspartierna. De stigar som Carl Råbergh ritade in på ”Karta över Skuru promenader” från 1792 tar tillvara de naturliga förutsättningarna. Vandringen från den öppna vårdade parkytan vid herrgården upp på det vilda skogsklädda och ogästvänliga berget gav en första kontrast. Väl över berget mötte en mjuk öppen dalgång med ängsmark och skiftande skogsbryn i böljande linjer, mot norr förstärkt av ekar. Vägen ledde sedan in i den trånga dalen som kändes tung och mörk efter promenaden över ängen. Denna situation förändrades plötsligt efter en kort sväng ut ur dalen, där en fantastisk utsikt över vattnet och stränderna öppnade sig.

Vägen ner mot vattnet i söderslutningen kunde förmedla en ny stämning som åter skiftade på promenaden runt udden, utmed sundet.

Kulturpåverkan var begränsad men valet att nyttja området söder om Skurusundsbron var helt i linje med det innehåll man eftersträvade för en engelsk landskapspark i slutet av 1700-talet.

Jonas Carl Linnerhielm har i sina ”Bref från resor i Sverige”, i både ord och bild beskrivit hur han färdats genom Skuruparken på 1790-talet och bekräftar där det utseende som Råberghs karta visar. Även om åkrar odlades upp under 1800-talet bevarades enligt lantmäterikartor t.ex. vägsträckningarna ända in på 1900-talet.

När Skurubron byggdes skar den rakt igenom parken. Huvudbyggnaden och den del av parken som Pipers ritningar visar kom att ligga norr om bron. Det som ligger söder om bron är det som vi i dag kallar Skuruparken.

Spår som finns kvar

Utöver de naturliga förutsättningar som lade grunden till den engelska landskapsparken och som till stora delar är de samma idag finns också andra spår efter den engelska landskapsparken bevarade på platsen.

Vägen utmed områdets västra del

Genom att studera spår i terrängen upptäcker man en vägbank som visar på en ursprunglig och avvikande vägdragning från dagens raka sträckning. Spåren överensstämmer också med Råberghs karta.

Norrifrån böjde vägen av mot öster och följde höjdens fot i gränsen mellan relativt plan mark och obrukbar berg- och blockmark. Resterna av en vägbank som utgjorde tillfarten till bron över kaskaden från öster finns också kvar. Sannolikt kan man med ytterligare studier åtminstone delvis återfinna spår även efter övriga gångvägars sträckningar i terrängen.

ÄGOMÄTNINGSKARTA 1862-1863



Utdrag ur ägomätning 1862-1863. Bildkälla Lantmäteriet Gävle A67:26; Lantmäteriet Stockholm, Nacka 45.

Sprickdalen och utsikten

Den tidigare beskrivna sprickdalen med den för promenaden viktiga känslan i övergången från en tung och närmast skrämmande natur till en ljus och överraskande utblick över sjön och landskapet som omger denna är ett av de viktigaste inslagen i Skuruparken. I dalen vittnar hasselbeståndet om en förändring av den naturliga ursprungliga vegetationen. Trädbeståndets ålder i sluttningen nedanför ravinen mot söder kan tyda på att en medveten gallring som hållit siktlinjen fri mot vattnet och landskapet. Kronansatserna i ekarna i sluttningen som idag delvis skymmer utsikten är skadade i en nivå som ligger under siktlinjen mot sjön och horisonten. Det kan röra sig om stormskador, men kan också vara tecken på att man genom beskärning hållit sikten fri. Stigen som leder brant ner i den södra sluttningen går strax efter krönet mellan en bergvägg och ett stort block som båda uppvisar spräckta ytor mot stigen. Denna öppning kan vara anlagd för stigen.

MARKANVÄNDNING

Odlingshistoria

Skuruparken utgör ett fragment av ett landskap där gammelekar var långt vanligare än idag. Naturtypen med sina höga värden ur såväl natur-, kultur- som rekreationssynpunkt nybildas knappast alls i vardagslandskapet utan är en produkt av den historiska markanvändningen. Odlingshistorien kan framförallt studeras i lantmäteriakter från 1690 och framåt. Skuruparken betecknas 1690 som ”oduglig mark” d.v.s. varken som åker eller äng, synonymt med det som ofta betecknas som utmark. Det innebär att området med största sannolikhet utnyttjades för bete. Då begreppet Skuruparken föddes för 200 år sedan fanns alltså i sprickdalarna ett välhävdad beteslandskap där det växte gamla träd och mellan dessa stora gläntor med ängsbetesflora. De gamla ekar och tallar vi ser idag hade redan då passerat 100 år och många var 200 år eller äldre. Hällmarkerna och branterna var i mindre grad betespräglade p.g.a. svårillgänglighet och lägre avkastning.

På 1774 års karta betecknas Skuruparken som ”hage”. Den allmänna övergången från inhägnade inägor och utmarker tillgängliga för djuren till inhägnade beteshagar sker alltså relativt tidigt här. År 1772 presenteras området som ”Skuru promender” och 1824 anges området som ”Skuru park”. Uppodling av åkermark i Skuruparken har markerats först på 1863 års karta. Åkermarkens utbredning överensstämmer till största delen med de områden som idag endera är öppna eller relativt nyligen igenvuxna. Resten av parken betecknades 1863 som ”hagmark och skog” som endera är ”högländ och bergbunden” eller ”jemnländ”, ibland med ”löfskog”. 1904 har dessa områden förts samman under en enda rubrik, ”kalf - och oxhagen”.

Förutom åkrarna har Skuruparken alltså varit en enda stor beteshage. På det ”bergbundna” området mitt i parken är en byggnad utritad, troligen en hölada. Enligt muntliga uppgifter stod under första halvan av 1900-talet just på detta stället den lada där vikstugor och dansbanegolvet förvarades under vinterhalvåret. Ladan syns på vykort från den tiden. I slutet av 1700-talet och början av 1800-talet fanns ett torp kallat Lugnet i den allra sydostligaste delen av Skuruparken.

Stugbebyggelse

Vid sekelskiftet hade förmögna stockholmare börjat hyra eller köpa sommarnöjen vid Skurusundet. I Skuruparken såg de mindre bemedlade en möjlighet till friluftsliv och under 1900-talets första decennium växte ett campingliv fram i parken. Under 30-talet hyrde ett hundratal tältplats för hela sommaren och på helgerna tillkom flera hundra som betalade för helgplats. Tälten fick inte kvarstå efter den 1 oktober. Vid Skanstull fanns en affär som sålde hopvikbara stugor och dessa blev snabbt populära i Skuruparken. Under vintern monterade sommargästerna ner sina små hus och Eneqvist AB tog 5 kr för att köra dem till en lada på berget där de vinterförvarades.

Strax efter andra världskriget började tälten försvinna och ersättas med mer permanenta stugor, en utveckling som drevs på av markägaren Stockholms sjukhem för att få bättre ordning inom området. Stugorna förlängdes och / eller breddades vilket gjorde att den ursprungliga småskaliga och högsmala stugarkitekturen som påminde om pionjärtidens tält ersattes med stugor som alltmer kom att likna tidens små sportstugor.

Under senare år har en del stugor genomgått en mer eller mindre fullständig förnyelse av material, konstruktion och gestaltning, men det finns också hus som har förfallit och som befinner sig i undermåligt tekniskt skick.

Stugornas kulturhistoriska värde består främst i själva företeelsen och helheten och inte i enskilda stugors värde. Helhetsmiljön visar betydande samhälls- och socialhistoriska värden då de berättar historien om mellankrigstidens demokratisering av fritids- och friluftsliv. Flertalet av de ca 70 stugorna är idag kraftigt omdanade, men vissa har kulturhistoriskt värden då de tillsammans belyser fritidsboendets och stugarkitekturens utveckling i området. Dessa kan indelas i fyra kategorier:

1. Ursprunglig vikstuga i tältstorlek.
2. Den första permanenta stugan.
3. Permanent stuga med högsmala proportioner som minner om tältursprung.
4. Permanent stuga med småskalig och äldre karaktär i behåll, men utan ursprungliga högsmala proportioner.

Vid kommunfullmäktiges beslut om naturreservatet i december 2011 var det oklart vilka avtal som fanns för stugägarna, men vissa uppgifter fanns om ettåriga arrendeavtal med möjlighet till förlängning ett år i taget. Ett år efter kommunens beslut kom uppgifter om att JM AB hade tecknat 15-åriga arrendeavtal med 65 stugägare som skulle börja gälla från och med 1 januari 2013. Idag finns, enligt uppgift från JM AB, 68 separata avtal om bostadsarrende mellan de olika ägarna av fritidshusen och fastighetsägaren. Arrendeavtalen löper på 15 år i sänder. Enligt stadgar får staket eller inhägnader inte uppföras och staket som satts upp ska tas bort.

BIOLOGISKA VÄRDEN

Lövskogsbiotoper med grova ädellövträd

Kännetecknande för området är gamla och grova träd, framförallt av ek och tall, med rödlistade arter knutna till sig. Det historiska betet är en viktig förutsättning för utvecklingen av dessa biotoper som det idag råder stor brist på. Vedlevande svampar på ek är bl a korallticka och oxtungsvamp. Den sistnämnda parasiten finns på ca 30 träd i Skuruparken. En vedsaprofytt som förekommer på hassel är hasselticka. Vad gäller den lägre epifytfloran finns förvånansvärt många arter av intressanta lavar på gammelekar. Ett 10-tal signalarter förekommer, däribland de rödlistade arterna grå skärelav och rödbrun blekspik medan bl.a. brun nållav och gulpuddrad blekspik är mer spridda.

Den högre floran är ganska rik i bryn och gläntor där det lerhaltiga underlaget möter det magrare, ursvallade jordtäcknet med mest tall. Typiska brynarter i fältskiktet är vippärt, spenört och blodnäva. På magrare och mer solexponerad mark finns bl.a. bockrot, lundtrav, knägräs, darrgräs, backglim, gullviva och gökärt. I mer skuggad och sluttande terräng och rasbrant finns lundelm och blåsippa. I rasbranter mot söder är buskskiktet artrikt med många bärande arter som t.ex. björnbär, berberis, slån, oxbär, fläder, måbär, skogstry, kaprifol, getapel, hagtorn, häggmispel och stora hasselbuskar.

Den lägre markfloran bjuder även den på åtskilliga intressanta arter på mullrik mark. Scharlakansvaxing är vanlig och spridd och ibland i sällskap med andra vaxskivlingar. Igelkotttröksvampen växer under hassel och lind i en sydvänd rasbrant. Signalarter som guldkremla och bolmörtsskivling är mykhorhiza-arter under ek där också svart trumpetsvamp finns.

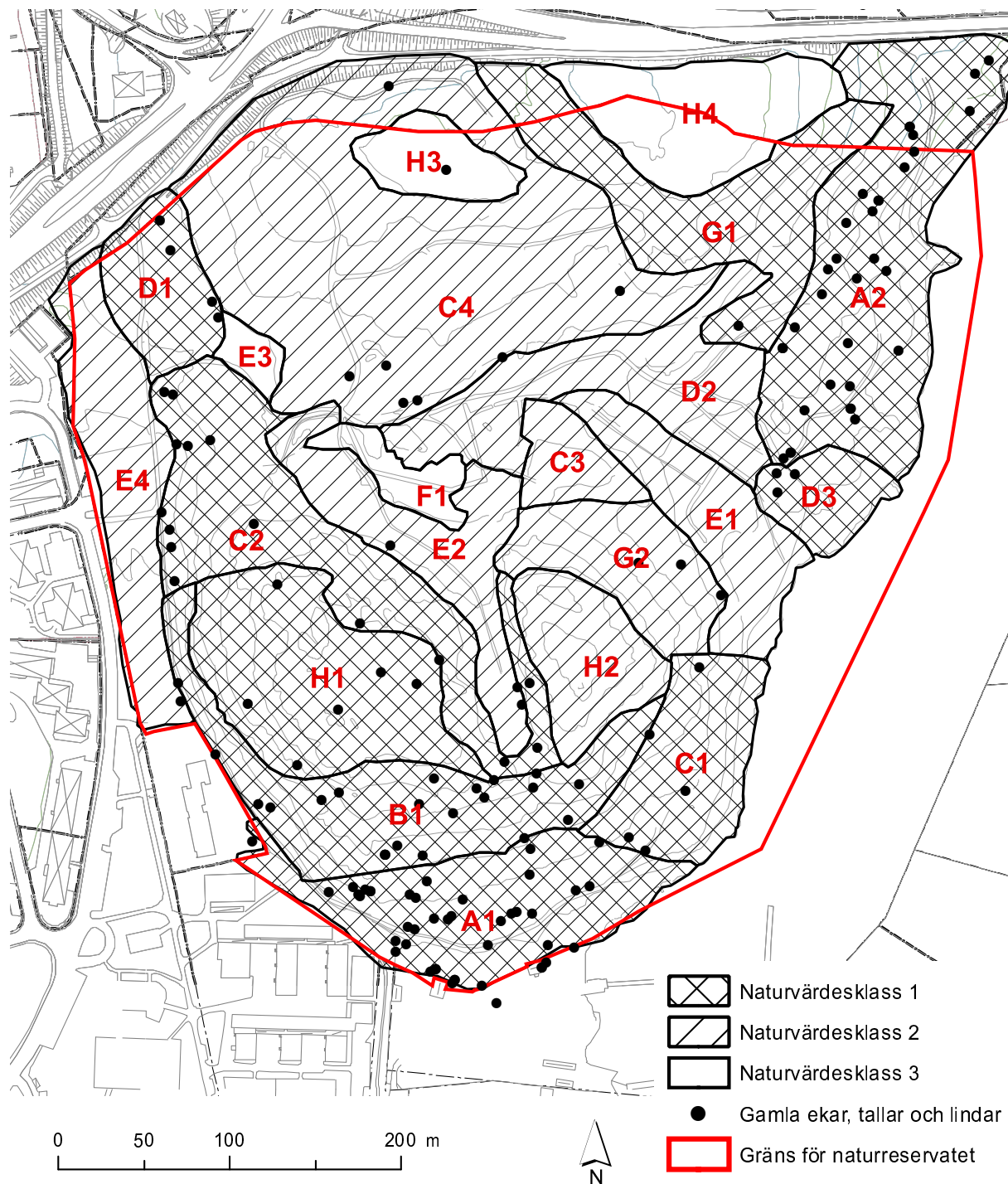
Olika hackspettar är vanliga. Mindre hackspett, som är en rödlistad art, ses påfallande ofta, vår som höst. Den söker sig företrädesvis till lövskogen där den döda klenveden i grenverket tilltalar arten mest. Artens möjligheter att fortleva i parken kräver att död ved även från triviellöv sparas. Kattugglan är också vanlig och har lätt att finna bohål i de många gammelekarna. Inom den lägre faunan är insekter delvis dokumenterade, i första hand skalbaggar. Till ekar med mulminnehåll är en del bladhornade skalbaggar knutna. Den marmorade guldbaggen har lämnat rikligt med spår efter sig, främst spillning från larverna men också skaldelar från fullbildade djur. I många av de gamla ekarna lever också träjordmyran som ofta är värd för andra sällsynta skalbaggars larver.

Gamla tallar

Den andra biotop som förekommer i området och som har höga biologiska värden utgörs av gamla tallar. Tallarna förekommer främst i blandbestånd med ek, där de blir grova och högvuxna. På hällmarkerna finns senvuxna gamla tallar. Vanliga tall-levande vedsvampar är talticka, grovticka och blomkålssvamp. Luddtickan är en rödlistad rotparasit på tall som förekommer i området.

Tallarna i Skuruparken har hög medelålder och i ytterdelen på grovbarkiga och soligt växande gamla tallar lever reliktboken. Denna rödlistade art har dokumenterad förekomst i ca 10 tallar, vilket visar sig på gnagspåren på insidan av ytterbarken eller gnaghål i denna.

NATURVÄRDESKARTA



C1 Blandskog ek-tall, lövskog**Naturvärdesklass: 1**

I den soligaste sluttningen med bästa utsikten mot Saltsjön är koncentrationen av stugor stor. Kring stugorna står ett gles trädskikt av gammal tall och ek. Närmast Skurusundet tättnar trädskiktet och stugbeståndet är glesare. Närmast vattnet växer mest asp, björk, ek och klibbal.

C2 Blandskog ek-tall, lövklädda branter Naturvärdesklass: 1

Äldre skog med stort inslag av ek i sluttningar och små branter kring hållmark och den centralt belägna sprickdalen som tidigare varit uppodlad. Jätteträd med stora håligheter och mulm finns i nordväst. Tallinslaget är bitvis dominerande i denna del, men här växer också en hel del äldre gran. Intill sprickdalen i Skuruparkens centrala del är marken bördig och med hasselinslag. Förekomst av scharlakansvaxskivling. Obetydligt inslag av stugor.

Högt naturvärde tack vare de gamla ekarna men också goda markförhållanden som är gynnsamma för floran.

C3 Blandskog tall-ek**Naturvärdesklass: 2**

Litet område i centrala Skuruparken i anslutning till den tidigare uppodlade sprickdalen. Ett ganska gles trädskikt av äldre tall och ek på tunt jordtäckt hållmark. Ekar med goda förutsättningar att med tiden utveckla nyckelbiotopskvalitet.

C4 Blandskog tall-ek**Naturvärdesklass: 1-2**

Största delområdet, vilket omfattar den längre liggande delen av norra Skuruparken. Bitvis dominerar ek, bitvis tall. Ekarna är mestadels medelålders, drygt 100 år gamla, men äldre träd förekommer. Tallarna är överlag gamla med flera värdefulla värdträd för vedinsekter i bryn mot söder.

Bitvis har området högsta naturvärde, där gammal tall utgör det viktigaste värdekriteriet. För ek är det i första hand ett utvecklingsområde.

D1 Bryn**Naturvärdesklass: 1**

Krympande glänta där lövsly och buskar har brett ut sig, främst slån. I det sydvända brynet står ett par ihåliga gammelekar. De öppna gräsmarkerna domineras av högvuxna gräsarter, men med inslag av örter som blodnäva, rockentrav, svartkämpar och harklöver. Marken har ej varit uppodlad, men har ändå hållits öppen. En väg tvärs över gräsmarken. Väster om vägen växer en del sly, men också unga ekar.

D2 Bryn med jätteträd, lövskog Naturvärdesklass: 2

Den centralt belägna sprickdalen som tidigare varit odlad är idag delvis tagen i anspråk för stugor, tillhörande tomter och vägar till dessa. Andra delar har kraftigt buskat igen med slån och lövsly i fuktigare delar. Mindre gläntor med öppen gräsmark återstår. I soliga bryn finns exempelvis vippärt.

D3 Bryn med jätteträd Naturvärdesklass: 1

I förlängningen av den centralt belägna sprickdalen som tidigare varit uppodlad finns en öppning kring flacka berghällar nära Skurusundet. Hällarna har fin utsikt mot vattnet och är besöksmål och här inkräktar man inte på någons husfrid. Kring hällarna finns små buskmarker och däremellan en del gräsytor med ängsflora. En jätteek står omgiven av ett stort busksnår.

E1 Lövskog Naturvärdesklass: 3

Medelålders lövskog bestående av främst asp på tidigare öppen mark i den centralt belägna sprickdalen. Självgallrat löv har dött, fallit och blivit asplågor. Tidigt successionsstadium av löv.

E2 Lövskog Naturvärdesklass: 3

Medelålders lövuppslag i den centrala sprickdalen som tidigare varit odlingsmark. Asp dominerar. I söder har gran vandrat in.

E3 Lövskog Naturvärdesklass: 3

Litet och ungt aspuppslag i en glänta.

E4 Lövskog Naturvärdesklass: 2-3

Blandad lövskog där dominerande arter är alm, lönn, klibbal, sälg och asp. Vanliga är också björk, ek och fågelbär. Därtill noterades också ask, hägg, sykomorlönn och en grov poppel. Klibbalar och någon enstaka alm är något äldre, men för övrigt är trädskiktet ungt eller medelålders. Alarna växer intill den bäck som tidigare fanns här. Längst söderut finns en glänta där mest gråvide-buskar växer vid sidan av höga örter. Fältskiktet består i stora delar av aggressiva, konkurrensstarka växter såsom jättebjörnlöka.

F1 Öppen slåttermark Naturvärdesklass: 3

Tidigare odlad mark som slås årligen då gräset tas bort. Högväxta örter och gräs dominerar med litet utrymme för mindre, konkurrenssvaga arter.

G1 Tallskog Naturvärdesklass: 1

Gammal högvuxen tallskog i sluttning med inslag av senvuxen ek i öster. Större inslag av ek i den centrala sprickdalen. I nordväst magrare marker med lägre tallar och ljungvegetation. De gamla tallarna utgör det viktigaste värdekriteriet för det höga naturvärdet. En del fallna tallar har skapat värdefull död ved som under lång tid framöver kan utgöra bostad för den lägre faunan om de får ligga.

G2 Barrblandskog Naturvärdesklass: 2

Äldre barrblandskog nedanför nordvärd bergbrant där granen dominerar. Lövinslag av varierande grad och art. Äldre ekar finns insprängda bland granarna och i öster står en grov gammal ek. I väster växer mest ungt löv under glest stående gammal tall. Stugor saknas. Den enda granskogen i Skuruparken och med en hel del ganska gamla träd.

H1 Hällmarkstallskog, björksumpskog Naturvärdesklass: 1

Den största hällmarksskogen i Skuruparken med ett ganska tätt trädskikt av gammal tall. I väster gradvis starkare sluttande och övergående i en brant. Diffus övergång i söder och norr mot blandskog med ek. Tillgången på död ved liten, vilket till stor del beror på vedeldare. I en terrängsvacka nära toppen finns ett litet kärr med björk. Få stugor, men en ny uppfördes år 2007.

H2 Hällmarkstallskog Naturvärdesklass: 2

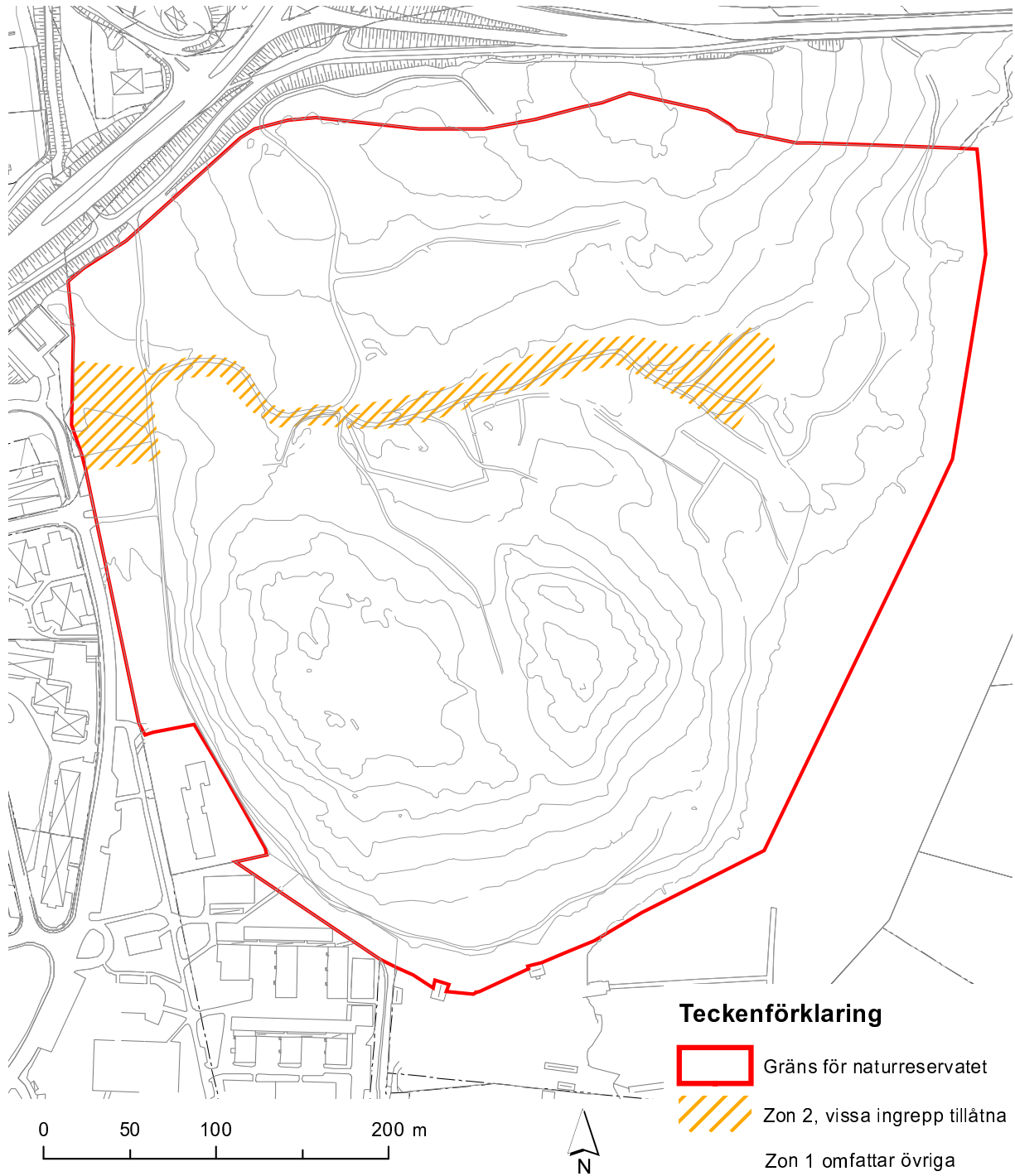
Markant bergstopp med ett obetydligt jordtäckte och ett glest trädskikt av gammal tall. I omgivande branter växer tallen tätare. I sluttningen mot sydost mer gradvis övergående mot löv i branten nedanför.

H3 Hällmarkstallskog Naturvärdesklass: 3

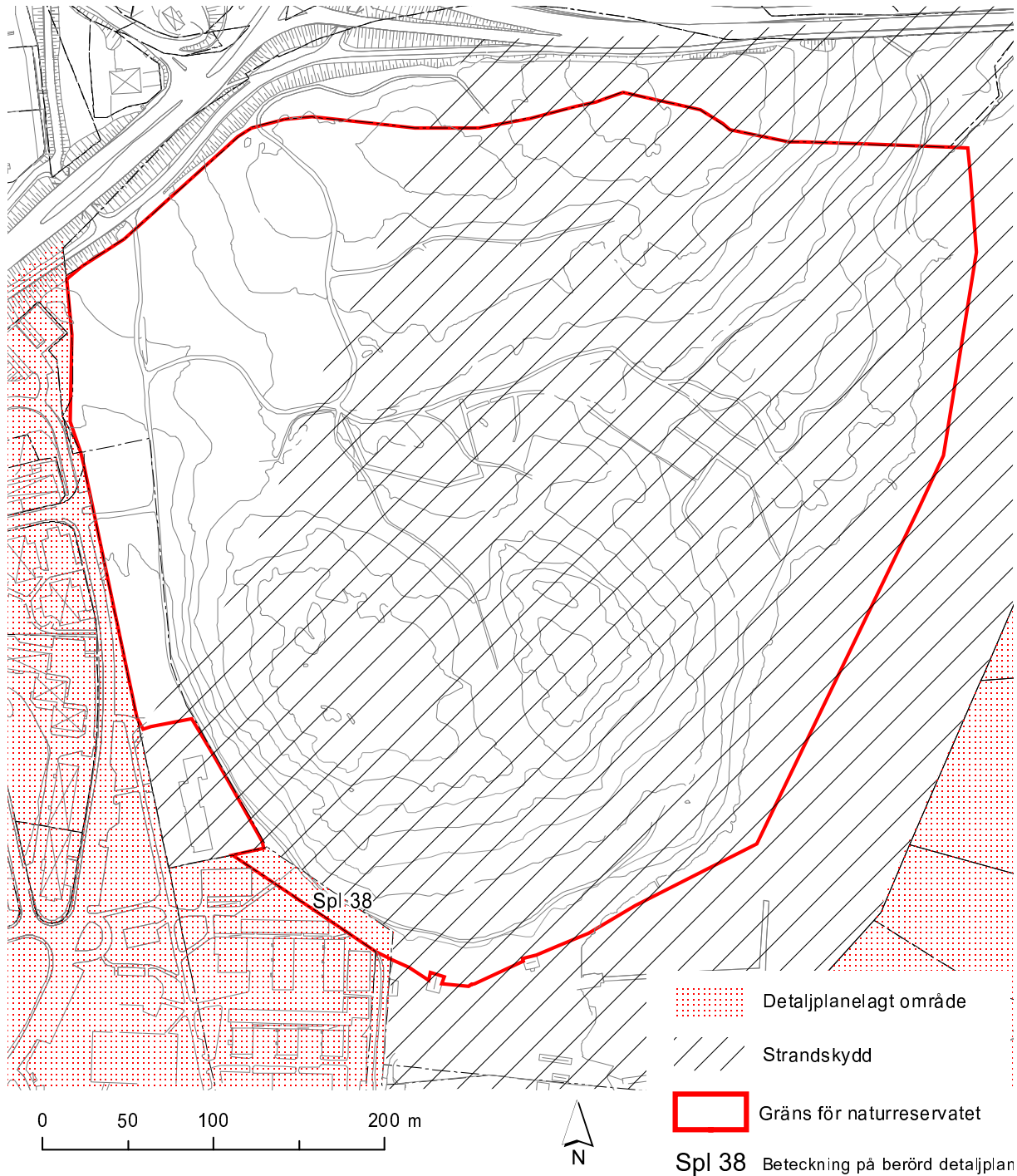
Minsta hällmarken som nästan är trädlös sedan tallar avverkats.

H4 Hällmarkstallskog Naturvärdesklass: 2

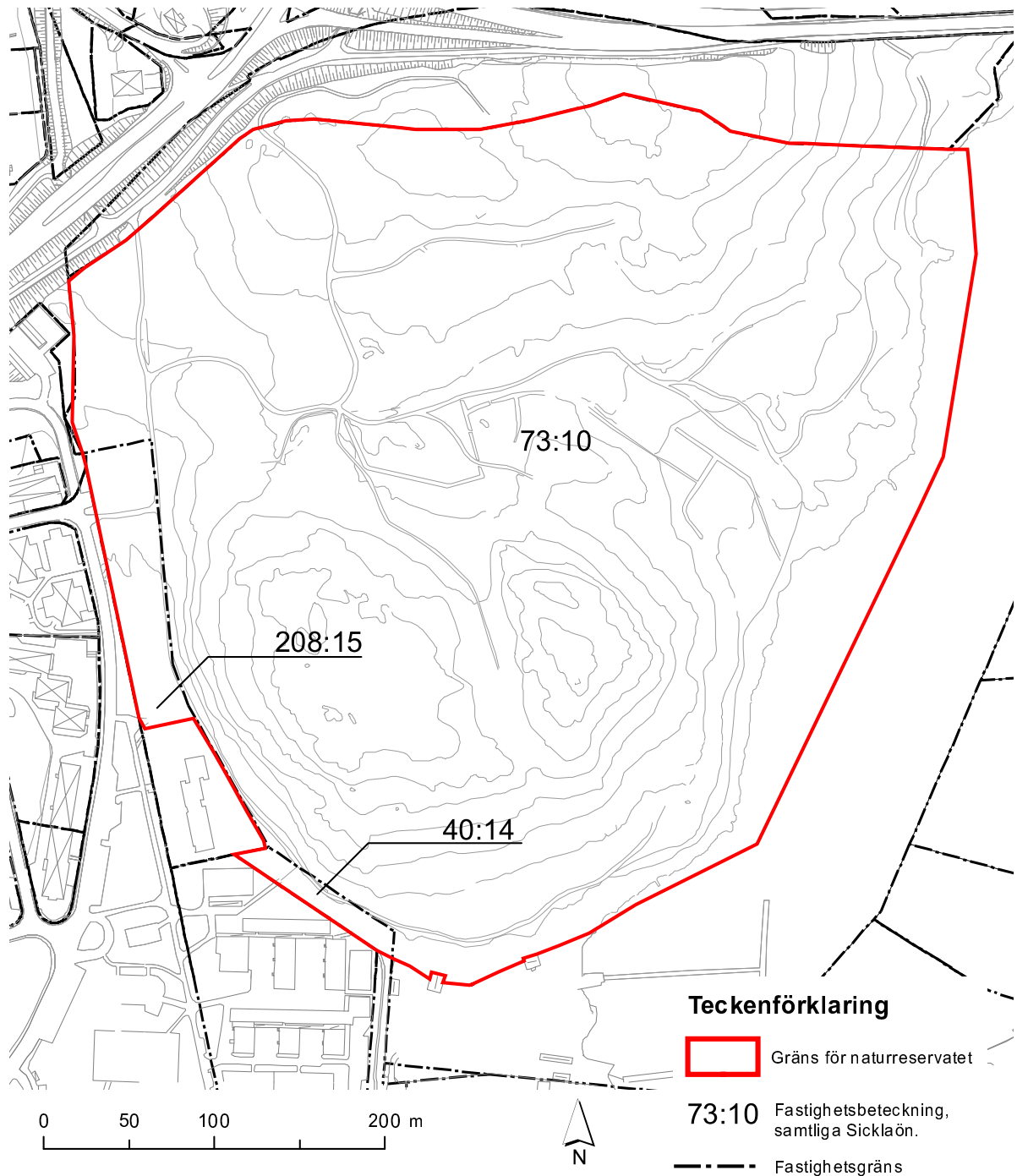
En flack hällmarkshöjd närmast motorvägen. Gruppvis växande tallar med täta klungor av ungträd under gamla tallar omväxlande med trädlösa lavklädda hällar.

BESLUTSKARTA

FÖRORDNANDEKARTA



FASTIGHETSKARTA



SKÖTSELPLAN

**Naturreservatet Skuruparken
Nacka Kommun**

HUR RESERVATETS SYFTEN SKA TRYGGAS

Den engelska landskapsparkens drag bevaras och lyfts fram genom information, återställning av gångvägars sträckning och utseende samt återställning av öppenheten hos igenvuxna marker. Parkens viktiga upplevelse av omväxling med en variation mellan täthet och öppenhet med vyer och utblickar återskapas.

Rekreativstråk bevaras genom återkommande röjningar i anslutning till stigar och vägar. Skurusundet bibehålls som ett öppet vattenområde med lättillgängliga, välhävda stränder med höga rekreativvärden.

Ädellöv gynnas och äldre ädellövträd skyddas. Karaktär av ekhage eller lund eftersträvas beroende på vilka värden som dominerar i de enskilda bestånden.

Äldre tallbestånd lämnas för fri utveckling och äldre tallar skyddas.

Skötsel av skog i övrigt inriktas på att stärka upplevelsen genom skydd mot buller och ljus, noggrann renhållning samt upprätthållande av sammanhängande skogsbestånd med hög frekvens av äldre träd.

Skötseln gynnar skyddsvärda arter som finns i eller kan antas spridas till reservatet bl.a. genom att i möjligaste mån död ved sparas.

Rekreativvärdet kan förstärkas genom möjlighet till utveckling av en publik kaféverksamhet.

Generella anvisningar

Skadade eller döda träd tas ner i de fall reservatsförvaltaren bedömer dem utgöra en risk. Död ved läggs på lämpliga platser, så långt möjligt där den uppkommit oavsett om det skett naturligt eller genom säkerhetsåtgärder. Stora träd ska gynnas genom frihuggning.

SÄRSKILDA PLANERINGSÅTGÄRDER

Återställning av engelska landskapsparken

Den stegvisa återställningen av öppna områden och gångvägar till ursprunglig sträckning och historiskt mer korrekt utseende ska föregås av mer detaljerad planering av åtgärderna. Vid röjning och avverkning av träd i igenvuxna områden ska planen utformas med hänsyn till såväl ett historiskt utseende som eventuella naturvärden. Återställning av gångvägars sträckning ska föregås av närmare studier för att uppnå så korrekt utseende som är möjligt. De närmare studierna kommer att resultera i ytterligare stigar och vägar än de som redovisas på skötselplanekartan. De för parken viktiga upplevelsorna i form av kontraster mellan öppet och slutet, vackra vyer och markanta bergsformationer ska likaså studeras närmare och lyftas fram.

Skötsel av gamla och grova träd

Utgångspunkten för skötselåtgärder är såväl trädens fortlevnad som andra förutsättningar som kan vara väsentliga för trädens värde som substrat för andra organismer, t.ex. solbelysning. Frihuggning i anslutning till stora träd kan utföras. Länsstyrelsens framtagna jätteträdsinventering ska ligga till grund för åtgärder.

Kafé

Vid planeringen av kafébyggnad och den tekniska försörjningen till denna ska planering ske med inriktning på minimering av ingrepp i natur- och kulturmiljön. En arkitektoniskt god byggnad i Skuruparken kan innebära att den underordnar sig miljön men kan också utföras som ett tydligt visuellt tillägg av den karaktär som engelska landskapsparker ofta hade inslag av.

PRIORITERINGAR

Återställning av landskapspark

Såväl för levandegörandet av kulturhistorien som för rekreationsvärdet är ett återställande av en större öppenhet och en betoning på utblickar och omväxlande naturscenerier viktigt.

Goda rekreationsmöjligheter

Områdets stigar och vägar ska kontinuerligt underhållas så att framkomligheten är god. Ytskikten ska hålla god standard och justeras vid behov. Røjningar utmed vägar och stigar ska utföras så att dessa är säkra och upplevs som trygga. Vid røjning ska särskild vikt läggas vid att bevara och utveckla vackra vyer över park och vatten.

Skötsel för ädellövträd

Av biotopskötselåtgärder bedöms gynnande av gamla grova ädellövträd vara en åtgärd som ger både hög biologisk mångfald och stort utbyte upplevelsemässigt. Här ingår också åtgärder för att gynna hassel. Frihuggning i anslutning till stora träd kan utföras.

Renhållning av god kvalitet

Då naturupplevelse och trygghet kräver frihet från avfall måste renhållning ges högsta prioritet. Grenar från träd i området är inte avfall.

ZONERING

Bestämmelser, åtgärder och riktlinjer för utformning differentieras i reservatet med utgångspunkt i en zonindelning. Reservatets syfte gäller för båda zonerna. Hur syftet uppnås och vilka delar av syftet som betonas varierar mellan zonerna.

Zon 1 Bevarande- och återställningszon

Kulturhistoriska värden utvecklas genom delvis återställning av den engelska landskapsparken. Skötseln utvecklas genom en omföring från mer slutna till öppnare landskapstyper med utökad slåtter alternativt bete. Landskapets och parkens spännande kontraster utvecklas och tas tillvara så som tidigare i historien. Gångvägars sträckning och utformning återställs på sikt så långt det är möjligt till 1700-talets.

Reservatets höga naturvärden på höjderna bevaras bäst genom att i huvudsak lämnas så opåverkade som möjligt. Likaså bevaras upplevelsevärden som orördhet och variationsrikedom. Anordningar ska vara underordnade befintliga värden och ha en lågmäld utformning som anknyter till den historiska bakgrunden på ett genuint sätt. Belysning, parkmöbler och utrustning med urban karaktär ska inte förekomma.

Zon 2 Utvecklingszon

Publik verksamhet som förhöjer områdets attraktivitet som utflyktsområde utan att förvanska ursprunglig karaktär får utvecklas. Detta innebär att anläggningsåtgärder och byggande får förekomma för att göra sådan verksamhet möjlig. Exempel på verksamhet som kan komma ifråga är trädgårdskafé med information, odling och försäljning. Maximalt får byggnadsvolymer uppgå till 250 m² BTA. Ingrepp vid anläggning av angöringsväg och teknisk försörjning ska minimeras.

SKÖTSELOMRÅDEN

1. Öppen gräsmark

Mål

Helt öppen gräsmark med enstaka solitärer. Ökad solbelysning av ekstammar. Gränser mot mer slutna mark bör till delar ha flerskiktade bryn med bärande buskarter som slån och rosor.

Iståndsättande åtgärder

Återställning av igenvuxna områden med avverkning, röjning och ställvis stubbfräsning. Lämpliga trädindivider för återväxt av kommande jätteträd sparas, företrädesvis ek och tall.

Löpande åtgärder

Årlig slåtter, företrädesvis med ängsslåtter utförd med skärande redskap och upptagning av gräset. Ringbarkning av inväxande asp i bryn. Möjlighet till betesdrift.

2. Halvöppen gräsmark

Mål

Gräsmark med inslag av ädellövträd och tall, framförallt ek, tall och hassel ska gynnas. Ökad solbelysning av ekstammar.

Iståndsättande åtgärder

Återställning av öppenheten hos områden som tidigare odlats eller betats. Avverkning, röjning och ställvis stubbfräsning utförs. Lämpliga trädindivider för återväxt av kommande jätteträd sparas, företrädesvis ek och tall. Iståndsättningen ska ske stegvis där risk för stort slyuppslag finns.

Löpande åtgärder

Slätter vartannat år, på sikt företrädesvis ängsslätter utförd med skärande redskap och upptagning av gräset. Möjlighet till betesdrift.

3. Ädellövlundar

Mål

Halvslutna eller slutna ädellövdominerade bestånd med så hög andel grova och gamla träd som möjligt.

Löpande åtgärder

Gallring och underröjning var 5:e år då framförallt gran och ungt trivallöv och lönn tas bort. Branta partier lämnas utan åtgärd. Eventuella hängande vindfällen tas ner. Död ved lämnas i möjligaste mån. Gallring ska utföras med försiktighet i områden där viktiga mossor och lavar kräver beskuggning, främst gäller detta nord- och östvända slänter och branter. Kraftigare gallring utförs i syd- och västvända slänter och branter. Utsikt mot stranden ska möjliggöras. Möjlighet till betesdrift.

4. Blandskog

Mål

Skog med såväl barr- som lövträd med grova träd. Så stor förekomst som möjligt av grova träd, gamla träd och ädellövträd.

Löpande åtgärder

Gallring ungefär var 5:e år. Frihuggning av ekar och gynnande av spärrgreniga ekar. Död ved bör i möjligaste mån lämnas. Gallring ska utföras med försiktighet i områden där viktiga mossor och lavar kräver beskuggning, främst gäller detta nord- och östvända slänter och branter. Kraftigare gallring utförs i syd- och västvända slänter och branter. Möjlighet till betesdrift.

5. Hällmarkstallskog

Mål

Orörd naturskog.

Löpande åtgärder

I princip inga utöver skräpplockning. Behovet av säkerhetsåtgärder är på denna typ av mark i det närmaste obefintligt. Eventuella hängande vindfällen tas ner. All död ved lämnas.

ANORDNINGAR OCH ANLÄGGNINGAR

Återställningsmark

Mål

Vid eventuellt borttagande av byggnader och anläggningar ska marken återställas till omgivande marks karaktär.

Istandsättande åtgärder

Borttagning av främmande material och så långt det är möjligt utan omfattande ingrepp i omgivningen återställning till omgivande marks ursprungliga nivå. Avjämnning med enkel såbädd, om möjligt med omgivande marks jordart, annars med mager sand. Eventuell insådd eller vegetationsetablering ska överensstämma med omgivningen, parkgräsfrö ska undvikas. Naturlig igenväxning är att föredra.

Löpande åtgärder

Under en övergångsperiod kan bekämpning av grova ruderväxter var motiverad, annars samma löpande åtgärder som för omkringliggande mark.

Körväg

Mål

Vidmakthållande av funktionen körbarhet, framkomlighet, avvattning etc. Körväg förekommer endast fram till eventuellt kafé inom zon 2 på beslutskartan.

Istandsättande åtgärder

De som förvaltaren bedömer nödvändiga. Förändring av ytskikt från grus till asfalt får ej ske.

Löpande åtgärder

De som förvaltaren bedömer nödvändiga.

Gångvägar

Mål

Upplevelsemässigt ska gångvägarna ha ett ålderdomligt utseende. Funktionellt ska rimlig framkomligheten upprätthållas genom rimlig ytjämnhet och avvattning.

Belysning ska finnas på huvudgångstråk enligt skötselplanekarta.

Istandsättande åtgärder

Återställning av gångvägars och gångstigars historiska sträckning och utseende. Ytskiktet ska bestå av bitumenfritt grus och återställning ska ske där annat material tidigare använts. Trappor och handledare kan anläggas där så är erforderligt.

I övrigt de som förvaltaren bedömer nödvändiga.

Löpande åtgärder

De som förvaltaren bedömer nödvändiga.

Stig

Mål

Oanlagd karaktär, delvis med låg framkomlighet p.g.a. stark lutning.

Istandsättande åtgärder

Trappor och handledare kan anläggas där så är erforderligt.

Löpande åtgärder

Vid slitageskador kan förstärkning ske med grus eller bark. I övrigt de åtgärder som förvaltaren bedömer nödvändiga.

Informationsanläggningar

Mål

Informationsskyltar med kartor ska finnas i reservatets entréer och på ytterligare några platser enligt skötselplanekarta. Utöver grundläggande data ska informationen ge exempel på intressanta målpunkter i reservatet, djupare kunskaper om värden samt gångvägnät och stigar. Vid ett framtida kafé kan kompletterande information finnas. Ev. utmärkning av spår görs tydlig och hållbar.

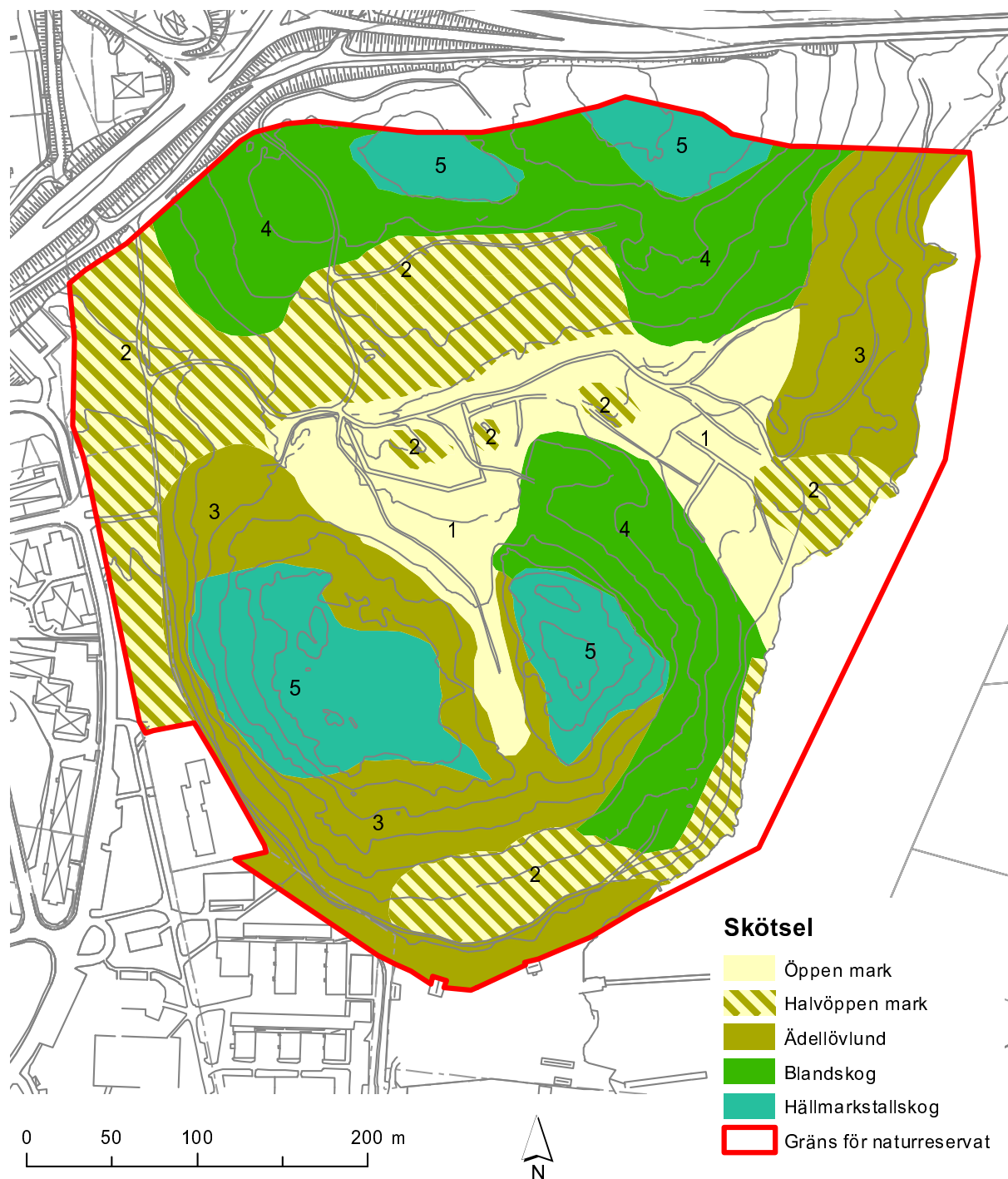
Istandsättande åtgärder

De som förvaltaren bedömer nödvändiga.

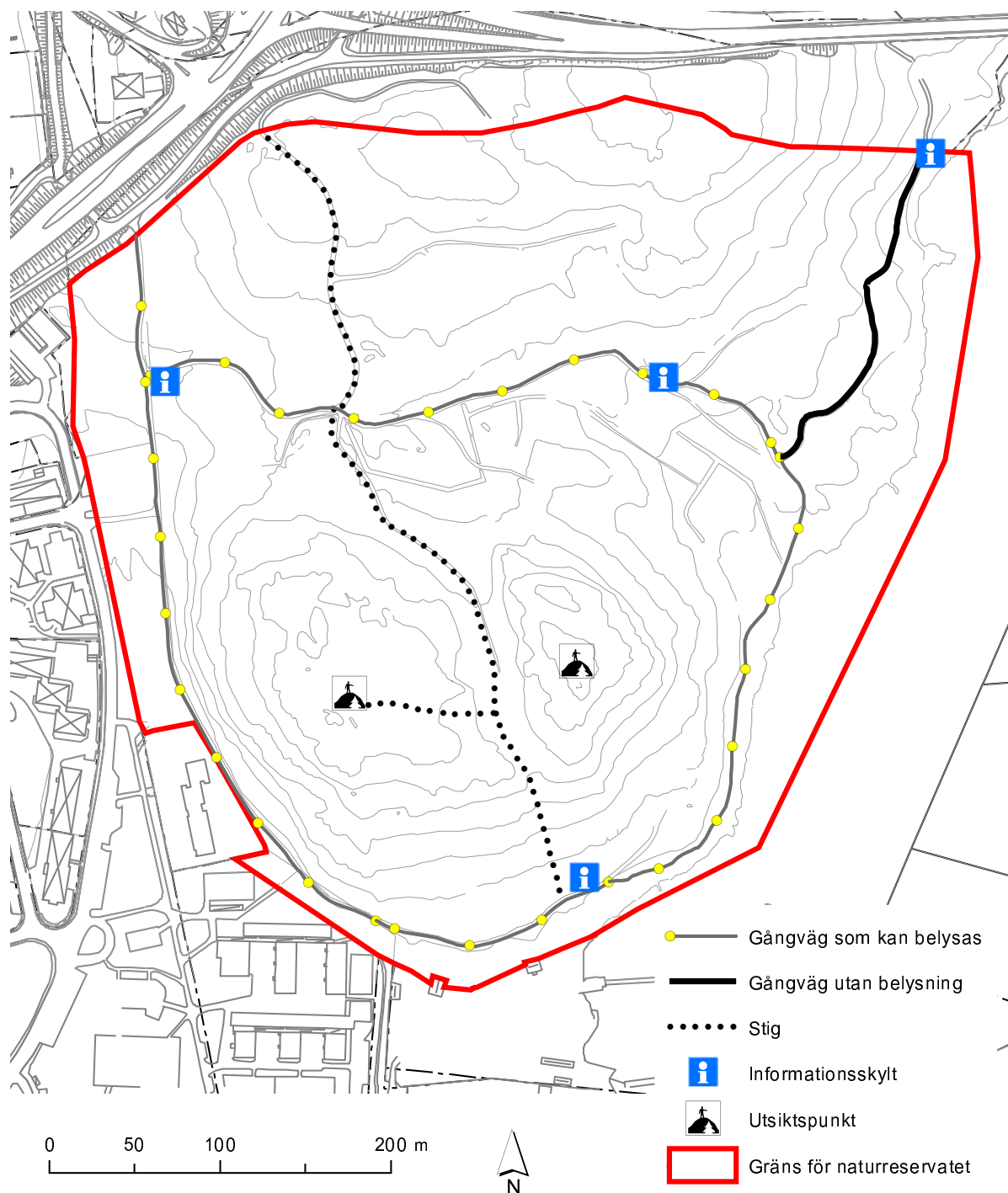
Löpande åtgärder

De som förvaltaren bedömer nödvändiga.

SKÖTSELOMRÅDEN



SKÖTSELPLANEKARTA



Rekonstruering av historiska parkgångar får göras, liksom anpassning av här redovisade vägar till belagda historiska sträckningar.



27 oktober 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 212

Dnr KFKS 2011/537-265

Naturreservatet Skuruparken

Förlängning av interimistiskt förbud

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige förlänger, enligt 7 kap. 24 § 1 stycket miljöbalken, det gällande interimistiska förbudet beslutat den 12 december 2011, § 349, gällande område Skuruparken. Förlängningen ska ske från 2014-12-13 och ett år framåt.

Skäl till beslut




I september 2013 upphävde länsstyrelsen med hänvisning till brister i formella hänseenden kommunfullmäktiges beslut 2011-12-12 om inrättande av naturreservat Skuruparken. Det interimistiska förbudet mot vissa åtgärder kvarstod emellertid på grund av skyddsbehovet, men det förtydligades att detta gällde till 2014-12-12. För att ett nytt beslut om naturreservat ska kunna fattas har ett nytt samråd skett och ett reviderat förslag till reservatsbestämmelser för Skuruparken föreslås antas av kommunfullmäktige. Det är många sakägare som berörs och även ett nytt beslut förväntas bli överklagat. Med anledning av detta och att skyddsbehovet kvarstår för området finns det särskilda skäl att förlänga det interimistiska förbudet med ett år.

Det interimistiska förbudet behövs för är att markägare och sakägare inte ska vidta åtgärder, innan beslut om naturreservat vunnit laga kraft, som innebär privatisering av mark och som därmed minskar det allmänna rekreativvärde av området.

Ärende

I samband med att länsstyrelsen i september 2013 upphävde kommunfullmäktiges beslut om inrättande av naturreservat Skuruparken tidsbegränsades det interimistiska förbudet mot åtgärder enligt föreskrifternas A-del som avser att hindra åtgärder som minskar områdets allmänna rekreativvärde. Tidsbegränsningen sattes till 2014-12-12.

Nytt samråd har skett och i sitt beslut 17 september 2014 § 59 föreslår naturreservatsnämnden kommunfullmäktige att förklara Skuruparken som naturreservat enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad september 2014. För att inte riskera att åtgärder vidtas som strider mot syftet med reservatet föreslås kommunfullmäktige samtidigt fatta beslut, enligt § 61, om att förlänga det interimistiska förbudet från 2014-12-13 och ett år framåt.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

27 oktober 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 oktober 2014 § 134

Park- och naturenhetens tjänsteskrivelse den 26 september 2014

Regeringsbeslut 140710 angående överklagande av interimistiskt förbud avseende naturreservat Skuruparken.

Naturreservatsnämnden den 17 september 2014 § 61

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 oktober 2014 § 134

Kommunstyrelsens arbetsutskott överlämnade ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Beslut i naturreservatsnämnden den 17 september 2014 § 61

Naturreservatsnämnden föreslog kommunfullmäktige fatta beslut att förlänga det gällande interimistiska förbudet beslutat av kommunfullmäktige den 12 december 2011, § 349, gällande område Skuruparken. Förlängningen ska ske från 2014-12-13 och ett år framåt.




Beslutsgång

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med park- och naturenhetens förslag.

Protokollsanteckningar

Christina Ståldal (NL) lät anteckna följande.

”Problemet med stugor där mark och byggen har utökats även under det senaste året och de nyligen ingångna arrendeavtalen på 15 år visar att det interimistiska förbudet inte har haft avsedd verkan. Hur det ska bli bättre under kommande år med samma typ av förbud beskrivs inte i tjänstehandlingen. Nackalistan anser att kommunen behöver öka och förbättra tillsynen så att den är värd namnet, över Skuruparken och kommunicera mycket mer med stugägarna om innebörden av förbudet och vilka riskerna är för att bryta mot gällande bestämmelser, lagar och regler. Inte minst då det gäller bristande sanitära anordningar och nya arrenden och utvidgad bebyggelse. Nackalistan stöder Fp:s förslag till återremiss av ärendet för en fördjupad belysning.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr KFKS 2011/ 537-265

NRN 2013/ 41-265

Kommunstyrelsen

Naturreseptet Skuruparken

Förlängning av interimistiskt förbud

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige förlänger, enligt 7 kap. 24 § 1 stycket miljöbalken, det gällande interimistiska förbudet beslutat den 12 december 2011, § 349, gällande område Skuruparken. Förlängningen ska ske från 2014-12-13 och ett år framåt.

Skäl till beslut

I september 2013 upphävde länsstyrelsen med hänvisning till brister i formella hänseenden kommunfullmäktiges beslut 2011-12-12 om inrättande av naturreseptet Skuruparken. Det interimistiska förbudet mot vissa åtgärder kvarstod emellertid på grund av skyddsbehovet, men det förtydligades att detta gällde till 2014-12-12. För att ett nytt beslut om naturreseptet ska kunna fattas har ett nytt samråd skett och ett reviderat förslag till reservatsbestämmelser för Skuruparken föreslås antas av kommunfullmäktige. Det är många sakägare som berörs och även ett nytt beslut förväntas bli överklagat. Med anledning av detta och att skyddsbehovet kvarstår för området finns det särskilda skäl att förlänga det interimistiska förbudet med ett år.

Det interimistiska förbudet behövs för år att markägare och sakägare inte ska vidta åtgärder, innan beslut om naturreseptet vunnit laga kraft, som innebär privatisering av mark och som därmed minskar det allmänna rekreativvärde av området.

Sammanfattning

I samband med att länsstyrelsen i september 2013 upphävde kommunfullmäktiges beslut om inrättande av naturreseptet Skuruparken tidsbegränsades det interimistiska förbudet mot åtgärder enligt föreskrifternas A-del som avser att hindra åtgärder som minskar områdets allmänna rekreativvärde. Tidsbegränsningen sattes till 2014-12-12.



Nytt samråd har skett och i sitt beslut 17 september 2014 § 59 föreslår naturreservatsnämnden kommunfullmäktige att förklara Skuruparken som naturreservat enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad september 2014. För att inte riskera att åtgärder vidtas som strider mot syftet med reservatet föreslås kommunfullmäktige samtidigt fatta beslut, enligt § 61, om att förlänga det interimistiska förbudet från 2014-12-13 och ett år framåt.

Ärendet

Enligt 7 kap.4 § miljöbalken får ett markområde av kommunen förklaras som naturreservat i syfte att bevara biologisk mångfald, vårda och bevara värdefulla naturmiljöer eller tillgodose behov av områden för friluftslivet.

Området benämnt Skuruparken har stora värden ur natur-, kultur- och rekreationssynpunkt. Syftet med att inrätta Skuruparken som naturreservat är att bevara och utveckla områdets värden för rekreation, kulturhistoria och biologisk mångfald.

Skälet till beslutet om interimistiskt förbud är att markägare och sakägare inte ska vidta åtgärder under en prövningstid, vid ett överklagande av beslutet om naturreservat, som innebär privatisering av mark och som därmed minskar det allmänna rekreativsvärdet av området.

Kommunfullmäktige förklarar 2011-12-12, med stöd av 7 kap. 4, 5, 6, 30 § miljöbalken det område som är benämnt Skuruparken som naturreservat enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad oktober 2011. Kommunfullmäktige beslutade samtidigt, med stöd av 7 kap. 24 § miljöbalken, om interimistiskt förbud mot att vidta åtgärder som angetts i A-delen av föreskrifterna till naturreservat Skuruparken.

Efter att beslut om naturreservatet överklagats upphävde Länsstyrelsen den 2013-09-13 kommunfullmäktiges beslut 2011-12-12 att inrätta naturreservat Skuruparken på grund av brister i hanteringen av samrådet inför beslutet. I samband därmed tidsbegränsade länsstyrelsen det interimistiska förbudet till 2014-12-12. Markägaren, JM AB, överklagade länsstyrelsens beslut om det interimistiska förbudet till regeringen. Den 10 juli 2014 beslöt regeringen att avslå JM:s överklagande i fråga om interimistiskt förbud enligt 7 kap. 24 § miljöbalken avseende naturreservat Skuruparken, Nacka kommun.

Med anledning av att länsstyrelsen upphävt reservatet beslutade naturreservatsnämnden 2013-10-23 att genomföra nytt samråd med berörda myndigheter och med mark- och stugägare i området. Samrådet genomfördes under tiden 2013-11-01 till 2014-01-14. Efter att synpunkter inkommit och sammanställts justerades förslaget. Förändringarna utgick främst från länsstyrelsens yttrande.

Eftersom justeringar som gjordes i förslaget efter samrådet berörde markägaren och andra sakägare (stugägarna) beslöt naturreservatsnämnden den 10 april 2014 att förelägga JM AB som markägare till området benämnt Skuruparken och ägarna till stugor i området att yttra sig över de ändringar som angavs i förslag till naturreservat Skuruparken enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad april 2014. Samrådet genomfördes under perioden 2014-04-29 till 2014-06-15 och ledde till att förslaget till reservatsbestämmelser för Skuruparken reviderades.

I sitt beslut 17 september 2014 § 59 föreslår naturreservatsnämnden kommunfullmäktige att förklara Skuruparken som naturreservat enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterad september 2014. Naturreservatsnämnden beslutade för egen del att, på sidan 18 i Föreskrifter, avgränsning och skötselplan för Skuruparken daterad september 2014, längst ned i sista stycket under rubriken Stugbebyggelse, lägga till meningen ”Tillämpningen av naturreservatsföreskrifterna påverkas inte av arrendeavtalen”.

För att inte riskera att åtgärder vidtas som strider mot syftet med reservatet föreslås kommunfullmäktige samtidigt fatta beslut, enligt § 61, om att förlänga det interimistiska förbudet från 2014-12-13 och ett år framåt. Skyddsbehovet kvarstår för området och det finns de särskilda skäl som krävs enligt 7 kap 24 § miljöbalken för att förlänga det interimistiska förbudet med ytterligare ett år. Detta är förtydligt i stadsledningskontorets förslag till beslut och skäl för beslutet.

I avvaktan på att förslaget om naturreservat vinner laga kraft är det synnerligen angeläget att det interimistiska förbudet kvarstår för att åtgärder inte ska kunna vidtas som minskar det allmänna rekreativsvärdet i området.

Bilagor

1. Regeringsbeslut 140710 angående överklagande av interimistiskt förbud avseende naturreservat Skuruparken.
2. Protokollsutdrag, naturreservatsnämnden 140917

Dag Björklund
Teknisk direktör
Stadsledningskontoret

Elisabeth Hedin
Naturvårdsplanerare
Park- och naturenheten



17 september 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Naturreservatsnämnden

§ 61

KFKS 2013/41-265

Naturreservatet Skuruparken

Beslut

Naturreservatsnämnden föreslår kommunfullmäktige fatta beslut att förlänga det gällande interimistiska förbudet beslutat av kommunfullmäktige 2011-12-12 § 349 gällande område Skuruparken. Förlängningen ska ske från 2014-12-13 och ett år framåt.

Skäl till beslut

I september 2013 upphävde länsstyrelsen kommunfullmäktiges beslut 2011-12-12 om inrättande av naturreservat Skuruparken. I samband med detta tidsbegränsades det interimistiska förbudet till 2014-12-12. Nytt samråd har skett och ett reviderat förslag till reservatsbestämmelser för Skuruparken förslås antas av kommunfullmäktige. Processen för bildandet av naturreservat Skuruparken drar därmed ut på tiden och på grund av detta behöver det interimistiska förbudet förlängas.

Interimistiskt förbud behövs för att markägare och sakägare inte ska vidta åtgärder, innan beslut om naturreservat vunnit laga kraft, som innebär privatisering av mark och som därmed minskar det allmänna rekreativsvärdet av området.

Ärendet

I samband med att länsstyrelsen i september 2013 upphävde kommunfullmäktiges beslut om inrättande av naturreservat Skuruparken tidsbegränsades det interimistiska förbudet mot åtgärder enligt föreskrifternas A-del som avser att hindra åtgärder som minskar områdets allmänna rekreativsvärde. Tidsbegränsningen sattes till 2014-12-12.




Nytt samråd har skett och ett reviderat förslag till reservatsbestämmelser för Skuruparken förslås antas av kommunfullmäktige. För att inte riskera att åtgärder vidtas som strider mot syftet med reservatet föreslås fullmäktige samtidigt fatta beslut om att förlänga det interimistiska förbudet från 2014-12-13 och ett år framåt.

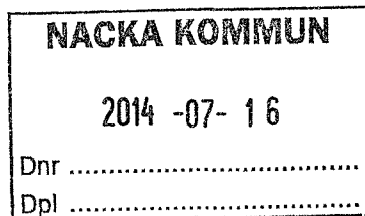
Handlingar i ärendet

Park- och naturenhetens tjänsteskrivelse den 8 september 2014
Regeringsbeslut 140710 angående överklagande av interimistiskt förbud avseende naturreservat Skuruparken.

Beslutsgång

Naturreservatsnämnden beslutade i enlighet med park- och naturenhetens förslag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



Regeringsbeslut I:3
2014-07-10 M2013/2698/Me

Miljödepartementet

JM AB
c/o advokat Carolina Gustavsson och
jur.kand. Emma Thulin
Landahl Advokatbyrå
Box 19143
104 32 STOCKHOLM

**Överklagande i fråga om interimistiskt förbud enligt 7 kap. 24 § miljöbalken
avseende naturreservatet Skuruparken, Nacka kommun**

1 bilaga

Regeringens beslut

Regeringen avslår överklagandet.

Ärendet

Kommunfullmäktige i Nacka kommun beslutade den 12 december 2011 att bilda naturreservatet Skuruparken i kommunen. Kommunfullmäktige beslutade samtidigt, med stöd av 7 kap. 24 § miljöbalken, om interimistiskt förbud mot att vidta åtgärder som angetts i A-delen av föreskrifterna till det beslutade naturreservatet.

Syftet med naturreservatet är att bevara och utveckla områdets värden för rekreation, kulturhistoria och biologisk mångfald. Det kulturhistoriska värdet består framförallt i området som engelsk landskapspark och det samverkar till stor del med dagens rekreativvärde. Rekreativvärdet består främst i lättillgängliga upplevelser av omväxlande natur med stränder och vatten, ädellövträd, kulturmiljöer och äldre barrskog. De biologiska naturvärdena är framförallt knutna till äldre träd och skog med ek och tall.

JM AB (bolaget) överklagade kommunens beslut och yrkade bland annat att beslutet om interimistiskt förbud skulle inhiberas. Länsstyrelsen i Stockholms län beslutade att avslå yrkandet om inhibition. Bolaget överklagade därefter länsstyrelsens beslut till regeringen som avsåg överklagandet. I beslut den 13 september 2013 upphävde sedan länsstyrelsen reservatsbeslutet och återförvisade ärendet till Nacka kommun för fortsatt handläggning, se *bilagan*. Länsstyrelsen ändrade beslutet om interimistiskt förbud endast på så sätt att det tidsbegränsades till den 12 december 2014.

Bolaget har nu överklagat länsstyrelsens beslut om det interimistiska beslutet till regeringen. Till stöd för överklagandet har bolaget anfört bland annat följande. Länsstyrelsen har upphävt kommunens beslut om bildande av naturreservat, men inte det interimistiska förbudet. Möjligheten att meddela interimistiskt förbud enligt 7 kap. 24 § miljöbalken syftar till att under en begränsad tid förbjuda vissa åtgärder som kan innebära att skyddsintresset med ett tilltänkt reservat motverkas. Det av Nacka kommun beslutade förbudet och föreskrifterna är långtgående och beaktar inte den pågående markanvändningen. Varken Nacka kommun eller länsstyrelsen har gjort en tillräcklig intresseavvägning mellan allmänna och enskilda intressen. De allmänna intressena för att skydda området överväger inte den omfattande inskränkning som det beslutade förbudet och föreskrifterna innebär för markägaren och övriga sakägare. Skäl saknas därmed att meddela interimistiskt förbud.

Bolaget är ägare till fastigheterna Sicklaön 73:10 och 208:15 i Nacka kommun. För området Skuruparken har tidigare förts diskussioner om detaljplaneläggning som park- och naturmark samt exploatering av delar av fastigheterna för uppförande av bostäder. Diskussionerna har pågått mellan bolaget och Nacka kommun alltsedan början av 2000-talet. I Nacka kommuns översiktsplan från 2002 redovisas området som bebyggelseområde. I markanvändningskartan till den detaljplan som diskuterades är området markerat som gårds-, park- och fritidsanläggning, men även som institution, verksamhet med låg täthet samt flerbostadshus.

En grundläggande princip är att en inskränkning i enskildas rätt att använda mark eller vatten inte ska gå längre än vad som krävs för att syftet med skyddet ska tillgodoses. Eftersom länsstyrelsen har upphävt beslutet finns det skäl att noggrant överväga om det interimistiska förbudet ska kvarstå. Kommunen har inte klart formulerat vad som är särskilt skyddsvärt med området, utan endast presterat en allmän beskrivning av området där detta har stora värden ur natur-, kultur- och rekreationssynpunkt. Något naturreservat behövs inte för att uppfylla Nacka kommuns syften, utan dessa kan uppfyllas genom andra åtgärder där såväl fastighetsägarens som arrendatorernas rättigheter respekteras.

Området är i dag tillgängligt för allmänheten med begränsning av upplåtna arrenderätter. Det finns möjligheter att ströva fritt eller längs de naturliga stigarna i området i enlighet med allemansrätten. Behovet av strövområden är tillgodosett. Området skyddas också av regelverket för strandskyddsdispens. Kommunen har inte redovisat på vilket sätt förbudet är nödvändiga för att tillgodose tilltänkt skydd. Det har inte heller redovisats några närmare skäl för behovet av ett interimistiskt förbud. Att det är möjligt att vidmakthålla ett beslut om interimistiskt förbud även om beslutet om naturreservat är upphävt är inte ensamt skäl för att låta det interimistiska beslutet bestå. Inte heller länsstyrelsen motiverar varför förbudet skulle behövas. Eventuella skyddsintressen är i vart fall

inte så väl utvecklade och reella att fastighetsägaren och andra sakägare skäligen ska behöva tåla begränsningar i sin användning.

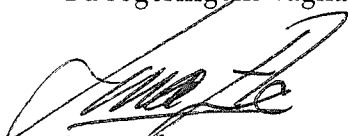
Länsstyrelsen upphävde reservatbeslutet eftersom sakägare inte hade delgetts på ett korrekt sätt. Det kan därför ifrågasättas om kommunen har gjort en korrekt avvägning mellan enskilda och allmänna intressen eftersom det finns tveksamheter avseende hur arrendatorer till fritidshus i närheten har haft möjlighet att föra fram sina intressen. Varken kommunen eller länsstyrelsen har beaktat förekomsten av befintliga bostadsarrenden och på vilket sätt föreskrifterna och förbuden påverkar pågående markanvändning. Beslutet medför synnerliga olägenheter för bolaget i den pågående markanvändningen eftersom det omöjliggör exploatering.

Skälen för regeringens beslut

När en fråga har väckts om att ett område ska skyddas som naturreservat får länsstyrelsen eller kommunen enligt 7 kap. 24 § miljöbalken för viss tid, dock högst tre år, meddela förbud mot att sådana åtgärder vidtas utan tillstånd som berör området och som strider mot syftet med det tilltänkta skyddet.

Bolaget har överklagat länsstyrelsens beslut avseende det interimistiska förbudet och yrkat att det ska upphävas. Regeringen finner dock inte att det föreligger skäl att upphäva det interimistiska beslutet. Överklagandet bör därför avslås.

På regeringens vägnar



Lena Ek



Astrid Öfverholm

Kopia till

Socialdepartementet

Kulturdepartementet

Naturvårdsverket

Länsstyrelsen i Stockholms län (handlingar återsänds)

✓ Nacka kommun



Länsstyrelsen
Stockholm

BESLUT

Enheten för överklaganden
Jörgen Warstrand
08-7855043

Datum
2013-09-13

Beteckning
5051-38144-2011
5051-1101-2012
5051-1103-2012
5051-1105-2012

Se sändlista

Överklagande av Nacka kommuns beslut att inrätta naturreservatet Skuruparken

Beslut

Länsstyrelsen avvisar Skuruparkens Stugförenings överklagande.

Länsstyrelsen upphäver beslutet att förklara det område som är benämnt Skuruparken som naturreservat och återförvisar ärendet i denna del till Nacka kommun för fortsatt handläggning.

Länsstyrelsen ändrar beslutet om interimistiskt förbud endast på så sätt att det ska gälla till den 12 december 2014. Det område som avses med förbudet framgår av bilaga 2.

Bakgrund

Kommunfullmäktige i Nacka kommun beslutade den 12 december 2011, § 349, att med stöd av 7 kap. 4, 5, 6 och 30 §§ miljöbalken, MB, förklara det område som är benämnt Skuruparken som naturreservat enligt föreskrifter, avgränsning och skötselplan daterade oktober 2011. Vidare beslutade kommunfullmäktige om interimistiskt förbud enligt 7 kap. 24 § MB för åtgärder i det område som omfattas av beslutet om naturreservat. De åtgärder som förbjuds ska vara de som anges i A-delen i föreskrifterna till det beslutade naturreservatet, se bilaga 1. Av beslutet framgår i övrigt bl.a. följande. Området benämnt Skuruparken har stora värden ur natur-, kultur- och rekreationssynpunkt. Syftet med att inrätta Skuruparken som naturreservat är att bevara och utveckla områdets värden för rekreation, kulturhistoria och biologisk mångfald. Skälet till beslutet om interimistiskt förbud är att markägare och sakägare inte ska kunna vidta åtgärder som kan innebära en privatisering av mark.

Kommunfullmäktiges beslut har överklagats av **JM AB** (Länsstyrelsens beteckning 5051-38144-2011), **Michael Schatz** (Länsstyrelsens beteckning 5051-1101-2012), **Skuruparkens Stugförening** (Länsstyrelsens beteckning 5051-

BESLUT

Datum	Beteckning
2013-09-13	5051-38144-2011
	5051-1101-2012
	5051-1103-2012
	5051-1105-2012

1103-2012) samt **Britt Sjölund** (Länsstyrelsens beteckning 5051-1105-2012) enligt nedan.

JM AB, ägare till fastigheterna Sicklaön 73:10 och 208:15 inom vilka naturreservatet ska anordnas, yrkar att beslutet ska undanröjas. Som det får förstås yrkar bolaget i andra hand att fastigheternas nordvästra del undantas från reservatsbildningen.

Som grund för upphävandet av beslutet om naturreservatet anför JM AB bl.a. följande. Naturreservatet omfattar inte det som benämns engelska parken. Den påverkan som skett genom Skurubron innebär att de eventuella rester av en engelsk park som kan föreligga ligger på den sida som inte blir naturreservat. Beträffande friluftsliv och rekreationsvärdet redovisas i föreskrifterna till reservatet att området i sin helhet är av värde framför allt för närrecreation genom sin lättillgänglighet och omväxlande natur. Detta är värden som gäller redan idag, dock naturligtvis med förståelse och acceptans av befintliga bostadsarronden. Beskrivningen av biotopskyddet ger inte företräde för bedömning av bevarande. Framför allt inte med beaktande av befintlig pågående markanvändning. Något naturreservat erfordras inte för att uppfylla de syften som redovisats. Området, med de bevarandeintressen som finns, skyddas redan i dagsläget av de regler som gäller för strandskydd i miljöbalken. De önskemål som föreligger beträffande bevarande och utveckling av områdets kulturhistoriska värden, rekreation och biologisk mångfald, går väl att uppfylla även med beaktande av fastighetsägarens och arrendatorernas rättigheter. I vart fall är dessa skyddsintressen inte så väl utvecklade och reella att fastighetsägaren är skyldig att tåla inrättandet av ett naturreservat. Inrättandet av naturreservatet innebär för bolaget synnerliga olägenheter i den pågående markanvändningen. Exploatering av fastigheterna omöjliggörs helt, vilket innebär att fastighetsinnehavet blir onyttigt. Bolaget har till kommunen, bl.a. i diskussioner om detaljplanearbetet, redovisat och tidigare även fått acceptans för en exploatering i anslutning till redan befintlig bebyggelse. Diskussioner om rekreationsvärden och biologisk mångfald sker från kommunens sida utan redovisning och acceptans av att det redan idag finns 69 befintliga bostadsarronden på området. Föreskrifterna för reservatet har framtagits utan beaktande av befintliga bostadsarronden. Detta är inte godtagbart och acceptabelt för att få en korrekt avvägning och proportionalitet mellan allmänna och enskilda intressen. Allmänhetens tillgänglighet till området är inte begränsat i dagsläget utöver vad som gäller i förhållande till dessa bostadsarronden. Det finns naturliga stigar och möjlighet att fritt ströva inom området i dess helhet i enlighet med den allemansrätt som råder.

Bolaget yrkar dessutom att det interimistiska förbudet ska inhiberas. Som grund för yrkandet i den delen anføres bl.a. följande. Beslutet saknar redovisning över vilka sakägare som finns. Åtgärderna som avses med skyddet ska specificeras och vara nödvändiga. Kommunen har inte utvecklat behovet eller på annat sätt angivit varför det erfordras ett interimistiskt beslut. Kommunen beaktar inte den

BESLUT

Datum	Beteckning
2013-09-13	5051-38144-2011
	5051-1101-2012
	5051-1103-2012
	5051-1105-2012

pågående verksamheten, dvs. de befintliga bostadsarrendena, och på vilket sätt föreskrifterna och förbuden påverkar dessa. Detta är en allvarlig brist.

Michael Schatz, stugägare och arrendator i Skuruparken, yrkar i första hand att beslutet ska undanröjas. Som det får förstås yrkar han i andra hand bl.a. att vissa ändringar ska göras i de beslutade föreskrifterna för reservatet.

Som grund för överklagandet anför han bl.a. följande. Den 13 juni 2007 beslutade miljö- och stadsbyggnadsnämnden att ett förslag om inrättandet av naturreservat Skuruparken skulle skickas ut på samråd till ett flertal remissinstanser. Remissbehandlingen skedde under tiden 5 juli 2007 till 30 september 2007 och en sammanställning av remissvaren stod slutligen färdig den 9 augusti 2010. I detta remissförslag berördes ej de befintliga stugorna i området och under avsnittet Intresseprövning framgick att någon eventuell avveckling av stugorna inte var knuten till naturreservatsbeslutet. Därför gjordes ej heller någon intresseprövning i detta avseende. Den 22 september 2010 togs ett nytt beslut i miljö- och stadsbyggnadsnämnden gällande ett reviderat förslag till naturreservatet. I detta beslut stipuleras att stugorna i området måste "avvecklas" och i en senare formulering från december 2011, att de "ska minimeras". Någon redovisning av remissvar eller synpunkter på det reviderade naturreservatsförslaget har kommunen ej låtit göra. Inte heller har någon egentlig intresseprövning gjorts vilket medför att naturreservatsbeslutet har tagits på bristfälliga grunder. Beslutet innehåller således felaktigheter på en rad olika områden och kan inte anses uppfylla de kriterier som miljöbalken föreskriver för ett rättssäkert beslutsunderlag. De enskildas ägande- och nyttjanderätt kränks påtagligt. Närvaron av stugorna har under årens lopp på intet sätt hindrat allmänhetens möjligheter till rekreation i parken. De har heller inte hotat områdets biologiska mångfald, vilken är intakt med nuvarande markanvändning. De utgör dessutom en självklar del av områdets moderna kulturhistoria. Stugorna kan ej anses hindra allmänna intressen i en så hög utsträckning att deras antal måste minimeras. Stugägarnas intresse att få bevara sina stugor måste därför anses väga tyngre. I det beslut som nu föreligger är skötsel-föreskrifterna så formulerade att de strider mot stugägarnas intressen på ett sådant sätt att de påtagligt försvårar fortsatt nyttjande av fastigheterna. Parkens historia under 1700-talet är väl redogjord för i reservatsbeslutet. Den engelska park som anlades i området under denna historiska period finns utförligt beskriven, liksom den spännande odlingshistorien under 1800-talet. Värt att understryka är dock att de centrala delarna av den engelska parken var belägen på en annan plats, norr om den som nu är föremål för naturreservatsplaner. Detta framgår bara vagt av materialet. 1900-talets historia är däremot mycket sparsamt beskriven.

Skuruparkens Stugförening anför i huvudsak i enlighet med Michael Schatzs överklagande.

BESLUT

Datum	Beteckning
2013-09-13	5051-38144-2011
	5051-1101-2012
	5051-1103-2012
	5051-1105-2012

Britt Sjölund, stugägare och arrendator i Skuruparken, yrkar att beslutet ska upphävas. Som grund för yrkandet anför hon bl.a. följande. Hon har i egenskap av sakägare inte delgetts förslaget att inrätta naturreservatet. Markägaren, JM AB, skickar årligen ut avier på arrendet till stugägarna så namn och adresser är väl kända. Även Skuruparkens stugägarförening har namn och adress till stugägarna. Det hade varit möjligt för kommunen att samråda med sakägarna genom direktkontakt. I stället har kommunen valt att införa en annons om kungörelsedelgivning i tidningarna DN och SvD. Hon noterade delgivningskungörelsen, införd i SvD den 11 oktober 2010, om ett omarbetat förslag till reservatet där det angavs att handlingar skulle finnas på biblioteket i Nacka Forum och i utställningshallen i Nacka Stadshus. Hon besökte därför biblioteket den 16 oktober 2010 för att studera förslaget men hittade ingen utställning. Bibliotekschefen kunde inte heller hitta några handlingar alls i ärendet. Den 5 november 2010 besökte hon Nacka Stadshus men inte någon utställning i utställningshallen. Med hjälp av personal fick hon ta del av några handlingar om förslaget. Det viktigaste dokumentet i skriften Skuruparken Naturreservat i Nacka Föreskrifter – Avgränsning – Skötselplan Reviderad september 2012 saknades. Personal har intygat vilka handlingar hon kunde ta del av. Kungörelsedelgivning är inte tillräckligt för att nå ett begränsat antal sakägare då namn och adress är kända. Förslaget till reservatet har inte varit utställt enligt anvisningar i kungörelsedelgivningen.

Till sitt överklagande har hon fogat bl.a. en kopia av ett utdrag ur Svenska Dagbladet den 11 oktober 2010 samt ett intyg från personal vid Nacka kommun angående tillgång till utställda handlingar.

Nacka kommun har beretts möjlighet att yttra sig över överklagandena och bestrider därvid yrkandena i överklagandena och yrkar att beslutet om naturreservat och det interimistiska förbudet ska kvarstå.

Vad gäller JMs överklagande anför kommunen bl.a. följande. Att bevara Skuruparken som grönområde tillgängligt för allmänheten har länge varit ett intresse i kommunen. Det har inte beslutats om några byggrätter i området. JM AB och även Michael Schatz anger i sina överklaganden att den engelska landskapsparken inte låg inom det område som omfattas av beslutet om naturreservat. Detta stämmer inte. Huvuddelen av parken låg inom området, endast en mindre del i väster låg utanför. Då inte hela parken idag finns bevarad är det av största vikt att bevara återstående delar. Ytterligare styckningar av den historiska parken skulle kraftigt försämra områdets rekreations- och kulturhistoriska värde. Strandskyddet täcker inte hela området och dessa bestämmelser bedömdes inte ensamt vara tillräckliga för att bevara, skydda och tillgängliggöra området. Det är av stor vikt att den nordvästra delen av området ingår i naturreservatet för att förhindra upplevelsestörande ingrepp längs gångvägen. I reservatets syfte anges bl.a. att rekreativvärde främst består av lättillgängliga upplevelser av omväxlande natur med ädellövträd och

BESLUT

Datum	Beteckning
2013-09-13	5051-38144-2011
	5051-1101-2012
	5051-1103-2012
	5051-1105-2012

kulturmiljöer. Just detta erbjuds i den aktuella nordvästra delen. Området i nordväst uppvisar även naturvärden med inslag av arter som indikerar ytligt vatten såsom klibbal och salixarter. Denna typ av biotop återfinns inte på något annat ställe inom det föreslagna reservatet. Marken i denna del är dessutom en rest och en del av den ängsmark som fanns i den engelska landskapsparken. Ett bevarande av öppenheten utan bebyggelse har stort kulturhistoriskt värde. Ett utmärkande drag i de engelska landskapsparkerna var kontraster, bl.a. mellan öppet och slutet och olika typer av landskapsrum. För att uppleva och bevara platsens kulturhistoriska värden krävs därför ett skydd av såväl de låglänta delarna i väster som de mer höglänta och bergiga delarna i öster. Av bl.a. denna anledning är också den aktuella marken i nordväst klassad med högsta kulturvärde vid den inventering som gjordes vid framtagandet av reservatets föreskrifter. En jämförelse kan inte göras med den bedömning som gjordes för att avsätta ett område för en förändrad brokonstruktion över Skurusundet. Hänsynen till en förändrad brokonstruktion togs för ett tungt vägande allmänt intresse av förbättrade kommunikationer. Vad gäller avvägningen mellan intressena att få bygga ut mer och att skydda, bevara och att underlätta tillgängligheten för allmänheten anser kommunen att det senare intresset väger mycket tyngre. De mycket höga natur-, kultur- och rekreationsvärdena samt skyddsbehovet av dessa värden beskrivs utförligt i beslutet. Det interimistiska förbudet är nödvändigt för att förhindra ytterligare privatiserande åtgärder, som minskar det allmänna rekreationsvärdet, under tiden för prövningen av överklagandena. Redan idag finns det stugor och anläggningar som ligger mycket nära stigar och som kan hindra tillgängligheten för allmänheten.

Vad gäller Michael Schatzs överklagande anför kommunens bl.a. följande. Flera förslag till naturreservat i Skuruparken har tagits fram och två samråd har hållits, ett 2007 och ett 2010. Efter samrådet 2010 gjordes en viss omarbetning av förslaget, framför allt angående skrivningen om stugorna med anledning av inkomna remissvar. Bedömningen gjordes att omarbetningarna var i mer positiv riktning med viss hänsyn till remissvaren varför ett nytt samråd inte behövdes. Kommunen vill betona att föreskrifterna för naturreservatet inte på något sätt reglerar ett borttagande av stugor. Målsättningen är dock att på sikt minimera antalet stugor.

Vad gäller Britt Sjölund's överklagande anför kommunens bl.a. följande. Inför samrådet 2010 lades handlingar i ärendet ut i biblioteket i Nacka Forum och i utställningshallen i Nacka stadshus. Kommunen beklagar att Britt Sjölund inte kunde hitta alla handlingar vid sina besök i dessa lokaler. Det kan hända att någon av misstag fick med sig någon handling, men givetvis borde denna ha ersatts. Det kan konstateras att Britt Sjölund ändå har lämnat ett remissvar 2010. Kungörelsedelgivning var befogat då antalet sakägare är stort, cirka 70 stycken, och alla inte är kända. Det finns till exempel stugor som är förfallna och verkar övergivna men kan ha ägare.

BESLUT

Datum	Beteckning
2013-09-13	5051-38144-2011
	5051-1101-2012
	5051-1103-2012
	5051-1105-2012

Länsstyrelsen har i ett delbeslut den 12 juni 2012 avslagit JM ABs yrkande om inhibition av det interimistiska förbudet. **Regeringen**, miljödepartementet, har den 30 augusti 2012 avslagit JM ABs överklagande av Länsstyrelsens delbeslut.

Motivering

Länsstyrelsen prövar nu ärendet slutligt.

Fråga om klagorätt

Fråga är om Skuruparkens Stugförening har rätt att överklaga kommunfullmäktiges beslut.

Regler om inrättande av ett naturreservat finns i miljöbalken, MB. Av 16 kap. 12 § MB framgår att beslut får överklagas bl.a. av den som beslutet angår om avgörandet har gått honom eller henne emot. Bestämmelsen anger således vem eller vilka som har rätt att överklaga ett beslut enligt miljöbalken.

Skuruparkens Stugförening har ombetts att visa på vilket sätt föreningen anser sig vara berörd av det överklagade beslutet. Något svar har emellertid inte kommit in.

Enligt Länsstyrelsens mening kan det av handlingarna i ärendet inte anses visat att det överklagade beslutet angår Skuruparkens Stugförening på det sätt som avses i 16 kap. 12 § MB. Föreningens överklagande ska därför avvisas.

Fråga om handläggningen inför beslutet*Tillämpliga bestämmelser*

Av 7 kap. 4 § MB följer att ett mark- eller vattenområde får av länsstyrelsen eller kommunen förklaras som naturreservat i syfte att bevara biologisk mångfald, vårda och bevara värdefulla naturmiljöer eller tillgodose behov av områden för friluftslivet. Ett område som behövs för att skydda, återställa eller nyskapa värdefulla naturmiljöer eller livsmiljöer för skyddsvärda arter får också förklaras som naturreservat.

Av 24 § förordning (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. följer bl.a. att kommunen, innan den fattar beslut om att förklara ett område som naturreservat, ska förelägga ägare och innehavare av särskild rätt till marken att inom viss tid yttra sig över förslaget. Vidare framgår att tiden inte får sättas kortare än en månad samt att föreläggandet ska delges.

Vid tidpunkten för samrådet av det förnyade förslaget till naturreservat gällde den äldre delgivningslagen (1970:428) samt den äldre delgivningsförordningen (1979:101).

Enligt 16 § andra stycket 1 äldre delgivningslagen får kungörelsedelgivning användas om ett stort antal personer ska delges och det skulle innebära större kostnad och besvär än som är försvarligt med hänsyn till ändamålet med

BESLUT

Datum	Beteckning
2013-09-13	5051-38144-2011
	5051-1101-2012
	5051-1103-2012
	5051-1105-2012

delgivningen att överbringa handlingen eller meddelande enligt 6 § andra stycket till var och en av dem.

Enligt 17 § äldre delgivningslagen sker kungörelsedelgivning genom att handlingen hålls tillgänglig viss tid hos myndigheten eller på plats, som myndigheten bestämmer, och genom att meddelande härom och om handlingens huvudsakliga innehåll införs i Post- och Inrikes Tidningar och ortstidning eller endera av dessa inom tio dagar från beslutet om kungörelsedelgivning.

Av 11 § äldre delgivningsförordningen följer att om myndigheten beslutar att kungörelsedelgivning ska ske, ska dagen för beslutet antecknas i delgivningsförteckning, dagbok eller motsvarande förteckning.

Av 19 § tredje stycket äldre delgivningslagen följer att delgivning enligt 17 § har skett på tionde dagen efter beslutet om kungörelsedelgivning under förutsättning att det blivit fullgjort som föreskrivs i paragrafens första stycke.

Länsstyrelsens bedömning

Av handlingarna i ärendet framgår följande. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade den 22 september 2010, § 262, att genomföra samråd med berörda mark- och stugägare rörande det omarbetade förslaget till naturreservatet Skuruparken. Meddelande om detta infördes i dagstidningarna Dagens Nyheter samt Svenska dagbladet den 11 oktober 2010. Av meddelandet framgår under rubriken Samrådstid att förslaget finns utställt från den 11 oktober 2010 till och med den 8 november 2010. Vidare framgår av meddelandet att synpunkter och kommentarer till förslaget ska insändas till kommunen senast den 8 november 2010.

Länsstyrelsen konstaterar att antalet personer som kan anses berörda av det föreslagna naturreservatet är relativt stort – enbart antal arrendatorer uppgår till ca 70 st. Med hänsyn till kostnaden för att överbringa delgivningen till var och en samt med hänsyn till ändamålet med delgivningen finner Länsstyrelsen att det i och för sig är försvarligt att i sammanhanget använda sig av kungörelse för att delge de berörda. Vad Britt Sjölund anför i denna del föranleder ingen annan bedömning.

Britt Sjölund anför även att hela det aktuella förslaget inte fanns tillgängligt vid hennes besök på Nacka stadshus samt biblioteket i Forum Nacka. Nacka kommun har inte bestritt dessa uppgifter. Enligt Länsstyrelsen mening kan det därmed ifrågasättas om det omarbetade förslaget till naturreservat har funnits tillgängligt på så sätt som föreskrivs i 17 § äldre delgivningslagen för de sakägare som har haft rätt att yttra sig enligt 24 § förordning om områdesskydd.

Länsstyrelsen kan därutöver konstatera att såvitt framgår av handlingarna i ärendet har inte något formellt beslut fattats om att kungörelsedelgivning ska ske på det sätt som avses i äldre delgivningslagen. För det fall nämndens beslut den

BESLUT

Datum	Beteckning
2013-09-13	5051-38144-2011
	5051-1101-2012
	5051-1103-2012
	5051-1105-2012

22 september 2010 ska anses vara ett sådant beslut, har det meddelande som infördes i Dagens Nyheter och Svenska Dagbladet den 11 oktober 2010 inte införts inom tio dagar från beslutet. Av handlingarna i ärendet framgår inte att kungörelse införts i annan sådan tidning som stadgas i 17 § äldre delgivningslagen inom denna tid. Av handlingarna i ärendet framgår inte heller att något beslut om kungörelsedelgivning har antecknats i delgivningsförteckning, dagbok eller motsvarande förteckning. Länsstyrelsen finner att förfarandet således inte har uppfyllt bestämmelserna i 17 § äldre delgivningslagen samt 11 § äldre delgivningsförordningen.

Mot bakgrund av detta och bestämmelserna i 19 § äldre delgivningslagen finner Länsstyrelsen att berörda sakägare inte har delgivits förslaget till naturreservat på det sätt som krävs enligt 24 § förordning om områdesskydd m.m. Det är ett oeftergivligt krav att sakägare – innan ett beslut om naturreservat fattas – i enlighet med 24 § förordning om områdesskydd m.m. delges föreläggande att yttra sig.

Sammanfattningsvis finner Länsstyrelsen att kommunens handläggning av ärendet inför beslutet att förklara det aktuella området för naturreservat uppvisar formella brister av så allvarlig natur att det överklagade beslutet ska upphävas. Kommunfullmäktiges beslut att förklara det område som är benämnt Skuruparken som naturreservat ska därför upphävas och ärendet ska återförvisas till kommunen för fortsatt handläggning.

Länsstyrelsen får därutöver påtala att enligt 24 § förordning om områdesskydd får tiden för ett yttrande inte sättas kortare än en månad. Enligt 1 § lag (1930:173) om beräkning av lagstadgad tid ska – då tid räknas efter månad – slutdagen vara den som genom sitt tal i månaden motsvarar den från vilken tidräkningen börjas

Fråga om det interimistiska förbudet***Tillämpliga bestämmelser***

Av 7 kap. 24 § första stycket MB följer bl.a. att när en fråga har väckts om att ett område ska skyddas som naturreservat får kommunen för viss tid, dock högst tre år, meddela förbud mot att sådana åtgärder vidtas utan tillstånd som berör området och som strider mot syftet med det tilltänkta skyddet.

Ett sådant förbud ska gälla omedelbart även om det överklagas. Det framgår av 7 kap. 24 § andra stycket MB.

Av förarbetena till 7 kap. 24 § MB anförs bl.a. följande (Prop. 1997/98:45 s 96 f).

Paragrafen ger möjlighet att genom ett interimistiskt förbud skydda vissa områden eller föremål som avses att skyddas enligt detta kapitel. Den kan användas inte bara när ett tidigare oskyddat område skall skyddas utan även när föreskrifterna för ett redan skyddat område skall ändras. Ett interimistiskt förbud hindrar att det planerade skyddet omintetgörs genom åtgärder under den tid som går åt till att utforma det definitiva skyddet.

BESLUT

Datum	Beteckning
2013-09-13	5051-38144-2011
	5051-1101-2012
	5051-1103-2012
	5051-1105-2012

...

Interimistiska förbud innebär att vissa åtgärder inte får vidtas utan tillstånd. Förbuden bör i regel vara specificerade till vissa åtgärder, exempelvis avverkning. Förbuden kan avse åtgärder som är underkastade tillståndsplikt även enligt annan lagstiftning, t.ex. bebyggelse.

...

Interimistiska förbud kan givetvis upphävas. Någon särskild bestämmelse behövs inte om detta. Om det står klart att något definitivt skydd inte kommer att skapas skall myndigheten givetvis besluta om att häva det interimistiska förbudet omedelbart.

Enligt 7 kap. 25 § MB ska vid prövning av frågor om skydd av områden enligt detta kapitel hänsyn tas även till enskilda intressen. En inskränkning i enskilds rätt att använda mark eller vatten som grundas på skyddsbestämmelse i kapitlet får därför inte gå längre än som krävs för att syftet med skyddet skall tillgodoses.

Länsstyrelsens bedömning

Länsstyrelsen konstaterar att bestämmelsen i 7 kap. 24 § MB ger den beslutande myndigheten en rätt att under den tid som ett ärende bereds förbjuda de åtgärder som strider mot syftet med det tänkta reservatet. Ett sådant förbud kan meddelas vid vilken tidpunkt som helst i beredningen, enligt ordalydelsen i bestämmelsen redan så tidigt som när frågan om skydd har väckts.

Av utredningen i ärendet framgår att det aktuella området hyser höga natur- och kulturvärden. De av kommunen beslutade interimistiska föreskrifterna avser förbud mot åtgärder som, om de utförs, kan komma att äventyra eller förstöra de naturvärden som finns i området. Länsstyrelsen finner därför att Nacka kommun har haft fog för att besluta om de angivna förbuden i avvaktan på ett slutligt ställningstagande om skydd för området.

Länsstyrelsen noterar att kommunen i sitt beslut inte har tidsbegränsat det interimistiska förbudet på det sätt som föreskrivs i 7 kap. 24 § MB. Länsstyrelsen finner därför att beslutet i denna del bör ändras på så sätt att förbudet ska gälla i tre år från det överklagade beslutet, dvs. till den 12 december 2014. Då kommunens beslut om naturreservat enligt ovan har upphävts bör det förtydligas att det interimistiska förbudet ska gälla inom det område som kommunen avsåg skulle utgöra naturreservat, se bilaga 2.

Sammantaget finner Länsstyrelsen att det inte framkommit något som, vid en avvägning mellan enskilda och allmänna intressen, utgör skäl att, utöver ovan nämnda ändring vad gäller tiden för förbudets giltighet, ändra kommunens beslut. Överklagandena ska därför avslås i denna del.

Det kan i sammanhanget noteras att det inte, på det sätt som föreskrivs 24 § förordningen om områdesskydd, finns någon skyldighet att förelägga sakägare att yttra sig inför ett beslut om interimistiskt förbud.

BESLUT

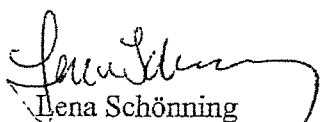
Datum
2013-09-13

Beteckning
5051-38144-2011
5051-1101-2012
5051-1103-2012
5051-1105-2012

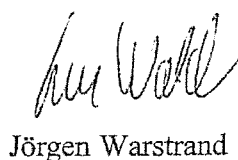
Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Regeringen, Miljödepartementet.

I handläggningen av ärendet har deltagit länsassessor Lena Schönning, beslutande, miljöhandläggare Örjan Hallnäs och länsassessor Jörgen Warstrand, föredragande.



Lena Schönning



Jörgen Warstrand

Bilagor:

1. Utdrag ur föreskrifter för Naturreservatet Skuruparken
2. Karta över området för det interimistiska förbudet
3. Överklagandehänvisning

Sändlista:

JM AB, Ombud: Viveca Dahlin, Landahl Advokatbyrå KB, Box 5209, 102 45
STOCKHOLM
Michael Schatz, Krukmakarbacken 4 B, 118 53 STOCKHOLM
Skuruparkens Stugförening, c/o Staffan Åberg, Sätertäppan 1, 113 30
STOCKHOLM
Britt Sjölund, Gyllenstiernas väg 9, 183 56 TÄBY
Nacka kommun, 131 81 NACKA

Bilaga 1

Länsskyvelsen: Stöckelms beslut 2013-09-13, 5031-38144-2011 m.fl

FÖRESKRIFTER

För att tillgodose syftet med naturreservatet beslutar kommunfullmäktige med stöd av 7 kap. 5, 6 och 30 § miljöbalken att nedan angivna föreskrifter skall gälla i naturreservatet.

Föreskrifterna gäller inte för arbetsföretag som krävs för åtgärder som framgår av till naturreservatsbeslutet hörande skötselplan.

Föreskrifterna ska inte utgöra hinder för normal drift och underhåll av väg 222.

A. Föreskrifter med stöd av 7 kap. 5 § miljöbalken angående inskränkningar i markägares och annan sakägares rätt att förfoga över fastighet inom naturreservatet.

Zoner framgår av beslutskarta.

Utöver föreskrifter och förbud i lagar och andra författningar är det förbjudet att

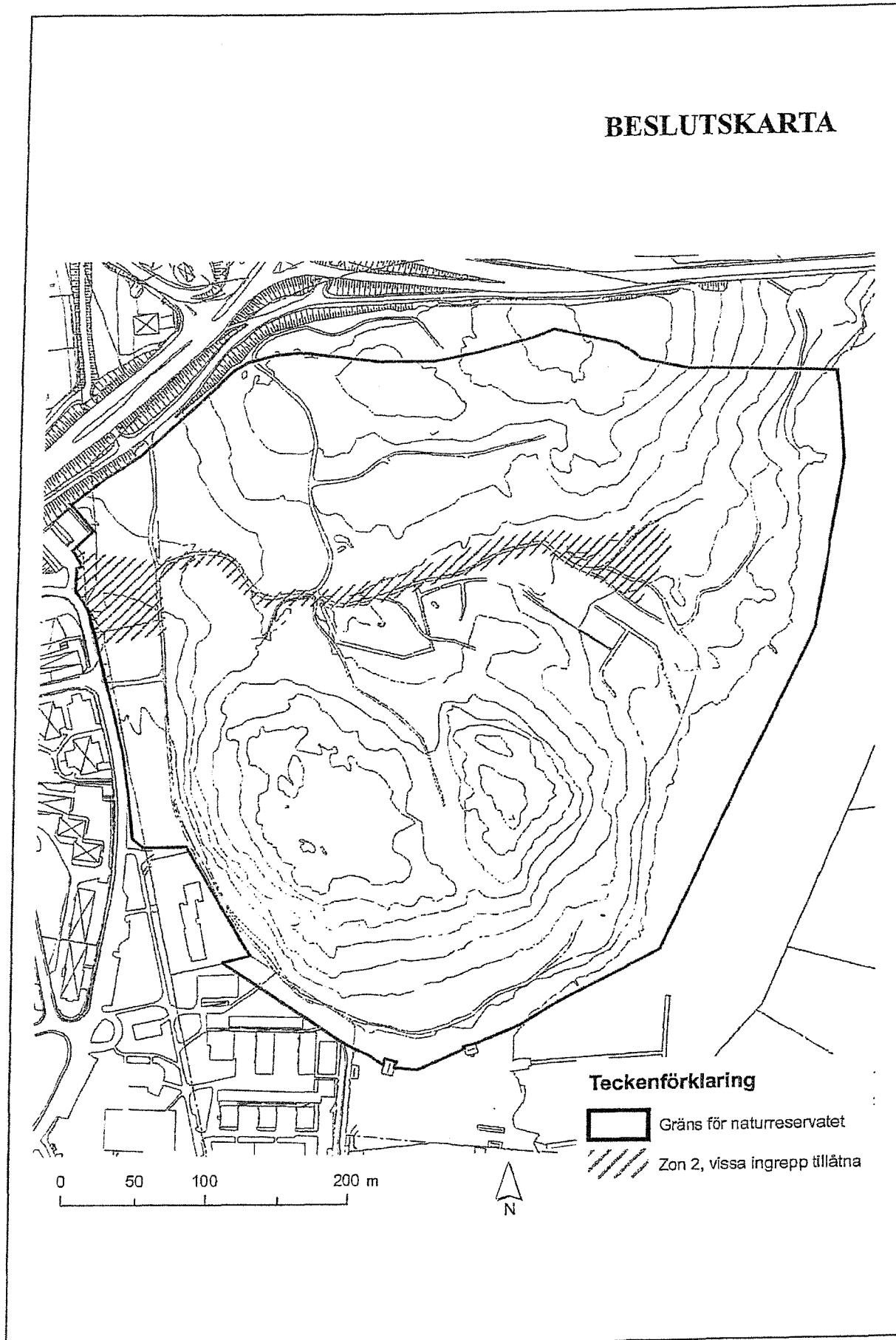
- A1. uppföra byggnad eller anläggning annat än sådana med tillstånd enligt föreskrift A11.
- A2. använda kemiska bekämpningsmedel eller konstgödsel med undantag av kemisk bekämpning av jättebjörmloka.
- A3. anlägga campingplats eller uppställningsplats för husvagnar.
- A4. anordna störande verksamhet som t.ex. motorbana eller skjutbana.
- A5. anlägga bryggor och hamnar eller att hårdgöra stränder annat än sådana med tillstånd enligt föreskrift A11.
- A6. uppföra stängsel eller andra hägnader med undantag av stängsel för betesdjur.
- A7. ta bort död ved från grova träd. Undantag från gäller för säkerhetsåtgärder i anslutning till kör- och gångvägar, samt för att flytta död ved till annan plats med gamla ekar.
- A8. plantera ut för trakten främmande växt- eller djurarter i mark och vatten.
- A9. skogsplantera öppen mark.
- A10. avverka eller utföra andra skötselåtgärder annat än vad som framgår av skötselplanen.

Inom Zon 1 är det förbjudet och inom zon 2 är det efter tillstånd tillåtet att

- A11. uppföra eller förändra mindre byggnad eller anläggning som är kopplad till syftet med reservatet, till exempel kafé, allmän brygga eller informationscentra.
- A12. anlägga ny ledning i mark, vatten eller luft. Framtida naturgasledning får dock anläggas i enhet med kommunens översiktsplan.
- A13. anlägga belysningsanläggning utöver vad som anges på skötselplanekartan.
- A14. anordna upplag inklusive snöupplag annat än i samband med skötsel av området och dess anläggningar.
- A15. förändra områdets permanenta topografi, ytförhållanden eller avrinningsförhållanden, till exempel genom att gräva, spränga, borra, dika, schakta, muddra eller fylla ut. Återställande av tidigare öppen bäckfåra i väster får dock utföras.
- A16. anlägga bilväg, parkering, gångväg, cykelväg eller ridstig eller asfaltera befintlig grusväg utöver vad som anges på skötselplanekartan. Gångvägar som funnits i den historiska engelska landskapsparken får dock återställas och framtida spårväg i tunnel får anläggas i enhet med kommunens översiktsplan.

Bilaga 2

Lansstyrelsen i Stockholms beslut 2013-09-13, 5051-38144-2011 m fl



27 oktober 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 209

Dnr KFKS 2013/182-040

Delårsrapport för tertial 2 Nacka kommun – januari- augusti 2014

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fastställa delårsrapport för perioden januari-augusti 2014 samt prognosen för helåret 2014.

Ärende

Det ekonomiska utfallet för perioden januari-augusti 2014 är 96 miljoner kronor, vilket är 37 miljoner kronor bättre än budget. Årsprognosen för såväl balanskravsresultatet som för årets resultat är 72 miljoner kronor, vilket är 12 respektive 11 miljoner kronor bättre än budget. Ett förväntat underskott inom social- och äldrenämnden på 35 miljoner kronor vägs till viss del upp av överskott inom andra nämnder, främst utbildningsnämnden och tekniska nämnden. Skatteintäkterna är högre än budgeterat och de finansiella kostnaderna lägre, till följd av ett lågt ränteläge och en aktiv finansförvaltning. Årsprognosen är förbättrad sedan tertial 1. Kommunens ekonomi bedöms vara i balans, även om underskottet inom social- och äldrenämnden fortfarande är bekymmersamt.

Nämnderna bedömer läget för sina verksamhetsresultat som goda. Positivt är att den totala nöjdheten med förskolor och skolor har ökat. Den totala sjukfrånvaron bland kommunens medarbetare för perioden januari – juli 2014 uppgår till 4,8 procent, vilket innebär att sjukfrånvaron ligger på samma nivå som för motsvarande period i fjol.

Den sammantagna bedömningen av läget är att kommunen har en god ekonomisk hushållning, eftersom samtliga åtta kommunövergripande mål för verksamhet och insatta resurser nås.




Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 oktober 2014 § 126
Ekonomienhetens tjänsteskrivelse den 22 september 2014

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 oktober 2014 § 126

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fastställa delårsrapport för perioden januari-augusti 2014 samt prognosen för helåret 2014.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade för egen del att uppdra åt stadsdirektören att låta genomföra en extern genomlysning av social- och äldrenämndens ekonomi och organisation.

Beslutsgång

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med arbetsutskottets förslag.



Protokollsanteckningar

Khashayar Farmanbar (S) lät anteckna följande för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp.

”Kostnaden för hur tunnelbanan påverkar vårt resultat är en adekvat fråga. Enligt gällande bestämmelser ska hela kostnaden bokföras då beslutet fattats. Huruvida detta är rimligt eller inte är en fråga lämpad för SKL och finansdepartementet att diskutera vidare.

Tillsvidare gäller dessa regler och det finns inga tecken på att detta kommer att förändras. Det som är oroväckande för Nackas del är att återigen fattas ett beslut med stor ekonomisk påverkan utan att ekonomidirektören varit knuten till arbetet. Vi såg vilket moras detta beteende ledde till i och med stadshusbygget och projekt HAMN.

Vi vill att ekonomidirektören ska knytas närmare planeringen av tunnelbanan och projekt med stor ekonomisk påverkan. Detta torde vara en självklarhet. Det vilar ett tungt ansvar på majoriteten som valt att inte involvera ekonomidirektören i tunnelbaneprojektet och inte ens har gjort de mest grundläggande analysen och tagit höjd för detta. Ordning, Reda och Kvalitet - ORK - är vad vi Socialdemokrater drivs av. Det nås när rätt person är involverad i rätt projekt.”

Ordförandes signatur 	Justerandes signatur KR	Utdragsbestyrkande 
---	----------------------------	--

Kommunstyrelsen

Delårsrapport för tertial 2 Nacka kommun – januari- augusti 2014

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fastställa delårsrapport för perioden januari-augusti 2014 samt prognosen för helåret 2014.

Sammanfattning

Det ekonomiska utfallet för perioden januari-augusti 2014 är 96 miljoner kronor, vilket är 37 miljoner kronor bättre än budget. Årsprognosen för såväl balanskravsresultatet som för årets resultat är 72 miljoner kronor, vilket är 12 respektive 11 miljoner kronor bättre än budget. Ett förväntat underskott inom social- och äldrenämnden på 35 miljoner kronor vägs till viss del upp av överskott inom andra nämnder, främst utbildningsnämnden och tekniska nämnden. Skatteintäkterna är högre än budgeterat och de finansiella kostnaderna lägre, till följd av ett lågt ränteläge och en aktiv finansförvaltning. Årsprognosen är förbättrad sedan tertial 1. Kommunens ekonomi bedöms vara i balans, även om underskottet inom social- och äldrenämnden fortfarande är bekymmersamt.

Nämnderna bedömer läget för sina verksamhetsresultat som goda. Positivt är att den totala nöjdheten med förskolor och skolor har ökat. Den totala sjukfrånvaron bland kommunens medarbetare för perioden januari – juli 2014 uppgår till 4,8 procent, vilket innebär att sjukfrånvaron ligger på samma nivå som för motsvarande period i fjol.

Den sammantagna bedömningen av läget är att kommunen har en god ekonomisk hushållning, eftersom samtliga åtta kommunövergripande mål för verksamhet och insatta resurser nås.

Delårsrapportens innehåll

I denna delårsrapport redovisas det ekonomiska utfallet för Nacka kommun för perioden januari-augusti 2014 samt prognos för helåret. Vidare redogörs för måluppfyllelsen av kommunens åtta övergripande mål och för medarbetarnas sjukfrånvaro. Slutligen görs en

kortfattad redovisning av nämndernas resultat för verksamhet och insatta resurser. Ärendet inleds med en kort omvärldsanalys.

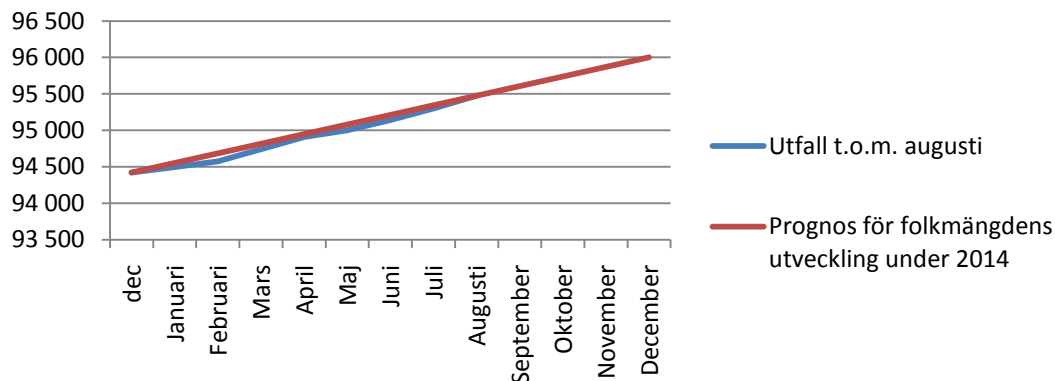
Omvärldsanalys

Ingen dramatisk utveckling i världskonjunkturen eller i den svenska konjunkturen har skett under perioden. Återhämtningen i svensk ekonomi fortsätter att gå långsamt, mycket beroende på att den svenska exporten utvecklats svagt. Bedömare tror att exporten kan utvecklas mer positivt under senare delen av året och att den inhemska efterfrågan också kommer att öka, bl.a. på grund av bostadsbyggandet. Sveriges kommuner och landsting (SKL) har sedan i våras skrivit upp prognosen för skatteunderlagsutvecklingen under året. Ändringarna beror främst på att SKL räknar med starkare utveckling av arbetade timmar 2014.

Utgången av riksdagsvalet kan få direkta och indirekta konsekvenser för såväl kommunens ekonomi som dess verksamhet, exempelvis när det gäller utjämningsystemet, kundvalssystemet och infrastruktursatsningar. Valet till kommunfullmäktige i Nacka gav följande mandatfördelning.

Mandatfördelning	2014	2010
Moderaterna	24	29
Centerpartiet	3	2
Folkpartiet	5	7
Kristdemokraterna	2	2
Socialdemokraterna	11	11
Vänsterpartiet	3	2
Miljöpartiet	7	5
Nackalistan	4	3
Sverigedemokraterna	2	-

Folkmängden i kommunen har under januari-augusti ökat med ungefär 1000 personer och utvecklingen ligger i linje med prognosen, när det gäller den totala folkmängden.



Samlad bedömning om huruvida målen för god ekonomisk hushållning nås

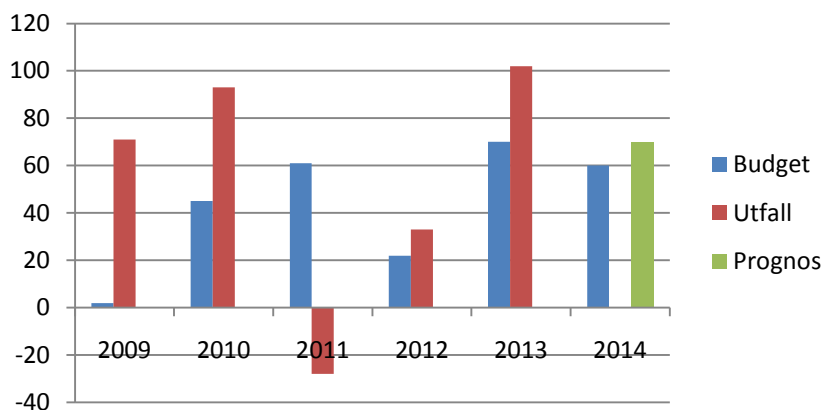
Nacka kommun följer upp lagens krav på att ha en god ekonomisk hushållning genom en samlad bedömning av hur de åtta kommunövergripande målen nås. Särskilt vikt fästs vid målet *kommunal ekonomi i balans* och de finansiella målsättningar som finns under detta. Nedan visas läget för de åtta kommunövergripande målen. Lägesbedömningen är densamma som vid årsbokslutet för 2013, d.v.s. läget för såväl verksamhetsresultaten som insatta resurser bedöms som lägst bra.

■ BRA ● UTMÄRKT ▲ HAR BRISTER

Mål för verksamheten	Läge	Mål för insatta resurser	Läge
God kommunal service	■	Effektivt resursutnyttjande	■
Starkt medborgarinflytande	■	Lägsta möjliga skatt och påverkbara avgifter	■
Stor valfrihet	●	Kommunal ekonomi i balans	■
God livsmiljö och långsiktigt hållbar utveckling	■		
Trygg och säker kommun	■		

Kommunala ekonomin är i balans

Utfallet för perioden januari-augusti 2014 var 96 miljoner kronor, vilket är 37 miljoner kronor bättre än budget. Budgetföljsamheten för kommunen på en övergripande nivå ser ut att bli god, med ett balanskravsresultat på 72 miljoner kronor, vilket är 12 miljoner kronor bättre än budget. Årsprognosen för årets resultat är också 72 miljoner kronor, 11 miljoner kronor bättre än budget. Nedan visas det budgeterade balanskravsresultatet och utfallet för den senaste femårsperioden samt prognos för 2014.



Årsprognosen innehåller dock ganska stora avvikelser inom en del nämnder. Social- och äldrenämnden lämnar en årsprognos på - 35 miljoner kronor. Nämnden arbetar kontinuerligt med en åtgärdsplan men effekter förväntas först under 2015. Inom kommunstyrelsen finns ett prognostiserat underskott på 34 miljoner kronor som beror på upplösningen av det infrastrukturella bidrag som Nacka ska betala för utbyggnaden av tunnelbana. Dessa underskott vägs upp av att andra nämnder – framför allt

utbildningsnämnden och tekniska nämnden – prognostiserar överskott. Årsprognosen för finansförvaltningen är en positiv avvikelse på 39 miljoner kronor, vilket främst förklaras av högre skatteintäkter än förväntat och lägre räntekostnader till följd av ett gynnsamt ränteläge och en aktiv finansförvaltning.

Utfallet för nettoinvesteringarna är 308 miljoner kronor efter åtta månader. Årsprognosen för nettoinvesteringarna är nu 570 miljoner kronor, vilket innebär en nedskrivning med 220 miljoner kronor i förhållande till prognosen vid tertial 1.

Finansiella nyckeltal

Nettokostnadsandelen visar nettokostnadernas andel av summan av skatteintäkter och statsbidrag. Med det prognostiserade balanskravsresultatet för 2014 blir nettokostnadsandelen 98,4 procent, vilket skulle innebära en något högre nivå än budgeterat för 2014 (vilket var 98,7 procent) och också en liten förbättring sedan 2013.

Kommunens **låneskuld** var 31 augusti 1,8 miljarder kronor och beräknas vara så också vid årets slut. Det är samma nivå som 2013 och väsentligt under det beslutade lånetaket, vilket beror på lägre investeringar än planerat och optimerad likvidhantering.

Soliditeten är ett finansiellt nyckeltal som anger hur stor del av tillgångarna som finansieras med eget kapital. Soliditeten per den 31 augusti 2014 var 32,3 procent (40,3 procent år 2013). Soliditeten inklusive ansvarsförbindelser är 8,9 procent (8,8 procent år 2013). Det innebär att målet att förändringen av soliditeten inklusive ansvarsförbindelser ska vara positiv är uppfyllt.

Fortsatt goda verksamhetsresultat

Samtliga nämnder och verksamheter bedömer sina verksamhetsresultat som bra. För flera gäller att mätningar ännu inte har gjorts, men man bedömer att verksamheten löper på enligt plan. Det som kan lyftas fram är att utbildningsnämndens verksamhetsresultat är mycket goda gällande såväl kundundersökningar som betygs- och provresultat. Totalt sett har andelen föräldrar och elever som är nöjda med verksamheten ökat och nu är 90 procent nöjda. Förbättringen är särskilt tydlig inom förskolan. Utvecklingsområden är bl.a. att öka andelen förskollärare inom förskolan och elevers upplevelse av inflytande och arbetsro i grund- och gymnasieskola, där nämnden inte når sina mål. Inom social- och äldreomsorgens områden ökar antalet anmälningar gällande barn och unga inom individ- och familjeomsorgen och också antalet brukare och insatser inom området funktionsnedsättning. En kortfattad genomgång av samtliga verksamheter och nämnder görs i slutet av denna rapport.

Sjukfrånvaro bland kommunens medarbetare

Den totala sjukfrånvaron för årets sju första månader uppgår till 4,8¹ procent, vilket är samma nivå som motsvarande period i fjol. Sjukfrånvaron bland kvinnor är oförändrad

¹ I urvalet för personalnyckeltal som tas fram till tertial- och årsbokslut ingår månadsavlönade anställda.



jämfört med motsvarande period i fjol, dvs. 5,5 procent för kvinnor och 2,6 procent för män.

Korttidssjukfrånvaron har procentuellt sett minskat både bland kvinnor och män, samtidigt som antalet medarbetare med upprepad korttidssjukfrånvaro har ökat under året. Hälsosamtal har införts med medarbetare som har fyra sjukfrånvarotillfällen senaste halvåret alternativt sex sjukfrånvarotillfälle de senaste 12 månaderna. Analyser ska göras för att mäta effekten av hälsosamtalen. Långtidssjukfrånvaron² har ökat bland kvinnor medan den är oförändrad bland män. Åtgärder för att minska sjukfrånvaron bland yrkesgrupper med särskilt hög sjukfrånvaro kommer att prioriteras ytterligare genom pilotsatsning på hälsoscreening. För att öka hälsa och minska sjukfrånvaro erbjuds samtliga medarbetare kontinuerligt att delta i olika aktiviteter och utmaningar i syfte att inspirera till en hälsosam livsstil och balans mellan arbete och fritid.

Väsentliga händelser

Avtal om utbyggnad av tunnelbana till Nacka har träffast mellan politiker i Nacka kommun, SL, Stockholm stad, och staten. Avtalet innebär att Nacka kommun har åtagit sig att betala 850 miljoner kronor för utbyggnaden av tunnelbana. En första delbetalning sker 2016.

Inga andra händelser av väsentlig betydelse har inträffat under eller efter delårsperiodens slut.

Definition och avgränsning av koncernen

Nacka kommun äger direkt eller indirekt ett antal bolag. Nacka stadshus AB är ett av Nacka kommun helägt bolag. Bolaget bedriver ingen egen verksamhet utan förvaltar aktier i det helägda dotterbolaget Nacka energi AB som främst bedriver elnätsverksamhet. Nacka stadshus AB äger också till 100 procent bolaget Nysätra fastighets AB som äger fastigheten Sicklaön 269:1 med adress Planiavägen 28-32. Fastigheten gränsar inom kvarteret till kommunens mark med fotbollsplan, Sicka sporthall och Sickla skola. Fram till den planerade ombyggnationen påbörjas bedrivs tillfällig lokaluthyrning.

Nacka energi AB har ett helägt dotterbolag Nacka energi försäljnings AB som bedriver s.k. sidoordnad verksamhet, främst nätadministrativa tjänster för MälarEnergi AB.

De kommunala koncernföretagens räkenskaper upprättas inte i detta delårsbokslut eftersom de kommunala koncernföretagens andel av kommunkoncernens intäkter understiger 30 procent. De kommunala koncernföretagens balansomslutning understiger även de 30 procent och därmed är ingen av villkoren uppfyllda som gör att hela kommunkoncernens räkenskaper ska redovisas i detta delårsbokslut. Nedanstående tabell visar delårsperiodens resultat samt årsprognos för de helägda dotterbolagen.

² Sjukperiod som pågått 60 dagar eller mer

Företag	Delårsresultat, mnr	Årsprognos, mnr
Nacka stadshus AB	0,0	6,0
Nacka Energi AB	13,8	7,9
Nysättra fasighets AB	1,5	1,4

Ekonomisk analys

Utfall för perioden

Utfallet för perioden januari-augusti 2014 uppgår till 96 mnr vilket är 37 mnr bättre än budget. Utfallet för i stort sett alla nämnder och verksamheter är bättre än budget, exempelvis avviker tekniska nämnden med +22 mnr och välfärd skola med +31 mnr. Några nämnder och verksamheter avviker dock negativt för perioden, exempelvis social- och äldrenämnden som för perioden avviker negativt med ca 19 mnr samt bygg- och lokalenheten som tillsammans avviker med -11 mnr. Det finns också ett stort negativt utfall på - 34 mnr inom kommunstyrelsens ansvarsområde. Den avvikelsen är hänförlig till upplösningen av det infrastrukturella bidrag som Nacka ska betala för tunnelbane-dragningen till Nacka.

Verksamhetens intäkter

Verksamhetens intäkter avviker positivt för perioden med hela 144 mnr, vilket är 28 procent bättre än budget. Det som avviker positivt är bland annat reavinster från försäljning av exploateringsmark som är 24 mnr bättre än budget. Andra positiva avvikelser är statsbidragsersättningar till bland annat vuxenutbildning och funktionsnedsättningar som är drygt 20 mnr bättre än budget. Andra intäkter som avviker positivt mot budget är hyresintäkter, skolpeng för elever från andra kommuner som går i Nackas skolor samt bidrag från skolverket för karriärlyft, samt bidrag för lärarstudenter. I jämförelse med samma period förra året är intäkterna 66 mnr högre.

Verksamhetens kostnader

Verksamhetens kostnader har ökat med 124 mnr eller fyra procent jämfört med budget och med fem procent jämfört med samma period förra året. Kostnadsökningarna beror till stor del på högre kostnader inom social- och äldrenämndens områden, exempelvis har placeringar enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade samt placeringar av barn och unga ökat. Ökningarna avser fler placeringar än budgeterat. Det finns även kostnadsavvikelser på individriktat stöd inom förskola. Andra kostnader som har ökat är exempelvis att lönekostnaderna är 36 mnr högre än budgeterat.

Förbättrat skattenetto och lägre finansiella kostnader

En stor bidragande anledning till det positiva resultatet för perioden är att skatteintäkterna är 23 mnr bättre än budget. Detta beror i första hand på fler invånare än prognostiserat den 1 november 2013 men även på ett något förbättrat skatteunderlag. Årsprognosen för skatteintäkterna är 37 mnr bättre än budget. Prognosen för statsbidrag och utjämning är

istället 15 mnkr sämre än budget. Det gör samtaget att skattenettet blir 22 mnkr bättre än budget.

De finansiella kostnaderna är 12 miljoner kronor lägre än budget för perioden. Avvikelsen mot budget beror främst på lägre låneräntor. Tack vare aktiv lånehantering och en lägre räntenivå har kostnaderna kunnat hållas nere på en mycket låg nivå under årets första åtta månader. Investeringsnivån har varit låg och därför har inga nya lån tagits upp för perioden. Även räntorna på pensionsskulden är lägre än budget. Prognosen vid årets slut är att de finansiella kostnaderna blir 13 mnkr lägre än budget.

Skuldrapport

Låneskulden uppgår till 1,8 miljarder kronor, vilket i princip är en oförändrad nivå sedan årsskiftet. Nedanstående sammanställning visar nuvarande externa skuldsättning exklusive utnyttjandet av checkkredit hos. Lånevolymen har inte ökat i den takt som förväntades, men under hösten 2014 förväntas lånevolymen öka. Till stor del planeras kommande nyupplåning att ske via kapitalmarknaden, från befintligt certifikat- och från det obligationsprogram som sjuöatts i september 2014.

De emissioner av certifikat som har gjorts under våren tyder på ett stort intresse för Nacka som kredit, bud har kommit in under stibor-räntan att jämföra med ett traditionellt banklån från t ex Kommuninvest som ligger på ca stibor +30 räntepunkter. Detta är en delförklaring till den sjunkande snitträntan andra förklaringar är att stibor har sjunkit ytterligare sedan årsskiftet och en mer aktiv finansförvaltning i kommunen. Det första obligationslånet har tagits i september, där ett traditionellt banklån ersatts med ett obligationslån med betydligt lägre ränta.

NYCKELTAL	Kommunens		31 december
	policy	31 augusti 2014	2013
Nettoskuld		1 800 mnkr	1 900 mnkr
Derivatvolym (i % av skuld)		39%	37%
Ränta		1,9%	2,23%
Marginal			0,43%
Ränterisk (12 månader)		6,7 mnkr	9,9 mnkr
Räntekostnad (12 månader)		33,7 mnkr	45 mnkr
Räntebindningstid (år)	1-5 år	2,81	2,96
Räntebindning (<1 år)	50%	53%	47%
Kapitalbindningstid (år)		1,10	1,51
Kapitalbindningstid (<1 år)	50%	64%	58%
Antal lån		9	13
Sörsta långgivare		Handelsbanken	Handelsbanken
Största långgivare (andel)	50%	64%	55%
Största derivatmotpart		Nordea	Nordea
Sörsta derivatmotpart (andel)		57%	57%

Vad gäller refinansieringsrisken, d.v.s. risken för att kommunen inte får tillgång till finansiering, så är den marginell för kommunen. Risken handlar snarare om kostnaden för finansieringen, d.v.s. risken att marginalerna stiger (=marginalrisken). Kapitalbindningen har kommunen medvetet låtit sjunka med tiden givet målsättningen att ersätta kapitalförfall med lägre prissatt obligationsfinansiering. Detta förklarar den något högre andelen kort kapitalbindning, 64 procent jämfört med policyrestriktionen max 50 procent.

Utvecklingen framöver ser ut att leda till ytterligare lägre räntenivå. En fortsatt förbättring vad gäller kreditmarginaler och även ett stort intresse för Nacka kommun från investerarna när det gäller placering i kommunpapper, såsom certifikat och obligationer möjliggör detta. Emissioner av certifikat har sänkt finansieringskostnaderna väsentligt, och den första obligationsemissionen möjliggör att även lån med längre löptider har låga räntekostnader.

Investeringsverksamheten

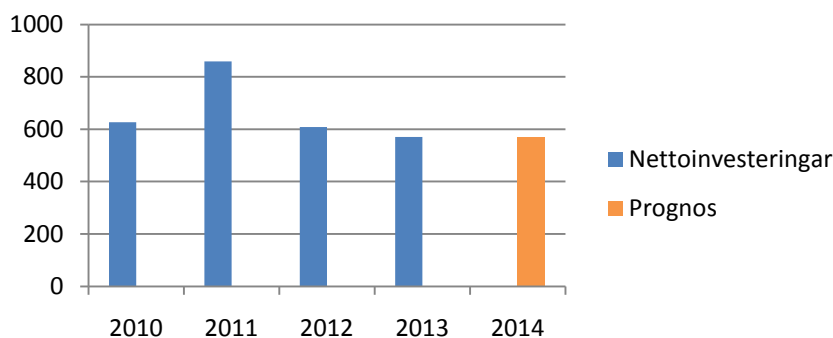
Utfallet för nettoinvesteringarna uppgår till 308 miljoner kronor efter åtta månader, vilket är 54 procent av den nu reviderade årsprognosen. Exploateringsverksamheten, fastighetsområdet och tekniska nämnden tillsammans står för 276 miljoner kronor (89 procent) av utfallet. Motsvarande period föregående år uppgick nettoinvesteringarna totalt till 331 miljoner kronor.

Några större projekt som haft utgifter inom fastighetsområdet är gruppbostad för social- och äldreomsorgens behov på Kommunalvägen 3, uppgradering datanätverk bl.a. på Skuru, Fisksätra och Orminge skolor samt tillbyggnad inom t.ex. Vilan, Stensötan och Sandholmens skolor och Fisksätra Marin Center restaurang och museum (HAMN). Inom

tekniska nämnden har ombyggnad Kvarnholmsvägen, reinvesteringar i vägnät, trafiksäkerhetsarbeten och tillbyggnad Österviks återvinningscentral, haft de största utgifterna för perioden. Större projektutgifter inom fritidsnämndens finns för ombyggnad av lekplatser och för Sicklavallens konstgräsplan. Inom exploateringsverksamheten finns större projekt som Kvarnholmens förbindelse, Älgö, ny påfartsramp i Björknäs och Kummelnäsvägen.

Helårsprognosen för nettoinvesteringarna är 573 miljoner kronor, vilket är 220 mnkr lägre än årsprognosen vid tertial 1. Den lägre prognosen beror på att flera av de pågående projekten har senarelagts till kommande år. Prognoserna fördelar sig på exploateringsverksamhet med 150 mnkr, fastighetsområdet med 201 mnkr varav markenhet 46 mnkr, tekniska nämnden med 153 mnkr, fritidsnämnden 21 miljoner kronor och övriga verksamheter 48 miljoner kronor.

Den reviderade årsprognosen för nettoinvesteringar ligger nästan i samma nivå som utfallet år 2013 då investeringarna slutade med 571 miljoner kronor. Nedan visas årsprognosen i relation till de senaste årens utfall.



En samlad bedömning av det ekonomiska läget och framåtblick

Det är mycket som går åt rätt håll gällande det ekonomiska läget. Det är positivt att budgetföljsamheten för såväl perioden som för helåret fortsätter att vara god. Periodiseringen av intäkter och kostnader har också förbättrats under året och ger en mer rättvisande bild av det ekonomiska läget för perioden. Underskottet inom social- och äldrenämnden är fortsatt bekymmersamt.

Investeringarna når inte planerade nivåer det finns en tröghet i att komma igång med investeringar. Utrymmet framöver kommer att vara mera begränsat och då blir det viktigt att planering och utfall ligger mer i linje.

Även om resultatet prognostiseras att bli bättre än budget är resultatnivån fortfarande för låg för att nå målet om 2,5 procent överskott i den löpande verksamheten, d.v.s. en nettokostnadsandel på 97,5 procent. Inför 2014 gjordes bedömningen att en lägre resultatnivå under 2014 var rimlig, p.g.a. en relativt svag skatteutveckling under 2014. På sikt bör dock kommunens resultat nå målsättningen.

Ökade behov av långsiktig ekonomisk planering

Kommunen står inför en lång period av stark expansion, i och med avtalet om tunnelbana och det åtagande om bostadsbyggande som gjorts i samband med detta. Detta kommer att medföra ett ökat behov av en långsiktig ekonomisk planering. Under 2014 håller en modell på att tas fram för att göra ekonomiska långtidsberäkningar. Syftet med modellen är vi ska få ett helhetsgrepp av kommunens ekonomi och förbättra planeringsförutsättningarna. Modellen tas i bruk under 2015.

Vidare har arbetet med en övergripande kalkyl för utbyggnaden av Nacka stad påbörjats, som en del av samordningsprojektet för Nacka stad. Syftet med kalkylen har dels varit att internt få en övergripande bild av de ekonomiska förutsättningarna för Nacka Stad, dels att skapa en struktur som sedan kan förfinas i takt med att arbetet med genomförandeplaneringen fortskrider. Kalkylen är schablonbaserad (nyckeltal för intäkter och kostnader) och beaktar generellt inte programspecifika förutsättningar. Kalkylen är upprättad i ett mycket tidigt skede i planeringen och är därmed på en väldigt övergripande nivå. Baserat på de antaganden avseende intäkter och kostnader som görs i detta tidiga skede förväntas de exploateringsrelaterade kostnader som projektet Nacka stad genererar kunna finansieras genom försäljning av kommunal mark samt genom medfinansiering från övriga fastighetsägare.

Nämndernas analys

Här följer en sammanfattande genomgång av det nämnder och verksamheter rapporterar om verksamhet och insatta resurser för perioden januari-augusti 2014 samt deras årsprognoser. Följande markeringar används för att indikera läget:

■ BRA ● UTMÄRKT ▲ HAR BRISTER

Kommunstyrelsen

Verksamhet ■

Många av de nyckeltal som kommunstyrelsen följer för att mäta måluppfyllelsen mäts senare under året och följs upp i samband med årsbokslutet. Läget när det gäller verksamhetsresultat bedöms ändå som bra, då verksamheten går enligt plan. Myndighets- och huvudmannaheter, stödenheter och den egna produktionen av förskola och skola samt sociala tjänster bedömer överlag sina verksamhetsresultat som goda.

Även inom territorieområdena har vi god måluppfyllelse. Ett intensivt arbete med att bygga stad pågår. Strukturplanen för västra Sicklaön har presenterats och arbete pågår med den fördjupade strukturplanen. Utifrån visionen pågår arbete med stadsbyggnadsprinciper som ytterligare ska tydliggöra vilken typ av stad som ska byggas.

Kommunens näringslivsklimat hamnade på sjätte plats i Svenskt näringslivs ranking av och även om det innebär en liten försämring jämfört med föregående år nås målet att vara bland

de tio bästa kommunerna. Ökningen vad gäller antalet nya företag i Nacka är fler än på flera år, enligt SCB.

Insatta resurser ▲

Årsprognosen för kommunstyrelsen som visar på ett underskott på 34 miljoner kronor. Det beror i huvudsak på medfinansieringen för tunnelbanan på 34 miljoner kronor som härrör till bidraget på 850 miljoner kronor som Nacka ska betala för tunnelbanan. I övrigt visar en del stödenheter och myndighets- och huvudmannaenheter underskott efter årets första åtta månader, men det är underskott som verksamheterna arbetar bort under årets sista fyra månader.

Verksamheter inom kommunstyrelsen

Välfärd skola

Verksamhet ■

Välfärd skola har fortsatt goda verksamhetsresultat och fortsätter att satsa långsiktigt framåt. Positivt för Välfärd skola är att fler elever än någonsin tidigare inför höstterminen 2014 valde de kommunala skolorna. Sammantaget finns nu 119 förstelärare, vilka ska bidra till ökad måluppfyllelse, ökad professionalisering och bättre resultat i de kommunala skolorna. Inom förskolan fortsätter arbetet för att försöka höja andelen förskollärare, genom insatser som gör Välfärd skola till en attraktiv arbetsgivare som lockar förskollärare.

Insatta resurser ■

Det ekonomiska utfallet för perioden januari-augusti 2014 är 30,6 mnkr, vilket är knappt 30 mnkr bättre än motsvarande period 2013. Prognosen för 2014 är en budget i balans. Flera enheter som tidigare har gått med underskott visar nu ett bättre resultat på grund av insatta åtgärder. Vissa förskolor går med underskott p.g.a. vikande underlag av barn.

Den totala sjukfrånvaron var under perioden 4,9 procent, vilket är en liten ökning jämfört med motsvarande period 2013. Korttidssjukfrånvaron var under perioden 3,19 procent vilket är en minskning jämfört med 2013.

Välfärd samhällsservice

Verksamhetsresultat ■

Verksamhetsresultaten för välfärd samhällsservice bedöms överlag vara bra. Ett omfattande arbete pågår för att hitta samarbetsfördelar och synergieffekter inom det nya produktionsområdet, som består av verksamheter inom en mängd olika områden. Ett prioriterat område är att arbeta mer strukturerat med kunders och medborgares inflytande och delaktighet. Vidare kommer insatser att göras under hösten för att öka måluppfyllelsen när det gäller att välfärd samhällsservice ska vara väl känt bland kommunens medborgare.

Insatta resurser ▲

Årsprognosen för det ekonomiska utfallet är ett underskott på 2,8 miljoner kronor i förhållande till budget. Det beror främst på underskott inom Nacka musikskola och inom verksamheter inom individ och familj. När det gäller Nacka musikskola pågår ett omfattande arbete för att anpassa personal- och lokalkostnader för att få en budget i balans. Inom individ och familj har åtgärder vidtagits och ett befarat större underskott har begränsats till en prognos på -0,9 miljoner kronor.

Den totala sjukfrånvaron har minskat från 6,7 till 5,8 procent, jämfört med motsvarande period 2013. Målnivåerna för sjuktalen nås.

Lokalenheten

Verksamhet ■

Under tertial 1 och 2 har kontrollen av det felavhjälpande underhållet förbättrats, enligt plan. Om årsprognosen står sig kommer årets nivå att bli betydligt lägre än tidigare års utfall. Asbetssaneringen i Skuru skola har slutförts i kulvert och elevutrymmen.

Insatta resurser ■

Årsprognosen för lokalenheten ligger i linje med budget. Nettointäkten – ex hyror och lägre prognostiserade mediakostnader och fastighetsskötsel än vanligt, bl.a. p.g.a. mild vinter – har bidragit till prognos på ”nollresultat”. Detta trots en oförutsedd kostnad på 4,5 mnkr i och med förgäveskostnad för ”Röda villorna” .

Byggenheten

Verksamhet ■

Ombyggnation och renovering av köken i Duvnäs och Skuru skolor pågår och ska vara färdigt vid årsskiftet. Ett antal förstudier pågår, bl.a. avseende:

- Badhus i Saltsjöbaden/Fisksätra – renovering av Näckenbadet alternativt ny lokalisering av badhuset.
- Ny placering av Utskogens förskola, då befintlig förskola är i dåligt skick.
- Hur skolor i olika kommundelar kan byggas ut maximalt inför kommande behovsökning.

Insatta resurser ▲

Årsprognosen för byggenheten är ett underskott på 3,5 mnkr. Det beror på att det finns färre investeringsprojekt att fördela personalkostnader på.

Markgruppen inom mark- och exploateringsverksamheten

Verksamhet ■

Verksamheten löper på enligt plan. Enheten har omförhandlat tomträttsavtal med högre avgifter som följd. Nya tomträtts- och arrendeavtal har tillkommit.

Insatta resurser ■

Årsprognosen för enheten är en positiv avvikelse jämfört med budget på 5,9 mnkr. Det beror delvis på de högre avgälderna, dels på lägre kostnader för fastighetsskötsel och för kapitaltjänst än budgeterat.

Arbets- och företagsnämnden

Verksamhet ■

Antalet hushåll som har försörjningsstöd fortsätter att minska. Genomsnittskostnaden per hushåll med försörjningsstöd har dock ökat, vilket beror på att fler som har stödet saknar eget boende och därför får medel för extraordinärt boende. Dessa boenden blir allt mer permanenta boenden. Denna problematik är särskilt tydlig för gruppen personer som har en missbruksproblematik.

Under perioden har 450 personer beviljats arbetsmarknadsinsats. Av de 100 personer som avslutats har drygt 50 procent fått egen försörjning via arbete eller studier. Flest andel avslut med egen försörjning fanns bland dem som fått jobbpeng.

Uppföljning visar att resultaten inom vuxenutbildningen ligger i nivå med riksgenomsnittet. Flera av Nackas jobb- och utbildningsexperter har resultat som ligger högt över riksgenomsnittet.

Leverantörerna av samhällsorientering inom ramen för kundvalet har kommit igång med verksamheten. Under april – augusti beviljades 133 personer samhällsorientering inom ramen för kundvalet, att jämföra med 34 personer under januari – mars.

951 ungdomar sökte sommarjobb i kommunen, varav 418 fick möjlighet till sommarjobb under tre veckor. Arton privata arbetsgivare ställde ut och rekryterade på Nackas JobbEtt mässa och anställde totalt 88 Nackaungdomar. Totalt 29 Nackaungdomar deltog i konceptet ”Roligaste sommarjobbet”, som drivs av företaget Indivator och där Nacka medverkade för första gången i år. Ungdomarna får grundläggande kunskaper i företagande och får under fyra veckor start och driva ett företag. 24 ungdomar i kommunen jobbade med Ungt inflytande i tre veckor.

Insatta resurser ■

Ackumulerat utfall för perioden är en positiv avvikelse på 1,4 miljoner kronor jämfört med budget. Årsprognosen för helåret är en negativ avvikelse på 1 miljon kronor. Det finns en stor negativ avvikelse inom arbetsmarknadsinsatser med kundval, vilket förklaras av betydligt högre volymer än vad som antogs i budget. Denna negativa avvikelse vägs till viss del upp av positiv avvikelse inom vuxenutbildning, där volymerna varit lägre och statsbidragen högre än förväntat.



Fritidsnämnden

Verksamhet ■

Flera aktiviteter genomfördes för Nackas barn och unga under sommaren:

- Drygt 90 barn och ungdomar deltog i kolloverksamhet på Barnens ö.
- Cirka 300 barn 9-12 år deltog i dagläger på Velamsund och vid Älta IP. Verksamheten anordnades av fritidsgårdsverksamheten.
- Öppen sommarlovsverksamhet för barn och unga i olika åldrar i Orminge, på Fisksätra holme, vid 2:ans fritidsgård, Nacka IP och på Henriksdalsberget, i många fall drivna av feriejobbare i gymnasieåldern.
- Flera av Nackas idrottsföreningar har anordnat olika sommarläger på kommunens idrottsanläggningar

Företaget Medley tog 1 augusti över verksamheten i Nacka simhall och Näckenbadet i Saltsjöbaden.

Fritidsnämnden har under perioden ingått en överenskommelse med Värmdö kommun och föreningen Värmdö ridklubb angående ridverksamhet för personer med grav rörelsenedsättning i alla åldrar. Under perioden ingick även fritidsnämnden en överenskommelse med Älta IF konstakning angående föreningens skridskoverksamhet för personer med funktionsnedsättning.

Insatta resurser ●

Ekonomiskt utfall för perioden är ett överskott på 1 miljon kronor jämfört med budget. Prognosen för helåret är ett överskott på 0,3 miljoner kronor vilket beror på lägre kapitaltjänstkostnader.

Kulturnämnden

Verksamhet ■

Museet HAMN öppnade under våren. Museet fick högsta betyget av fem möjliga – ”enastående upplevelse” – från Swedish Welcome. Certifieringen visar att HAMN är innovativt, gästvänligt, har tillgänglig personal, stor ambition att utveckla verksamheten och sätter hållbarhet och besökarens upplevelse i fokus.

Sedan 1 juli finns en ny aktör inom kundvalet för musikskoleverksamhet, Musikhuset Åkersberga AB (går under namnet Musikhuset Nacka). Det betyder att Nacka idag har nio valbara musikskolor. Resultatet från kundundersökningen inom musik- och kulturskoleverksamheten visar att eleverna är nöjda även om det fortfarande behövs ett arbete för att öka elevinflytandet i verksamheterna. Dessutom krävs fortsatta aktiviteter för att fler elever ska få sitt förstahandsval tillgodosett.



Insatta resurser ■

Det ekonomiska utfallet för perioden är en positiv avvikelse jämfört med budget på 2,3 miljoner kronor. Prognosen för helåret är en positiv avvikelse på 5,1 miljoner kronor.

Det förväntade överskottet beror på:

- Musikskoleverksamhet: lägre volymer av kursaktiviteter, högre avgifter (+3,8 mnkr)
- HAMN: lägre hyreskostnad än prognostiserat (+0,8 mnkr)
- Ej använd medelsreserv (+0,5 mnkr)

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Verksamhet ■

Inga nya mätningar har gjorts under perioden. Samtliga nyckeltal för mål under verksamhetsresultat följs upp på årsbasis under tertial 3 och redovisas i årsbokslutet.

Insatta resurser ■

För perioden redovisar nämnden ett positivt ackumulerat resultat jämfört med på 413 tusen kronor. Den samlade bedömningen är att nämndens kostnader är i linje med budget för 2014 och att verksamheten bedrivs enligt plan. Det finns dock behov av omprioriteringar i budgeten för projektverksamheten.

Inom ramen för insatta resurser följer nämnden fortlöpande upp det väsentliga området effektiva processer. Överlag är måluppfyllelsen god vad gäller handläggningstider. Den samlade bedömningen är att nämndarbetet är effektivt med en rimlig avvägning mellan nämnd- och delegationsbeslut samt relativt få återremisser och bordläggningar.

Under hösten kommer brukarundersökningar göras i samarbete med Stockholm Business Alliance.

Naturreseervatsnämnden

Verksamhet ■

Driften av naturreseervaten pågår enligt plan. Kraftig nederbörd har orsakat stora skador på stigar och vägar. Passagerärknare som är placerad vid elljusspåret i Velamsund registrerade mellan april och augusti 9 700 passager. Det betyder att målet för år 2014 på 9 000 passager är uppfyllt. Passagerärknare är också uppsatt i Tollare och ska sättas upp i flera av reseervaten, exempelvis i Långsjön och Tattby.

Insatta resurser ●

För perioden redovisar naturreseervatsnämnden ett positivt resultat med 954 tusen kronor i jämförelse med budget. Överskottet avser främst planering och skötsel av nya reseervat samt skötsel av de nya reseervatens motionsspår. Arbeten är beställda och kommer utföras under hösten. Prognosen pekar mot ett resultat i balans.



Social- och äldregruppen

Verksamhet ■

Antalet aktualiseringar och utredningen rörande barn och unga inom individ och familj fortsätter att öka. Cirka 40 procent har varit aktuella tidigare då det handlar om familjer med en komplex problematik, såsom hemlöshet, missbruk, misshandel, psykisk ohälsa etc.

Antalet unga vuxna med missbruksproblem och våldsutsatta kvinnor ökar, vilket är en erfarenhet som Nacka delar med andra kommuner i länet. När det gäller personer med missbruksproblematik så är de anmälningar som kommer in av allvarigare karaktär och problembilden mer komplex. Många är unga vuxna födda på 90-talet med en liberal syn på droger och som är fast i sitt missbruk.

Inom området LSS/SoL yngre fortsätter antalet brukare och insatser att öka. Det är främst nya ansökningar från barn och unga som får diagnoser inom autismspektraområdet som ökar.

Inom området äldre är antalet kunder som har hemtjänst fortsatt stabilt. Många med stora omvårdnadsbehov väljer att bo kvar hemma. Under perioden märktes dock en liten ökning när det gäller personer som vill flytta till särskilt boende. Kön till särskilt boende har därför ökat och fler personer kan inte få sitt förstahandsval av boende tillgodosett.

Insatta resurser ▲

Prognosen för helåret är ett underskott på 35 miljoner kronor, vilket är samma prognos som lämnades vid tertial 1. En åtgärdsplan för ekonomi i balans har tagits fram av socialdirektören och beslutats i social- och äldregruppen, men effekterna av denna hinner inte slå igenom under 2014. Underskott finns inom flera enheter och beror i huvudsak på att antalet ärenden fortsätter att öka inom såväl individ och familj och området funktionsnedsättning. Ökningen av antalet ärenden leder också till att resursbehovet på myndighetssidan ökar.

- **IFO barn och unga -3 mnkr:** ökat antal utredningar, familjer med komplexa problem
- **IFO vuxenheten -5 mnkr:** fler personer i behov av kostsam dygnet-runt-vård. Ökade kostnader för extraordinärt boende.
- **LSS/SoL yngre -15 mnkr:** Ökande antal brukare och insatser. Fler personer får neuropsykiatriska diagnoser som berättigar LSS-insats.
- **Myndighet och huvudman -12 mnkr:** Ökande inströmningen av ärenden och den större komplexiteten kräver resurser.

Tekniska nämnden

Verksamhet ■

Den gynnsamma vintern har inneburit betydligt mindre antal plogningar än normalt. Insatser för halkbekämpning har dock utförts i samma omfattning. Den snöfattiga vintern har även medfört att förberedande arbeten för säsongens asfalteringsarbeten, underhållsdikningar och röjning av sly och mindre träd i vägområden har kunnat utföras i något högre grad än normalt.

Vintern har vädermässigt också varit positiv för VA-verksamheten med måttlig nederbörd vilket lett till mindre inläckage av dagvatten till spillvattenflödet. Dock har det under perioden varit ett ovanligt stort antal läckor.

Inom avfallsverksamheten pågår utbyggnad av återvinningscentraler och insatser för att öka antalet matavfallsabonnenter är framgångsrikt.

Insatta resurser ■

Gata, väg och park

Andra tertialets resultat visar ett överskott för den anslagsfinansierade delen på motsvarande ca 21,7 mnkr jämfört med budget, framför allt beroende på lågt vinterunderhåll. Årsprognos pekar mot ett överskott mot budget på cirka 15 miljoner kronor.

VA-verksamheten

Inom VA-verksamheten har avgiftshöjningen på cirka 14 procent i genomsnitt som beslutades inför 2014 gett avsedd effekt och intäkterna följer budget. Vad gäller kostnaderna så motsvarar de i stort föregående års utfall, men kommer inte upp i den nivå som är budgeterad. Detta huvudsakligen relaterat till svårigheter att få in resurser för att kunna genomföra det som är planerat. Detta leder till ett överskott och snabbare återhämtning av tidigare ackumulerat underskott om 26,8 mnkr. Prognos för helåret pekar mot ett överskott i årets resultat motsvarande 8 miljoner kronor jämfört med budget.

Avfallsverksamheten

Avfallsverket visar ett underskott om 3,1 mnkr för andra tertialen. För helåret kvarstår tidigare årsprognos som innebär ett underskott på 5,5 miljoner kronor. Detta huvudsakligen relaterat till en kraftig ökning av antalet matavfallsabonnenter som får effekt genom färre tömningar av det andra kärlet och därmed lägre intäkter samt ökade kostnader för hantering av matavfallet. En ökad insamling vid våra återvinningscentraler ger också ökade kostnader.



Utbildningsnämnden

Verksamhet

Det är numera få förskolor som har en låg andel nöjda föräldrar och resultaten har ytterligare förbättrats jämfört med föregående år. Andelen förskollärare är fortfarande under målnivån men har ökat något sedan förra året.

Elevresultaten i skolan fortsätter att vara goda och stå sig mycket väl i jämförelse med andra kommuner. Det är dock en större andel elever i årskurs 3 som inte nått kravnivån i något delprov i nationella provet. Skillnaden mellan pojkar och flickor har minskat något när det gäller andelen elever som får minst C i svenska i både årskurs 6 och 9.

Kundundersökningen i skolan visar både positiv och negativ utveckling, exempelvis:

- Föräldrar till elever i årskurs 2 och 5 är mer kritiska än förra året på flertalet påståenden i undersökningen
- Elever och föräldrar instämmer i något högre grad att skolan är stimulerande och att datoranvändningen har ökat
- Elever och föräldrar i årskurs 8 genomgående mer nöjda än förra året
- Ungefär samma nöjdhet inom förskoleklassen
- Försämrat resultat när det gäller elevernas upplevelse av arbetsro

Resultatet för eleverna i Nackas gymnasieskolor ligger något över genomsnittet för Stockholms län totalt för så gott som samtliga påståenden i kundundersökningen. Datoranvändningen har ökat något, likaså andelen som är trygga. Många andra av nämndens nyckeltal har dock försämrats något sedan föregående år.

Insatta resurser

Utfallet för perioden är ett överskott på 2,5 miljoner kronor. Prognosen för helåret är ett överskott på 18,5 miljoner kronor. Överskottet beror framför allt på färre barn och elever jämfört med budget för pedagogisk omsorg (familjedaghem), fritidshem och gymnasieskola än beräknat. När det gäller förskolebarn så finns det färre barn än prognostiserat 2014. Gällande fritidshem och gymnasieskola så är efterfrågan lägre än beräknat.

För likvärdighetsgarantin lämnas en årsprognos på -7,8 miljoner kronor. Antalet barn som beviljas stöd har ökat och snittkostnaden per barn har stigit.

Överförmyndarnämnden

Verksamhet

Nämndens resultat bedöms överlag som goda. Andelen huvudmän i behov av god man som får det inom tre månader är nu 100 procent. Detta visar att nämnden har bra metoder för att rekrytera och tillsätta gode män. Även andelen årsräkningar som granskats utan korrigering har förbättrats väsentligt. Den ligger på 83 procent. I båda fallen överträffas de



satta målvärdena. Däremot har det skett en försämring när det gäller huvudmännens nöjdhet med hur de gode männen utför sitt uppdrag. Nöjdheten har sjunkit från 85 procent till 68 procent. Andel missnöjda har ökat och ligger nu på över 20 procent. Att huvudmännen har förtroende för gode männen är centralt och insatserna från nämndens sida för att informera och följa upp detta måste öka.

Insatta resurser ●

Utfallet för perioden var 135 tusen kronor. Prognosen för helåret pekar mot ett resultat i balans med budget.

Resultaträkning

	Mkr	Not	Jan-augusti 2014			Jan-aug 2013	År		
			Utfall	Budget	Avvikelse	Utfall	Årsprognos	Årsbudget	Avvikelse
Verksamhetens intäkter			660	516	144	594	902	776	126
Verksamhetens kostnader			-3 385	-3 261	-124	-3 229	-5 072	-4 922	-149
Verksamhetens nettokostnader			-2 725	-2 745	20	-2 635	-4 170	-4 146	-23
Realisationsvinster inom tomträttsförsäljning			1	0	1	3	4	0	4
Realisationsvinster /förlust övrigt			-5	1	-6	2	-5	1	-6
Avskrivningar			-164	-168	4	-148	-248	-249	1
Verksamhetens nettokostnader efter avskrivning och realisationsvinster			-2 893	-2 912	19	-2 779	-4 418	-4 394	-24
Skatteintäkter		1	2 980	2 957	23	2 892	4 472	4 435	37
Generella statsbidrag och utjämning		2	38	48	-10	18	57	71	-15
Finansiella intäkter		3	3	10	-8	3	15	15	-1
Finansiella kostnader		4	-32	-45	12	-33	-54	-67	13
Delårsresultat			96	58	37	100	72	61	11
Balanskravsresultat			100	58	42	96	72	60	12

Balansräkning

Balansräkning, Mnkr	Not	2014-08	2013-12
Tillgångar			
Anläggningstillgångar			
Immateriella tillgångar			
Naturreservat Erstavik m.fl.	5	4	4
Övriga immateriella anläggningstillgångar	5	15	26
Materiella anläggningstillgångar			
Mark, byggnader och tekniska anläggningar	6	3 159	3 164
Maskiner och inventarier	7	147	160
Pågående investeringar	8	2 353	1 340
Finansiella anläggningstillgångar			
Långfristig utlåning	9	170	169
Värdepapper, andelar och bostadsrätter	10	67	67
Summa anläggningstillgångar		5 915	4 929
Bidrag till statlig infrastruktur	11	848	29
Omsättningstillgångar			
Förråd		4	4
Fordringar	12	240	357
Kassa och bank		29	84
Summa omsättningstillgångar		273	445
Summa tillgångar		7 036	5 403
Eget kapital, avsättningar och skulder			
Eget kapital		2 272	2 176
Varav resultatutjämningsreserv		97	56
Varav årets resultat		96	84
Avsättningar			
Avsättningar för pensioner och liknande		1 309	434
Skulder			
Långfristiga skulder till kreditinstitut	13	650	1 100
Övriga långfristiga skulder	14	1 075	221
Skuld sålda anläggningstillgångar		-1	2
Kortfristiga skulder till kreditinstitut	13	1 149	799
Övriga kortfristiga skulder	15	582	672
Summa skulder		3 455	2 794
Summa eget kapital, avsättningar och skulder		7 036	5 403
Ansvarsförbindelse pensionsförpliktelse		1 648	1 700

Kassaflödesrapport

Kassaflödesrapport, mnkr	Kommunen 2014-08	Kommune 2013-12
DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN		
Årets resultat	96	84
Justering för ej likviditetspåverkande poster	197	341
<i>Medel från verksamheten före förändring av rörelsekapital</i>		
Ökning/minskning kortfristiga fordringar	70	32
Ökning/minskning förråd och varulager	0	0
Ökning/minskning kortfristiga skulder	-42	-37
Kassaflöde från den löpande verksamheten	321	421
INVESTERINGSVERKSAMHETEN		
Investering i immateriella anläggningstillgångar	-9	-11
Investering i materiella anläggningstillgångar	-298	-560
Försäljning av materiella anläggningstillgångar	41	59
Kassaflöde från investeringsverksamheten	-267	-512
FINANSIERINGSVERKSAMHETEN		
Nyupptagning av lån	0	137
Amortering av skuld	-99	0
Ökning av övriga långfristiga skulder	-5	60
Ökning av långfristiga fordringar	-2	1
Kassaflöde från finansieringsverksamheten	-105	197
Infrastrukturella bidrag	-3	-24
Årets kassaflöde	-55	83
Likvida medel vid årets början	84	1
Likvida medel vid årets slut	29	84



Driftredovisning

Driftredovisning, tkr	Januari-augusti 2014			År			
	Ack Utfall 2014-08	Ack budget 2014-08	Avvikelse mot Budget	Årsbudget	Årsprognos T2	Årsprognos T1	Avvikelse årsprognos/år sbudget
Summa kommunstyrelsen	-86,4	-83,9	-2,5	-120,1	-153,8	-154,9	-33,7
Kommunfullmäktige	-2,8	-3,6	0,7	-5,3	-5,3	-5,3	0,0
Kommunstyrelsen	-22,8	-30,0	7,2	-44,9	-45,0	-45,0	0,0
Kommunstyrelsen, medfinansiering tunnelbana	-34,0	0,0	-34,0	0,0	-34,0	-34,0	-34,0
Stadsledning	-17,4	-17,8	0,4	-26,7	-26,7	-26,7	0,0
Stödenheter	-34,7	-30,9	-3,8	-45,8	-45,8	-45,8	0,0
Bygg- & lokalenheten	-12,0	-1,3	-10,7	0,0	-3,5	-4,5	-3,5
Mark- och exploteringsenheten, markverksamhet	10,6	5,3	5,3	8,0	13,9	13,2	5,9
Nacka Brandstation	-3,9	-3,5	-0,4	-5,3	-5,3	-5,3	0,0
Summa myndighet och huvudmannaheter	3,7	1,0	2,7	0,0	0,7	0,0	0,7
Summa produktionsverksamheter	26,8	-3,2	30,0	0,0	-2,8	-1,5	-2,8
Välfärd skola	30,6	-0,9	31,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Välfärd samhällsservice	-3,8	-2,3	-1,5	0,0	-2,8	-1,5	-2,8
Arbets- & företagsnämnden	-62,8	-64,4	1,5	-96,5	-97,5	-94,6	-1,0
Fritidsnämnden	-91,4	-92,5	1,0	-138,7	-138,4	-138,7	0,3
Kulturnämnden	-85,9	-88,6	2,7	-132,2	-127,1	-131,2	5,1
Miljöstadsbyggnadsnämnden	-17,6	-18,0	0,4	-27,0	-27,0	-27,0	0,0
Naturreservatsnämnden	-7,8	-8,8	0,9	-13,2	-13,2	-13,2	0,0
Social- & äldrenämnden	-884,5	-865,9	-18,7	-1 298,9	-1 334,0	-1 334,0	-35,1
Södertörnsbrandförsvares förbund	-18,8	-20,4	1,6	-30,6	-30,6	-30,6	0,0
Tekniska nämnden summa	-92,3	-119,5	27,2	-167,2	-149,7	-162,7	17,5
Avfallsverket	-3,2	0,0	-3,2	0,0	-5,5	-5,5	-5,5
Tekniska nämnden gata, väg park	-104,4	-126,1	21,7	-177,2	-162,2	-167,2	15,0
VA verket	15,2	6,6	8,6	10,0	18,0	10,0	8,0
Utbildningsnämnden	-1 588,3	-1 590,8	2,5	-2 394,3	-2 375,8	-2 388,9	18,4
Överförmyndarnämnden	-5,1	-5,2	0,1	-7,2	-7,2	-7,2	0,0
Summa verksamheter och nämnder	-2 941,1	-2 957,9	16,8	-4 425,9	-4 454,4	-4 483,0	-28,470
Finansförvaltningen	3 037,0	3 016,4	20,6	4 486,8	4 525,9	4 511,8	39,2
Summa Nacka kommun	95,8	58,5	37,4	60,9	71,6	28,8	10,7
					(årets resultat)		



Investeringsammansättning

Nettoinvesteringar per nämnd och verksamhet, mnkr	Utfall T2 2014
Summa kommunstyrelsen	-235,5
Stödenheter	-0,1
Bygg- o lokalenheten	-78,5
Mark & exploateringsenheten-markverksamheten	-41,9
Mark & exploateringsenheten	-101,4
Myndighets- & huvudmannanenheter	-0,7
Summa produktionsverksamheter	-12,9
Välfärd skola	-12,9
Välfärd samhällsservice	0,0
Fritidsnämnden	-8,3
Kulturnämnden	-0,6
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden	-1,6
Naturreservatsnämnden	-1,6
Social- och Äldrenämnden	-6,7
Tekniska nämnden	-53,2
Avfallsverket	-4,7
Gata väg park	-45,3
VA-verket	-3,2
Totalt	-307,5

Redovisningsprinciper

Samma redovisningsprinciper och beräkningsmetoder som tillämpades i den senaste årsredovisningen för räkenskapsåret 2013 har tillämpats i denna delårsrapport.

Ett avsteg från gällande rekommendationer görs. Det är tillämpningen av rådet för kommunal redovisnings rekommendation nr 6.2 om redovisning av bidrag till statlig infrastruktur. Nacka kommun ska bidra till infrastrukturutbyggnad i Stockholms län genom att bidra med 850 mnkr till utbyggnaden av tunnelbana. I och med att staten varit med och förhandlat fram överenskommelsen betraktar Nacka kommun att det är ett bidrag till statlig infrastruktur och har i denna delårsrapport redovisat bidraget till tunnelbanan på 850 mnkr som bidrag till statlig infrastruktur. Kommunen har skickat ett brev till Finansdepartementet med en framställan om att lagändring skall ske i frågan.

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS2013/182-040

Not 1 Skatteintäkter		
Kommunen		
mnr	2014-08	2013-12
Preliminär kommunalskatt	2 974	4 348
Preliminär slutavräkning innevarande år	10	-29
Slutavräkningsdifferens föregående år	-4	9
Summa	2 980	4 327

Not 2 Generella statsbidrag och utjämning		
Kommunen		
mnr	2014-08	2013-12
Utjämningsavgift LSS	-72	-106
Inkomstutjämningsavgift	-234	-457
Kostnadsutjämningsbidrag	170	367
Regleringsbidrag	52	42
Kommunal fastighetsavgift	89	132
Maxtaxa	27	50
Kvalitetssäkring barnomsorg	4	8
Summa	38	36

Not 3 Finansiella intäkter		
Kommunen		
mnr	2014-08	2013-12
Ränta på långfristigt lån till Nacka Stadshus	2	4
Ränta på utlämnade lån	0	0
Drömsmålsränta	0	0
Ränteintäkter	0	0
Utdelning Nacka Stadshus AB	0	26
Summa	3	30

Not 4 Finansiella kostnader		
Kommunen		
mnr	2014-08	2013-12
Ränta på långfristiga skulder	-26	-44
Ränta på pensionsavsättning	-5	-7
Övriga finansiella kostnader	-1	-2
Summa	-32	-52

Not 5 Förvärvade immateriella tillgångar		
Kommunen		
mnr	2014-08	2013-12
Vid årets början	79	84
Omklassificeringar	0	0
Försäljningar/utrangeringar		-5
Ackumulerade anskaffningsvärden	79	79
Vid årets början	-49	-37
Årets avskrivningar	-11	-17
Försäljningar/utrangeringar		5
Ackumulerade avskrivningar enligt plan	-60	-49
Bokfört värde	19	30
Avskrivningstider	3-5 år	3-5 år

Not 6 Mark, byggnader och tekniska anläggningar		
Kommunen		
mnr	2014-08	2013-12
Redovisat värde vid årets början	4 900	4 252
Försäljningar/utrangeringar	-11	-31
Omklassificeringar	136	654
Omfördelningar	0	25
Ackumulerade anskaffningsvärden	5 025	4 900
Redovisat värde vid årets början	-1 737	-1 576
Försäljningar	1	22
Årets avskrivningar	-130	-183
Ackumulerade avskrivningar enligt plan	-1 866	-1 737
Bokfört värde	3 159	3 164
Avskrivningstider	5-52 år	5-52 år
Linjär avskrivning tillämpas för samtliga tillgångar.		

Not 7 Maskiner och inventarier		Kommunen	
mnkr	2014-08	2013-12	
Redovisat värde vid årets början	337	318	
Finansiell leasing		0	
Försäljningar/utrangeringar		-35	
Omklassificeringar	10	54	
Ackumulerade anskaffningsvärden	347	337	
Redovisat värde vid årets början	-177	-166	
Finansiell leasing		0	
Försäljningar/utrangeringar		25	
Årets avskrivningar	-19	-30	
Avskrivning leasing	-4	-6	
Ackumulerade avskrivningar enligt plan	-200	-177	
Bokfört värde	147	160	
Avskrivningstider	3-20 år	3-20 år	
Linjär avskrivning tillämpas för samtliga tillgångar.			

Not 9 Långfristig utlåning		Kommunen	
mnkr	2014-08	2013-12	
Nacka Stadshus AB	163	163	
10-årig avbetalning VA-anläggningsavgifter och gatukostnadsersättning	6	4	
Lån till Seniorforum Boo Kooperativa hyresrättsförening	2	2	
Summa	170	169	

Not 10 Värdepapper, andelar och bostadsrätter		Kommunen	
mnkr	2014-08	2013-12	
Aktier Nacka Stadshus AB	16	16	
Aktier i Saltsjö Pir AB	14	14	
Aktier övrigt	9	9	
Andelar Boo Energi	0	0	
Bostadsrätter: 61 lägenheter	28	28	
Summa	67	67	

Not 8 Pågående investeringar		Kommunen	
mnkr	aug-14	dec-13	
Ingående pågående investeringar	1 340	1 539	
Ingående pågående investeringar exkl inkomster	2 104		
Årets investeringar			
Immateriella tillgångar	9	11	
Mark, byggnader, tekn. anlägg.	171	347	
Maskiner och inventarier	27	49	
Exploateringsprojekt	196	314	
Summa årets investeringar	403	721	
Utgående pågående investeringar exkl inkomster	2 353		
Årets investeringsinkomster exkl. försäljningsinkomster			
Ingående pågående investeringar inkomster	-764		
Immateriella tillgångar		0	
Mark, byggnader, tekn. anl.	-2	-6	
Maskiner och inventarier		-2	
Exploateringsprojekt	-94	-142	
Summa årets investeringsinkomster	-96	-150	
Utgående pågående investeringar inkomster	-860		
Omklassificering - aktivering	-154	-770	
Summa	1 493	1 340	

Not 11 Bidrag till statlig infrastruktur		
Kommunen		
mnkr	2014-08	2013-12
Akkumulerade investeringar	884	30
Vid årets början	30	7
Investeringar under året	853	24
Akkumulerade upplösningar	-36	-1
Vid årets början	-1	0
Årets upplösning	-35	0
Redovisat värde vid årets slut	848	29

Avser bidrag till Trafikverket för finansiering av ny Skurubro, trafikplats i Hedvigslund, samt bidrag till SL för tunnelbaneutbyggnad.

Bidragen redovisas i balansräkningen och upplöses på 25 år.

Not 12 Fordringar		
Kommunen		
mnkr	2014-08	2013-12
Förutbetalda kostnader och upplupna intäkter	122	145
Utgiftsförskott inkl. månadsperiodisering	21	4
Förutbetalda kostnader	21	59
Försäkringspremier	2	0
Slutavräkning skatt	15	43
Övriga inkomstrester	25	3
Kommunal fastighetsavgift	39	36
Statsbidrag	7	17
Särskilt bidrag till kommuner	6	11
Offentligt skyddat arbete	0	1
Statsbidrag från Migrationsverket	0	0
Övriga statsbidrag	-1	0
EU-bidrag	1	4
Kundfordringar	37	118
Allmän fakturering	13	53
VA- och avfallsavgifter	6	41
Barnomsorgsavgifter	11	11
Övriga kundfordringar	8	13
Övriga fordringar	66	76
Nacka Stadshus AB	28	26
Mervärdesskatt	29	39
Tvistiga leverantörsfakturor	3	5
Fordran avdrag sjukfrånvaro	3	3
Övrigt	3	3
Summa	232	357

Not 13 Skulder till kreditinstitut		
Kommunen		
mnkr	2014-08	2013-12
Nordea	0	300
Handelsbanken	500	650
Swedbank	150	150
Checkkredit	0	0
Summa långfristiga skulder till kreditinstitut	650	1 100
Nordea	300	0
Handelsbanken	450	300
SE-banken	0	100
SEB kommuncertifikat	0	100
SHB kommuncertifikat	399	100
Danske Bank kommuncertifikat	0	199
Summa kortfristiga skulder till kreditinstitut	1 149	799
Summa skulder kreditinstitut	1 799	1 899

Uppgifter om lån i banker och kreditinstitut		
Kommunen		
	2014-08	2013-12
Genomsnittlig ränta	2,00	2,23
Genomsnittlig räntebindningstid	2,81 år	2,97 år
Lån som förfaller inom (mnkr)		
1 år	1 149	799
2-3 år	450	600
3-5 år	200	500
Summa lån som förfaller	1 799	1 899

Marknadsvärden ränteswappar		
Kommunen		
mnkr	2014-08	2013-12
Säkrad låneskuld	700	700
Nordea I 149017/1489519	6	4
Nordea I 149018/1489520	5	4
Nordea I 149020/1489523	5	3
SEB 4507248/35132685ST	7	3
Nordea I 178814/1547857	4	4
Swedbank I 21218.029.0	3	3
Handelsbanken 20775338	7	2
Summa värde ränteswap	37	21

Not 14 Övriga långfristiga skulder		Kommunen	
mnkr	2014-08	2013-12	
<i>Förutbetalda intäkter som periodiseras över många år</i>			
Anläggningsavgifter	180	181	
Återstående antal år (vägt snitt)	50 år	50 år	
Långfristig leasingsskuld	11	15	
Återstående antal år (vägt snitt)	2 år	2,5 år	
Gatukostnadsersättning	25	25	
Återstående antal år (vägt snitt)	33 år	33 år	
Pågående investeringsinkomster	860	0	
Summa långfristiga skulder	1 075	221	

Not 15 Övriga kortfristiga skulder		Kommunen	
mnkr	2014-08	2013-12	
Leverantörsskulder	250	291	
Arbetsgivaravgifter	36	35	
Anställdas skatter	29	29	
Upplupen ränta	4	3	
Periodisering tomträttsavgälder, arrenden och hyror mm	11	19	
Upplupen pensionskostnad, avgiftsbestämd ÅP	45	65	
Semesterlöneskuld	64	87	
Skuld för okompenserad övertid	5	5	
Avräkning skatter	26	25	
Upplupna kostnader	59	56	
Övrigt	44	58	
Summa	575	672	



2014-09-22

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS2013/182-040Eva Olin
EkonomidirektörMaria Karlsson
Redovisningsansvarig

Revisorerna

Till kommunfullmäktige

Revisorernas bedömning av delårsrapport per 31 augusti 2014

Vi av fullmäktige utsedda revisorer har uppdraget att bedöma om resultatet i delårsrapporten per 31 augusti 2014 är förenligt med de mål fullmäktige beslutat. Revisorernas bedömning ska biläggas delårsrapporten inför fullmäktiges behandling av densamma.

Till grund för vår bedömning ligger en översiktlig granskning av delårsrapporten som vi låtit EY göra. Med översiktlig granskning menas att granskningen har varit begränsad i omfattning och att den främst har varit inriktad på övergripande analys och inte på detaljer i redovisningen.

Granskningen ska ses mot bakgrund av kommunallagens krav på att skapa långsiktighet i den ekonomiska och verksamhetsmässiga planeringen för att på så sätt lägga grunden för en god ekonomisk hushållning. Lagen ställer krav på att budgeten ska innehålla finansiella mål samt mål och riktlinjer för verksamheten. Måluppfyllelsen ska utvärderas och redovisas i delårsrapport och årsredovisning. Revisorerna ska uttala sig om målen och om balanskravet uppfylls.

Vi bedömer sammantaget att resultatet i delårsrapporten, för såväl de finansiella målen som verksamhetsmålen, i huvudsak är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat om.

Bland de iakttagelser som framgår i bifogad rapport vill vi emellertid särskilt lyfta fram följande:

- ▶ Det framgår av kommunens delårsrapport att kommunen avviker från god redovisningssed när det gäller redovisningen av bidraget om 850 mkr till Stockholms läns landsting avseende byggnation av tunnelbana till Nacka. I delårsrapporten framför Nacka kommun att man inte följer Rådet för kommunal redovisnings rekommendation nr 6.2 om redovisning av "Bidrag till statlig infrastruktur". Det är dock inte i första hand Rådet för kommunal redovisnings rekommendation som man avviker från utan lagstiftningen i form av Lag om kommunal redovisning (1997:614) och Lag om vissa kommunala befogenheter (2009:47). Enligt lagens krav ska bidrag som inte omfattas av de tydliga undantagen gällande bidrag till viss statlig infrastruktur kostnadsföras i samband med att beslut fattas om bidraget. Enligt god redovisningssed ska sålunda Nacka kommun år 2014 kostnadsföra hela bidraget om 850 mkr. Oberoende av vad man tycker om rimligheten i att det är olika redovisningsregler för bidrag till statlig infrastruktur och kommunal infrastruktur ser vi det som angeläget att kommunen följer de lagar som gäller och att bidraget bokförs i enlighet med gällande lagstiftning senast i samband med upprättandet av årsredovisningen för 2014. Nuvarande redovisningshantering innebär att Nacka kommun betraktar bidraget som bidrag till staten och kostnadsför beloppet över 25 år, vilket innebär en kostnad om 34 mkr per år. Detta skulle vara tillåtet om bidraget var ett bidrag till staten och inte till ett landsting. Skillnaden mellan 850 mkr och 34 mkr är väsentlig. Det kan också nämnas i sammanhanget att de övriga bidragskommunerna, Stockholm, Järfälla och Solna, har kostnadsfört det bidrag som de lämnar för tunnelbanebyggnationerna. Delårsrapporten ger i övrigt en rättvisande bild av kommunens ekonomiska resultat och ställning per 31 augusti 2014.
- ▶ Vi delar kommunstyrelsens bedömning att kommunen har en God ekonomisk hushållning. Bedömningen baseras på en sammanvägd bedömning av måluppfyllelse för verksamhetsmålen respektive de finansiella målen (insatta resurser). För samtliga 10 nämnder/styrelser gör kommunstyrelsen bedömningen att verksamhetsresultatet är "bra" (d v s gul färg på bedömningsskalan). Vad gäller "insatta resurser" så görs bedömningen att fyra nämnder "har brister" (rött), tre har "utmärkt" (grönt) och tre är "bra" (gult).

- ▶ De finansiella målen utvärderas baserat på budgetavvikelse samt målnivåer för låneskuld, nettokostnadsandel och förändring av soliditet. Vi rekommenderar att kommunstyrelsen ser över målvärden och nyckeltal för att säkerställa att dessa är förenliga med varandra samt tillämpliga inför den expansionsperiod som kommunen står inför.
- ▶ Årsprognosen för balanskravsresultatet är 72 mkr jämfört med årsbudgeten om 60 mkr. Balanskravet och budgeterat resultat bedöms därmed komma att uppnås. Positiva avvikelser mot budget förklaras främst av ett ökat skattenetto om 22 mkr, ett förbättrat finansnetto på 12 mkr samt ett förväntat överskott i tekniska nämnden om 17,5 mkr och utbildningsnämnden om 18,4 mkr. Negativa avvikelser redovisas inom social – och äldreomsorgen som prognostiserar ett underskott på 35 mkr samt kommunstyrelsen som förväntas få ett underskott om 34 mkr till följd av periodens kostnad för tunnelbanan.
- ▶ Kommunens låneskuld till kreditinstitut har minskat med 100 mkr jämfört med årsboks slutet 2013, men är alltjämt hög och uppgår till 1,8 mdr i delåret. Bakgrunden till den ökade låneskulden de senaste åren är den höga investeringstakten där det inte funnits möjlighet för kommunen att finansiera investeringarna med kassaflöde från verksamheten och har medfört att skulderna vuxit snabbt under kort tid. Så sent som i årsboks slutet 2007 uppgick låneskulderna till ca 0,5 mdr. År 2007 uppgick det finansiella resultatet netto till en kostnad om ca 6 mkr och 2014 prognostiseras finansnettot att uppgå till 39 mkr. Räntenivåerna är idag historiskt låga och högre nivåer i framtiden kommer att öka behovet av finansiering av finansiella kostnader. Den ekonomiska långtidsprognos (2011 – 2025) som togs fram i juni 2013 är under uppdatering.
- ▶ Former/struktur för återrapportering av god ekonomisk hushållning bedöms vara förhållandevis tydlig och ändamålsenlig.

Nacka den 4/11 2014


Birger Berggren


Yvonne Wessman


Stefan Herczfeld


Anders Lundqvist


Kerstin Malmström


Henrik Sundström

Birgitta Westman

Bilaga: Revisionsrapport nr 4/2014 – Granskning av delårsrapport 2014

Nacka kommun

Granskning av delårsrapport 2014



Building a better
working world

Innehållsförteckning

1. Sammanfattning och rekommendationer	2
2. Bakgrund	4
3. Bedömning om resultatet är förenligt med de mål som fastställts	4
4. Kommunens ekonomiska läge	6
5. Noteringar vid granskning av delårsbokslutet	7
5.1. Allmänt om kvaliteten på bokslutet och bokslutsprocessen	7
5.2. Redovisning av investeringsbidrag för tunnelbana	8
5.3. Pågående investeringar	9
5.4. Bruttoredovisning av investeringsinkomster och investeringsutgifter	9
5.5. Avsättningar	10
5.6. Ej reglerade fordringsposter	10
5.7. Tvistiga leverantörsfakturor	10
5.8. Borgensförbindelser	10

1. Sammanfattning och rekommendationer

Vi har översiktligt granskat Nacka kommuns delårsrapport per 31 augusti 2014. De väsentligaste slutsatserna i granskningen sammanfattas enligt följande:

- ▶ Det framgår av kommunens delårsrapport att kommunen avviker från god redovisningssed när det gäller redovisningen av bidraget om 850 mkr till Stockholms läns landsting avseende byggnation av tunnelbana till Nacka. I delårsrapporten framför Nacka kommun att man inte följer Rådet för kommunal redovisnings rekommendation nr 6.2 om redovisning av "Bidrag till statlig infrastruktur". Det är dock inte i första hand Rådet för kommunal redovisnings rekommendation som man avviker från utan lagstiftningen i form av Lag om kommunal redovisning och Lag om vissa kommunala befogenheter. Enligt lagens krav ska bidrag som inte omfattas av de tydliga undantagen gällande bidrag till viss statlig infrastruktur kostnadsföras i samband med att beslut fattas om bidraget. Enligt god redovisningssed ska sålunda Nacka kommun år 2014 kostnadsföra hela bidraget om 850 mkr. Oberoende av vad man tycker om rimligheten i att det är olika redovisningsregler för bidrag till statlig infrastruktur och kommunal infrastruktur ser vi det som angeläget att kommunen följer de lagar som gäller och att bidraget bokförs i enlighet med gällande lagstiftning senast i samband med upprättandet av årsredovisningen för 2014. Nuvarande redovisningshantering innebär att Nacka kommun betraktar bidraget som bidrag till staten och kostnadsför beloppet över 25 år, vilket innebär en kostnad om 34 mkr per år. Detta skulle vara tillåtet om bidraget var ett bidrag till staten och inte till ett landsting. Skillnaden mellan 850 mkr och 34 mkr är väsentlig. Det kan också nämnas i sammanhanget att de övriga bidragskommunerna, Stockholm, Järfälla och Solna, har kostnadsfört det bidrag som de lämnar för tunnelbanebyggnationerna. Delårsrapporten ger i övrigt en rättvisande bild av kommunens ekonomiska resultat och ställning per 31 augusti 2014.
- ▶ Vi delar kommunstyrelsens bedömning att kommunen har en God ekonomisk hushållning. Bedömningen baseras på en sammanvägd bedömning av måloppfyllelse för verksamhetsmålen respektive de finansiella målen (insatta resurser). För samtliga 10 nämnder/styrelser gör kommunstyrelsen bedömningen att verksamhetsresultatet är "bra" (d v s gul färg på bedömningsskalan). Vad gäller "insatta resurser" så görs bedömningen att fyra nämnder "har brister" (rött), tre har "utmärkt" (grönt) och tre är "bra" (gult).
- ▶ De finansiella målen utvärderas baserat på budgetavvikelse samt målnivåer för låneskuld, nettokostnadsandel och förändring av soliditet. De nuvarande målen bör kompletteras för att dessa ska ge ett tillräckligt underlag för bedömning av det ekonomiska läget.
- ▶ Årsprognosen för balanskravsresultatet är 72 mkr jämfört med årsbudgeten om 60 mkr. Balanskravet och budgeterat resultat bedöms därmed komma att uppnås. Positiva avvikelser mot budget förklaras främst av ett ökat skattenetto om 22 mkr, ett förbättrat finansnetto på 12 mkr samt ett förväntat överskott i tekniska nämnden om 17,5 mkr och utbildningsnämnden om 18,4 mkr. Negativa avvikelser redovisas inom social – och äldreomsorgen som prognostiserar ett underskott på 35 mkr samt kommunstyrelsen som förväntas få ett underskott om 34 mkr till följd av periodens kostnad för tunnelbanan.

- ▶ Kommunens låneskuld till kreditinstitut har minskat med 100 mkr jämfört med årsbokslutet 2013, men är alltså hög och uppgår till 1,8 mdkr i delåret. Bakgrunden till den ökade låneskulden de senaste åren är den höga investeringstakten där det inte funnits möjlighet för kommunen att finansiera investeringarna med kassaflöde från verksamheten och har medfört att skulderna vuxit snabbt under kort tid. Så sent som i årsbokslutet 2007 uppgick låneskulderna till ca 0,5 mdkr. År 2007 uppgick det finansiella resultatet netto till en kostnad om ca 6 mkr och 2014 prognostiseras finansnettot att uppgå till 39 mkr. Räntenivåerna är idag historiskt låga och högre nivåer i framtiden kommer att öka behovet av finansiering av finansiella kostnader. Den ekonomiska långtidsprognos (2011 – 2025) som togs fram i juni 2013 är under uppdatering.
- ▶ Former/struktur för åiterrapportering av god ekonomisk hushållning bedöms vara förhållandevis tydlig och ändamålsenlig.

2. Bakgrund

Enligt kommunallagens 9 kap 9 § ställs krav på revisorerna att bedöma om resultatet i delårsrapporten är förenligt med de mål fullmäktige beslutat. Revisorernas skriftliga bedömning ska biläggas delårsrapporten och årsrapporten.

På uppdrag av revisorerna i Nacka kommun har EY genomfört en översiktlig granskning av delårsrapporten per 31 augusti 2014. Delårsrapporten avser det delårsboks slut som Nacka kommun är skyldig att upprätta enligt Lag om kommunal redovisning.

Förutom granskning av den delårsrapport som beslutas av kommunstyrelsen har en genomgång skett av nämndernas och produktionsverksamheternas¹ mer detaljerade bokslut. Detta för att erhålla rimliga förklaringar till förändringar mot föregående år, avvikelser mot budget och årsprognoser.

Granskningen har också inriktats på uppföljning av att regler i lagen om kommunal redovisning och kommunallagen, samt rekommendationer från rådet för kommunal redovisning (RKR) har följts.

3. Bedömning om resultatet är förenligt med de mål som fastställts

Delårsrapporten bedöms uppfylla de krav som ställs enligt lagen om kommunal redovisning (9 kap §1-3) avseende innehåll².

I kommunallagen framgår att kommuner och landsting ska ha en god ekonomisk hushållning. Nacka kommun har definierat detta begrepp som en sammanvägd bedömning av perspektiven Verksamhetsresultat (fem mål) och Insatta resurser (tre mål). Bedömningar av om de åtta målen uppnåtts görs i en tregradig skala som anger bedömd målnivåuppfyllelse. De lägen som kan uppnås är "utmärkt" (grön), "bra" (gul) och "har brister" (röd). För att kunna uppnå lägesnivå "bra" eller "utmärkt" krävs även att de tre finansiella målen uppnåtts.

I delårsrapporten finns en samlad bedömning av nämndernas och verksamheternas angivna läge utifrån verksamhetens resultat och de insatta resurserna. Kommunstyrelsens samlade bedömning beträffande det ekonomiska läget är att kommunen som helhet har "en god ekonomisk hushållning". Detta motiveras med att samtliga kommunövergripande mål inom "insatta resurser" och verksamhet" uppnås under perioden.

¹ Kommunstyrelsen är ansvarig nämnd för produktionsverksamheterna

² 2 § Delårsrapporten skall innehålla en översiktlig redogörelse för utvecklingen av kommunens eller landstingets verksamhet och resultat sedan föregående räkenskapsårs utgång. Uppllysningar skall då lämnas om

1. sådana förhållanden som är viktiga för bedömningen av kommunens resultat eller ställning, och
2. sådana händelser av väsentlig betydelse för kommunen eller landstinget som har inträffat under rapportperioden eller efter dennas slut.

Samtliga finansiella mål uppnås inte under målet Kommunal ekonomi i balans. Prognosen för nettokostnadsandelen på helårsbasis uppgår till 98,4 procent vilket innebär att kommunen inte når målet på 97,5 procent kostnader i förhållande till intäkterna.

Ett av målen inom verksamhet, "Stor valfrihet", erhåller betyget "utmärkt", medan resterande sju mål inom verksamhet och insatta resurser erhåller betyget "bra".

Resultaten för respektive nämnd vad gäller verksamhetsresultat är att detta är "bra" för samtliga nämnder och verksamheter. Vad gäller insatta resurser bedöms Kommunstyrelsen, Valförbunds service, Byggenheten och Social – och äldreomsorgen "ha brister". Fritidsnämnden, Naturreservatsnämnden och Överförmyndarnämnden får omdömet "utmärkt", och övriga nämnder och verksamheter har erhållit omdömet "bra".

EY:s bedömning är sammantaget att den redovisning som ges i delårsbokslutet är strukturerad och tydligt kopplad till lagens krav. Redovisningen ger, tillsammans med signalsystemet i grönt, gult och rött, en god bild av såväl ekonomi som verksamhet. Fortsatt utveckling bör ske med tydligare åtgärdsplaner för respektive nämnd i de fall målen inte nås.

Vi har föregående år poängterat att målen under kommunal ekonomi i balans inte är helt förenliga, framförallt vad gäller målen för låneskuld samt självfinansieringsgrad. Vi noterade då en ökad låneskuld samtidigt som målet avseende självfinansieringsgrad (100 %) angav att investeringar ska finansieras med egna medel. Under 2014 har kommunstyrelsen tagit bort målet om självfinansieringsgrad och en större översyn över mål och nyckeltal är planerad att genomföras under 2015. De nuvarande målen bör kompletteras för att dessa ska ge ett tillräckligt underlag för bedömning av det ekonomiska läget.

4. Kommunens ekonomiska läge

Resultatet³ för Nacka kommun uppgår för perioden januari-augusti 2014 till 100 mkr (96,1 mkr samma period föregående år), vilket överstiger den periodiserade budgeten med 42 mkr.

Helårsprognosen för resultatet år 2014 uppgår till 72 mkr att jämföra med årsbudget om 60 mkr. Större avvikande poster är verksamhetens intäkter (126), verksamhetens kostnader (- 149), skattenetto (22) och finansnetto (12).

De verksamheter/nämnder som står för de största prognostiserade avvikelserna mot budget är Kommunstyrelsen (- 34), välfärd samhällsservice (-2,8), bygg – och lokalenheten (- 3,5), markgruppen inom mark - och exploateringsverksamheten (+5,9), kulturnämnden (+5,1), social – och äldrenämnden (- 35), tekniska nämnden (+17,5) och utbildningsnämnden (+18,4).

Helårsprognosen för Kommunstyrelsen visar ett underskott på 34 miljoner kronor, vilket är hänförligt till bokförd kostnad för medfinansieringen av tunnelbanan. Denna kostnad var inte budgeterad då avtalet om tunnelbanefinansieringen var slutförhandlad under våren 2014.

Välfärd samhällsservice underskott är främst hänförligt till Nacka musikskola samt verksamheter inom individ och familj. För Nacka musikskola pågår ett arbete med att anpassa personal – och lokalkostnader för att återställa underskottet.

Bygg – och lokalenhetens negativa budgetavvikelse beror på höga personalkostnader i förhållande till pågående investeringsprojekt. Det finns i nuläget färre investeringsprojekt att fördela personalkostnaden på, vilket innebär att personalkostnader har belastat resultaträkningen istället för att aktiveras på något investeringsprojekt.

Markgruppen inom mark – och exploateringsverksamhetens positiva budgetavvikelse grundar sig på lägre kostnader för kapitaltjänst och fastighetsskötsel samt högre tomträttsavgifter.

Kulturnämndens positiva budgetavvikelse är främst hänförlig till musikskoleverksamheten som har haft en lägre volym av kursaktiviteter samtidigt som debiterade avgifter har varit högre.

Social – och äldrenämndens stora negativa budgetavvikelse förklaras av underskott inom flera enheter. Den huvudsakliga anledningen är ett ökat antal ärenden inom såväl individ och familj samt området funktionsnedsättning. Ett ökat antal ärenden resulterar i ett ökat resursbehov på myndighetssidan. En åtgärdsplan för att uppnå en ekonomi i balans är framtagen och beslutad i social – och äldrenämnden. Dock bedöms inte effekterna av åtgärdsplanen hinna få någon effekt under 2014. Föreslagna åtgärder omfattar bland annat ett samverkansprojekt med försäkringskassan samt att utveckla öppenvården.

Tekniska nämndens positiva budgetavvikelse beror på ett lägre vinterunderhåll till följd av en mild vinter samt lägre kostnader för kapitaltjänst.

³ Med ”Resultat” avses Resultat enligt balanskravsdefinitionen. Skillnaden mellan detta resultat och ”Årets resultat” utgörs huvudsakligen av realisationsvinster inom tomträttsförsäljningen

Utbildningsnämndens positiva budgetavvikelse grundas på ett lägre antal barn och elever inom pedagogisk omsorg, fritidshem samt gymnasieskola jämfört med budgeterat. Även inom förskoleverksamheten finns ett lägre antal barn än prognostiserat för 2014.

Avtalet om tunnelbana till Nacka samt åtagandet av bostadsbygge på Sicklaön i samband med detta medför att kommunen står inför en stark expansionsperiod. Detta resulterar i ett ökat behov av en långsiktig ekonomisk planering. Det pågår ett arbete med att ta fram en modell för ekonomiska långtidsberäkningar, vilken kommunen beräknar att ta i bruk under 2015. Den långtidsprognos som kommunen har tagit fram innehåller en egen ny modell inför arbetet med att bygga stad. I sammanhanget är det angeläget att beakta de alltjämt omfattande investeringar som kommunen genomför. Pågående investeringsprojekt har varit omfattande de senaste åren. Under januari - augusti uppgår kommunens nettoinvesteringar till 308 mkr (föregående år samma period 335 mkr och helårsutfall 2013, 654 mkr). Kommunens låneskuld till kreditinstitut har minskat med 100 mkr jämfört med årsbokslutet 2013, men är alltjämt hög och uppgår till 1,8 mdkr i delåret. Låneskulden har inte ökat i prognostiserad takt eftersom investeringarna hittills i år är lägre än beräknat. De finansiella kostnaderna har minskat under perioden (32 mkr att jämföra med 33 mkr samma period föregående år), bl.a. med anledning av en lägre låneskuld samt en lägre räntenivå än budgeterat för både låneskuld och pensionsskuld.

Per 31 augusti 2014 uppgår kommunens soliditet till 32,3 procent (42,3 procent samma period föregående år, 40,3 procent per årsskiftet) exklusive pensionsförpliktelser som redovisas som ansvarsförbindelser. Vid beaktande av samtliga pensionsförpliktelser är soliditeten 8,9 procent (8,8 procent). Den försämrade soliditeten exklusive pensionsförpliktelser beror framförallt på att kommunen tillämpar en bruttoredovisning av investeringsinkomster och investeringsutgifter på pågående projekt vilket medför att balansomslutningen ökar med 859 mkr i delåret.

Kommunens målvärde med avseende på soliditet inklusive pensionsförpliktelser är att denna inte ska försämrats (>0), och vid en jämförelse med värdet per den 31 december 2013 uppfylls detta mål per den 31 augusti 2014.

5. Noteringar vid granskning av delårsbokslutet

5.1. Allmänt om kvaliteten på bokslutet och bokslutsprocessen

Bokslutsarbetet har färdigställts enligt tidsplan och vi har inte noterat avsaknad av avstämningsbilagor. Vi noterar dock ett behov av att de verifierande underlagen till verifikationerna gällande interimsskulder – och interimsfordringar förtydligas. Vi har stickprovsvis granskat ett antal poster och noterar att det i vissa fall saknas en tydlig koppling mellan bifogat underlag till verifikationen och det belopp som bokförts i huvudbok. Vi rekommenderar att underlagen stärks upp för en bättre spårbarhet i redovisningen. Vidare bedömer vi att det är önskvärt att det genomförs en analys av väsentliga balanskonton för att erhålla en förståelse och förklaring till betydande saldförändringar jämfört med föregående delårsbokslut och årsbokslut. Detta bedöms vara ett viktigt moment för att exempelvis bedöma huruvida bokförda belopp på periodiseringskonton är rimliga.

5.2. Redovisning av investeringsbidrag för tunnelbana

En överenskommelse har träffats mellan Staten, Stockholms läns landsting, Stockholms stad, Nacka kommun, Solna stad samt Järfälla kommun om en utbyggnad av tunnelbanan. Finansieringen av tunnelbanan kommer huvudsakligen att ske genom utökade och breddade trängselskatter, statlig medfinansiering samt genom kommunal medfinansiering. För Nacka kommun innebär detta att ett infrastrukturellt bidrag på 850 mkr kommer att lämnas för att finansiera tunnelbaneetappen mellan Kungsträdgården och Nacka. Mottagare av det infrastrukturella bidraget är i detta fall Stockholms läns landsting, med anledning av att utbyggnaden av tunnelbanan sker inom Stockholms län.

Redovisningsmässigt är det huvudsakligen tre källor som reglerar hur ett bidrag för en infrastrukturell investering som en kommun lämnar ska redovisas.

I *lagen om vissa kommunala befogenheter (2009:47)* framgår det av 2 kap 1 § att kommuner har rätt att lämna olika former av bidrag, bistånd och stöd. Vidare framgår det att kommuner och landsting får lämna bidrag till byggande av järnväg och väg som staten ansvarar för. Det finns således inget generellt stöd inom detta lagrum till att lämna investeringsbidrag till andra organisationer exempelvis kommuner eller landsting.

I *kommunala redovisningslagen (1997:614)*, 5 kap 7 §, framgår det att redovisning av de bidrag, bistånd och stöd som avses i 2 kap 1 § i *lagen om vissa kommunala befogenheter (2009:47)* ska redovisas i balansräkningen under posten "Bidrag till statlig infrastruktur" alternativt redovisas som en kostnad i resultaträkningen. Bidrag som redovisas i balansräkningen ska upplösas årligen från och med det år bidraget beslutats med en maximal avskrivningstid på 25 år.

I *Rådet för Kommunal Redovisnings (RKR) rekommendation 6.2; "Redovisning av bidrag till infrastrukturella investeringar"* framgår det att ett bidrag till en infrastrukturell investering som inte har beslutats med stöd av *lagen (2009:47)* om vissa kommunala befogenheter ska redovisas som kostnad i resultaträkningen.

I delårsbokslutet 2014 har Nacka kommun redovisat investeringsbidraget som en finansiell anläggningstillgång på tillgångssidan och som en avsättning på skuldsidan. Den maximala tiden som kostnadsföring får ske över, när bidrag för infrastruktur lämnas till staten, tillämpas (25 år) vilket innebär att kostnaden för år 2014 i Nacka kommun enligt nuvarande redovisnings sätt blir 34 mkr.

I delårsrapporten framför Nacka kommun att man inte följer Rådet för kommunal redovisnings rekommendation nr 6.2 om redovisning av "Bidrag till statlig infrastruktur". Det är dock inte i första hand Rådet för kommunal redovisnings rekommendation som man avviker mot utan lagstiftningen i form av Lag om kommunal redovisning och Lag om vissa kommunala befogenheter. Enligt god redovisningssed ska sålunda Nacka kommun år 2014 kostnadsföra hela bidraget om 850 mkr. Oberoende av vad man kan tycka om rimligheten i att det är olika redovisningsregler för bidrag till statlig järnväg/infrastruktur och kommunal järnväg/infrastruktur ser vi det som angeläget att kommunen följer de lagar som gäller och att

bidraget bokförs i enlighet med gällande lagstiftning senast i samband med upprättandet av årsredovisningen för 2014. Skillnaden mellan en kostnad om 850 mkr och 34 mkr är väsentlig. Utifrån detta perspektiv behöver revisorerna i revisionsberättelsen för 2014 bedöma om räkenskaperna kan betraktas som rättvisande eller ej.

Delårsrapporten ger i övrigt en rättvisande bild av kommunens ekonomiska resultat och ställning per 31 augusti 2014.

5.3. Pågående investeringar

Per 31 augusti 2014 redovisade kommunen 310 stycken pågående investeringsprojekt (382 stycken föregående år) till ett bokfört värde av 1 493,1 mkr.

Under räkenskapsåret har investeringar i pågående projekt gjorts med 307,5 mkr medan vidarefaktureringar och aktiveringar uppgår till 154,1 mkr. Detta innebär att balansposten netto har minskat med 153,4 mkr sedan den 31 december 2013.

Utvecklingen för de pågående projekten för de senaste fyra perioderna ser ut enligt nedan:

31 augusti 2010	1 001,7 mkr
31 augusti 2011	1 699,7 mkr
31 augusti 2012	1 692,5 mkr
31 augusti 2013	1 528,5 mkr
31 augusti 2014	1 493,1 mkr

Utfallet per 31 augusti 2014 är något lägre, vilket bedöms rimligt då nettoinvesteringarna har varit lägre i år jämfört med motsvarande period föregående år. Helårsprognosen för nettoinvesteringarna är dock i nivå med föregående år och uppgår till 573 mkr.

5.4. Bruttoredovisning av investeringsinkomster och investeringsutgifter

Rådet för kommunal redovisning (RKR) anger i rekommendation 18.1; *"Intäkter från avgifter, bidrag och försäljningar"*, att bruttoredovisning ska tillämpas av investeringsinkomster. Det innebär exempelvis att erhållna gatukostnadsersättningar, anläggnings/anslutningsavgifter och övriga investeringsbidrag initialt bokförs som skuld på balansräkningen för att därefter i enlighet med matchningsprincipen intäktsföras successivt i takt med att investeringarna aktiveras och avskrivningar påbörjas. I samband med rapporteringen för årsbokslutet noterade vi att kommunen tillämpade nettoredovisning av investeringsinkomster och investeringsutgifter på pågående investeringar. Per delårsbokslutet 2014 har kommunen justerat för detta, och tillämpar en bruttoredovisning av investeringsinkomsterna. Kommunens övergång till bruttoredovisning medför att balansomslutningen ökar med 859 mkr i delåret.

Det nuvarande bokföringsprogrammet erbjuder inget systemmässigt stöd för att tillämpa bruttoredovisning, vilket medför att det krävs en manuell handpåläggning för att söka fram de investeringsinkomster som ska skuldföras. Det manuella inslaget bidrar till en ökad risk för fel och vi rekommenderar att rutinen för att tillämpa bruttoredovisning stärks upp. I revisionen

har vi beaktat detta genom att för ett antal projekt kontrollera att den intäkt som skuldförts motsvarar den intäkt som finns bokförd på projektet. Granskningen har genomförts utan anmärkning.

5.5. Avsättningar

Nacka kommun har ett antal deponier (soptippar). För sådana ska det i normalfallet redovisas en avsättning för de kostnader som kommer att uppstå i framtiden för återställning av deponin. Vi har tidigare år rekommenderat kommunen att göra en översyn med avseende på detta och dokumentera sitt ställningstagande i frågan.

2013 beslutade Kommunfullmäktige om ett genomförandeavtal för byggnation av nya Skurubron. I samband med byggnationen skulle den deponi i Skuru som fanns på Trafikverkets mark stängas. Med anledning av att Trafikverket ändrade sina byggplaner kunde dock deponin i Skuru behållas i väntan på att slutligt bygglov meddelas. Kommunens bedömning var att det inte skulle krävas någon återställning av marken inför byggnationen utan att det endast skulle uppstå en driftkostnad om ca 100 tkr för bortforsling av deponin.

Vid framtagandet av dokumentet *Avfallsplan 2020* har en särskild bilaga tagits fram som övergripande beskriver de idag kända deponierna i Nacka kommun. I miljökonsekvensbeskrivningen till samma avfallsplan har man pekat ut behovet av att utföra en noggrannare inventering av de deponier som finns och en utredning med syfte att ta fram en åtgärdsplan och även fastställa vem som bär ansvaret för framtida sanering. Dock kvarstår fortfarande arbetet med att genomföra utredningen samt dokumentera kommunens ställningstagande, varför vår rekommendation från tidigare år kvarstår.

5.6. Ej reglerade fordringsposter

Den fordran på Lännersta Fastighetsägarförening om 958 tkr, som förelegat sedan 2007, fakturerades under 2012. Kundfordringen reglerades dock inte och återgick i årsbokslutet 2012 till att redovisas som en övrig fordran. Kommunstyrelsen tog den 17 juni 2013 beslut om att fullfölja sitt krav på betalning av fordran genom att ansöka om betalningsföreläggande hos Kronofogdemyndigheten. I delårsbokslutet 2014 ligger ärendet fortfarande kvar hos Kronofogden för utmätning.

5.7. Tvistiga leverantörsfakturor

Tvistiga leverantörsfakturor har fortsatt minska under 2014. Minskningen är hänförlig till att ett flertal tvistiga poster som förelåg vid årsbokslutet har reglerats eller att en förlikning har träffats. Detta avser bl.a. de tvistiga poster som förelåg gentemot Xylem 346 tkr (har krediterats) samt Jacksons Trädgård 293 tkr (har krediterats).

5.8. Borgensförbindelser

Kommunen har gått i borgen för ett antal lån upptagna av föreningar. Vi rekommenderade föregående år kommunen att implementera en rutin för värdering av borgensförbindelserna; detta för att avgöra huruvida det finns risk att något av åtagandena kan komma att avropas. I sådana fall ska borgensförbindelse redovisas som en skuld i balansräkningen. Kommunen har under året dokumenterat den rutin som tillämpas för borgensförbindelserna, vilket

inkluderar ett ställningstagande gällande både den ekonomiska risken och verksamhetens art innan en borgensförbindelse inleds. Därmed bedöms föregående års rekommendation vara åtgärdad.

Stockholm den 23 oktober 2014

Mikael Sjölander
Auktoriserad revisor
Certifierad kommunal revisor

Annie Sommerhell
Revisionsmedarbetare

27 oktober 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 210

Dnr KFKS 2014/240-041

Mål och budget 2015-2016 inklusive taxor

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

- Kommunfullmäktige antar Alliansmajoritetens förslag till ny nämndorganisation.
- Kommunfullmäktige antar Alliansmajoritetens förslag till mål och budget 2015-2017.
- Kommunfullmäktige fastställer skattesatsen till oförändrat 18:61 för 2015.

Kommunstyrelsen uppdrar till stadsledningskontoret att till kommunstyrelsens sammanträde den 17 november 2014 ta fram förslag till reglementen i enlighet med Alliansmajoritetens förslag till ny nämndorganisation.

Ärendet tas upp till ny behandling på kommunstyrelsens nästa sammanträde den 17 november 2014 då också oppositionens budgetförslag kommer att behandlas.

Ärendet




Bakgrund

Mål och budget är kommunens huvudsakliga verktyg för planering och styrning av kommunen och dess verksamheter. I mål och budget fastställs övergripande mål för kommunen, strategiska mål för nämnderna och hur kommunens samlade resurser ska prioriteras mellan olika nämnder och verksamheter.

I juni fattade stadsdirektören beslut om ekonomiska ramar för 2015-2017 för nämnderna. Med dessa ramar som underlag har nämnderna inkommit med förslag om resursfördelning, strategiska mål och också förslag till förändrade ramar om man har funnit behov av det. Nämndernas yttranden utgör grunden för kommunstyrelsens/alliansmajoritetens förslag till kommunens samlade mål och budget för 2015-2017.

Budgetförslaget i korthet

Ingångsläget i budgetperioden 2015-2017 är relativt gott. Kommunen når samtliga övergripande mål och bedöms ha en god ekonomisk hushållning. En relativt svag utveckling av skatteintäkterna 2015 gör att dessa i princip äts upp av volymförändringar. Utrymmet för satsningar är därför litet, framförallt för 2015. Förslaget innehåller:

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

- Oförändrad skattesats på 18,61 kronor
 - Balanskravsresultat 2015 på 56 miljoner kronor
 - Generellt en pris- och lönekomensation på 0 procent 2015, men högre inom vissa områden:
 - Förskola checkbelopp: 0,56 procent
 - Fritidshem checkbelopp 1,04 procent
 - Grundskola, grundsärskola och förskoleklass checkbelopp 2,79 procent
 - Gymnasieskola checkbelopp 2,0 procent
 - Södertörns brandförsvärsförbund 2,3 procent
 - Hemtjänst checkbelopp 1 procent och 2 mnkr för ändrad konstruktion
 - Särskilt boende checkbelopp 1,5 procent
- Sammantagen pris- och lönekomensation 1,1 procent, vilket motsvarar 49 miljoner kronor
- Volymförändring 2015 blir 3,8 procent, vilket motsvarar 169 miljoner kronor
 - Skatteintäkterna ökar med 190 miljoner kronor 2015
 - Kommunens låneskuld får 2015 högst uppgå till 2,6 miljarder kronor
 - Nettoinvesteringarna 2015 uppgår till 808 miljoner kronor
 - År 2016 och 2017 är generella pris- och lönekomensationen 1 procent och planerat balanskravsresultat 64 respektive 139 miljoner kronor.

Förslag till ny nämndsstruktur och förändrade ansvarsområden

Alliansmajoriteten föreslår vissa förändringar för nämnderna. Naturreservatsnämnden föreslås läggas ned och dess ansvar föras över till tekniska nämnden, vilken antar namnet natur- och trafiknämnden. Tidigare social- och äldrenämnden föreslås delas upp i två nämnder, socialnämnden och äldrenämnden.

Vidare föreslås ansvaret för försörjningsstöd och flyktingmottagande föras över från (tidigare) social- och äldrenämnden till arbets- och företagsnämnden.

Handlingar i ärendet

Alliansmajoritetens förslag till Mål och budget 2015-2017

Bilagor




Motion

Taxor

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 oktober 2014 § 129

Kommunstyrelsens arbetsutskott överlämnade ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Yrkanden

Mats Gerdau (M) yrkade, med instämmande av Monica Brohede Tellström (FP), Hans Peters (C) och Jan-Eric Jansson (KD), följande förslag till beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

- Kommunfullmäktige antar Alliansmajoritetens förslag till ny nämndorganisation.
- Kommunfullmäktige antar Alliansmajoritetens förslag till mål och budget 2015-2017.
- Kommunfullmäktige fastställer skattesatsen till oförändrat 18:61 för 2015.

Kommunstyrelsen uppdrar till stadsledningskontoret att till kommunstyrelsens sammanträde den 17 november 2014 ta fram förslag till reglementen i enlighet med Alliansmajoritetens förslag till ny nämndorganisation.

Ärendet tas upp till ny behandling på sammanträdet den 17 november då också oppositionens budgetförslag kommer att behandlas.

Khashayar Farmanbar (S) meddelade att Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp ej deltar i beslutet till förmån för eget budgetförslag.

Rolf Wasteson (V) meddelade att han ej deltar i beslutet till förmån för eget budgetförslag.

Sidney Holm (MP) meddelade att han ej deltar i beslutet till förmån för eget budgetförslag.




Beslutsgång

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med Mats Gerdaus yrkande.

Protokollsanteckningar

Christina Ståldal (NL) lät anteckna följande.

”Nackalistan återkommer med ett eget förslag till budget och mål.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2014/240-241

Kommunstyrelsen

Mål och budget 2015-2017 inklusive ny nämndorganisation

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

- Kommunfullmäktige antar kommunstyrelsens förslag till ny nämndorganisation enligt föreslagna reglementen.
- Kommunfullmäktige antar kommunstyrelsens förslag till mål och budget 2015-2017.

Ärendet

Ingångsläget i budgetperioden 2015-2017 är relativt gott. Kommunen når samtliga övergripande mål och bedöms ha en god ekonomisk hushållning. Utrymmet för satsningar under 2015 är dock litet. En relativt svag utveckling av skatteintäkterna gör att dessa i princip äts upp av volymförändringar. Budgetförslaget innehåller en oförändrad skattesats på 18,61 kronor. Den generella pris- och lönekomensationen är 0 procent med några undantag där den är högre, exempelvis för förskola, skola, hemtjänst och särskilt boende. Balanskravsresultatet blir 56 miljoner kronor 2015. För 2016 och 2017 är den generella pris- och lönekomensationen 1 procent och balanskravsresultatet budgeteras till 64 respektive 139 miljoner kronor.

Nettoinvesteringarna under 2015 beräknas bli 811 miljoner kronor. Taket för låneskulden är satt till 2,6 miljarder kronor.

Kommunstyrelsen föreslår en ny nämndorganisation. Naturresevatnsnämnden föreslås utgå och dess ansvar föras över till tekniska nämnden, vilken antar namnet natur- och trafiknämnden. Tidigare social- och äldrenämnden föreslås delas upp i två nämnder, socialnämnden och äldrenämnden. Vidare föreslås ansvaret för försörjningsstöd och flyktmottagande föras över från (tidigare) social- och äldrenämnden till arbets- och företagsnämnden. Kommunstyrelsen övertar det driftsansvar som fritidsnämnden haft för idrottsanläggningar.



Konsekvenser för barn

Kommunens mål och budget är det huvudsakliga verktyget för planering och styrning av kommunen och dess verksamheter. I den fastställda övergripande mål och strategiska mål för nämnderna och resursfördelning för de kommande åren. All kommunens verksamhet berörs av mål och budget och den får därmed konsekvenser för alla kommunens 96 000 medborgare – och kanske störst konsekvenser för kommunens 25 000 barn.

En större andel av barnen än av de vuxna vistas stora delar av dygnet och av sin vecka inom kommunens gränser – i dess förskolor och skolor, i dess föreningar och musikskolor, i dess parker och grönområden, på dess lekplatser och gång- och cykelbanor, i dess sport- och simhallar, bibliotek, o.s.v. Kommunens målsättningar för dessa verksamheter och vilka resurser som tilldelas dem påverkar därmed starkt barnets vardag. För barnet är kommunens insatser livsavgörande. Det är särskilt tydligt när det gäller förskolans och skolans förmåga till stimulerande lärande och maximal utveckling för alla barn, och när det handlar om insatser inom individ- och familjeomsorgen till barn som lever i familjer med svåra livsförhållanden eller till unga som riskerar att fastna i eller redan har fastnat i en missbruksproblematik.

Mål och budget för 2015-2017 innehåller fortsatt höga målsättningar för kommunens verksamheter. Inom skolområdet är målsättningarna mycket höga, med en ambition att ytterligare förbättra resultaten trots att Nackas skolor har bland de bästa resultaten i riket. Utbildningsområdet är det område där mest resurser tillförs under 2015; utöver kompensation för att det blir fler barn i verksamheterna (50 miljoner kronor) tillförs 40 miljoner kronor.

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör

Eva Olin
Ekonomidirektör

Bilagor

Mål och budget för 2015-2017 för Nacka kommun

MÅL & BUDGET 2015–2017

2014-10-27

Bilaga
KFKS 2014/240-241

Kommunstyrelsen

Mål och budget 2015-2017 för Nacka kommun

Alliansmajoritetens inledning	2
Bakgrund	5
Kommunens mål- och resultatstyrning	5
Budgetförslaget i korthet.....	6
Förutsättningar och utgångsläge.....	8
Förslag till mål och budget	11
Särskilda beslut	20
Nämndernas mål och budget.....	24
Kommunstyrelsen	24
Arbets- och företagsnämnden.....	29
Fritidsnämnden	32
Kulturnämnden	35
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden	39
Natur- och trafiknämnden	44
Socialnämnden	50
Utbildningsnämnden	55
Äldrenämnden	61
Överförmyndarnämnden.....	65
Bilaga 1. Checkbelopp och avgifter	68
Bilaga 2. Stöd till de politiska partiernas arbete arvoden mm 2015-2018.....	78
Bilaga 3. Förtroendemannaarvoden	81
Bilaga 4. Personalkostnadspålägg	83
Bilaga 5. Majoritetsprogram 2014-2018.....	84
Bilaga 6. Nämndorganisation och reglementen	99



Mål och budget 2015-2017 för Nacka kommun

Alliansmajoritetens inledning

Vi fyra Allianspartier har beslutat att samverka för att fortsätta leda Nacka. Vi ska föra en tydlig borgerlig politik för hela Nacka med fokus på ökat bostadsbyggande, bättre framkomlighet, fler jobb, hög kvalitet i välfärden och god miljö. I den politiska plattformen *"Vi bygger Nacka för framtiden – Öppenhet och mångfald när Nacka växer"* beskriver vi den politik vi har för avsikt att driva kommande mandatperiod (bilaga 5).

Våra grundläggande idéer och värderingar bygger på respekt för individen, människors lika värde och originalitet. Utgångspunkten när vi formar samhället är en tro på varje människa och på människans förmåga och vilja att ta ansvar för sig själv, sina nära och för samhället. Människor ska ha större makt över sin egen vardag och livssituation. Vi ska vårda och utveckla Nackas unika valfrihetsmodeller. Vi sätter individen och familjen i centrum.

Vi vill se ett Nacka där alla får utrymme att växa. Varje människa ska komma till sin rätt och kunna förverkliga just sina idéer om hur man vill leva sitt liv i Nacka. Nya människor och företag ska välkomnas.

Hållbar tillväxt förutsättning för välfärd och bättre miljö

Många människor vill flytta till Nacka. Detta är i grunden oerhört positivt, eftersom det bottenar i framtidstro och optimism och skapar nya värden. Alliansen bejakar denna utveckling, men ser självklart också de utmaningar detta medför, t ex när det gäller framkomlighet, tryck på naturen och att kunna rekrytera kompetenta medarbetare till olika välfärdstjänster. Men fördelarna överväger.

Vi vill se en stark, grön och långsiktigt hållbar tillväxt i Nacka. Tillväxt är en nödvändig förutsättning för att kunna bryta arbetslöshet och utanförskap och samtidigt förbättra miljön. Vi vill se en växande tjänstesektor med bra villkor för små och medelstora företag, teknikutveckling och energieffektivisering, underlätta entreprenörskap genom så lite regelkrångel som möjligt. Tillväxt ger de nya jobb som behövs, vilket i sin tur ger ekonomiskt utrymme för både individer och samhälle. Fler invånare ger också förutsättningar för bättre service, t ex i form av större underlag för handel i våra lokala centra och kollektivtrafik. Och det är bra att vi blir fler skattebetalare i Nacka, som delar på gemensamma kostnader. Miljö och natur ska värnas när Nacka växer. Minst halva Nacka ska vara grönt.

Om det går bra för Nacka och Sverige – om fler jobbar, klarar sin egen försörjning och betalar skatt – så ökar skatteintäkterna i Nacka. Hög prioritet måste därför ges åt att höja tillväxten, så att det skapas nya resurser för välfärden. Vi tar därför fram en näringslivsstrategi 2015, för att identifiera hur kommunen bäst kan bidra till att företag etablerar sig och växer i Nacka. Vi för också över ansvaret för försörjningsstöd till arbets-



och företagsnämnden för att ytterligare understryka arbetslinjen och hur viktigt det är med jobb för att klara sin försörjning.

De ekonomiska utmaningarna

Kommunens ekonomi är i grunden balanserad och stabil. De flesta verksamheter och nämnder har balans i sin ekonomi. Ekonomin inom Valfärd skola och fastighetsprocessen har förbättrats avsevärt, tack vare målmedvetet arbete och tydligt fokus på ekonomistyrning. Varje skattekrona ska användas så effektivt och ändamålsenligt att medborgarna känner att de får större värde för pengarna än om de skulle använt dem själva. Det kräver kontinuerliga insatser för att våra verksamheter ska vara effektiva och affärsmässiga.

Regeringens samlade politik försvårar tillväxt

De största hoten mot kommunens ekonomi som vi nu kan se är dels en ekonomisk politik i landet som gör det mindre lönsamt att arbeta och mer lönsamt att leva på bidrag, dels förändringar av skatteutjämningsystemet i en riktning som straffar tillväxt.

Om skatteutjämningsen skärps, i enlighet med vad S-MP-regeringen föreslagit för 2016 i budgetpropositionen, står Nacka inför mycket stora ekonomiska påfrestningar som kräver ett målmedvetet arbete med prioriteringar och effektiviseringar för att hantera. Regeringens politik innebär att Nacka förlorar i storleksordningen 90 Miljoner kronor årligen – pengar som i stället kunnat gå till skolan, äldreomsorgen, idrottsanläggningar och klimatinsatser.

Det är mycket oroande att regeringens samlade politik har udden riktad mot tillväxt och nya jobb – och därmed mot Nacka, eftersom vi är en av de kommuner där tillväxten är störst. Några exempel på att Nacka drabbas är:

- Skärpt skatteutjämnings med 90 miljoner kronor.
- Höjda skatter på ungdomsjobb, vilket drabbar Nackas företag och invånare eftersom vi har en stor handelssektor, där just många ungdomar är anställda.
- Förbifart Stockholm skjuts framåt och Bromma flygplats ska läggas ned, vilket sänder signaler till näringslivet om att framkomligheten till vår del av regionen inte blir lättare. Förbifarten behövs också i Nacka, eftersom den kommer att avlasta Södra Länken som ofta har långa köer eller t o m är stängd i rusningstid.

Den samlade effekten av ovanstående inger stark oro över hur antalet arbetade timmar i landet, och därmed skatteintäkterna för kommunsektorn och Nacka, kommer att utvecklas. Det ekonomiska utrymmet för nya satsningar 2015 är ytterst begränsat.

Prioriteringar för 2015

Barn och ungdomar i Nacka ska ha tillgång till världens bästa utbildning, varje dag. Vi vill att alla elever ska kunna lära och utvecklas maximalt utifrån sina egna förutsättningar. Det fordrar stor valfrihet, individualiserad undervisning och rätt stöd i tid, oavsett om eleven är



högpresterande, särbegåvad, har språk- eller inlärningssvårigheter eller på annat sätt behöver hjälp för att nå läroplanens mål och sin egen fulla potential.

Likvärdighetsgarantin förändras från 2015 i syfte att öka träffsäkerheten i de extra resurser som fördelas vid sidan av skolpengen, så att fler barn och ungdomar når sin fulla potential och får rätt stöd i tid. Förändringen ska följas upp så att den ger avsett resultat. En förutsättning för ett fungerande mottagande av nyanlända elever är att skolorna direkt får ökade resurser så att eleverna snabbt kommer in i undervisningen och lär sig svenska.

Den mest avgörande faktorn för elevernas lärande är att det finns yrkesskickliga lärare med gedigna ämneskunskaper och förmåga att väcka nyfikenhet och motivera eleverna att lära nytt. Nacka ska vara en attraktiv arbetsgivare så att de bästa vill bli lärare hos oss. Vi vill fortsätta på den inslagna vägen med fler karriärtjänster och där Nacka är löneledande för lärare. Skickliga lärare ska ha bra betalt.

Utbildningsnämnden tillförs sammanlagt 90 miljoner kronor varav ca 15 miljoner kronor är kompensation för de hyreshöjningar som beslutades om 2012. Vi prioriterar barnens lärande och höjer därför skolpengen med 2,79 procent.

En utmaning kommande år är att vården och omsorgen byggs ut i takt med att Nackas befolkning växer. Den nya äldrenämnden ska bl.a. verka för att fler boenden för äldre byggs, både för personer med och utan vårdbehov. Det kan handla om fler särskilda vårdboenden med olika inriktning, trygghetsboenden och seniorlägenheter med både hyres- och bostadsrätter. Vi vill också att äldre fritt ska kunna söka sig till de boenden de önskar i hela länet.

Valfriheten för äldre är central för oss. Man ska inte bli omyndigförklarad bara för att man behöver hjälp när man blir gammal. Vi tillämpar en s.k. kvarboendepincip, som innebär att man har rätt att bo kvar hemma livet ut. Avvägningen mellan att bo hemma och på särskilt boende ska de äldre och deras anhöriga göra, inte kommunen. Checksystemen inom hemtjänsten, som garanterar valfriheten, ändras 2015. Genom större andel undersköterskor i hemtjänsten kan kvaliteten höjas.

Äldrenämnden tillförs 30 miljoner kronor extra 2015. Checkarna för särskilt boende höjs med 1,5 procent och för hemtjänsten med 1 procent. Utöver detta tillförs hemtjänstchecken 2 miljoner kronor i samband med att utbildningskraven höjs på anordnarna.

Vidare tillförs 4,5 miljoner kronor för att öka tempot i stadsbyggandet och öka insatserna på miljöområdet. Det handlar bl.a. om strategiskt planarbete och miljöövervakning. Den nya miljömålskommittén ska intensivifiera arbetet med de lokala miljömålen och de miljöstrategiska resurserna förstärks.



Nacka ska växa i harmoni med de gröna och blå värdena som gör Nacka så attraktivt, dvs med beaktande av natur och vatten. Vi vill se ett miljövänligt, energieffektivt och hållbart stadsbyggande där naturens egna reningsprocesser tas tillvara, t ex genom gröna tak, våtmarker för dagvattenrening och träd för luftrening.

Kommunens miljö- och klimatambitioner när vi bygger stad ska samlas i ett gemensamt dokument. Det handlar om grönytefaktor vid markanvisningar, riktlinjer för hållbart byggande, energieffektivisering, parkeringsstrategi, ekosystemtjänster, cykelstrategi mm. Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott samordnar detta.

Under 2015 ska styrningen i kommunen bli tydligare. De övergripande målen, de ekonomiska målen och målen för stadsbyggnadsprocessen, exploateringsverksamheten och fastighetsfrågorna ses över, i syfte att bli tydligare och enklare för att få större styrverkan och bättre möta de utmaningar som ligger framför oss. Ägardirektiv tas fram till bolag och verksamheter. Service till och bemötande av medborgare och företag ska vara snabb och korrekt. Digitalisering med fler e-tjänster ska fortsätta. En tydlig och god kommunikation och dialog är strategiskt viktigt när Nacka växer, det arbetet ska därför förstärkas.

2015 förändras nämndorganisationen för att underlätta genomförandet av de politiska målen.

Bakgrund

Mål och budget är kommunens huvudsakliga verktyg för planering och styrning av kommunen och dess verksamheter. I mål och budget fastställs övergripande mål för kommunen, strategiska mål för nämnderna och hur kommunens samlade resurser ska prioriteras mellan olika nämnder och verksamheter.

I juni fattade stadsdirektören beslut om ekonomiska ramar för 2015-2017 för nämnderna. Med dessa ramar som underlag har nämnderna inkommit med förslag om resursfördelning, strategiska mål och också förslag till förändrade ramar om man har funnit behov av det. Nämndernas yttranden utgör grunden för alliansmajoritetens förslag till kommunens samlade mål och budget för 2015-2017.

Kommunens mål- och resultatstyrning

Styrningen i Nacka kommun utgår från kommunens vision om öppenhet och mångfald samt den grundläggande värderingen om förtroende och respekt för människors kunskap och egen förmåga samt för deras vilja att ta ansvar. Visionen och värderingen skall genomsyra allt som görs i kommunen, varje beslut som fattas, vare sig det handlar om övergripande frågor som samhällsplaneringen eller mötet mellan personalen i hemtjänsten och den enskilde medborgaren.



Utifrån visionen och den grundläggande värderingen har kommunfullmäktige fastställt åtta övergripande mål. Dessa delas in i två perspektiv: verksamhetsresultat och insatta resurser. Insatta resurser handlar om det som sätts in i form av personal, mark, lokaler och andra resurser för att uppnå verksamhetsresultat, d.v.s. det som medborgarna efterfrågar. I Nacka kommun definieras **god ekonomisk hushållning** som ett läge då kommunen når målsättningarna för de åtta övergripande målen.

Tabell 1. Nacka kommuns åtta övergripande mål

Mål för verksamhetsresultat	Mål för insatta resurser
God kommunal service	Effektivt resursutnyttjande
Starkt medborgarinflytande	Låg skattesats och påverkbara avgifter
Stor valfrihet	Kommunal ekonomi i balans
God livsmiljö och en långsiktig hållbar utveckling	
Trygg och säker kommun	

Utifrån de övergripande målen fastställer kommunfullmäktige strategiska mål för nämnderna. De strategiska målen följs upp genom nyckeltal som nämnderna beslutar.

Av stor betydelse för huruvida kommunen har en god ekonomisk hushållning är att den kommunala ekonomin är i balans. Det mäts bl.a. genom fyra finansiella nyckeltal, som visas nedan.

Tabell 2. Finansiella nyckeltal

Nyckeltal	Definition	Målvärde 2015
Nettokostnadsandel	Nettokostnader/skattenetto	< 97,5%
Förändring av soliditet	Soliditet inklusive ansvarsförbindelse. Förändring jämfört med föregående år.	> 0
Låneskuld (tak)		2,6 mdkr
Självfinansieringsgrad av investeringar	(Årets resultat + avskrivningar)/nettoinvesteringar	Ska öka

Målsättningarna för verksamhetsresultaten i Nacka kommun är högt satta, i syfte att kommunens resultat ska vara bland de allra bästa i landet. Likaså är målsättningarna för insatta resurser högt satta och krävande, i syfte att kommunens ekonomi ska ha en långsiktig bärighet. Ett gott resursutnyttjande, med ett ständigt pågående prioriterings- och effektiviseringsarbete, är en förutsättning för att de kommunövergripande målen ska nås.

Budgetförslaget i korthet

Ingångsläget i budgetperioden 2015-2017 är relativt gott. Kommunen når samtliga övergripande mål och bedöms ha en god ekonomisk hushållning. En relativt svag

utveckling av skatteintäkterna 2015 gör att dessa i princip äts upp av volymförändringar. Utrymmet för satsningar är därför litet, framförallt för 2015. Förslaget innehåller:

- Oförändrad skattesats på 18,61 kronor
- Balanskravsresultat 2015 på 56 miljoner kronor
- Generellt en pris- och lönekompensation på 0 procent 2015, men högre inom vissa områden:
 - Förskola checkbelopp: 0,56 procent
 - Fritidshem checkbelopp 1,04 procent
 - Grundskola, grundsärskola och förskoleklass checkbelopp 2,79 procent
 - Gymnasieskola checkbelopp 2,0 procent
 - Södertörns brandförsvärsförbund 2,3 procent
 - Hemtjänst checkbelopp 1 procent och 2 miljoner kronor för ändrad konstruktion
 - Särskilt boende checkbelopp 1,5 procent
- Sammantagen pris- och lönekompensation 1,1 procent, vilket motsvarar 49 miljoner kronor
- Volymförändring 2015 blir 3,8 procent, vilket motsvarar 169 miljoner kronor
- Skatteintäkterna ökar med 190 miljoner kronor 2015
- Kommunens låneskuld får 2015 högst uppgå till 2,6 miljarder kronor
- Nettoinvesteringarna 2015 uppgår till 811 miljoner kronor
- År 2016 och 2017 är generella pris- och lönekompensationen 1 procent och planerat balanskravsresultat 64 respektive 139 miljoner kronor.

Förslag till ny nämndorganisation och förändrade ansvarsområden

Alliansmajoriteten föreslår vissa förändringar för nämnderna. Naturreservatsnämnden föreslås utgå och dess ansvar föras till tekniska nämnden, vilken antar namnet natur- och trafiknämnden. Tidigare social- och äldrenämnden föreslås delas upp i två nämnder, socialnämnden och äldrenämnden. Nämndorganisationen blir då enligt figuren nedan.

Tabell 3. Ny nämndorganisation

Tidigare nämndorganisation	Föreslagen ny nämndorganisation
Arbets- och företagsnämnden	Arbets- och företagsnämnden
Fritidsnämnden	Fritidsnämnden
Kulturnämnden	Kulturnämnden
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden	Miljö- och stadsbyggnadsnämnden
Utbildningsnämnden	Utbildningsnämnden
Överförmyndarnämnden	Överförmyndarnämnden
Tekniska nämnden	Natur- och trafiknämnden
Naturreservatsnämnden	
Social- och äldrenämnden	Socialnämnden Äldrenämnden

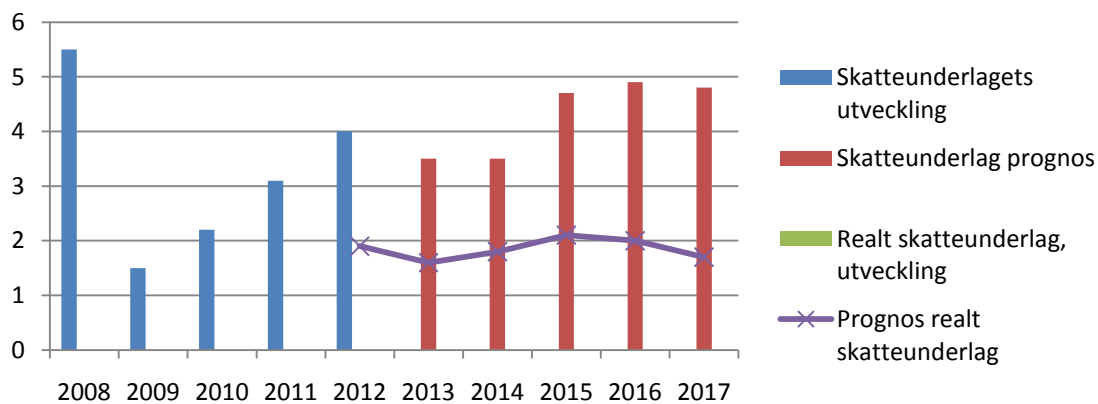
Vidare föreslås ansvaret för försörjningsstöd och flyktingmottagande föras över från (tidigare) social- och äldrenämnden till arbets- och företagsnämnden.

Förutsättningar och utgångsläge

Omvärldsanalys

Återhämtningen i svensk ekonomi fortsätter att gå långsamt, mycket beroende på att den svenska exporten utvecklats svagt trots förbättrad tillväxt i omvärlden. Tillväxten i svensk ekonomi förväntades ta fart inför 2014, men den har utvecklats svagare än beräknat. Prognosen för BNP-utvecklingen 2014 är omkring 2 procent. Mycket talar för att perioden med exceptionellt låg inflation snart är över. Såväl exporten som den inhemska efterfrågan förväntas stärkas under kommande år.

Skatteunderlagets utveckling har varit relativt svag 2013 och 2014, men ändå starkare än förväntat. Det beror på att sysselsättningen utvecklats bättre än väntat mot bakgrund av den mycket svaga BNP-utvecklingen. I takt med att den svenska ekonomin återhämtar sig ytterligare förväntas skatteunderlagsutvecklingen stärkas. Nedan visas skatteunderlagets utveckling (procentuell ökning per år) samt Sveriges och kommuner och landstings senaste prognos.



Skatteunderlagets utveckling ger effekt på kommunens skatteintäkter med viss eftersläpning. Skatteunderlaget utveckling har lett till relativt låga skatteintäkter åren 2014 och 2015. Åren därefter väntas skatteintäkterna öka mer.

Osäkra förutsättningar inför budgetperioden

I och med regeringsskiftet finns betydande osäkerheter kring de ekonomiska förutsättningarna inför budgetperioden. Bland annat kommer förändringar i utjämningsystemet som aviserats av regeringspartierna att få negativa ekonomiska konsekvenser för Nacka kommun.

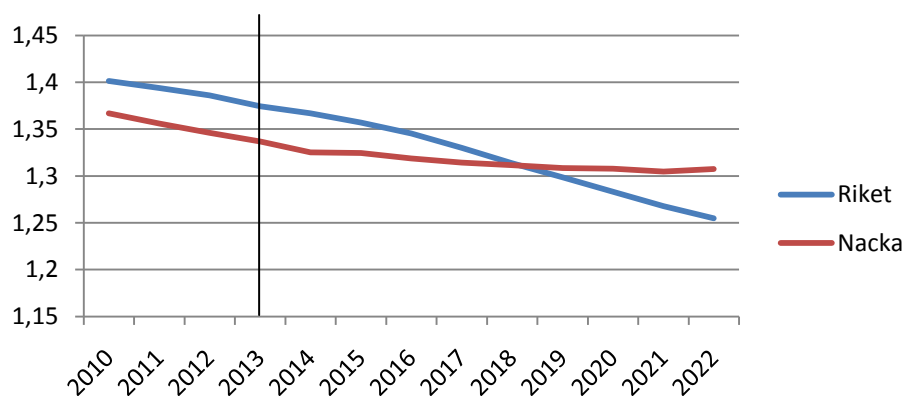
Kommunsektorns utmaningar

Sveriges kommuner och landsting pekar på ett antal utmaningar i kommunsektorn. Kommunernas resultat har generellt sett legat på en hög nivå de senaste två åren, vilket till



stor del förklaras av de återbetalade premierna från AFA försäkring AB. Eventuellt fattas under hösten beslut om ytterligare återbetalningar under 2015, vilka i så fall ska bokföras 2014 och skulle då förbättra kommunala sektorns resultat ytterligare ett år. Men framöver kommer detta inte vara något som kan hjälpa till att lyfta kommunernas resultat.

Kostnadstrycket kommer generellt att vara högt i kommunsektorn närmaste åren, beroende på demografiska förändringar; antalet barn i skola och förskola är rekordstort samtidigt som trycket inom äldreomsorgen börjar öka. Denna utveckling sker också i Nacka – antalet barn och äldre ökar relativt mer än befolkningen 20-64 år, men utvecklingen är inte lika skarp i kommunen som för övriga riket. Nedan visas utfall och prognos för antalet personer 20-64 år i relation till antalet personer 0-19 och 65 år och äldre.

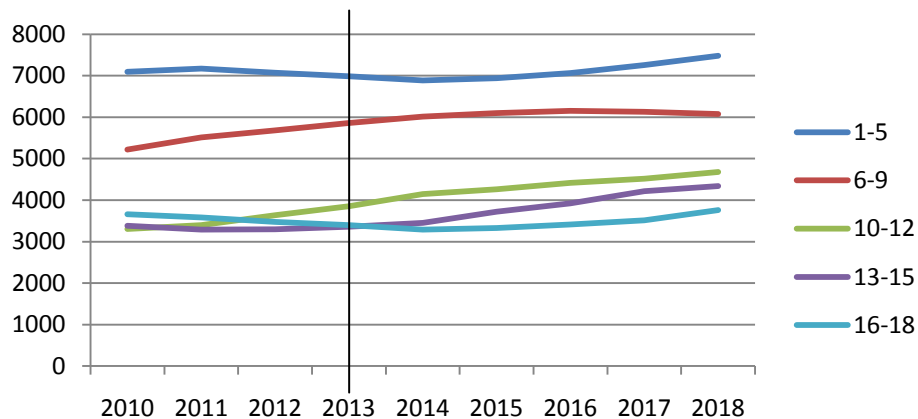


Eftersom kostnadsutjämnings påverkan på Nacka är relativt andra kommuner kan detta leda till att Nacka får ett mindre bidrag i kostnadsutjämnings samtidigt som kommunens kostnader ökar p.g.a. fler barn.

Sveriges kommuner och landsting pekar vidare på att investeringsbehoven kommer vara fortsatt stora i kommunsektorn, då det krävs reinvesteringar i infrastruktur och lokaler som byggdes på 60- och 70-talen. Detta gäller särskilt i tillväxtkommuner, som Nacka.

Demografisk utveckling i Nacka

Enligt prognos kommer antalet nya bostäder under 2015-2016 årligen vara omkring 900 och 2017 över 1000. Den senaste treårsperioden har antalet nya bostäder legat på i snitt knappt 400 bostäder. Kommunen står därmed inför en period med betydligt högre befolkningstillväxt än under den senast treårsperioden. Som framgår av tabellen nedan sker den kraftigaste ökningen av antalet barn under budgetperioden i grupperna 10-15 år, medan antalet yngre skolbarn ökar betydligt mindre och minskar i slutet av budgetperioden. Antalet barn i förskoleåldern förväntas börja öka igen från 2015, efter en period med sjunkande antal. Diagrammet visar utfall 2010-2013 och prognos för 2014-2017 för antalet personer i olika åldersgrupper.



Antalet unga vuxna (personer 19-25 år) har ökat kraftigt under de senaste åren, eftersom den stora gruppen barn som föddes kring 1990 har kommit in i den åldern. Ökningen har nu börjat avta och kommer fortsätta att avta under budgetperioden. Den kraftiga ökningen av antalet personer 65-79 år fortsätter under budgetperioden. Tabellen visar prognostiserad årlig ökning av antalet personer i respektive åldersgrupp.

	2014	2015	2016	2017
65-79 år	470	350	360	300
80-89 år	40	65	60	110
90+ år	25	35	30	15

Kommunens utgångsläge

Det ekonomiska utfallet för kommunen 2014 ser ut att ligga ungefär i linje med budget. Prognosen i samband med bokslutet för tertial 2 är att balanskravsresultatet blir 72 miljoner kronor, vilket är 12 miljoner kronor än budget. Ett förväntat relativt stort underskott inom social- och äldrenämnden vägs till viss del upp av överskott inom andra nämnder, främst utbildningsnämnden och tekniska nämnden. Skatteintäkterna är högre än budgeterat och de finansiella kostnaderna lägre, till följd av ett lågt ränteläge och en aktiv finansförvaltning. Låneskulden har inte utvecklats i samma takt som förväntat, utan ligger kvar på samma nivå som 2013. Nettokostnadsandelen, d.v.s. storleken på nettokostnaderna i relation till skatteintäkterna, ligger under målnivån på 97,5 procent men i linje med vad som beslutades i budget för 2014. Sammantaget är den kommunala ekonomin i balans på en övergripande nivå, men underskottet inom social- och äldrenämnden är bekymmersamt.

Utgångsläget för verksamhetsresultaten är gott. Vid den senaste uppföljningen i samband med bokslut vid tertial 2 bedömde samtliga nämnder sina resultat som bra. Jämförelser med andra kommuner visar att Nacka ofta ligger bra till, exempelvis när det gäller prov- och betygsresultat i skolan, hur medborgarna tycker att kommunen sköter sina verksamheter och vad gäller näringslivsklimatet. Utvecklingsområden finns, exempelvis nås inte utbildningsnämndens mål för andelen förskollärare inom förskolan och elevers upplevelse av arbetsro inom skolan. Inom individ- och familjeomsorgen ska man utveckla arbetet med



familjer med komplexa livssituationen för att kunna ge dem ännu bättre, evidensbaserade insatser.

Den sammantagna bedömningen av läget är att kommunen går in i nästa budgetperiod med en god ekonomisk hushållning. Samtliga åtta kommunövergripande mål för verksamhet och insatta resurser nås och förväntas nås för helåret 2014. Samtidigt kan konstateras att kommunens resultat behöver stärkas framöver, när kommunen står inför en period av stark tillväxt och behov av kraftiga investeringar. Målet är att kommunens resultat ska ligga på en nivå kring 2,5 procent av skatteintäkter och utjämning.

Åtagande i tunnelbaneavtal kräver långsiktig ekonomisk planering

Kommunen står inför en lång period av stark expansion, i och med avtalet om tunnelbana och det åtagande om bostadsbyggande och medfinansiering som gjorts i samband med detta. Det kommer att medföra ett ökat behov av en långsiktig ekonomisk planering.

Under 2014 håller en modell på att tas fram för att göra ekonomiska långtidsberäkningar. Långtidsmodellen skall fånga den ekonomiska utvecklingen för de kommande 15 åren och därigenom förbättra planeringsförutsättningarna. Modellen ska erbjuda möjlighet till simuleringar av samtliga faktorer som påverkar kommunens ekonomiska förutsättningar. De makroekonomiska förutsättningarna bygger på antaganden från Sveriges kommuner och landsting. Övriga antaganden görs av kommunen. Modellen tas i bruk under 2015.

Vidare har arbetet med en övergripande kalkyl för utbyggnaden av Nacka stad påbörjats, som en del av samordningsprojektet för Nacka stad. Syftet med kalkylen har dels varit att internt få en övergripande bild av de ekonomiska förutsättningarna för Nacka stad, dels att skapa en struktur som sedan kan förfinas i takt med att arbetet med att genomförandeplaneringen fortskrider. De kostnader som projektet Nacka stad genererar förväntas kunna finansieras genom försäljning av kommunal mark samt genom medfinansiering från övriga fastighetsägare.

All kommunens verksamhet kommer att påverkas av den starka tillväxten. I sitt arbete med mål och budget för 2015-2017 ombads därför nämnderna översiktligt beskriva de utmaningar som kommer att uppstå framöver. I avsnittet nämndernas analys finns dessa beskrivningar redovisade, under rubriken **framåtblick 2030**.

Förslag till mål och budget

Oförändrad skattesats

Förslaget innehåller en oförändrad skattesats på 18,61 kronor och ett budgeterat resultat år 2015 på 56 miljoner kronor, vilket är 16 mnkr lägre än det prognostiserade resultatet för år 2014. För åren därefter blir resultaten högre – 64 mnkr år 2016 respektive 139 mnkr år 2017.



Generellt en pris- och lönekomensation på 0 procent

Den generella komensationen för pris- och löneökningar är enligt förslaget 0 procent. För vissa verksamhetsområden är pris- och lönekomensationen högre. Förskolans checkbelopp har räknats upp med ytterligare 0,56 procent som komensation för ökade hyreskostnader. Fritidshem är uppräknat med 1,04 procent som komensation för ökade hyreskostnader. Grundskolans, grundsärskolans och förskoleklassens checkar räknas upp med totalt 2,79 procent och i detta ingår en komensation för hyresökningar på 1,04 procent. Inom gymnasieskolan är ökningen 2,0 procent, enligt Kommunförbundet Stockholms läns prislista. Avgiften till Södertörns Brandförsvarsförbund är uppräknad med 2,3 procent.

Inom äldrenämndens ansvar räknas verksamhetsområdet särskilt boende upp med 1,5 procent och hemtjänst med 1,0 procent (samt 2 mnkr för förändrad konstruktion). Eftersom att pris- och löneökningen kommer att bli högre än vad komensationen är i budgeten så ställer detta krav på organisationen att effektivisera verksamheten.

Skatteintäkterna ökar med knappt 190 miljoner kronor. Sammantaget är pris- och lönekomensation för år 2015 1,1 procent (49 mnkr) och volymökningen är 3,8 procent (169 mnkr). Det gör att utrymmet för uppräkning av pris- och lön är mycket begränsat.

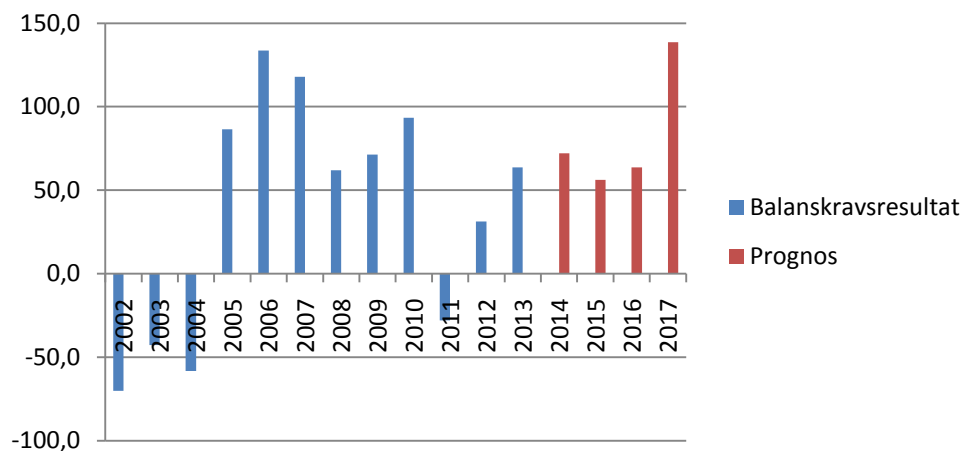
För åren 2016 och 2017 är den generella pris- och löneuppräknningen 1,0 procent.

Balanskravsresultat och årets resultat

Tabell 4. Resultaträkning

Resultaträkning	2013	2014	2014	2015	2016	2017
Mnkr	Bokslut	Budget	Prognos	Budget	Plan	Plan
Verksamhetens nettokostnader före avskrivningar, jämförelsestörande poster och realisationsvinster	-4 002,9	-4 146,0	-4 169,6	-4 342,7	-4 572,8	-4 769,0
Jämförelsestörande poster	-38,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Realisationsvinster försäljning tomträtter	8,6	0,0	4,0	0,0	0,0	0,0
Övriga realisationsvinster	11,8	1,0	-4,5	1,0	1,0	1,0
Avskrivningar	-236,1	-249,2	-248,2	-254,6	-264,5	-261,1
Verksamhetens nettokostnader	-4257,1	-4 394,2	-4 418,3	-4 596,3	-4 836,2	-5 029,1
Skattenetto	4363,0	4 506,5	4 528,9	4 696,8	4 953,5	5 228,9
Finansnetto	-21,9	-51,4	-39,1	-43,3	-52,7	-60,2
Resultat före extraordinära poster	84,0	60,9	71,5	57,1	64,6	139,6
Extraordinära poster	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Årets resultat	84,0	60,9	71,5	57,1	64,6	139,6
Årets resultat (exklusive reavinster tomträttsförsäljningar)	75,4	60,9	67,5	57,1	64,6	139,6
Balanskravsresultat	102,0	59,9	72,0	56,1	63,6	138,6
Årets resultat exklusive realisationsvinster	63,6	59,9	72,0	56,1	63,6	138,6

Balanskravsresultatet 2015 uppgår till 56 miljoner kronor, vilket ligger ungefär på samma nivå som budget för 2014. Resultatnivån är relativt låg i förhållande till kommunens målnivåer. Mot bakgrund av den svaga utvecklingen av skatteintäkterna under 2015, samtidigt som volymutvecklingen är relativt hög, får det dock anses vara en acceptabel nivå. I planen för år 2016 blir balanskravsresultatet 64 miljoner kronor och för 2017 139 miljoner kronor.



Skattenetto

I förslaget hålls kommunens skattesats oförändrad på 18,61 kronor. År 2014 är detta den åttonde lägsta kommunala skattesatsen i landet. Skattenettet, inklusive kommunal kostnads- och inkomstutjämning, generella och vissa riktade statsbidrag samt fastighetsavgift prognostiseras till 4,7 miljarder kronor år 2015. Det är en ökning med 168 miljoner kronor, motsvarande 3,7 procent, jämfört med prognosen för år 2014.

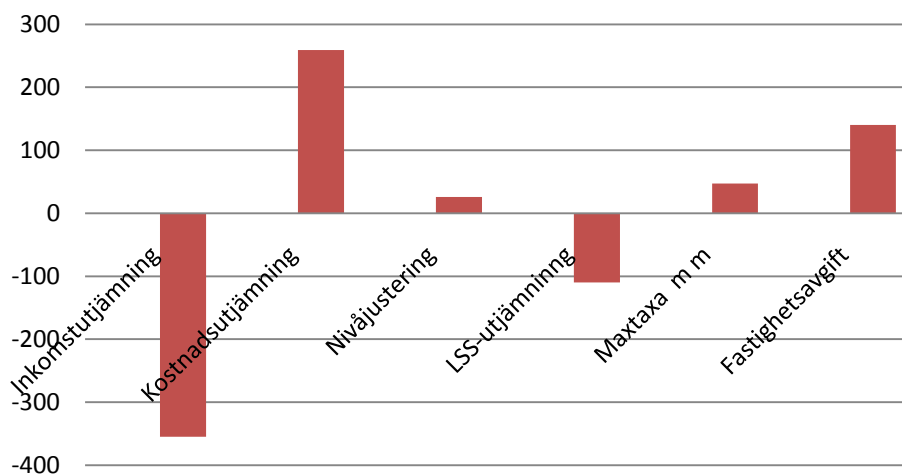
Tabell 5. Skattenetto, statsbidrag och utjämning

Mnkr	2013	2014	2014	2015	2016	2017
	Bokslut	Budget	Prognos	Budget	Plan	Plan
Skatteintäkter	4 327	4 435	4 472	4 691	4 922	5 159
Allmän kommunalskatt	4 348	4 442	4 461	4 683	4 922	5 159
Skatteavräkning	-20	0	0	0	0	0
Statsbidrag	0	0	0	0	0	0
Avräkning	0	-7	11	8	0	0
Utjämning mellan kommunerna	-154	-111	-125	-181	-155	-116
Inkomstutjämning	-457	-337	-350	-355	-329	-288
Kostnadsutjämning	367	253	255	259	305	333
Nivåjusteringar mm	42	80	79	26	-18	-46
LSS	-106	-107	-108	-110	-113	-115
Statsbidrag	57	50	48	47	47	47
Maxtaxa	50	42	41	40	40	40
Personalförstärkning förskola	0	0	0	0	0	0
Generellt sysselsättningsstöd	0	0	0	0	0	0
Kvalitetssäkring barnomsorg	8	8	7	6	6	6
Summa skattenetto	4 231	4 375	4 395	4 557	4 814	5 089
Fastighetsavgift	132	132	134	140	140	140
Summa	4 363	4 507	4 529	4 697	4 954	5 229
Förändring föregående år, mkr	215	140	166	168	257	275
Förändring föregående år, %	5,2	3,2	3,8	3,7	5,5	5,6



Syftet med utjämningsystemet är att skapa likvärdiga ekonomiska förutsättningar för alla kommuner och landsting i landet att kunna tillhandahålla sina invånare likvärdig offentlig service oberoende av invånarnas inkomster och andra strukturella förhållanden.

I diagrammet nedan framgår vad Nacka får respektive betalar i det kommunala utjämningsystemet inkl vissa statsbidrag och fastighetsavgift år 2015, i miljoner kronor.



Avgiften till inkomstutjämnningen år 2015 är drygt 355 miljoner kronor, ungefär samma nivå som året innan. Anledningen till att Nacka betalar till övriga kommuner i inkomstutjämnningen är att skattekraften är högre i Nacka än genomsnittligt i landet. Nacka får ca 260 mnkr i kostnadsutjämnningen, vilket beror på Nackas struktur, bland annat att det är relativt fler barn än i riket i genomsnitt. Det sammanlagda nettot av utjämnning och bidrag enligt ovanstående tabell blir något positivt för Nacka år 2015. Regeringen har aviserat förändringar framöver i inkomstutjämnningen som kommer att påverka Nacka negativt från år 2016.

Finansnetto

De finansiella kostnaderna ökar de kommande åren. Det beror bland annat på en ökad upplåning som i sin tur beror på planerade investeringsutgifter. Nackas låneskuld uppgår till 1,8 miljarder kronor och förväntas att öka framöver. Kommunen har under 2014 börjat låna medel via MTN-program (obligation). Det innebär lån med längre löptid. Detta kompletterar de korta lånen via företagscertifikat som kommunen började med under 2013. Den största kostnadsposten är ränta på lån. En mer aktiv finansförvaltning och det låga ränteläget gynnar kommunen. Utdelning och ränta från de egna bolagen utgör de största intäktsposterna.



	2013	2014	2014	2015	2016	2017
	Bokslut	Budget	Prognos	Budget	Plan	Plan
Finansiella intäkter	30,7	15,4	14,6	15,1	15,1	15,1
Ränta på lån till Nacka Stadshus AB	3,6	5,0	5,0	3,2	3,2	3,2
Utdelning från Nacka Energi AB	26,3	9,0	9,0	10,8	10,8	10,8
Ränta på utlämnade lån	0,6	1,4	0,6	1,1	1,1	1,1
Övriga finansiella intäkter	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Finansiella kostnader	-52,6	-66,8	-53,7	-58,4	-67,8	-75,3
Ränta lån	-45,5	-55,4	-45,0	-48,8	-56,8	-61,0
Finansiell pensionskostnad	-6,6	-10,6	-7,6	-8,8	-10,2	-13,6
Övriga finansiella kostnader	-0,5	-0,8	-1,0	-0,8	-0,8	-0,8
Totalt	-21,9	-51,4	-39,1	-43,3	-52,7	-60,2

Finansiella nyckeltal

En viktig grund för att bedöma huruvida kommunen har en god ekonomisk hushållning är de finansiella nyckeltalen, under det strategiska målet kommunal ekonomi i balans. I tabellen nedan visas utfallet för nyckeltalen i och med det lagda budgetförslaget. Nyckeltalen kompletterar måttet budgetavvikelse genom att belysa ekonomins långsiktiga bärighet.

Finansiella nyckeltal	2013	2014	2014	2015	2016	2017
	Bokslut	Budget	Prognos	Budget	Plan	Plan
Nettokostnadsandel						
(nettokostnader/skattenetto), %	98,7	98,7	98,4	98,8	98,7	97,3
Soliditet, %	40,3	36,9	34,1	32,3	31,2	31,8
Förändring jmf föregående år, %-enheter	-1,1	-2,6	-6,2	-1,8	-1,0	0,6
Soliditet inkl ansvarsförbindelse, %	8,8	9,5	9,4	10,0	10,3	11,7
Förändring jmf föregående år, inkl	0,1	1,0	0,6	0,6	0,4	1,4
Låneskuld (i budget tak)	1,9 mdkr	2,7 mdkr	2 mdkr	2,6 mdkr		
Självfinansieringsgrad, %	56,2	38,7	55,8	38,6	46,4	72,7

Som framgår av tabellen ovan så nås inte målet på 97,5 procent för kommunens **nettokostnadsandel** förrän år 2017, med det lagda budgetförslaget. Den svaga utvecklingen av skatteintäkterna under 2015 gör att nivån ändå kan anses acceptabel 2015.

Målet för **soliditeten** (inklusive ansvarsförbindelser) nås under perioden, då måttet ökar svagt åren 2015-2017.



Självfinansieringsgraden ökar under budgetperioden, vilket är positivt. Den långsiktiga strävan ska vara att kommunen själv kan finansiera sina investeringar, men den kommande perioden är detta ett orealistiskt mål, då kommunen står inför en period då stora investeringar behöver göras. Det är dock av stor vikt att självfinansieringsgraden hålls på en rimlig nivå och förbättras över tid.

Prognosen för **låneskulden** år 2014 är drygt 2 miljarder kronor. För år 2015 är prognosen för låneskulden cirka 2,5 miljarder kronor. Lånetaket föreslås bli 2,6 miljarder kronor 2015.

Verksamhetens nettokostnader

Verksamhetens nettokostnader Mnkr	2013 Bokslut	2014 Budget	2014 Prognos	2015 Budget	2016 Plan	2017 Plan
Kommunstyrelsen	-203,7	-150,7	-184,4	-140,0	-184,2	-196,5
KF och KS	-40,2	-40,2	-74,3	-47,7	-48,1	-48,6
Stadsledningskontoret och stödenheter	-81,5	-72,5	-72,5	-85,6	-96,6	-107,6
KS oförutsett	-10,0	-10,1	-10,1	-10,1	-10,2	-10,3
Lokal- och byggenheten	-30,2	0,0	-3,5	32,0	0,0	0,0
Mark- och exploateringsenheten	3,6	8,0	13,9	8,0	8,0	8,0
Nacka Brandstation	-5,7	-5,3	-5,3	-5,3	-5,4	-5,4
Södertörns Brandförsvarsförbund	-29,9	-30,6	-30,6	-31,3	-31,9	-32,5
Myndighets- och huvudmannaenheter	2,9	0,0	0,7	0,0	0,0	0,0
Produktionsverksamheter	-12,6	0,0	-2,8	0,0	0,0	0,0
Välfärd Skola	-4,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Välfärd Sämhällsservice	-7,8	0,0	-2,8	0,0	0,0	0,0
Arbets- och företagsnämnden	-94,7	-96,5	-97,5	-168,5	-172,6	-176,8
Fritidsnämnden	-127,9	-138,7	-138,4	-145,0	-150,4	-153,9
Kulturnämnden	-119,9	-132,2	-127,1	-129,9	-132,5	-135,2
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden	-25,3	-27,0	-27,0	-30,4	-30,7	-31,0
Natur- och trafiknämnden	-155,2	-167,2	-149,7	-188,7	-209,1	-220,8
Finansiering	-158,5	-177,2	-162,2	-198,7	-209,1	-220,8
VA-verket	8,8	10,0	18,0	10,0	0,0	0,0
RH-verket	-5,5	0,0	-5,5	0,0	0,0	0,0
Naturreservatsnämnden	-9,3	-13,2	-13,2	0,0	0,0	0,0
Social- (och äldre)nämnden	-1 258,1	-1 298,9	-1 334,0	-656,3	-686,0	-716,1
Äldrenämnden				-660,9	-680,9	-698,2
Utbildningsnämnden	-2 282,7	-2 394,3	-2 375,8	-2 484,3	-2 567,5	-2 661,3
Överförmyndarnämnden	-6,1	-7,2	-7,2	-7,4	-7,5	-7,6
Summa nämnder och verksamheter	-4 282,8	-4 425,9	-4 454,4	-4 611,4	-4 821,5	-4 997,6
Pensioner (utöver det som påförs nämnderna)	-159,5		-108,7	-110,9	-131,4	-148,1
Avvecklingskostnader, återbet AFA	40,7	-5,0	-5,0	-5,0	-5,0	-5,0
Internränta anläggningstillgångar	95,9	110,5	106,7	113,0	119,7	119,7
Avskrivningar	236,1	249,2	248,2	254,6	264,5	261,1
Exploatering "reavinster"	28,3	17,0	43,5	17,0	1,0	1,0
Totalt	-4 041,4	-4 146,0	-4 169,6	-4 342,7	-4 572,8	-4 769,0
Förändring föregående år, mkr	-186,3	-109,8	-128,1	-173,1	-230,1	-196,2
Förändring föregående år, %	4,8	2,7	3,2	4,2	5,3	4,3

Investeringar

Kommunens investeringsnivå kommer att fortsätta ligga på en hög nivå, även om prognosen för 2014 är lägre än vad som prognostiserades i investeringsbeslutet vid tertial 2

2013 och vid tertial 1 2014. Prognosen för 2015 är att nettoinvesteringarna kommer att uppgå till drygt 800 miljoner kronor.

Exempel på större investeringar är att inom fastighetsområdet startar ombyggnationen av Myrsjöskolan under 2015. Inom tekniska nämnden är stora investeringar under 2015 reinvesteringar i vägnät, ledningsnät och belysning. Vidare kommer nämnden under 2015 att inleda arbetet med att göra det enklare att cykla i Nacka genom att förbättra trafiksäkerheten och framkomligheten för cyklister i kommunen. Under 2015 påbörjas arbetet med utbyggnad av en cykelbana utmed Saltsjöbadsleden. Kvarnholmsförbindelsen färdigställs under 2015.

Prognos nettoinvesteringar, mnkr	År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	Totalt 2014-2017
Summa nettoinvesteringar nämnder och verksamheter	-423	-701	-456	-346	-1 926
Inkomster mark- exploateringsenheten	144	173	9	201	527
Utgifter mark- och exploateringsenheten	-294	-283	-262	-406	-1 245
Nettoinvesteringar mark- och exploateringsenheten	-150	-110	-253	-205	-718
Totalt nettoinvesteringar T2 2014	-573	-811	-709	-551	-2 644

Pensioner

Pensionskostnaderna inklusive arbetsgivaravgifter för år 2015 uppgår till 116 miljoner kronor. Mellan prognos år 2014 och 2015 är det i princip oförändrade kostnader. Pensionskostnaderna ökar med 19 mnkr mellan budget 2014 och budget 2015, vilket bl.a. beror på högre arbetsgivaravgifter samt en större ökning av pensionsskulden.

Pensionskostnader m.m. Mnkr	2013 Bokslut	2014 Budget	2014 Prognos	2015 Budget	2016 Plan	2017 Plan
Pensionskostnader inkl. arbetsgivaravgifter	-112,1	-92,5	-109,4	-111,6	-132,1	-148,8
Gemensamma försäkringspremier	-3,2	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0
Förändring av semesterlöneskuld	-3,6	-3,3	-3,3	-3,3	-3,3	-3,3
Summa	-118,9	-96,8	-113,7	-115,9	-136,4	-153,1

Särskilda beslut

Övergripande och kommunstyrelsen

- 1) Skattesatsen för år 2015 fastställs till 18:61 kronor.
- 2) Kommunfullmäktige noterar Majoritetsprogram för 2014 – 2018 enligt bilaga 5.
- 3) Kommunfullmäktige fastställer övergripande mål enligt tabell 1.
- 4) Partierna i fullmäktige erhåller grundstöd för kanslistöd och politiska sekreterare enligt bilaga 2.
- 5) Arvoden till förtroendevalda, såväl sammanträdesarvoden som fasta årsarvoden, samt månadsarvode till kommunal-/oppositionsråd utgår enligt bilaga 3.
- 6) Kommunfullmäktige fastställer internräntan till 3,0 procent, förutom för VA-respektive renhållningsverksamheten där den fastställs till 4,0 procent ("affärsverksamheterna").
- 7) Kommunfullmäktige fastställer personalkostnadstillägg enligt bilaga 4.
- 8) Kommunfullmäktige fastställer den rörliga avkastningsräntan på förvaltade fondmedel samt förvaltade medel från Nacka energi AB till motsvarande vad kommunen betalar i ränta på checkkrediten.
- 9) Kommunfullmäktige fastställer den rörliga kostnadsräntan på det kapital upp till och med 55 miljoner kronor som Nacka energi AB lånar av kommunen, till motsvarande vad kommunen betalar i ränta på checkkrediten.
- 10) Kommunfullmäktige fastställer den rörliga kostnadsräntan på det kapital upp till och med 15 miljoner kronor som Nysätra fastighets AB lånar av kommunen, till motsvarande vad kommunen betalar i ränta på checkkrediten.
- 11) Kommunfullmäktige fastställer den rörliga kostnadsräntan på det kapital upp till och med 70 miljoner kronor, utöver befintligt lån på 93 miljoner kronor, varav 90 miljoner kronor är räntebärande, som Nacka stadshus AB lånar av kommunen, till marknadsmässig ränta.
- 12) Kommunfullmäktige fastställer kravet på sammanlagd avkastning för Nacka energi AB till 14 miljoner kronor.



- 13) Kommunfullmäktige bemyndigar kommunstyrelsen med rätt att delegera till resultatenhetschef, att fastställa avgifter för egen fritidsklubsverksamhet för elever skolår 4-6.
- 14) Kommunfullmäktige fastställer driftsbudget och strategiska mål för kommunstyrelsens ansvarsområden för 2015 enligt förslag.
- 15) Kommunfullmäktige fastställer finansiella målnivåer enligt tabell 2.
- 16) Kommunfullmäktigt avslår förslagen i motionen om kommunal vindkraft av Sydney Holm. Fullmäktige noterar därvid att kommunen sedan den 1 januari 2014 till 100 procent köper förnybar energi. Kommunfullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen att under 2015 utreda bolagisering av VA-verksamheten.

Arbets- och företagsnämnden

- 17) Kommunfullmäktige fastställer driftsbudget och strategiska mål för arbets- och företagsnämnden för 2015 enligt kommunstyrelsens förslag.
- 18) Kommunfullmäktige fastställer checkbelopp enligt bilaga 1, tabell 22-24.
- 19) Kommunfullmäktige fastställer förslag till förändring av ersättningsmodellen för kommunala arbetsmarknadsinsatser enligt bilaga 1, tabell 22.

Fritidsnämnden

- 20) Kommunfullmäktige fastställer driftsbudget och strategiska mål för fritidsnämnden för 2015 enligt förslag.
- 21) Kommunfullmäktige fastställer avgifter enligt bilaga 1, tabell 25.
- 22) Fritidsnämnden bemyndigas att fastställa avgifter för nyttjande av kommunens idrotts- och fritidsanläggningar.

Kulturnämnden

- 23) Kommunfullmäktige fastställer driftsbudget och strategiska mål för kulturnämnden för 2015 enligt förslag.
- 24) Kommunfullmäktige fastställer checkbelopp och avgifter enligt bilaga 1, tabell 6.
- 25) Kommunfullmäktige fastställer kulturpengen för 2015 till 277 kronor per år.
- 26) Kulturnämnden bemyndigas att fastställa övriga avgifter för nyttjande av verksamheter inom nämndens ansvarsområde.



- 27) Kommunfullmäktige bemyndigar kulturnämnden att teckna avtal för drift och underhåll med respektive lokalförvaltande organisation avseende kultur- och samlingslokaler.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

- 28) Kommunfullmäktige fastställer driftsbudget och strategiska mål för miljö- och stadsbyggnadsnämnden för 2015 enligt förslag.
- 29) Kommunfullmäktige fastställer ny taxa för livsmedelskontroll.
- 30) Kommunfullmäktige fastställer ny taxa för provning och tillsyn inom miljöbalkens samt strålskyddslagens område samt lagen med särskilda bestämmelser om gatuhållning.
- 31) Kommunfullmäktige fastställer ny taxa för planering, byggande, kartor och mättjänster.

Natur- och trafiknämnden

- 32) Kommunfullmäktige fastställer driftsbudget och strategiska mål för natur- och trafiknämnden för 2015 enligt förslag.
- 33) Kommunfullmäktige fastställer Avfallsverkets resultatbudget till 0 mnkr och VA-verkets nettobudget till 10 mnkr.
- 34) Kommunfullmäktige beslutar om 2015 års VA-taxa så att VA-avgifterna ska räknas upp från och med den 1 januari 2015 med 8 procent på anläggningsavgifterna och 4 procent på bruksavgifterna.
- 35) Kommunfullmäktige fastställer avfallstaxa 2015, med ikraftträdande 2015-01-01.
- 36) Kommunfullmäktige fastställer taxa för slam, latrin och fett 2015, med ikraftträdande 2015-04-01.
- 37) Kommunfullmäktige beslutar att införa parkeringsavgifter på allmänna vägar på delar av västra Sicklaön enligt förslag.

Socialnämnden

- 38) Kommunfullmäktige fastställer driftsbudget och strategiska mål för socialnämnden för 2015 enligt förslag.
- 39) Kommunfullmäktige fastställer checkbelopp och avgifter enligt bilaga 1, tabell 10-21.



40) Kommunfullmäktige fastställer de reviderade riktlinjerna för avgifter för äldre och personer med funktionsnedsättning enligt förslag.

41) Kommunfullmäktige beslutar om avgift för dödsboförvaltning enligt förslag.

Utbildningsnämnden

42) Kommunfullmäktige fastställer driftsbudget och strategiska mål för utbildningsnämnden för 2015 enligt förslag.

43) Kommunfullmäktige fastställer checkbelopp och avgifter enligt bilaga 1, tabell 1-5.

44) Kommunfullmäktige beslutar att programpeng för introduktionsprogram - språkinriktning införs.

Äldrenämnden

45) Kommunfullmäktige fastställer driftsbudget och strategiska mål för äldrenämnden för 2015 enligt förslag.

46) Kommunfullmäktige fastställer checkbelopp enligt bilaga 1, tabell 7-9.

Överförmyndarnämnden

47) Kommunfullmäktige fastställer driftsbudget och strategiska mål för överförmyndarnämnden för 2015 enligt förslag.

Nämndernas mål och budget

Kommunstyrelsen

Ansvar och uppdrag

Kommunstyrelsen bereder ärenden och verkställer beslut åt kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsen har ett särskilt ansvar för att leda, samordna och ha uppsikt över kommunens samlade verksamhet.

Kommunstyrelsen har också ett ansvar som nämnd för arbetsgivarfrågor, näringslivspolitik, fastighetsfrågor och markpolitik, exploateringsverksamheten, god livsmiljö och långsiktigt hållbar utveckling och frågor som rör trygghet och säkerhet.

Väsentliga områden

- Valfärdtjänster av god kvalitet
- Hållbar strategisk samhällsutveckling
- Långsiktigt hållbar ekonomi
- Attraktiv arbetsgivare

Nämndens utgångsläge

Verksamhetsresultat

■ BRA

Insatta resurser

▲ HAR BRISTER

Läget när det gäller verksamhetsresultat bedöms som bra, då verksamheten går enligt plan. Myndighets- och huvudmannaeenheter, stödenheter och den egna produktionen av förskola och skola samt sociala tjänster bedömer överlag sina verksamhetsresultat som goda.

Även inom territorieområdena är måluppfyllelsen god. Ett intensivt arbete med att bygga stad pågår. Strukturplanen för västra Sicklaön har presenterats och arbete pågår med den fördjupade strukturplanen. Utifrån visionen pågår arbete med stadsbyggnadsprinciper som ytterligare ska tydliggöra vilken typ av stad som ska byggas.

Kommunens näringslivsklimat hamnade på sjätte plats i Svenskt näringslivs rankning 2014 och når därmed målet att vara bland de tio bästa kommunerna. Ökningen vad gäller antalet nya företag i Nacka är fler än på flera år, enligt SCB.

Kommunens medarbetare

Den senaste medarbetarundersökningen besvarades av 87 procent av medarbetarna och visar att kommunen är en attraktiv arbetsgivare med gott ledarskap och högt medarbetarengagemang. En ny undersökning genomförs under hösten 2014. Kommunen arbetar aktivt för ett hållbart medarbetarengagemang och en god arbetsmiljö där alla människor trivs, utvecklas och är stolta över sitt arbete. Kommunen fortsätter att utveckla



ett starkt varumärke som attraktiv arbetsgivare. Medarbetarnas kompetens, motivation och förmåga att hålla den grundläggande värderingen levande är nyckelresurser för att utveckla verksamheten till än högre kvalitet och effektivitet. Kommunen satsar även på att medarbetarna ska bidra till hållbar utveckling genom att göra smarta val i arbete och resande – och på att Nacka kommuns medarbetare ska inspirera varandra och våra medborgare till en hälsosam livsstil.

Medborgarnas förtroende för kommunen och nöjdhet med att påverka

Kommunens förmåga att balansera ekonomin under en lång period av kraftig expansion och att fortsätta leverera välfärdstjänster av god kvalitet, är av avgörande betydelse för att bibehålla och öka medborgarnas förtroende för kommunen. Medborgarundersökningen visar att förtroendet för kommunen ligger över snittet jämfört med andra kommuner, men under kommunens ambitionsnivå. Detsamma gäller hur medborgarna ser på sina möjligheter att påverka. Här kan de aktiviteter som genomförs inom ramen för Nacka bygger stad, med ambitionen att involvera en hög andel av Nackaborna, påverka nöjdheten. Vidare ska den nya webbplatsen, som utvecklas under 2015, vara ett verktyg för att öka dialogen med medborgarna.

Smart och enkel kommun

Nacka ska vara en smart, öppen och enkel kommun. Servicen till och bemötande av medborgare och företag ska vara snabb och korrekt. Fler enkla e-tjänster för medborgarna ska utvecklas liksom en ny samlad webbplats och ett nytt ärende och dokumenthanteringssystem som sätts 2015. Under kommande år kommer Nacka kommun också att påbörja arbetet med E-arkiv. Allt för att underlätta för Nackaborna och för de som arbetar och verkar i Nacka.

Insatta resurser

Årsprognosen som togs fram i samband med bokslut för tertiäl 2 för kommunstyrelsen som visar på ett underskott på 34 miljoner kronor för 2014. Det beror i huvudsak på medfinansieringen för tunnelbanan på 34 miljoner kronor som härrör till bidraget på 850 miljoner kronor som Nacka ska betala för tunnelbanan. I övrigt visar en del stödenheter och myndighets- och huvudmannaheter underskott efter årets första åtta månader, men det är underskott som verksamheterna arbetar bort under årets sista fyra månader.

Strategiska mål för kommunstyrelsen

VERKSAMHETSRESULTAT

Strategiskt mål för kommunstyrelsen i rollen att leda, samordna och ha uppsikt

Läge 2014

Övergripande mål: GOD KOMMUNAL SERVICE

Tjänster som finansieras av kommunen har god kvalitet ■

God service, bra bemötande och hög tillgänglighet i alla externa kontakter ■

Övergripande mål: STOR VALFRIHET

Kommuninvånarna har stor valfrihet ●

Övergripande mål: STARKT MEDBORGARINFLYTANDE

Medborgarna har förtroende för kommunen och är nöjda med information och sina möjligheter att påverka ▲

Övergripande mål: GOD LIVSMILJÖ OCH LÅNGSIKTIG HÅLLBAR UTVECKLING

Kommunen har en god och hållbar livsmiljö ■

En tätare och mer blandad stad på västra Sicklaön ■

Komplett transportsystem med tunnelbana till Nacka ■

Nackas lokala centra och deras omgivning utvecklas ■

Den gröna och blå strukturen planeras, förvaltas och utvecklas ■

Övergripande mål: TRYGG OCH SÄKER KOMMUN

Kommuninvånarna upplever att kommunen är trygg och säker ■

VERKSAMHETSRESULTAT

Strategiskt mål för kommunstyrelsen som egen nämnd

Läge 2014

Övergripande mål: GOD KOMMUNAL SERVICE

Nacka har ett gott företagsklimat ■

Kommunens egen produktion håller en hög kvalitet ■

Övergripande mål: GOD LIVSMILJÖ OCH LÅNGSIKTIG HÅLLBAR UTVECKLING

Kommunen planerar för 20 000 nya bostäder 2030 varav 13 500 på västra Sicklaön ■

Kommunen planerar för minst 15 000 nya arbetsplatser 2030 varav 10 000 på västra Sicklaön ■

INSATTA RESURSER

Strategiskt mål för kommunstyrelsen i rollen att leda, samordna och ha uppsikt

Läge 2014

Övergripande mål: LÄGSTA MÖJLIGA SKATT OCH PÅVERKBARA AVGIFTER

Lägst möjliga skatt och påverkbara avgifter ■

Övergripande mål: KOMMUNAL EKONOMI I BALANS

Ekonomi är långsiktigt hållbar ▲

INSATTA RESURSER

Strategiskt mål för kommunstyrelsen som egen nämnd Läge 2014

Övergripande mål: EFFEKTIVT RESURSUUTNYTTJANDE

Kommunen utnyttjar sitt mark- och fastighetsbestånd på bästa resursmässiga sätt ▲

Nacka är en attraktiv arbetsgivare med kompetenta, stolta och motiverade medarbetare ■

Övergripande mål: KOMMUNAL EKONOMI I BALANS

Exploateringsverksamheten är självfinansierad över tid (nytt mål) ■

Resursfördelning

Från fritidsnämndens flyttas anläggningstillgångar till ett värde av 198 miljoner kronor till kommunstyrelsen. Detta genomförs för att uppnå stordriftsfördelar genom ett samlat fastighetsäggande. Fritidsnämnden kan koncentrera sig på sitt kärnuppdrag – finansiering och kvalitetsuppföljning av idrott och fritid. Fritidsnämnden kommer att hyra lokalerna från kommunstyrelsen, fastighetsområdet. Förändringen medför ingen ramförändring.

För att underlätta för Nackaborna och för de som arbetar och verkar i Nacka satsas 10 miljoner kronor årligen 2015-2017 på fler enkla e-tjänster, ny samlad webbplattform, e-arkiv och ett nytt ärende- och dokumenthanteringssystem, i enlighet med vad kommunstyrelsen tidigare ställt sig bakom.

Kommunen har haft för avsikt att ta kostnaden för tunnelbanan genom att göra en årlig avsättning med 34 mnkr, men efter revisionens påpekande i sin rapport efter tertialbokslut 2 om att det inte får ses som ett statligt bidrag till infrastruktur utan måste kostnadsföras i sin helhet 2014 då avtalet ingåtts kommer kommunen att resultatföra hela bidraget på 850 mnkr 2014. Detta kommer att leda till ett negativt resultat i denna del. De kommande åren behöver därför inte belastas med 34 mnkr.

Ramärendet

I stadsdirektörens förslag till ram är pris- och lönekompensation generellt inlagt med 0 procent för 2015 med undantag för Södertörns brandförsvaret som räknas upp med 2,3 procent. För år 2016 och 2017 är den generella pris- och lönekompensationen årligen 1,0 procent med ett tillägg för utbildningsnämnden för ökade hyror. Uppräkningen är lägre än den förväntade ökningen av priser och löner och innebär att verksamheter behöver effektivisera de kommande åren.

Den föreslagna budgetramen för kommunstyrelsen och kommunfullmäktige uppgår totalt till 69,2 miljoner kronor, vilket är en ökning jämfört med 2014. Ökningen beror på de åtaganden som kommunen gjort i samband med tunnelbaneavtalet. Produktionen har nollbudget 2015, vilket är oförändrat jämfört med 2014.

I kommunstyrelsens budget ingår medlemsavgifter för kommunen som helhet. Det är till exempel avgifter för medlemskap i Sveriges kommuner och landsting (SKL) och Kommunförbundet Stockholms län (KSL).

I 2014 års budget för kommunstyrelsen ingick 5 miljoner kronor för valnämnden. 2015 är inget valår och då minskas budgeten för valnämnden med 5 miljoner kronor.

Alliansmajoritetens förslag

Under kommunstyrelsen inrättas två nya parlamentariska styrgrupper, en Miljömålskommitté och en Mångfaldskommitté. 0,5 mnkr tillförs för varje kommitté, dvs totalt 1 mnkr. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden begärde ökade anslag för att förstärka de miljöstrategiska resurserna. Dessa hör bättre hemma under kommunstyrelsen, bl a för miljömålsarbetet. Kommunstyrelsen tillförs 1,5 mnkr för detta, vilket är 0,9 mnkr mer än vad miljö- och stadsbyggnadsnämnden begärde. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden begärde också resurser för extra lantmäteri-tjänster i samband med planeringen för Nacka stad. Resurser för detta, 0,6 mnkr, tillförs i stället kommunstyrelsen.

Kostnaderna för den politiska organisationen ökar när ytterligare ett parti representeras i kommunfullmäktige, ett oppositionsråd på halvtid inrättas och partierna får möjlighet att anställa fler politiska sekreterare. 1,5 mnkr tillförs kommunstyrelsen för detta.

Resursfördelning kommunstyrelsen, netto-redovisning (tkr)

Verksamhet	Prognos			Förändring			Ram 2015	Skillnad budget 14 och ram 15	
	Bokslut 2013	Budget 2014	för 2014 tertial I	Ram- ärende	Nämnd- yttrande	Majoritets förslag		tkr	%
Kommunstyrelsen	-203 743	-150 655	-185 455	-29 703	-11 000	51 400	-139 958	10 697	-7%
Kommunfullmäktige och kommunstyrelsen	-40 214	-40 170	-74 170	-29 000	-11 000	32 500	-47 670	-7 500	19%
- varav revision	-1 561	-1 628	-1 628		-369		-1 997	-369	23%
- varav medfinansiering t-baneavtalet				-34 000	-11 000	34 000	-11 000	-11 000	
Stadsledningskontoret och stödenheter	-81 509	-72 501	-72 501			-13 100	-85 601	-13 100	18%
Kommunstyrelsen oförutsett	-10 000	-10 100	-10 100				-10 100	0	0%
Lokal- och byggenheten	-30 248	0	-4 500			32 000	32 000	32 000	
Mark- och exploateringsenheten	3 610	8 000	13 200				8 000	0	0%
Nacka Brandstation	-5 747	-5 307	-5 307				-5 307	0	0%
Södertörns Brandförsvärsförbund	-29 900	-30 577	-30 577	-703			-31 280	-703	2%
Myndighets- och huvudmannaheter	2 880	0	0	0	0	0	0	0	
Kontaktcenter	0	0	0				0	0	
Sociala tjänster	0	0	0				0	0	
Kultur & Utbildning	1 962	0	0				0	0	
Teknik	0	0	0				0	0	
Miljö & Stadsbyggnad	1 787	0	0				0	0	
Arbets- och företagsenheten	-867	0	0				0	0	
Överförmyndarenheten	0	0	0				0	0	
Produktionsverksamheter	-12 615	0	-1 500	0	0	0	0	0	
Välfärd Skola	-4 805	0	0				0	0	
Välfärd Samhällsservice	-7 810	0	-1 500				0	0	
Summa	-203 743	-150 655	-185 455	-29 703	-11 000	51 400	-139958	10 697	-7%



Framåtblick 2030

Stadsledningskontoret har under 2014 arbetat fram en modell för ekonomisk långtidsprognos. Modellen ska ge bättre möjligheter för kommunens verksamheter att planera fram till 2030. En befolkningsprognos har tagits fram som sträcker sig fram till 2030 på delområdesnivå. Inom bygg- och lokalenheterna bedrivs ett arbete med att ta fram en långsiktig plan för kommunens behov av välfärdsfastigheter och utbyggnad av dessa. Stadsledningskontoret arbetar också med att ta fram förslag till en övergripande fastighetsstrategi och en näringslivsstrategi.

En utmaning för kommunen är att fortsatt vara en attraktiv arbetsgivare och att kunna rekrytera erfarna och kompetenta medarbetare inom alla verksamheter. Styrning och ledning av den växande verksamheten ställer nya krav på organisationen, framförallt vad gäller planering och genomförande inom stadsbyggnadsområdet. Med tunnelbaneavtalet har kravet ökat på leverans av nya bostäder de kommande 15 åren, något som kommer att ställa nya krav på organisationen och samspelet med externa aktörer.

Arbets- och företagsnämnden

Ansvar och uppdrag

Arbets- och företagsnämnden ansvarar för den kommunala vuxenutbildningen samt arbetsmarknadsinsatser. För dessa verksamheter ansvarar nämnden för finansiering, mål och uppföljning.

Alliansmajoriteten föreslår att ansvaret för försörjningsstöd samt flyktingmottagande flyttas från social- och äldrenämnden till arbets- och företagsnämnden.

Väsentliga områden

- Utveckla samspelet mellan myndigheter.
- Öka möjligheten/utveckla fler jobbtillfällen för unga vuxna, utlandsfödda, personer med funktionsnedsättning och för målgruppen från 55 år.
- Ansvara för åtaganden gentemot ungdomar under 20 år som hoppar av gymnasiet.
- Förbättra resultaten för SFI.
- En mångfald av insatser.

Nämndens utgångsläge

Verksamhetsresultat	■ BRA
Insatta resurser	■ BRA

Arbetslösheten i Nacka kommun är fortfarande låg i förhållande till riket och antalet hushåll som har försörjningsstöd fortsätter att minska. En stor utmaning är dock att antalet hushåll som haft försörjningsstöd längre tid än tio månader har ökat i jämförelse med samma period föregående år. Därför är det viktigt att fortsätta utvecklingen med att utveckla Nackas jobbpeng och stärka samspelet med andra myndigheter för personer som står långt

från arbetsmarknaden. Kommunens jobbpeng är beroende av ett fungerande samarbete med andra myndigheter inom arbetsmarknadsområdet. Idag är samarbetet många gånger svårt att få till p.g.a. krockar mellan olika regelverk.

Kommunens myndighetsutövning behöver förenklas och ledtiderna förkortas. Med snabb handläggning, professionell karriärvägledning och möjlighet att välja sin jobb- eller utbildningsexpert blir målet för den arbetssökande mer konkret att fokusera på. Genom att ersätta tidigare checksystem med en tidsbegränsad check på högst tolv månader, i kombination med ökat fokus på beslut och uppföljning från myndighetens karriärvägledare, tror vi att ledtiderna blir kortare samtidigt som vi ökar kvaliteten i myndighetsutövningen. Förslaget kräver en ny ersättningsmodell som ersätter tidigare ersättningsmodell. Förslaget planeras träda i kraft den 1 januari 2015 vilket innebär att kommunen under hösten ser över sina auktorisationsvillkor.

När det gäller insatta resurser prognostiserar nämnden för 2014 en negativ avvikelse på 1 miljoner kronor. Avvikelsen beror främst på betydligt högre volymer inom arbetsmarknadsinsatser med kundval än vad som antogs i budget. Den negativa avvikelse vägs till viss del upp av positiv avvikelse inom vuxenutbildning, där volymerna varit lägre och statsbidragen högre än förväntat.

Strategiska mål för arbets- och företagsnämnden 2015

VERKSAMHETSRESULTAT

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
God kommunal service	Vi är den ledande arbetsmarknadsaktören i Sverige genom en högkvalitativ vuxenutbildning som möter individens och företagets kompetensbehov.	■
Stor valfrihet	Vi är den ledande arbetsmarknadsaktören i Sverige med en mångfald av flexibla lösningar.	■
God livsmiljö och långsiktigt hållbar utveckling	Vi är den ledande arbetsmarknadsaktören i Sverige som leder till ett ökat innanförskap och en väsentligt lägre arbetslöshet.	■
	Vi är den ledande arbetsmarknadsaktören i Sverige som leder till tillväxt, integration och fler arbetstillfällen.	■

INSATTA RESURSER

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
Effektivt resursutnyttjande	Vi är den ledande arbetsmarknadsaktören i Sverige med insatser som är kostnads-effektiva och långsiktigt hållbara.	■

Resursfördelning

Ramärendet

Stadsdirektörens förslag till ramar innehåller en ökning av nämndens ram med 3,5 miljoner.

Nämndyttrande

Arbets- och företagsnämnden föreslår en ökning av nämndens ram med 1,65 miljoner kronor, jämfört med ramärendet. Förändringen beror främst på volymjusteringar. Inom gymnasial vuxenutbildning ökar statsbidragen.

Alliansmajoritetens förslag

Från 2015 övertar arbets- och företagsnämnden ansvar för flyktingverksamheten och försörjningsstöd, vilket innebär att nämnden tillförs 67,5 miljoner kronor. Nämndens ram minskas också med 0,7 mnkr genom återsökning av momskompensation för privata utförare.

Resursfördelning arbets- och företagsnämnden, netto-redovisning (tkr)

Verksamhet	Bokslut 2013	Budget 2014	Prognos för 2014 tertiäl 2	Förändring			Ram 2015	Skillnad budget 14 och ram 15	
				Ram- ärende	Nämnd- yttrande	Majoritets- förslag		Tkr	Procent
Grundläggande vuxenutbildning	-6586	-6 800	-4 800	0	1 400		-5 400	1 400	-21%
Gymnasial vuxenutbildning	-27198	-27 300	-26 300	-2 500	500		-29 300	-2 000	7%
SFI	-11008	-12 400	-11 000	-500	700	700	-11 500	900	-7%
Arbetsmarknadsinsatser check	-6090	-7 750	-14 500	-1 000	-5 750		-14 500	-6 750	87%
Arbetsmarknadsinsatser övrigt	-24711	-22 999	-21 645	0	1 500		-21 499	1 500	-7%
Myndighet- och huvudmanna	-18054	-18 170	-18 170	500		-14 945	-32 615	-14 445	79%
Nämnd	-1068	-1 101	-1 100	0			-1 101	0	0%
IFO, försörjningsstöd och flykting						-52 600	-52 600	-52 600	
Summa	-94 715	-96 519	-97 515	-3 500	-1 650	-66 845	-168 514	-71 995	75%

Framåtblick 2030

Stadsutveckling som en del av arbetsmarknaden

Nacka kommer att växa kraftfullt under de kommande åren och invånarantalet beräknas öka med ca 40 000. Sett ur ett arbetsmarknadsperspektiv är planerings- och genomförandeprocessen det skede kommunen har som störst möjlighet att påverka hur Nacka Stad ska se ut och vilka kvaliteter som ska byggas in. Nacka arbetar för att det byggs en blandad stad där det både finns en variation av upplåtelseformer och prisnivåer och där det finns utrymme för olika sorters företag att etablera sig. I en sådan stad kan människor med olika bakgrunder, och faser i livet rymmas och ges möjlighet att göra bostadskarriär. Det skapas även förutsättningar för nya och existerande företag att etablera sig, växa och hitta den kompetens de behöver.

I samband med de projekterings- och byggarbeten som kommer att ske framöver finns fantastiska möjligheter att stötta de företag som är aktiva i Nacka att hitta den kompetens som finns lokalt. Kommunen ska arbeta aktivt för att de utbildningar och det stöd som behövs för att möta företagets behov utvecklas. Kommunen ska också se till att det blir enkelt för företagen att via jobb- och utbildningsexperterna hitta just de personer och den kompetens de eftersöker. Även politiker och tjänstemän behöver bygga upp kompetens kring hur en hållbar och integrerad stad kan utvecklas.

Ökad konkurrens

Tillgång på arbetskraft kommer att vara avgörande för Sveriges fortsatta konkurrenskraft och därigenom säkerställa en fortsatt välfärd. Nacka kommun ser att allt fler företag kräver flexibla lösningar både vad gäller rekrytering och utbildning. Personer som står utanför arbetsmarknaden är en viktig resurs för kommunens och regionens kompetensförsörjning.

Större inflyttning av nyanlända

Antalet utlandsfödda fortsätter att växa, framförallt i de yngre åldrarna och kan därmed vara en stor tillgång på arbetsmarknaden. Det finns idag både hinder och möjligheter att anställa personer från andra länder då de ofta inte har tillräckligt med språkkunskaper som vissa jobb kräver. Många arbetsgivare ser dock invandrare som en resurs men att svårigheten handlar om att ta reda på deras kompetens, utbildning och färdigheter. Denna ekvation kommer att ställa allt högre krav på kommuner d.v.s. att matchningen fungerar mellan utbud och efterfrågan, att vi agerar snabbt i alla led, från första kontakt till beslut om rätt åtgärd.

Fritidsnämnden

Ansvar och uppdrag

Fritidsnämnden ansvarar för kommunens fritidsanläggningar, lekplatser, lokal fritidsverksamhet samt för kommunens kontantstöd till föreningar som bedriver verksamheter för barn och ungdom, för personer med viss funktionsnedsättning och/eller handikappade samt seniorer i pensionärsföreningar.

Väsentliga områden


- Brett fritidsutbud där alla hittar någon aktivitet eller mötesplats där man känner sig välkommen och trygg
- Attraktiva, välskötta och efterfrågade anläggningar och verksamheter som har en hög kvalitet
- Samarbete och inflytande för god livsmiljö
- Tillgång till fritid och rekreation när Nacka bygger stad

Nämndens utgångsläge

Verksamhetsresultat

 BRA

Insatta resurser

 UTMÄRKT

Vid uppföljningen av tertiäl 2 2014 bedömdes läget som bra. Driftverksamheten löper på enligt plan. Entreprenören Medley AB driver simhallarna från och med augusti och med nöjda kunder. Sommarverksamheterna har fungerat väl med sommarverksamheter på fritidsgårdarna. På Velamsund och vid Älta idrottsplats anordnades dagläger för cirka 300 barn.

Nämnden prognostiserade vid tertial 2 ett mindre överskott för 2014, som orsakas av lägre kapitalkostnader med 0,3 mnkr.

Strategiska mål för fritidsnämnden 2015

VERKSAMHETSRESULTAT

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
God kommunal service	Kommuninvånarna har tillgång till en mångsidig verksamhet på sin fritid.	●
	Besökare på kommunens fritidsanläggningar anser att dessa har hög kvalitet i form av tillgänglighet, funktionalitet, bemötande, delaktighet och inflytande.	■
Stor valfrihet	Kommunens invånare ägnar sig åt ett rikt och varierat utbud av aktiviteter på kommunens fritidsanläggningar.	●
God livsmiljö och långsiktigt hållbar utveckling	Föreningslivet stöds så att föreningarna arbetar med värdegrundsfrågor och medvetet ledarskap.	■
Trygg och säker kommun	Fritidsanläggningarna och verksamheter är trygga och säkra.	■

INSATTA RESURSER

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
Effektivt resursutnyttjande	Idrotts- och fritidsanläggningarna utnyttjas maximalt och kostnadseffektivt	●

Resursfördelning

Från fritidsnämndens flyttas anläggningstillgångar till ett värde av 198 miljoner kronor till kommunstyrelsen. Detta genomförs för att uppnå stordriftsfördelar genom ett samlat fastighetsägande. Fritidsnämnden kan koncentrera sig på sitt kärnuppdrag – finansiering och kvalitetsuppföljning av idrott och fritid. Fritidsnämnden kommer att hyra lokalerna från kommunstyrelsen, fastighetsområdet. Förändringen medför ingen ramförändring.

Ramärendet

Stadsdirektören föreslog i sitt förslag till ramar att nämndens ram utökas med 5 miljoner kronor enligt nedan specifikation:

- 3,5 miljoner kronor för ökade kapitalkostnader som följd av pågående investeringsprojekt för medel som tas i bruk under 2014.
- 1,3 miljoner kronor för preliminär kostnad för investeringsbeslut om 24 miljoner kronor för ombyggnation av entréer, reception, omklädningsrum och gemensamhetsutrymmen i Nacka Sportcentrum .
- 0,2 miljoner kronor för att kunna erbjuda ytterligare 25 kolloplatser då antalet sökande ökar för varje år.

Nämndyttrande

Nämnden föreslås besluta att kommunfullmäktige fastställer nämndens budgetram till 146,9 miljoner kronor, en ökning med 3,2 miljoner kronor jämfört med stadsdirektörens förslag till ramar.



- 0,3 miljoner kronor för minskade kapitalkostnader i och med lägre utgifter för konstgräsplaner
- 0,3 miljoner kronor för ökade hyreskostnader för tillkommande kampsportslokal i Nacka gymnasium
- 0,3 miljoner kronor ökade kostnader för ridverksamhet för personer med grav rörelsenedsättning. En överenskommelse mellan Värmdö kommun och Nacka kommun i syfte att föreningen Värmdö ridklubb ska bedriva verksamhet för personer i alla åldrar med grav rörelsenedsättning med eller utan ytterligare funktionsnedsättning. Målgruppen har i dagsläget ett mycket begränsat fritidsutbud.
- 2,0 miljoner kronor för ökade hyreskostnader.
- 0,9 miljoner kronor ökade kostnader för ett nytt särskilt föreningsbidrag för ridsport som ska syfta till att deltagaravgifter för ridning ska minska och att möjliggöra för flera att ägna sig åt ridning.

Alliansmajoritetens förslag

Nämndens förslag om nytt föreningsbidrag för ridsport prövas för 2016. Nämnden begärde vidare 2 miljoner kronor för ökade hyreskostnader. Nämnden tillförs halva beloppet.

Resursfördelning fritidsnämnden, nettoredovisning (tkr)

Verksamhet	Bokslut 2013	Budget 2014	Prognos för 2014 tertia 2	Förändring			Ram 2015	Skillnad budget 14 och ram 15	
				Ram- ärende	Nämnd- yttrande	Majoritets- förslag		tkr	procent
Kontantstöd	-8 543	-9 070	-9 070		-1 200	900	-9 370	-300	3%
Fritidsanläggningar	-69 598	-79 127	-78 827	-4 800	-1 800	1 000	-84 727	-5 600	7%
Öppen fritid och lovverksamhet	-25 035	-26 442	-26 442	-200	-200		-26 842	-400	2%
Drift fritidsenheten	-19 059	-19 000	-19 000				-19 000	0	0%
Nämnd	-1 768	-1 200	-1 200				-1 200	0	0%
Myndighet och huvudman	-3 862	-3 900	-3 900				-3 900	0	0%
Summa	-127 865	-138 739	-138 439	-5 000	-3 200	1 900	-145 039	-6 300	5%

Framåtblick 2030

Bästa fritids- och idrottskommunen

I Nacka finns både bredd med många aktiva i olika åldrar samt elitidrottare i framgångsrika klubbar inom ett flertal olika idrotter. Nacka är också en växande kommun och behovet av bra idrottsanläggningar – både inomhus och utomhus – är redan mycket stort och ökar i takt med att befolkningen ökar. Möjligheterna till en rik fritid är ofta avgörande för en kommuns attraktionskraft, för företag, familjer och andra inflyttare. Devisen är att Nacka skall ha väl fungerande och tillgängliga idrottsanläggningar för vårt lokala utbud av fritid och idrottsaktiviteter.

Fritid och idrott bidrar i framgången till en bra stadsutveckling

När Nacka växer är det viktigt att fritid- och idrottsperspektivet beaktas redan i planerings- och genomförandeprocesserna då det är i detta skede kommunen har störst möjlighet att påverka hur Nacka Stad ska se ut och vilka kvaliteter som ska byggas in. Betydelsen av ett



bra och varierande utbud av idrottslig verksamhet samt goda möjligheter för fritid och idrottens utövande i Nacka kan inte bara hanteras och utläsas utifrån den enskilda idrottens villkor och förutsättningar. För kommunen som helhet finns också andra viktiga och betydelsefulla aspekter och värden att ta hänsyn till och beakta. Här kan bl.a. nämnas mångfalden av utbud till kommunens medborgare generellt, barn och ungdomars möjligheter till positiva upplevelser i form av bra idrotts- och fritidsaktiviteter, folkhälsan. Nackas övergripande syn på en framtida utveckling för fritid och idrott som företeelse måste därför bli en naturlig del i samhällsplaneringen då den ökande befolkningen i viss mån förändrar behovet avseende framtidens fritids- och idrottsanläggningar. I planering av lokaliseringen av framtida anläggningar måste strävan efter närhet och tillgänglighet vara vägledande.

Ökat samspel mellan samhällssektorer och omvärld

Fritid och idrott ska ses som en drivkraft till en hållbar utveckling, förbättrad folkhälsa samt Nackas attraktivitet. Detta förutsätter både att området ges möjlighet att utvecklas och att samverkan mellan fritid- och idrottssektorn och andra samhällsområden förstärks så att olika perspektiv och kompetenser kan komplettera varandra och leda till nya hållbara lösningar. För att nackaborna ska kunna få bästa möjliga service måste kommunen aktivt arbeta för en gemensam och sammanhållen välfärdsservice där den sammanvägda nyttan, istället för den enskilt bästa lösningen, bör vara styrande. Nya samarbetsformer behöver etableras mellan fritid- och idrottsområdet, näringslivet och andra samhällsområden. Ett viktigt område är utbildningsverksamheten där samverkan måste ta sin utgångspunkt i barnen och deras rätt till ett rikt fritid- och idrottsutbud både under och efter skoltid. Viktigt är även att främja regional samverkan. Ett exempel på regional samverkan är att Nacka i år gått in med medlemskap i Sport Campus Sweden där syftet är att unga vuxna i länet kan bedriva högskolestudier parallellt med idrott på hög nivå i sin hemmiljö i länet. Unga ges nu rimligare förutsättningar för att planera för studieval och idrott i den åldern då man uppnått en fysisk och mental mognad.

Kulturnämnden

Ansvar och uppdrag

Kulturnämnden ansvarar för finansiering, målformulering, uppföljning och utveckling av:

- Kulturverksamhet för barn och ungdom
- Musikskoleverksamhet
- Biblioteksverksamhet
- Kommunalt finansierade kulturlokaler
- Drift och underhåll av offentlig konst

Väsentliga områden

- Nära och nyskapande
- Läslust, kunskap och demokrati
- Samverkan, mångfald och ökad valfrihet



- Hög kvalitet och kostnadseffektivitet

Nämndens utgångsläge

Verksamhetsresultat	■ BRA
Insatta resurser	■ BRA

Kommunens invånare och brukare av kulturverksamhet är överlag nöjda med kvalitet med kulturverksamhet i kommunen. Två utvecklingsområden är tillgången på kulturaktiviteter och medborgarnas möjlighet att påverka utbudet.

Nämnden har ett bra resultat i förhållande till de resurser som fördelas inom nämndens ansvarsområden. De kulturaktiviteter som finansieras av kommunen är efterfrågade och välbesökta. Det ekonomiska utfallet för nämnden prognostiserades vid bokslut för tertial 2 år 2014 till ett överskott på 5,1 mnkr i förhållande till budget. Den största förklaringen återfinns inom musikskolan där det prognostiseras ett överskott på 3,7 mnkr p.g.a. lägre volymer.

Utvecklat kundval

En vidareutveckling av kundval inom kulturområdet är ett väsentligt område för att öka mångfalden och därigenom ett fortsatt intresse för kommunen som besöks- och bostadsort. Med start 1 juli 2015 föreslås att ett nytt utvecklat kundval inom kulturskoleverksamhet sjösätts. Det nya kundvalet ska vara en vidareutveckling av befintligt kundval för musikskolan samt ett inkluderande av de typer av kulturverksamheter som idag bedrivs inom en kulturavtalsmodell. Målsättningen är att kundvalsmodellen ska bidra till en ökad mångfald av aktörer och utbud för Nackas barn och unga.

Projektet - Konsten att skapa stad

För att utmana vårt sätt att tänka och därigenom pröva nya metoder och modeller att bygga stad har Nacka kommun inlett ett samarbete med konstnären och entreprenören Katarina Fredrika. Projektet finansieras av Vinnova och det kallas för "konsten att skapa stad". Det övergripande målet är att få fram, visa på och sprida kunskap om var, hur och när konst, kultur och kreativ kompetens kan spela en roll i stadsutvecklingsprocessen.

Projektet har ambitionen att öka innovationstakten och handlar om såväl arbetssätt, metoder, modeller och processer som yttre fysisk manifestation av platser och arkitektur. Projektet innefattar olika aktiviteter, exempelvis medborgardialoger, seminarier, workshops och nätverksbygge. Syftet är att ta fram beslutsunderlag att utforska förutsättningarna för arbetssättet att få fäste på strategisk nivå.

Strategiska mål för kulturnämnden 2015

VERKSAMHETSRESULTAT

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
God kommunal service	Medborgarna har tillgång till ett varierat kulturutbud av hög kvalitet.	■
Stor valfrihet	Barn och unga erbjuds en mångfald av skapande kulturaktiviteter.	■
God livsmiljö och långsiktig hållbar utveckling	Nacka kommuns offentliga konst och kulturhistoria är tillgängligt.	■
	Nackas offentliga konst är tillgänglig.	■
Starkt medborgarinflytande	Medborgarna involveras i att påverka kulturutbudet.	■
	Biblioteken i Nacka bidrar till läslust hos Nackas medborgare.	■

INSATTA RESURSER

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
Effektivt resursutnyttjande	Kulturaktiviteterna är välbesökta och efterfrågade av medborgarna.	■
	Kultur finansierad av kommunen är kostnadseffektiv.	■

Resursfördelning

Ramärendet

Kommunstyrelsen förslår i sitt ramärende att nämndens ram utökas med 1,06 miljoner kronor för volymökningar inom musikskola samt kursverksamheter. Kommunstyrelsens beslut innehöll även noll procent i kompensation för ökade priser och löner.

Nämndyttrande

Nämnden föreslås besluta att kommunfullmäktige fastställer nämndens ram till 131,8 mnkr, en minskning med 1,4 mnkr jämfört med kommunstyrelsen ramärende.

Nämnden föreslår bl.a. att kommunfullmäktige anslår 1,5 mnkr för en utveckling av kundval för kulturskola. Kundvalet är en vidareutveckling av kundval för musikskola och kostnaden är baserat på antagande om en ökad volymefterfrågan och beräknat utifrån en halvårseffekt. Kultur- och fritidsenheten återkommer under ett senare sammanträde med en beskrivning om hur detta kan genomföras. Detta bl.a. efter en dialog och diskussion med kulturaktörer. Dessutom föreslås en ökning med 0,1 mnkr för två procents pris- och lönekomensation för verksamheten kulturpeng. Pengens värde har urholkats de senaste två åren genom pris- och löneökningar som inte fullt ut kompenserats genom höjningar av pengbeloppet.

Den sammantagna förändringen, i förhållande till kommunstyrelsen förslag, innehåller följande specifikation:

- Ökade hyreskostnader för bibliotek med 0,6 mnkr.
- Ökade hyreskostnader för övrig kulturverksamhet med 0,3 mnkr.
- Ökade volymkostnader e-böcker med 0,2 mnkr.

- Ökade volymkostnader kulturskolecheck med 1,5 mnkr.
- Minskade kostnader HAMN med 0,6 mnkr.
- Minskade volymkostnader musikskola med 3,1 mnkr.
- Ökade avgiftsintäkter musikskola med 0,6 mnkr.
- Ökade kostnader, två procents pris- och lönekomensation, för kulturpeng med 0,1 mnkr,
- Ökade kostnader för vård, underhåll och drift av offentlig konst med 0,2 mnkr.

Alliansmajoritetens förslag

Nämndens förslag om att införa en ny kulturcheck för olika kulturkurser prövas för 2016. Nämnden begärde vidare 0,4 miljoner kronor för ökade hyreskostnader och pris- och lönekomensation, varav hälften godkänns. Begäran om 0,8 miljoner kronor för biblioteken beviljas.

Resursfördelning kulturnämnden, netto redovisning (tkr)

Verksamhet	Bokslut 2013	Budget 2014	Prognos för 2014 tertia 2	Förändring			Ram 2015	Skillnad budget 14 och ram 15	
				Ram- ärende	Nämnd- yttrande	Majoritets- förslag		tkr	procent
Musikskoleverksamhet	-28 419	-31 897	-28 125	-437	2 200	1 500	-28 634	3 263	-10%
Biblioteksverksamhet	-40 665	-42 352	-42 352		-780		-43 132	-780	2%
HAMN	-3 467	-5 119	-4 350		600		-4 519	600	-12%
Övrig kulturverksamhet	-40 209	-44 234	-43 734	-623	-580	400	-45 037	-803	2%
Nämnd och nämndstöd	-837	-757	-7 830				-757	0	0%
Myndighet och huvudmar	-6 250	-7 830	-700				-7 830	0	0%
Summa	-119 847	-132 189	-127 091	-1 060	1 440	1 900	-129 909	2 280	-2%

Framåtblick

Utblick 2030

Den stora förväntade befolkningsökningen fram till 2030 ställer krav på att utveckla allt från bostäder, kommunikationer och företagsklimat till vård, skola, omsorg och kultur. Ett starkt och oberoende kulturliv är i det sammanhanget av avgörande betydelse för en tät och blandad stad. Det är grundläggande för det demokratiska samtalet och för människors möjlighet till bildning, upplevelser, personlig utveckling och kreativitet. Kultur är också en snabbt växande del av tjänstesektorn och som sådan av stor betydelse för Nackas ekonomiska och sociala utveckling. Genom investeringar i kultur möjliggörs nya jobb i de kreativa näringarna. Den växande staden ger förutsättningar för ett starkt kulturliv i och utanför Nacka som bidrar till en attraktiv plats att bo och verka i och möjliggör tillkomsten av nya jobb och hållbar tillväxt.

Kulturen bidrar i framgången till en bra stadsutveckling

När Nacka växer och omdanas är det viktigt att kulturperspektivet beaktas i planerings- och genomförandeprocesserna då det är i detta skede kommunen har störst möjlighet att påverka hur Nacka Stad ska se ut och vilka kvaliteter som ska byggas in. I samband med de projekterings- och byggarbeten som kommer att ske framöver finns fantastiska möjligheter



att bygga en kulturrik stad. Kommunen behöver fortsätta att utveckla kompetensen kring hur en hållbar och integrerad stad kan utvecklas.

Bästa kulturkommunen

Nacka kommun har som ambition att vara bäst på att vara kommun. Nacka kommun ligger i framkant inom kulturområdet vad gäller innovationskraft och ständig utveckling som sker tillsammans med många intressenter. Det finns en stor nyfikenhet för denna utveckling och Nacka kommun har lyfts fram som ett bra exempel. Det är viktigt att slå fast kulturens roll för berikande upplevelser i alla skeden av livet för att lägga en grund för ett rikt kulturliv. För att ytterligare öka kvaliteten finns det några prioriterade utvecklingsområden som rör bemötande, tillgänglighet och kommunikation. Kulturen ska vara tillgänglig för alla, nackabor såväl som besökare.

Den digitala utvecklingen och kulturens möjligheter att använda den för olika ändamål kommer med största sannolikhet att få allt större betydelse i framtiden. Moderna medier och nya utlåningsmodeller innebär ett behov av att biblioteken utvecklar sina tjänster för att göra dessa till attraktiva mötesplatser även i framtiden, såväl fysiskt som virtuellt.

Ökat samspel mellan samhällssektorer och omvärld

Kulturen ska ses som en drivkraft till en hållbar utveckling av de fysiska miljöerna, förbättrad folkhälsa, det livslånga lärandet, innovationsklimatet, de internationella och interkulturella relationerna samt Nackas attraktivitet. Detta förutsätter både att kulturen ges möjlighet att utvecklas och att samverka mellan kultursektorn och andra samhällsområden förstärks så att olika perspektiv och kompetenser kan komplettera varandra och leda till nya hållbara lösningar. För att nackaborna ska kunna få bästa möjliga service måste kommunen aktivt arbeta för en gemensam och sammanhållen välfärdsservice där den sammanvägda nyttan, istället för den enskilt bästa lösningen, bör vara styrande. Nya samarbetsformer behöver etableras mellan kulturlivet, näringslivet och andra samhällsområden. Ett viktigt område är utbildningsverksamheten där samverkan måste ta sin utgångspunkt i barnen och deras rätt till konst och kultur av god kvalitet.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Ansvar och uppdrag

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden ansvarar för myndighets- och huvudmannauppgifter inom samhällsbyggnads- och miljöområdet.

Väsentliga områden

Nämndens väsentliga områden är, liksom föregående år:

- Effektiva processer
- Hållbart stadsbyggande
- Hög rättssäkerhet

En större översyn av nämndens väsentliga områden och mål planeras till våren 2015. Där ingår även att utveckla etappmål, indikatorer och åtgärder kopplat till de sex (huvud)miljömålen.

Nämndens utgångsläge

Verksamhetsresultat	■ BRA
Insatta resurser	■ BRA

Den territoriella utvecklingen i Nacka innebär utmaningar och höga krav på samordning och planering. Inte minst i arbetet med de många kommande detaljplanerna och för målet om ett hållbart stadsbyggande kommer detta att vara centralt. Strategiska underlag blir viktiga för samordning och planering.

Effektivare handlägningsprocesser och kortare handläggningstider för den omfattande ärendehantering inom nämndens ansvarsområde har varit i fokus de senaste åren. Handläggningstiderna har kontinuerligt förbättrats. Utöver statistiken över rättsutfall är det även angeläget att mäta kunders subjektiva uppfattning om rättsäkerheten. I uppföljningar som gjorts 2013 bl.a. av SBA får Nacka en högt betygsindex för serviceområdet rättssäkerhet.

Den förväntade ökningen av ärenden inom nämndens ansvarsområden gör att effektivt resursutnyttjande även framöver kommer att vara centralt. I nuläget visar uppföljningar att nämndarbetet fungerar effektivt med en rimlig avvägning mellan nämnd- och delegationsbeslut samt relativt få återremisser och bordläggningar.

Den samlade bedömningen är att nämndens kostnader är i linje med budget för 2014 och att verksamheten bedrivs enligt plan. Det finns dock behov av omprioriteringar i budgeten för projektverksamheten.

Strategiska mål för miljö- och stadsbyggnadsnämnden 2015

VERKSAMHETSRESULTAT

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
God kommunal service	Kundnöjdheten ska öka.	■
	Överprövningsvolymen ska vara tillräckligt stor för att ge ledning i rättspraxis.	■
	Andelen överprövade ärenden som upphävs eller ändras genom lagakraftvunnen dom eller beslut ska vara låg.	■
God livsmiljö och långsiktig hållbar utveckling	God ekologisk och kemisk status på alla vatten till 2021.	▲
	Stadsbyggande ska ske med kvalitet och mångfald.	■
	Vid nyexploatering och förtätning bör de riktvärden för buller och trafik som riksdagen beslutat tillämpas.	

INSATTA RESURSER

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
Effektivt resursutnyttjande	Handläggningstiderna ska vara korta.	■
	Beslutsförmågan ska vara hög.	■
	Kundnöjdhet ska vara hög.	■
	Produktiviteten ska öka.	■

Resursfördelning

Miljö- och stadsbyggnadsnämndens budget är indelad i tre kategorier; nämnd och nämndstöd, anslag för vissa löpande uppgifter som utförs vid resultatenheter och särskilda medel för projekt och tillfälliga satsningar så som medel för att genomföra studier och utredningar.

Ramärendet

I ramärendet åskade miljö- och stadsbyggnadsnämnden utökade ramar dels för kapitalkostnader för det nya kartsystemet som beräknas tas i drift vid årsskiftet och dels utökade anslag till bygglovenheten. De utökade ramarna till bygglovenheten ska täcka ökade kostnader för service och rådgivning samt olovligt byggande som bygglovenheten bedöms få p.g.a. förändringar i plan- och bygglagen under 2014.

Nämndyttrande

Nämndens förslag medför en utökning av nämndens budget med 4,2 miljoner kronor utöver ramärendet.

Förslaget innebär en förstärkning av vissa centrala anslagsfinansierade verksamhetsområden. Den framtida planeringen i kommunen kommer att medföra en fördubblad produktion och ett behov av att kortare handläggningstider. En ökad takt behöver balanseras av utökade möjligheter att ta fram strategiska beslutsunderlag. Därför behövs ökade anslag för bl.a. övergripande strategiskt planeringsarbete samt översiktlig planering.

Fastighetsutredningar behöver göras i syfte att utreda hur fastigheter tillkommit och identifiera avsöndrade och andra osäkra gränser. En betydande del av dessa kontroller och utredningar kommer att bekostas i samband med att nya detaljplaner och program tas fram. För att effektivisera är det lämpligt att kontrollera ett område i taget och sammanhängande kontrollera gränspunkter i fält som inte direkt bör bekostas av den aktuella detaljplanen. Nu saknas finansiering för sådant arbete. Lantmäterienheten kommer även att få ökade kostnader för service och ajourhållning av IT-system under 2015.

Budgeten för miljöövervakningen har varit konstant sedan 2004 och behöver förstärkas. De nationella kraven på parametrar för bedömning av vattenstatus i sjöar och kustvatten har utökats. Kommunen har idag 11 vattenförekomster, dessa föreslås fr.o.m. 2015 utökas med



sex stycken. Även höjda medlemsavgifter till förbunden har ökat kostnaderna för miljöövervakningen.

Möjligheterna för miljöenheten att arbeta med strategiska projekt är idag begränsade då nuvarande resurser till stor del är upptagna av stadsbyggnadsprojekten. Det behövs utökade miljöstrategiska resurser för att projektleda energieffektiviseringsprojektet, energirådgivningen samt följa upp och anpassa riktlinjerna för hållbart byggande i arbetet med Nacka stad.

Behovsutredningen 2013 visade på behovet av ytterligare tre inspektörer för att möta tillsynsbehovet inom miljöområdet. Miljöenheten önskar förstärka tillsynen stegvis med start 2015. De områden som behöver förstärkas är främst tillsynen av förskolor och skolor, bostads- och bullerklagomålshanteringen samt tillsynen av naturreservat och förorenade områden. Utöver avgiftsfinansiering bekostas miljötillsynen av anslag från Miljö- och stadsbyggnadsnämnden då det inte är möjligt att ha full kostnadstäckning från taxor för denna verksamhet.

En inventering av befintliga projekt och prioriterade områden visar även på ett behov av att utöka budgeten för projektverksamheten. Dels för att slutföra påbörjade projekt men även för att kunna påbörja nya angelägna projekt så som kartunderlag för gång- och cykelvägar, framtagande av en grönytefaktor samt krisövningar.

Alliansmajoritetens förslag

Nämnden begärde ökade resurser för översiktligt strategiskt planarbete om 1 mnkr. Det är viktigt att tempot i stadsplaneringen ökar, varför dessa resurser tillförs nämnden.

Nämnden tillförs 0,8 mnkr för förstärkning av miljötillsyn och miljöövervakning, i enlighet med vad man begärt.

Äskandena om ökade resurser för miljöstrategiska resurser och lantmäteri-tjänster tillförs i stället kommunstyrelsen. Nämndens begäran om medel för att arbeta med s.k. grönytefaktor hanteras av kommunstyrelsen (mark- och exploateringsenheten) inom exploateringsbudgeten.

Begäran om övriga projektmedel (t ex krisövning) avslås, dessa får prioriteras inom befintlig ram.

Resursfördelning miljö- och stadsbyggnadsnämnden, nettoredovisning (tkr)

Verksamhet	Bokslut 2013	Budget 2014	Prognos för 2014 tertiäl 2	Förändring			Ram 2015	Skillnad budget 14 och ram 15	
				Ram- ärende	Nämnd- yttrande	Majoritets- förslag		tkr	procent
Nämnd och nämndstöd	-4 235	-4 454	-4 454	0			-4 454	0	0%
Anslag	-18 990	-20 459	-20 459	-1 635	-2 950	1 200	-23 844	-3 385	17%
Projekt	-2 070	-2 125	-2 125	0	-1 275	1 275	-2 125	0	0%
Summa	-25 295	-27 038	-27 038	-1 635	-4 225	2 475	-30 423	-3 385	13%

Framåtblick 2030

En central parameter för takten i den territoriella utvecklingen i Nacka är en effektiv nämndprocess. För miljö- och stadsbyggnadsnämnden kommer tillväxten i Nacka bl.a. medföra en ökad ärendevolym. För att tempot i bostadsproduktionen ska ske enligt plan är det viktigt att nämnden har en effektiv nämndhantering.

Att effektivisera handläggningsprocesserna och korta handläggningstiderna för den omfattande ärendehantering är fortsatt prioriterat. Ett centralt bidrag till effektiviteten i organisationen är välfungerande IT-system. Det pågår arbete med att förbättra funktionen i befintliga system samtidigt som en del system behöver bytas ut och nya införas. Digitaliseringen av bygglovhanteringen och nytt kartsystem är några exempel på förutsättningar som kommer att bidra till bättre service och snabbare ärendehantering.

Fokus måste också läggas internt på kompetensförsörjning och organisering av processer och rutiner. Organisationen behöver förstärkas med kompetens och utökade resurser inom vissa områden. Inom flera verksamhetsområden är det svårt att rekrytera då dessa utgör bristyrken. Det är därför viktigt att arbeta systematiskt för att göra kommunen till en attraktiv arbetsgivare.

Kommunen står inför en omorientering från en reaktiv till en mer aktiv roll i styrning av den fysiska samhällsutvecklingen. De närmaste åren kommer arbetet med att bygga en tät och blandad stad på Västra Sicklaön att gå in i en aktiv fas. Flera stora programarbeten pågår som ska utgöra basen i denna utveckling. Parallellt pågår utveckling av lokala centra och flera stora infrastrukturprojekt. I kombination med övrig planering och byggande i kommunen innebär detta en större verksamhet och ökad takt i samhällsplanering och plangenomförande än tidigare.

Snabbare arbete förutsätter en strategisk process. Att ta fram strategiskt underlag för den territoriella utvecklingen är komplicerat och många gånger resurskrävande. Det är viktigt att det strategiska arbetet har hög kvalitet och att det är väl förankrat i organisationen. Samordning kräver strategiskt underlag för att underlätta och öka hastigheten i processen.



Natur- och trafiknämnden

Ansvar och uppgifter

Alliansmajoriteten föreslår att naturreservatsnämnden läggs ned och att ansvaret för naturreservaten tillförs tekniska nämnden, som antar namnet natur- och trafiknämnden.

Nämnden ansvarar för kollektiva bastjänster såsom rent vatten, omhändertagande av spillvatten och dagvatten samt avfall. Nämnden ger också tillgång till gemensamma utrymmena på vägar och gator i parker och naturmark i kommunen med undantag av naturreservaten att användas av allmänheten. För att göra det behövs drift och underhållsåtgärder, re- och nyinvesteringar och kravställande på nyanläggningar som primärt kommer till genom exploateringsverksamheten som kommunstyrelsen svarar för.

Genom övertagandet av naturreservatsnämndens ansvarsområden ansvarar nämnden vidare för Velamsund och övriga naturreservat där kommunen är reservatsförvaltare.

Velamsundsområdet ska utvecklas som friluftsområde med ökad tillgänglighet för Nackaborna. På tillämpligt sätt ansvarar nämnden för övriga naturreservat där kommunen är reservatsförvaltare. Inom naturreservaten ansvarar nämnden även för kommunens vägar, gator och naturmark. I övrigt ansvarar nämnden för att:

- På uppdrag av kommunstyrelsen upprätta förslag till naturreservat samt skötsel föreskrifter för dessa.
- Föreslå förändringar i skötsel föreskrifter.
- Pröva ansökningar om undantag eller dispens från skötsel föreskrifter.

Väsentliga områden

Nämnden har analyserat sitt ansvarsområde i ett scenario med utblick mot år 2030 och konstaterat att de fyra väsentliga områden som tidigare tagits fram kvarstår.

- Drift och underhåll av befintlig infrastruktur och den gemensamma livsmiljön
- Bidra till stadsbyggnadsprocessen för långsiktigt hållbara och funktionella allmänna anläggningar
- Säker och trygg framkomlighet för alla trafikslag med prioritet gående, cykel och kollektivtrafik framför bilism
- Rationell avfallshantering

Naturreservaten

- Ökad tillgänglighet i kultur- och naturreservaten
- Marknadsföring av natur- och kulturreservaten
- Förenkla och förtydliga föreskrifterna för naturreservaten
- Utveckla Velamsunds gårdsmiljö med utgångspunkt från befintliga verksamheter och föreningar.



Nämndens utgångsläge

Verksamhetsresultat	■ BRA
Insatta resurser	■ BRA

Den gynnsamma vintern i början av 2014 innebar färre antal plogningar än normalt och den snöfattiga vintern har även medfört att förberedande arbeten för säsongens asfalteringsarbeten, underhållsdikningar och röjning av sly och mindre träd i vägområden har kunnat utföras i något högre grad än normalt. Vintern har vädermässigt också varit positiv för VA- verksamheten med måttlig nederbörd vilket lett till mindre inläckage av dagvatten till spillvattenflödet. Dock har det under perioden varit ett ovanligt stort antal läckor. Inom avfallsverksamheten pågår utbyggnad av återvinningscentraler och insatser för att öka antalet matavfallsabonnenter är framgångsrikt.

Tekniska nämndens årsprognos vid tertial 2 2014 för gata, väg och var ett överskott jämfört med budget på ca 15 mnkr, i huvudsak relaterat till vinterunderhållet. Inom VA- verksamheten har avgiftshöjningen på ca 14 procent i genomsnitt som beslutades inför 2014 gett avsedd effekt och intäkterna följer budget. Vad gäller kostnaderna så motsvarar de i stort föregående års utfall, men kommer inte upp i den nivå som är budgeterad. Prognos för helåret pekar därför mot ett överskott i årets resultat, på cirka 18 mnkr eller motsvarande 8 mnkr mot budget. Detta leder till en snabbare återhämtning av tidigare ackumulerat underskott om 26,8 mnkr.

För avfallsverket är prognosen för 2014 ett underskott på 5,5 miljoner kronor, i huvudsak relaterat till en kraftig ökning av antalet matavfallsabonnenter som får effekt genom färre tömningar av det andra kärlet och därmed lägre intäkter samt ökade kostnader för hantering av matavfallet. En ökad insamling vid våra återvinningscentraler ger också ökade kostnader. Kostnaderna ökar i takt med att vi närmar oss målen för verksamheten.

Nämndens måluppfyllelse och gjorda 2030-scenarier visar på följande områden att fokusera på:

- Söka optimal långsiktig ekonomi givet trygg och säker funktion i den infrastruktur som ligger inom nämndens ansvarsområde
- Påverka stadsbyggnadsprocessen så att tillkommande infrastruktur utformas optimalt samt medverka till att regionala infrastrukturprojekt också maximalt bidrar till Nackas utveckling
- Att den lokala framkomligheten i trafiken optimeras, att den upplevda trafiksäkerheten ökar och att störningar på omgivningar minimeras
- Att avfallshanteringen utvecklas genom ökad insamling av matavfall och farligt avfall och att minst en återvinningscentral tillkommer i Nacka

Teknik 2015-2030-scenario är ett vägledande dokument som årligen ska revideras för anpassning till genomförda åtgärder, nya behov som behöver tillgodoses och för att kunna

säkerställa en långsiktig hållbar ekonomi. Föreslagna mål och budget inklusive investeringar ligger i linje med dokumentet.

Naturreservaten

Driften av naturreservaten pågår enligt plan. Kraftig nederbörd har orsakat stora skador på stigar och vägar. Passagerärknare som är placerad vid elljusspåret i Velamsund registrerade mellan april och augusti 9 700 passager. Det betyder att målet för år 2014 på 9 000 passager är uppfyllt. Passagerärknare är också uppsatt i Tollare – där registrerades 8000 passager april-augusti – och ska sättas upp i flera av reservaten, exempelvis i Nyckelviken, Långsjön och Tattby. Syftet med räknarna är att ge en bättre uppfattning om antalet besök och att informationsinsatsers effekter kan följas mer konkret.

Ett nytt naturreservat, Trollsjön, har bildats och arbete pågår med att bilda ytterligare tre, Skuruparken, Svärdsö och Skarpnäs. Efter att beslut om bildande vunnit laga kraft startar arbetet med att iordningsställa området enligt skötselplanen för respektive reservat. Skuruparken bedöms kräva väsentligt mer omfattande åtgärder än övriga reservat som föreslås under året eller har bildats i närtid. Arbete pågår med att förbättra tillgängligheten med skyltar, stigar och reovering av motionsspår. Naturreservatsnämnden lämnade vid bokslutet för tertial 2 2014 en prognos på ekonomi i balans 2014.

Strategiska mål för natur- och trafiknämnden 2015

VERKSAMHETSRESULTAT



Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
God kommunal service	Bland de 20 % bästa, inte längre än 10 % från den bästa.	■
Starkt medborgarinflytande	Kartläggning och beskrivning av medborgarinflytande inom tekniska nämndens ansvarsområde, klart 2015.	
Trygg och säker kommun	Kommunens offentliga platser inklusive trafikmiljön ska utformas och underhållas så att de upplevs trygga och säkra.	■
God livsmiljö och långsiktig hållbar utveckling	Öka andelen arbetsresor med cykel och kollektivtrafik.	■
	Volymen bräddat spillvatten ska minimeras.	■
	Nämnden ska tillhandahålla en miljövänlig avfallshantering.	■

INSATTA RESURSER

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
Effektivt resursutnyttjande	Anläggningarna ska underhållas så att livslängden optimeras.	■
	Utfall av varje investering ska ligga inom ramen för beslutad riskanalys.	■
Kommunal ekonomi i balans	Verksamheten ska vara i ekonomisk balans där varje generation ska bära sin egen kostnad.	▲

Naturreservaten

VERKSAMHETSRESULTAT

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
God kommunal service	Naturreservaten ger rika möjligheter till friluftsliv och rekreation samtidigt som biologisk mångfald och kulturhistoriska värden värnas.	
God livsmiljö och långsiktig hållbar utveckling	Kännedomen om syftet med naturreservaten samt hur de sköts och utvecklas är hög.	

INSATTA RESURSER

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
Effektivt resursutnyttjande	Naturreservaten förvaltas på ett effektivt sätt.	

Resursfördelning

Nämndens (tidigare tekniska nämndens) verksamheter påverkas av volymutveckling (antal) och är relaterade till de exploateringsprojekt som färdigställs och tas i bruk och påverkar verksamheterna gata, väg och park. Därtill kommer vinterunderhållet som räknas fram genom principen att använda den genomsnittliga kostnaden för de senaste fyra åren inklusive årsprognos i samband med tertial 1 2014.

Ramärendet

I stadsdirektörens förslag till ramar tilldelades tekniska nämnden en utökad ram för volymökningar med 6,39 mnkr för år 2015 fördelat enligt nedan:

- Ökade kapitalkostnader, räntor och avskrivningar 3,54 mnkr
- Tillkommande parkytor 1,250 mnkr
- Tillkommande vägytor, inkl. belysning och konstruktionsbyggnader 5,67 mnkr
- Vinterunderhåll (genomsnitt utfall de senaste 4 åren) minskas med 4,07 mnkr.

Nämndyttrande

Utöver justeringar enligt ovan begär nämnden medel enligt följande:

- **Säkra skolvägar, 200 tkr:** ett flertal skolor i Nacka upplever trafiksituationen som problematisk. Målsättningen med "säkra skolvägar" är att genom metodiskt arbete minska skjutsandet till och från skolorna och minska behovet av mer eller mindre akuta mindre kostnadseffektiva fysiska åtgärder.
- Åtgärder för att **underlätta resandet i samband med Slussens ombyggnad, 500 tkr:**
- Ta fram **strukturerade trafiksiffror**, som kan ge en bra total bild över situationen i kommunen, både för motorfordon och cykel, samt resevaneundersökning, 600 tkr
- Inom parkområdet behövs en utökad ram relaterat till ingångna skötsel- och nyttjanderättsavtal med **Erstavik, 450 tkr.**



F.d. naturreservatsnämnden

Ramärendet

I stadsdirektörens förslag till ramar blev naturreservatsnämndens budgetram för 2015 12 930 tkr, en minskning med 250 tkr av 2014 års budget enligt nedan

- 500 tkr tillkommande kapitalkostnader på beslutade investeringar som tas i bruk under 2015
- 750 tkr i minskade kostnader som tillfördes år 2014 för att följa alliansmajoritetens förslag som innebar att nämndens huvuduppdrag är att föreslå nya naturreservat i enlighet med majoritetsprogrammet för 2010-2014.
- Pris och lönekomensation är satt till 0

Nämndyttrande

Naturreservatsnämndens förslag om ytterligare utökning av budgetramen med 1 450 tkr för år 2015 enligt nedan.

- 700 tkr för ökad insats för drift och underhåll av stigar, vägar, motionsspår och vandringsleder p. g. a fler besökare, varav Velamsund och Nyckelviken 0,2 mnkr vardera och 0,3 mnkr på övriga reservat. Genom gott underhåll skjuts behovet av reinvesteringar i tiden vilket påverkar investeringsbudgeten positivt.
- 750 tkr för fortsatt insats för bildande av nya naturreservat. I budget för 2014-2016 begärde naturreservatsnämnden 1 mnkr per år 2014-2016 för planering och utredningar för bildande av nya reservat. För att kunna fullfölja uppdraget tillfördes 750 tkr som en förstärkning för 2014. Naturreservatsnämnden föreslår att dessa medel tillförs även under år 2015 och år 2016 för att fullfölja uppdraget att ta fram underlag för Rensättra och fullfölja bildandet av de naturreservat som är på samråd, Svärdsö och Skarpnäs.

Alliansmajoritetens förslag

Naturreservatsnämnden och tekniska nämnden läggs ned och deras ansvar överförs i sin helhet till nya natur- och trafiknämnden. I samband med detta minskar kostnaderna för en nämnd, varvid ramen för den nya nämnden minskas med 0,6 mnkr.

För att slutföra arbetet med bildande av de nya naturreservat som planeras tillförs den nya nämnden 0,4 mnkr.

Resursfördelning natur- och trafiknämnden, nettoredovisning (tkr)

Verksamhet	Bokslut 2013	Budget 2014	Prognos för 2014 tertiel 2	Förändring			Ram 2015	Skillnad budget 14 och ram 15	
				Ram- ärende	Nämnd- yttrande	Majoritets- förslag		tkr	procent
Gator, vägar, park & naturvård	-141 834	-159 013	-141 274	-6 393	-1 750		-167 156	-8 143	5%
Nämnd och nämndstöd	-1 413	-1 414	-1 414				-1 414	0	0%
Myndighet & huvudman	-15 282	-16 761	-19 500			-2 301	-19 062	-2 301	14%
Entreprenad & drift naturreservat					-1 450	-9 656	-11 106	-11 106	
Delsumma	-158 529	-177 188	-162 188	-6 393	-3 200	-11 956	-198 737	-10 444	6%
VA - verket	8 835	10 000	18 000				10 000	0	0%
Avfallsverket	-5 529	0	-5 500				0	0	0%
Summa	-155 223	-167 188	-149 688	-6 393	-3 200	-11 956	-188 737	-10 444	6%

Framåtblick 2030

En följd av Nackas tillväxt, främst genom tät bebyggelse, är den ökande användningen av gemensamma utrymmen och den offentliga miljön generellt. Det kräver ökad omsorg i utförandet och i skötsel och underhåll. Det är däremot inte säkert att kostnaden räknat per invånare blir högre än idag beroende på den täta bebyggelsens skalfördelar.

Trafikmässigt är Nacka påtagligt integrerad i ett regionalt system. Samspelet med andra aktörer i regionen blir därför avgörande för hur Nackamedborgarnas vardag fungerar. I regionen och i Nacka finns stora behov av utbyggd trafikinfrastruktur, främst p. g. a. den starka befolkningstillväxten. Samtidigt uppstår stora störningar när utbyggnaden görs. Regionen har en stor gemensam uppgift i att förbättra möjligheterna att resa på annat sätt än i egen bil, inte minst med cykel eller med kollektivtrafik.

Insatser för skötsel av parker inom planlagda områden kommer att öka markant i takt med ökad befolkning och Nackas attraktivitet. Här liksom för gator bedöms ökning bli kraftig totalt sett och per kvadratmeter men ligga någorlunda stilla i förhållande till antalet invånare.

En ny VA-plan och VA-policy har arbetats fram och är på gång för antagande av kommunfullmäktige. Arbetet är en direkt följd av EU:s ramdirektiv för vatten. Planen ska vara kommunens verktyg för en hållbar planering av vatten- och avloppsförsörjningen. Ett bärande syfte med planen är att förbättra vattenstatusen i kommunens vattenförekomster vilket främst åstadkoms genom att bygga bort enskilda avlopp samt öka kraven på hanteringen av dagvatten. Planen anger att ca 2 200 fastigheter med enskilda avlopp ska vara anslutna till kommunalt VA innan år 2030.

Förslaget till ny avfallsplan, ”Avfallsplan 2020”, visar de prioriterade målområden som ligger framför oss. De investeringsmässigt tyngsta åtgärderna är utbyggnaden av Österviks återvinningscentral (ÅVC), byggnationen av en ny tillfällig ÅVC i samband med att Skuru ÅVC läggs ner, en ny mini-ÅVC i Älta och en ny permanent kretsloppscentral (KLC).



Majoriteten av föreslagna aktiviteter ska finansieras via avfallstaxan, som därför kommer att behöva höjas i ett antal steg.

Naturreservaten

Klimatförändringens inverkan främst på nederbördens intensitet ställer ökade krav på resurser för akut återställande och reinvesteringar. I första hand tillgodoses behovet med ökad medvetenhet och kloka åtgärder. I andra hand kan ökade reala resurser behövas, t ex för ombyggnader och kompletteringar till mer robusta anläggningar.

Nacka väntas öka sin befolkning med ca 40 000 personer fram till år 2030. Regionen i övrigt som har tillgång till Nackas naturreservat ökar i samma takt. Samtidigt planeras satsningar på marknadsföring av naturreservaten för att öka antalet besökare och successivt förbättra möjligheter till rörligt friluftsliv och förbättrad folkhälsa samtidigt som skyddsvärda biotoper ska skyddas och naturen nyttjas på ett hållbart sätt. Sammanfattningsvis bedöms insatserna för att sköta naturreservaten över tid ligga på samma eller något lägre nivå i förhållande till folkmängden och andelen av kommunens totala budget bedöms inte öka.

Socialnämnden

Alliansmajoriteten föreslår att social- och äldrenämnden delas upp i en socialnämnd och en äldrenämnd. Alliansmajoriteten föreslår vidare att ansvaret för försörjningsstöd och flyktmottagande förs över från socialnämnden till arbets- och företagsnämnden. De väsentliga områdena och strategiska mål som anges nedan är desamma som social- och äldrenämnden fastslog respektive föreslog i sitt mål- och budgetärende för 2015-2017.

Ansvar och uppgifter

Socialnämnden är huvudman för och/eller myndighet inom nedan angivna ansvarsområden. Detta innebär att nämnden har ansvar för finansiering, målformulering och uppföljning av verksamheten.

- Planlägga, samordna och utveckla arbetet inom områdena individ- och familjeomsorg, funktionsnedsättning och socialpsykiatri i kommunen enligt socialtjänstlagen, hälso- och sjukvårdslagen, lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade eller annan lagstiftning på området
- Upprätta bedömningar av behovet av vård och omsorg
- System- och finansieringsansvarig nämnd för kundvalssystemen
- Målformulering
- Uppföljning och utvärdering

Väsentliga områden

Fem väsentliga områden har fastslagits:

- Rätt stöd
- Rättssäker handläggning
- Förebyggande arbete



- Service
- Volym- och kostnadskontroll

Kvalitativt bra verksamhet med god service och rättssäker handläggning, en verksamhet som bygger på forskning och beprövad erfarenhet, aktiv boendeplanering, valfrihet samt kostnadseffektivitet är viktiga delar i de väsentliga områdena. I det förebyggande arbetet ingår bl.a. att utveckla och stärka Nackabornas möjligheter och resurser till delaktighet och inflytande. En nuläges- och framtidsanalys kring tänkbara behov, risker och möjligheter har gjorts. Ett uttalat medborgarperspektiv har varit en ledstjärna i arbetet.

Nämndens utgångsläge

Verksamhetsresultat

■ BRA

Insatta resurser

▲ HAR BRISTER

Individ – och familjeomsorg

Kompetensen bland medarbetarna inom individ- och familjeomsorgen är hög. Många medarbetare har arbetat fem år eller mer, vilket är en unik situation i Stockholmsregionen. Medvetenheten är stor kring rättsäkerhet och kvalitet och antalet klagomål och anmälningar till Inspektionen för vård och omsorgen är få. Ett ständigt förbättringsarbete sker inom individ- och familjeomsorgen och den är i framkant. Samarbetet och samverkan med andra aktörer har blivit mycket bättre och personalen upplever att nöjdheten från externa samarbetspartners är mycket högre i dag jämfört för några år sedan.

Ökande insatser för barn

Socialtjänstens insatser för barn och unga har ökat kraftigt under den senaste femårsperioden. Ökningen har fortsatt under 2014. Många barn och ungdomar återaktualiseras; cirka 40 procent av utredningarna har varit aktuella tidigare. En förklaring är att familjerna ofta har komplexa svårigheter. Det är svårlösta föräldrakonflikter, bostadslöshet, våld i familjen (inklusive misstanke om barnmisshandel), missbruk, etcetera.

Sedan 2006 har antalet vårdnadstvister stadigt ökat i Sverige och troligen kommer det leda till fler insatser för dessa barn. Socialnämnden har ett lagstadgat uppföljningsansvar i vårdnadsärenden.

Regeringens utredare Carin Götblads utredning som nyligen presenterades kring våld i nära relation kommer med största sannolikhet att påverka arbetet inom individ- och familjeomsorgen framöver med ökat krav på att utreda och följa upp samt bistå med vissa insatser.

Ökad missbruksproblematik och fler med psykisk ohälsa

Antalet vuxna personer med beroendeproblematik har sedan 2010 ökat. Narkotikan är också ett ökande problem. Ett stort problem är de narkotika- och psykoaktiva drogerna som finns och som inte är narkotikaklassade. Personer som idag blir kända inom myndigheten för sitt missbruk

befinner sig redan många gånger i ett kraftigt missbruk vilket medför att insatserna inte kan ske inom ramen för öppenvård.

Personer med psykisk ohälsa har ökat de senaste åren. Oftast aktualiseras dessa personer genom personliga ombud eller psykiatrin. Många sitter isolerade, ofta boende hos sina föräldrar eller otrygga boendeformer som inte kommit ut i arbetsliv eller sociala sammanhang vilket har ökat vuxnenhetens inflöde och kommer att påverka enheten de kommande åren.

För att möta de **framtida kraven** och uppnå de framtagna strategiska målen pågår en rad olika åtgärder inom individ- och familjeomsorgen, bl.a. följande:

- Utbildning kring SIP (samordnad individuell plan) för att stärka kundernas nöjdhet att få rätt insats med bästa resultat
- Utveckla arbetet inom hela individ- och familjeomsorgen med familjer som befinner sig i komplexa livssituationer vilket ska leda till bättre insatser med evidens (både biståndsbedömda och förebyggande insatser) och ökad rättssäkerhet
- Utveckla och förenkla utredningsarbetet
- Öka kompetensen hos medarbetare för att ännu bättre kunna möta upp framtida krav och öka kvaliteten i arbetet
- Kvalitetsledningssystem

Fler brukare och insatser inom LSS/SoL yngre inom området funktionsnedsättning

Inom LSS-verksamheten (verksamhet enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade) ökar antalet brukare, insatser och kostnader varje år. Det är få ärenden som avslutas på grund av målgruppens behov av långvarigt stöd. Främst är det barn och unga som får diagnoser inom autismspektraområdet som ökar. De har ofta komplexa svårigheter som behöver utredas och där samverkan med andra aktörer är nödvändigt, tidskrävande och svårt att få ihop när handläggaresurserna är otillräckliga. För unga vuxna med autismspektradiagnos tillgodoser vanligen inte LSS hela behovet av stöd utan kompletteras med insatser enligt socialtjänstlagen (SoL) som exempelvis boendestöd.

Bristen på bostäder och bostad med särskild service enligt LSS är ett stort problem och svårigheterna att möta upp behoven och rätten till en egen bostad enligt lagen kan medföra risk för vite om inte insatsen kan verkställas.

Enheten behöver utveckla kvaliteten i myndighetsarbetet och hitta rutiner för arbetet i nytt verksamhetssystem. Samarbets- och samverkansformerna för bättre samordning för brukaren där flera aktörer är involverade behöver också utvecklas.

Socialpsykiatri

Genom samarbete med psykiatrin, frivilligorganisationer, personligt ombud och anordnare är målsättningen att brukarna ska erhålla ett individuellt anpassat stöd av god kvalitet främst i brukarens hemmiljö. Arbetet utgår från att stärka det friska hos varje brukare och bevilja



stödinsatser utifrån en noggrann behovsbedömning. Insatserna ges främst i öppna former som boendestöd och sysselsättning. Antalet brukare och kostnader har varit stabilt under flera år.

Ett utvecklingsområde för socialpsykiatri är att enheten behöver utveckla samverkan med enheten för barn och unga inom individ- och familjeomsorgen, så att hemmaboende barn hos föräldrar med psykisk sjukdom får rätt stöd. Antalet samordnade individuella planer behöver öka, stödet och informationen till anhöriga bör förbättras och en bättre samverkan med landstinget kring målgruppens somatiska problematik måste till.

Deltagande i olika projekt, brukarundersökningar, utveckling av processer och nya insatser, omvärldsanalyser samt ständig kvalitetsutveckling är tänkta strategier för nämndens kommande uppgifter.

Insatta resurser inom socialnämnden

Arbetet som bedrivs inom nämnden ska kännetecknas av det övergripande målet om god ekonomisk hushållning i verksamheten. Ett viktigt led i detta är att alla inom organisationen har en hög kostnadsmedvetenhet. Arbetet sker utifrån en gemensam målstyrningsmodell med framtagna operativa mål för respektive verksamhet kopplat till nämndens måldokument; väsentlighets- och riskanalys. Syftet är att tydligare arbeta mot ständiga förbättringar och ökad delaktighet.

Det finns ett prognostiserat underskott för 2014 inom nämndens ansvarsområden. Underskottet är uppdelat på följande:

- IFO barn och ungdom samt vuxenenheten: -13 mnkr:
- LSS/SoL yngre 65 år: -20 mnkr
- Myndighet och huvudman: -12 mnkr (social- och äldrenämnden gemensamt)

För socialpsykiatri är budgeten i balans.

Strategiska mål för socialnämnden 2015

VERKSAMHETSRESULTAT

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
God kommunal service	Kunderna ska få rätt insats med bästa möjliga resultat.	■
	Kunderna ska vara nöjda med den insats som de har fått.	■
	Myndighetsutövningen ska vara effektiv och rättssäker med kunderna i fokus.	■
	Myndighetens utredningar och beslut ska vara välgrundade, korrekta samt lätta att förstå för kunden.	■
	Medborgarna ska ha en hög tillgänglighet och service.	■
Stor valfrihet	Ökad möjligheterna för kunden att göra val.	■
God livsmiljö och långsiktig hållbar utveckling	Säkra behovet av adekvat boende för socialtjänstens olika målgrupper.	■
	Medborgarna ska ha kännedom och tillgång till ett brett utbud av tidiga och förebyggande insatser.	■
	Medborgarna ska ha en god hälsa på lika villkor.	■

INSATTA RESURSER

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
Kommunal ekonomi i balans	Socialtjänsten ska verka för effektiv användning av kommunens skattemedel.	■
	Hålla budgetram.	▲

Resursfördelning

Ramärendet

Ramärendet innehöll en kostnadsförändring avseende ökade volymer mellan 2014 och 2015 för socialnämndens ansvarsområden på totalt 28 mnkr. Kostnadsökningen beror på volymförändringar inom verksamheterna, d.v.s. fler kunder och ökande behov inom de flesta områden. Vidare innebär aktivering av det nya verksamhetssystemet Pulsen combine, som förväntas var i full drift i mitten av 2015, medföra en kostnadsökning inom nämnd- och nämndstöd. Kostnadsökningen inom myndighetsorganisationen hänger samman med ökande antal kunder och ärenden samt med ökade krav från kontrollmyndigheterna.

Nämndyttrande

Nämndyttrandet innehåller ingen volymförändring utöver ramärendet, vilket betyder att uppräkningsbeloppet på 28 miljoner kronor endast innehåller behovet av volymtillskott specifikt för kalenderåret 2015 utan att någon reglering har gjorts med hänsyn till nämndens prognostiserade underskott för 2014.

Alliansmajoritetens förslag

När social- och äldre- och vårdnämnden delas överförs 67,5 mnkr för försörjningsstöd och flyktingmottagande till arbets- och företagsnämnden samt resurser för äldreomsorgen till nya äldre- och vårdnämnden.

Social- och äldregruppen redovisar underskott för 2014, bl.a. till följd av fler placeringar inom missbruksvården och fler personer med omsorgsbehov enligt LSS. Nämnden tillförs 25 miljoner kronor 2015 för att kunna hantera denna ingående obalans.

Resursfördelning socialnämnden, nettoredovisning (tkr)

Verksamhet	Bokslut 2013	Budget 2014	Prognos för 2014 tertiäl 2	Förändring				Ram 2015	Skillnad b och ra tkr
				Ram- ärende	Nämnd- yttrande	Majoritets- förslag	AFN		
I/O/Barn & Unga	-90 214	-87 122	-90 122	-2 000	0	-3 000		-92 122	-5 000
I/O/Vuxenheten	-88 733	-86 397	-91 397	-4 000	0	-5 000	52 600	-42 797	43 600
LSS/SoL yngre 65 år	-337 074	-345 418	-360 418	-15 000	0	-15 000		-375 418	-30 000
Socialpsykiatri	-37 660	-39 799	-39 799	-1 000	0			-40 799	-1 000
Nämnd och nämndstöd	-3 700	-5 783	-5 783	-3 000	0	-500		-9 283	-3 500
Myndighet och huvudman	-114 372	-105 782	-116 782	-3 000	0	-2 000	14 945	-95 837	9 945
Summa socialnämnd	-671 753	-670 301	-704 301	-28 000	0	-25 500	67 545	-656 256	14 045

Framåtblick 2030

En så stor utbyggnad som den som Nacka kommun står inför ställer mycket höga krav på noggrann planering och tät och regelbunden uppföljning för att möta det ökade behovet av samhällsinsatser. Det är mycket angeläget att medarbetare från välfärdsverksamheterna deltar aktivt för att säkerställa att bl.a. välfärdsfastigheter och lokaler för att bedriva välfärdstjänster finns med i planeringen. Det ställer också stora krav på att utveckla våra verksamheter och skapa nya, så att de blir ännu effektivare att möta de ökade behoven. Det är också viktigt att vårda och öka samarbetet i länet och framförallt med grannkommunerna för att hitta gemensamma lösningar.

Det är också viktigt att fortsatt vara en attraktiv arbetsgivare för att klara av behovet av fler medarbetare med rätt kompetens. Redan idag har våra verksamheter börjat få svårt att rekrytera personal inom delar av verksamheten.

I takt med att konflikthärdarna runt om i världen ökar så har vi, liksom alla Stockholmskommuner, under de närmaste åren en stor utmaning i att ta emot fler flyktingar.

Man vet idag att 10 procent av befolkningen har en beroendeproblematik. Det betyder att behovet av behandling kommer att öka i takt med befolkningsökningen, liksom utredning av barn och unga, familjerättsärenden samt andra delar av stöd- och behandling som invånare behöver.

Utbildningsnämnden

Ansvar och uppgifter

Utbildningsnämnden är huvudman och myndighet för kommunens skolverksamheter från förskola och pedagogisk omsorg till gymnasieutbildning. Utbildningsnämnden ansvarar för



fullgörande, uppföljning och utvärdering av kommunens uppgifter som huvudman enligt skollagen eller annan författning. Nämnden har bl.a. ansvar för:

- Finansiering
- Målformulering
- Utveckling av kundvalssystem
- Auktorisation av förskolor och anordnare av pedagogisk omsorg
- Tillsyn av fristående förskolor och anordnare av pedagogisk omsorg
- Beviljande av rätt till check
- Kvalitetssäkring av verksamheterna genom uppföljning och utvärdering, information
- Forskning och utveckling
- Verka för ett varierat och allsidigt utbud med hög kvalitet som tillgodoser föräldrars och elevers önskemål

Väsentliga områden

Utifrån de analyser som gjorts i kvalitetsanalys, kundundersökning och olika resultatuppföljningar samt utifrån tidigare års målseminarium med nämndens ledamöter, har följande områden identifierats som de mest väsentliga för nämnden att prioritera under de närmaste tre åren. Områdena är:

- Alla elever ska nå kunskapskraven i grundskolan och fullfölja gymnasieskolan
- Alla barn och elever ska ges samma förutsättningar i skolan – oavsett kön
- Likvärdiga bedömningar
- Elevers möjligheter till reellt inflytande över sin skolgång

Nämndens utgångsläge

Verksamhetsresultat	■ BRA
Insatta resurser	■ BRA

Totalt sett har andelen föräldrar och elever som är nöjda med verksamheten i Nackas skolor ökat sett över de tio år som undersökningen genomförts. År 2005 var andelen nöjda i genomsnitt 86 procent, i år har andelen ökat till 90 procent. Förbättringen över tid är särskilt tydlig i förskolan. Nackas prov- och betygsresultat tillhör de bästa i landet.

Förskola och pedagogisk omsorg

Föräldrar till barn i Nackas förskolor och pedagogisk omsorg har generellt sett en positiv syn på verksamheten. Utfallet för flera av de påståenden som föräldrarna har att ta ställning till är något högre än det beslutade målvärdet och allra mest nöjda är föräldrar med barn i pedagogisk omsorg. Det är numera få förskolor som har låg andel nöjda föräldrar och resultaten har förbättras ytterligare jämfört med föregående år.



Grundskola och förskoleklass

Statistiken visar att elevresultaten i Nackas skolor fortsätter att vara goda och står sig mycket väl i jämförelse med andra kommuner. Det gäller bland annat provresultaten i årskurs sex och nio, där många elever når höga resultat, särskilt i engelska. En jämförelse med andra kommuner för år 2013 visar att Nackas provresultat tillhör landets allra bästa. De flesta skolor har höga meritvärden och spridningen mellan skolorna måste anses som ganska liten. Andel elever i årskurs nio som blev behöriga till gymnasieskolan har minskat något, vilket är oroväckande.

I grundskolan instämmer elever och föräldrar i något högre grad än föregående år att skolan är stimulerande och datoranvändningen har ökat. Svaren från föräldrar till elever i grundskolans årskurs två och fem är något mer kritiska än året innan för flertalet påstående i kundundersökningen. Eleverna i årskurs fem är också mindre positiva än föregående år för flera påstående. Elever och föräldrar i årskurs åtta är däremot genomgående mer nöjda än föregående år. Resultaten i förskoleklass är ungefär som året innan.

Gymnasieskola

Genomsnittresultatet för eleverna i Nackas gymnasieskolor ligger något över genomsnittet för Stockholms län för så gott som samtliga påstående i kundundersökningen. Många av utbildningsnämndens nyckeltal har försämrats något sedan föregående år. Datoranvändningen har dock ökat något, liksom andelen som är trygga, där målvärdet för nyckeltalet nås. För övriga nyckeltal är utfallet under utbildningsnämndens målvärde.

Ämnescheck för att stimulera lärandet ytterligare

För att ytterligare satsa på att skapa världens bästa skola i Nacka föreslås utbildningsnämnden ge utbildningsdirektören uppdraget att utreda möjligheten att införa en s.k. ämnescheck. Ämneschecken skulle kunna vara en insats att stimulera elevernas intresse för olika ämnen både på en grundläggande, men även på en djupare nivå. Checken skulle kunna bidra till att unga människor även på sin fritid kan studera antingen så att de uppfyller godkändkraven i skolan eller så att de utvecklar specialistkunskaper. Det skulle också kunna bidra till att höja statusen för eleverna att ”plugga” och visa att en elev likaväl kan vara duktig på att spela gitarr eller fotboll, som på att göra komplicerade matematiska beräkningar eller klara målen i engelska. För att kunna säkerställa att en ämnescheck verkligen bidrar till ökad kvalitet och bildning och för hur systemet skulle kunna fungera i praktiken, föreslås utbildningsdirektören få uppdraget att utreda förslaget.

Resursfördelning till utbildning inom skolväsendet

Regeringen har beslutat att förtydliga skollagen vad gäller kommunernas resursfördelning till utbildning inom skolväsendet. I Nacka finns en kompensatorisk resursfördelningsmodell för förskoleklassen och grundskolan sedan tidigare. Däremot saknar förskolan och gymnasieskolan en sådan modell och i utbildningsnämndens förslag till mål och budget ingår en ny resursfördelningsmodell även för gymnasieskolan. För förskolan har utbildningsenheten ännu inte utvecklat någon fördelningsmodell som är tillräckligt



träffsäker. Mot den bakgrunden kommer nuvarande system för fördelning av resurser till barn i behov av särskilt stöd att bibehållas år 2015 och ett nytt fördelningssystem kommer att införas 2016.

Efterfrågan på omsorg på obekvämtid har ökat de senaste åren. Idag erbjuds föräldrar omsorg i hemmet om behov finns. Under året har föräldrar framfört önskemål om omsorg i förskola istället för i hemmet. Utbildningsdirektören föreslås få i uppdrag att utreda systemet med omsorg på obekvämtid och eventuellt föreslå en vidareutveckling av nuvarande system.

Nacka 24 är det it-system som används dels av Nackaborna för att göra val till förskola och skola, dels av anordnare för att administrera köer och antagning, dels av utbildningsenheten för att hantera utbetalningar och faktureringar. En vanlig uppfattning är att Nacka 24 idag är föråldrat och svårt att använda. Mot den bakgrunden anser utbildningsdirektören att det är angeläget att göra en större förstudie om framtida it-system.

Under hösten 2014 genomförs en kartläggning av vilka innovativa lösningar som finns idag när det gäller modersmålsundervisning, studiehandledning och eventuellt svenska som andra språk. Kontakt med nationella, regionala och lokala intressenter ingår i uppdraget. Tanken med uppdraget är att undersöka om Nacka kan ingå i någon form av utvecklingsarbete inom detta område framöver.

Skolinspektionen har meddelat att de kommer genomföra inspektion i Nacka under våren 2015.

Strategiska mål för utbildningsnämnden 2015

VERKSAMHETSRESULTAT FÖRSKOLA

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
God kommunal service	Maximal utveckling och stimulerande lärande.	■
	Reellt inflytande.	■
Stor valfrihet	Valmöjligheter.	●
Trygg och säker kommun	Trygg arbetsmiljö.	●

VERKSAMHETSRESULTAT GRUNDSKOLA

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
God kommunal service	Maximal utveckling och stimulerande lärande.	■
	Reellt inflytande.	▲
Stor valfrihet	Valmöjligheter.	▲
Trygg och säker kommun	Trygg arbetsmiljö.	▲

VERKSAMHETSRESULTAT GYMNASIESKOLA

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
God kommunal service	Maximal utveckling och stimulerande lärande.	▲
	Reellt inflytande.	▲
Trygg och säker kommun	Trygg arbetsmiljö.	▲

INSATTA RESURSER

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
Effektivt resursutnyttjande	Budget i balans.	■

Resursfördelning

Ramärendet

Ramärendet har beräknats utifrån befolkningsprognosen samt justeringar mellan kulturnämnden och utbildningsnämnden i samband med att tjänstemannaorganisationen förändrades under 2014. I ramärendet ingår uppräknings för lokalhyror år 2015 samt en procents uppräknings för åren 2016 och 2017.

Nämndyttrande

Justeringar på checkramen har gjorts utifrån ny befolkningsprognos och efterfrågejusteringar och de faktorer som redovisas nedan.

Ett reviderat samverkansavtal för Stockholms läns gymnasierregion har utarbetats av Kommunförbundet i Stockholms län, KSL, och en rekommendation om att godkänna avtalet har skickats till kommunerna för beslut. Utbildningsnämnden har i tidigare ärende fattat beslut om detta. Avtalet inkluderar ny modell för programpeng, uppräknings av programpeng och även modell för strukturtillägg i enlighet med lagändringen. I och med att det är så stora förändringar för gymnasieskolan har budgeten beräknats utifrån ett nolläge.



Den totala kostnadsökningen jämfört med ramärendet är 2,8 mnkr, men då ingår resurser (1,6 mnkr) för den nya programpengen för nyanlända, vilka tidigare varit budgeterade under likvärdighetsgarantin.

Utbildningsnämnden föreslår en särskild introduktionsprogramspeng för nyanlända. Tidigare har nyanlända elever fått en peng för Introduktionsprogrammet samt ett tilläggsbelopp från likvärdighetsgarantin, s.k. nyanländresurs. Ur flera aspekter skulle det vara administrativt enklare att inrätta en programpeng för nyanlända elever på Introduktionsprogrammet-språkinriktning, och därför föreslår utbildningsnämnden att 1,6 mnkr flyttas från likvärdighetsgarantin till checkramen för detta ändamål.

Likvärdighetsgarantin har justerats utifrån ny befolkningsprognos och efterfrågan, ökade kostnader med 0,6 mnkr, ökad genomsnittskostnad för förskolebarn med 3,7 mnkr, minskning av resurser för nyanländresurs till gymnasieskolans checkram med 1,6 mnkr samt tillförande av resurser för nytt strukturtillägg i gymnasieskolan med 5,2 mnkr. Total kostnadsökning jämfört med ramärendet blir 7,9 mnkr.

Utbildningsnämnden föreslår utifrån kommunstyrelsens beslut om bl.a. mer undervisning, stöd och läxhjälp för eleverna, att utbildningsdirektören får uppdraget att utreda möjligheten att införa en s.k. ämnesfördjupningscheck för skolorna. Utbildningsnämnden föreslår också att en förstudie om ett utvecklat it-system för kundval ska göras. För båda dessa utredningar föreslår utbildningsnämnden att 0,7 mnkr tillförs nämnd och myndighet och huvudman.

Alliansmajoritetens förslag

Nämnden begärde 0,7 mnkr för utredning kring s.k. ämnescheck. 0,5 mnkr beviljas.

Skolpengen på grundskolan, förskoleklassen och grundsärskolan höjs med 16,8 mnkr vilket är 1,75 procent utöver tidigare aviserad kompensation för hyreshöjningar.

Resursfördelning utbildningsnämnden, nettoredovisning (tkr)

Verksamhet	Bokslut 2013	Budget 2014	Prognos för 2014 tertia 2	Förändring			Ram 2015	Skillnad budget 14 och ram 15	
				Ram- ärende	Nämnd- yttrande	Majoritets- förslag		tkr	procent
Förskola	-653 719	-662 892	-662 892	-5 009	-12 988		-680 889	-17 997	3%
Pedagogisk omsorg	-33 451	-39 070	-28 000	10 322	5 749		-22 999	16 071	-41%
Vårdnadsbidrag	-1 380	-2 358	-1 458	1 000	0		-1 358	1 000	-42%
Fritidshem	-192 253	-210 486	-204 786	-11 703	-66		-222 255	-11 769	6%
Öppen fritidsverksamhet	-4 066	-4 696	-4 396	-323	0		-5 019	-323	7%
Förskoleklass	-50 819	-54 738	-55 038	-1 073	-17	-967	-56 795	-2 057	4%
Grundskola	-778 986	-841 946	-844 546	-49 439	-119	-15 440	-906 944	-64 998	8%
Grundsärskola	-19 954	-20 985	-20 785	-164	-224	-371	-21 744	-759	4%
Gymnasieskola	-294 500	-301 510	-290 510	13 556	-2 753		-290 707	10 803	-4%
Gymnasiesärskola	-12 060	-12 721	-10 621	1 715	-149		-11 155	1 566	-12%
Likvärdighetsgarantin	-206 610	-208 912	-219 432	-12 407	-7 830		-229 149	-20 237	10%
Öppen förskola	-6 015	-7 337	-7 337	0	0		-7 337	0	0%
Nämnd och M&H	-25 863	-24 844	-24 544	-800	-700	200	-26 144	-1 300	5%
Forskning och utv.	-2 605	-1 777	-1 477	0	0		-1 777	0	0%
Summa	-2 282 281	-2 394 272	-2 375 822	-54 325	-19 097	-16 578	-2 484 272	-90 000	4%

Framåtblick 2030

Utbildningsnämndens utmaning är att möta den kommande efterfrågan på förskole- och skolplatser i samband med den befolkningstillväxt som förväntas. Utmaningen innebär inte bara att skapa förskole- och skolplatser i takt med att bostadsbeståndet ökar. De förskolor och skolor som kommer att erbjudas Nackas barn och ungdomar ska även fortsättningsvis hålla mycket hög kvalitet. Mångfaldsperspektivet ska tillgodoses trots att utvecklingen går mot allt större enheter, vilket kan innebära att färre aktörer är intresserade av att driva verksamhet. En risk i det perspektivet är Skolinspektionens inställning till att inte vilja ge fristående anordnare tillstånd att starta skola då anordnarna inte kan påvisa ett visst antal intressenter till den kommande skolan. Det är knappast möjligt att påvisa intressenter när de ännu inte har flyttat in i området där skolan ska vara. Denna fråga prövas nu rättsligt efter överklaganden av både anordnare och Skolinspektionen.

Äldrenämnden

Alliansmajoriteten föreslår att social- och äldrenämnden delas upp i en socialnämnd och en äldrenämnd. De väsentliga områden och strategiska mål som anges nedan är desamma som social- och äldrenämnden fastslog respektive föreslog i sitt mål- och budgetärende för 2015-2017.

Ansvar och uppgifter

Äldrenämnden är huvudman för och/eller myndighet inom nedan angivna ansvarsområden. Detta innebär att nämnden har ansvar för finansiering, målformulering och uppföljning av verksamheten.



- Planlägga, samordna och utveckla omsorgen om äldre (socialtjänsten) i kommunen enligt socialtjänstlagen, hälso- och sjukvårdslagen eller annan lagstiftning på området
- Upprätta bedömningar av behovet av vård och omsorg
- System- och finansieringsansvarig nämnd för kundvalssystemen
- Målformulering
- Uppföljning och utvärdering



Väsentliga områden

Social- och äldrenämnden har fastslagit fem väsentliga områden

- Rätt stöd
- Rättssäker handläggning
- Förebyggande arbete
- Service
- Volym- och kostnadskontroll

Kvalitativt bra verksamhet med god service och rättssäker handläggning, en verksamhet som bygger på forskning och beprövad erfarenhet, aktiv boendeplanering, valfrihet samt kostnadseffektivitet är viktiga delar i de väsentliga områdena. I det förebyggande arbetet ingår bl.a. att utveckla och stärka Nackabornas möjligheter och resurser till delaktighet och inflytande. En nuläges- och framtidsanalys kring tänkbara behov, risker och möjligheter har gjorts. Ett uttalat medborgarperspektiv har varit en ledstjärna i arbetet.

Nämndens utgångsläge

Verksamhetsresultat	 BRA
Insatta resurser	 HAR BRISTER

Fortfarande hög andel hemtjänst

Andelen personer över 65 år som har hemtjänst i Nacka är 11 procent, vilket är högre än riket, där det är 8,5 procent. Fler äldre har valt att bo kvar i hemmet med mycket insatser. Under 2014 finns dock en tendens att fler med omfattande vårdbehov valt att flytta till äldreboende.

Mångfald förebyggande insatser – en förutsättning inför framtiden

För att säkerställa en god livsmiljö och en långsiktigt hållbar utveckling inom äldreomsorgen är det viktigt att hitta olika typer av insatser som är nya förebyggande insatser men även följa upp insatser på individnivå och anordnare för att säkerställa kvalitet. Fler äldreboenden som etablerar sig är angeläget. Ökad befolkningsutveckling samt ökade krav hos äldre och anhöriga är påtagligt. Under 2015 kommer en ny lag gälla. Alla kunder på våra äldreboenden ska ha individbeslut på insatsnivå samt kontinuerlig uppföljning. Detta innebär en högre rättsäkerhet men även ett ökat krav på handläggning samt handläggningsresurser.



E-Hemtjänst kommun 2015 - ett frivilligt komplement till traditionell hemtjänst

Under första halvåret har projektet Innocare slutförts. 2,5 års projekt som testade olika tekniska produkter som ska vara ett komplement till hemtjänsten. Projektet resulterade i att Nacka blir en e-hemtjänstkommun 2015. För att kunna ge en god kommunal service måste insatserna anpassas efter dagens och framtidens invånares krav. Att utveckla E-hemtjänst är ett sätt att kunna bevilja rätt stöd så att Nackas värdegrund uppfylls.

Säkerställa kvalitet

För att kunna möta kundernas krav och säkerställa en rättsäker handläggning är utveckling av olika uppföljningsmetoder väsentligt, dels på kundnivå men även att anordnarnas avtal harmoniserar vad kunderna efterfrågar. Därmed får vi en god livsmiljö och en långsiktigt hållbar utveckling.

Insatta resurser

Arbetet som bedrivs inom nämnden ska kännetecknas av det övergripande målet om god ekonomisk hushållning i verksamheten. Ett viktigt led i detta är att alla inom organisationen har en hög kostnadsmedvetenhet. Socialtjänsten arbetar utifrån en gemensam målstyrningsmodell med framtagna operativa mål för respektive verksamhet kopplat till nämndens måldokument; väsentlighets- och riskanalys. Syftet är att tydligare arbeta mot ständiga förbättringar och ökad delaktighet.

Prognosen för 2014 pekar mot ett underskott på 5 miljoner kronor inom området äldre inom tidigare social- och äldrenämnden. För nämnd och nämndstöd inklusive myndighet och huvudman för tidigare social- och äldrenämnden prognostiseras ett underskott på 12 miljoner kronor.

Strategiska mål för äldrenämnden 2015

VERKSAMHETSRESULTAT

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
God kommunal service	Kunderna ska få rätt insats med bästa möjliga resultat.	■
	Kunderna ska vara nöjda med den insats som de har fått.	■
	Myndighetsutövningen ska vara effektiv och rättssäker med kunderna i fokus.	■
	Myndighetens utredningar och beslut ska vara välgrundade, korrekta samt lätta att förstå för kunden.	■
	Medborgarna ska ha en hög tillgänglighet och service.	■
Stor valfrihet	Ökad möjligheterna för kunden att göra val.	
God livsmiljö och långsiktig hållbar utveckling	Säkra behovet av adekvat boende för socialtjänstens olika målgrupper.	■
	Medborgarna ska ha kännedom och tillgång till ett brett utbud av tidiga och förebyggande insatser.	■
	Medborgarna ska ha en god hälsa på lika villkor.	■

INSATTA RESURSER

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
Kommunal ekonomi i balans	Socialtjänsten ska verka för effektiv användning av kommunens skattemedel.	■
	Hålla budgetram.	▲

Resursfördelning

Ramärendet

Ramärendet innehåller en total kostnadsförändring avseende ökade volymer mellan 2014 och 2015 på 22,3 miljoner kronor. Kostnadsökningen beror på volymförändringar inom verksamheterna, d.v.s. fler kunder och ökande behov. Vidare innebär aktivering av det nya verksamhetssystemet Pulsen combine, som förväntas var i full drift i mitten av 2015, medföra en kostnadsökning inom nämnd- och nämndstöd. Kostnadsökningen inom myndighetsorganisationen hänger samman med ökande antal kunder och ärenden samt med ökade krav från kontrollmyndigheterna.

Nämndyttrande

Nämndyttrandet innehåller ingen volymförändring utöver ramärendet, vilket betyder att uppräkningskostnaden 22,3 miljoner kronor endast innehåller behovet av volymtillskott specifikt för kalenderåret 2015 utan att någon reglering har gjorts med hänsyn till social- och äldre-nämndens prognostiserade underskott för 2014.



Alliansmajoritetens förslag

Nya äldrenämnden övertar ansvaret och resurserna för äldreomsorgen från social- och äldrenämnden. För ökade nämndkostnader tillförs 0,5 mnkr.

Checken för hemtjänsten höjs med 1 procent (1,8 mnkr). Samtidigt ändras checken för hemtjänst, ledsagning och avlösning och utbildningskraven för anordnarna skärps. Nämndens begäran om 2 mnkr för detta godkänns och finns i det nya checkbeloppet.

Checken för särskilt boende höjs med 1,5 procent (5,7 mnkr).

Resursfördelning äldrenämnden, nettoredovisning (tkr)

Verksamhet	Bokslut 2013	Budget 2014	Prognos för 2014 tertia 2	Förändring				Ram 2015
				Ram- ärende	Nämnd- yttrande	Majoritets- förslag	AFN	
Äldre 2)	-567 744	-606 368	-606 368	-18 300		-9 500	0	-634 168
Nämnd och nämndstöd	-3 700	-5 783	-5 783	-3 000	0	-500		-9 283
M&H Äldre	-14 941	-16 438	-17 438	-1 000	0	0	0	-17 438
Summa Äldrenämnd	-586 385	-628 589	-629 589	-22 300	0	-10 000	0	-660 889

Överförmyndarnämnden

Ansvar och uppgifter

Överförmyndarnämnden ansvarar för att fullgöra kommunens uppgifter inom överförmyndarverksamheten. Överförmyndarnämnden ska tillvarata och bevaka huvudmännens intressen genom att utöva tillsyn över gode männens och förvaltarnas sätt att genomföra sitt uppdrag

Väsentliga områden

Nämnden har identifierat ett antal väsentliga områden som kommer att påverka verksamheten. Områden utvecklas vidare under samlad analys av läget.

- Den 1/1 2015 övertar kommunen hela ansvaret för att utreda alla behov av gode man/förvaltare.
- Säkerställa alla gode mäns kompetens och att de fullgör sitt uppdrag korrekt.
- Ökat antal ensamkommande flyktingbarn.
- Införandet av e-tjänster och digitaliseringen.

Nämndens utgångsläge

Verksamhetsresultat ■ BRA

Insatta resurser ■ BRA

Överförmyndarnämnden redovisar ett gott resultat för andra tertialet 2014. Ekonomin är i balans och visar ett visst överskott. För fyra av sju nyckeltal är utfallet bättre än målvärdet. Andelen årsräkningar som var granskade per sista juni var 95 procent, som visserligen är under det högt satta målvärdet men högre än någon annan av de kommuner som jämförelser gjorts med.

Den 1/1 2015 flyttas ansvaret för att **utreda alla behov av gode man/förvaltare** från tingsrätten till kommunen. Kommunen har idag enbart utredningsansvaret för en mindre del. För huvudmännen är detta positivt. Genom att kommunen får ett tydligare uppdrag vad gäller utredning av behovet blir det enklare att följa upp dels om behovet kvarstår och hur gode mannen/förvaltaren utför sitt uppdrag kopplat till behovet. Förändringen av ansvaret innebär utökade uppgifter för kommunen vilket gör att bemanningen behöver öka.

Det behövs fortsatta ansträngningar för att säkerställa alla gode mäns kompetens och att de fullgör sitt uppdrag korrekt i alla delar. I den årliga enkät som skickas till huvudmän och förvaltare syns att huvudmännens nöjdhet med hur gode mannen utför sitt uppdrag försämrats väsentligt, samtidigt som andel gode män som inte informerar sin huvudman om vad man gör för dennes räkning har ökat till över 20 procent. Här måste nämndens ansträngningar öka. Certifieringen av gode män kan vara en del, men alla gode män/förvaltare måste ta uppdraget att informera sin huvudman på fullaste allvar. Detta är inte minst viktigt med tanke på det tillsynsbeslut som kom förra året från inspektionen för vård och omsorg (IVO) om huvudmannens rätt till självbestämmande.

- Prognoserna talar för att antalet **ensamkommande flyktingbarn kommer att öka**. Att finna lämpliga förvaltare för dessa är ofta svårt.
- Även om nämnden får en viss utökad ram för att hantera det ökande antalet utredningsuppdrag så måste nämnden arbeta med att göra verksamheten effektivare. Därför är införandet av **e-tjänster och digitaliseringen** mycket viktig. Mycket tid som idag läggs på granskning och kontroll av saker som är rätt kan skötas automatiskt med stöd av digitalt ärendestöd. Det frigör tid för att följa upp felaktiga årsräkningar, följa upp hur gode män/förvaltare utför helheten i sitt uppdrag än mer, och för att rekrytera och utbilda gode män.

Strategiska mål för överförmyndarnämnden 2015

VERKSAMHETSRESULTAT

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
God kommunal service	Alla huvudmän har en god man/förvaltare som agerar för huvudmannans bästa inom ramen för uppdraget.	■

INSATTA RESURSER

Övergripande mål	Strategiskt mål	Läge
Effektivt resursutnyttjande	Rättssäker och effektiv tillsynsverksamhet med hög kvalitet och god service.	●
	Införande av e-tjänster förenklar handläggningen och gör den transparent.	▲

Resursfördelning**Ramärendet**

I stadsdirektörens förslag till ramar har överförmyndarnämnden erhållit en oförändrad budgetram för 2015 med 7 207 tkr. Generella pris och lönekomensationen är satt till 0 kr år 2015. Nämnden har haft en tillfällig utökning av budgetramen under 2014 med 600 tkr för att införa e-tjänster. När denna ram nu får behållas kan den utökade bemanningen för det utökade utredningsansvaret rymmas inom denna ram.

Nämndyttrande

Nämnden föreslår att budgetramen utökas med 200 tkr för täcka driftskostnaderna för det nya ärendehanteringssystemet.

Alliansmajoritetens förslag

Nämndens begäran om nytt verksamhetssystem för e-tjänster godkänns.

Resursfördelning överförmyndarnämnden, nettoredovisning (tkr)

Verksamhet	Bokslut 2013	Budget 2014	Prognos för 2014 tertial 2	Förändring			Ram 2015	Skillnad budget 14 och ram 15	
				Ram- ärende	Nämnd- yttrande	Majoritets- förslag		tkr	procent
Överförmyndarverksamhet	-2269	-2 854	-2 854	0	-200		-3 054	-200	7%
Nämnd & nämndstöd	-189	-170	-170	0	0		-170	0	0%
Myndighet & huvudmänna	-3592	-4 183	-4 183	0	0		-4 183	0	0%
Summa	-6 050	-7 207	-7 207	0	-200	0	-7 407	-200	3%

Framåtblick 2030

Uppföljningar som nämnden har gjort av antal ärenden kopplat till befolkningens ökning visar att förhållandet mellan ökning av antal ärenden och ökande befolkning är ganska linjärt. När kommunen växer kommer alltså antalet ärenden att öka i motsvarande grad. Något som däremot inte visat sig vara linjärt är kommunens kostnader för arvoden. Eftersom grundregeln är att huvudmannen ska stå för gode mannens arvode, förutsatt att huvudmannens har inkomster och/eller tillgångar på en viss nivå, så blir huvudmännens ekonomiska situation avgörande. Uppföljningar visar att i tider med sämre ekonomisk utveckling så ökar kommunens kostnader för arvoden, samtidigt som den minskar i tider av ekonomisk tillväxt. Visst kommer en ökande befolkning att innebära ökade kostnader för arvoden, men det är minst lika viktigt att ha koll på den ekonomiska utvecklingen. Ett tredje område som är mycket svårt att överblicka är utvecklingen av antalet ensamkommande flyktingbarn på längre sikt.

Bilaga I. Checkbelopp och avgifter

Tabell I) Checkbelopp för förskoleverksamhet och fritidshem

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Förskola	Kronor per år		
	1-2 år	3-5 år	6 år
Förskola 1-5 år			
- 20-25 timmar/vecka	93 370	76 220	-
- 26-39 timmar/vecka	130 360	108 790	-
- 40 timmar och mer/vecka	144 760	125 220	-
Förskola 6 år, en nivå	-	-	101 700
Allmän förskola 3-6 år, en nivå	-	48 680	48 680

Pedagogisk omsorg	Kronor per år		
	1-2 år	3-5 år	6 år
Pedagogisk omsorg 1-5 år			
- 20-25 timmar/vecka	66 830	51 910	-
- 26-39 timmar/vecka	104 860	86 910	-
- 40 timmar och mer/vecka	109 130	92 430	-
Pedagogisk omsorg med lokal 1-5 år			
- 20-25 timmar/vecka	78 370	63 330	-
- 26-39 timmar/vecka	116 610	98 560	-
- 40 timmar och mer/vecka	120 910	104 110	-
Pedagogisk omsorg med lokal 6 år, en nivå	-	-	87 040

Fritidshem	Kronor per år
Förskoleklass	60 430
Förskoleklass, barn till föräldraledig 10 t/v	47 730
Årskurs 1-3	39 670
Årskurs 1-3, barn t föräldraledig/arbetslös 10 t/v	31 340
Årskurs 4-6 (öppen fritidsverksamhet)	1 400

Tabell 2) Avgifter förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem

Avgifter förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem	Kronor per månad				
	Barn 1	Barn 2	Barn 3	Barn 4	Barn 5
Förskola och pedagogisk omsorg 1-6 år					
- 20-25 timmar/vecka	900	600	300	0	0
- 26-39 timmar/vecka	1 100	734	366	0	0
- 40 timmar och mer/vecka	1 260	840	420	0	0
Fritidshem					
- förskoleklass-årskurs 3	840	420	420	0	0
- barn till föräldraledig/arbetslös förälder, 10 t/v	840	420	420	0	0
- årskurs 4-6, öppen fritidsverksamhet	Avgiften bestäms av skolan				

Tabell 3) Checkbelopp förskoleklass och grundskoleutbildning

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Förskoleklass och grundskoleutbildning	Kronor per år
Förskoleklass	38 060
Grundskola	
- årskurs 1-5	68 070
- årskurs 6	73 340
- årskurs 7-9	87 730
Grundsärskola	
- årskurs 1-5	239 280
- årskurs 6-9	258 710

Tabell 4) Checkbelopp och ersättningar gymnasieskola

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Gymnasieutbildning övriga gymnasieprogram	Kronor per år
Pre-International Baccalaureate	90 320
International Baccalaureate	118 560
Introduktionsprogram	92 580
Introduktionsprogram språkinriktning	133 740
Tillägg introduktionsprogram yrkesinriktning	7 810
Gymnasiesärskola	297 470

Tabell 5) Länspriser per gymnasieprogram enligt samverkansavtal

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Gymnasieutbildning Program inom samverkansavtalet	Kronor per år
Barn- och fritidsprogrammet	76 125
Bygg- och anläggningsprogrammet	107 031
Bygg - och anläggningsprogrammet, anläggningsfordon	170 162
Ekonomiprogrammet	72 587
El- och energiprogrammet	102 031
Estetiska programmet	99 125
Estetiska programmet, musik	114 769
Fordons- och transportprogrammet	127 456
Fordons- och transportprogrammet, transport	167 989
Handels- och administrationsprogrammet	80 002
Hantverksprogrammet	99 768
Hantverksprogrammet, finsnickeri	107 663
Hotell- och turistprogrammet	80 002
Humanistiska programmet	72 880
Industriprogrammet	131 972
Naturvetenskapliga programmet	80 215
Naturbruksprogrammet, djur	154 152
Restaurang- och livsmedelsprogrammet	118 338
Samhällsvetenskapsprogrammet	72 414
Samhällsvetenskapsprogrammet, media	81 775
Teknikprogrammet	84 465
VVS- och fastighetsprogrammet	103 425
Vård- och omsorgsprogrammet	80 335



Tabell 6) Musikskola – checkbelopp och avgifter

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Musikskola	Kronor per barn/elev per år	Avgift per elev och termin
Ämneskurs	9 030	1 080
Grupp ≤ 12 elever	5 140	530
Grupp ≥ 13 elever	2 680	530

Tabell 7) Checkbelopp särskilt boende

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Checkgrupp, kronor per dygn	1	2	3	4	5
Vårdbehov, timmar	1-6	7-11	12-15	16-20	21-24
	1 050	1 300	1 550	1 780	2 190

Tabell 8) Checkbelopp dagverksamhet, äldre

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Checkgrupp	1	2	3
Kronor per dygn	325	512	862

Tabell 9) Checkbelopp hemtjänst (äldre och personer med funktionsnedsättning)

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Kronor per dygn
367

Tabell 10) Checkbelopp gruppbostäder LSS

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Checkgrupp, kronor per dag	1	2	3	4	5
	918	1 254	1 592	2 268	3 032

Tabell 11) Checkbelopp serviceboenden LSS

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Checkgrupp, kronor per dag	1	2	3	4	5
	616	843	1 072	1 525	2 037

Tabell 12) Checkbelopp daglig verksamhet, LSS

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Checkgrupp, kronor per dag	1	2	3	4	5	6
Heltid	477	580	813	1 091	1 469	1 800
Deltid	344	406	569	764	1 028	1 260

Tabell 13) Checkbelopp korttidsvistelse, LSS

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Checkgrupp, kronor per dag	1	2	3
	3 196	3 837	4 475

Tabell 14) Checkbelopp ledsagning

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Kronor per timme
302

Tabell 15) Checkbelopp avlösning

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Kronor per timme
292

Tabell 16) Checkbelopp boendestöd

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Checkgrupp, kronor per timme	Tider	
Måndag-fredag	07:30-19:00	363
Måndag-fredag	19:00-22:00	402
Lördag, söndag, helg	07:30-17:00	412

Tabell 17) Checkbelopp sysselsättning för personer med psykiska funktionsnedsättningar

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Checkgrupp	Ersättningsmodell	
Sysselsättning i grupp	Kronor per halvdag	398
Individuell sysselsättning, extern arbetsplats:		
Kartläggning, 3 mån	Kronor per månad	4 786
Uppföljning	Kronor per månad	1 456

Tabell 18) Checkbelopp familjerådgivning

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Checkgrupp, kronor per samtal	Ersättning	Varav egenavgift per samtal
	1 380	273

Tabell 19) Checkbelopp familjebehandling

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Checkgrupp, kronor per timme	
En familjebehandlare	795
Två familjebehandlare	1 511

Tabell 20) Checkbelopp ersättning till anordnare av öppenvårdsinsatser för personer med missbruksproblematik

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Checkgrupp	
Strukturerad öppenvårdsbehandling	41 723
Strukturerade samtalsserier, kronor/timme	804
Rådgivning, kronor/timme	703

Tabell 21) Checkbelopp för kontaktmannaskap för personer med missbruksproblematik

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Checkgrupp	Tider	
Vardag, dag	07:30-19:00	359
Vardag, kväll	19:00-22:00	398
Helg	07:30-17:00	408

Tabell 22) Checkbelopp kommunala arbetsmarknadsinsatser

Ersättningsmodellen som gäller för år 2014 innehåller fem ersättningsnivåer och där nivåskillnaderna motsvarar bedömt antal månader som individen behöver insatsperiod. Modellen innebär att 70 procent betalas ut som en månatlig ersättning under insatsperioden. Om individen får egen försörjning under perioden utgår bonus i form av resterade checkbelopp minus vad som tidigare utbetalt.

Från år 2015 föreslås att ersättningsmodellen ändras till att innehålla endast en nivå som ersätter jobb- och utbildningsexperten med en månatlig ersättning, under maximalt 12 månader. Bonus utgår som ett fast belopp om individen fått egen försörjning under insatsperioden. Ersättningsmodellen innebär en viss kostnadsminskning jämfört med rådande modell, givet oförändrat antal individer.

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Check	Belopp
Ersättning per månad, maximalt 12 månader	3 650
Bonus vid egen försörjning under insatsperiod	18 000

Tabell 23) Checkbelopp samhällsorientering

Checkbeloppen är oförändrade jämfört med 2014 års nivå.

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Checkgrupp (språk)	Belopp
Arabiska, spanska, engelska, turkiska	4 330
Somali, persiska, tigrinja, ryska, thai, serbiska	4 820
Amharinja, mandarin	5 190
Övriga och inklusive tolk	6 410

Tabell 24) Checkbelopp vuxenutbildning

Momskompensation på sex procent tillkommer för privata utförare.

Verksamhet	Kronor per verksamhetspoäng
Grundläggande vuxenutbildning	
Kurser inom grundläggande vuxenutbildning	49
Orienteringskurser	49
Gymnasial vuxenutbildning	
Allmänna gymnasiala kurser	45
Kurser inom Barn- och fritidsprogrammet	45
Kurser inom Handelsprogrammet	45
Kurser inom Omsorgsprogrammet	45
Orienteringskurser	50
Naturkunskap	50
Fysik, kemi och biologi	63
Övriga yrkesinriktade kurser	68
Svenskundervisning för invandrare, SFI	Kronor per slutförd kurs
Kurs A	20 200
Kurs B	15 958
Kurs C och D	12 524
Verksamhet	Kronor per slutförd praktik
Arbetspraktik i samband med SFI	3 030

Tabell 25) Avgift kolloverksamhet

Inkomstnivå	Familjens sammanlagda inkomst före skatt, kronor/månad	Avgift per barn och dag
Nivå 1	0-25 000	78
Nivå 2	25 001-50 000	156
Nivå 3	50 001 och mer	262



Förändring jämfört med föregående år

Checkbeloppet för förskola räknas upp med 0,56 procent och checkbeloppet för fritidshem räknas upp med 1,04 procent som kompensation för ökade hyreskostnader.

I checkbeloppen för förskoleklass, grundskola och grundsärskola ingår kompensation för pris- och löneökningar med 1,75 procent samt för hyreshöjning med 1,04 procent. Total ökning är 2,79 procent.

Programpeng gymnasieskolan beslutad enligt samverkansavtal. Övriga gymnasieprogram har räknats upp med två procent.

Checkbeloppen för hemtjänst är uppräknad med 1 procent och för särskilt boende med 1,5 procent.

Bilaga 2. Stöd till de politiska partiernas arbete arvoden mm 2015-2018

Partistöd

Partistödet består av följande:

- Ett grundstöd i form av ett kanslistöd med 110 000 kr/parti som är representerat i kommunfullmäktige.
- Ett mandatbaserat stöd på 25 000 kr/mandat i kommunfullmäktige. Inriktningen är att detta ska höjas med 500 kr/år 2016, 2017 och 2018. Därutöver tillkommer 5 000 kr/mandat i utbildningsstöd och 5 000 kr/mandat för stöd till ungdomsverksamhet.

Kommunalråd

Kommunfullmäktige utser bland kommunstyrelsens ledamöter kommunalråd på hel- eller deltid, dock inte på mindre än 50 procent. På detta sätt ges ett antal personer möjlighet att under stor del av sin arbetstid kunna sätta sig in i och styra den kommunala verksamheten och få ett bättre helhetsperspektiv för att på ett djupare sätt utöva demokratiskt inflytande.

Månadsarvode för kommunalråd som också är ordförande i kommunstyrelsen ska utgöra 70 procent av arvode för annat statsråd än statsminister. För övriga kommunalråd ska månadsarvodet utgöra 60 procent av arvodet för annat statsråd än statsministern.

Kommunalråd med tjänstgöringsgrad på 50 procent kan också erhålla andra årsarvoden och sammanträdesarvoden som hittills både på dag- och kvällstid. För kommunalråd på heltid utgår också sammanträdesarvode för kvällssammanträden.

Partierna nominerar kommunalråd enligt följande:

M	2,5
FP	1,0
C	0,5
KD	0,5
S	1,0
MP	0,5

Deltidsengagerade förtroendevalda

Kommunfullmäktige utser deltidseagerade förtroendevalda för att ge personer i partierna möjlighet att fördjupa sig i kommunala frågor. Majoritetspartierna och oppositionspartierna fördelar sinsemellan vardera 450 000 kronor i årsarvode som deltidresurs. Om inget annat anges sker fördelningen (avrundat) utifrån storlek i kommunfullmäktige.



Gruppledare/deltidsengagerad förtroendevald

Partigrupperna i kommunfullmäktige väljer gruppledare bland sina ledamöter och ersättare. För att ge dessa förutsättningar att kunna utföra sitt uppdrag på ett bra sätt utgår ett arvode enligt följande:

För parti i kommunfullmäktige med minst 2 mandat (MP, FP, NL, C, V, KD, SD): 60 000 kr

För parti i kommunfullmäktige med minst 10 mandat (S): 90 000 kr

För parti i kommunfullmäktige med minst 20 mandat (M): 120 000 kr.

Årsarvoden

Årsarvoden för deltidsengagerad, gruppledare, ordförande och vice ordförande i nämnder, kommittéer och råd samt sammanträdesarvoden fastställs i mål och budget. Inriktningen är att arvodena årligen ska värdesäkras. Arvodena ska ge rimlig kompensation för det ansvar och den tidsåtgång som uppdragen medför. För kommunstyrelsens presidium utgår inget annat fast arvode än för kommunalråd.

Politiska sekreterare

För att biträda de förtroendevalda i deras politiska arbete ges partierna möjlighet att anställa politiska sekreterare enligt följande:

Parti med 1-2 mandat:	0
Parti med 3 mandat:	0,25 politisk sekreterare
Parti med 4 mandat:	0,5 politisk sekreterare
Parti med 5 mandat:	0,75 politisk sekreterare
Parti med 6-19 mandat:	1,0 politisk sekreterare
Parti med minst 20 mandat:	1,5 politisk sekreterare

Parti med kommunalråd får därutöver 0,25 politisk sekreterare, för att särskilt kunna biträda dessa.

Tjänst som politisk sekreterare ska tas ut löpande. Den kan delas på flera personer (dock inte i mindre delar än 0,25 tjänst), tas ut under del av året men inte sparas till kommande år. Anställning som politisk sekreterare gäller i maximalt 4 år, d.v.s. som längst till 2018-12-31. Lönenivån sätts till 34 000 kr/månad för 2015 och räknas årligen upp med genomsnittet av den procentuella löneökningen för kommunanställda året innan.

Lokalbehov

Partierna har rätt att hyra arbetsrum för politiska sekreterare i Stadshuset. Villkoren ska vara desamma som för andra verksamheter som hyr lokaler i Stadshuset. Telefonanslutningar får partierna lösa genom egna abonnemang medan datakommunikation och internetuppkoppling erhålls för politiska sekreterare på samma sätt som för förtroendevalda.



IT-stöd för förtroendevalda

Sammanträdeshandlingar ska i princip endast skickas elektroniskt till de förtroendevalda, men handlingarna ska också finnas tillgängliga på www.nacka.se. Kommunen ska tillhandahålla läsplattor för att underlätta för de förtroendevalda.

Kommunen ska erbjuda viss introduktionsutbildning vid inledningen av den nya mandatperioden för att underlätta för de förtroendevalda att klara uppdraget i den delen.

Deltidsengagerade, gruppleddare och nämndordförande ska kunna använda kommunens nätverk i Stadshuset, komma åt gemensamma mappar och dokument samt kunna skriva ut och kopiera dokument som behövs för uppdraget.

Bilaga 3. Förtroendemannaarvoden

Årsarvode

Organ, kronor	Ordförande, årsarvode	1:e och 2:e vice ordförande
KF	60 000	30 000
AFN, MSN, NTN, SN, UN, ÄN	200 000	100 000
FN, KN	115 000	57 500
NEAB	115 000	57 500
Valnämnden, ej valår	10 000	5 000
Valnämnden, valår	20 000	10 000
ÖFN	30 000	15 000
Miljökommitté	40 000	20 000
Mångfaldskommitté	40 000	20 000
Råden (BRÅ, naturvårdsråd, näringslivsråd, rådet för frågor kring funktionsnedsättning, seniorråd)	20 000	10 000
	Årsarvode	
Socialutskott (per ledamot)	20 000	
Revisorer (8 st)	75 000	
Deltidsengagerad M	0	
Deltidsengagerad FP	200 000	
Deltidsengagerad C	150 000	
Deltidsengagerad KD	100 000	
Deltidsengagerad S	185 000	
Deltidsengagerad MP	115 000	
Deltidsengagerad V	50 000	
Deltidsengagerad NL	65 000	
Deltidsengagerad SD	35 000	
Gruppledare M	120 000	
Gruppledare FP	60 000	
Gruppledare C	60 000	
Gruppledare KD	60 000	
Gruppledare S	90 000	
Gruppledare MP	60 000	
Gruppledare V	60 000	
Gruppledare NL	60 000	
Gruppledare SD	60 000	

Sammanträdesersättning

Sammanträdesarvode, kronor	
Grundarvode	510
Grundarvode MSN	1 135
Per påbörjad halvtimme	62
Ersättning för förlorad arbetsförtjänst, halvdag	638
Ersättning för förlorad arbetsförtjänst, heldag	1 276
Ersättning för barntillsyn (per påbörjad timme)	62

Bilaga 4. Personalkostnadspålägg

Födda	Total %	Avser vid årets ingång
500101 - 881231	38,98	Fyllt 26 och inte fyllt 65
390101 - 491231	21,92	Fyllt 65
890101 -	29,78	Inte fyllt 26



Bilaga 5. Majoritetsprogram 2014-2018

Vi bygger Nacka för framtiden - Öppenhet och mångfald när Nacka växer

Majoritetspartiernas politiska plattform för 2015-2018

Vi fyra Allianspartier har beslutat att samverka för att fortsätta leda Nacka. Vi ska föra en tydlig borgerlig politik för hela Nacka med fokus på ökat bostadsbyggande, bättre framkomlighet, fler jobb, hög kvalitet i välfärden och god miljö.

1. ALLIANSENS VÄRDERINGAR OCH VISIONER

Våra grundläggande idéer och värderingar bygger på respekt för individen, människors lika värde och originalitet. Utgångspunkten när vi formar samhället är en tro på varje människa och på människans förmåga och vilja att ta ansvar för sig själv, sina nära och för samhället. Människor ska ha större makt över sin egen vardag och livssituation. Vi ska vårda och utveckla Nackas unika valfrihetsmodeller. Vi sätter individen och familjen i centrum.

Vi vill se ett Nacka där alla får utrymme att växa. Varje människa ska komma till sin rätt och kunna förverkliga just sina idéer om hur man vill leva sitt liv i Nacka. Nya människor och företag ska välkomnas.

Trycket på Nacka att växa är stort. Detta är i grunden oerhört positivt, eftersom det bottnar i framtidstro och optimism och skapar nya värden. Alliansen bejakar denna utveckling, men ser självklart också de utmaningar detta medför, t ex när det gäller framkomlighet, tryck på naturen och att kunna rekrytera kompetenta medarbetare till olika välfärdstjänster. Men fördelarna överväger.

Vi vill se en stark, grön och långsiktigt hållbar tillväxt i Nacka. Tillväxt är en nödvändig förutsättning för att kunna bryta arbetslöshet och utanförskap och samtidigt förbättra miljön. Tillväxt ger de nya jobb som behövs, vilket i sin tur ger ekonomiskt utrymme för både individer och samhälle. Fler invånare ger också förutsättningar för bättre service, t ex i form av större underlag för handel i våra lokala centra och kollektivtrafik. Och det är bra att vi blir fler skattebetalare i Nacka, som delar på gemensamma kostnader. Miljö och natur ska värnas när Nacka växer. Minst halva Nacka ska vara grönt.

Ekonomisk välfärd är dock inte allt. För att vi ska må bra måste både yttre och inre värden få plats. Även detta perspektiv måste finnas med i de politiska besluten, i en tid av konsumtion och materiellt fokus.

En förutsättning för ett medmänskligt och tryggt samhälle är att människor bryr sig om varandra. Vi vill stärka civilsamhället och enskildas engagemang. Nacka kommun ska inte ha



monopol på att hjälpa människor som behöver stöd. Tvärtom, vi är övertygade om att samhället blir bättre när enskilda människor, samfund, föreningar och näringsliv finns med i detta arbete.

1.1 Ett Nacka för alla

Alliansen står för ett tolerant och öppet samhälle där vi tror att alla människor behövs och kan bidra. Vi accepterar ingen form av diskriminering, utan vill aktivt motverka nedvärdering av människor på grund av deras kön, ålder, religion, etnicitet, sexuella läggning, könsidentitet, funktionsnedsättning eller sociala problematik. Att vi människor är olika är en tillgång som berikar vårt samhälle.

Ett generöst och välkomnande flyktingmottagande är självklart för oss. Jobb och utbildning är nyckelfaktorer för en lyckosam integration. Kommunens vision om Öppenhet och Mångfald är uttryck för en politik som vänder sig till alla.

Nacka ska vara en jämställd kommun där män och kvinnor har samma möjligheter – i skolan, i föreningslivet och arbetslivet. Kommunen ska arbeta med att skapa tryggare miljöer och motarbeta våld i nära relationer och vara ett föredöme som arbetsgivare. Vi ska fortsätta stödja kvinno- och brottsofferjourerna.

I syfte att intensifiera arbetet med dessa frågor inrättas en parlamentarisk mångfaldskommitté.

1.2 Styrningen blir tydligare

Kontinuitet i den grundläggande styrningen ska kombineras med ständig förnyelse av formerna för att uppnå målen.

Kommunens vision om "*Öppenhet och Mångfald*" ligger fast, liksom den grundläggande värderingen "*Respekt för människors kunskap och egen förmåga, samt för deras vilja att ta ansvar*". Till detta läggs ambitionen att "*Nacka ska vara bäst på att vara kommun*". Innebörden i detta är att kommunens breda och mångfacetterade verksamhet vara bland de tio procent bästa i landet i olika mätningar.

Vi tror på en styrmodell som bygger på tillit till verksamheten och där stort ansvar och mycket befogenheter finns lokalt. Där bör man avgöra hur de tillgängliga resurserna bäst används. Nacka tillämpar sedan länge, med framgång, lokalt resultatansvar på enheterna med överföring av över- och underskott, internhyror och internpriser. De principerna behålls.

En tydlig och god kommunikation och dialog är strategiskt viktigt när Nacka växer. Visionsarbetet kring Nacka stad och projektet "*Konsten att bygga stad*" syftar till att skapa delaktighet och engagemang bland medborgare och företag för kommunens utveckling. Det arbetet ska fortsätta. Övrigt kommunikationsarbete, inte minst kring stora



infrastrukturprojekt som berör Nackaborna och vår framkomlighet (t ex Slussenombyggnaden, Östlig förbindelse och en ny Skurubro), ska förstärkas. Vi strävar efter att kontinuerligt utveckla dialogen mellan medborgare och kommun och vi vill pröva nya former för medborgarinflytande, t ex i stadsplaneringen och i utvecklingen av de lokala centrumområdena.

Under 2015 förbättras styrningen i kommunen.

- De övergripande målen ska bli tydligare och enklare för att få större styrverkan och bättre möta de utmaningar som ligger framför oss.
- De ekonomiska målen anpassas till den nya situationen med kraftigare tillväxt.
- Vi vill se tydligare mål för stadsbyggnadsprocessen, exploateringsverksamheten och fastighetsfrågorna där både tidsaspekter och ekonomi finns med.
- Ägardirektiv tas fram till bolag och verksamheter.
- En ny nämndorganisation, som syftar till att underlätta genomförandet av de politiska målen i majoritetsprogrammet, införs.
- Råden för samverkan och dialog mellan politiken, intresseorganisationer och Nackasamhället kopplas tydligare till kommunstyrelsen och ansvarig nämnd genom att de politiska representanterna utses inom respektive styrelse/nämnd.

Nacka ska vara en smart, öppen och enkel kommun. Servicen till och bemötande av medborgare och företag ska vara snabb och korrekt. Vi vill se fortsatt digitalisering med fler e-tjänster där man kan följa sina ärenden på nätet (t ex ansökan om bygglov och serveringstillstånd).

1.3 Attraktiv arbetsgivare

Nacka ska vara en attraktiv arbetsgivare. Det finns stora utmaningar att samtidigt klara generationsskifte och en kraftig utbyggnad av såväl välfärdsverksamheterna som de verksamheter som utvecklar vårt territorium, vilket fordrar aktiva och målmedvetna insatser för att rekrytera, behålla och utveckla kompetenta medarbetare.

Vi slår vakt om dagens organisation, som tydligt betonar tilliten till de professionella medarbetarna. Ansvar och befogenheter ska, så långt det är effektivt möjligt, finnas i verksamheten, nära både medarbetare och medborgare. Vi vill inte detaljreglera hur medarbetarna ska prioritera eller utföra sina uppgifter för att bäst nå målen. Cheferna ska ha ett stort och tydligt mandat för att kunna utveckla sin verksamhet.

Vi vill att Nacka ska vara en förebild när det gäller att utveckla ett hållbart medarbetarengagemang. Friska och engagerade medarbetare som fokuserar på målen gör ett bättre jobb, vilket leder till hög kvalitet och kundnytta och samtidigt god ekonomi i verksamheten. En av de viktigaste faktorerna för att medarbetarna ska trivas är att man har en bra chef, som motiverar och får medarbetarna att gå i takt åt samma håll. Även av detta skäl är det viktigt med stor lokal frihet att fatta beslut.



Individuell och differentierad lönesättning är viktigt för att förstärka en god kvalitetsutveckling. Det enskilda engagemang som medarbetarna visar ska återspeglas i lön och kompetensutveckling. Lönekartläggningar ska genomföras regelbundet och osakliga löneskillnader motarbetas.

Kompetens beträffande jämställdhet, jämlikhet, mångfald och HBTQ-frågor ska genomsyra hela organisationen, liksom vad barnperspektivet innebär.

Som arbetsgivare ska Nacka också vara ett föredöme i att tillhandahålla praktikplatser för elever i gymnasiet, personer som studerar SFI eller har insatser via kommunens jobbpeng. Vi vill även se ett aktivt engagemang för de nya yrkesintroduktionsanställningarna (YA-jobben), som öppnar för ungdomar att "lära sig jobbet på jobbet".

2. EKONOMI OCH JOBB

Ordning och reda i ekonomin är grunden för en ansvarsfull politik. De ambitioner vi uttrycker i detta majoritetsprogram måste alltid ställas mot det ekonomiska utrymmet. Den ekonomiska politiken ska föras med långsiktigt perspektiv och så att skattehöjningar undviks.

Om det går bra för Nacka och Sverige – om fler jobbar, klarar sin egen försörjning och betalar skatt – så ökar skatteintäkterna i Nacka. Hög prioritet måste därför ges åt att höja tillväxten, så att det skapas nya resurser för välfärden. När ekonomiskt utrymme finns vill vi prioritera fortsatta satsningar på att skapa världens bästa skola, att säkra kvaliteten i omsorgen och åtgärder för att nå de lokala miljömålen.

De största hoten mot kommunens ekonomi som vi nu kan se är dels en ekonomisk politik i landet som gör det mindre lönsamt att arbeta och mer lönsamt att leva på bidrag, dels förändringar av skatteutjämningsystemet i en riktning som straffar tillväxt. Om skatteutjämningsen skärps, i enlighet med vad S, V och MP föreslagit i riksdagen under 2014, så står Nacka inför mycket stora ekonomiska påfrestningar. Men det finns också andra hot mot ekonomin; segregation, utanförskap och en känsla av tomhet, trots ekonomisk rikedom. Detta kan tudela samhället, med mycket höga kostnader som följd.

2.1 Ekonomi i balans kräver utrymme och prioriteringar

Nacka befinner sig nu i ett läge med mycket stark expansion. I ett långsiktigt perspektiv är detta ekonomiskt fördelaktigt. Vi blir fler invånare och fler skattebetalare som delar på gemensamma kostnader. Samtidigt medför tillväxten behov av stora investeringar i infrastrukturen innan alla de nya medborgarna flyttat in, t ex utbyggd tunnelbana, överdäckning av Värmdöleden och ny bussterminal vid Forum. Under 2015 ska de ekonomiska målen ses över för att bättre spegla denna situation.



Nacka ska ha en aktiv finansförvaltning. Övergång till certifikat och obligationer har sänkt räntekostnaderna avsevärt. Ytterligare åtgärder behövs för att låneskulden ska hållas på en nivå som är långsiktigt hållbar. Det fordrar samarbete med andra parter om angelägna investeringar samt försäljningar. Vi vill även pröva sk gröna obligationer vid framtida lånebehov.

Varje skattekrona ska användas så effektivt och ändamålsenligt att medborgarna känner att de får större värde för pengarna på detta sätt än om de skulle ha använt dem själva. Det kräver kontinuerliga insatser för att mäta effektiviteten i kommunens insatser i jämförelse med andra kommuners och vidta åtgärder så att Nacka tillhör de mest effektiva. Det kräver också ständiga prioriteringar av vad som är kommunala kärnuppgifter.

För oss är det självklart att kommunen som helhet, nämnderna och verksamheterna ska ha balans i sin ekonomi. Den budget som är beslutad ska hållas och vid risk för överskridanden ska åtgärder omedelbart vidtas. Vi vill se en ökad affärsmässighet i kommunens agerande och det gäller både inom de verksamheter som drivs i kommunal regi och i kommande exploateringar.

Nacka ska fortsätta ha låg skatt. Det främjar tillväxten, men är framför allt viktigt för att ge medborgare med små marginaler större ekonomisk frihet. Det ska alltid löna sig att jobba.

Vi vill också att våra medborgare och företag genom sitt eget agerande ska kunna påverka avgifterna för t ex förskola, sophämtning, och livsmedelstillsyn.

Kommunens fastighetsförvaltning har förbättrats de senaste åren. Genom att höja hyrorna och samtidigt tillföra verksamheterna pengar för att klara detta, så är ekonomin nu i balans och det finns större utrymme för löpande underhåll av lokalerna. En fastighetsstrategi arbetas nu fram, där principer för ägande och förvaltning klargörs. Vi vill ha en aktiv fastighetspolitik där både köp och försäljningar kan vara aktuella. Det är bra att få in konkurrens på fastighetsmarknaden.

Konkurrens och konkurrensneutralitet mellan olika aktörer är viktiga styrprinciper i Nacka. Kommunen ska inte tillföra extra pengar till de kommunala verksamheterna i form av att underskott regelmässigt skrivs av. Det kan endast ske i undantagsfall och när det finns särskilda skäl (t ex om en verksamhet läggs ned) För att skapa likvärdiga ekonomiska villkor mellan kommunala och privata utförare inom välfärdssektorn så kompenseras de privata aktörerna för sina momskostnader. Detta har hittills hanterats olika av olika nämnder. För att skapa ett enhetligt förhållningssätt övergår vi från 2015 till att de checkbelopp (skolpeng, jobbpeng, hemtjänstcheck etc) som kommunfullmäktige fastställer är exklusive momskompensation. Därutöver tillförs de privata aktörerna kompensation för momskostnaderna som motsvarar det statsbidrag som kommunen kan återsöka, vilket för närvarande är 6%.



2.2 Företagande och jobb är grunden för välfärd

Jobb och företagande är grunden för vår välfärd och för att människor ska känna sig delaktiga i samhället. Vårt mål är att 10 000 nya jobb eller arbetsplatser ska skapas på västra Sicklaön fram till år 2030 samt ytterligare ett antal tusen i övriga kommundelar. Detta kräver att Nacka har ett av landets bästa klimat att starta och driva företag i.

Under 2015 ska en näringslivsstrategi utarbetas. Den ska visa på vilka de strategiska faktorerna är för att företag ska etablera sig och växa i Nacka och hur kommunen på bästa sätt kan bidra. Ett område där kommunen har en direkt påverkan är vid myndighetsutövning, t ex vad gäller bygglov, serveringstillstånd och livsmedelstillsyn. Den ska vara snabb, enkel och korrekt och utgå från värderingen att vi tror på människor.

Tillgång till kompetent arbetskraft samt framkomlighet, kommunikationer och tillgång till bredband är andra viktiga frågor där kommunen kan och ska underlätta för företagen. Vi vill även att kommunen fortsätter ge stöd till nyföretagande och innovationer. Kommunen ska bidra till att verksamhetsområden/företagsbyar finns i alla kommundelar. Med fler jobb och större dagbefolkning ökar dessutom underlaget för våra lokala centra.

Nackas jobbpeng bidrar till att arbetslösa som har försörjningsstöd erbjuds aktiva insatser för att snabbt komma i egen försörjning. Jobbpengen förändras något under 2015 för att öka träffsäkerheten i insatserna och underlätta administrationen. Utfallet ska följas noga.

Vi vill att Nacka ska vara pilotkommun för samverkan med Arbetsförmedlingen när det gäller gemensamt utbud av jobbskapande insatser. Inom ramen för samordningsförbundet Välfärd i Nacka ska ytterligare insatser göras för att enskilda inte kommer i kläm mellan olika myndigheter, utan i stället får snabb hjälp. För att förstärka genomslaget av detta överförs ansvaret för försörjningsstöd till Arbets- och företagsnämnden med målet att fler ska klara sin försörjning själva.

Många företag vill vara en tydlig del av det lokala samhället och göra en samhällsinsats, t ex hjälpa till med praktikplatser och sommarjobb. Kommunen ska göra det enkelt för företagen att kunna bidra.

Kommunen är en stor upphandlare och finansiär av varor av tjänster. Genom kundval och smarta upphandlingar ska vi underlätta för små och medelstora lokala företag att lägga anbud.

2.3 Nacka berikas av mångfald

Nacka berikas av att människor med olika bakgrund bor här. 17 000 av våra invånare är födda utomlands och de allra flesta är väl etablerade i det svenska samhället. 2 000 av Nackaborna har bott i Sverige högst 2 år, många av dem behöver hjälp med språk och jobb. Vissa är nyanlända flyktingar som kommunen har avtal med Migrationsverket om att ta emot och där kommunen ställer upp med stora insatser.



Ett generöst och välkomnande flyktingmottagande är självklart för oss. Vi ser jobb och utbildning som nyckelfaktorer för en lyckosam integration och dit kommunens insatser ska koncentreras. Arbets- och företagsnämnden får ett samlat ansvar för flyktingmottagandet och att samordna integrationsinsatserna i kommunen. Målen för verksamheten ses över.

Bristen på bostäder är den trånga sektorn i Nacka och övriga Stockholmsregionen. Vi är beredda att pröva olika tillfälliga boendelösningar för att kunna öka flyktingmottagandet.

3. UTVECKLA TERRITORIET NACKA

Vi Allianspartier fick förtroende i valet för att öka takten i bostadsbyggandet. Vi har en genomtänkt strategi för hur vi vill utveckla Nacka och samtidigt bevara unika miljöer och grönområden. De nya bostäderna ska främst tillkomma genom förtätning på västra Sicklaön och i centrala lägen i övriga kommundelar så att naturområden samtidigt bevaras. Planeringen ska ske i samspel med medborgarna, dialog och förankring är viktigt.

Vi eftersträvar ett brett politiskt samförstånd om detta. Det finns också stor uppslutning bakom både översiktsplanen från 2012 och tunnelbaneavtalet från 2014, vilket förpliktar.

3.1 Hela Nacka ska utvecklas

Västra Sicklaön ska utvecklas till en tät och blandad stad ("Nacka stad"), i enlighet med de beslut som redan fattats om vision för staden i Nacka. Vi vill se en stad där alla får plats och utrymme, en vänlig stad som är nära och nyskapande. Gestaltning, arkitektur, torgytor, mötesplatser, kultur och konst, motionsmöjligheter, lekplatser, arbetsplatser, handel och restauranger är viktiga inslag för att skapa en attraktiv och barnvänlig stad. Planeringen för detta ska se sammanhållet så att även arbetsplatser, skolor, idrottsanläggningar etc får sin naturliga plats. Markanvisningar ska bidra till att skapa variation så att helheten blir en spännande sammanhållen stadsstruktur med kvartersbebyggelse.

Även övriga kommundelar ska utvecklas. Vi vill se en förtätning runt de lokala centrumen Ektorp, Fisksätra, Orminge, Saltsjöbaden och Älta. Det ger underlag för bättre service och handel och är en förutsättning för att de lokala centrumen ska vara levande mötesplatser. Villaområdena ska få behålla sina olika karaktärer och särarter.

Det är mycket angeläget att öka tempot i både planering och byggande. Detaljplaner som omfattar minst 5 000 bostäder på västra Sicklaön och 2 000 i övriga kommundelar ska ha beslutats till och med år 2017. Handläggningstider, både i planskedet och för bygglov, ska förkortas.

En blandning av bostäder vad gäller upplåtelseform, storlek och gestaltning ska eftersträvas. Vi behöver både stora och små lägenheter, studentbostäder, seniorboenden och prisvärda bostadsrätter. Vår ambition är att en tredjedel av de tillkommande bostäderna fram till 2030



ska vara hyresrätter. I avtal om markanvisningar och exploateringar ska vi säkra behovet av sociala kontrakt. Vi behöver inget kommunalt bostadsbolag eftersom behoven bättre tillgodoses på andra sätt.

Vi har ofta omväxlande väderförhållanden på våra breddgrader, vilket medför en blåsig vädertyp. Detta måste beaktas när Nacka stad byggs ut och våra lokala centra förnyas, så att onödiga blåshål och vindtunnlar undviks, eftersom det skapar otrivsel och motverkar stadslivet.

Förnyelseplaneringen i sommarstugeområdena går mot sitt slut. Under mandatperioden ska alla detaljplaner vara klara. Vi är, som hittills, öppna för att behålla enskilda vägar om de boende efterfrågar det. Gatukostnadsavgifter ska tas ut enligt de fastställda principerna. Standarden på vägarna ska utformas i dialog med de boende.

Strategiska frågor som måste lösas under mandatperioden är om Värmdöleden ska överdäckas mellan Nacka Forum och Nacka Strand eller en längre sträcka och hur det ska finansieras samt var nya bussterminalen vid Nacka Forum och tunnelbaneuppgångarna ska ligga.

3.2 Förädla det gröna och det blå

Nacka ska växa i harmoni med de gröna och blå värdena som gör Nacka så attraktivt, dvs med beaktande av natur och vatten. Vi vill se ett miljövänligt, energieffektivt och hållbart stadsbyggande där naturens egna reningsprocesser tas tillvara, t ex genom gröna tak, våtmarker för dagvattenrening och träd för luftrening.

Kommunens miljö- och klimatambitioner när vi bygger stad ska samlas i ett gemensamt dokument. Det handlar om grönytefaktor vid markanvisningar, riktlinjer för hållbart byggande, energieffektivisering, parkeringsstrategi, ekosystemtjänster, cykelstrategi mm. Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott samordnar detta.

Arbetet med klimatstrategin och de lokala miljömålen fortsätter enligt de riktlinjer som kommunfullmäktige lade fast i juni 2014. En parlamentarisk miljömålskommitté inrättas för att påskynda detta arbete. Kommittén får ett tydligt uppdrag att komplettera miljöanalysen, att följa miljösituationen i Nacka vad avser status och utvecklingen över tid av de fastställda nyckeltalen samt relatera dessa till andra kommuners mål, att föreslå strategier för det vidare arbetet, att föreslå nya etappmål samt att stödja nämndernas arbete. Kommittén ska årligen lämna rapport till kommunstyrelsen och i övrigt lämna de förslag till kommunstyrelsen man finner påkallat. Kommittén ska stödjas av stadsledningskontoret.

Nacka har många sjöar och vattendrag och en lång kuststräcka. Närheten till vattnet tillhör Nackas styrkor och ska tas tillvara. Det är angeläget att kontakten med vattnet ökar, t ex i form av strandpromenader och att nya bostäder planeras så att de får sjöutsikt. Som skärgårdskommun ska vi värna om och underlätta för båtlivet, bl a genom att tillåta nya



båtplatser och möjliggöra för miljöanläggningar med båtbottentvättar och mottagning av latrin och avfall. Ett särskilt program för vattenvård och sjörestaurering ska tas fram. En av de viktigaste åtgärderna är att påskynda utbyggnaden av kommunalt VA och få en effektiv dagvattenrening.

Minst halva Nacka ska vara grönt i form av naturreservat, parker och andra grönområden. De fyller en viktig funktion för människors livskvalitet, rekreation och hälsa och för att värna den biologiska mångfalden. Reservatsbildning pågår för Skuruparken, Baggenstaket, Svärdsö, Ryssbergen och Rensättra. Dessa ska slutföras snarast möjligt. Ytterligare reservat efter dessa planeras för närvarande inte. Föreskrifterna ska ske så att inskränkningar i allemansrätten minimeras och ett aktivt friluftsliv stimuleras.

Ansvaret för skötseln av kommunens natur och parker samlas i en ny Natur- och trafiknämnd från 2015, varvid Naturreservatsnämnden läggs ned. Särskilda styrdokument för de stora reservaten Nyckelviken och Velamsund, där också publik verksamhet bedrivs, ska tas fram för att tydliggöra hur vi vill utveckla dessa områden och där olika intressekonflikter kan avgöras.

Nacka ska vårda sitt territorium. Ute ska det vara rent, snyggt och inbjudande med trevliga planteringar. För att skapa trygga miljöer, särskilt vid stora kollektivtrafiklägen, måste man arbeta aktivt med belysning och stadsplanering. Klotter både förfular områden och skapar en känsla av otrygghet och ska därför motarbetas kraftfullt.

Nackaborna ska ha en giftfri vardag. Det gäller i synnerhet barn, som är extra känsliga för olika kemikalier. Mat i förskolan och skolan och barnens arbetsmaterial och leksaker i verksamheten ska vara fria från gifter. Miljökrav ska ställas vid upphandling av mat och material.

3.3 Bättre framkomlighet

Det ska vara lätt och bekvämt att resa i och till Nacka. Vi vill verka för ett Nacka som hänger ihop genom hållbara kommunikationer, vägar och kollektivtrafik. Det är en extra utmaning när Nacka växer, men tillväxten är också en förutsättning för att det ska vara möjligt att investera i bättre framkomlighet. Nacka ska vara tydlig i kontakter med Trafikverket, Stockholm och Landstinget om att våra invånares framkomlighet måste förbättras.

Alliansen i Nacka, Stockholm, landstinget och riksdagen har under gångna två mandatperioden fattat flera beslut som underlättar framkomligheten. Under 2015 påbörjas förlängningen av Tvärbanan till Sickla och Kvarnholmsförbindelsen öppnas för trafik. Saltsjöbanan ska börja en välbehövlig renovering för att öka turtäthet och punktlighet. Under slutet av perioden ska tunnelbanan och den nya Skurubron börja byggas. De är mycket angelägna och förseningar måste undvikas.



Slussen är en central punkt för Nacka och Nackaborna, trots att den inte ligger i kommunen. Tusentals Nackabor passerar där varje dag på väg till och från arbete och studier. Slussen är i stort behov av upprustning och Nacka har tidigare enigt ställt sig bakom Stockholms planer på hur omvandling av Slussen ska ske. Det är av yttersta vikt att säkra en bussterminal vid Slussen som är både kapacitetsstark och bekväm. Signaler från Stockholm om en mindre bussterminal och uppskjuten renovering inger stor oro och vi ska därför försöka fördjupa dialogen med Stockholm och påtala de behov som finns och kommer att finnas när Nacka bygger stad och tar ett betydande ansvar för regionens bostadsförsörjning.

Slussen måste fungera som knutpunkt såväl under ombyggnadstiden som när ombyggnaden är klar. Vi ska ännu tydligare markera Nackabornas behov av framkomlighet under ombyggnadstiden. Vi är också beredda att medverka till mer pendelbåtstrafik och fler infartsparkeringar för att underlätta.

Alliansregeringen avsatte över 2 miljarder kronor till förprojektering för en östlig förbindelse mellan Nacka och Värtahamnen/Ropsten. En sådan skulle bidra till att trafik leds runt innerstaden i stället för rakt igenom. När Norra länken färdigställs är det den östliga förbindelsen som saknas för att sluta ringen runt Stockholm. Den skulle påtagligt förbättra Nackabornas framkomlighet. Nacka ska med högt tempo fortsätta planeringen för östlig förbindelse. Vi noterar att Centerpartiet inte tagit ställning till Österleden.

Vi vill underlätta för människor att välja cykel framför bilen och då måste det vara tryggt och smidigt att cykla. Nacka ska ha sammanhängande och säkra cykelstråk. Cykelstrategin, som tagits fram under 2014, ska genomföras med utbyggnad av nya cykelbanor och cykelparkeringsplatser i bra kollektivtrafiklägen. Vi vill få till stånd ett system med låncyklar i Nacka utan att skattefinansiera verksamheten. Vi är därför beredda att, om nödvändigt, ändra i de riktlinjer som finns för skyltning.

I syfte att förbättra framkomlighet och parkeringssituationen på västra Sicklaön införs parkeringsavgifter under 2015. Detta stimulerar också ökat kollektivtrafikresande.

Den förbättrade framkomligheten ska självklart även omfatta de som har funktionsnedsättning.

4. UTVECKLA VÄLFÄRDEN

Kommunen har en avgörande roll för att människors vardag ska fungera. Vi vill att de välfärdstjänster som kommunen finansierar ska hålla hög kvalitet och bidra till att både människor och samhället utvecklas. Våra invånare ska i så hög utsträckning som möjligt kunna välja anordnare och påverka servicen. Vi ska uppmuntra ökad mångfald av aktörer för att ännu bättre möta människors olika behov.



4.1 Förskola och skola i världsklass

Barn och ungdomar i Nacka ska ha tillgång till världens bästa utbildning, varje dag. Vi vill att alla elever ska kunna lära och utvecklas maximalt utifrån sina egna förutsättningar. Det fordrar stor valfrihet, individualiserad undervisning och rätt stöd i tid, oavsett om eleven är högpresterande, särbegåvad, har språk- eller inlärningssvårigheter eller på annat sätt behöver hjälp för att nå läroplanens mål och sin egen fulla potential.

Likvärdighetsgarantin förändras från 2015 i syfte att öka träffsäkerheten i de extra resurser som fördelas vid sidan av skolpengen, så att fler barn och ungdomar når sin fulla potential och får rätt stöd i tid. Förändringen ska följas upp så att den ger avsett resultat. En förutsättning för ett fungerande mottagande av nyanlända elever är att skolorna direkt får ökade resurser så att eleverna snabbt kommer in i undervisningen och lär sig svenska.

Skolan ska erbjuda alla elever en trygg och stimulerande lärmiljö och i klassrummen ska det vara lugn och arbetsro. Det innebär att klasserna inte får vara för stora. Särskilt i lågstadiet är det viktigt med små grupper, då eleverna lär sig grunderna i att läsa, skriva och räkna. Vi har nolltolerans mot kränkande behandling och mobbning i och kring skolan. Goda studieresultat är kopplat till att eleverna känner trygghet, att det är ordning och arbetsro på lektionerna men också att de har inflytande över vardagen i skolan. Även regelbunden fysisk aktivitet förbättrar inlärning, visar forskningen, vilket manar till efterföljd i våra skolor. Mer insatser behöver göras för att eleverna ska röra sig mer varje dag.

Den mest avgörande faktorn för elevernas lärande är att det finns yrkesskickliga lärare med gedigna ämneskunskaper och förmåga att väcka nyfikenhet och motivera eleverna att lära nytt. Nacka ska vara en attraktiv arbetsgivare så att de bästa vill bli lärare hos oss. Vi vill fortsätta på den inslagna vägen med fler karriärtjänster och där Nacka är löneledande för lärare. Skickliga lärare ska ha bra betalt. Det gäller även förskolan. Vår prioritering är kompetenta lärare.

En annan viktig faktor för lärandet är elevernas tid med sina lärare. Vi ser gärna reformer där eleverna får fler lektioner, framför allt i matematik, och mer hjälp med läxorna. En viktig grund för inlärning är läsandet. Läskunnighet är nyckeln till livslång förkovran och bildning, och en förutsättning att kunna delta fullt ut som delaktig samhällsmedborgare. Vi vill på olika sätt stärka skolans uppdrag att främja lusten att läsa.

Nacka har varit, och ska vara, föregångare med modern teknik i skolan. Datorer ska vara hjälpmedel för lärandet, inget självändamål. Digitaliseringen ökar ofta motivationen och ska underlätta en modern och individualiserad undervisning. Därför är det viktigt att satsningen fortsätter.

Varje barn är unikt och har rätt att bemötas med respekt för sin personlighet. Detta ställer höga krav på förskolan, där många barn tillbringar en stor del av sin tid. Förskolan ska vara en trygg plats med kompetent personal som är lyhörda för barnens behov. Miljön ska vara

trivsam, säker och stimulerande för att uppmuntra varje barn att upptäcka, utveckla och träna sina förmågor och fantasier.

En av de största utmaningarna för att höja kvaliteten är att öka andelen förskollärare. Utbildade barnskötare är också en viktig personalkategori, inte minst för de mindre barnen. Vi ska pröva möjligheten att öka den tid som barn till arbetsökande och föräldralediga får vara i förskolan, från 25 till 30 timmar per vecka.

Alla som har rätt till en förskoleplats ska kunna erbjudas detta utan dröjsmål vi accepterar ingen platsbrist i Nacka, och ingen ska behöva åka tvärs över kommunen till sin förskola om de inte själva har önskat detta.

Det är viktigt att det finns många olika alternativ att välja mellan med olika inriktning. Pedagogisk omsorg, tidigare kallat familjedaghem, ska finnas som komplement till förskola för familjer som önskar det. Vårdnadsbidraget är en möjlighet för föräldrar att kunna vara hemma längre än vad föräldrapengen medger. Möjligheten att ta ut vårdnadsbidrag på halvtid ska utredas.

4.2 Trygga uppväxtvillkor för barn och ungdomar

Frågan om barns och ungdomars uppväxtvillkor är central i ett välfärdssamhälle. Vi vill att alla som växer upp i Nacka ska kunna utvecklas utifrån sina förutsättningar. Trygga familjer, en bra skola och rika möjligheter till kultur och idrott skapar bra möjligheter för det.

Samtidigt som Nacka är en kommun som generellt ger utrymme för goda uppväxtvillkor, finns barn och unga som mår dåligt och far illa. Det kan handla om psykisk ohälsa, missbruk och socialt utanförskap eller utnyttjande. Kommunen har en central roll för att motverka detta.

En tidig varningssignal för att allt inte står rätt till är frånvaro i skolan. Skolk ska därför tas på största allvar och leda till insatser från skolornas sida.

Barn i riskzon ska få stöd i ett tidigt skede och förebyggande insatser ska prioriteras. Samtidigt är det viktigt att de insatser man vidtar är resultatutvärderade. Att bara ”göra något” räcker inte, insatserna ska vara evidensbaserade.

Föräldrar ska erbjudas stöd i föräldrarollen. Det kan handla om stöd med anknytning, stöd till pappor att prioritera upp vården av sina barn och allmänt inspirera föräldrar att ge tid till sina barn. Ett bra sätt är det nya ABC-programmet.

Vi vill också betona elevhälsans självklara plats. Där samlas på ett naturligt sätt olika stödfunktioner i skolan runt eleverna i vardagen. Vi vill att denna verksamhet genomlyses. SkolFam-projektet för familjehemsplacerade ungdomar har varit framgångsrikt och ska vara permanent och breddas till fler ungdomar.

Socialnämnden ska ha ett tydligt ansvar för att samordna det förebyggande barn- och ungdomsarbetet. Vi ser ett allt större behov av fördjupat samarbete mellan olika instanser runt barn och unga. Kontakterna mellan skolorna, socialtjänsten, fritidsgårdar, föreningslivet, polisen och vården måste förbättras. Samarbetet måste grundas på en respekt för varje organisations ansvar och kompetens, men med ett gemensamt intresse av att stödja barnet eller ungdomen. För att arbetet ska vara framgångsrikt måste problem med sekretess mellan organisationerna minskas.

Vi ser med oro på ungdomars tilltagande drogmisbruk. Alkoholkonsumtion förefaller minska, men narkotiska preparat som cannabis och nätdroger blir allt mer tillgängliga. Kommunen måste, tillsammans med andra, tydligt motarbeta detta. Nya effektivare insatser måste till för att bryta trenden.

4.3 God vård och omsorg när den egna förmågan inte räcker till

Alla människor har rätt till ett tryggt och självständigt liv. De flesta av oss behöver hjälp och stöd under vissa skeden i livet, vissa mer än andra. Den vård och omsorg som kommunen finansierar för personer som behöver hjälp i sin vardag ska hålla hög kvalitet.

En utmaning kommande år är att vården och omsorgen byggs ut i takt med att Nackas befolkning växer. Äldrenämnden ska bli en verklig för att fler boenden för äldre byggs, både för personer med och utan vårdbehov. Det kan handla om fler särskilda vårdboenden med olika inriktning, trygghetsboenden och seniorlägenheter med både hyres- och bostadsrätter. Vi vill också att äldre fritt ska kunna söka sig till de boenden de önskar i hela länet.

Vi ser gärna också att sjukvården vid Nacka sjukhus byggs ut, för att våra invånare ska få en vård som är nära och tillgänglig. Kommunen ska söka samverka med landstinget kring hur kommunens tillväxtambitioner med sikte på 2030 påverkar vårdbehoven. I ett första skede kan det handla om utbyggd barnsjukvård, fler vårdplatser och ytterligare funktioner kopplade till närakuten, men i en förlängning också till en förlösningssjukhusklinik.

Valfriheten för äldre är central för oss. Man ska inte bli omyndigförklarad bara för att man behöver hjälp när man blir gammal. Vi tillämpar en sk kvarboendeprincip, som innebär att man har rätt att bo kvar hemma livet ut. Avvägningen mellan att bo hemma och på särskilt boende ska de äldre och deras anhöriga göra, inte kommunen. Checksystemen, som garanterar valfriheten, ska ses över. Genom större andel undersköterskor i hemtjänsten kan kvaliteten höjas. Vi ska också ta initiativ för att fler äldre ska delta i dagverksamhet.

LSS-verksamheten har byggts ut kraftigt det senaste decenniet och det statliga regelverket förändrats så att kommunerna fått ta allt större del av kostnaderna. I Nacka ökar såväl de egna kostnaderna för LSS-insatser som kostnaderna för LSS-utjämning med andra kommuner. Detta faktum måste utredas noga i syfte att kraftigt minska utjämningskostnaderna.

4.4 Kultur och fritid

Nacka ska ha ett rikt och brett utbud av kultur och fritidsaktiviteter för alla åldrar och av hög kvalitet. Kultur, idrott och motion bidrar till livskvalitet och främjar hälsan.

Kommunen har ett särskilt ansvar för att alla barn och unga, oavsett familjeförhållanden, får möjlighet att uppleva och utöva kulturverksamhet, därför prioriterar vi barn och ungdomar och deras möjligheter till aktiviteter. Biblioteken, musikskolorna och kulturkurserna utgör viktiga inslag i kulturutbudet. Inför 2016 ska vi pröva möjligheten att införa en check för kulturkurser inom dans, teater, cirkus och bild för att öka utbudet och mångfalden av aktörer som kan erbjuda Nackas barn och unga spännande kulturupplevelser.

Nacka har varit föregångare i att upphandla driften av biblioteken, detta med mycket gott resultat: fler och nöjdare besökare till rimliga kostnader. Under perioden ska en ny biblioteksupphandling göras. Mediabeståndet är så klart det avgörande i ett bibliotek. Det ska vara aktuellt, ha bredd och kvalitet, och ligga i framkant med digital media.

HAMN-museet i Fisksätra öppnade 2014 och har stor potential att bli en spännande attraktion, inte bara för Nacka utan för hela regionen. Fisksätra och de som bor där nu och tidigare, har så mycket att berätta och lära oss. Historien i Fisksätra är relevant för oss också idag. Vi behöver känna vår historia för att förstå nutiden och framtiden.

Nacka har visat sig vara en intressant besöks- och turistkommun. Vi vill hitta nya vägar för att underlätta besök, både när det gäller att ta del av vår natur och våra kulturella skatter.

Kultur har en viktig sammanhållande kraft i samhället och skapar livskvalitet för många. Människor i Nacka har olika kulturell bakgrund, vilket vi ser som berikande. Det är bra att olika kulturer och traditioner kan mötas och komma till uttryck i Nackasamhället. ”Guds Hus” i Fisksätra är ett gott exempel på att mångkultur inte behöver betyda kulturkrock och leda till konflikter. Vi ser positivt på sådana initiativ.

Kultur-, fritids- och natur- och trafiknämnderna har viktiga roller när Nacka växer. Behoven av mötesplatser och lokaler för kultur, idrott, spontanidrott, motion och lek måste klargöras tidigt i planeringsprocessen så att de blir naturliga inslag i områdena. Vi ser t ex gärna att en ny biblioteksfilial kan starta på Kvarnholmen och att en ny större lekplats för barn planeras in på Sicklaön. Kulturutbudet ska följa utvecklingen när Nacka får fler invånare.

Fritidsnämnden arbetar nu med kapacitetsplan och behovsanalys för kommande idrottsanläggningar. Våra höga ambitioner vad gäller tillgänglighet och standard måste alltid ställas mot ekonomiskt utrymme. Vi vill prioritera det som med så liten ekonomisk insats ger största nytta för våra barn och ungdomar. Vi är öppna för att pröva nya lösningar, t ex där kommunen hyr tider för allmänheten och barn- och ungdomsverksamhet i stället för att bygga och driva allt i egen regi. Vid planeringen av nya anläggningar ska flickors villkor



särskilt uppmärksammas. Vi vill också ha upplysta motionsspår i några av våra större naturområden, t ex Nyckelviken.

Idrottsområdet på Järlahöjden är en knutpunkt för kommunens idrottsliv. Det är en bra lokalisering, i synnerhet när tunnelbana och bussterminal kommer till Forum. Dagens funktioner bör säkras när området omvandlas, men möjligen i andra former.

Vi planerar för ett nytt fullgott alternativ till Näckenbadet och en ny simhall i Boo. Lokalisering av båda anläggningarna utreds nu och vägval beträffande detta måste göras under 2015. Ett alternativ är att området runt Myrsjöskolan utvecklas till ett större sportcampus med simhall, fullstor konstgräsplan och ny idrottshall. Det är också angeläget att en ny idrottshall tillkommer i Älta.

I Nacka, med stora skogs- och naturområden, finns naturliga förutsättningar för ridverksamheten att utvecklas. Senast har kommunen utökat sitt engagemang genom Stall Compass. Efterfrågan på ridning är fortsatt stort. Vi vill möta det i första hand genom ett nytt ridhus i Velamsund. Ridverksamheten i Velamsund behöver långsiktiga villkor för kunna expandera. Vi ska därför överväga möjligheten för verksamheten att friköpa stallet och är beredda att teckna långsiktiga arrendeavtal för betesmark och annat. För att utveckla ridverksamheten på längre sikt ska ytterligare insatser övervägas under mandatperioden, t ex ett nytt ridhus i Källtorp.



Bilaga 6. Nämndorganisation och reglementen

Nämndorganisation från och med 1 januari 2015

Nacka kommun har från och med 1 januari 2015 följande nämndorganisation:

- Kommunstyrelsen
- Arbets- och företagsnämnden
- Fritidsnämnden
- Kulturnämnden
- Miljö- och stadsbyggnadsnämnden
- Natur- och trafiknämnden
- Socialnämnden
- Utbildningsnämnden
- Äldrenämnden
- Överförmyndarnämnden

Därutöver lyder under kommunfullmäktige valnämnden och de av kommunfullmäktige utsedda revisorerna.

Förändringarna i nämndorganisationen innebär följande:

- Social- och äldrenämnden delas upp i en socialnämnd och en äldrenämnd.
- Ansvaret för försörjningsstöd samt för flyktingmottagande förs från f.d. social- och äldrenämnden till arbets- och företagsnämnden.
- Naturreservatsnämnden utgår och dess ansvarsområden övergår till en natur- och trafiknämnd (f.d. tekniska nämnden).

För gemensamma bestämmelser för den politiska organisationen samt för kommunstyrelsen och nämnderna gäller följande reglementen:

Bilaga 6 moment A: Reglemente med gemensamma bestämmelser för den politiska organisationen

Dokumentets syfte

För alla nämnder i Nacka kommun gäller följande gemensamma bestämmelser som komplement till vad som anges i kommunallagen om kallelser, tjänstgöring, ordförandeskap, utskott, undertecknande av handlingar med mera. I begreppet nämnd innefattas även kommunstyrelsen, annan nämnd benämnd styrelse och råd samt i tillämpliga delar beredningar och utskott inom nämnder.

Dokumentet gäller för

Kommunstyrelsen och nämnderna



§ 1. Nämndernas arbetsformer

Nämndernas arbetsformer kan, utöver beslutsammanträden, vara öppna möten med allmänheten i en eller flera specifika frågor, temamöten inom nämnden, seminarier eller annan form som nämnden finner vara lämplig. Nämnderna ska verka för en fortlöpande dialog med Nackaborna så att de av kommunfullmäktige fastställda målen för nämnden uppnås.

Nämnderna har rätt att hålla öppna beslutssammanträden.

Stadsdirektören utser, efter samråd med respektive nämnd, ansvarig direktör för nämndens ansvarsområden.

§ 2. Tidpunkt för sammanträden

Nämnden beslutar inför varje kalenderår om sammanträdesplan (dag och tid), senast under september månad året före.

§ 3. Kallelse

Ordföranden ansvarar för att kallelse utfärdas till beslutssammanträde.

Kallelsen ska vara skriftlig och innehålla uppgift om tid och plats för beslutssammanträdet.

Kallelsen ska på ett lämpligt sätt tillställas varje ledamot och ersättare samt annan förtroendevald som får närvara vid beslutssammanträdet. Detta ska ske senast sju dagar före dagen för beslutssammanträdet, om nämnden inte har beslutat annat. Om särskilda skäl föreligger får kallelse ske på annat sätt och i annan tid.

Kallelsen bör åtföljas av en föredragningslista. Ordföranden bestämmer i vilken utsträckning handlingar som tillhör ett ärende på föredragningslistan ska bifogas kallelsen. Om inte ordföranden bestämmer annat ska handlingarna skickas ut tillsammans med kallelsen och föredragningslistan. Ordföranden bestämmer när ett tillkommande ärende, som inte funnits med på föredragningslistan, ska behandlas under sammanträdet. Handlingar tillhörande ett sådant ärende ska tillställas varje ledamot, ersättare och annan förtroendevald som får närvara så snart som möjlig efter det att ordföranden bestämt att det ska behandlas vid sammanträdet, de ska dock senast föreligga vid sammanträdet inledning.

Kallelse och handlingar ska i möjligaste mån tillställas ledamöterna och ersättarna elektroniskt.

När varken ordföranden eller en vice ordförande kan kalla till beslutssammanträde ska den till åldern äldste ledamoten göra detta.

§ 4. Ersättarnas tjänstgöring

Om en ledamot är förhindrad att inställa sig till ett beslutssammanträde eller från att vidare delta i ett beslutssammanträde, ska en ersättare tjänstgöra i ledamotens ställe.



Om inte ersättarna väljs proportionellt ska ersättarna tjänstgöra enligt den av fullmäktige mellan dem bestämda ordningen.

En ersättare som har börjat tjänstgöra har dock alltid företräde oberoende av turordningen. Om styrkebalansen mellan partierna därigenom påverkas får dock den ersättare som står i tur att tjänstgöra träda in.

En ledamot som inställer sig under ett pågående beslutssammanträde har rätt att tjänstgöra även om en ersättare har trätt in i ledamotens ställe, dock först sedan pågående ärende har avslutats.

Vid behandling av ärenden som utgör myndighetsutövning mot enskild och som omfattas av sekretess får, om nämnden inte beslutar annat, endast tjänstgörande ersättare närvara.

Närvarande men inte tjänstgörande ersättare har yttranderätt och rätt att få sin mening antecknad i protokollet.

§ 5. Växelvis tjänstgöring

En ledamot eller en ersättare som har avbrutit sin tjänstgöring på grund av jäv i ett ärende får åter tjänstgöra, sedan ärendet har handlagts.

En ledamot som har avbrutit tjänstgöringen vid ett beslutssammanträde på grund av annat hinder än jäv, får åter tjänstgöra om ersättarens inträde har påverkat styrkebalansen mellan partierna.

§ 6. Ersättare för ordföranden

Om varken ordföranden eller en vice ordförande kan delta i hela eller i en del av ett beslutssammanträde utser nämnden en annan ledamot att vara ordförande tillfälligt.

Den till åldern äldste ledamoten tjänstgör som ordförande, tills den tillfällige ordföranden har utsetts.

Om ordföranden är hindrad att fullgöra uppdraget för en längre tid får nämnden utse en annan ledamot att vara ersättare för ordföranden. Ersättaren fullgör ordförandens samtliga uppgifter.

§ 7. Justering av protokoll

Jämte ordföranden ska protokollet justeras av en ledamot som nämnden utser vid sammanträdes öppnande.

Nämnden kan besluta att ett beslut ska justeras omedelbart. Beslutet bör redovisas skriftligt innan nämnden justerar den.



Om en ledamot har reserverat sig mot ett beslut och vill motivera reservationen ska det göras skriftligt. Motiveringen ska lämnas innan protokollet justeras. Även protokollsanteckning ska ges in innan protokollet justeras.

§ 8. Utskott

A. Inrättande av utskott

Nämnd kan inrätta utskott för att bereda ärenden till nämnden eller med stöd i delegationsordning besluta i ärenden som ankommer på nämnden.

Nämnden bestämmer antalet ledamöter och ersättare i utskott och dess uppgifter. För utskott gäller i tillämpliga delar bestämmelserna i detta reglemente.

B. Ordförandeskap

Nämnden väljer för den tid nämnden bestämmer bland utskottets ledamöter en ordförande och en eller två vice ordförande.

Om ordföranden i utskottet är hindrad att fullgöra sitt uppdrag för en längre tid får nämnden utse en annan ledamot i utskottet att som ersättare för ordföranden fullgöra dennes uppgifter.

C. Ersättare

Nämnden avgör om ersättare får närvara vid utskottets beslutssammanträden. Närvarande ersättare har yttranderätt och rätt att få sin mening antecknad i protokollet även om denne inte tjänstgör.

Ersättare ska inkallas till tjänstgöring i den av nämnden vid valet bestämda ordningen. Avgår en ledamot eller en ersättare i utskottet, som inte utsetts vid proportionellt val, ska fyllnadsväl snarast förrättas.

D. Sammanträden

Utskottet beslutssammanträder på dag och tid som varje utskott bestämmer.

Beslutssammanträden ska också hållas när utskottets ordförande anser att det behövs.

Nämnden kan bestämma att beslutssammanträde med utskottet ska hållas när minst hälften av utskottets ledamöter begär det.

Utskott får handlägga ärenden bara när antalet tjänstgörande ledamöter/ersättare är större än hälften av antalet ledamotsplatser i utskottet.

E. Beredning och förslag till beslut

De ärenden som ska avgöras av nämnden i dess helhet ska beredas av utskottet om beredning behövs. När ärendet har beretts ska utskottet lägga fram förslag till beslut.

§ 9. Delgivning

Delgivning med nämnden sker med ordföranden, ansvarig tjänsteman eller annan anställd som nämnden bestämmer.

§ 10. Undertecknande av handlingar

Avtal, andra handlingar och skrivelser i nämndens namn ska undertecknas av ordföranden, eller vid förfall för denne av vice ordförande, och kontrasigneras ansvarig tjänsteman.

Om det beslut som genererar handlingen har fattats av tjänsteman med stöd av delegationsordning, undertecknar beslutsfattaren handlingen.

§ 11. Mål- och resultatstyrning

Nämnderna ansvarar för att de av kommunfullmäktige fastställda målen för nämndens ansvarsområden uppnås inom de beslutade ekonomiska ramarna. Nämnden ska;

- till kommunfullmäktige redovisa de tre till fem väsentliga områden som nämnden ska prioritera de närmaste tre åren, baserade på en analys av nämndens ansvarsområden i förhållande till de övergripande målen och de ekonomiska förutsättningarna
- föreslå kommunfullmäktige strategiska mål för nämnden, som baserar sig på identifierade väsentliga områden och ekonomisk analys
- fastställa nyckeltal med tillhörande metod och frekvens för uppföljning för samtliga mål för nämnden
- anta en plan för uppföljning av de strategiska målen och nyckeltalen inklusive nämndens interna kontroll
- anta internbudget inom ramen för av kommunfullmäktige beslutade mål och ekonomiska ramar med målnivåer angivna för samtliga nyckeltal
- löpande följa upp det ekonomiska utfallet under åter och vidta åtgärder för att hålla budget
- informera kommunfullmäktige om hur verksamheten utvecklas avseende mål och ekonomi

Bilaga 6 moment B: Reglemente för Nacka kommunstyrelse

§ 1. Inledande bestämmelser

I detta reglemente regleras kommunstyrelsens ansvarsområden och uppgifter. För kommunstyrelsens arbete gäller även reglementet med gemensamma bestämmelser för nämnder i Nacka kommun.



Kommunstyrelsen består av 13 ledamöter och 13 ersättare. Mandatperioden är fyra år, räknat från och med den första januari året efter det år då val av kommunfullmäktige har ägt rum i hela landet.

§ 2. Kommunstyrelsens ansvarsområden och uppgifter

Kommunstyrelsen har nedan angivna ansvarsområden och därmed följande uppgifter.

A.

Kommunstyrelsen ska se till att den kommunala verksamheten bedrivs i enlighet med kommunens vision, grundläggande värdering och strategiska mål, vad fullmäktige i övrigt har bestämt, de bestämmelser som kan finnas i lag, förordning eller föreskrifter och bestämmelserna i detta reglemente. Kommunstyrelsen har ett särskilt ansvar för kommunens utveckling och ekonomiska ställning.

Kommunstyrelsen leder, styr och samordnar planeringen och uppföljningen av kommunens ekonomi och verksamhet. I detta ingår följande.

1. Övervaka att de av fullmäktige fastställda målen för verksamheten och ekonomin efterlevs och att kommunens löpande verksamhet handhas rationellt och ekonomiskt.
2. Bevaka att kommunfullmäktige får en uppföljning från samtliga nämnder för hur de av kommunfullmäktige fastställda målen uppnås, verksamheten utvecklas och den ekonomiska ställningen är under budgetåret.
3. Leda arbetet med och samordna utformningen av mål och ramar för styrningen av hela den kommunala verksamheten och göra framställningar i målfrågor som inte i lag eller reglemente är förbehållna annan nämnd.
4. Anta styrande dokument för risk- och väsentlighetsanalyser för hela den kommunala verksamheten.

B.

Kommunstyrelsen är kommunens ledande förvaltningsorgan. I detta ingår följande.

1. Hålla sig omvärldsorienterad och uppmärksamt följa förändringar i samhället som påverkar kommunens förhållanden och ta de initiativ som behövs för att anpassa kommunens verksamhet.
2. Ta initiativ och vidta åtgärder för största möjliga effektivitet i den kommunala verksamheten.
3. Anta styrande dokument för samordning av den kommunala verksamheten
4. Utveckla internationella kontakter och vänortsförbindelser.

C.

Kommunstyrelsen har, inom ramen för av fullmäktige meddelade bestämmelser, hand om kommunens medelsförvaltning. I detta ingår följande.

1. Bevaka att kommunens inkomster inflyter och att betalningar görs i tid samt vidta de åtgärder som behövs för indrivning av förfallna fordringar inom kommunstyrelsens ansvarsområde.



2. Vid behov ta upp lån inom den beloppsram och de riktlinjer som fullmäktige fastställt, med särskilt beaktande av de närmare bestämmelser om säkerheten som fullmäktige angett.
3. Teckna borgen för föreningar och liknande sammanslutningar upp till ett belopp av en miljon kronor per borgensåtagande.
4. Handha egen donationsförvaltning samt efter samtycke från annan nämnd placera sådana medel som ingår i donation som förvaltas av den nämnden.

D.

I kommunstyrelsens roll att bereda och verkställa kommunfullmäktiges beslut ingår, utöver vad som följer av lag, att

1. ha fortlöpande uppsikt över verksamheten i de kommunala företagen främst vad gäller ändamål, ekonomi och efterlevnad av uppställda direktiv men också i avseende på övriga förhållanden av betydelse för kommunen
2. tillvarata kommunens intressen vid bolagsstämmor i de kommunala företagen.

E.

Kommunstyrelsen ansvarar för utvecklingen av den kommunala demokratin. I detta ingår följande.

1. Ta initiativ och stimulera den kommunala demokratin och medborgarinflytandet.
2. Verka för en fortlöpande dialog med nackaborna så att de av kommunfullmäktige fastställda målen för nämnden uppnås.

F.

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för kommunikation och informationsteknologi. I detta ingår följande.

1. Skapa förutsättningar för en allsidig kommunikation.
2. Vidta åtgärder för effektivt IT-nyttjande i kommunen.

G.

Kommunstyrelsen är huvudman för och/eller myndighet inom nedan angivna ansvarsområden. Detta innebär att kommunstyrelsen har ansvar för finansiering, målformulering och uppföljning av verksamheten samt för att de som verksamheten riktar sig till får en allsidig information om verksamheten och hur den fullgörs.

H.

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för samhällsplaneringen. I detta ingår följande.

1. Ansvara för den översiktliga planeringen av mark och vatten samt initiera övrig fysisk planering och sektorplanering.
2. Initiera planering för reservatsbildning.



3. Bevaka att det finns mark och verksamhetslokaler för kommunalt finansierade verksamheter och kommunala behov i övrig samt bevaka tillgången till bostäder inom kommunens ansvarsområden.
4. Se till att en tillfredsställande markberedskap upprätthålls samt att bostadsförsörjningen och samhällsbyggnadet främjas.
1. Ansvara för den övergripande trafikpolitiken och verka för en effektiv transportinfrastruktur. I detta ansvar ingår att ta fram trafikprognoser.

I.

Kommunstyrelsen ansvarar för kommunens mark- och fastighetsförvaltning. I detta ingår följande.

1. Drifta, underhålla, utveckla och förvalta kommunens fastigheter (mark, byggnader och anläggningar)
2. Inhyrning av lokaler och mark för kommunal verksamhet.
3. Hyresvärd för lokaler och mark som används för verksamhet som drivs av kommunen.
4. Ansvara och vidta åtgärder för samordning och utnyttjande av alla lokaler och mark som behövs för kommunens verksamhet.
5. Upplåtelse av all annan nyttjanderätt än vad som faller inom annan nämnds ansvar för timbaserat nyttjande av lokaler och mark för kultur- och fritidsändamål
6. Genomföra köp, försäljning, byte, fastighetsreglering, expropriation eller inlösen med stöd av plan- och bygglagen av fastighet eller fastighetsdel och upplåtelse av tomträtt inom av kommunfullmäktige fastställd kostnadsram och andra riktlinjer beträffande belopp och villkor i övrigt.
7. Bevaka kommunens intressen i ärenden om fastighetsbildning, fastighetsbestämning, planläggning och byggnadsväsen, gemensamhetsanläggningar och enskilda vägar samt i andra ärenden, som är jämförliga med dessa.

J.

Kommunstyrelsen fullgör i övrigt följande uppgifter inom stadsbyggnadsområdet.

1. Handha och besluta i ärenden angående ersättning för gatukostnader
2. Svara för exploateringsverksamheten och därmed sammanhängande utbyggnad av allmänna anläggningar såsom gator, parker och va-anläggningar.
3. Fastställa tidpunkt för upplåtelse av gata och park för allmänt begagnande.
4. Besluta om verksamhetsområde för den allmänna vattenförsörjnings- och avloppsanläggningen, i de fall kommunfullmäktige genom antagen detaljplan tagit ställning till att vattentjänster ska tillhandahållas enligt lagen om allmänna vattentjänster.

K.

Kommunstyrelsen är krisledningsnämnd enligt lagen om extraordinära händelser i fredstid hos kommuner och landsting.



Kommunstyrelsen har i sin egenskap av krisledningsnämnd rätt att i den omfattning som är nödvändig i förhållande till den extraordinära händelsens omfattning och art, ta över övriga nämnders ansvarsområden.

L.

Kommunstyrelsen fullgör i övrigt följande uppgifter.

1. Ansvara för kommunens näringspolitik och främja näringslivsutvecklingen, förutom i de delar som ankommer på arbets- och företagsnämnden, genom att hålla kontakt med näringslivets företrädare i kommunen och medverka till nyetableringar och goda förutsättningar för utveckling av näringslivet i kommunen.
2. Övergripande samordning av kommunens uppgifter utifrån de övergripande målen om ”god livsmiljö och långsiktigt hållbar utveckling” samt ”trygg och säker kommun”.
3. Brottsförebyggande frågor
4. Befolkningsprognoser
5. Ansvara för den kommunala lantmäterimyndigheten.
6. Utöva kommunens beslutanderätt i ärenden angående tillstånd att använda kommunens vapen och logotyp.
7. Handha ärenden enligt lagen om vissa anslag på kommunens anslagstavla och ha tillsyn över anslagstavlan.
8. Fastställa avgift för kopiering av allmänna handlingar.
9. Fullgöra kommunens uppgifter i mål och ärenden om folkbokföring.
10. Fullgöra kommunens uppgifter i mål och ärenden angående taxering till skatt.
11. Tillse att kommunens behov av försäkringsskydd är tillgodosett.
12. Handha de förvaltnings- och verkställighetsuppgifter i övrigt som inte uppdragits åt annan nämnd.

M.

Kommunstyrelsen är arkivmyndighet. Närmare föreskrifter om arkivvården finns i ett arkivreglemente.

N.

Kommunstyrelsen är personuppgiftsansvarig enligt personuppgiftslagen för de personuppgifter som behandlas inom nämndens verksamhetsområde.

O.

Kommunstyrelsen är kommunens personalorgan. I detta ingår följande.

1. Ta personalansvar för samtlig kommunalt anställd personal.
2. Anställa stadsdirektör.
3. Med bindande verkan för kommunen, genom kollektivavtal eller på annat sätt, reglera frågor rörande förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare.
4. Förhandla på kommunens vägnar enligt lagen om medbestämmande i arbetslivet.
5. Besluta om stridsåtgärd.

6. Ansvara för frågor rörande förhållandet mellan kommunen som arbetsgivare och dess arbetstagare.
7. Ansvara för de frågor som faller inom personalorganets verksamhetsområde.
8. Lämna uppdrag som avses i 6 kap 3 § lagen om vissa kommunala befogenheter (kommunal delegation).

P.

Kommunstyrelsen ska tillhandahålla kommunal produktion av tjänster i den omfattning som efterfrågas. Kommunstyrelsen ansvarar därvid för produktionen av tjänster inom samtliga nämnders ansvarsområden.

För tjänster inom ramen för skollagen och andra författningar på utbildningsområdet innebär det att kommunstyrelsen ansvarar för frågor rörande barns och elevers vardag i utbildningen, inkluderande arbetsmiljö, arbete mot kränkande behandling och för likabehandling, elevhälsa, barns och elevers utveckling mot målen och studieförutsättningar. Ansvaret omfattar inte myndighetsutövning med stöd av skollagen och inga frågor om barns och elevers rätt och tillgång till verksamhet enligt skollagen och andra författningar på utbildningsområdet. Kommunstyrelsen svarar inom sitt ansvarsområde för kommunen i förhållande till tillsynsmyndighet och andra myndigheter.

Kommunstyrelsens arbetsformer

§ 3. Ordföranden

I anslutning till vad som stadgas i lag och i detta reglemente har kommunstyrelsens ordförande följande uppgifter:

1. Närmast under kommunstyrelsen ha inseende över kommunens hela organisation och verksamhet och med uppmärksamhet följa frågor av betydelse för kommunens utveckling och ekonomiska intressen samt i sådant avseende ta de initiativ som behövs.
2. Främja samverkan mellan kommunstyrelsen och kommunens övriga nämnder.
3. Företräda kommunstyrelsen vid uppvakningar för myndigheter eller vid konferenser och sammanträden med myndigheter, företag och enskilda, om inte styrelsen för särskilt fall beslutat annorlunda.
4. Se till att kommunstyrelsens och dess utskotts uppgifter fullgörs och att deras ärenden behandlas utan onödigt dröjsmål.

§ 4. Kommunalråd

Sedan val av styrelsen skett utser kommunfullmäktige bland styrelsens ledamöter kommunalråd och oppositionsråd.

Kommunstyrelsens ordförande ska vara kommunalråd.

Kommunalråd/oppositionsråd ska ägna hela sin arbetstid åt uppdrag för kommunen om inte kommunfullmäktige särskilt fastställt annan tjänstgöringsgrad.



Kommunalsråd/oppositionsråd får närvara och delta i överläggningarna, men inte i besluten, vid sammanträden med kommunstyrelsens utskott, beredningar och råd samt kommunens nämnder, även om kommunalsrådet/oppositionsrådet inte är ledamot eller ersättare i berört organ.

§ 5. Organisation

Kommunstyrelsen ska sörja för att verksamheten har en tillfredsställande organisation samt tillgång till personal i den omfattning som behövs.

Vid kommunstyrelsens och utskottens sammanträden får, om inte styrelsen beslutar annat, ansvariga tjänstemän vara närvarande med rätt att delta i överläggningarna i ärenden som berör vederbörandes verksamhetsområde.

§ 6. Delgivning

Delgivning av styrelsen sker med ordföranden, stadsdirektören, stadsjuristen eller annan anställd som styrelsen bestämmer.

Utskott inom kommunstyrelsen

§ 7 Utskott

Inom kommunstyrelsen ska finnas ett arbetsutskott och ett stadsutvecklingsutskott som är kommunstyrelsens beredande organ. De utskotten fullgör i övrigt uppgifter i enlighet med av kommunstyrelsen fastställd delegationsordning.

Inom styrelsen ska också finnas ett verksamhetsutskott som i enlighet med kommunfullmäktiges direktiv (ägardirektiv) och delegationsordning fullgör kommunstyrelsens ansvar för produktionen av kommunalt finansierade tjänster till medborgarna. Verksamhetsutskott är beredande organ till kommunstyrelsen i ärenden inom dess ansvarsområde.

För fullgörande av kommunstyrelsens uppgifter som krisledningsnämnd ska det inom kommunstyrelsen finnas ett krisledningsutskott.

§ 8. Uppgifter och former för utskott

Stadsutvecklingsutskottet bereder och beslutar i ärenden om

- stadsplanering
- fastighetsfrågor
- exploatering
- tunnelbanans utbyggnad till Nacka
- större infrastrukturella projekt
- centrumutveckling.



Arbetsutskottet bereder och beslutar i övriga ärenden, med undantag för de ärenden som bereds och beslutas av verksamhetsutskottet enligt nedan, eller i ärenden som kommunstyrelsen ålagt annat utskott enligt arbetsordning för detta.

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott bereder ärenden som avser kommunstyrelsens ansvar för produktion av kommunalt finansierade tjänster och beslutar i sådana ärenden enligt delegationsordning.

Arbetsutskottet, stadsutvecklingsutskottet och verksamhetsutskottet väljs, på samma tid som kommunstyrelsen, av kommunstyrelsen och består av 8 ledamöter och 8 ersättare. Avgår en ledamot eller en ersättare i utskottet, som inte utsetts vid proportionellt val, ska fyllnadsval snarast förrättas.

Krisledningsutskottet ska bestå av kommunstyrelsens ordförande, förste vice ordförande och andra vice ordförande och ha motsvarande funktioner i utskottet.

Inrättar kommunstyrelsen ytterligare utskott ska kommunstyrelsen välja ledamöter och ersättare enligt antal som kommunstyrelsen bestämmer. Avgår en ledamot eller en ersättare i utskottet, som inte utsetts vid proportionellt val, ska fyllnadsval snarast förrättas. Kommunstyrelsen beslutar om mandatperiod för tillkommande utskott.

Kommunstyrelsen väljer för den tid styrelsen bestämmer bland utskottets ledamöter en ordförande och en förste och en andre vice ordförande. Detta gäller inte krisledningsutskottet.

Om ordföranden i utskottet är hindrad att fullgöra sitt uppdrag för en längre tid får styrelsen utse en annan ledamot i utskottet att som ersättare för ordföranden fullgöra dennes uppgifter.

Utskotten sammanträder på dag och tid som utskotten bestämmer. Sammanträden ska också hållas när ordföranden anser att det behövs eller om minst tre ledamöter begär det. Detta gäller inte krisledningsutskottet. Det sammanträder enligt beslut som fattas när omständigheterna är sådana att kommunens krisledningsnämnd ska träda i funktion.

Utskottet får handlägga ärenden bara när mer än hälften av ledamöterna är närvarande.

Med undantag för krisledningsutskottet ar utskotten har rätt att hålla öppna utskottssammanträden. Utskottets beslut om att hålla öppna sammanträden ska vara enhälligt.

Ersättare ska inkallas till tjänstgöring i den av styrelsen vid valet bestämda ordningen.

§ 9. Ärendeberedning inom utskott

När ett ärende har beretts av ett utskott ska utskottet lägga fram ett förslag till beslut. Utskottet får dock överlämna ärende till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.



Om minst två ledamöter så begär ska ett ärende ett utskott överlämnas till kommunstyrelsen för avgörande.

§ 10. Inhämtande av yttranden och upplysningar

Utskott får från kommunens nämnder, beredningar och tjänstemän infordra de yttranden och upplysningar, som behövs för att utskottet ska kunna fullgöra sina uppgifter.

Råd inom kommunstyrelsen

§ 11. Rådets funktion

Inom kommunstyrelsens ansvarsområde ska följande råd finnas.

- Brottsförebyggande råd, BRÅ
- Näringslivsråd
- Seniorråd
- Rådet för frågor kring funktionsnedsättning

Råden är samrådsorgan mellan kommunen och olika delar av Nackasamhället. Inom de områden som anges nedan under respektive råd, är råden remissinstanser och har rätt att avge yttranden.

Råden består av förtroendevalda ledamöter från kommunstyrelsen och representanter för Nackasamhället, i enlighet med vad som anges nedan under respektive råd.

Råden sammanträder på dag och tid som råden bestämmer.

Kommunstyrelsen ska ställa resurser till rådets förfogande för administration och omkostnader för att råden ska kunna fullfölja sin verksamhet. Särskilda sammanträdesersättningar utgår inte till representanterna för Nackasamhället. Råden kan dock stå för deltagande i seminarier, studieresor eller liknande samt för inköp av studiematerial, litteratur och dylikt om rådet så beslutar.

I de fall råden antar remissyttranden ska protokoll föras. Protokoll justeras av ordföranden och andre vice ordföranden. Vid rådets möten ska i övrigt föras minnesanteckningar, som undertecknas av ordföranden och kontrasigneras av en representant för Nackasamhället.

Protokoll och minnesanteckningar ska redovisas till kommunstyrelsen. I de fall representanterna för Nackasamhället utses av föreningar ansvarar representanterna för att information angående respektive råds arbete på lämpligt sätt vidarebefordras till föreningarna.

§ 12. Brottsförebyggande rådet

Det brottsförebyggande rådet ska utveckla det brottsförebyggande arbetet och därmed bidra till ökad trygghet



Det brottsförebyggande rådet består tre förtroendevalda från kommunstyrelsen, representanter för polismyndigheten och övriga rättsvårdande, statliga myndigheter. Representanter för olika kommunala verksamheter kan delta i rådets arbete i den omfattning rådet bestämmer.

Kommunstyrelsen utser bland de förtroendevalda en ordförande, förste och andre vice ordförande i rådet.

§ 13. Näringslivsråd

Näringslivsrådet har till uppgift att verka för näringslivets utveckling genom att dess intressen blir beaktade i den kommunala verksamheten och genom att främja etablering av nya företag i kommunen. Rådet består av tre förtroendevalda från kommunstyrelsen och det antal näringslivsföreträdare som rådet beslutar.

Kommunstyrelsen utser bland de förtroendevalda en ordförande, förste och andre vice ordförande i rådet.

§ 14. Seniorråd

Seniorrådet är ett rådgivande, samordnande och opinionsbildande organ samt en remissinstans i övergripande frågor som berör äldre personers situation i kommunen. Seniorrådet har även som uppgift att följa äldre personers förhållanden i kommunen och stimulera att dessa tas upp till behandling i kommunens pensionärsföreningar och berörda kommunala organ.

Varje pensionärsförening inom kommunen får utse en representant att vara medlem i rådet. Respektive förening ska anmäla till seniorrådet vilka personer som valts.

Kommunstyrelsen utser inom sig tre ledamöter i rådet och bland dem ordförande, förste och andre vice ordförande i rådet.

§ 15. Rådet för frågor kring funktionsnedsättning

Rådet för frågor kring funktionsnedsättning med är ett rådgivande organ samt en remissinstans i övergripande frågor som berör funktionshindrades situation i kommunen.

Varje handikappförening inom kommunen får utse en representant att vara medlem i rådet. Beroende på antalet handikappföreningar, som är verksamma i kommunen, samt deras storlek kan föreningarna komma överens om att en eller flera föreningar representeras av ytterligare en representant. Respektive förening ska anmäla kommunen vilken/vilka som valts.

Kommunstyrelsen utser inom sig tre ledamöter i rådet och bland dem ordförande, förste och andre vice ordförande i rådet.



Kommittéer inom kommunstyrelsens ansvarsområde

§ 16. Kommittéernas funktion

Inom kommunstyrelsens ansvarsområde ska det finnas

- mångfaldskommitté
- miljömålskommitté

Kommittéerna ska inom sina ansvarsområden samordna, utveckla, följa upp och synliggöra kommunens samlade arbete för de angivna sakområdena.

Kommittéerna ska ta fram underlag för styrande dokument inom sina sakområden, som pekar ut riktningen för de kommande åren.

Kommittéerna ska årligen lämna rapport till kommunstyrelsen och är fria att därutöver väcka initiativ när det är påkallat.

Kommunstyrelsen utser ledamöter och ersättare i kommittéerna och bland dem ordförande, förste vice ordförande och andre vice ordförande. Ledamöterna och ersättarna väljs per kalenderår.

Kommunstyrelsen ska ställa resurser till rådets förfogande för administration och omkostnader för att råden ska kunna fullfölja sin verksamhet.

§ 17. Miljömålskommittén

Grunden för miljömålskommitténs arbete är de lokala miljömålen, vilket inkluderar energieffektivisering, och klimatprogrammet. I miljömålskommitténs uppdrag ingår att ta fram en kompletterad miljöanalys och följa miljösituationen över tid i förhållande till de av fastställda nyckeltalen samt att stödja nämndernas arbete för att uppfylla de lokala miljömålen.

§ 18. Mångfaldskommittén

Mångfaldskommittén ska arbeta med frågor som rör jämställdhet, HBTQ och mångfald i övrigt samt med att synliggöra barnperspektivet i barnkonventionens anda.

Kommittén ska sammanställa statistik på området och initiera kompetensutveckling.

Bilaga 6 moment C: Reglemente för arbets- och företagsnämnden

§ 1. Inledande bestämmelser

Arbets- och företagsnämndens ansvarsområde och uppgifter regleras i detta reglemente. För arbets- och företagsnämndens arbete gäller även reglementet med gemensamma bestämmelser för nämnder i Nacka kommun.

Arbets- och företagsnämnden består av 10 ledamöter och 10 ersättare. Mandatperioden är ett år räknat från den 1 januari till och med den 31 december.

§ 2. Arbets- och företagsnämndens ansvarsområde och uppgifter

A.

Arbets- och företagsnämnden är huvudman för och/eller myndighet inom nedan angivna ansvarsområden. Detta innebär att nämnden har ansvar för finansiering, målformulering, effektivitet och uppföljning av verksamheten samt för att de som verksamheten riktar sig till får en allsidig information om verksamheten och hur den fullgörs.

B.

Arbets- och företagsnämnden ansvarar för följande uppgifter, i syfte att efterfrågan på arbetskraft ska öka.

1. Främja arbetsgivares förutsättningar att identifiera behov av tillkommande arbetskraft.
2. Stödja arbetsgivare att identifiera och definiera kompetensprofil hos befintlig och tillkommande arbetskraft.
3. Stödja och främja arbetsgivares förutsättningar att erbjuda arbete till personer på väg ut på arbetsmarknaden.

C.

Arbets- och företagsnämnden ansvarar för fullgörande, uppföljning och utvärdering av uppgifter som enligt lag eller författning ankommer på socialnämnd, annan kommunal nämnd eller annars åligger kommunen, avseende stöd och insatser för att stå till arbetsmarknadens förfogande, vilket inkluderar arbetsmarknadsfrågor, integrationsfrågor och övergripande kompetensfrågor.

D.

Arbets- och företagsnämnden ansvarar för fullgörande, uppföljning och utvärdering av uppgifter som enligt lag eller författning ankommer på socialnämnd, annan kommunal



nämnd eller annars åligger kommunen avseende mottagande av flyktingar, inkluderande ensamkommande barn och ungdomar.

E.

Arbets- och företagsnämnden ansvarar för försörjningsstöd enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen för alla människor upp till 65 år.

F.

Arbets- och företagsnämnden ansvarar för fullgörande, uppföljning och utvärdering av vad som åligger kommunen som huvudman enligt skollagen och andra författningar, inom följande områden.

- Kommunal vuxenutbildning.
- Särskild utbildning för vuxna.
- Utbildning i svenska för invandrare.

I ansvaret ingår att verka för ett varierat och allsidigt utbud med hög kvalitet som tillgodoser de studerandes önskemål.

G.

Arbets- och företagsnämnden ansvarar för fullgörande, uppföljning och utvärdering av vad som åligger kommunen enligt 29 kap. 9 § skollagen avseende ungdomar under 20 år som fullgjort skolplikten och som inte genomfört eller har fullföljt utbildning på nationella program i gymnasieskola eller gymnasiesärskola eller motsvarande utbildning.

H.

Arbets- och företagsnämnden ansvarar för:

1. Ungdomars feriearbeten.
2. Internationella kontakter som rör samarbeten inom nämndens ansvarsområden.

I.

Arbets- och företagsnämnden får ge riktat stöd till inrättningar, organisationer och grupper av enskilda, vilka är verksamma inom nämndens ansvarsområde.

J.

Arbets- och företagsnämnden är system- och finansieringsansvarig nämnd för kundvalssystemen inom sina ansvarsområden. I detta ingår följande.

1. Bevaka att kundvalssystemen inom nämndens ansvarsområden är konkurrensneutrala mellan kommunala och privata anordnare.
2. Följa och initiera eventuella justeringar av check, avgifter och regler i övrigt inom kundvalssystemen.



3. Utarbeta och fastställa specifika auktorisationsvillkor för kundvalssystem inom nämndens ansvarsområde.
4. Bevilja check i enlighet med av kommunfullmäktige fastställda principer.
5. Auktorisera anordnare i enlighet med antagna generella och specifika auktorisationsvillkor.
6. Svara för kommunens tillsyn av anordnare i enlighet med fastställda generella och specifika auktorisationsvillkor.
7. Återkalla auktorisation av anordnare som inte uppfyller villkoren för auktorisation.
8. Fortlöpande utveckla kundvalssystemen.
9. Utreda och lämna förslag till kommunfullmäktige om nya kundvalssystem inom nämndens ansvarsområden.
10. För varje kundvalssystem anta en modell för uppföljning och utvärdering av anordnaren och verksamheten.

K.

Arbets- och företagsnämnden är personuppgiftsansvarig enligt personuppgiftslagen för de personuppgifter som behandlas inom nämndens verksamhetsområde.

L.

I de fall nämnden enligt bestämmelse i detta reglemente utgör sådan kommunal nämnd som anges i lag, för nämnden kommunens talan i andra mål- och ärenden enligt samma lag. Detsamma gäller om nämnden genom annan bestämmelse i reglementet ansvarar för en uppgift och beslut som nämnden har fattat med stöd av den bestämmelsen överklagas. Nämnden bemyndigas vidare att vidta de åtgärder som behövs för indrivning av obetalda, till betalning förfallna fordringar inom nämndens ansvarsområde.

Bilaga 6 moment D: Reglemente för fritidsnämnden

§ 1. Inledande bestämmelser

Fritidsnämndens ansvarsområde och uppgifter regleras i detta reglemente. För Fritidsnämndens arbete gäller även reglementet med gemensamma bestämmelser för nämnder i Nacka kommun.

Fritidsnämnden består av 10 ledamöter och 10 ersättare.

Mandatperioden är ett år räknat från den 1 januari till och med den 31 december.

§ 2. Fritidsnämndens ansvarsområde och uppgifter

A.

Fritidsnämnden är huvudman för och/eller myndighet inom för nedan angivna ansvarsområden. Detta innebär att nämnden har ansvar för finansiering, målformulering,

effektivitet och uppföljning av verksamheten samt för att de som verksamheten riktar sig till får en allsidig information om verksamheten och hur den fullgörs.

B.

Fritidsnämnden ansvarar för kommunens fritidsverksamhet. I detta ingår följande

1. Följa utvecklingen i de frågor som gäller fritidsverksamheten samt ta de initiativ och lägga fram de förslag som nämnden finner påkallade och även verka för nya former och ny verksamhet.
2. Genom ett nära samarbete med i kommunen verksamma föreningar och organisationer stimulera det arbete som dessa bedriver.
3. Hålla en fortlöpande dialog med föreningarna i frågor inom nämndens ansvarsområde.
4. Besluta i frågor som rör kommunal fritidsgårdsverksamhet.
5. Bevaka behovet av anläggningar och byggnader för fritidsverksamhet.
6. Fastställa principerna för upplåtelse av anläggningar och utrymmen inomhus för fritidsverksamhet.
7. På timbasis upplåta anläggningar och utrymmen inomhus för fritidsverksamhet och utfärda erforderliga bestämmelser för deras användning.

C.

Fritidsnämnden ansvarar för kommunens system för föreningsstöd för barn- och ungdomsverksamhet. I detta ingår följande.

1. Fördela generella föreningsbidrag till barn- och ungdomsverksamhet.

F.

Fritidsnämnden ansvarar för folkhälsofrågor för personer under 65 år. I detta ingår följande.

1. Följa utvecklingen i de frågor som gäller folkhälsa samt ta de initiativ och lägga fram de förslag som nämnden finner påkallade och även verka för nya former och ny verksamhet.
2. Kunna ge riktat stöd till inrättningar, organisationer och enskilda eller grupper av enskilda.

G.

Fritidsnämnden är personuppgiftsansvarig enligt personuppgiftslagen för de personuppgifter som behandlas inom nämndens verksamhetsområde.

H.

I de fall nämnden enligt bestämmelse i detta reglemente utgör sådan kommunal nämnd som anges i lag, för nämnden kommunens talan i andra mål- och ärenden enligt samma lag. Detsamma gäller om nämnden genom annan bestämmelse i reglementet ansvarar för en uppgift och beslut som nämnden har fattat med stöd av den bestämmelsen överklagas. Nämnden bemyndigas vidare att vidta de åtgärder som behövs för indrivning av obetalda, till betalning förfallna fordringar inom nämndens ansvarsområde.

Bilaga 6 moment E: Reglemente för kulturnämnden

§ 1. Inledande bestämmelser

Kulturnämndens ansvarsområde och uppgifter regleras i detta reglemente. För Kulturnämndens arbete gäller även reglementet med gemensamma bestämmelser för nämnder i Nacka kommun.

Kulturnämnden består av 10 ledamöter och 10 ersättare. Mandatperioden är ett år räknat från den 1 januari till och med den 31 december.

§ 2. Kulturnämndens ansvarsområde och uppgifter

A.

Kulturnämnden är huvudman för och/eller myndighet inom nedan angivna ansvarsområden. Detta innebär att nämnden har ansvar för finansiering, målformulering, effektivitet och uppföljning av verksamheten samt för att de som verksamheten riktar sig till får en allsidig information om verksamheten och hur den fullgörs.

B.

Kulturnämnden ansvarar för barn- och ungdomskulturverksamhet och övrig kulturverksamhet enligt följande.

1. Ge stöd till kulturföreningars, organisationers, bildningsförbunds och enskildas eller grupper av enskildas offentliga kulturarrangemang och övriga insatser för kulturlivet i Nacka.
2. Stödja annan kulturverksamhet såsom teater, musik, dans, sång, konst, film, utställningsverksamhet, nya uttrycksformer och nya verksamheter i kulturlivet.
3. Se till att det finns tillgång till barnkulturverksamhet.
4. Utveckla nya uttrycksformer och kulturverksamheter.
5. Ansvara för kommunala museer och konsthallar.
6. Ansvara för kommunens lokalhistoriska arkiv.
7. Ansvara för kommunens konstsamling.
8. Utifrån sitt ansvarsområde vara remissinstans i frågor som rör fysisk planering
9. Ägna uppmärksamhet åt utformning och utsmyckning av offentliga platser och byggnader samt att i övrigt, där nämndens medverkan påkallas, vara rådgivande vid utformning och utsmyckning av bostadsområden.
10. Bevaka behovet av anläggningar och lokaler för kulturverksamhet.
11. Vårda och förvalta kulturella institutioner och annan för kommunens kulturella verksamhet avsedd egendom, exklusive förvaltning av de byggnader som verksamheten bedrivs i.
12. Verka för bevarande av estetiskt och kulturhistoriskt värdefulla eller i samhällsbilden karaktäristiska byggnader, anläggningar och anordningar.

13. Medverka till att bevara och utveckla värdefulla traditioner och stödja lokalhistorisk forskning.
14. Ha det samlade ansvaret för arbetet med offentlig konst i Nacka.

C.

Kulturnämnden ansvarar för kommunens musikskoleverksamhet.

D.

Kulturnämnden är system- och finansieringsansvarig nämnd för kundvalssystemen inom sina ansvarsområden. I detta ingår följande.

1. Bevaka att kundvalssystemen är konkurrensneutrala mellan kommunala och privata anordnare.
2. Utarbeta och fastställa specifika auktorisationsvillkor för kundvalssystemen.
3. Följa och initiera eventuella justeringar av check, kulturpeng, subventionsnivåer, avgifter och regler i övrigt inom kundvalssystemen.
4. Bevilja check i enlighet med av kommunfullmäktige fastställda principer.
5. Återkalla beslut att bevilja checkar då kriterierna för att erhålla check inte längre är uppfyllda eller då beslutad avgift inte längre betalas.
6. Auktorisera och svara för kommunens tillsyn av anordnare i enlighet med fastställda generella och specifika auktorisationsvillkor.
7. Återkalla auktorisation för anordnare som inte uppfyller villkoren för auktorisation.
8. Fortlöpande utveckla kundvalssystemen.
9. Utreda och lämna förslag till kommunfullmäktige om nya kundvalssystem inom nämndens ansvarsområden.
10. För varje kundvalssystem anta en modell för uppföljning och utvärdering av anordnaren och verksamheten.

E.

Kulturnämnden fullgör kommunens ansvar för biblioteksverksamheten enligt bibliotekslagen.

F.

Kulturnämnden skall bevaka att den av kommunfullmäktige antagna kulturpolitiska programförklaringens intentioner uppfylls.

G.

Kulturnämnden är personuppgiftsansvarig enligt personuppgiftslagen för de personuppgifter som behandlas inom nämndens verksamhetsområde.

H.

I de fall nämnden enligt bestämmelse i detta reglemente utgör sådan kommunal nämnd som anges i lag, för nämnden kommunens talan i andra mål- och ärenden enligt samma lag. Detsamma gäller om nämnden genom annan bestämmelse i reglementet ansvarar för en



uppgift och beslut som nämnden har fattat med stöd av den bestämmelsen överklagas. Nämnden bemyndigas vidare att vidta de åtgärder som behövs för indrivning av obetalda, till betalning förfallna fordringar inom nämndens ansvarsområde.

Bilaga 6 moment F: Reglemente för miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§1. Inledande bestämmelser

I detta reglemente regleras miljö- och stadsbyggnadsnämndens ansvarsområden och uppgifter.

För miljö- och stadsbyggnadsnämndens arbete gäller även reglementet med gemensamma bestämmelser för nämnder i Nacka kommun.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden består av 13 ledamöter och 13 ersättare. Mandatperioden är ett år räknat från den 1 januari till och med den 31 december.

§ 2. Miljö- och stadsbyggnadsnämndens ansvarsområden och uppgifter

A.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden är huvudman för och/ eller myndighet inom nedan angivna ansvarsområden.

Detta innebär att nämnden har ansvar för finansiering, målformulering, effektivitet och uppföljning av verksamheten samt för att de som verksamheten riktar sig till får en allsidig information om verksamheten och hur den fullgörs.

B.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden fullgör, i den mån uppgifterna inte åligger kommunstyrelsen eller annan nämnd, kommunens uppgifter inom plan- och byggnadsväsendet. I detta ingår följande.

1. Följa samhällsutvecklingen och aktuella plan- och byggnadsfrågor och därvid framföra sina synpunkter på funktion, gestaltning och utformning samt plan- och byggnadsverksamhet i övrigt.
2. På uppdrag av kommunstyrelsen upprätta förslag till detaljplaner som skall antas av kommunfullmäktige.
3. Upprätta och anta detaljplaner enligt enkelt planförfarande.
4. Fullgöra de uppgifter som åligger byggnadsnämnd enligt plan- och bygglagen eller annan lagstiftning på området.
5. Yttra sig över remisser från länsstyrelsen och andra myndigheter inom plan- och byggnadsväsendet.



6. Yttra sig i fastighetsbildningsärenden.
7. Ansvara för att det finns en grundläggande tillgång till geografisk information och kartor över kommunen för fysisk planering, kommunal teknisk försörjning med mera.
8. Besluta om namn på gator, vägar, allmänna platser, skolbyggnader och kommunens offentliga byggnader.
9. Hantera ärenden enligt 10-11 §§ lagen om lägenhetsregister.
10. Ge planbesked.
11. Begära hos länsstyrelsen att § 113-förordnande enligt byggnadslagen ändras eller upphör

C.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden fullgör i den mån uppgifterna inte åligger kommunstyrelsen eller annan nämnd, kommunens uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet.

1. Följa samhällsutvecklingen och aktuella miljö- och hälsoskyddsfrågor och därvid framföra sina synpunkter inom de områdena.
2. Pröva ansökningar om undantag eller dispens från reservatsföreskrifter. Beslutanderätt får inte delegeras som innebär avslag på en ansökan från sådan kommunal nämnd som är reservatsförvaltare.
3. Fullgöra de uppgifter som åligger kommunen som tillsynsmyndighet enligt miljöbalken, livsmedelslagen, 19 § andra punkten a och b tobakslagen eller annan författning inom miljö- och hälsoskyddsområdet.
4. Yttra sig över remisser från länsstyrelsen och andra myndigheter inom miljö- och hälsoskyddsområdet.
5. Föra talan i mark- och miljödomstolarna i ansökningsmål enligt 22 kap. 6 § 2 stycket miljöbalken.

D.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden är personuppgiftsansvarig enligt personuppgiftslagen för de personuppgifter som behandlas inom nämndens verksamhetsområde.

E.

I de fall nämnden enligt bestämmelse i detta reglemente utgör sådan kommunal tillsynsmyndighet som anges i lag, för nämnden kommunens talan i andra mål- och ärenden enligt samma lag. Detsamma gäller om nämnden genom annan bestämmelse i reglementet ansvarar för en uppgift och beslut som nämnden har fattat med stöd av den bestämmelsen överklagas. Nämnden bemyndigas vidare att vidta de åtgärder som behövs för indrivning av obetalda, till betalning förfallna fordringar inom nämndens ansvarsområde.

§ 3. Utskott

1.

Inom miljö- och stadsbyggnadsnämnden ska finnas ett myndighetsutskott som i enlighet med delegationsordning beslutar i ärenden som utgör myndighetsutövning mot enskild. Det ska vara fem ledamöter med fem ersättare i myndighetsutskottet. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden utser bland ledamöterna i utskottet en ordförande, en förste vice och en andra vice ordförande.

Bilaga 6 moment G: Reglemente för natur- och trafiknämnden

§ 1. Inledande bestämmelser

Natur- och trafiknämndens ansvarsområde och uppgifter regleras i detta reglemente. För natur- och trafiknämndens arbete gäller även reglementet med gemensamma bestämmelser för nämnder i Nacka kommun.

Natur- och trafiknämnden består av 10 ledamöter och 10 ersättare. Mandatperioden är ett år räknat från den 1 januari till och med den 31 december.

§ 2. Natur- och trafiknämndens ansvarsområde och uppgifter

A.

Natur- och trafiknämnden är huvudman för och/eller myndighet inom nedan angivna ansvarsområden. Detta innebär att nämnden har ansvar för finansiering, målformulering, effektivitet och uppföljning av verksamheten samt för att de som verksamheten riktar sig till får en allsidig information om verksamheten och hur den fullgörs.

B.

Natur- och trafiknämnden ansvarar för kommunens vägar, gator och övrig allmän platsmark samt park- och naturmark enligt följande:

1. Utöva kommunens huvudmannaskap för allmänna anläggningar.
2. Inom ramen för anvisade medel förvalta och svara för utbyggnad, drift och underhåll, med undantag för utbyggnad inom ramen för exploateringsverksamheten.
3. På uppdrag av kommunstyrelsen upprätta förslag till naturreservat eller förändring av föreskrifter för naturreservat.
4. Förvalta och utveckla naturreservat samt yttra sig i ärenden om dispens från reservatsföreskrifter där nämnden inte är sökande.
5. Förvalta offentlig belysning.

6. Upplåta sådan mark som nämnden ansvarar för tillfälliga och speciella ändamål, i den mån upplåtelsen inte faller under ordningslagens regler. Med tillfälliga upplåtelser avses upplåtelser på högst sex månader.
7. Lämna yttranden över ansökningar om tillstånd att utnyttja offentlig plats (3 kap 2 § ordningslagen).
8. Besluta om rätt för utomstående att schakta i mark som nämnden ansvarar för och, om så erfordras, kräva säkerhet för beräknade kostnader för återställande av kommunens anläggningar.

C.

Natur- och trafiknämnden ansvarar för kommunens uppgifter inom trafikområdet. I detta ingår följande.

1. Följa trafikförhållandena samt verka för förbättrad trafiksäkerhet.
2. I enlighet med gällande trafiklagstiftning utfärda lokala trafikföreskrifter, besluta om undantag från föreskrifter eller om parkeringstillstånd på grund av sådana föreskrifter och i övrigt fullgöra vad som åligger kommunal nämnd enligt trafiklagstiftningen.
3. Ansvara för cykelbanor och förutsättningarna för ett ökat nyttjande av cykel som transportmedel, inkluderande system för låncyklar.
4. Bevaka kommunens intressen avseende kollektivtrafik och inom ramen för den kommunala kompetensen verka för ett ökat nyttjande av kollektivtrafik.
5. Inom ramen för anvisade medel bygga ut, förvalta och utveckla infartsparkeringar.

D.

Natur- och trafiknämnden ansvarar för grundläggande information om kommunens tekniska anläggningar och verkar för en effektiv samordning med andra anläggnings- och ledningsägare.

E.

Natur- och trafiknämnden ansvarar för vatten- och avloppsverket (VA-verket) och fullgör vad som åligger huvudman enligt lagen om allmänna vatten- och avloppsanläggningar.

1. Förvalta kommunens vatten- och avloppsanläggningar.
2. Inom ramen för anvisade medel svara för fortlöpande utbyggnad samt drift och underhåll av vatten- och avloppsanläggningarna, med undantag för utbyggnad inom ramen för exploateringsverksamheten.

F.

Natur- och trafiknämnden ansvarar för renhållningsverket.

1. Svara för kommunens renhållningsväsende enligt miljöbalken och annan författning.

G.

Natur- och trafiknämnden är personuppgiftsansvarig enligt personuppgiftslagen för de personuppgifter som behandlas inom nämndens verksamhetsområde.

H.

I de fall natur- och trafiknämnden enligt bestämmelse i detta reglemente utgör sådan kommunal nämnd som anges i lag, för nämnden kommunens talan i andra mål- och ärenden enligt samma lag. Detsamma gäller om nämnden genom annan bestämmelse i reglementet ansvarar för en uppgift och beslut som nämnden har fattat med stöd av den bestämmelsen överklagas. Nämnden bemyndigas vidare att vidta de åtgärder som behövs för indrivning av obetalda, till betalning förfallna fordringar inom nämndens ansvarsområde.

§ 3. Naturvårdsråd

Det ska inom natur- och trafiknämnden finnas ett naturvårdsråd med uppdrag att som en beredande funktion samråda och samarbeta med föreningar i Nacka om naturvård, sjörestaurering och skötsel av naturreservat.

Naturvårdsrådet består av förtroendevalda ledamöter från natur- och trafiknämnden och representanter för berörda föreningar i Nackasamhället. Natur- och trafiknämnden utser bland de förtroendevalda ledamöterna ordförande, förste vice ordförande och andre vice ordförande. Nämnden ska i en arbetsordning fastställa dels kriterier för föreningars representation i naturvårdsrådet, dels formerna för arbetet i rådet.

Naturvårdsrådet sammanträder på dag och tid som rådet bestämmer.

Natur- och trafiknämnden ska ställa resurser till naturvårdsrådets förfogande för administration och omkostnader för att råden ska kunna fullfölja sin verksamhet. Särskilda sammanträdesersättningar utgår inte till representanterna för Nackasamhället. Rådet kan dock stå för deltagande i seminarier, studieresor eller liknande samt för inköp av studiematerial, litteratur och dylikt om rådet så beslutar.

Vid rådets möten ska föras minnesanteckningar, som undertecknas av ordföranden och kontrasigneras av en representant för någon av de föreningar som har representant i rådet. Minnesanteckningarna ska redovisas till natur- och trafiknämnden.

Bilaga 6 moment H: Reglemente för socialnämnden**§ 1. Inledande bestämmelser**

Socialnämndens ansvarsområde och uppgifter regleras i detta reglemente. För socialnämndens arbete gäller även reglementet med gemensamma bestämmelser för nämnder i Nacka kommun.

Socialnämnden består av 10 ledamöter och 10 ersättare. Mandatperioden är ett år räknat från den 1 januari till och med den 31 december.

§ 2. Socialnämndens ansvarsområde och uppgifter

A.

Socialnämnden är huvudman för och/eller myndighet inom nedan angivna ansvarsområden. Detta innebär att nämnden har ansvar för finansiering, målformulering, effektivitet och uppföljning av verksamheten samt för att de som verksamheten riktar sig till får en allsidig information om verksamheten och hur den fullgörs.

B.

Socialnämnden fullgör kommunens uppgifter inom socialtjänsten avseende individ- och familjeomsorg, exklusive försörjningsstöd, kommunal vård och omsorg som inte avser äldre, lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade och de uppgifter som enligt annan lag eller författning ankommer på socialnämnd, med undantag för de uppgifter som åligger arbets- och företagsnämnden och äldrenämnden.

Inom ramen för det för socialnämnden definierade ansvaret ingår följande.

1. Planlägga, samordna och utveckla sitt ansvarsområde. I detta ingår att upprätta bedömningar av behovet av verksamhet inom nämndens ansvarsområde och verka för ett bra och allsidigt utbud inom kommunen.
2. Vårdgivare enligt 22 § hälso- och sjukvårdslagen.
3. Bedriva ett förebyggande arbete för att barn inte ska fara illa samt mot droger och psykisk ohälsa.
4. Kunna ge riktat stöd till inrättningar, organisationer och enskilda eller grupper av enskilda, vilka är verksamma inom socialnämndens ansvarsområde.
5. Utifrån sitt ansvarsområde vara remissinstans i frågor som rör fysisk planering.

C.

Socialnämnden utgör sådan kommunal nämnd som anges:

1. Lotterilagen
2. Alkohollagen
3. Lagen om anordnande av visst automatspel
4. Tobakslagen
5. Lag om handel med vissa receptfria läkemedel

D.

Socialnämnden är system- och finansieringsansvarig nämnd för kundvalssystemen inom sina ansvarsområden. I detta ingår följande.

1. Bevaka att kundvalssystemen inom nämndens ansvarsområden är konkurrensneutrala mellan kommunala och privata anordnare.



2. Följa och initiera eventuella justeringar av check, avgifter och regler i övrigt inom kundvalssystemen.
3. Utarbeta och fastställa specifika auktorisationsvillkor för kundvalssystem inom nämndens ansvarsområde.
4. Bevilja check i enlighet med av kommunfullmäktige fastställda principer.
5. Auktorisera anordnare i enlighet med antagna generella och specifika auktorisationsvillkor
6. Svara för kommunens tillsyn av anordnare i enlighet med fastställda generella och specifika auktorisationsvillkor.
7. Återkalla auktorisation av anordnare som inte uppfyller villkoren för auktorisation.
8. Fortlöpande utveckla kundvalssystemen
9. Utreda och lämna förslag till kommunfullmäktige om nya kundvalssystem inom nämndens ansvarsområden.
10. För varje kundvalssystem anta en modell för uppföljning och utvärdering av anordnaren och verksamheten.

E.

Socialnämnden är personuppgiftsansvarig enligt personuppgiftslagen för de personuppgifter som behandlas inom nämndens verksamhetsområde.

F.

I de fall nämnden enligt bestämmelse i detta reglemente utgör sådan kommunal nämnd som anges i lag, för nämnden kommunens talan i andra mål- och ärenden enligt samma lag. Detsamma gäller om nämnden genom annan bestämmelse i reglementet ansvarar för en uppgift och beslut som nämnden har fattat med stöd av den bestämmelsen överklagas. Nämnden bemyndigas vidare att vidta de åtgärder som behövs för indrivning av förfallna fordringar inom nämndens ansvarsområde.

§ 3. Utskott

1.

Inom socialnämnden ska finnas ett socialutskott som i enlighet med delegationsordning beslutar i ärenden som utgör myndighetsutövning mot enskild. Socialutskottet ska ha tre ledamöter med fyra ersättare. Socialnämnden utser bland ledamöterna en ordförande, en förste vice och en andra vice ordförande.

Bilaga 6 moment I: Reglemente för utbildningsnämnden

§ 1. Inledande bestämmelser

Utbildningsnämndens ansvarsområde och uppgifter regleras i detta reglemente. För utbildningsnämndens arbete gäller även reglementet med gemensamma bestämmelser för nämnder i Nacka kommun.

Utbildningsnämnden består av 10 ledamöter och 10 ersättare. Mandatperioden är ett år räknat från den 1 januari till och med den 31 december.

§ 2. Utbildningsnämndens ansvarsområde och uppgifter

A.

Utbildningsnämnden är huvudman för och/eller myndighet inom nedan angivna ansvarsområden. Detta innebär att nämnden har ansvar för finansiering, målformulering, effektivitet och uppföljning av verksamheten samt för att de som verksamheten riktar sig till får en allsidig information om verksamheten och hur den fullgörs.

B.

Utbildningsnämnden ansvarar som huvudman enligt skollagen eller annan författning för uppföljning, utvärdering, finansiering och systematiskt kvalitetsarbete inom:

- förskola
- förskoleklass
- grundskola
- fritidshem
- grundsärskola
- specialskola
- gymnasieskola
- gymnasiesärskola

Utbildningsnämnden ansvarar för kommunens myndighetsutövning inom dessa områden.

Utbildningsnämnden ansvarar även för vissa särskilda utbildningsformer och annan pedagogisk verksamhet enligt skollagen. Ansvaret avser att verka för ett varierat och allsidigt utbud med hög kvalitet som tillgodoser föräldrars och elevers och studerandes önskemål.

Utbildningsnämndens ansvar omfattar inte vad åligger kommunen enligt 29 kap 9 § skollagen avseende ungdomar under 20 år som fullgjort skolplikten och som inte genomfört eller har fullföljt utbildning på gymnasiesärskola eller motsvarande utbildning.

C.

Utbildningsnämnden är system- och finansieringsansvarig nämnd för kundvalssystemen inom sina ansvarsområden. I detta ingår följande.

1. Bevaka att kundvalssystemen är konkurrensneutrala mellan kommunala och privata anordnare.
2. Utarbeta och fastställa specifika auktorisationsvillkor för kundvalssystemen inom nämndens ansvarsområde.
3. Följa och initiera eventuella justeringar av check, skolpeng, subventionsnivåer, avgiftssystem och regler i övrigt inom kundvalssystemen.

4. Bevilja check i enlighet med av kommunfullmäktige fastställda principer.
5. Återkalla beslut att bevilja checkar då kriterierna för att erhålla check inte längre är uppfyllda eller då checktaxan inte längre betalas.
6. Auktorisera och svara för kommunens tillsyn av anordnare i enlighet med fastställda generella och specifika auktorisationsvillkor.
7. Återkalla auktorisation av anordnare som inte uppfyller villkoren för auktorisation.
8. Fortlöpande utveckla kundvalssystemen.
9. Utreda och lämna förslag till kommunfullmäktige om nya kundvalssystem inom nämndens ansvarsområden.
10. För varje kundvalssystem anta en modell för uppföljning och utvärdering av anordnaren och verksamheten.

D.

Utbildningsnämnden ansvarar för vårdnadsbidraget. I detta ingår rätten att vidta förändringar i tillämpningsföreskrifterna.

E.

Utbildningsnämnden får ge riktat stöd till inrättningar, organisationer och enskilda eller grupper av enskilda, vilka är verksamma inom Utbildningsnämndens ansvarsområde

F.

Utbildningsnämnden är personuppgiftsansvarig enligt personuppgiftslagen för de personuppgifter som behandlas inom nämndens verksamhetsområde.

G.

I de fall nämnden enligt bestämmelse i detta reglemente utgör sådan kommunal nämnd som anges i lag, för nämnden kommunens talan i andra mål- och ärenden enligt samma lag. Detsamma gäller om nämnden genom annan bestämmelse i reglementet ansvarar för en uppgift och beslut som nämnden har fattat med stöd av den bestämmelsen överklagas. Nämnden bemyndigas vidare att vidta de åtgärder som behövs för indrivning av obetalda, till betalning förfallna fordringar inom nämndens ansvarsområde.

Bilaga 6 moment J: Reglemente för valnämnden

§ 1. Inledande bestämmelser

Valnämndens ansvarsområde och uppgifter regleras i detta reglemente.

För valnämndens arbete gäller även reglementet med gemensamma bestämmelser för nämnder i Nacka kommun med de undantag att valnämnden inte har rätt att tillsätta utskott enligt § 7 och att § 11 inte gäller för nämnden.

Valnämnden består av 8 ledamöter och 8 ersättare. Mandatperioden är fyra år räknat från den 1 januari 2015 till och med den 31 december 2018.

§ 2. Valnämndens ansvarsområde och uppgifter

A.

Valnämnden fullgör kommunens uppgifter enligt vallagen och annan lagstiftning rörande allmänna val och folkomröstningar. Det innebär att valnämnden ansvarar för att planera för, genomföra och följa upp att allmänna val och folkomröstningar genomförs i enlighet med gällande vallag och andra föreskrifter samt att valnämndens uppgifter utförs på ett effektivt sätt.

B.

Valnämnden är personuppgiftsansvarig enligt personuppgiftslagen för de personuppgifter som behandlas inom nämndens verksamhetsområde.

C.

Valnämnden har processbehörighet i ärenden som nämnden ansvarar för.

Bilaga 6 moment K: Reglemente för överförmyndarnämnden

§ 1. Inledande bestämmelser

Överförmyndarnämndens ansvarsområde och uppgifter regleras i detta reglemente. För överförmyndarnämndens arbete gäller även reglementet med gemensamma bestämmelser för nämnder i Nacka kommun.

Överförmyndarnämnden består av 3 ledamöter och 3 ersättare. Mandatperioden är fyra år, räknat från och med den första januari året efter det år då val av kommunfullmäktige har ägt rum i hela landet.

§ 2. Överförmyndarnämndens ansvarsområde och uppgifter

A.

Överförmyndarnämnden är huvudman för och/ eller myndighet inom nedan angivna ansvarsområden. Detta innebär att nämnden har ansvar för finansiering, målformulering, effektivitet och uppföljning av verksamheten samt för att de som verksamheten riktar sig till får en allsidig information om verksamheten och hur den fullgörs.

**B.**

Överförmyndarnämnden ansvarar för att fullgöra kommunens uppgifter inom överförmyndarverksamheten enligt föräldrabalken, samt vad som i övrigt åvilar överförmyndare eller överförmyndarnämnd enligt annan lag och författning.

Nämnden skall därvid särskilt

1. kontinuerligt verka för att det finns gode män och förvaltare att tillgå så att god man eller förvaltare skall kunna utses inom kortast möjliga tid efter det att enskilds behov av sådan konstaterats,
2. erbjuda gode män och förvaltare möjlighet till kunskapsutbyte och information som är väsentlig för uppdragets fullgörande.

C.

Överförmyndarnämnden är personuppgiftsansvarig enligt personuppgiftslagen för de personuppgifter som behandlas inom nämndens verksamhetsområde.

D.

I de fall nämnden enligt bestämmelse i detta reglemente utgör sådan kommunal nämnd som anges i lag, för nämnden kommunens talan i andra mål- och ärenden enligt samma lag. Detsamma gäller om nämnden genom annan bestämmelse i reglementet ansvarar för en uppgift och beslut som nämnden har fattat med stöd av den bestämmelsen överklagas. Nämnden bemyndigas vidare att vidta de åtgärder som behövs för indrivning av obetalda, till betalning förfallna fordringar inom nämndens ansvarsområde.



PROTOKOLL

Typ av möte	Förhandling enligt MBL § 11	
Mötesdatum	2014-10-29	
Förhandlande parter:	Företrädare arbetsgivare: Lena Dahlstedt, <i>Stadsdirektör</i> Elisabeth Carle, <i>Personaldirektör</i> Eva Olin, <i>Ekonomidirektör</i> Fredrik Holmström, <i>Controller</i>	Närvarande arbetstagarparter: <i>Kommunal:</i> Pyret Due Hedlund, <i>Läraryförbundet:</i> Volga Amoor Pour, Birgitta Valham, Marie Hellman, Eva Ekwall <i>Vision:</i> Tedros Asmelash, David Askelin <i>Sveriges skolledarförbund:</i> Christer Svensson <i>Jusek:</i> Vanessa Johansson <i>SSR:</i> Håkan Sundblad <i>FSA:</i> Ulrika Andersson <i>Läraryförbundet, Skolledarföreningen:</i> Tuula Aula <i>Lärarnas Riksförbund:</i> Hélène Fischer Guste <i>DIK:</i> Pirkko Koistinen
Vid protokollet	Görel Petersson, <i>KS-samk sekreterare</i>	

Ärende

Förhandling av mål och budget 2015-2017.

Personalorganisationernas synpunkter

Bilaga 1, Vision och SSR
 Bilaga 2, Läraryförbundet
 Bilaga 3, Lärarnas Riksförbund
 Bilaga 4, Läraryförbundet, Skolledarföreningen
 Bilaga 5, FSA

Resultat av förhandlingen

Enligt arbetsgivarens förslag.

Förhandlingarna förklaras avslutade 2014-11-06



Justeras

För arbetsgivarparten

Lena Dahlstedt

Lena Dahlstedt

För Vision

Tedros Asmelash

Tedros Asmelash

För SSR

Håkan Sundblad

Håkan Sundblad

För Lärarförbundet

.....

~~Marianne Björkén~~ *Birgitta Valham*

För Lärarnas Riksförbund

.....

Helene Fischer Guste

För LF, skolledarföreningen:

Tuula Aula

Tuula Aula

För FSA

.....

Ulrika Andersson



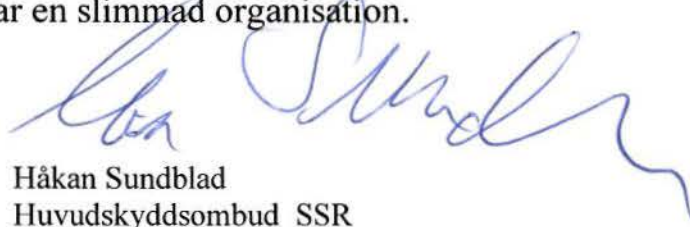
Vision Nackas yttrande angående mål och budget förslaget 2015-2017

Fackförbunden Vision och SSR är inte överens med arbetsgivaren om förslaget. Såvitt vi kan se innehåller förslaget ingen pris- och lönekomensation. Vision och SSR anser att för att vara attraktiv arbetsgivare är det viktigt att ha nöjda och glada medarbetare med en löneökning som motsvarar det kvalitativa arbetet utför. Ingen komensation speglar inte den prestation som ligger bakom det goda arbetet. För att behålla duktiga medarbetare och kunna rekrytera nya är det viktigt att ha konkurrensmässiga löner och dessutom förutsätter det att medarbetarna har god arbetsmiljö med möjligheter till kompetenshöjning och bra löneutveckling i sitt arbete.

Vi se logiken när man vill flytta över ansvaret för vuxna nyanlända till AFN med utgångspunkten att vilja främja arbetslinjen. Mer frågor oss vilken nytta det kommer att ha ensamkommande barn under AFN:s organisation?

Vision och SSR undrar också över hur man tänker när man tillför 25 miljoner kronor på nämndens budget. Detta mot bakgrund av att det prognostiserade underskottet är på 45 miljoner kronor. Varifrån ska pengarna hämtas? Mot bakgrund av att socialtjänsten redan idag har en slimmad organisation.

Tedros Asmelash
Huvudskyddsombud Vision Nacka



Håkan Sundblad
Huvudskyddsombud SSR



Nacka 2014-11-05

Läraryrketets yrkanden inför Mål och Budget 15-17

Läraryrketet tycker att det är bra att Nacka vill satsa på skolan!

"Utbildningsnämnden tillförs sammanlagt 90 Miljoner kronor varav ca 15 Miljoner kronor är kompensation för de hyreshöjningar som beslutades om 2012. Vi prioriterar barnens lärande och höjer därför skolpengen med 2,79 %." Sid 4, Mål och Budget 15-17.pdf.

Läraryrketet yrkar att

- **komensationen för hyreshöjningarna kontinuerligt följs upp och utvärderas för att säkerställa att komensationen är tillräcklig och ger alla elever en likvärdig skola med tillgång till moderna lärandemiljöer.**
- **KSL's förslag till prislista för gymnasieskolan inte utgör ett hinder för att bibehålla och öka den goda kvalitén.**
- **Nacka Gymnasium och YBC kompenseras för alla hyreshöjningar.**

"Den mest avgörande faktorn för elevernas lärande är att det finns yrkesskickliga lärare med gedigna ämneskunskaper och förmåga att väcka nyfikenhet och motivera eleverna att lära nytt. Nacka ska vara en attraktiv arbetsgivare så att de bästa vill bli lärare hos oss. Vi vill fortsätta på den inslagna vägen med fler karriärtjänster och där Nacka är löneledande för lärare. Skickliga lärare ska ha bra betalt." Sid 5, Mål och Budget 15-17.pdf.

För att kunna behålla och rekrytera de bästa lärarna yrkar läraryrketet,

- **att alla lärare i alla skolformer får tydliga lönesatsningar i de kommande kommunala lönerevisionerna, satsningar ska vara utanför statens riktade medel till karriärtjänster. Pengarna måste räcka till goda löneökningar och en minskad arbetsbelastning.**
- **att man utvärderar om stressen och arbetsbelastningen minskar.**

Läraryrketet känner stor oro för lärarnas arbetsbelastning. Vi har svårt att se att den satsningen som majoriteten vill göra på skolan kommer att räcka till en bättre arbetsmiljö med minskade barn/elevgrupper, ökad lärartäthet och högre löner. Vi oroar oss för att satsningen endast blir en kompensation för andra kostnadsökningar än den pedagogiska verksamheten.



Läraryrketets Styrelse/

Birgitta Valham

Birgitta Valham ordf.



LÄRARNAS RIKSFÖRBUND

Nacka Kommunförening

Synpunkter på Mål och budget 2015-2017

"Världens bästa skola, för varje barn, varje dag"

"Vi vill fortsätta på den inslagna vägen med fler karriärtjänster och där Nacka är löneledande för lärare. Skickliga lärare ska ha bra betalt."

Vi ser positivt på satsningen på skolan i budgeten!

Vi tror dock att satsningen behöver ökas.

LR yrkar att- det blir en större höjning av skolpengen för att klara av nyrekryteringen av välutbildade lärare samt för att nå upp till målet att vara löneledande i landet, för att även ha möjlighet att som kommun kunna skjuta till egna pengar för att kunna inrätta fler karriärtjänster, samt för att i enlighet med SKL:s rekommendationer kunna gå från ord till handling och göra en kraftfull satsning på lärarlönerna!

LR yrkar att- arbetssituationen på Nacka Gymnasium ses över samt att Nacka gymnasium och YBC kompenseras för alla hyreshöjningar samt att man ser över KSL's förslag till prislista för gymnasiet så att den är en grund för att kunna bibehålla och utveckla verksamheten.

LR yrkar att – riktade stadsbidrag ska ligga utanför skolchecken!

LR yrkar att- man tar signalerna på allvar när det gäller lärarnas pressade arbetssituation och arbetsmiljö. En ytterligare satsning i budgeten på skolan skulle även kunna göra det möjligt att förbättra arbetsmiljön, öka måluppfyllelsen samt att kunna göra en kraftfull satsning för att minska arbetsbelastningen för lärarna!

Nacka 5.11 2014

Helene Fischer Guste

Kommunombud LR Nacka

Angående Mål och Budget

Till förskolechefens arbetsuppgifter hör att följa upp budgeten och se till att den hålls. I jämförelse med 2013 har det totala checkbeloppet under år 2014 höjts med ca 1,5 % per barn. Utgifterna för enheten har dock under år 2014 en procentuellt högre höjning. Hyran har höjts med cirka 2,5 %. Löner har höjts enligt avtal med ca 4 %. Enheterna inom kommunen blev även ålagda att stå för kostnaden när det gäller blöjor. Något som påverkar ekonomin är också antalet barn till föräldralediga som endast går 25 timmar/vecka, då checkbeloppet är lägre, men personalantalet måste vara lika.

Åtgärder för att budgeten ska bli i balans är att höja antalet barn per avdelning. Enligt beräkningar måste vi öka med cirka ett barn per avdelning för att kunna hålla budget.

Vi har tagit emot studiebesök där intäkterna från detta används till kompetensutveckling på förskoleenheten. Detta innebär att kostnaden för inte ligger inom de "driftskostnader" som det skulle göra om vi inte hade studiebesöken.

Inför 2015 är förslaget att barnomsorgschecken höjs med 0,56 %. Lönekostnaden beräknas öka med cirka 4 %. Hyran ska höjas med i snitt 5 %. *För att vi ska kunna bibehålla kvalitén på verksamheten i det långa loppet så måste vi ha högre intäkter (ett ökat checkbelopp).*

Åtgärden att höja barnantalet är inte hållbar i längden utan innebär att kvalitén i verksamheten sjunker då personalantalet inte kan höjas i samma takt utan att kostnaderna stiger ytterligare. Budgeten tillåter inte de ökande kostnader i löner som det innebär att anställa fler utbildade förskollärare i den utsträckningen som kommunen önskar.

Tuula Aula
Förskolechef, Condorens förskolor

FSA – Synpunkter på Mål- och budget 2015-2017

Förbundet Sveriges Arbetsterapeuter (FSA) har tagit del av arbetsgivarens mål och budget 2015-2017. FSA är av åsikten att arbetsgivarens mål med Trygg och säker kommun kan inkluderas i flera nämnder, och att detta mål är av vikt även i socialnämnd och äldrenämnd. Det är av intresse enligt FSA att arbetsgivaren anger det förebyggande arbetet som ett av fem väsentliga områden för både socialnämnd och äldrenämnd. Det bedrivs bland flera utförare av äldreomsorg inom kommunen insatser i syfte att öka tryggheten och säkerheten för kunder, genom att med Trygg och Säker Äldreomsorg arbeta förebyggande, långsiktigt och systematiskt. FSA anser att detta arbete är en kostnadseffektiv insats utifrån samtliga av kommunens övergripande mål och att arbetsgivaren har en möjlighet att påvisa vikten av detta arbete exempelvis genom insatta resurser.

Vänliga hälsningar

Ulrika Andersson

FSA - lokal ombudsman Nacka kommun
leg arbetsterapeut
telefon direkt arbete 08-7189093
sms arbete 070-4319907

2014-09-04
REV 2014-10-16

TJÄNSTESKRIVELSE
KSKF 2014/339-040

Kommunstyrelsen

Exploateringsredovisning tertial 2 2014 - beslut om ny budget för fem stadsbyggnadsprojekt

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige fastställer exploateringsbudgeten och ökar den totala investeringsbudgeten med 11,4 miljoner kronor enligt redovisade revideringar.

Sammanfattning

Exploateringsverksamheten omfattar 178 stadsbyggnadsprojekt som tillsammans har syftet att ge förutsättningar för fler bostäder och verksamhetslokaler i kommunen. I år väntas ca 15 projekt avslutas. Senaste budgetjusteringen gjordes i samband med tertialbokslut 1 2014. Sammantaget för projektportföljen föreslås en budgetändring så att nettokostnaden ökar med 11,4 miljoner kronor. Den största budgetförändringen berör påfartsrampen för Värmdövägen vid Björknäs med 14,4 miljoner kronor. I projektet Tollare visar budgeten nu ett överskott om 3,6 miljoner kronor efter det att VA-intäkterna för projektet nu varit möjliga att budgetera enligt 2014-års VA-taxa.

Verksamhetsbeskrivning

Omfattning och innehåll

Exploateringsredovisningen omfattar de stadsbyggnadsprojekt som mark- och exploateringsenheten genom kommunstyrelsen har ansvar för. Antal projekt är 178 stycken. Av dessa har eller planeras 15 avslutas under 2014. Nya projekt tillkommer när positivt planbesked har lämnats av miljö- och stadsbyggnadsnämnden eller när kommunen initierar stadsbyggnadsprojekt på egen mark.

Projektportföljen kommer att förändras de kommande åren då kommunen inleder förädlingen av den egna marken i stor skala. Ett flertal markanvisningsprojekt kommer därmed att starta.

Fördelningen av projekt

Projekttyp	Aktiva	Ej startade	Till avslut 2014	Totalt
Förnyelseområde	25	3	7	35
Övriga projekt	86	49	8	143
Summa	111	52	15	178

Syfte och mål

Syftet med verksamheten är att ge förutsättningar för nyproduktion av bostäder och lokaler genom bl.a. planläggning, utbyggnad av ny infrastruktur och nya fastighetsrättsliga förhållanden.

Organisation

Ansvaret för att bedriva verksamheten fördelas enligt en projektmodell som är gemensam för enheterna som verkar inom processerna miljö- och stadsbyggnad och teknik.

Allmänt om redovisningen

En mer detaljerad sammanställning för projekt med förslag till ny budget framgår av tabell i bilaga 2 och i projektbeskrivningarna för dessa projekt återfinns i bilaga 3.

Prognos för verksamheten

För projektportföljen vid utgången av tertial 2 är prognosen för inkomster/intäkter 2 050 miljoner kronor, utgifter om 2 912 miljoner kronor vilket ger att netto om minus 862 miljoner kronor. Avvikelsen från tidigare budget är minus 11,4 miljoner kronor.

Projekt med störst kostnadsprognos

Två projekt har kostnader överstigande en kvarts miljard. Dessa har även de största nettokostnaderna.

Kvarnholmsförbindelsen

Målet för projektet är en ny förbindelse mellan Kvarnholmen och Nacka Centrum. Förbindelsen ska knyta ihop idag skilda stadsdelar och skapa en bättre infrastruktur för kollektivtrafik, biltrafik samt gång- och cykeltrafik. Projektet innehåller bro över Svindersviken, tunnel genom Ryssbergen och väg fram till Värmdöleden och Griffelvägen. Projektet innehåller ingen ny bebyggelse. Brons gestaltning är viktig för kustens riksintressen. Byggnationen av bron och tunneln pågår och de beräknas vara klara hösten 2015.

Den totala kostnaden för Kvarnholmsförbindelsen beräknas till 353 mkr. Exploatören bidrar med 165 mkr till bron. Nettokostnaden för kommunen blir därmed 188 mkr.

Älgö

Förnyelseområde med ca 540 fastigheter. Kommunen har ett statligt förordnande att höja standarden på vatten och avlopp inom området. Detaljplanen föreskriver att kommunen ska bygga ut VA och rusta upp vägarna. Sjövattenledning är dragen från Saltsjöbaden. Utbyggnad pågår. Etapp ett och två är slutbesiktigade och gatukostnadsersättningen och VA-anläggningsavgiften inom etapperna debiteras fastighetsägarna. Etapp tre förväntas bli klar i slutet av 2014. Nettoprognosen är minus 229 miljoner kronor.

Projekt med behov av ny budget, kostnadsökning

Orminge Centrum [9387]

Kompletterande utredningar och uppdrag och förseningar i projektet påverkar projektnettot med -2,6 miljoner kronor.

Ny påfartsramp vid Björknäs [9411]

Vid antagandet av detaljplanen 2011-05-23 framgick av planens genomförandebeskrivning att projektets totala kostnad beräknades till 38,7 miljoner kronor. Projektkostnaden på 38,7 miljoner kronor har inte tagits upp i tidigare tertialredovisningar eftersom förhandlingar med Trafikverket pågått under en längre tid för att få rampen finansierad inom ramen för Skurubron. Dessutom har kommunen bedömt kalkyluppgifterna vara mycket osäkra på grund av brister i bygghandlingarna som Trafikverket upprättade. Därför valde projektet i samråd med dåvarande Stadsbyggnadsdirektören att avvakta med en uppdatering av kostnaderna tills Trafikverkets upphandling av entreprenaden var klar. Osäkerheten kring kostnaden har inneburit att projektet tidigare har redovisat en lägre projektkostnad om 29,6 miljoner kronor, det vill säga en differens på cirka 9,1 miljoner kronor jämfört med ovanstående 38,7 miljoner kronor.

Förutom kostnaderna på 9,1 miljoner kronor som inte tagits upp i tidigare tertialredovisningar, beräknas projektet fram till färdigställande få ökade kostnader om 5,3 miljoner kronor omfattande olika kompletterande åtgärder, 1,3 miljoner kronor, samt 4 miljoner kronor i projektreserv, vilket är av projektet uppskattade tilläggsarbeten till följd av den av Trafikverket upphandlade entreprenaden på grund av brister i bygghandlingarna.

Projektet beräknas således ha utgifter om 44 miljoner kronor och nettot påverkas med minus 14,4 miljoner kronor. Efter att intäkterna om 12 miljoner kronor i exploateringsbidrag från NCC räknas in slutar projektnettot på 32 miljoner kronor.

Verksamhetsområde Kil [9425]

Projektet är ett samarbetsprojekt med Värmdö. Fler utredningar än planerat krävs i programskedet och tidsförskjutningen innebär större administrativa kostnader än beräknat. Kostnaderna beräknas öka med 700 000 kronor och projektets netto för Nacka kommuns del blir därmed 2,1 miljoner kronor i nuläget. Delar av denna kostnad kan komma att tas av renhållningskollektivet på grund av den planerade kretsloppscentralen.

Projekt med behov av ny budget, intäktsökning

Tollare 1:16 m fl [9309]

En översyn har gjorts av budgeten i projektet. 2014-års VA-taxa medför ökade intäkter om cirka 7 miljoner kronor och projektnetto förändras därmed från -2,8 miljoner kronor till + 3,6 miljoner kronor.

Projekt med behov av ny budget; ingen budget sedan tidigare

Samordningsprojekt Nacka Strand [9232]

Samordningsprojektet begär budget för första gången. Kostnaderna består framför allt i övergripande utredningskostnader för hela programområdet i Nacka Strand som inte enskilda mindre stadsbyggnadsprojekt inom området kan bära. Vidare består kostnaderna av resurskostnader för samordningen mellan olika projekt. Fastighetsägaren står för större delen av dessa kostnader. Kommunen bekostar som markägare endast en mindre del. Kostnaderna beräknas till 2,7 miljoner kronor och intäkterna till 2,6 miljoner kronor. Nettot blir därmed -100 000 kronor.

Bilagor

- Bilaga 1, Projekttabell, alla projekt
- Bilaga 2, Projekttabell, projekt med ny budget
- Bilaga 3, Projektbeskrivning för projekt med ny budget
- Bilaga 4, Projektlista

Gunilla Glantz
Stadsbyggnadsdirektör

Ulf Crichton
Mark- och exploateringschef

Investeringsbeslut och -sammanställning tertial 2 år 2014 kommunen totalt

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige bevilja investeringsmedel enligt följande för åren 2014-2017 och notera investeringssammanställningen enligt tabell 1-5 i alliansmajoritetens förslag.


Tabell I. Nya projektmedel T2 2014 (tusentals kronor)

Projekt	Tidigare beslutad projektram	Förslag nytt beslut netto	Ny Projektram	Prognos 2014	Prognos 2015	Prognos 2016	Prognos 2017	Prognos årlig Kapitaltjänstkostnad	Prognos årlig Driftkostnad	lanspråk tagande
Arbetsmiljöåtgärd i kommunala byggnader	0	-40 000	-40 000	-3 000	-7 000	-20 000	-10 000	-1 555	0	jan-16
Infrastrukturfunktioner	0	-20 000	-20 000	-2 000	-6 900	-8 200	-2 900	-1 149	0	dec-17
Komponentutbyte	0	-32 500	-32 500	-11 000	-21 500	0	0	-1 866	0	jan-16
Myrsjöskolans ombyggnad	0	-166 000	-166 000	-3000	-20 200	-47 600	-47 600	-6 200	-600	dec-18
Tillgänglighet myndighetskrav	-6 000	-3 000	-9 000	0	-3 000	0	0	-1 758	0	jan-16
Förstudie Kretsloppspark	0	-1 500	-1 500	0	-1 500	0	0	-135	0	dec-15
Centrala parken etapp 4	0	-2 000	-2 000	0	-2 000	0	0	-120	0	dec-15
Fisksätra holme 2017	0	-1 500	-1 500	0	0	0	-1500	-95	-50	dec-17
Hundrastgårdar 2017	0	-900	-900	0	0	0	-900	-72	-20	dec-17
Älta strandnära park etapp 2	0	-5 000	-5 000	0	-1 000	-4 000	0	-317	-45	dec-16
Reinvestering anl park	0	-4 500	-4 500	0	-4 500	0	0	-435	0	dec-17
Reinv strandbad bryggor tillg Lugna promenaderna 2015-2017	0	-7 500	-7 500	0	-3 500	-2 000	-2 000	-725	0	dec-17
Kollektivtrafikåtgärder	0	-600	-600	0	-200	-200	-200	-48	0	dec-17
Proj gc värmöv östra sicklaön	0	-1 500	-1 500	0	-1500	0	0	-120	0	dec-15
Cykelbana saltsjöbads1 etapp 1	0	-4 000	-4 000	0	-4 000	0	0	-320	0	dec-15
Utr o utbyggnad cykel etapp 2	0	-9 000	-9 000	0	-3 000	-3 000	-3 000	-870	0	dec-17
Införande parkeringsavgifter	0	-4 000	-4 000	0	-4 000	0	0	-520	0	dec-15
Trafiksignaler 2015-2017	0	-1200	-1 200	0	-400	-400	-400	-96	0	dec-17
Reinv konstbyggnader 2017	0	-16000	-16 000	0	0	0	-16000	-964	0	dec-17
Brantvägen Fisksätra	0	-6 000	-6 000	0	-6 000	0	0	-330	0	dec-15
Reinvestering belysning 2017	0	-10 000	-10 000	0	0	0	-10 000	-700	0	dec-17
Reinvestering vägnät 2017	0	-30 000	-30 000	0	0	0	-30 000	-2 450	0	dec-17
Reinv pumpstationer 2017	0	-2 500	-2 500	0	0	0	-2 500	-200	0	dec-17
Reinv ledningsnät 2017	0	-15 000	-15 000	0	0	0	-15 000	-900	0	dec-17
Utb undercentraler 2015-2017	0	-2 100	-2 100	0	-700	-700	-700	-224	0	dec-17
Neglingemaren/Vårgårdssjön dagvattenrening	0	-2 000	-2 000	0	-600	-1 400	0	-120	0	dec-16
Proj dubl spillvatten Ältasjö	0	-800	-800	0	-800	0	0	-192	0	dec-15
Dagvattenreningsanläggningar	0	-2 000	-2 000	0	-1 000	-1 000	0	-120	0	dec-16
Maskiner o fordon	0	-10 500	-10 500	0	-3 500	-3 500	-3 500	-1 815	0	dec-17
Broar	-48 500	-7 500	-56 000	0	-7 500	0	0	-3 377	0	dec-15
Reinv konstbyggnader 2016	-10 000	-6 000	-16 000	0	0	-6000	0	-965	0	dec-16
Byte av pumpar	-2 400	-2 600	-5 000	0	-1200	-700	-700	-400	0	dec-17
Orminge Trafikplats	-400	-3 000	-3 400	0	-3 000	0	0	-480	0	dec-15
Utegyrn	0	-4 500	-4 500	0	-1 500	-1500	-1500	-360	-30	jan-18
Lekplatser	0	-6 500	-6 500	0	0	-3 000	-3 500	-628	0	jan-18
Konstgräs Saltsjöbadens IP	0	-5 000	-5 000	0	-5 000	0	0	-650	0	jan-16
Fotbollstält	0	-15 000	-15 000	0	-15000	0	0	-950	0	jan-16
Björknäs IP omklädningsrum	0	-10 000	-10 000	0	-10 000	0	0	-633	0	jan-16
fotbollsplaner	0	-10 000	-10 000	0	0	-5 000	-5 000	-1 300	0	jan-18
Myrsjö IP	-10 000	-5 000	-15 000	0	-5 000	0	0	-1 280	0	jan-16
Förvaltning- och utveckling av naturreservat	-7 500	-1 500	-9 000	0	0	0	-1 500	-720	0	jan-18
Pulsen Combine	-29 000	-12 000	-41 000	-4 000	-8 000	0	0	-8 400	0	aug-15
Inventarier 2017	0	-30 000	-30 000	0	0	0	-30 000	-8 400	0	dec-17
Inventarier 2014	-20 000	-3 000	-23 000	-3 000	0	0	0	-4 600	0	dec-14
Inventarier 2017	0	-1 500	-1 500	0	0	0	-1 500	-150	0	dec-14
Totalt	-133 800	-527 700	- 661 500	-26 000	- 154 500	-109 200	-190 400	- 57 949	- 745	

*Myrsjöskolans ombyggnad, av de ovan redovisade nya medel om 166 miljoner kronor ligger 47,6 miljoner kronor som prognos år 2018

Tabell 2. Förändring av pågående tidigare beslutade projekt (tusentals kronor)

Projekt	Prognos 2015	Förändring 2015	Kvar 2015	Prognos 2016	Förändring 2016	Kvar 2016	Prognos 2017	Förändring 2017	Kvar 2017	Prognos 2018
Fastighetsområdet	-35 813	24 600	-11 213	-39 000	17 000	-19 000	-30 100	1 000	-19 100	0
Kundvalsanpassning skolor	-11 245	10 000	-1 245	0	0	0	0	0	0	0
SÄN behov av bostäder	0	0	0	-20 000	10 000	-10 000	-10 000	-10 000	-10 000	0
Bostadsrätter	0	-3 000	-3 000	-3 000	-3 000	-3 000	-10 100	7 000	-3 100	0
Laddstolpar	0	0	0	0	0	0	-10 000	10 000	0	0
Taksäkerhetsarbeten	-18 968	12 000	-6 968	0	-6 000	-6 000	0	-6 000	-6 000	0
LSS-boende Tippen	-5 600	5 600	0	-6 000	6 000	0	0	0	0	0
Solpaneler/ solkraft	0	0	0	-10 000	10 000	0	0	0	0	0
Fritidsnämnden	0	0	0	-35 000	35 000	0	-10 000	10 000	0	-35 000
Tillbyggnad Nacka simhall	0	0	0	0	0	0	-10 000	10 000	0	0
Ridhus Älta och Fisksätra	0	0	0	-35 000	35 000	0	0	0	0	-35 000
Totalt	-35 813	24 600	-11 213	-74 000	52 000	-19 000	-40 100	11 000	-19 100	-35 000

Sammanfattning

Investeringsramen prognostiserades till knappt 800 miljoner kronor för 2014 vid tertial 1. Efter senaste uppdateringen är prognosen 573 miljoner kronor. Det ackumulerade utfallet per sista augusti uppgår till 308 miljoner kronor.

Nämnderna har inkommit med framställan om nya medel för åren 2014-2017. Totalt föreslås beslut om tillkommande medel med 527,7 miljoner kronor. Av dessa avser 484,1 miljoner kronor medel för 38 nya projekt och 43,6 miljoner kronor avser tillägg för nio tidigare beslutade projekt. Om investeringsbeslut fattas enligt det som föreslås kommer kommunens pågående investeringar omsluta 2,6 miljarder kronor för åren 2014- 2017, där exploatering ingår med 720 miljoner kronor.

Kommunstyrelsen/fastighetsområdet föreslår beslut för fyra nya projekt om 258,5 miljoner kronor och 3 miljoner kronor för ett tidigare beslutat projekt. Den största delen finns inom fastighetsområdet med en ombyggnation av Myrsjöskolan om 166 miljoner kronor och arbetsmiljöåtgärder i kommunägda byggnader om 40 miljoner kronor.

Tekniska nämnden föreslår beslut om 143,1 miljoner kronor för 28 nya projekt och ytterligare 19,1 miljoner kronor för 4 tidigare beslutade projekt. Merparten av projekten finns inom gata, väg och park. Fritidsnämnden föreslår 51 miljoner kronor för sex nya projekt och 5 miljoner kronor för ett redan beslutat projekt. Social- och äldrenämnden föreslår tillägg med 12 miljoner kronor för ett tidigare beslutat projekt.

Inom produktionsverksamheten välfärd skola föreslås nya medel med 30 miljoner kronor avseende inventarier för år 2017 och tillägg med 3 miljoner kronor för år 2014. Välfärd samhällsservice föreslår 1,5 miljoner kronor för inventarier år 2017 och återlämnar 1 miljon från den tidigare beslutade ramen för 2014.

Exploaterings- och markenheten prognostiserar inkomster med 144 miljoner kronor och utgifter med 294 vilket ger en nettobudget på 150 miljoner kronor för år 2014. För den totala projektportföljen för kommande år föreslås för exploateringsverksamheten ett tillägg med 11,4 miljoner kronor.

Alliansmajoriteten föreslår vidare förändringar i tidigare beslutade projekt inom kommunstyrelsen/fastighetsområdet och fritidsnämnden som innebär vissa neddragningar men huvudsakligen förskjutningar i tid av när åtgärderna som investeringarna avser, kan göras.

Ärendet

Alliansmajoriteten har beaktat de nya investeringar och de tillägg för tidigare beslutade investeringar som nämnderna, kommunstyrelsens verksamhetsutskott och bygg- och lokalenheterna har lagt fram och föreslår att dessa beviljas. Alliansmajoritetens förslag om ändringar avseende tidigare beslutade projekt innebär att vissa investeringsramar dras ned och att en del investeringar senareläggs.

Nedan redovisas det samlade förslaget på vilka investeringar som föreslagits inom respektive område, per nämnd/verksamhet. Sedan redovisas alliansmajoritetens förslag på förändringar i tidigare beslutade projekt. Slutligen redovisas den totala investerings-sammanställning.

Tillkommande medel för kommunstyrelsen/ fastighetsområdet

Totalt föreslagen investeringsram för de nya investeringsprojekten blir 258,5 miljoner kronor och 3 miljoner kronor föreslås som ett tillägg för ett tidigare beslutat projekt.

Inför tertialbokslut 2 har bygg- och lokalenheterna tagit fram en sammanställning över fyra nya projekt samt ett tillägg för redan beslutad investering som är under beredning för beslut av kommunfullmäktige. Dessa är:

- Arbetsmiljöåtgärder i kommunägda byggnader, 40 miljoner kronor
- Infrastrukturfunktioner i kommunens byggnader, 20 miljoner kronor
- Komponentutbyte 2014-2015, 32,5 miljoner kronor
- Myrsjöskolan ombyggnation, 166 miljoner kronor
- Tillgänglighetsanpassning, 3 miljoner kronor.

Arbetsmiljöåtgärder i kommunägda byggnader

Investeringen avser byte av ventilationssystem i ett antal av kommunens byggnader där de är föråldrade. Enligt de allmänna råden till Arbetsmiljöverkets föreskrifter (AFS 2009:2) om arbetsplatsens utformning bör lokaler där personer vistas mer än tillfälligt ha en luftomsättning av sju liter per sekund och person samt 0,35 liter per sekund och kvadratmeter golvyta. Obligatorisk ventilationskontroll (OVK) är idag godkänd enligt



byggnadernas projekterade luftflöden men klarar inte de strängare arbetsmiljökraven. Detta innebär att de projekterade luftflödena är för låga i förhållande till personbelastningen i flertalet av lokalerna i nedan angivna byggnader. Det är därför mycket angeläget att investeringen kan göras så snart som möjligt.

Alternativet till investeringen är att minska antalet elever och pedagoger som samtidigt vistas i lokalerna, exempelvis genom att bygga nya skollokaler eller genom att förändra hur undervisningen bedrivs i befintliga lokaler.

Risken finns att inte ha tillgängliga medel för åtgärder som behövs för att uppfylla kraven på kapacitet och arbetsmiljö och i sämsta fall att skolkök kan tvingas hållas stängda längre än nödvändigt i samband med ombyggnationer eller ett mer akut behov.

Kapitaltjänstkostnaden uppgår till ca 1,56 miljoner kronor över en period om 20 år. Ambitionen är att projekten utförs under år 2014-2015

Infrastrukturfunktioner i kommunens byggnader

Investeringen är mycket angelägen och avser olika åtgärder av bristerna för ledningsnät för grundläggande funktioner såsom vatten, avlopp, el, värme, m.m. Ledningarna har under tidens gång skadats av sättningar i marken, utsatts för rotinträngning, m.m. Investeringen måste genomföras för att undvika oönskade haverier som påverkar både fastigheten och verksamheten med oanade konsekvenser och kostnader. Genomförandet av de specificerade åtgärderna bedöms vara aktuella under 2014 – 2018.

Tyvärr finns det inte så många alternativa lösningar i detta fall men ett av dem är att lokalenheten inte genomför åtgärder utan väntar tills det händer något akut och sen åtgärder problemet. Om investeringarna inte genomförs finns det bl.a. risker att verksamheterna som bedrivs i de fastigheterna kan avbrytas samt evakueringsbehov kan uppstå som medför ytterligare kostnader för kommunen.

Kapitaltjänstkostnaden kommer att uppgå till ca 1,15 miljoner kronor över en period om ca 20 år. Ambitionen är att projekten utförs under år 2014-2018.

Komponentutbyte 2014-2015

Rådet för kommunal redovisning har gett ut en ny rekommendation för materiella anläggningstillgångar vilket är normbildande. Därmed ställs kravet på kommuner att redovisa anläggningstillgångar som komponenter. Detta medför att delar av åtgärder som tidigare togs upp som underhåll på driftsresultatet nu skall aktiveras som en tillgång och skrivas av.

Den grundläggande avsikten med detta projekt är att det omfattande eftersatta underhållet initialt kommer att förbättras väsentligt, när underhållsåtgärderna genomförs med komponentavskrivning jämfört med enhetsmodellen. I SKLs skrift om

komponentavskrivning framgår att det finns kommuner som bytt till komponentavskrivningsmetod för att ”ha råd” att genomföra eftersatt underhåll.

Alternativa lösningar finns inte. Om investeringen inte genomförs får vi först och främst anmärkningar från revisorerna att vi inte följer regelverket samt all planerat underhåll som relateras till investeringar blir inte av.

Kapitaltjänstkostnaden kommer att uppgå till ca 1,17 miljoner kronor över en period om ca 20 år. För det fall kommunfullmäktige beslutar om investering enligt förslaget kommer utfallet av de åtgärder som genomförts och vilka tendenser de visar på att kunna redovisas redan år 2015.

Myrsjöskolan ombyggnation

Rödmyrans skola byggdes 1974 som två-parallella skolklasser för årskurs 1-6 och utgör idag en del av Myrsjöskolan, vilken utöver Rödmyrans skola med två tillhörande paviljonger består av en högstadiesbyggnad. Rödmyrans skola har idag ett för högt antal elever i förhållande till lokalernas yta. Vidare är lokalerna undermåliga och uppfyller inte dagens krav på utbildningslokaler. Flertalet lokalfunktioner saknas på grund av för högt elevantal i huvudbyggnaden och paviljongerna. Bland annat saknas grupprum, pedagogrum, matsal/samlingssal, klassrum för förskoleverksamhet, vilorum, bildrum och musikrum.

Investeringen enligt detta förslag avser att skapa ändamålsenliga lokaler och förse skolverksamheten med en inre och yttre miljö som kan bidra till att göra elevernas skoldag mer stimulerande. Om investeringen inte genomförs blir följden att skolverksamheten måste tacka nej till sökande elever eftersom dagens tidsbegränsade bygglov inte kommer att förlängas. Grunden för att erhålla förlängt tidsbegränsat bygglov idag är att det uppskattade behovet av byggnationen är kortsiktig.

Ett fördjupat lokalprogram har tagits fram med två alternativa lösningar. Alternativ 1 som är på 152,5 miljoner kronor och 2) avseende förslag på byggnation av Rödmyran. Förslagen bygger i båda alternativen på en tre- parallellig skola, där byggenheten slutligen rekommenderar Alternativ 2 nybyggnation till en kostnad av ca 166 miljoner kronor.

Om investeringsmedel inte beviljas enligt förslag till beslut bör följande risker belysas i sammanhanget:

- Arbetsmiljökraven uppfylls inte i dagens lokaler eftersom antalet elever idag överstiger skolans kapacitet.
- Avsaknad av flera funktioner som grupprum, pedagogrum, matsal/samlingssal, klassrum för förskoleverksamhet, vilorum, specialsalar, bildrum och musikrum.
- En av paviljongerna (Kometen) är i mycket dåligt skick, på grund av mögelskador. Sanering pågår. Eventuellt måste evakuering vidtas. Det tidsbegränsade bygglovet avseende Kometen har gått ut.

- Den andra paviljongen (Planeten) är byggd under 2012 och 2014 (plan 2). Det tidsbegränsade bygglov går ut 2017 och kommer inte att förlängas.
- För liten matsal i högstadiebyggnaden, vilken delas med eleverna på Rödmyrans skola.
- Minskat antal elever som kan tas emot.
- Ingen långsiktigt hållbar ekonomisk lösning, dyrt med paviljonger, högre driftkostnader i ombyggda lokaler.

Kapitaltjänstkostnaden uppgår till 6,2 miljoner kronor över en period om ca 45 år, men uppskattningsvis tillkommer ingen ökning av kostnaden för systemdrift i jämförelse med dagens nivå. Nybyggnationen väntas stå färdig under höstterminen 2018 (med undantag för gymnastiksal).

Tillgänglighetsanpassning

Investeringen på 3 miljoner kronor avser tillgänglighetsanpassning enligt Boverkets byggregler BFS 2011:6 samt vad som anges i 8 kap. 2 § PBL.

Det är angeläget att öka tillgängligheten i ett flertal av kommunens befintliga byggnader som inte når upp till de krav som ställs på tillgänglighet då byggnaderna är uppförda på en tid då reglerna såg annorlunda ut. Exempel på brister är avsaknad av rullstolsramp, automatiska dörröppnare och ledstråk.

Konsekvenser av att inte genomföra de nödvändiga åtgärderna för att anpassa kommunens byggnader är minskad tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning. Kommunen riskerar även åtgärdsföreläggande förenat med vite enligt PBL 11 kap.19 §.

Kapitaltjänstkostnaden uppgår till 202 tusen kronor över en period om 20 år. Åtgärderna ska genomföras och vara färdigställda under 2015.

Tillkommande medel för tekniska nämnden

Tekniska nämnden begär för de kommande tre åren investeringsmedel för 162,2 miljoner kronor varav 130,7 miljoner kronor avseende gata, väg och park, 27 miljoner kronor avseende VA samt 1,5 miljoner kronor för avfall att användas för att utveckla och säkerställa god kvalitet och funktionalitet i kommunens gemensamma infrastruktur, som vägar, parker, va-anläggningar och återvinningskapacitet.

Förstudie avseende en kretsloppspark, 1,5 mkr

Enligt gällande avfallsplan är en kretsloppspark planerad att tas i drift 2018-2019. Nacka och Värmdö kommun har ett intresse av att anlägga en kommungemensam kretsloppspark. Ett samarbete har inletts där parterna önskar genomföra en gemensam förstudie för att undersöka förutsättningarna för en sådan gemensam kretsloppspark.



Centrala parken Boo etapp 4, 2 mnkr

Den centrala parken i Orminge har förnyats i 3 etapper, i samråd med de boende. Parkens anläggningar har fått ett modernare innehåll. Nu återstår en del slitna delar i det över 40 år gamla området. Investering Centrala parken i Orminge etapp 4, innebär 2 mnkr år 2015 i utökad ram på tidigare beslutad investering.

Fortsatt utbyggnad Fisksätra holme, 1,5 mnkr

Park- och naturenheten har på uppdrag av tekniska nämnden tagit fram ett upprustningsprogram för Fisksätra holme. Programmets ändamål är att skapa ett mer tillgängligt och attraktivt Fisksätra holme. Dessutom blir det en tryggare miljö i och med att gallring och röjning genomförs samtidigt. I programmet finns förslag på hur en ny naturbadplats, rastplatser och en lekplats kan genomföras. Under våren 2014 har en förprojektering utförts. Denna visar på att det finns ett större behov av upprustning än det som ingick i förstudien.

Hundrastgårdar, 0,9 mnkr

I förstudien har befintliga hundrastgårdar inventerats. Dessutom redovisas regelverk, samt krav på utformning av nya hundrastgårdar. I förstudien finns förslag på tre angelägna projekt som tekniska nämnden beslutat bygga 2014-2016. Efterfrågan på nya hundrastgårdar är stor i kommunen. Därför föreslås att en ny hundrastgård byggs även 2017 till en kostnad av 0,9 miljoner kronor.

Älta strandnära park etapp 2, 5 mnkr

Investeringen omfattar en sammanlänkning av gångstråk vid Ältasjön genom en bryggväg mellan Älta IP och Stensö. Etapp 1, upprustning av ett parkområde nära Ältasjön med muddermassor är klart våren 2014. Kostnaderna för projektet "Strandnära park Ältasjön etapp 2" är 5 mnkr i utökad ram på tidigare beslutad investering.

Reinvestering anläggning park, 4,5 mnkr

Investeringen avser åtgärder vars syfte är att återföra egenskaperna hos konstruktioner, anläggningar och anordningar till den nivå som avsetts vid ursprunglig konstruktion eller vid senare förbättring.

Reinvestering strandbad, bryggor och tillgänglighet, 7,5 mnkr

Park och naturenheten har identifierat ett renoveringsbehov på Nacka kommuns strandbad och bryggor. Alternativ till den föreslagna renoveringen är höga driftskostnader och i vissa fall avstängning av strandbad och bryggor. I investeringen ingår även att påbörja att tillgänglighetsanpassa vissa bad. Inledningsvis avses ett bad per kommunal. Alternativet till tillgänglighetsanpassning är att personer med funktionsnedsättning får avstå från strandbad, får bäras eller besöka bad i någon kommun med tillgänglighetsanpassat bad.

Upprustning "lugna promenader", 3 mnkr

På kommunens parkmark ligger 4 stycken så kallade "lugna promenader". Lugna promenaderna är lättgångna och tydligt skyltade slingor och lämpar sig för äldre och funktionshindrade. Det finns en lugn promenad i varje kommunal. Under 2013 rustades



lugna promenaden i Älta upp. För att tillgänglighetsanpassa och upprusta övriga lugna promenader, som ligger på parkmark, behövs 3 miljoner kronor under perioden 2015-2017.

Kollektivtrafiksåtgärder 2015-2017, 0,6 mnkr

Trafikenheten ser ett behov av att ha investeringsmedel för att snabbt kunna genomföra enkla åtgärder med syfte att förbättra framkomligheten för kollektivtrafiken, främst busstrafiken i Nacka. Det kan handla om att förbättra vändmöjligheter, bredda trånga passager och att förbättra busshållplatser med exempelvis ytor för tidsreglering eller lättare in- och utkörning.

Projektering GC-väg Värmdövägen, östra Sicklaön, 1,5 mnkr

Målet med investeringen är att projektera för en gång- och cykelbana utmed Värmdövägens södra sida på sträckan mellan Skurubron och Vattenverksvägen. I Nacka kommuns cykelstrategi och i den regionala cykelplanen ingår sträckan i ett prioriterat stråk som sträcker sig längsmed hela Värmdövägen. I och med framtagandet av Nackas cykelstrategi har Värmdövägen studerats i detalj. Slutsatsen av arbetet är att störst nytta erhålls med en kraftig förbättring av gång- och cykelbanan på Värmdövägens södra sida i stället för mindre breddning av bägge sidor. I och med fokus på ena sidan kan även regional standard på gång- och cykelbanan erhållas.

Utbyggnad av cykelbana utmed Saltsjöbadsleden, 4 mnkr

Investeringen avser utbyggnad av cykelbana utmed Saltsjöbadsleden mellan en punkt cirka 150 meter öster om Vinterbrinksvägens anslutning till Saltsjöbadsleden och påfarten till Fisksätra. I Fisksätra kommer cykelbanan ansluta till Saltsjöbadsvägen via Fisksätravägen. Syftet med åtgärden är att skapa en trafiksäker och framkomlig cykelväg mellan Saltsjöbaden och Fisksätra. Utbyggnaden är en första etapp i att förbinda Sicklaön med Fisksätra/Saltsjöbaden genom en trafikseparerad cykelbana. Åtgärden finns utpekad i Nackas kommuns strategi för cykelsatsningar som en prioriterad åtgärd. I samband med åtgärden kommer dagens belysning bytas ut på berörd sträcka på Saltsjöbadsleden.

Utredning och utbyggnad av cykelvägar etapp 2, 9 mnkr

Målet för investeringen är att det ska bli enklare att cykla i Nacka genom att förbättra trafiksäkerheten och framkomligheten för cyklister i kommunen. Åtgärderna utgår dels från egna utredningar och observationer, inkomna synpunkter och olycksstatistik och dels från så kallade "passa på" åtgärder som genomförs i samband med tekniska nämndens andra investeringsprojekt och kommunens stadsbyggnadsprojekt. Projektet kompletterar det långsiktiga arbetet med utbyggnader som fastslås i cykelstrategin och är även del i det strategiska arbete som cykelstrategin pekar på. De utbyggnadsobjekt som kan inrymmas under projektet är alltifrån breddning eller komplettering av befintliga cykelbanor till ny skyltning och målning. Projektet beräknas pågå 2015-2017.

Införande parkeringsavgifter, 4 mnkr

Nacka kommun har under flera år diskuterat införande av parkeringsavgifter. I ett parallellt ärende föreslås införande av parkeringsavgifter på västra Sicklaön under år 2015. Förutsatt

att beslut om införande av parkeringsavgifter fattas krävs investeringsmedel för ca 25 parkeringsautomater. Det måste även handlas upp administrativa tjänster avseende boendeparkering samt för parkeringstillstånd för rörelsehindrad. Det tillkommer även kostnader för arbetstid samt kommunikationsinsatser. Investeringsbehovet uppskattas till totalt ca 4 miljoner kronor.

Trafiksignaler 2015-2017, belopp 1,2 mnkr

Kommunens trafiksignalanläggningar måste vara i bra skick för att fylla sin viktiga funktion. Trafikmiljön sliter hårt på styrutrustningar och lyktor. För projektet ”Utbyte Trafiksignaler 2015-2017” erfordras 1,2 miljoner kronor fördelat på 400 tkr per år.

Reinvestering konstbyggnader 2017, 16 mnkr

En 10-årig plan för drift och underhåll för samtliga inventerade konstruktionsbyggnader i kommunen togs fram 2008. Med denna plan som grund uppskattas reinvesteringsbehovet i projektet ”Reinvestering konstbyggnader 2017” till 16 mnkr. Återkopplingen från verksamheten från och med 2010 påvisar tre faktorer som orsakar ett högre reinvesteringsbehov än det som uppskattades med hjälp av planen från 2008-2017, nämligen ca 10 mnkr. Dessa är antagande av mängden, en mer avancerad skadebild och upptäckta utförande fel från nybyggnadstillfället.

Utbyggnad Brantvägen, Fisksätra, 6 mnkr

Fisksätra pir är belägen i Fisksätra strax öster om Fisksätraholmen. Syftet och nyttan med projektet var att skapa en multifunktionell anläggning för att tillgodose behov av att

- ta emot besöksströmmar sjövägen, främst till museet
- vara utgångspunkt för guidade båtturer till Baggenstaket och Skogsöreservatet
- vara angöring för bryggor och passageväg till marinans båtplatser
- vara attraktiv besökspunkt för lokalsamhället i Fisksätra

Reinvestering belysning 2017, 10 mnkr

Målet för investeringen och projektens syfte är att reinvestera i befintligt gatubelysningsnät samt vid behov utföra kompletteringar för att uppnå en god elsäkerhet, driftsäkerhet och minska driftkostnaderna på sikt per belysningspunkt. Investeringen omfattar utredning och upprustning av belysning i motionsspår, park- och lekmiljöer. Syftet är att möjliggöra för barn och ungdomar att vistas utomhus under den mörka årstiden på ett tryggt och säkert sätt.



Reinvestering vägnät 2017, 30 mnkr

Nacka kommun har mottagit rapport från inventering av gator och gång- och cykelvägar som genomförts av Ramböll 2012 där behovet av reinvesteringar på belägningarna bedömts till 28 mnkr årligen på gatunätet samt 2 mnkr årligen på GC- och parkvägar under perioden 2013-2017. Reinvesteringsbudgeten för åren 2010-2014 har varit 20 miljoner kronor per år, att jämföra med 30 miljoner kronor för att hantera hela beläggningsskulden. Rapporten visar att standarden har blivit bättre på huvudgatorna, men sjunkit på lokalgator. Det innebär att beläggningsskulden inte ökat men inte heller minskat totalt sett. Vid inventeringen 2012 ingick gång-, cykel- samt delar av parkvägarna vilket de inte gjorde i tidigare inventering utförd 2007. Dagvatten inom vägområdet har tidigare behandlats som en egen investering vilket inte speglar hur enheten arbetar. Reinvesteringsbehov för dagvatten har därför helt inarbetats i detta investeringsprojekt. Även räcken och stängsel har inarbetats i investeringarna för 2017.

Förklaring till vägnät och dagvattenreinvesteringar för 2015

Arbetena fördelas på fyra olika projekt; reinvesteringar vägnät, dagvatten vägnät, reinvestering dagvatten vägnät 2015 och reinvestering vägnät 2015. Tillsammans utgör dessa projekt en prognos för 2015 på ca 29 mnkr. Investeringen omfattar dagvattenåtgärder, ny beläggning, uppsättning och större reparationer av räcken och stängsel och överensstämmer med åtgärder som planeras för år 2016 (25mnkr) respektive 2017 (30mnkr enligt ovan).

Reinvestering pumpstationer, 2,5 mnkr

Kommunens pumpstationer för spillvatten tillkom i huvudsak på 1970-talet. Sedan dess har drift och underhåll utförts i normal omfattning. Nu är många stationer i ett läge där mer genomgripande upprustningsåtgärder krävs. Belägg för detta framgår av den omfattande utredning som genomfördes under 2013 och som hade till syfte att belysa status och nödvändiga åtgärder för ett 60-tal anläggningar. Behovet av åtgärder har kostnadsuppskattats till 50-60 miljoner kronor. Ett långsiktigt reinvesteringssprogram har tagits fram och i mål och budget 2014-2016 beslutades om en årlig investeringstakt på 2,5 miljoner kronor per år. Åtgärderna är även inlagda i planeringsperspektivet 2030 och i den utredning av va-taxan som genomfördes 2013 har höjd tagits för kommande års reinvesteringar. Detta investeringsbeslut siktar till en utökning av ramen även för 2017 med 2,5 miljoner kronor. Konsekvensen av att inte genomföra föreslagna åtgärder blir en försämrad funktion och tillförlitlighet i pumpstationerna vilket i sig ökar risken för oönskade driftstörningar med stor potentiell miljöpåverkan till följd.

Reinvestering ledningsnät, 15 mnkr

Nackas ledningsnät är till stor del i sin huvudstruktur utbyggt från 1950-talet och framåt, men det finns även betydligt äldre delar i nätet. Vatten och spillvattennäten är totalt ca 700 km och i genomsnitt förnyas med nuvarande reinvesteringssnivå (15 mnkr/år) ca 4 km ledningar per år vilket ger en förnyelsetakt på ca 175 år.

Kostnaden för förnyelseåtgärder på ledningsnäten måste ställas i relation till de ökade drift- och underhållskostnader som blir resultatet om inget görs åt läckande ledningar. Som exempel kan nämnas att när betydande medel (20 mnkr/år) i början av 1990- talet avsattes årligen för ledningsförnyelse så sjönk antalet vattenläckor från 100 per år ner till ca 25 under ca 10 år. Det visar att det måste till långsiktiga reinvesteringar för att uppnå påtagliga resultat. De senaste 5 -10 åren har medlen avdelade till ledningsförnyelse legat på en avsevärt lägre nivå. Statistiken över åtgärdade vattenläckor visar på en svagt uppåtgående trend de senaste åren.

Utbyte undercentraler 2015-2017, 2,1 mnkr

En undercentral har till uppgift att styra funktionen i en lokal anläggning i va-verkets anläggningar såsom pumpstationer för spillvatten, tryckstegringsstationer för dricksvattnet samt pumpar och ventiler i vattenreservoarerna. Undercentraler har också till uppgift att kommunicera med den övergripande driftsövervakningen. En undercentral kan slås ut av aggressiva gaser i anläggningarna eller av åsknedslag. Funktionen i anläggningen påverkas omedelbart vilket kan få svåra konsekvenser för dricksvattenförsörjningen och den yttre miljön. Under en rad av år har det legat ett anslag på 700 tkr/år vilket synes motsvara behovet även under perioden 2015-2017.

Neglingeviden/Vårgårdssjön dagvattenrening, 2 mnkr

Neglingeviden och Vårgårdssjön är två övergödda havsvikar i Nacka kommun. Båda vikarna är vattenförekomster med otillfredsställande respektive måttlig ekologisk ytvattenstatus och med tidsfrist för god status till år 2021. Nacka kommun har tagit fram en projektplan för vattendirektivet som innehåller åtgärdsinriktad handlingsplan för att möjliggöra att en god vattenstatus för kommunens vattenförekomster kan uppnås. Den nu aktuella utredningen syftar till att utreda var dagvattenreningsanläggningar kan anläggas så att dessa gör störst möjliga reningseffekt.

Projektering och entreprenadupphandling avseende dubblering av spillvattenavloppsledning i Ältasjön, 0,8 mnkr

Under 2013 genomfördes en förstudie av sjöledningen för spillvatten genom Ältasjön. Omfattande dykinspektioner av ledningen och fundamenten visar att möjlighet finns att öka säkerheten mot driftavbrott och kapacitetsbegränsningar avsevärt genom att lägga en ny ledning bredvid den befintliga. Nästa fas i arbetet är att påbörja projektering och upphandling av en ny sjöledning.

Utredning och eventuellt genomförande, dagvattenreningsanläggning, 2 mnkr

Nacka kommun har ett antal dagvattenreningsanläggningar. Dessa dammar och bassänger är utformade på olika sätt. Gemensamt för anläggningarna är dock funktionen att främst rena dagvatten innan detta når närliggande recipient. Projektet syftar till att analysera hur dessa anläggningar ser ut och fungerar idag jämfört med hur dessa utformats och är avsedda att fungera. Utifrån analys och undersökningar ska en skötsel- och kontrollplan tas fram.



Investering i maskiner och fordon, 10,5 mnkr

Tekniska drift- och underhållsenheten behöver hålla en modern, lagmässig och funktionsduglig maskinpark för de arbeten som görs i egen regi. I takt med att "Nacka bygger stad" och antalet innevånare och andelen hårdgjorda ytor ökar, ökar också behovet av effektiva och funktionsmässigt moderna maskiner och fordon. Nya inköp och investeringar beräknas till 3,5 mnkr per år eller 10,5 mkr för perioden 2015-2017.

Broar, 7,5 mnkr

En 10-årig plan för drift och underhåll för samtliga inventerade konstruktionsbyggnader i kommunen togs fram 2008. Med denna plan som grund uppskattades reinvesteringsbehovet i projektet "Reinvestering konstbyggnader 2011-2015" till sammantaget 48,5 mnkr. Återkopplingen från verksamheten från och med 2010 påvisar tre faktorer som orsakar ett högre reinvesteringsbehov än det som uppskattades med hjälp av planen från 2008. Dessa är antagande av mängden, en mer avancerad skadebild och upptäckta utförandefel från nybyggnadstillfället. Utifrån de identifierade bristerna föreslås utökning av reinvesteringsbudgeten med 7,5 mnkr till 2015.

Reinvestering konstbyggnader 2016, 6 mnkr

En 10-årig plan för drift och underhåll för samtliga inventerade konstruktionsbyggnader i kommunen togs fram 2008. Med denna plan som grund uppskattades reinvesteringsbehovet i projektet "Reinvestering konstbyggnader 2016" till 10 mnkr. Återkopplingen från verksamheten från och med 2010 påvisar tre faktorer som orsakar ett högre reinvesteringsbehov än det som uppskattades med hjälp av planen från 2008. Dessa är antagande av mängden, en mer avancerad skadebild och upptäckta utförandefel från nybyggnadstillfället. Utifrån de identifierade bristerna föreslås utökning av reinvesteringsbudgeten med 6 mnkr till 2016.

Byte av pumpar, 2,6 mnkr

Investeringen avser löpande utbyte av pumpar i kommunens pumpstationer. Vid akut pumphaveri måste ny pump omedelbart anskaffas. Investeringen avser att bibehålla full funktion och minskad risk för allvarliga störningar i driften av varje station. Beslutet avser utökad och förnyad ram för ett tidigare beslutat investeringsprojekt med total budgetram på 2,4 mnkr. Byte av pumpar innebär minskade driftkostnader.

Investeringsbeslut Trafikplats Orminge, korsningen för norra rampanslutningen

Ormingeleden är idag hårt trafikbelastad och har en hastighetsbegränsning på 70 km/tim. Hastighetsgränsen överskrids ofta vilket leder till allvarliga olyckor. Vid Orminge trafikplats norra ramper har det mellan åren 2005 - 2012 skett 31 rapporterade olyckor varav 7 svåra. Antalet lindriga tillbud kan vara fler eftersom allt inte rapporteras. Platsen är en av de mest olycksdrabbade på kommunens vägnät.



Syftet med investeringen är att skapa en säkrare utformning och genom det minimera olyckorna och då särskilt de svåra olyckorna.

Kostnaden för en ombyggnad bedöms till ca 6 miljoner kronor och driftkostnaderna beräknas inte bli påverkade. Åtgärden bedöms ha stor möjlighet att år 2015 erhålla statlig medfinansiering på 50 procent av kostnaderna, d.v.s 3 miljoner kronor.

Tillkommande medel för fritidsnämnden

Fritidsnämnden begär för de kommande tre åren investeringsmedel med 51 miljoner kronor för nya investeringsprojekt samt 5 miljoner kronor som tilläggsinvestering till tidigare beslutat projekt att användas för att utveckla och säkerställa god kvalitet och funktionalitet i kommunens gemensamma idrottsanläggningar

Investeringsbeslut för projekt utegym 2015-2017, belopp 4,5 mnkr

Att träna utomhus har blivit mer populärt de senaste åren och utvecklingen på området går snabbt. Forskning visar att daglig fysisk aktivitet på minst måttligt intensiv nivå, under minst 30 minuter om dagen, ger många positiva effekter på hälsa och välbefinnande.

Därför föreslås kommunfullmäktige fatta beslut om en investeringsram om 4,5 miljoner kronor fördelat med 1,5 miljoner kronor per år för att möjliggöra utbyggnaden av fler utegym.

Kapitalkostnaden uppgår till 360 tusen kronor och driftskostnader uppgår till 30 tkr per år.

Investeringsbeslut för projekt upprustning lekplatser 2016-2017, belopp 6,5 mnkr

Fritidsnämnden har tidigare beslutat om en kontinuerlig upprustning av kommunens allmänna lekplatser för åren 2014 och 2015. Nu efterfrågas en utökad ram på 3 miljoner kronor år 2016 och 3,5 miljoner kronor år 2017 för att kunna bygga om några lekplatser även dessa år. Många lekplatser är slitna och behovet och efterfrågan är stor. En upprustad anläggning kan bli mer lättskött men samtidigt utvecklas en del ytor och den årliga kostnaden för skötsel blir därför i stort sett oförändrad.

Kapitalkostnad uppgår till 628 tusen kronor och driftskostnaden ryms inom befintlig budget för drift av lekplatser.

Investeringsbeslut omläggning av konstgräsplan, Saltsjöbadens IP, 5 mnkr

Saltsjöbaden IP:s elvemannaplan är i behov av en omläggning med en ny konstgräsmatta. Beräknad investeringsutgift uppgår till 5 miljoner kronor. Fotbollsplanen är anlagd år 2003 och var den andra konstgräsplanen som anlades i Nacka kommun efter Boovallen. Det befintliga konstgräset är av äldre generationen och är hårt slitet efter elva års drift. Det är utrustat med den äldre typen av granulat, den icke miljövänliga varianten. Vid en



omläggning av planen har kommunen möjlighet att byta ut granulatet till den miljövänliga sorten som finns på övriga konstgräsplaner inom Nacka kommun.

Då kommunen har en brist på elvamannaplaner, är det viktigt att vi håller en hög kvalitet på dessa planer vi har i drift då de nyttjas frekvent. Med den nya generationens konstgräs är planerna av högsta klass och har en miljövänlighet, vilket gagnar föreningsliv och skolverksamheten i deras utövande

Kapitalkostnad uppgår till 650 tusen kronor och driftskostnaden ryms inom befintlig budget för drift av konstgräsplanen.

Investeringsbeslut fotbollstäkt i Nacka, 15 mnkr

Efterfrågan på att träna fotboll även vintertid är mycket stor hos fotbollsföreningarna. Med ett övertryckstäkt som även innehåller löparbanor ges många föreningar och idrotter möjlighet till en bra vinterträning. Beräknad investeringsutgift för täktet är beräknat till 15 miljoner kronor. Nacka föreningar har framfört en välvilja för en anpassad hyressättning, med anledning av det högre kostnadsläget.

Kapitalkostnad uppgår till 950 tusen kronor. Driftskostnaderna är beroende av vilken typ av uppvärmning som används, fritidsnämnden återkommer om eventuella tillkommande driftkostnader

Reinvesteringar och nyinvesteringar inom befintliga fotbollsplaner 2015-2017, 10 mnkr

Kommunfullmäktige har beslutat (dnr KFKS 2011/251-041 § 125) om reinvesteringar och nyinvesteringar inom befintliga idrottsanläggningar omfattande sammantaget 13 miljoner kronor för åren 2012-2014. På flera av fotbollsplanerna finns det ett stort underhållsbehov, både av själva planen samt kringliggande staket, markytor, m.m. De befintliga konstgräsplanerna har en livslängd på ca tio år, först i tur var Boovallen 1 år 2013 och näst i tur är Saltsjöbadens IP:s elvamannaplan år 2015. Åren 2016 och 2017 är det dags för upprusning av Nacka IP 01 respektive Älta IP 1. Beräknad investeringskostnad är 10 miljoner kronor 5 miljoner kronor per plan.

Kapitalkostnad uppgår till 1,3 miljoner kronor då avskrivningstiden är 10 år. Driftkostnaden ryms inom befintlig budget för fotbollsplaner

Björknäs omklädningsrum, 10 mnkr

Omklädningsrum och paviljongbyggnad på Björknäs IP är ca 50 år gamla och uttjänta som byggnader, med bl.a. fukt och mögelskador, och är i behov av att ersättas. En ny omklädningsbyggnad är nödvändig för föreningar som använder anläggningen för träningar och tävlingar, då de befintliga omklädningsrummen i ishallen inte täcker behovet av omklädningsmöjligheter.

Projekterad kostnad för rivning och uppförande av ny byggnad är 10 miljoner kronor.



Kapitalkostnad kommer att uppgå till 633 tusen kronor. Driftkostnad för byggnaden inklusive el, vatten, fastighetstillsyn, städning, m.m. beräknas till 250 tkr/år.

Tilläggsbeslut för investering av en fullstor elvemannaplan på Myrsjö IP, 5 mnkr

Beslut har tidigare fattats om att det skall anläggas en fullstor elvemannaplan på Myrsjö IP samt att ett fotbollstält måste flyttas för att möjliggöra den planerade byggnationen. Projektet innehåller även ytor för skolidrott så som löparbana och länghoppsgrop. En extra utgift som belastat projektet är att den utlovade kraftledningsflytten inte blev av och framtvängde en isolering av kraftledningarna vid BMX-parken. Fritidsnämnden föreslår kommunfullmäktige beslutar om tilläggsinvestering om 5,0 mnkr för investeringsprojektet Myrsjö IP.

Kapitalkostnad ger en kostnad på 150 tkr och driftkostnaden ryms inom befintlig budget.

Naturreservatsnämnden

Naturreservatsnämnden föreslår kommunfullmäktige att omfördela investeringsmedel för förvaltning och utveckling av naturreservaten i Nacka så att mnkr flyttas från 2015 till 2016 och att ytterligare 1,5 mnkr anslås för 2017.

Nämndens förslag är att avsätta medel för 2015 gällande utveckling av naturreservaten överförs till 2016 och att ytterligare 1,5 mnkr föreslås för 2017

Då naturreservatsnämnden var en relativt nybildad nämnd behövde behovet av åtgärder undersökas och därför avsatte nämnden resurser i ett enda projektnamn som varade i tre år. Investeringsplanen behandlades och godkändes av nämnden 2012. Inför beslutet hade enheten förankrat förslaget med fokusgruppen för naturreservaten. Den tillänkta investeringstakten har inte kunnat uppfyllas och delar av då planerade åtgärder är att betrakta som drift. Nämndens förslag om utökad driftbudget medför att del av avsatta medel för 2015 kan överföras till 2016 och att ytterligare 1,5 mnkr anslås för 2017.

Social- och äldrenämnden

Social- och äldrenämnden föreslår kommunfullmäktige att fastställa tillskott av nya investeringsmedel för införandet av nytt webbaserat verksamhetsstöd, Pulsen combine, för socialtjänsten med motsvarande 12 mnkr utöver redan beslutad investeringsram, under perioden 2014-2015, till totalt 41 mnkr enligt tjänsteskrivelse.

Det krävs tillskott av investeringsmedel med motsvarande 12 mnkr utöver från tertial 2 2013 beslutad investeringsram, 29 mnkr, för att säkerställa införandet av Pulsen combine (enligt tabell nedan). Anledningen till detta är dels att införandetiden förväntas bli 6 månader längre än den ursprungliga tidplanen som var planerad till 31 december 2014 och behov av ytterligare extern resursförstärkning i form av verksamhetskonsulter, utbildning och support och stöd från Pulsen AB med motsvarande 6 mnkr. Därutöver nyutveckling av



kompletterande funktionalitet främst inom IFO processerna, bl.a. process för flyktingmottagandet, förändring i process för unga vuxna och förändring i vissa processmallar för att på ett enkelt sätt säkerställa en effektiv och rättssäker verksamhetsuppföljning med motsvarande 6 mnkr.

Välfärd skola

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bevilja kommunstyrelsen investeringsmedel om 30 mnkr för 2017 för Välfärd skola samt en höjning av 2014 års ram med 20 mnkr, till 23 mnkr enligt Välfärd skolas investeringssammanställning.

Välfärd skolas ram för 2014 som uppgår till 20 mnkr är idag intecknad. Huvuddelen av ramen upptas av kostnader som uppstår vid avtalsskifte mellan IT-leverantörer. Välfärd skola ska framöver äga IT-utrustningen varför stora investeringar behövs i år och nästa år. Välfärd skola äskar om en höjning av ramen 2014 från 20 mnkr till 23 mnkr och om 30 mnkr för 2017. Den av kommunfullmäktige beslutade investeringsramen för 2015 och 2016 om 25 mnkr anses räcka.

Välfärd skola ansökte om en ram om 25 mnkr för 2014 men blev beviljade 20 mnkr. Välfärd skola ser nu att detta inte kommer att räcka. Lokalanpassningar och ytterligare inköp av datorer behöver göras. Välfärd skola äskar om ytterligare 3 mnkr för 2014.

Avsikten är att hela verksamhetens investeringar ska rymmas inom denna ram. När enheter behöver köpa in nya inventarier till sina förskolor och skolor och inköpet överstiger 100 000 kr ska detta tas som en investering. Många av våra enheter har behov av förnyelse av inventarier och miljön både inne och ute. Utöver inventarier har Välfärd skola kostnader för investeringar för anpassning och omställning av lokaler vid verksamhetsförändringar. Ramen behöver även användas när det uppstår oplanerade verksamhetsavbrott som t.ex. en brand eller en större vattenskada.

Välfärd samhällsservice

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bevilja produktionsområdet Välfärd samhällsservice investeringsmedel om 1,5 mnkr enligt nedan och notera investeringssammanställningen enligt förslag från Välfärd samhällsservice.

Under flera år har produktionsområdet Sociala stödresurser haft en investeringsram på 1,5 mnkr per år. 2014 utökades produktionsområdet med ett antal enheter inom kultur och fritid och det nya Välfärd samhällsservice bildades. Sammanlagt har nu Välfärd samhällsservice ca 50 enheter spridda i olika lokaler i hela kommunen. För 2014 ansökte Välfärd samhällsservice om en utökad ram för 2014 på 3 mnkr. Prognosen för investeringar under 2014 är, i tertiälsbokslut 2, att 2 mnkr av denna ram kommer att tas i anspråk och att 1 mnkr inte kommer att nyttjas.



För att verksamheterna ska kunna fungera kundanpassat och effektivt behöver inventarier och verktyg i form av system och apparater inköpas eller uppdateras. Att kunna ersätta möbler, tekniska hjälpmedel (som t ex liftar inom vår och omsorgsboenden), larm och trygghetssystem inom äldreården, maskiner i våra kök är nödvändigt både för att kunna utföra arbetet och av arbetsmiljöskäl.

Produktionsområdet Valfärd samhällsservice har en av kommunfullmäktige beslutad investeringsram för 2015 på 1,5 mnkr och för 2016 på 1,5 mnkr. För 2017 äskar Valfärd samhällsservice en investeringsram på 1,5 mnkr.

Alliansmajoritetens förslag på förändringar i tidigare beslutade investeringar

Alliansmajoriteten har gått igenom tidigare beslutade investeringar och föreslår följande förändringar.

Kundvalsanpassning skolor

År 2015: 10 miljoner kronor tas bort, då det finns investeringsmedel för samma ändamål i ett annat projekt.

Social- och äldrenämndens behov av bostäder

År 2016: Ramen 20 miljoner kommer inte att användas fullt ut under 2016. 10 miljoner förskjuts fram till år 2017.

Bostadsrätter

År 2017: Ramen 10,1 miljoner kronor fördelas med 3 miljoner kronor vardera för år 2015 och 2016 samt 3,1 miljoner kronor 2017.

Laddstolpar

År 2017: Ramen 10 miljoner kronor tas bort.

Taksäkerhetsåtgärder

År 2015: Ramen 18,9 miljoner kronor fördelas med 6,9 miljoner kronor år 2015 och 6 miljoner per år 2016 och 2017.

LSS- boende Tippen

Ram 5, 6 miljoner kronor år 2015 och ram 6 miljoner kronor år 2016 tas bort då projekt inte aktuell längre.

Solpaneler solkraft

År 2016: Ram 10 miljoner kronor tas bort.

Tillbyggnad Nacka simhall

År 2017: Ram 10 miljoner kronor tas bort.

Ridhus Älta och Fisksätra

År 2015: Ram 35 miljoner kronor förskjuts till år 2018.

Investeringsplanering totalt

Investeringsredovisning tertial 1 redovisades i kommunfullmäktige den 16 juni 2014 där kommunens totala prognos för investeringsprojekt omslöt 2,5 miljarder kronor i nettoutgifter för åren 2014-2017 inklusive exploatering med 0,9 miljarder kronor.

Tabell 3. Prognos nettoinvesteringar inklusive exploatering TI 2014 (miljoner kronor)

	År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	Totalt 2014-2017
Summa nettoinvesteringar nämnder och verksamheter	-593	-531	-402	-154	-1 680
Mark- exploateringsenheten	-200	-200	-250	-250	-900
Totalt nettoinvesteringar	-793	-731	-652	-404	-2580

Ny totalprognos 2014-2017

Totalt föreslås beslut om tillkommande medel med 527,7 miljoner kronor. Av dessa avser 484,1 miljoner kronor medel för 38 nya projekt och 43,6 miljoner kronor avser tillägg för nio tidigare beslutade projekt.

Kommunens totala prognos för investeringar omsluter efter att dessa nya beslut inräknats drygt 1,9 miljarder kronor i nettoutgifter för åren 2014-2017, exklusive exploateringsenheten. Inklusive exploateringsärenden med prognos 718 miljoner kronor blir den totala prognosen för nettoinvesteringar 2,6 miljarder kronor. Nettoinvesteringar för exploateringsenheten år 2014- 2017 prognostiseras nästan 200 miljoner kronor lägre jämfört med tertial 1. Förklaringen är att det i tertial 2 redovisas enligt nya principer där fler inkomster räknas in i projekten jämfört med tidigare, vilket ger en lägre nettoutgift.

I tertial 1 redovisades kommunen total prognos för investeringar år 2014 med 793 miljoner kronor. Under året har flertal projekt blivit försenade och förskjutits framåt i tiden. I tertial 2 reviderades den totala årsprognosen år 2014 ner till 573 miljoner kronor pga dessa förseningar. Förseningarna kan förklaras i de flesta fall att personalresurser saknats för att projekten skulle fortskrida enligt planen.

Exempel på några projekt som blivit förskjutna framåt i tiden inom fastighetsområdet är Köks och matsalsombyggnad förskolor med 15 miljoner kronor, Nacka sportcenter renovering med 8,5 miljoner kronor och Duvnäs skola/förskola ventilation 6 miljoner kronor.



För Tekniska nämnden inom väg var årsprognosen för 2014 i samband med tertial 1 ca 84 miljoner kronor. Denna årsprognos skrevs ner till ca 66 miljoner kronor i tertial 2 år 2014. Detta relaterat till en miljon kronor lägre prognos vardera för reinvestering dagvatten och vägnät, 10,3 miljoner kronor lägre årsprognos för reinvestering belysning och för Tattbybron knappa 4,7 miljoner kronor.

I samband med tertial 1 2014 var total årsprognos 51,5 miljoner kronor för investeringar inom VA- verksamheten. Denna prognos reviderades i tertial 2 till ca 34 miljoner kronor. Stor del av minskningen är relaterad till projektet för tvärbanans förlängning. Arbetet pågår intensivt och ledningssamordnings-frågorna väger tungt när tvärbanan ska korsa delar av Stockholms och Nackas tyngsta VA- infrastruktur samtidigt som flera andra större exploateringsprojekt i området, både i Stockholm och i Nacka står för dörren. Dock är detaljplanen överklagad, vilket gör att ca 9 miljoner kronor skjuts till 2015.

Tabell 4. Prognos nettoinvesteringar inklusive exploatering T2 2014 (miljoner kronor)

	År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	Totalt 2014-2017
Summa nettoinvesteringar nämnder och verksamheter	-423	-701	-456	-346	-1 926
Inkomster Mark- exploateringsenheten	144	173	9	201	527
Utgifter Mark- och exploateringsenheten	-294	-283	-262	-406	-1 245
Nettoinvesteringar mark- och exploateringsenheten	-150	-110	-253	-205	-718
Totalt nettoinvesteringar T2 2014	-573	-811	-709	-551	-2 644
Totalt nettoinvesteringar T2 2013	-801	-653	-445		
Förändring T2 2013 -T2 2014	228	-158	-264	-551	

För år 2015 innebär det att investeringsnivån planeras till ca 800 miljoner kronor för att sedan sjunka till ca 700 miljoner kronor år 2016.

Tabell 5. Utfall och prognos nettoinvesteringar inklusive exploatering per nämnd T2 2014- 2017 (miljoner kronor)

Nettoinvesteringar per nämnd och verksamhet	Utfall T2 2014	Återstående prognos 2014	Helårs prognos 2014	Helårs prognos 2015	Helårs prognos 2016	Helårs prognos 2017
Summa kommunstyrelsen	-236	-144	-380	-498	-537	-424
Stödenheter	0	-3	-3	-14	-14	0
Bygg- o lokalenheten	-79	-77	-156	-346	-243	-173
Mark & exploateringsenheten-mark	-42	-4	-46	-2	0	-14
Mark & exploateringsenheten	-101	-49	-150	-110	-253	-205
Myndighets- & huvudmannaheter	-1	0	-1	0	0	0
Produktionsverksamheter	-13	-12	-25	-27	-27	-32
Välfärd skola	-13	-10	-23	-25	-25	-30
Välfärd samhällsservice	0	-2	-2	-2	-2	-2
Fritidsnämnden	-8	-12	-20	-74	-28	-30
Kulturnämnden	-1	0	-1	-1	0	0
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden	-2	0	-2	0	0	0
Naturresevnatsnämnden	-2	-4	-5	-5	-2	-2
Social- och Äldrenämnden	-7	-6	-13	-8	0	0
Tekniska nämnden	-53	-99	-153	-225	-142	-96
Avfallsverket	-5	-21	-26	-22	0	0
Gata väg park	-45	-47	-92	-142	-88	-77
VA-verket	-3	-31	-35	-61	-54	-19
Summa	-308	-266	-573	-811	-709	-551

Ekonomiska konsekvenser

De nu föreslagna nya medlen för investeringar påverkar kommunens driftbudget de kommande åren med ca 60 miljoner kronor i form av kapitaltjänst- och övriga driftkostnader. Investeringsvolymer innebär också ett ökat lånebehov.

Konsekvenser för barn

I princip samtliga investeringar som föreslås i detta ärende har konsekvenser för barn – en del indirekta men de allra flesta direkta. I en del av de förslag till beslut som ligger till grund för det samlade förslaget till investeringsbeslut blir dessa konsekvenser också belysta.

I förslaget om tillgänglighetsanpassning av kommunens byggnader lyfter kommunstyrelsen exempelvis fram att tillgänglig utbildning innebär att social miljö, undervisningslokaler och övrig kommunikation är anpassad för att alla barn, oavsett funktionsnedsättning, ska kunna delta i utbildning och andra sociala aktiviteter på samma villkor som alla andra samt ha tillgång till anläggningar och idrottsmiljöer.



I förslaget om ombyggnad av Myrsjöskolan lyfts fram att elevernas perspektiv ska vara en naturlig del i planering och byggnation av samhället och att eleverna därför ska ges möjlighet till inflytande vid planering av den nya skolan och dess utemiljö.

Många av de föreslagna investeringarna kommer att påverka barns hälsa, säkerhet, utveckling samt den också i barnkonventionens fastslagna rätten till fritid, lek och rekreation, bl.a. genom förbättring av parkområden och upprustning av lekplatser, förbättrade möjligheter till att kunna cykla på ett tryggt sätt, förbättrad tillgänglighet till och vid strandbad, m.m. Kommunen behöver fortsätta att utveckla arbetet med att lyfta fram och använda konsekvenser för barn som en av beslutsgrunderna inom investeringsprocessen.

Bilagor

Bilaga 1 Bruttoredovisning investeringsprojekt exploatering 2014- 2030.

Bilagor till investeringsbesluten finns publicerade på www.nacka.se.

Ekonomidirektör
Eva Olin

Controller
Auli Puustinen

Tabell exploatering nettoinvesteringar per år i Mål budget 2011-2013

Bruttoinvesteringar (mkr) expl	Projektledare	År 2014		År 2015		År 2016		År 2017		År 2018		År 2019		År 2020		År 2021	
Algö [9528]	Sanna	75	-49	46	-21		-4	0		0		0		0		0	
Kvarnholmsförbindelsen [9214]	Yussuf	21	-127	103	-103		-35			45		0		0		0	
Kraftledning Boo [9424]	Petra	0			-1		-9		-67		-50		0		0		0
Södra Hedvigslund, Älta [9609]	Helena	0			-3	2	-10	8	-13	16		0		0		0	
SV Lännersta 1A och 1B [9327][9328][9397]	Hannah		-1	0		0		0		0		0		0		0	
Område W [9319]	Björn B		-2	0			-17		-42		-19	40		0		0	
Dalvägen - Gustavsviksvägen [9420]	Johan B		-7		-2	0	-10				-50		-40		-10		82
Vikingshillsvägen [9409]	Fredrik B		-1		-24		-22	17	-1	0		0		0		0	
Kummelnäs område F [9301]	Björn B		-12	0	-13	0		0		0		0		0		0	
Kummelnäsvägen [9402]	Johan B	3	-15	10		0		0		0		0		0		0	
Ältabergs verksamhetsområde [9624]	Kristina	0		0		0		0				0		0		0	
Samordning Nacka Stad [9230]	Bastian		-5		-5		-5		-5		-5		-5		-5		-2
Gustavsviks Gård - Mjölkudden, SÖ Boo [9430]	David		-1		-3		-3	0	-2		-7		-39		-39	45	-3
Norra Skuru [9104]	Jonas		-5		-20		-26	22		0		0		0		0	
Riset-Sångfågelvägen [9300]	Fredrik B				-13		-9	19	-1	0		0		0		0	
Tollare 1:16 m fl [9309]	Hannah	2	-3	1	-1	2	-4	18	-12	14	-13			6	-5	3	-3
Område G [9302]	Fredrik B				-1		-12	7	-9	6		0		0		0	
Telegrafberget [9395]	Helena		-1	0			-5		-10		-5		0		0		0
Område C, Vikingshill [9415]	Nabiha		-1	0			-11		-4	9		0		0		0	
Dalkarlsängen [9421]	Anna		-1		-1		-1		-3		-10		-10		-20		-20
Skurubron [9410]	Yussuf	0	-1	0	-6		-6		-7	0		0		0		0	
Tvårbanan [9227]	Caroline		-2		-3		-3	0	-40		0		0		0		0
Område Y och Z [9320]	Björn B		-1		-12		-10	11		0		0		0		0	
Ny påfartsramp Björknäs [9411]	Yussuf	12	-24	0	-1	0		0		0		0		0		0	
Program centrala Nacka [9215]	Sven		-3	0		0		0		0		0		0		0	
Sickla köpkvarter [9145]	Hannah		-2		-1		-7	0	-10	0	-2	0		0		0	
Område E, Björnberget [9306]	Hannah	23	-5	0		0		0		0		0		0		0	
Åbroddvägen [9371]	Erik		-2		-1	0			-10		-20	29		0		0	
Ältadalen [9612]	Fredrik B	3		6	-3			42	-41	2	-2	27	-27	0		0	
Nobelberget [9216]	Caroline	0		0	-1	0	-2	3	-5	5	-10	10	-10	10	-10	10	-10
Oxelvägen , panncentralen [9625]	David			4	-1	0		0		0		0		0		0	
Rörsundsviken 1 [9418]	Nabiha	0		0			-1		-5	4	-1	0		0		0	
Rörsundsviken 2 [9416]	Fredrik B	0			-4		-4	3		0		0		0		0	
Boo Gårds skola - Galärvägen [9431]	Sara		-1		-2		-2	0			-5		-20		-30		45
Lövberga [9384]	Susanne M		-1	0		0		0		0		0		0		0	
Fågelstigen [9428]	Hannah		-1		-1	0	-1		-1		-11	7		0		0	
Orminge Centrum [9387]	Johan B		-4		-2		-10		-50		-94		-100		-40		-10
Forum Nacka [9192]	Anna	0			-2	0		0		0		0		0		0	
Verksamhetsområde, Semestervägen [9382]	David			0	-4	0		0		0		0		0		0	
Område H [9316]	Björn B		-1		-2	0		0		0		0		0		0	
Verksamhetsomr Orminge trafikplats [9429]	Johan B			0			-3	30	-20	0		0		0		0	
Lokomobilvägen [9217]	Sanna	5	-2		-1	0		0		0		0		0		0	
Tunnelbana till Nacka [9222]	Yussuf		-1		-1	0		0		0		0		0		0	
Planprogram Henriksdal [9219]	Terese K		-1	0		0		0		0		0		0		0	
Allmänna anläggningar Finnboða [9226]	Erik					0		1	-1	0		0		0		0	
Saltsjöbadens centrum - program [9541]	Lena		-1		-2		-1	0		0		0		0		0	
Älta Centrum (program) [9627]	Per		-1		-1	0		0		0		0		0		0	
Verksamhetsområde Kil [9425]	Fredrik B		-1	0		0		0		0		0		0		0	
Planiaområdet program [9223]	Jenny		-1	1		0		0		0		0		0		0	
Morningside Marina [9535]	Nisse	0			-2	0		0		0		0		0		0	
Allmänna anläggningar Saltsjöqvarn [9224]	Erik			0		0	-1	0		0		0		0		0	
Studentbostäder Ektorp [9229]	David		-1		-5	2	-6	0		0		0		0		0	
Marinstaden [9184]	David	0		0		0		0		0		0		0		0	

Tabell exploatering nettoinvesteringar per år i Mål budget 2011-2013

Studentbostäder Alphyddan [9228]	Sara		-1		-1		-1	5	-3	5	-1	0		0		0	
Södra Sickla gem anl [9195]	Hannah	0			-3	0		0			-4	0		0		0	
kommande projekt																	
Nya projekt i Nacka Stad		0			-2		-5		-20		-30		-50		-50	-200	
Gröna Dalen	Lena		-1		-2		-3		-3		-10		-10		-10	-5	
Nya projekt i Fisksätra	David		-1		-1		-2		-3		-30		-7		-10	-10	
Nya projekt i Saltsjödadens C	Lena	0		0		0			-2		-5		-5		-10	-30	
nya projekt i Älta C	David	0		0			-1		-3		-5		-10		-10	-5	
Ekallén- Mellanvägen och Moravägen- Tunvägen		0			-1		-2		-2						-15	-10	
Solbrinken - Grundet, SÖ Boo		0			-1		-2		-2				-20		-30	-10	
Sickla ny förbindelse [9135]		0		0		0			-2		-3		-10		-30	-50	
Blomstervägen/Birkavägen [9210]		0			-1		-2		-3				-10		-50		
Område A, Eols udde [9423]		0		0			-1		-1		-1				-30		
Björknäs Program		0		0		0			-2		-2					-5	
Samordning renovering Saltsjöbanan 9554																	
Bergs Oljehamn 9238																	
Nya gatan 9237	Therese R																
Finnbodå varv 9171	Erik		-1	1		1		1									
Kontor Uddvägen 9218	Caroline		-1	1	-2	2	-3	14	-1								
Summa		144	-293	173	-283	9	-262	201	-406	106	-395	113	-373	16	-404	185	-373
Avrundat / Justerat		-200	-200	-200	-250	-250	-250	-200	-200	-200	-395	-150	-373	-200	-404	-250	-373
Auli		-149		-110		-253		-205		-289							

Läsanvisning:

Denna tabell tas fram för ekonomienhetens behov i bedömningen av kommunens likviditetsplanering

Tabell exploatering nettoinvesteringar per år i Mål budget 2011-2013

År 2022	År 2023		År 2024		År 2025		År 2026		År 2027		År 2028		År 2029		År 2030		Tidigare år	Effekter	Kostnader	Netto
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-276	121	-74	-229
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-64	169	-265	-160
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-127	-127
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-11	26	-16	-1
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-2	0	-80	-82
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-2	40	-80	-42
5	4	3	2	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	-8	102	-119	-25
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-14	17	-48	-45
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-24	0	-25	-49
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-40	13	-15	-42
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9	0	0	9
	-2	-2	-2	-2	-2	-2	-2	-2	-2	-2	-2	-2	-2	-2	-2	-2	-2	0	-55	-57
16	-1	1	-1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	67	-99	-32
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-5	22	-51	-34
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-10	19	-23	-14
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-2	46	-41	3
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-8	13	-22	-17
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1	0	-21	-22
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-5	9	-16	-12
	-5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-71	-71
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-4	0	-20	-24
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-2	0	-48	-50
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	11	-23	-12
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-18	12	-25	-31
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1	0	-3	-4
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-7	0	-22	-29
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-36	23	-5	-18
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-2	29	-33	-6
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-8	80	-73	-1
10	-3	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	51	-51	0
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-8	4	-1	-5
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1	4	-7	-4
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1	3	-8	-6
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1	45	-60	-16
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-2	0	-1	-3
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	-15	-8
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-310	-310
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-2	-2
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1	0	-4	-5
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-3	-3
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1	30	-23	6
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-2	5	-3	0
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1	0	-2	-3
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1	-1
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	-1	0
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-4	-4
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-4	0	-2	-6
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1	0	-1	-2
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-3	1	-1	-3
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-2	0	-2	-4
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1	-1
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1	2	-12	-11
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Tabell exploatering nettoinvesteringar per år i Mål budget 2011-2013

0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1	10	-7	2			
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	0	-7	0			
																0	0	0	0			
	-200	-200	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	0	0	-1 107	-1 107				
															0	0	-44	-44				
	-5	-2													0	0	-71	-71				
	-30	-15	-5	-5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-107	-107				
	-5	-5	-5												0	0	-49	-49				
25															0	25	-30	-5				
		50													0	50	-65	-15				
	-50	-200	-200	-200	-200	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-745	-745				
															0	0	-66	-66				
															0	0	-33	-33				
	-10	-10	-20	-5	-5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-59	-59				
															0	0	0	0				
															0	0	0	0				
															0	0	0	0				
															-1	3	-1	1				
															-1	17	-7	9				
															0	0	0	0				
															0	0	0	0				
56	-311	58	-435	4	-282	3	-262	3	-57	2	-52	2	-52	1	-52	1	-52	-568	1 077	-4 413	-3 904	
-250	-300	-300	-300	-300	-150	-150	-150	-150	-150	-150	-150	-150	-150	-150								

Tabell exploatering nettoinvesteringar per år i Mål budget 2011-2013

Netto	Kommentar
-275	debitering gatukostnader påbörjad
-190	Utbyggnad pågår
-127	Osäker tidplan. Markintäkter tillkommer
-76	Genomförande pågår.
-61	inkl strandpromenad som återstår att bygga ut
-55	
-54	Inväntar förstudie, bedöms bli dyrare
-51	Mer säker tidplan än tidigare
-45	
-42	
-41	Försäljning pågår. Intäkter för gata mm räknas in
-60	
-40	
-42	
-35	
-51	
-30	
-25	
-27	hänsyn taget till överklagande
-26	Markintäkter tillkommer
-24	enligt avtal
-50	
-21	
-19	
-18	
-20	
-18	
-15	
-11	Överklagande troligt
-10	osäker tidplan
-10	Underskott vägs upp av tomträttsavgäld
-9	
-9	
-9	
-10	
-8	
-310	
-6	
-5	Plus reavinst som ej redovisas här
-5	
-5	Markförsäljn, entr.arb
-4	
-3	kommande projekt. Alla kostnader oklara
-2	
-2	
-4	
-3	Totalt 6 mkr varav Wallenstam bekostar hälften
-2	
-2	
-1	
-1	
-7	
-1	



27 oktober 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 204

Dnr KFKS 2010/64-214

Detaljplan för Vikingshill och Sommarbo, del av Velamsund (område C), Boo

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta planförslaget.

Ärende

Planområdet ligger i norra Boo vid slutet av Vikingshillsvägen och omfattar Rörsundaön och Sommarbo. Syftet med planförslaget är att möjliggöra en förbättring av de sanitära förhållandena i området, genom en utbyggnad av kommunalt vatten och spillvatten samt ge större byggrätter till befintliga bostadsfastigheter. Områdets karaktär och rådande bebyggelsemönster ska bevaras och befintlig fastighetsindelning ska behållas.

Efter utställningen, som var i maj/juni 2011, har förhandlingar pågått mellan Nacka kommun och områdets två vägföreningar rörande de genomförandeavtal som ska tecknas innan detaljplanen kan antas. Genomförandeavtalen undertecknades av vägföreningarna i maj 2014.

Efter utställningen har mindre revideringar gjorts av planförslaget. Berörda fastighetsägare har getts möjlighet att lämna synpunkter på revideringarna.

Länsstyrelsen beslutade den 18 augusti 2014 att upphäva det paragraf 113-förordnande som gällt inom delar av planområdet. Innan detaljplanen kan antas i kommunfullmäktige måste länsstyrelsens beslut om upphävandet vinna laga kraft.

Det utlåtande som hör till antagandehandlingarna innehåller även kommunens bemötande av synpunkter inkomna under samrådet av detaljplanen, som berör önskemål om avstyckningar och större byggrätter. Denna komplettering till tidigare samrådsredogörelse beror på ett behov av en tydligare motivering från kommunen kring frågan om avstyckning och större byggrätt.




Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 7 oktober 2014 § 196

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 17 september 2014 § 234

Planenhetens tjänsteskrivelse den 29 augusti 2014

Utlåtande (inklusive komplettering av samrådsredogörelsen)

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



27 oktober 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Planbeskrivning
Genomförandebeskrivning
Miljöredovisning
Kulturhistorisk beskrivning
Detaljplanekartor med planbestämmelser (5 blad)
http://www.nacka.se/web/bo_bygga/projekt/boo_karta/vikingshill_sommarbo/Sidor/default.aspx

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 7 oktober 2014 § 196

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta planförslaget.

Beslut i miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 17 september 2014 § 234

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tillstyrkte planförslaget och hemställer hos kommunfullmäktige att planförslaget antas.

Yrkanden

Cathrin Bergensträhle (M) yrkade bifall till stadsutvecklingsutskottets förslag.

Majvie Swärd (S) yrkade, med instämmande av Rolf Wasteson (V) och Sidney Holm (MP), att ärendet återremitteras för att arbeta in i planen att gångvägen från Almedalsvägen ner till den gamla ångbåtsbryggan ska vara öppen för allmänheten.

Beslutsgång

Kommunstyrelsen beslutade avslå Majvie Swärds återremissyrkande.




Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med Cathrin Bergensträhles yrkande.

Reservationer

Majvie Swärd reserverade sig för den Socialdemokratiska kommunstyrelsegruppen mot beslutet till förmån för eget förslag.

Sidney Holm reserverade sig mot beslutet.

Rolf Wasteson reserverade sig mot beslutet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



27 oktober 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen




Protokollsanteckningar

Christina Ståldal (NL) lät anteckna följande.

”Nackalistan stöder Socialdemokraternas återremissyttrande för att utreda förutsättningarna ytterligare. Sprängning och schaktning behöver begränsas för att bevara områdets naturliga karaktär och träd och buskar. Även grusvägar och öppna diken är viktiga att bevara så långt som möjligt för att främja en naturlig vattenrening, djurliv och för bevarande av landskapets karaktär och mångfald. Gångvägen till den gamla ångbåtsbryggan borde bevaras för att främja allmänhetens tillgång till området.”

Majvie Swärd lät anteckna följande för den Socialdemokratiska kommunstyrelsegruppen.

”Vi Socialdemokrater anser att MSN borde få fram en detaljplan där gångvägen från Almdalsvägen ner till den gamla ångbåtsbryggan kunde vara öppen för allmänheten, i synnerhet som lokala föreningar har framfört, är denna gångväg viktig för allmänhetens möjlighet att få tillträde till området.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



17 september 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 234

Dnr KFKS 2010/64-214

Detaljplan för Vikingshill och Sommarbo, del av Velamsund (område C), Boo

Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tillstyrker planförslaget och hemställer hos kommunfullmäktige att planförslaget antas.

Ärendet

Planområdet ligger i norra Boo vid slutet av Vikingshillsvägen och omfattar Rørsundaön och Sommarbo. Syftet med planförslaget är att möjliggöra en förbättring av de sanitära förhållandena i området, genom en utbyggnad av kommunalt vatten och spillvatten samt ge större byggrätter till befintliga bostadsfastigheter. Områdets karaktär och rådande bebyggelsemönster ska bevaras och befintlig fastighetsindelning ska behållas.

Efter utställningen, som var i maj/juni 2011, har förhandlingar pågått mellan Nacka kommun och områdets två vägföreningar rörande de genomförandeavtal som ska tecknas innan detaljplanen kan antas. Genomförandeavtalen undertecknades av vägföreningarna i maj 2014. Tekniska nämnden föreslås fatta beslut om avtalen den 23 september 2014.




Efter utställningen har mindre revideringar gjorts av planförslaget. Berörda fastighetsägare har getts möjlighet att lämna synpunkter på revideringarna.

Länsstyrelsen beslutade den 18 augusti 2014 att upphäva det paragraf 113-förordnande som gällt inom delar av planområdet. Innan detaljplanen kan antas i kommunfullmäktige måste länsstyrelsens beslut om upphävandet vinna laga kraft.

Det utlåtande som hör till antagandehandlingarna innehåller även kommunens bemötande av synpunkter inkomna under samrådet av detaljplanen, som berör önskemål om avstyckningar och större byggrätter. Denna komplettering till tidigare samrådsredogörelse beror på ett behov av en tydligare motivering från kommunen kring frågan om avstyckning och större byggrätt.

Inkomna synpunkter

Yttranden har inkommit från 14 remissinstanser, myndigheter, kommunala nämnder, ledningshavare, SL samt lokala föreningar. Länsstyrelsen anser att detaljplanen inte strider mot de bestämmelser som Länsstyrelsen har att bevaka enligt 12 kap. ÄPBL (1987:10) men framför synpunkter på att planhandlingarna bör tydliggöras i vissa frågor rörande kulturmiljö och strandskydd.

Ordförandes signatur 	Justerandes signatur 	Utdragsbestyrkande 
---	---	--

Synpunkter har även inkommit från ägarna till cirka 30 av fastigheterna i planområdet. Synpunkterna från fastighetsägare inom området avser främst synpunkter på att den allmänna gångvägen mellan Almdalsvägen och den före detta ångbåtsbryggan har tagits bort, önskemål om avstyckningar samt andra frågor rörande den egna fastigheten, till exempel omfattningen av prickmark.

Ändringar efter utställningen

Efter utställningen har följande revideringar gjorts av planförslaget:

- Området för allmän plats över nuvarande Velamsund 1:61 har utökats
- En befintlig brygga vid Marens inlopp har befästs som föreningsbrygga för att ge allmänheten närhet till vattnet
- Områden som ska vara tillgängliga för servitut/gemensamhetsanläggning för dagvattenledningar har lagts ut på Velamsund 1:224 och Velamsund 1:32
- En yta för vändmöjlighet har lagts ut i slutet av Almdalsvägen på Velamsund 1:271.

Berörda fastighetsägare har getts möjlighet att lämna synpunkter på de revideringar som gjorts efter utställningen, under en så kallad underrättelsetid som pågick mellan den 6 juni och den 7 juli 2014. Övriga förändringar som gjorts efter utställningen är endast mindre justeringar utifrån inkomna synpunkter eller förtydliganden av redaktionell karaktär, som syftar till att anpassa detaljplanen till befintliga förhållanden i planområdet, till följd av förändringar som skett under den tid som förflutit sen utställningen.

Komplettering av samrådsredogörelsen

Regeringen upphävde i oktober 2011 Nacka kommuns beslut att anta detaljplanen för område B³ i anslutning till Vikingshill/Sommarbo. Regeringen ansåg att "... kommunen vid planutformningen, genom att hänvisa till ett principbeslut som ska gälla vid detaljplanering, inte framfört sakliga argument som visar att det skett en sådan avvägning mellan allmänna och enskilda intressen i ärendet som följer i reglerna av ÄPBL⁴."



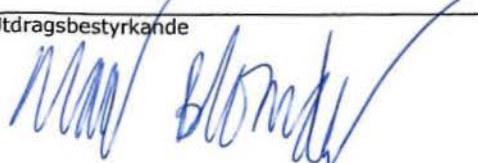
I likhet med planhandlingarna för område B har även samrådsredogörelsen för detaljplanen för Vikingshill och Sommarbo, hänvisningar till den arbetsmodell för förnyelseplanering som tillämpas inom Nacka kommun. Det utlåtande som hör till antagandehandlingarna innehåller därför även kommunens bemötande av synpunkter inkomna under samrådet av detaljplanen, som berör önskemål om avstyckningar och större byggrätter.

Ekonomiska konsekvenser

Hela utgiften för kommunen i utbyggnaden i område C, är beräknat till ca 29 miljoner kr där utbyggnadskostnaden för vatten och spillvatten är på ca 25,7 miljoner kr inklusive inlösen av enskilda VA-lösningar och installationsbidrag med LTA pumpar.

³ Detaljplanen för del av Velamsund, Sångfågelvägen m.fl. vägar inom Riset (område B)

⁴ ÄPBL = Äldre plan- och bygglagen (1987:10)

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Resterande 3,3 miljoner kr är fördelade på bl.a. planläggning, resurser och förrättningar av Lantmäterimyndigheten. Intäkterna är beräknade till drygt 0,6 miljoner kr för planavgifter och 12,8 miljoner kr för anläggningsavgifter för vatten och spillvatten enligt 2014 års taxa. Kommunens projekt förväntas därmed gå med ett underskott om ca 15,6 miljoner kr. Osäkerheter i kostnadsuppskattningarna bedöms uppgå till +/- 15 %.

Handlingar i ärendet

Planenhetens tjänsteskrivelse 2014-08-29.

Bilagor:

1. Utlåtande (inklusive komplettering av samrådsredogörelsen)
2. Planbeskrivning
3. Genomförandebeskrivning
4. Miljöredovisning
5. Kulturhistorisk beskrivning
6. Detaljplanekartor med planbestämmelser (5 blad).

Yrkanden

Roger Bydler (MP) med instämmande av Helena Westerling (S) yrkade att ärendet skulle återremitteras för att utreda möjligheterna att gångvägen från Almedalsvägen ner till gamla ångbåtsbryggan ska vara öppen för allmänheten samt att huvudmannaskapet därvid utreds vidare.”

Cathrin Bergensträhle (M) yrkade bifall till förslaget till beslut.

Beslutsgång

Ordförande ställde Roger Bydler's återremissyrkande mot sitt eget bifallsyrkande. Ordförande fann att nämnden beslutade att avslå Roger Bydler's återremissyrkande.

Därefter beslutade nämnden i enlighet med Cathrin Bergensträhles yrkande.




Reservationer

Roger Bydler (MP) reserverade sig mot beslutet.

Protokollsanteckningar

Thomas Josefsson (S), Helena Westerling (S) och Maria Lähetkangas (S) gjorde följande anteckning till protokollet:

”Vi Socialdemokrater anser det vara ett misslyckande av MSN att inte få fram en detaljplan där gångvägen från Almedalsvägen ner till gamla ångbåtsbryggan kan vara öppen för allmänheten, i synnerhet som lokala föreningar har framfört är denna gångväg är viktig för att allmänhetens möjligheter att få tillträde till området inte ska försvåras.”

Ordförandes signatur 	Justerandes signatur 	Utdragsbestyrkande  Blomda
---	---	---





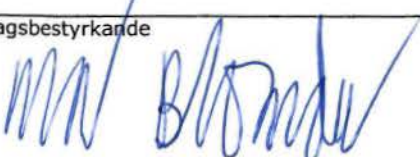
17 september 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

Bjarne Hanson (FP), Birgitta Berggren Hedin (FP) och Johan Hiller (M) gjorde följande anteckning till protokollet:

”Vi konstaterar att planarbetet påbörjades för många år sedan och att bestämmelserna för de träd som avses skyddade genom marklov inte är heltäckande i själva planhandlingen. Några kriterier för när marklov ska beviljas finns inte inskrivna. Däremot redogör planbeskrivningen för att området ingår i Nacka kommuns program Kulturhistoriska miljöer samt i kommunens kulturmiljöprogram.

Träd som skyddats genom krav på marklov ligger inom riksintresseområdet för kulturmiljövård, tillika inom områden som är särskilt värdefulla för landskapsbilden. Mot denna bakgrund bör prövningen av marklov för trädfallning ske mot det övergripande skydd för kulturhistoriska och miljömässiga värden som ska göras enligt Plan- och bygglagen. Detta förhållande bör för undvikande av misstolkningar av marklovsbestämmelserna för området, också tydligt framgå av Nacka kommuns hemsida.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Detaljplan för Vikingshill och Sommarbo, del av Velamsund (område C), Boo, Nacka kommun

Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden tillstyrker planförslaget och hemställer hos kommunfullmäktige att planförslaget antas

Sammanfattning

Planområdet ligger i norra Boo vid slutet av Vikingshillsvägen och omfattar Rörsundaön och Sommarbo. Syftet med planförslaget är att möjliggöra en förbättring av de sanitära förhållandena i området, genom en utbyggnad av kommunalt vatten och spillvatten samt ge större byggrätter till befintliga bostadsfastigheter. Områdets karaktär och rådande bebyggelsemönster ska bevaras och befintlig fastighetsindelning ska behållas.

Efter utställningen, som var i maj/juni 2011, har förhandlingar pågått mellan Nacka kommun och områdets två vägföreningar rörande de genomförandeavtal som ska tecknas innan detaljplanen kan antas. Genomförandeavtalen undertecknades av vägföreningarna i maj 2014. Tekniska nämnden föreslås fatta beslut om avtalen den 23 september 2014.

Efter utställningen har mindre revideringar gjorts av planförslaget. Berörda fastighetsägare har getts möjlighet att lämna synpunkter på revideringarna.

Länsstyrelsen beslutade den 18 augusti 2014 att upphäva det paragraf 113-förordnande som gällt inom delar av planområdet. Innan detaljplanen kan antas i kommunfullmäktige måste länsstyrelsens beslut om upphävandet vinna laga kraft.

Det utlåtande som hör till antagandehandlingarna innehåller även kommunens bemötande av synpunkter inkomna under samrådet av detaljplanen, som berör önskemål om avstyckningar och större byggrätter. Denna komplettering till tidigare samrådsredogörelse beror på ett behov av en tydligare motivering från kommunen kring frågan om avstyckning och större byggrätt.



Ärendet

Planområdet är beläget i norra Boo vid slutet av Vikingshillsvägen och omfattar Rörsundaön och Sommarbo. Syftet med planförslaget är att möjliggöra en förbättring av de sanitära förhållandena i området, genom en utbyggnad av kommunalt vatten och spillvatten samt ge större byggrätter till befintliga bostadsfastigheter. Områdets karaktär och rådande bebyggelsemönster ska bevaras och befintlig fastighetsindelning ska behållas. Kvaliteterna i områdets landskapsbild och bebyggelsemiljö ska så långt som möjligt tillvaratas när tomter för fritidshus omvandlas till tomter för en permanent bebyggelse. Den tillkommande bebyggelsen ska anpassas till terrängförutsättningarna på fastigheten, till befintlig vegetation och till landskapsbild och kulturmiljö. Husens placering på tomterna, det slingrande vägnätet, terrängformationerna och vegetationen är viktiga beståndsdelar i områdets karaktär. Husen är ofta indragna på tomterna och på de flesta tomter dominerar vegetationen över bebyggelsen.

Planarbetet syftar även till att införa skydds- och hänsynsbestämmelser för de delar av planområdet som omfattas av riksintresse för kulturmiljövården.

Planchefen beslutade i enlighet med miljö- och stadsbyggnadsnämndens delegationsordning att skicka planförslaget på samråd den 13 oktober 2010. En samrådsredogörelse har upprättats, daterad 2011-04-04. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade att ställa ut förslaget den 27 april 2011, § 138. Planförslaget var utställt mellan den 13 maj och den 21 juni 2011. Efter utställningen har förhandlingar pågått mellan Nacka kommun och områdets två vägföreningar rörande de genomförandeavtal som ska tecknas innan detaljplanen kan antas. Genomförandeavtalen undertecknades av vägföreningarna i maj 2014. Tekniska nämnden föreslås fatta beslut om avtalet den 23 september 2014.

Länsstyrelsen beslutade den 18 augusti 2014 att upphäva det paragraf 113-förordnande som gällt inom delar av planområdet. Innan detaljplanen kan antas i kommunfullmäktige måste länsstyrelsens beslut om upphävandet vinna laga kraft.

Inkomna synpunkter

Yttranden har inkommit från 14 remissinstanser, myndigheter, kommunala nämnder, ledningshavare, SL samt lokala föreningar. Länsstyrelsen anser att detaljplanen inte strider mot de bestämmelser som Länsstyrelsen har att bevaka enligt 12 kap. ÄPBL (1987:10) men framför synpunkter på att planhandlingarna bör tydliggöras i vissa frågor rörande kulturmiljö och strandskydd.

Synpunkter har även inkommit från ägarna till cirka 30 av fastigheterna i planområdet. Synpunkterna från fastighetsägare inom området avser främst synpunkter på att den allmänna gångvägen mellan Almdalsvägen och den före detta ångbåtsbryggan har tagits



bort, önskemål om avstyckningar samt andra frågor rörande den egna fastigheten, till exempel omfattningen av prickmark.

Ändringar efter utställningen

Efter utställningen har följande revideringar gjorts av planförslaget:

- Området för allmän plats över nuvarande Velamsund 1:61 har utökats.
- En befintlig brygga vid Marens inlopp har befästs som föreningsbrygga för att ge allmänheten närhet till vattnet.
- Områden som ska vara tillgängliga för servitut/gemensamhetsanläggning för dagvattenledning har lagts ut på Velamsund 1:224 och Velamsund 1:32.
- En yta för vändmöjlighet har lagts ut i slutet av Almdalsvägen på Velamsund 1:271.

Berörda fastighetsägare har getts möjlighet att lämna synpunkter på de revideringar som gjorts efter utställningen, under en så kallad underrättelsetid som pågick mellan den 6 juni och den 7 juli 2014. Övriga förändringar som gjorts efter utställningen är endast mindre justeringar utifrån inkomna synpunkter eller förtydliganden av redaktionell karaktär, som syftar till att anpassa detaljplanen till befintliga förhållanden i planområdet, till följd av förändringar som skett under den tid som förflutit sen utställningen.

Komplettering av samrådsredogörelsen

Regeringen upphävde i oktober 2011 Nacka kommuns beslut att anta detaljplanen för område B¹ i anslutning till Vikingshill/Sommarbo. Regeringen ansåg att "... kommunen vid planutformningen, genom att hänvisa till ett principbeslut som ska gälla vid detaljplanering, inte framfört sakliga argument som visar att det skett en sådan avvägning mellan allmänna och enskilda intressen i ärendet som följer i reglerna av ÄPBL²."

I likhet med planhandlingarna för område B har även samrådsredogörelsen för detaljplanen för Vikingshill och Sommarbo, hänvisningar till den arbetsmodell för förnyelseplanering som tillämpas inom Nacka kommun. Det utlåtande som hör till antagandehandlingarna innehåller därför även kommunens bemötande av synpunkter inkomna under samrådet av detaljplanen, som berör önskemål om avstyckningar och större byggrätter.

Ekonomiska konsekvenser

Hela utgiften för kommunen i utbyggnaden i område C, är beräknat till ca 29 miljoner kr där utbyggnadskostnaden för vatten och spillvatten är på ca 25,7 miljoner kr inklusive inlösen av enskilda VA lösningar och installationsbidrag med LTA pumpar. Resterande 3,3 miljoner kr är fördelade på bl.a. planläggning, resurser och förrättningar av Lantmäterimyndigheten. Intäkterna är beräknade till drygt 0,6 miljoner kr för planavgifter och 12,8 miljoner kr för anläggningsavgifter för vatten och spillvatten enligt 2014 års taxa. Kommunens projekt förväntas därmed gå med ett underskott om ca 15,6 miljoner kr. Osäkerheter i kostnadsuppskattningarna bedöms uppgå till +/- 15 %.

¹ Detaljplanen för del av Velamsund, Sångfågelvägen m.fl. vägar inom Riset (område B)

² ÄPBL = Äldre plan- och bygglagen (1987:10)



Handlingar i ärendet

- Denna tjänsteskrivelse
- Utlåtande (inklusive komplettering av samrådsredogörelsen)
- Planbeskrivning
- Genomförandebeskrivning
- Miljöredovisning
- Kulturhistorisk beskrivning
- Detaljplanekartor med planbestämmelser (5 blad)

Till denna tjänsteskrivelse fogas karta över området samt översikt över kommunala beslut, se nedan.

Tryck på länken nedan eller gå in på hemsidan där handlingar som hör till ärendets tidigare skeden finns:

http://www.nacka.se/web/bo_bygga/projekt/boo_karta/vikingshill_sommarbo/Sidor/default.aspx

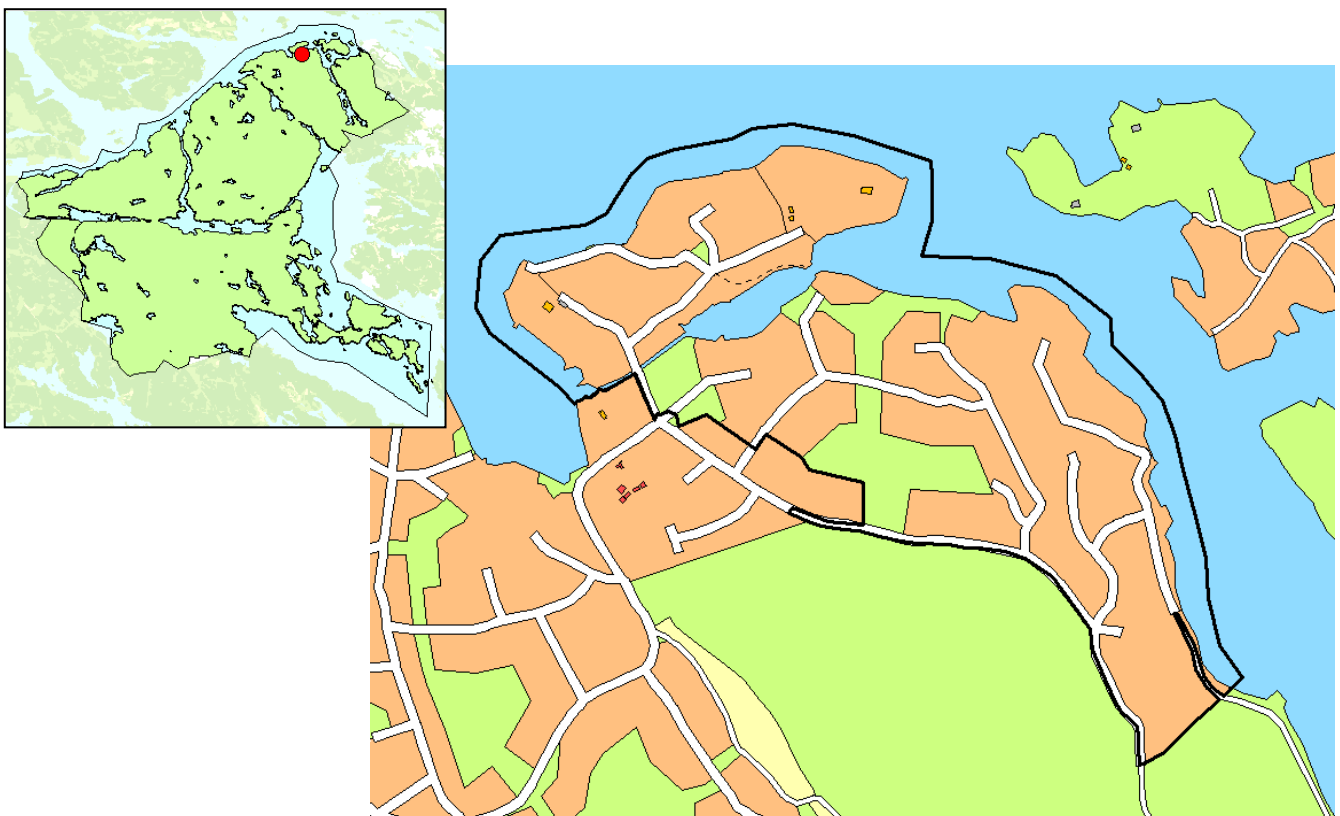
Planenheten

Andreas Totschnig
Planchef

Therese Sjöberg
Planarkitekt

Översikt Vikingshill och Sommarbo (område C), kommunala beslut och detaljplanområdets avgränsning

	Beslut	Datum	Styrelse/ nämnd	Kommentar
✓	Start-PM stadsbyggnadsprojekt, tillstyrkan	2010-02-17	MSN	§ 57
✓	Start-PM stadsbyggnadsprojekt	2010-03-29	KS	§ 52
✓	Detaljplan, samråd	2010-10-13	Planchef	Delegationsbeslut
✓	Detaljplan, yttrande, samråd	2010-12-07	KSAU	§ 240, ingen erinran
✓	Detaljplan, granskning	2011-04-27	MSN	§ 138
✓	Detaljplan, yttrande, granskning	2011-06-21	KSAU	§ 135
✓	Detaljplan, tillstyrkan		MSN	Behandlas 17/9
✓	Genomförandeavtal, godkännande		TN	Behandlas 23/9
✓	Detaljplan, antagande		KF	
✓	Utbyggnads-PM, tillstyrkan		TN	
✓	Utbyggnads-PM		KSSU	
✓	Upphandling av entreprenör		Expl.chef	Delegationsbeslut
✓	Projektavslut, tillstyrkan		TN	
✓	Projektavslut, tillstyrkan		MSN	
✓	Projektavslut		KS	





UTLÅTANDE
2014-08-29
KFKS 2010/64-214
Projekt 9415

UTLÅTANDE

Detaljplan för Vikingshill och Sommarbo, del av Velamsund (område C), Nacka kommun

Sammanfattning

Syftet med planförslaget är att möjliggöra en förbättring av de sanitära förhållandena i området genom en utbyggnad av kommunalt vatten och spillvatten samt ge större bygggrätter till befintliga bostadsfastigheter. Områdets karaktär och rådande bebyggelsemönster ska bevaras och befintlig fastighetsindelning ska behållas. Kvaliteterna i områdets landskapsbild och bebyggelsemiljö ska så långt som möjligt tillvaratas när tomter för fritidshus omvandlas till tomter för en permanent bebyggelse. Den tillkommande bebyggelsen ska anpassas till terrängförutsättningarna på fastigheten, till befintlig vegetation och till landskapsbild och kulturmiljö. Husens placering på tomterna, det slingrande vägnätet, terrängformationerna och vegetationen är viktiga beståndsdelar i områdets karaktär. Husen är ofta indragna på tomterna och på de flesta tomter dominerar vegetationen över bebyggelsen.

Planarbetet syftar även till att införa skydds- och hänsynsbestämmelser för de delar av planområdet som omfattas av riksintresse för kulturmiljövården.

Planchefen beslutade i enlighet med miljö- och stadsbyggnadsnämndens delegationsordning att skicka planförslaget på samråd den 13 oktober 2010. En samrådsredogörelse har upprättats, daterad 2011-04-04. Miljö- och stadsbyggnadsnämnden beslutade att ställa ut förslaget den 27 april 2011, § 138. Planförslaget var utställt mellan den 13 maj och den 21 juni 2011, då drygt ett 40-tal synpunkter kom in. Efter utställningen har förhandlingar pågått mellan Nacka kommun och områdets två vägföreningar rörande de genomförandeavtal som ska tecknas innan detaljplanen kan antas. Genomförandeavtalen undertecknades av vägföreningarna i maj 2014. Tekniska nämnden föreslås fatta beslut om avtalen den 23 september 2014.

Eftersom detaljplanen har reviderats efter utställningen skickades underrättelser om förändringarna till berörda fastighetsägare under juni/juli 2014. Fastighetsägarna hade då möjlighet att lämna synpunkter på revideringarna. Åtta synpunkter inkom.



Länsstyrelsen beslutade den 18 augusti 2014 att upphäva det paragraf 113-förordnande som gällt inom delar av planområdet. Innan detaljplanen kan antas i kommunfullmäktige måste länsstyrelsens beslut om upphävandet vinna laga kraft.

Inkomna synpunkter

Yttranden har inkommit från 14 remissinstanser, myndigheter, kommunala nämnder, ledningshavare, SL samt lokala föreningar under utställningstiden. Länsstyrelsen anser att detaljplanen inte strider mot de bestämmelser som Länsstyrelsen har att bevaka enligt 12 kap. ÄPBL (1987:10) men framför synpunkter på att planhandlingarna bör tydliggöras i vissa frågor rörande kulturmiljö och strandskydd.

Synpunkter har även inkommit från ägarna till cirka 30 av fastigheterna i planområdet. Synpunkterna från fastighetsägare inom området avser främst synpunkter på att den allmänna gångvägen mellan Almdalsvägen och den före detta ångbåtsbryggan har tagits bort, önskemål om avstyckningar samt andra frågor rörande den egna fastigheten, till exempel omfattningen av prickmark.

Efter utställningen har följande revideringar gjorts av planförslaget:

- Området för allmän plats över nuvarande Velamsund 1:61 har utökats.
- En befintlig brygga vid Marens inlopp har befästs som föreningsbrygga för att ge allmänheten närhet till vattnet.
- Områden som ska vara tillgängliga för servitut/gemensamhetsanläggning för dagvattenledning har lagts ut på Velamsund 1:224 och Velamsund 1:32.
- En yta för vändmöjlighet har lagts ut i slutet av Almdalsvägen på Velamsund 1:271.

Berörda fastighetsägare har getts möjlighet att lämna synpunkter på de revideringar som gjorts efter utställningen, under en så kallad underrättelsetid som pågick mellan den 6 juni och den 7 juli 2014. Övriga förändringar som gjorts efter utställningen är endast mindre justeringar utifrån inkomna synpunkter eller förtydliganden av redaktionell karaktär som syftar till att anpassa detaljplanen till befintliga förhållanden i planområdet, till följd av förändringar som skett under den tid som förflutit sen utställningen.

Regeringen upphävde i oktober 2011 Nacka kommuns beslut att anta detaljplanen för område B¹ i anslutning till Vikingshill/Sommarbo. Regeringen ansåg att "... kommunen vid planutformningen, genom att hänvisa till ett principbeslut som ska gälla vid detaljplanering, inte framfört sakliga argument som visar att det skett en sådan avvägning mellan allmänna och enskilda intressen i ärendet som följer i reglerna av ÄPBL²."

I likhet med planhandlingarna för område B har även samrådsredogörelsen för detaljplanen för Vikingshill och Sommarbo, hänvisningar till den arbetsmodell för förnyelseplanering som tillämpas inom Nacka kommun. I slutet av detta utlåtande förtydligas därför de avvägningar och

¹ Detaljplanen för del av Velamsund, Sångfågelvägen m.fl. vägar inom Riset (område B)

² ÄPBL = Äldre plan- och bygglagen (1987:10)



skäl som ligger till grund för att Nacka kommun inte tillgodosett de önskemål om avstyckningar och större byggrätter för de fastigheter vars ägare endast lämnat synpunkter under tidigare genomfört samråd. Många fastighetsägare som hörde av sig under samrådet har dock haft liknande synpunkter under utställningen, dessa synpunkter bemöts i detta utlåtande under rubriken ”Sammanfattning och bemötande av synpunkter inkomna under utställningstiden”. Övriga synpunkter som inkom under samrådet finns sammanfattade i samrådsredogörelse, daterad 2011-04-04.

Utlåtandets upplägg

Sammanfattningen av inkomna synpunkter har delats in i tre delar. Inledningsvis redovisas inkomna synpunkter som kom in i samband med att detaljplanen var utställd för granskning maj-juni 2011, då den största mängden synpunkter kom in. Därefter redovisas inkomna synpunkter som kom in under tiden för de underrättelser som skickades ut sommaren 2014, med anledning av att revideringar gjorts i delar av planområdet. Sist redovisas kommunens bemötande av synpunkter inkomna under samrådet av detaljplanen, som berör önskemål om avstyckningar och större byggrätter. Denna komplettering till tidigare samrådsredogörelse beror på ett behov av en tydligare motivering från kommunen, än vad som tidigare lämnats, kring frågan om avstyckning och större byggrätt.

Sammanfattning och bemötande av synpunkter inkomna under utställningstiden

Inkomna synpunkter från kommunala nämnder och remissinstanser

1. **Kommunstyrelsens arbetsutskott** har beslutat att inte ha någon erinran mot förslaget till detaljplan utifrån de aspekter som kommunstyrelsen har att bevaka under remissen, nämligen bostäder, arbetsplatser, kommunens mark och ekonomi.
2. **Tekniska nämnden** påtalar att planområdet har flera återvändsgator där vändplaner eller trevägskorsningar, som möjliggör en så kallad T-vändning, saknas eller inte är tillräckligt stora. Alla återvändsgator ska ha vändplaner med minsta diametern 18 meter och med en hindersfri remsa på 1,5 meter runt om eller vid god sikt trevägskorsning som möjliggör en så kallad T-vändning. Om vändplaner eller trevägskorsningar inte skapas måste gemensamma uppsamlingsplatser för hushållsavfall tas fram för att sophämtningen ska kunna genomföras. De fastigheter som delar sophämtningsplats ska bilda en gemensamhetsanläggning för sophämtningsplatsen som inte bör ligga mer än 50 meter från berörda boende.

Vägarnas bredd ska vara minst 5,5 meter om körning i båda riktningarna förekommer. Om vägarna är smalare innebär det risk för att sophämtning uteblir vintertid och att snöröjningsfordon och räddningstjänstens fordon inte kan komma fram. Om mindre vägar görs måste mötesmöjligheter anordnas. Körytan ska ha en fri höjd på 4,7 meter. Träd och växtlighet får inte inkräkta på den fria höjden.

Planenhetens kommentar. Område C planläggs enligt arbetsmodellen för förnyelseplanering, kategorin ”mer kortsiktig planering”. Detta innebär att planen får enskilt huvudmannaskap, det vill säga områdets vägföreningar är ansvariga för bland annat vägarna i området. Vägföreningarna



har därmed fått göra bedömningen av vilka vägbreddningar de önskar att planförslaget ska möjliggöra. Områdets vägföreningar har informerats om vilka följder som kan inträffa om vändplaner och vägbredder inte uppfyller krav enligt till exempel Arbetsmiljöverket. Trafikbelastningen på vägarna i området är förhållandevis låg och Tekniska nämnden framförde inte heller några synpunkter på planförslaget under samrådstiden. Utifrån dessa förutsättningar bedömer planenheten inte att det är rimligt att ändra vägbredder/vändplaner i planförslaget. Planförslaget har dock kompletterats med en T-korsning i slutet av Almdalsvägen.

3. **Fritidsnämnden** har inget att erinra mot planförslaget vad gäller nämndens ansvarsområde.
4. **Länsstyrelsen** konstaterar att de synpunkter som länsstyrelsen framförde under samrådet i allt väsentligt tagits om hand på ett godtagbart sätt. Länsstyrelsen anser att detaljplanen inte strider mot de bestämmelser som Länsstyrelsen har att bevaka enligt 12 kap. äldre plan- och bygglagen, ÄPBL (1987:10) men vill ändå framföra följande synpunkter:
 - För tydlighets skull bör det framgå av planhandlingarna att detaljplanen hanteras enligt de äldre reglerna, ÄPBL (1987:10) då planuppdraget gavs före 2011-05-02.
 - Länsstyrelsen anser att frågan om upphävande av strandskydd i den aktuella planen har hanterats på ett godtagbart sätt. Dock bör ordet "lokalgata" tas bort i uppräkningsdelen av inom vilken allmän plats som strandskyddet behålls eftersom kommunens avsikt är att upphäva strandskyddet inom lokalgata.
 - Planbeskrivningen ska vara en hjälp att tolka planen och dess bestämmelser. Länsstyrelsen anser att planbeskrivningen behöver förtydligas vad gäller planbestämmelser som reglerar skydd, varsamhet och hänsyn gällande kulturmiljöaspekter. Till exempel anges bestämmelsen "f" som en generell skyddsbestämmelse trots att den är en hänsynsbestämmelse. Kommunen bör även ta bort meningen "Området utgör kulturhistoriskt värdefull miljö enligt 3 kap. 12 § i ÄPBL (SFS 1987:10)" från f-bestämmelsen. Denna upplysning behöver dock finnas i planbeskrivningens avsnitt om "Kulturmiljö och landskapsbild". De sidhänvisningar som finns i planbestämmelserna k₁ och f bör ske till ett angivet rubricerat avsnitt i planbeskrivningen.

Planenhetens kommentar.

- Planbeskrivningen och plankartan har kompletterats med en upplysning om att planen är upprättad enligt ÄPBL (SFS 1987:10).
 - Planbeskrivningen har korrigerats avseende inom vilka delar av allmänplats som strandskyddet ligger kvar.
 - Planbeskrivningen och planbestämmelserna har förtydligats avseende bestämmelserna om skydd, varsamhet och hänsyn till kulturmiljöaspekter.
5. **Södertörns brandförsvarsförbund** har inget att erinra i ärendet då deras synpunkter redan är beaktade i planförslaget.
 6. **AB Storstockholms Lokaltrafik (SL)** meddelar att eftersom planen inte medför någon ändring av vägstandarden kommer busstrafik inte heller i framtiden att bedrivas till den sista hållplatsen vintertid.

SL hänvisar till tidigare samrådsyttrande om att det är viktigt att gångbanor till och från SL:s hållplatser utformas säkra, trygga, gena, attraktiva och tillgängliga för personer med



funktionsnedsättning. För bostäder som byggs i anslutning till busstrafikerade vägar ska Socialstyrelsens riktvärden för lågfrekvent buller vara vägledande vid dimensionering av fasad och fönster.

Planenhetens kommentar: Synpunkterna noteras. Planförslaget innehåller bestämmelser om störningsskydd för byggnader utmed Sommarbovägen, se även samrådsredogörelsen daterad 2011-04-04.

7. Sjöfartsverket har tidigare yttrat sig över planförslaget under samrådstiden och vidhåller dessa synpunkter. Sjöfartsverket har inga ytterligare synpunkter.

Planenhetens kommentar: Under samrådstiden framförde Sjöfartsverket bland annat synpunkter på att planerade åtgärder inte ska inkräkta på sjöfarten eller försämra sjöfartens framkomlighet, tillgänglighet eller säkerhet. Synpunkterna berörde även anpassning av bostäder och belysning för att sjöfarten inte ska störa/störas samt att brister i skyddet mot svall och erosion inte ska kunna leda till krav på fartbegränsningar eller andra restriktioner för sjöfarten. Synpunkterna bemöttes i samrådsredogörelsen daterad 2011-04-04.

8. Boo Miljö- och Naturvänner anser att det är viktigt att gångstigen mellan Fagernäsvägen och Velamsunds naturreservat hålls öppen så att allmänheten lätt kan ta sig till reservatet från Sommarbo. De välkomnar därför att gångstigen inte längre ingår i planförslaget. En skylt med texten "Gångväg till Velamsund" bör finnas vid Fagernäsvägen.

Föreningen anser även att det är av stor vikt att gångvägen från Almdalsvägen ner till den gamla ångbåtsbryggan hålls öppen för allmänheten. Om vägen stängs försvåras möjligheten att vandra runt Rörundaön och uppleva den unika bebyggelsen och dess samspel med innerskärgården.

Föreningen anser att det är angeläget att sprängning och schaktning begränsas för att minska påverkan på områdets utseende och karaktär vid utbyggnad.

Vägföreningarna ska ansvara för skötsel av vägar och gångvägar. Det är betydelsefullt att gångvägar iordningställs och markeras så att de lättare blir tillgängliga för allmänheten.

Föreningen välkomnar att träd skyddas inom vissa områden. Föreningen vill trycka på att röjning av träd och buskage längs vägnätet ska utföras varsamt för att bevara områdets gröna karaktär.

Planenhetens kommentar: Gångstigen från Almdalsvägen ner till den gamla ångbåtsbryggan går över privatägd mark och vägen går nära fastighetens tomtplats. Då planförslaget innebär enskilt huvudmannaskap för allmän plats är det Vikingshills samfällighetsförening, i egenskap av huvudman för allmän plats, som ska betala ersättning för intrånget till berörd fastighetsägare. Vikingshills samfällighetsförening har meddelat kommunen att de inte vill ta över skötseln för denna mark mot fastighetsägarens vilja. Planenheten bedömer att det inte är lämpligt att lägga ut gångstigen som allmän plats mot blivande huvudmans vilja, då genomförandet sannolikt skulle bli komplicerat och eventuellt inte uppfylla anläggningslagens krav på att nyttan ska överstiga kostnaderna. Kommunen har inte möjlighet att ta ansvar för gångstigen eftersom



huvudmannaskapet föreslås bli enskilt. För allmänheten finns en allmän gångväg ner till vattnet via Tomtebacken, även om denna väg blir något längre. Eventuella giltiga servitut eller andra giltiga avtal som ger rätt att gå över fastigheten påverkas inte av att marken är utlagd som kvartersmark i detaljplanen. Det är endast allmänheten som inte ges möjlighet att promenera rakt ner från Almdalsvägen till den gamla ångbåtsbryggan. Om oklarheter råder kring vilka rättigheter ett servitut ger kan berörda parter ansöka om en servitutsutredning hos lantmäterimyndigheten i Nacka.

För i huvudsak de delar av planområdet som omfattas av riksintresse för kulturmiljövården finns särskilda bestämmelser om hänsyn till mark, vegetation och tomtbild. För dessa områden krävs marklov för schaktning, fyllning och fällning av träd med viss stamdiameter.

Det är huvudmannen för allmän plats som har ansvaret för skötsel och underhåll av vägnätet samt hur gångvägar ska skyltas.

- 9. Nacka Miljövårdsråd** har inga synpunkter på det utställda förslaget. Föreningen anser att det är viktigt att de så kallade grosshandlarvillorna omges av tillräckligt stor friyta och att oreglerade verksamheter såsom bryggbyggen hålls under uppsikt och beivras. Föreningen ser gärna öppna diken och grusvägar. Generellt anser föreningen att tomtytor i denna typ av områden inte bör understiga 1000 kvadratmeter och att inte mer än 10 % av tomtytan bör bebyggas.

Planenhetens kommentar. Synpunkterna noteras.

- 10. Boo hembygdsförening** ser positivt på att planförslaget tar tillvara de kulturhistoriskt intressanta miljöerna i området och inte tillåter några nya fastigheter. Föreningen anser att det är en förutsättning för att planen ska kunna accepteras att vägföreningarna tar ansvar för att gångvägarna inom området blir tillgängliga för allmänheten. Föreningen anser att Almdalsvägen, alla ångbåtsbryggor med strand och vatten därtill, vägar, stigar och en bro på Rörsundaön har fler privata ägare än de som kommunen anser är ägare. Ägandet framgår tydligt av gravationsbevis på fastigheter som gett servitut. Servitutet på Almdalsvägen innebär till exempel passage ner till den gamla ångbåtsbryggan. Föreningen anser därför att det är förvånande att det i detaljplanen redovisas som privatägd mark. Frågan måste redas ut innan detaljplanen antas. Även redovisningen av gångvägen utmed vattnet i Tomtebackens förlängning gör att gångvägen kan uppfattas som privat mark. Även detta måste klargöras innan antagandet av detaljplanen.

I förslaget föreslås att den tidigare bron över Maren inte ska återuppbyggas. Föreningen anser att detta är mycket förvånande och anser inte att det argument som framförts mot ett återuppbyggande är övertygande. Om bron inte uppförs medför detta oacceptabla inskränkningar i allmänhetens tillgång till natur och miljöer på Rörsundaön. Om kommunen inte anser att det är möjligt att återuppföra bron då den landar på en privat tomt bör marken lösas in och kommunen ta ansvar för detta.

Föreningen anser även att det är svårt att förstå varför inte hela Fagernäsvägen ingår i detaljplanen. Gångvägen från Fagernäsvägen ut i Velamsunds naturreservat är mycket viktig för att säkerställa allmänhetens tillgång till reservatet.



Föreningen vidhåller sin uppfattning att en gång- och cykelbana utmed Sommarbovägen ska ingå i den här detaljplanen för att förbättra tillgängligheten till Velamsunds naturreservat. Gång- och cykelbanan bör ansluta till den befintliga gång- och cykelbanan som finns framför Backeboskolan och sen gå utmed Sommarbovägens västra/södra sida.

Planenhetens kommentar:

Vägföreningarna i området får ansvar för de gångvägar som är planlagda som allmän plats i och med att detaljplanen anger att huvudmannaskapet för allmän plats är enskilt.

Angående synpunkten om gångvägen mellan Almdalsvägen och den före detta ångbåtsbryggan se planenhetens kommentar till Boo Miljö- och Naturvänner på sida 5-6.

Planförslaget innebär att strandskyddet ligger kvar inom vattenområdet vid Marens inlopp. Kommunen är inte huvudman inom området och kan därmed inte lösa mark från enskilda fastighetsägare för att till exempel åstadkomma en allmän väg till en bro även om detaljplanen skulle markera området som allmän plats. Detta ansvar hamnar i sådant fall på den förening i området som är huvudman för den allmänna platsen. Ingen av föreningarna i området har visat intresse för att ta på sig ansvaret för en bro och planenheten bedömer inte att det är rimligt att lägga ut en bro i detaljplanen mot kommande huvudmans vilja då genomförandet skulle bli komplicerat och det inte är säkert att anläggningslagens krav på att nyttan ska överstiga kostnaderna skulle uppfyllas. Om en bro skulle bli aktuell trots att den delvis ligger på privatägd mark/vatten krävs att en ansökan om strandskyddsdispens lämnas in till kommunens miljöenhet samt tillstånd från ägarna till berörda mark- och vattenområden. Kommunen föreslås inte bli huvudman för allmän plats i detta område. Kommunen kan därmed inte lösa in mark eller på annat sätt verka för att återuppföra en bro.

Inför utställningen gjordes bedömningen att den avslutande gångvägen i slutet av Fagernäsvägen skulle utgå ut planarbetet. Fastighetsägaren motsatte sig att marken lades ut som allmän plats och Sommarbo-Tegelö vägsamfällighetsförening var inte intresserade av att ta ansvar för gångvägen. Planenheten bedömde att det inte var rimligt att lägga ut gångvägen som allmän plats mot fastighetsägarens och kommande huvudmans vilja då genomförandet skulle bli komplicerat och det inte var säkert att anläggningslagens krav på att nyttan ska överstiga kostnaderna skulle uppfyllas. Om behov uppstår kan gångvägen planläggas i en separat detaljplan med kommunalt huvudmannaskap.

Detaljplaneförslaget möjliggör att en gångbana byggs längs med Sommarbovägen. Det är dock Sommarbo-Tegelö vägsamfällighetsförening, i egenskap av huvudman för allmän plats, som ansvarar för en utbyggnad av gångbanan. Vägföreningen avser att bygga en gångbana längs med Sommarbovägens östra/norra sida. Att placera gångbanan längs med Sommarbovägens västra/södra sida bedöms som sämre ur både trygghets- och trafiksäkerhetssynpunkt. Detta då det dels innebär att gående går på den sida av vägen som inte är bebyggd och dels medför att de boende på östra/norra sidan av Sommarbovägen måste korsna vägen för att nå gångbanan. Med

gångbanan på östra/norra sidan leds gående till att korsa Sommarbovägen i en och samma punkt, i anslutning till Backeboskolan.

Inkomna synpunkter från föreningar inom eller i angränsning till planområdet

11. Vikingshills samfällighetsförening framför följande synpunkter:

- I genomförandebeskrivningen anges att Vikingshills samfällighetsförening idag ansvarar för naturområden på Rörsundaön. Detta är felaktigt. Föreningen ansvarar för samtliga vägar på Rörsundaön samt hela Almdalsvägen. Föreningen ansvarar inte för naturmarken inom området utan den är kommunen ansvarig för.
- Föreningen anser att rikintressena inom området till stor del består av den mark som kommunen fram till dess detaljplanen vinner laga kraft också har ansvarat för. Ett ansvar som föreningen inte anser att kommunen har tagit. Innan samfälligheten övertar ansvaret bör nedanstående brister åtgärdas av kommunen. Om inte det sker ser föreningen två lösningar: Antingen fortsätter kommunen att ansvara för dessa områden och spärrar av tills erforderliga reparationer är utförda eller så fortsätter kommunen att ansvara för dessa områden utan reparationer och får ta det fulla ansvaret för det som inträffar inom dessa områden. Nedanstående områden har föreningen synpunkter på:
 - *Promenaden nedanför Stenbuset (Velamsund 1:61):* Enligt avtal mellan Nacka kommun och ägaren till fastigheten 1:61 finns ett servitut som ger allmänheten rätt att gå i fastighetens västra del (x-område på detaljplanen) och dels rätt för kommunen att anlägga en allmän gångväg inom x-området. I nuvarande planförslag har x-området minskats kraftigt och en ev. framtida gångväg kommer att behöva gå på befintlig mur och över befintlig ”hamn”. Föreningen vill att gångvägen placeras på gräsmattan söder om ”hamnen”.
 - *Trapporna upp från badbusen:* Vissa trappsteg saknas och övriga är trasiga och på väg att förfalla. För att detta ska kallas gångväg i en framtida detaljplan måste en renovering ske. Trapporna ligger på kommunal mark och kommunen borde inspektera trappan.
 - *Gångvägen ut mot Maren samt den brygga som finns vid paviljongen:* Bryggan utanför Maren är i princip den enda plats på Rörsundaön där boende kan komma i kontakt med vattnet. Bryggan är i mycket dåligt skick. En järnbalk är borta och två av de övriga har stora rosthål. Föreningen vill att kommunen rustar bryggan och att den förs in i detaljplanen. Bryggan är placerad så långt in mot stranden och så pass högt ovanför vattnet att man inte behöver oroa sig för bad eller gästbåtar. Gångvägen ut till bryggan är nästan igenväxt på grund av uteblivet underhåll och på flera ställen är det svårt att ta sig fram.

Föreningen anser att det är oacceptabelt att kommunen inte tagit ansvar för sina områden och att kommunen förväntar sig att samfälligheten ska ta över ansvaret för något som är så nedgången att det är rent farligt. Föreningen anser att det är en stor fördel att man kan promenera nära havet och påpekar att anledningen till att stråken blivit nergångna inte är att de inte används utan att det inte är tillgängligt eller att man spärrat av områden.

Planens kommentar:

- Genomförandebeskrivningen har korrigerats avseende vilka områden Vikingshills samfällighetsförening ansvarar för idag. Kommunen har dock inte något huvudmannansvar för områden på Rörsundaön utan ansvarar endast som fastighetsägare för de markområden som kommunen äger.
- Gällande områdesbestämmelser delar inte upp mark i allmän plats respektive kvartersmark. Det är först i samband med att ett område planläggs med en detaljplan som det formellt

uppstår något som kallas för allmän plats. De områden som kommunen idag är markägare till är alltså inte allmän plats utan så kallade allmänningar. För dessa områden har kommunen endast samma ansvar som andra markägare har för sin mark.

I och med detaljplanen införs allmän plats och den som blir huvudman för allmän plats får ansvar för skötsel, underhåll och upprustning av de områden som i detaljplanen läggs ut som allmän plats. I samband med genomförandet av en detaljplan sker ofta upprustningar av områden som planläggs som allmän plats och det är huvudmannen som ansvarar för denna upprustning oavsett vem som tidigare varit markägare. Vid enskilt huvudmannaskap tas kostnaderna för dessa åtgärder ut från fastighetsägarna i området genom den omprövning av gemensamhetsanläggningen som sker i samband med genomförandet av detaljplanen. I det genomförandeaftal som tecknats mellan kommunen och Vikingshills samfällighetsförening finns en överenskommelse om hur trappan ska hanteras.

Planförslaget har justerats så att befintlig brygga betecknats med WV (föreningsbrygga). I genomförandeaftalet finns en överenskommelse om hur bryggan ska hanteras. Planförslaget har även justerats så att ett större område längs strandkanten vid Velamsund 1:61 läggs ut som allmän plats.

- 12. Vikingshills båtklubb** vill att de två föreslagna bryggorna vid inloppet till Maren som fanns med i samrådsförslaget ska tas med i planförslaget igen. Utan bryggorna begränsas de boendes och allmänhetens tillgång till naturen till förmån för några få fastighetsägares intressen. Detta anser föreningen strider mot grundlagen. Boende i anslutning till befintlig gångväg har tagit marken i anspråk och det är uppenbart att de vill slippa andra människor på det allmänna kommunalt ägda området, trots att de visste om detta förhållande när de köpte fastigheterna. Bryggorna medför ett marginellt tillskott till de många och oftast stora bryggorna som redan finns i området. Att bryggorna skulle störa häckande fåglar stämmer inte. De utbyggnader som skett trots stränga planbestämmelser bör vara ett större problem för djurlivet.

I kommunens kustprogram och anvisningar för bryggor, liksom i lagstiftningen betonas att allmänhetens tillgänglighet till stränderna ska garanteras. Kommunen bör följa sina egna riktlinjer. När tomterna styckades av och såldes i slutet av 1800-talet undantog ägaren strandpromenader och upplåt genom servitut plats på osåld mark för bryggor, badhus med mera. Kommunen har inte bara misskött sin roll som myndighet utan också ignorerat sin roll som markägare, och därmed som så kallad tjänande part i hundratals servitutsavtal, genom att låta marken förfalla. Bryggan utanför Maren är praktiskt taget den enda plats på Rörsundaön där boende kan komma i kontakt med vattnet.

Vikingshills ångbåtsbrygga på norra sidan av Rörsundaön har rasat och även här har kommunen försummat sin roll som markägare och tjänande part i servitutsavtal. Markägoförhållandena måste utredas innan detaljplanen går vidare. Även för den borttagna bron över Maren finns servitutsavtal och meningen måste ha varit att boende i Sommarbo ska kunna ta sig till ångbåtsbryggan via denna bro. Att ångbåtsbryggan inte trafikerats idag är inte skäl att servituten skulle vara ogiltiga. Även rivningen av den gamla bron är tveksam och kommunen bör se till att en ny bro uppförs.

För boende på Rörsundaön behövs idag ytterligare några båtplatser. Men också för att hävda allmänhetens och kringboendes möjligheter att vistas på strandpromenaden är det

betydelsefullt att det finns bryggor där, till exempel för att kunna meta och kanske bada. Utan anledning för allmänheten att besöka området ökar risken för privatisering av gångvägen.

Föreningen anser även att kommunen brutit mot strandskyddslagstiftningen genom att tillåta att privatpersoner i praktiken lagt beslag på strandvägen. Föreningen anser att kommunen bör sätta upp staket som markerar gränsen för allmänningen och skylta att allmänheten har tillträde. Kommunen kan inte överlåta på en kommande förening att besluta om allmänheten ska kunna utnyttja sina rättigheter eller hur kommunen ska uppfylla sina skyldigheter som tjänande part i servitutsavtal.

Föreningen anser inte att det är lämpligt att överlåta åt en kommande samfällighetsförening att företräda allmänhetens intresse. Flera medlemmar vill till exempel inte återställa den nyttjanderätt som bör finnas.

Den önskade bryggan utanför inloppet till Maren är inte avsedd som permanent båtplats utan för närmare kontakt med vattnet, fiske och eventuellt bad. Enligt allemansrätten får man lägga till med båt vid en sådan brygga i något dygn. Kommunen skulle även genom planbestämmelse kunna tillåta att man får lägga till längre tid än ”något dygn”. På denna plats finns en brygga som sannolikt är belastad med servitut och som även använts som båtplats utan att detta stört in- och utfart till Maren. Stenen på södra sidan Maren är rester av ett fundament till den borttagna bron. En båt vid bryggan på norra sidan Maren skulle inte påverka säkerheten mer än övriga stenar i skärgården. Inte heller de boendes argument om att en brygga skulle förstöra kulturhistoriska värden i området är hållbart. De klagande har ju själva mycket större båtar och bryggor. Syftet med klagomålen måste vara att utestänga allmänheten. Föreningen har även synpunkter på senare år tillkommen bebyggelse på fastigheten 1:307.

Angående den önskade bryggan inne i Maren som var föreslagen som båtplats är det inte troligt att den skulle störa häckande fåglar på andra sidan Maren. Där finns ju redan en brygga som tilläts utökas betydligt i och med planförslaget. Om något stör fågellivet så är det snarare den ökande bebyggelsen och människor som vistas på trädäck och möblerade bryggor. De småbåtar som finns i Maren används ganska sällan och orsakar ingen betydande båttrafik in och ut i Maren. Slutligen vill föreningen nämna att den muddrade rännan i Maren går cirka 15 meter ut från den tänkta bryggplatsen där de förtöjda båtarna knappast kommer att bli längre än 5-7 meter. Det är som de klagande påpekar grunt och föreningens avsikt är därför att lägga de minsta båtarna här då den dag kommer då den befintliga bryggan inte räcker till. Föreningen påtalar att eventuellt behov av muddring och behov av förstärkning av stenvallen får hanteras den dag då det blir aktuellt.

Planenhetens kommentar:

Angående synpunkten om gångvägen mellan Almdalsvägen och den före detta ångbåtsbryggan se planenhetens kommentar till Boo Miljö- och Naturvänner på sida 5-6.

Angående synpunkten om bron över Maren se planenhetens kommentar till Boo hembygdsförening på sida 7.

Gällande områdesbestämmelser delar inte upp mark i allmän plats respektive kvartersmark. Det är först i samband med att ett område planläggs med en detaljplan som det formellt uppstår något



som kallas för allmän plats. De områden som kommunen idag är markägare till är alltså inte allmän plats utan så kallade allmänningar. För dessa områden har kommunen endast samma ansvar som andra markägare har för sin mark.

I det genomförandeavtal som tecknats mellan Vikingshills samfällighetsförening och kommunen finns en paragraf som reglerar den befintliga bryggan vid inloppet till Maren. Planförslaget har därför kompletterats med ett WV-område (område för föreningsbrygga) som motsvarar den befintliga bryggan vid inloppet av Maren. I arrendeavtalet, som ska upprättas mellan kommunen och Vikingshills samfällighetsförening, kan ansvar och användning av bryggan regleras.

Den brygga som fanns utlagd inne i Maren i samrådsförslaget har inte bedömts lämplig på grund av sjösäkerhetsfrågor och närheten till befintlig bebyggelse. Planenheten bedömer inte att avsaknaden av den inre bryggan skulle medföra att allmänhetens tillgång till naturen/stranden påverkas. I avvägningen mellan båtklubbens intresse av en föreningsbrygga och de intillboendes intresse av att området kvarstår utan brygga samt sjösäkerhetsfrågor bedömer planenheten att det är lämpligt att befästa den befintliga bryggan men att inte tillåta den inre bryggan inne i Maren.

13. Risets tomtägareförening anser att planförslaget medför förändringar som kommer att inskränka allmänhetens möjlighet att nyttja idag allmänna färdvägar och anläggningar. Dessutom planeras detta att göras på mark och anläggningar som Risets Tomtagareförening till del äger och har givit ett antal nyttjandeservitut på. Föreningen anser att planförslaget inte kan godkännas och att kommunen måste utreda ägandeförhållandena i området innan något förslag som innebär en förändring av ägandeförhållandena av väg- och stigmark, bryggor och annat kan presenteras. Om lagrum finns för att expropriera mark eller tilldela enskilda fastighetsägare företräde/ägande av mark och anläggning där flera delägare finns måste ersättningen för detta förhandlas först.

Föreningen anser att det finns mark och anläggningar i planområdet som kommunen tror att de är ensam ägare av men som Risets Tomtagareförening är delägare av. Föreningens ägande har gjort att 508 servitut getts för andras nyttjande. Att som nu skett stänga av en väg som en fastighetsägare tror att den äger gör att de som har servitut inte kan utnyttja sin rätt. Det har redan tagits bort en bro som Riset gett andra servitut att använda och kommunen planerar även att ta bort en brygga på Rørsundaön som Riset till del äger. Ägandet kommer från AB Tusculum som gav Velamsund 1:2 och 1:160 till Risets tomtägare och det är på dessa två fastigheter ägandet sitter. Föreningen motsätter sig varje förändring som negativt påverkar deras ägande och de servitut som de av ägandet givit föreningar och enskilda fastigheter.

Planenhetens kommentar:

Angående synpunkten om gångvägen mellan Almdalsvägen och den före detta ångbåtsbryggan se planenhetens kommentar till Boo Miljö- och Naturvänner på sida 5-6.

Angående synpunkten om bron över Maren se planenhetens kommentar till Boo hembygdsförening på sida 7.

I det genomförandeavtal som tecknats mellan Vikingshills samfällighetsförening och kommunen finns en paragraf som reglerar den befintliga bryggan vid inloppet till Maren. Planförslaget har därför kompletterats med ett WV-område (område för föreningsbrygga) som motsvarar den befintliga bryggan vid inloppet av Maren. Arrendeavtalet, som ska upprättas mellan kommunen och Vikingshills samfällighetsförening, kommer att reglera ansvar och användning av bryggan.

Inkomna synpunkter från fastighetsägare inom planområdet (sakägare)

14. Ägaren till Velamsund 1:4 motsätter sig att området öster om allén endast får bebyggas med uthus/garage. Befintlig maskinhall har endast ett tillfälligt bygglov och fastighetsägarens önskemål är att på sikt ersätta maskinhallen med en bostadsbyggnad för att tillgodose familjens behov. Fastigheten är klassad som jordbruksfastighet och bör kunna vara bebyggd med flera bostäder. Ytterligare en bostadsbyggnad kan uppföras utan att stycka av marken. Att motivera att ytterligare bostadshus inte kan tillåtas med hänvisning till brist på skolor och barnomsorg är märkligt då grannfastigheten får bebyggas.

Fastighetsägaren motsätter sig även WB-området nedanför fastigheten Velamsund 1:68. Bryggan är byggd utan tillåtelse på vatten som tillhör Velamsund 1:4 och fastighetsägaren har vid flera tillfällen försökt få bort bryggan. Bryggan är 23 meter och hyrs ut till externa båtägare. Det är inte rimligt att någon ska kunna bygga en brygga på någon annans fastighet utan tillåtelse.

Planenhetens kommentar. Fastigheten är belägen inom ett område som omfattas av riksintresse för kulturmiljövården. Detaljplanens syfte är att bevara områdets karaktär samtidigt som befintliga bostadsfastigheter ges en byggrätt. Om fastigheten Velamsund 1:4 tillåts bebyggas med ytterligare en bostad, oavsett om fastigheten styckas av eller inte, påverkas karaktären i området. Det område där fastighetsägaren önskar få uppföra ytterligare en bostadsbyggnad ligger i direkt anslutning till en karaktärsskapande lindallé med höga kulturvården som är utpekad i kommunens kulturmiljöprogram. De öppna ängarna på ömse sidor av lindallén är viktiga då de vittnar om områdets tidigare användning. Den befintliga maskinhallen har endast ett tillfälligt bygglov och det bedöms inte vara skäl för att tillåta en permanent bostadsbyggnad på platsen då avsikten med maskinhallen endast varit att den skulle finnas på platsen under en begränsad tid. I avvägningen mellan det enskilda intresset av att bebygga fastigheten med ytterligare en bostadsbyggnad och det allmänna intresset av att bevara områdets karaktär, tillgodose riksintressena inom området och möjliggöra att områdets historia även i fortsättningen är avläsbar i landskapet bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre.

Planförslaget ger en rätt att inom WB-markerade områden (område för brygga för intilliggande fastighet) uppföra bryggor utan att strandskyddsdispens först måste sökas. Detaljplanen medför dock inte rätt för någon att lägga en brygga på någon annans fastighet utan att först inhämta berörd fastighetsägares tillstånd.

15. Ägaren till Velamsund 1:16 vill påtala att huvudbyggnaden på fastigheten är ett flerfamiljshus för åretruntboende. Totalt finns åretruntboende för tre hushåll, det tredje hushållet utgör en separat byggnad och definieras i planförslaget som en komplementbyggnad. Samtliga boenden har egen ingång, kök och våtutrymmen. Fastighetsägaren undrar om det är rimligt att i den förenklade detaljplanen definiera en komplett hushållsyta som komplementbyggnad. De anser att det separata boendet för hushåll bör definieras som huvudbyggnad.

De ifrågasätter även argumentet att om fastigheten beviljades en utökad garageyta så skulle många fler fastigheter komma att omfattas. Hur många fastigheter med tre kompletta hushåll finns det i planområdet? Dessa är väl i så fall också i behov av utökad garageyta. Dagens levnadsvillkor och brist på kollektivtrafik innebär ett bilberoende och erfarenheter från vintrar påtalar behov av garage. Huvudbyggnaden, den tredje hushållsbyggnaden och badhuset utgör en kulturskatt från 1800-1900talet, en tid då behoven var annorlunda än idag. Den enda byggnation som tillkommit sedan dess är en bastu på 20 kvadratmeter. Ägaren yrkar på att planförslaget ändras så att en större garageyta tillåts än i utställningsförslaget. Tomten har en sådan storlek att ett nytt garage inte skulle störa vare sig grannar, vy från farleden eller karaktären av kulturskatten.

Planenhetens kommentar.

Planförslaget har justerats så att den separata byggnaden inte längre är betecknad som område som endast får bebyggas med uthus/garage.

Detaljplanen ger en byggrätt på 60 kvadratmeter för uthus/garage, där den största byggnaden får vara högst 35 kvadratmeter. Detaljplanens syftar till att bevara områdets karaktär samtidigt som befintliga bostadsfastigheter ges byggrätter. Fastigheten ligger inom ett område som omfattas av riksintresse för kulturmiljövården. I kommunens kulturmiljöprogram, antaget 2011, är området även utpekade som ett område av lokalt intresse för kulturmiljövården. I avvägningen mellan dessa olika intressen bedömer planenheten att det inte är lämpligt att generellt i planområdet tillåta större byggrätter för uthus/garage. I kulturmiljöprogrammet anges att den parkanläggning som finns runt villa Björkudden (huvudbyggnaden på Velamsund 1:16) har stor betydelse för upplevelsen av Rörundaön. Planenheten bedömer därför att det inte heller finns skäl för att endast ge fastigheten Velamsund 1:16 en större byggrätt dels på grund av att samtliga fastigheter bör behandlas likartat och dels då en större byggrätt riskerar att skada riksintresset för kulturmiljövården. I avvägningen mellan fastighetsägarens enskilda intresse av en större byggrätt för garage/uthus och det allmänna intresset av att tillgodose riksintresset för kulturmiljövården bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre.

16. Ägaren till Velamsund 1:30 anser att strandskyddet vid vattenlinjen försvårar möjligheten till brygga. Ursprungligen fanns en brygga på fastigheten. Numera ligger den bryggan på en avstyckad del av den ursprungliga fastigheten. Detaljplanen bör medge en möjlighet till brygga för Velamsund 1:30 då fiskevatten hör till fastigheten och då det även finns transportbehov via sjövägen. Marken är alltså redan ianspråktagen och ett nytt strandskydd bör inte införas som förhindrar/försvårar möjlighet till brygga.

Ägaren ifrågasätter varför vändplanen enbart är belägen på Velamsund 1:30. En rimligare lösning vore att den delades mellan fastigheterna eller förlades på någon annan fastighet (Velamsund 1:314 eller 1:307). Eftersom fastighetsgränsen nu går före vägen till skillnad från de båda andra fastigheterna är det en rimligare avvägning (nyttan i proportion mot intrånget) att vändplanen placeras där.

Planenhetens kommentar: Planförslaget innebär inte att ett nytt strandskydd införs utan strandskydd gäller redan idag för större delen av fastigheten. Detaljplanen innebär att befintligt strandskydd upphävs inom rödskrafferade delar av fastigheten. Gällande strandskyddslagstiftning



är en förbudslagstiftning och för att upphäva strandskyddet krävs särskilda skäl som är fastlagda i Miljöbalken. Att den tidigare bryggan ligger inom ett område som styckats av från fastigheten och bildat en egen fastighet är inte ett särskilt skäl för att få uppföra en ny brygga på en annan plats på stamfastigheten. Inte heller att fiskevatten hör till fastigheten är ett särskilt skäl för strandskyddsupphävande. Området är inte i anspråkstaget på ett sådant sätt att det medför särskilt skäl för strandskyddsupphävande.

Vändplanen är i huvudsak belägen inom det område som redan idag belastas av den gemensamhetsanläggning som Vikingshills samfällighetsförening har ansvaret för. Planenheten anser inte att det finns skäl att ändra på det läge för vändplanen som avsattes i samband med bildandet av gemensamhetsanläggningen.

17. Ägaren till Velamsund 1:35 har inkommit med ett flertal skrivelser. Han påtalar att sedan ursprungliga ägarna till Rörsundaön sålt all tomtmark skänktes den återstående marken till dåvarande Boo kommun 1967. Marken hade inget större värde då den var belastad med en rad servitut och i huvudsak bestod av ett skelett av vägar, ett par öppna platser och Vikingshills ångbåtsbrygga. En bro över Maren underlättade för boende i Sommarbo med servitutsrättigheter att nå ångbåtsbryggan. Tanken bakom överlåtelsen är okänd men Nacka kommun har inte bekostat underhåll och förvaltning och kommunen verkar inte heller känna till vad den äger eller vilka skyldigheter som olika servitut medför. Fastighetsägaren menar även att strandpromenaden ner till Vikingshills ångbåtsbrygga tillhör kommunen och inte Velamsund 1:4. Det är märkligt att kommunen bekostar underhåll av promenadvägar på privatägd mark i södra Lännersta men vill låta privata fastighetsägare bekosta underhållet av kommunalägd mark på Rörsundaön. Generellt anser fastighetsägaren att norra Boo är en lågprioriterad del inom Nacka kommun och anser bland annat att Vikingshillsvägens standard är bland de sämsta i landet. Han anser inte att det är rimligt att fastighetsägare ska förvalta kommunalägd mark som är belastad med servitut.

Vikingshills samfällighetsförening har endast i uppgift att förvalta de vägar som angetts i en särskild förrättning och har inte mandat att uttala sig i andra frågor. För förvaltning av övriga områden krävs en stadgeändring eller en ny förening. Fastighetsägaren är inte säker på att villkoren för stadgeändringar eller bildande av en ny förening går att uppfylla. Majoriteten av föreningens medlemmar vill sannolikt inte ta på sig uppgifter som kommunen borde sköta. Få av de boende insåg att den omröstning som gjordes angående enskilt huvudmannaskap inte bara gällde vägarna och VA-anläggningen utan även gällde ansvaret för kommunens mark.

Fastighetsägaren framför även synpunkter på den dåliga vattenkvaliteten i området och är angelägen om att området får vatten och avlopp så snart som möjligt. Han föreslår att gångvägarna och parkmarken bryts ut ur planarbetet för Rörsundaön så att man snabbt kan få fram vatten och avlopp. Om vattenförsörjningen dröjer vill fastighetsägaren att kommunen anordnar ett tappställe eller anlägger en sommarvattenledning.

Fastighetsägaren motsätter sig att gångvägen mellan Almdalsvägen och den gamla ångbåtsbryggan har tagits bort från planförslaget. Marken är sannolikt inte privatägd och oavsett ägandet är de som fastighetsägare till Velamsund 1:35 berättigade att nyttja vägarna i området enligt skrivelser i köpekontrakt/servitut. Tjänande fastighet i dessa servitutsavtal är



inte Velamsund 1:4 utan Velamsund 1:1, vilket stödjer antagandet att marken inte är privatägd.

Fastighetsägaren har även synpunkter på bryggor i Maren, se synpunkter från Vikingshills båtklubb.

Planenhetens kommentar.

Giltiga servitut eller andra giltiga avtal som ger rätt att gå över en fastighet påverkas inte av att marken är utlagd som kvartersmark i detaljplanen. Det är endast allmänheten som påverkas. Om oklarheter råder kring vilka rättigheter ett servitut ger kan berörda parter ansöka om en servitutsutredning hos lantmäterimyndigheten i Nacka.

Planförslaget anger att huvudmannskapet ska vara enskilt. När detaljplanen vinner laga kraft och börjar gälla får den som är huvudman för allmän plats rätt att lösa in eller nyttja de markområden som i detaljplanen är utlagda som allmän plats oavsett vem som är markägare. En utökning av befintlig gemensamhetsanläggning görs genom en lantmäteriförrättning där även ersättningar till berörda fastighetsägare fastställs. Den som är huvudman för allmän plats får ansvar för drift och underhåll av de ytor som i detaljplanen är utlagda som allmän plats. Vid ett enskilt huvudmannskap faller detta ansvar på vägförening och ansvaret gäller även den allmänna platsen där kommunen idag är markägare.

Områdets vägföreningar har skrivit under genomförandeaftalen. Det är därför inte aktuellt att bryta ut någon del av planområdet.

Strandpromenaden nedanför Velamsund 1:35 är i planförslaget utlagd som allmän plats. Angående synpunkten om gångvägen mellan Almdalsvägen och den före detta ångbåtsbryggan, se planenhetens kommentar till Boo Miljö- och Naturvänner ovan på sida 5-6.

Angående bryggorna, se planenhetens kommentar till Vikingshills båtklubb på sida 10-11.

18. Ägarna till Velamsund 1:45 påpekar att arealen på det servitut som de har för badhus/tvättstuga i farleden vid Brynjevägen är cirka 37 kvadratmeter och önskar att planförslaget justeras så att de har möjlighet att i framtiden bygga om och bygga ut befintligt badhus till en storlek motsvarande grannbadhuset.

De anser att den vägmöjlighet i slutet av Almdalsvägen, som fanns i samrådsförslaget men som tagits bort i utställningsförslaget, bör finnas kvar i detaljplanen. Beslut finns från ett vägmöte om att det ska finnas en vändplan i slutet av Almdalsvägen och det var nuvarande fastighetsägare till Velamsund 1:271 medveten om då fastigheten köptes. En kompromiss ledde till befintligt T-vändkors som måste finnas för att bilar som kört fel inte ska behöva backa cirka 100 meter samt för deras eget behov av vägmöjlighet. Planförslaget bör ändras så att vägmöjlighet finns.

Fastigheten Velamsund 1:45 utgörs av två tomtdelar. Ägarna önskar att planförslaget ska möjliggöra byggnation av permanentboende på båda tomtdelarna. De har haft kontakt med lantmäteriet som ansåg att båda tomtdelarna var lämpliga som enskilda tomter. Tomtdelarna har varsin adress och tanken har varit att de ska kunna fungera som två separata tomter. VS-



ledningarna kommer att dras runt flera sidor av tomten och de vill få en anslutningspunkt till vardera tomtedel.

Planenhetens kommentar:

Området vid badhuset har utökats så att det omfattar befintligt badhus och brygga. Enligt Miljöbalkens regler om strandskydd krävs särskilda skäl för att upphäva strandskyddet. Det särskilda skälet för att upphäva strandskyddet för området med bryggan och badhuset är att det redan är ianspråktaget (fanns redan före 1975). Planenheten bedömer dock inte att det är möjligt att lägga ut en större yta som kvartersmark för bostäder eftersom det inte finns skäl att upphäva strandskyddet på området utanför bryggan/badhuset då området idag är naturmark.

Planförslaget har reviderats så att en vändplats har lagts till som motsvarar den vändplats som fanns under samrådsskedet. Ytan motsvarar den yta som idag omfattas av gemensamhetsanläggningen Velamsund ga:4.

Fastigheten ligger inom ett område som omfattas av riksintresse för kulturmiljövården. I kommunens kulturmiljöprogram, antaget 2011, är området även utpekade som ett område av lokalt intresse för kulturmiljövården. Detaljplanen syftar till att bevara områdets karaktär samtidigt som befintliga bostadsfastigheter ges en bygg rätt. Även om fastigheten idag består av två tomtdelar är den bildad som enbart en bostadsfastighet. Den södra tomtdelen innehåller många karaktärsskapande träd och är idag endast bebyggd med mindre komplementbyggnader. Även om en avstyckning av fastigheten inte innebär några egentliga nya tomtgränser skulle en avstyckning medföra uppförande av en ny huvudbyggnad och fler komplementbyggnader. Detta kommer att påverka områdets karaktär genom att en tidigare obebyggd plats blir bebyggd, vilket medför att vegetation tas bort och bebyggelsen blir tätare än idag. I avvägningen mellan det enskilda intresset av att stycka av fastigheten och det allmänna intresset att bevara områdets karaktär och tillgodose riksintressena i området bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre.

19. Ägaren till Velamsund 1:61 stödjer planens ambition att bibehålla områdets karaktär så långt som möjligt. Fastighetsägaren hoppas att kostnaderna som drabbar fastighetsägare inom området kan hållas inom rimliga gränser då inga ytterligare byggrätter tillkommer som kunnat hjälpa till att finansiera utbyggnaden. Fastighetsägaren påtalar att den befintliga badbryggan som är placerad centralt på tomten inte har getts beteckningen WB. Eftersom samtliga befintliga övriga bryggor inom området har markerats på detta sätt förutsätter han att det endast är ett misstag att inte hans brygga markerats med ett WB och begär att plankartan ändras i detta avseende.

Planenhetens kommentar: Kostnaderna för utbyggnaden av vatten- och spillvatten i området regleras av VA-taxan som är lika för hela Nacka kommun och alltså inte påverkas av om planförslaget medför nya avstyckningar eller inte. Ombyggnad/upprustning av allmän plats (vägar och naturmark) ansvarar områdets vägföreningar för. Kostnader för dessa åtgärder betalas av områdets fastighetsägare utifrån de andelstal som respektive fastighet tilldelas i den omprövning som görs av befintlig gemensamhetsanläggning.

Planförslaget har justerats så att den befintliga bryggan markerats med ett WB-område.



20. **Ägarna till Velamsund 1:65** yrkar att strandskyddet upphävs för hela kajöverbyggnaden på fastigheten. De vill påtala att den del där strandskyddet inte hävs inte är att betrakta som en brygga utan i huvudsak är en överbyggnad på land och av befintlig kaj. Det område som denna del tar i anspråk i förhållande till befintlig kajöverbyggnad som får strandskyddet upphävt och närmaste grannes motsvarande kajöverbyggnad kan inte heller vara allemansrättsligt tillgängligt. De anser inte att anläggningarna strider mot strandskyddslagen och dess intentioner.

Planenhetens kommentar:

Planenheten bedömer inte att det är lämpligt att utöka WB-området till att omfatta hela överbyggnaden då detta inte överensstämmer med kommunens riktlinjer för bryggor och andra anordningar i vattnet.

21. **Ägarna till Velamsund 1:68** kan inte godkänna den nya detaljplanen. Bakgrunden är att de har beställt en ny fastighetsbestämning för fastigheten då det är oklart var de riktiga fastighetsgränserna går. De bilägger korrespondens med lantmäterimyndigheten.

Planenhetens kommentar:

Fastighetsägarens ansökan om fastighetsbestämning har avvisats av statliga lantmäterimyndigheten och i dagsläget finns inget pågående ärende. Detaljplanen innebär att markens användning läggs fast. Då detaljplanen vinner laga kraft får den som enligt planbestämmelserna är huvudman för allmän plats ansvar för de områden som i planen är utlagda som allmän plats oavsett vem som äger marken idag. Ersättning för eventuell ianspråktagen mark regleras i en lantmäteriförrättning.

22. **Ägarna till Velamsund 1:82** vidhåller tidigare framförd synpunkt om att huvudmannaskapet för allmän plats ska tas över av kommunen och att planförfarandet ska övergå till kategorin långsiktig planering. Det särskilda skäl som anges för enskilt huvudmannaskap bygger på en undersökning som utformats så att fastighetsägare med behov av färskvatten/ökad byggrätt inte hade något annat val än att rösta för enskilt huvudmannaskap för att snabbare få en ny detaljplan. Undersökningen är alltså inte ett uttryck för en önskan om enskilt huvudmannaskap för allmän plats. Dessutom har det gått tre år sedan undersökningen gjordes och det har skett både förändrade uppfattningar bland de som besvarade enkäten och nyinflyttningar under denna tid. Oavsett önskemål inom området ifrågasätter de det kortsiktiga planförfarandet och det enskilda huvudmannaskapet. Det råder brist på skolor och förskolor i området och även om inte planförslaget tillåter avstyckning kommer inflyttningen att öka när sommarstugor byggs ut. Vägföreningarna saknar både kompetens, intresse och ekonomi för att iordningställa lekplatser och förbättra trafiksäkerheten. Med en långsiktig planering får varje fastighet en rättvis bedömning avseende bland annat byggrätter och avstyckningsmöjligheter.

De vidhåller även att de ska ha rätt att stycka sin fastighet enligt skrivelse inlämnad under plansamrådet. De anser även att området där strandskyddet hävs på västra delen av fastigheten inte kan vara mindre än tidigare beviljad tomtplats enligt strandskyddsärende M2010-97.

De vill även att det WB-området som lagts ut vid fastigheten ska ökas så att de har möjlighet

att bygga en normalstor brygga i linje med den bryggerätt som grannfastigheten i öster har. Bryggan ska ligga längre västerut i enlighet med ritning som servitutsinnehavaren (Velamsund 1: 296) lämnat in.

Planenhetens kommentar.

- I den enkätundersökning som genomfördes i maj 2008 angav 68,5 % av de boende att de ville ha ett fortsatt enskilt huvudmannaskap, 10,2 % angav att de önskade ett kommunalt huvudmannaskap medan andelen vet ej/ej svarat uppgick till 21,3 %. Varken under utställningstiden eller senare har det framkommit att en majoritet av de boende skulle ha ändrat åsikt i denna fråga. I samband med enkätundersökningen skickades information ut om vad de olika alternativen innebar för konsekvenser. Vägarna inom planområdet sköts idag av vägföreningar och områdets ursprungliga karaktär behålls i huvudsak. Vidare tillkommer ingen kommunal service. Planenheten bedömer därför att det finns särskilda skäl för ett enskilt huvudmannaskap inom planområdet.
 - Fastigheten är belägen i direkt anslutning till Höggarnsfjärden och inloppet till Stockholm som omfattas av riksintresse för farled. Fastigheten ligger i ett område som omfattas av riksintresse för kulturmiljövården. I kommunens kulturmiljöprogram, antaget 2011, är området även utpekat som ett område av lokalt intresse för kulturmiljövården. Ett uttryck för riksintresset är de obebyggda bergsslutningarna. Detaljplanen syftar till att bevara områdets karaktär samtidigt som befintliga bostadsfastigheter ges större bygggrätter. En avstyckning av fastigheten innebär att en idag obebyggd del av bergsslutningen blir bebyggd. En byggnad i detta läge skulle ligga mycket exponerad mot inloppet, nära slutningen i en särskilt känslig strandmiljö. Kommunens kulturmiljöprogram anger att strandmiljöerna i området är särskilt känsliga och att bergssidor och skogsbevuxna slutningar ska behålla sin naturliga karaktär. Planenheten bedömer att en avstyckning av fastigheten Velamsund 1:82 med tillhörande nybyggnation skulle medföra en skada på riksintresset för kulturmiljövården och att en avstyckning inte är lämplig med hänsyn till landskapsbilden och kulturvärdena på platsen. I avvägningen mellan det enskilda intresset av att stycka av fastigheten och det allmänna intresset att bevara områdets karaktär med obebyggda slutningar och tillgodose områdets riksintressen bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre.
 - Plankartan har justerats så att området där strandskyddet upphävs överensstämmer med det område som länsstyrelsen pekat ut som tomtplats.
 - För att få dispens från strandskyddet, vare sig det är genom en separat ansökan om strandskyddsdispens eller i samband med upprättandet av en ny detaljplan, krävs särskilda skäl enligt Miljöbalken. Att det finns fundament kvar från en gammal brygga är enligt Miljöbalken inte ett särskilt skäl för att få uppföra en ny brygga på platsen. Planenheten bedömer därför att det inte är möjligt att lägga ut ett WB-område längre västerut. Planförslaget har dock justerats så att befintlig badbrygga kan utökas något i enlighet med Nacka kommuns riktlinjer för bryggor.
- 23. Ägaren till Velamsund 1:105** motsätter sig att ytterligare ett område för en föreningsbrygga i Velamsundsviken har tagits in i detaljplanen. Vassruggen med beteckningen ”natur” är den största sammanhängande i hela Velamsundsviken och utgör häckningsplats för svanar, dopping och sothöna. Även fiskar och rådjur håller till i anslutning till vassen. En ny brygga kommer att medföra störningar och ytterligare minska vattenspegeln i viken. Nuvarande bryggan kan idag i stort sett rymma den efterfrågan på båtplatser som medlemmar i

Sommarbo tomtägareförening har. En utbyggnad med ytterligare en brygga för uthyrning till utomstående skulle generera mer bil- och båttrafik. Det finns inte heller några parkerings- eller uppställningsplatser inom området och risk finns för att Fagernäsvägen och intilliggande mark-/naturområden utnyttjas för tillfällig parkering.

Planenhetens kommentar: Möjligheten till föreningsbrygga fanns med även under samrådet kring detaljplanen. Avsikten med bryggområdet är att det ska vara båtplatser för de boende i området. Detta då behovet av föreningsbryggor inom området bedöms öka när andelen åretruntboende ökar. Planenheten bedömer inte att en brygga i detta läge väsentligt påverkar växt- och djurlivet. I avvägning mellan påverkan på växt- och djurlivet och behovet av fler båtplatser bedöms behovet av fler båtplatser vara större. Planenheten bedömer därför att bryggområdet bör finnas kvar.

24. Ägaren till Velamsund 1:185 accepterar inte de förändringar av planförslaget som skett efter samrådet då tillträde för såväl delägare som allmänhet försvåras på Rörsundaön. Områdets vägsamfällighet och kommunen som tillsynsmyndighet har inte heller lyckats upprätthålla allmänhetens tillträde enligt givna servitut. Servitut finns för alla stigar och vägar inom området. Fastighetsägaren accepterar inte detaljplanens överförande av deras ägande till annan ägare utan allmänhetens tillgänglighet ska värnas och iakttas som servituten anger. Fastighetsägaren bifogar text- och bildmaterial över tillståndet på Rörsunda samt en redogörelse angående hur ägandet kom till.

Planenhetens kommentar:

Angående synpunkten om gångvägen mellan Almdalsvägen och den före detta ångbåtsbryggan, se planenhetens kommentar till Boo Miljö- och Naturvänner på sida 5-6.

25. Ägaren till Velamsund 1:246 undrar varför hörnet av den nordvästra delen av fastigheten är prickmarkerat. Ägaren vill även behålla båda befintliga adresser för fastigheten 1:246.

Planenhetens kommentar: Fastighetens nordvästra hörn är en del av en sluttning som bedömts som viktigt att bevara för att landskapsbilden och riksintresset i området inte ska påverkas negativt. Sluttningen är därför inte är lämpligt att bebygga. Planförslaget påverkar inte vilka adresser fastigheten har.

26. Ägaren till Velamsund 1:247 motsätter sig förändringen efter samråd avseende prickmarkeringen på fastigheten. Prickmarkeringen påverkar värdet av fastigheten negativt och marken är inte skyddsvärd. Syftet med prickmarkeringen är oklar och inte uppkommen av allmänna eller kommunala behov. Markeringen hindrar dessutom planerad byggnation på denna del av tomten och hindrar troligen framtida förtätningar och delning av tomten. Fastigheten har två adresser varav en avser väg mellan Velamsund 1:247 och 1:248. Att denna väg inte färdigställts berör inte fastigheten i pågående detaljplan men gör att prickmarkeringen bör tas bort för framtida behov vid förtätning. Fastighetsägaren kan acceptera prickmark fyra meter mot grönområdet men inte i en sväng som tar bort byggrätt mot Velamsund 1:248 som dessutom är mot vägmark och fastighetens andra adress.

Planenhetens kommentar: Prickmarkeringen har inte ändrats utan är densamma som då planförslaget var utskickat på samråd. Den obebyggda sluttningen är en del av en sluttning som

vetter mot farleden och som är viktigt för landskapsbilden i området. Prickmarken har minskats något men planenheten bedömer att det inte är lämpligt att bebygga sluttningen utan den bör bevaras då det allmänna intresset av att bevara områdets karaktär och bevaka riksintresset bedöms väga tyngre än det enskilda intresset att fritt disponera sin tomt. På prickmarkerad mark får man inte uppföra anläggningar som kräver bygglov. Prickmark är dock inget hinder mot att söka lov för åtgärder som kräver marklov.

Syftet med detaljplanen är att bevara områdets karaktär samtidigt som befintliga bostadsfastigheter får större byggrätter. En viktig del av områdets karaktär är de stora tomtstorlekarna som gör att växtligheten dominerar över den bebyggda miljön. Velamsund 1:247 är 2656 kvadratmeter och övriga fastigheter i kvarteret är mellan cirka 2500 kvadratmeter och drygt 3000 kvadratmeter stora. En styckning av fastigheten skulle medföra att både den nybildade tomten och ursprungsfastigheten skulle avvika i storlek samt medge en tätare bebyggelse än vad som generellt kommer att vara tillåtet i planområdet. I avvägningen mellan det allmänna intresset av att bevara områdets karaktär och den enskilda fastighetsägarens önskemål om avstyckning bedöms det allmänna intresset väga tyngre.

27. Ägarna till Velamsund 1:259 anser att Sommarbovägen ska utformas på samma sätt som idag och att väghållaren hindras från att anlägga en gång-/cykelbana längs vägen. De anser att en gång-/cykelbana förändrar områdets karaktär för mycket och lockar trafikanter att köra fortare än idag.

De önskar att ”prickningen” av deras tomt längs med gränsen mot naturmarken tas bort. De anser inte att det finns någon anledning att kräva marklov för trädfällning där, då gränsen mellan deras tomt och naturmarken är väl markerad med ett staket. Det finns alltså inte några naturvärden att skydda med denna prickning.

De anser även att kommunen bör följa utvecklingen inom område C när det gäller det enskilda huvudmannskapet då Sommarbo-Tegelö vägsamfällighet verkar ha stora strukturella problem som bland annat resulterar i en rekordhög årsavgift. Det är även märkligt att boende på Tegelön inte ska vara med och finansiera anläggningen av de nya vägbanorna trots att de utnyttjar vägarna i lika hög grad som boende i Sommarbo.

Planenhetens kommentar: Planenheten anser att en gångbana ökar trafiksäkerheten i området. Planenheten bedömer inte att en gångbana påverkar områdets karaktär på ett negativt sätt. Detaljplanen möjliggör därför att en gångbana byggs. Det är dock upp till huvudmannen för allmän plats, det vill säga Sommarbo-Tegelö vägsamfällighetsförening, att uppföra gångbanan.

Prickmarkeringen längs med naturområdet innebär att det inte är tillåtet att uppföra anläggningar som kräver bygglov inom detta område. Prickmarkeringen innebär inte något krav på marklov för trädfällning utan har till syfte att byggnader inte ska placeras allt för nära gränsen mot naturmarken.

Vid ett enskilt huvudmannskap är det vägföreningen som ansvarar för allmän plats i området (vägar och naturmark) både vad gäller kostnader i samband med utbyggnad och kostnader för drift och underhåll av allmän plats. Andelstal med mera som berör fördelningen av kostnader



mellan vägföreningens medlemmar fastställs genom en anläggningsförrättning som hanteras av lantmäterimyndigheten i Nacka.

28. Ägarna till Velamsund 1:266 motsätter sig att Fagernäsvägen breddas mer än absolut nödvändigt. Den korta vägen från hamnen till vändplanen är mycket lågtrafikerad, betjänar bara sju fastigheter och fungerar som den är idag. Det är också bra att man inte frestas att parkera längs vägen. En ny bedömning av vad vägen behöver dimensioneras för bör göras. Vägen går idag på vår och våra grannars fastigheter med servitut. Det känns märkligt att kommunen vid planläggningen tar en större del av vår fastighet i anspråk för vägområde utan att kommunicera särskilt med oss.

De vill ha möjlighet att i framtiden stycka av sin fastighet som är över 10 000 kvadratmeter i landareal. Fastigheten skulle kunna delas i två delar som vardera skulle bli större än de flesta fastigheter i området. De anser att en sådan avstyckning är rimlig och förenlig med planens syften.

De anser att gränsen för strandskyddets upphävande är inkonsekvent och orättvist dragen i området kring fastighetens sydöstra del där den tar ett skutt in från vattnet jämfört med på grannfastigheten. Gränsen bör ändas så att den går från den "sjönärmaste" spetsen i tomtgränsen och rakt in över deras fastighet till den punkt där strandskyddsmarkeringen byter riktning.

Planenhetens kommentar: Det område som är utlagt som allmän plats väg vid norra delen av Fagernäsvägen är cirka sex meter brett, vilket i huvudsak motsvarar det område som idag omfattas av gemensamhetsanläggningen Velamsund ga:2 som förvaltas av Sommarbo-Tegelö vägsamfällighetsförening. Sommarbo-Tegelö vägsamfällighetsförening avser att i huvudsak behålla befintliga vägens bredd. Inom det område som är utlagt som allmän plats ska förutom själva vägen även diken och eventuella vägsrännor rymmas, vilket medför att ytan som i detaljplanen markerats som allmän plats väg är bredare än själva vägen.

Fastigheten ligger öster om Fagernäsvägen i anslutning till vattnet. Bebyggelsemönstret i denna del av planområdet karaktäriseras av en gles bebyggelse med mycket luft mellan huvudbyggnaderna, oberoende av fastigheternas storlek. För att befintlig huvudbyggnad ska uppfylla detaljplanens krav på avstånd till tomtgräns skulle en avstyckning innebära en ny tomt sydöst om befintlig huvudbyggnad. En ny huvudbyggnad på denna del av tomten hamnar mellan huvudbyggnaden på Velamsund 1:266 och huvudbyggnaden på angränsade fastighet, Velamsund 1:6. En sådan bebyggelse avviker mot rådande bebyggelsemönster och medför att områdets karaktär, med lummiga vegetationspartier som dominerar över bebyggelsen, påverkas negativt. I och med fastighetens placering nära Höggarnsfjärden skulle även karaktären sedd från vattnet påverkas. I avvägningen mellan det enskilda intresset av att stycka av fastigheten och det allmänna intresset av att bevara områdets karaktär med vegetation som dominerar över bebyggelsen bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre.

Gränsen för området där strandskyddet föreslås upphävas har justerats så att fastigheten får samma förutsättningar som intilliggande fastigheter. Särskilda skäl för att upphäva strandskyddet bedöms finnas då området är ianspråktaget. Strandskyddet kvarstår för en zon närmast vattnet.

29. Ägaren till Velamsund 1:269 lämnar följande synpunkter på planförslaget:

- Det saknas skäl för att bredda eller på annat sätt bygga ut norra delen av Fagernäsvägen enbart på grund av den planerade utbyggnaden av kommunalt vatten med mera. Befintlig väg fungerar väl för alla slag av transporter och planförslaget kommer inte att medföra någon ökad trafikbelastning på denna väg. Områdets kulturmiljö och karaktär kommer att påverkas på ett oacceptabelt sätt av planförslaget då träd och vegetation måste tas bort. Det finns inga skäl för att utvidga vägen varken trafikmässiga eller för utbyggnaden av kommunalt vatten och spillvatten. Planförslaget bör därför ändras i detta avseende.
- Fastighetsägaren har inget emot att fastigheten ansluts till kommunalt vatten och spillvatten. Detta kan dock ske på annat sätt än genom att gräva ner rör i norra delen av Fagernäsvägen. Vid Tegelöbryggan ska en anslutning för framtida kommunalt vatten till Tegelön anordnas. Genom att använda denna anslutning kan anslutningar till fastigheterna vid norra delen av Fagernäsvägen anordnas via vattnet. Några fastigheter kan även anslutas via Linnéavägen/Dahliavägen. På så sätt krävs inga grävarbeten i eller utvidgningar av norra delen av Fagernäsvägen och kulturmiljön behöver inte påverkas. Förslaget för vatten- och spillvatten verkar dessutom illa genomtänkt. Ska till exempel alla fastigheter i området tvingas värma elkablar och ha egna pumpar för att anläggningen ska fungera. Enbart kostnaderna för att värma elkablarna inom fastigheten kommer att uppgå till sådana belopp att den föreslagna lösningen inte är rimlig.
- Fastighetsägaren kommer inte att upplåta någon ytterligare mark till gemensamhetsanläggningen Velamsund ga:2. Hon har inte deltagit i något beslut om att gemensamhetsanläggningen ska övergå till allmän plats och anser att vägföreningen saknar laglig möjlighet att företa en dylik överlåtelse.
- Efter utställningstiden har fastighetsägaren via ombud framfört synpunkter på att detaljplanen inte möjliggör avstyckning trots att Velamsund 1:269 tidigare varit två fastigheter. De anser inte att planen tar tillräcklig hänsyn i avvägandet mellan allmänna och enskilda intressen och att fastigheten drabbas av stora inskränkningar genom att avstyckning inte tillåts, ingen ny bygg rätt tillkommer och byggförbud införs på stora delar av tomten.

Planenhetens kommentar:

- Angående synpunkten om Fagernäsvägens bredd, se planenhetens kommentar till Velamsund 1:266 på sida 21.
- Planenheten bedömer inte att det är lämpligt att dra ledningarna i vattnet då detta innebär högre kostnader och försvårar underhåll av ledningarna. Ledningsdragning i vatten klassas även som vattenverksamhet, vilket ska prövas enligt Miljöbalken. Årskostnaden för eluppvärmning inom en enskild fastighet motsvarar ungefär årskostnaden för en utomhuslampa.
- När detaljplanen vinner laga kraft och börjar gälla får den som är huvudman för allmän plats rätt att lösa in eller nyttja de markområden som i detaljplanen är utlagda som allmän plats. En utökning av befintlig gemensamhetsanläggning görs genom en lantmäteriförrättning där även ersättningar till berörda fastighetsägare fastställs. Det vägområde som är utlagt som allmän plats vid Fagernäsvägen motsvarar i huvudsak det område som idag omfattas av gemensamhetsanläggningen Velamsund ga:2.
- En avstyckning av Velamsund 1:269 har skett med stöd av nu gällande områdesbestämmelser. Beslutet om fastighetsbildningen har vunnit laga kraft.

Detaljplaneförslaget har därför uppdaterats för att överensstämma med det faktiska antal fastigheter som nu finns i kvarteret. Prickmarken på fastigheten har lagts ut dels närmast stranden och dels i en sluttning som vetter mot farleden. I avvägningen mellan att bevara områdets karaktär och landskapsbild samt beakta riksintresset i området och fastighetsägarens enskilda intresse av att fritt kunna disponera sin tomt bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre. Prickmarken ska därför kvarstå. I gällande områdesbestämmelser finns ingen faktiskt byggrätt. Detaljplanen ger en byggrätt för fastigheten och innehåller även en bestämmelse som befäster de byggnader som uppförts i laga ordning innan detaljplanen vann laga kraft.

30. Ägarna till Velamsund 1:272 framför följande synpunkter på planförslaget:

- Plandokumentet refererar till att enskilt huvudmannaskap genomförs då de boende i området själva valt denna form. Anledningen till att boende valde enskilt huvudmannaskap är problem med vattentillgång och att kommunalt vatten skulle byggas ut tidigare vid enskilt huvudmannaskap än vid kommunalt huvudmannaskap. Att kommunen inte planerar för dagis, lekplatser och skolor är kortsiktigt och de hoppas att kommunen förstår att trycket på dessa funktioner kommer att öka i och med utökade byggrätter. Undersökning bland de boende angående huvudmannaskap kan inte användas som stöd för att inte se över den kommunala servicen i området.
- Gångvägen från Almdalsvägen ner till ångbåtsbryggan möjliggör en större närhet till vattnet, särskilt för fastighetsägare som inte har sjötomt. Den utnyttjas flitigt och kommunen borde göra den till en allmän gångväg. Om den spärras av blir gångvägen längs stranden en återvändsgata som inte kommer utnyttjas lika mycket.
- De vill kunna stycka av sin fastighet och anser att kommunen gör det för lätt för sig i och med den kortsiktiga detaljplanen. Avstyckningar har beaktats i närliggande områden och bör kunna beaktas även i område C.
- Enligt avtal mellan Nacka kommun och ägaren till fastigheten 1:61 finns ett servitut som dels ger allmänheten rätt att gå i fastighetens norra del (x-område på detaljplanen) och dels ger rätt för kommunen att anlägga en allmän gångväg inom x-området. I planförslaget har x-området minskats kraftigt och en eventuell framtida gångväg kommer att behöva gå på befintlig mur och över befintlig ”hamn”. Detta måste göras på ett bättre sätt så att gångvägen går runt hamnen.
- Bryggan vid paviljongen mot Maren är den enda plats på Rörsundaön där de boende kan komma i kontakt med vattnet via brygga. Bryggan är i dåligt skick och måste rustas, något som kommunen borde gjort. I planförslaget saknar bryggan beteckning och dess framtid är därmed osäker. Även gångvägen ut till bryggan, som ligger på kommunal mark, är i varierande skick. Fastighetsägarna ifrågasätter kommunens underhåll och ansvar som fastighetsägare. De lägger stort värde i att gångvägen och bryggan förbättras och bevaras.

Planenhetens kommentar:

- I den enkätundersökning som genomfördes i maj 2008 angav 68,5 % av de boende att de ville ha ett fortsatt enskilt huvudmannaskap, 10,2 % angav att de önskade ett kommunalt huvudmannaskap medan andelen vet ej/ej svarat uppgick till 21,3 %. Varken under utställningstiden eller senare har det framkommit att en majoritet av de boende skulle ha ändrat åsikt i denna fråga. I samband med enkätundersökningen skickades information ut om vad de olika alternativen innebar för konsekvenser. Vägarna inom planområdet sköts idag av vägföreningar och områdets ursprungliga karaktär behålls i huvudsak. Vidare tillkommer

ingen kommunal service. Planenheten bedömer därför att det finns särskilda skäl för ett enskilt huvudmannaskap inom planområdet. Vid enskilt huvudmannaskap är det upp till ansvarig vägförening att uppföra eventuella allmänna lekplatser. Precis utanför planområdet ligger Backeboskolan. I angränsande områden finns även förskolor. Planenheten bedömer att tillgången på kommunal service i anslutning till planområdet är tillräcklig.

- Angående synpunkten om gångvägen mellan Almdalsvägen och den före detta ångbåtsbryggan, se planenhetens kommentar till Boo Miljö- och Naturvänner på sida 5-6.
- Fastigheten ligger inom ett område som omfattas av riksintresse för kulturmiljövården. I kommunens kulturmiljöprogram, antaget 2011, är området även utpekad som ett område av lokalt intresse för kulturmiljövården. Detaljplanen syftar till att bevara områdets karaktär samtidigt som befintliga bostadsfastigheter ges bygggrätter. En avstyckning av fastigheten med tillkommande bebyggelse medför att områdets karaktär påverkas då ett tidigare obebyggt område bebyggs, vilket medför att vegetation försvinner och att bebyggelsen blir tätare. Fastigheten ligger i nära anslutning till tre byggnader som har så höga kulturhistoriska värden att de i detaljplanen får en bestämmelse om rivningsförbud, nämligen Almdalen (Velamsund 1:4), Tomtebacken (Velamsund 1:306) och Karlshill (Velamsund 1:35). En avstyckning medför med stor sannolikhet att en ny tomt bildas på västra delen av befintlig fastighet som ligger närmast Almdalen och Karlshill. Ny bebyggelse i detta område skulle påverka området negativt genom att respektavståndet till de kulturhistoriskt värdefulla byggnaderna skulle minska. Planenheten bedömer därför att en avstyckning skulle påverka riksintresset för kulturmiljövården negativt. I avvägningen mellan det enskilda intresset av att stycka av fastigheten och det allmänna intresset av att bevara områdets karaktär där vegetationen dominerar över byggelsen och de kulturhistoriskt värdefulla byggnaderna omges av generösa ytor utan bebyggelse samt att bevara områdets riksintressen bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre.
- Planförslaget har justerats så att ett större område längs strandkanten vid Velamsund 1:61 läggs ut som allmän plats.
- Planförslaget har justerats så att befintlig brygga betecknats med WV (föreningsbrygga). I genomförandeavtalet som tecknats mellan Nacka kommun och Vikingshills samfällighetsförening finns en överenskommelse om hur bryggan ska hanteras.

31. Ägaren till Velamsund 1:282 framför sitt stöd till planens syfte och huvuddrag men oroar sig över vägarnas framtida utformning. Som boende längs med norra delen av Fagernäsvägen önskar han inte en vägbreddning som enligt information skulle innebära en sex meter bred väg. En sådan breddning skulle innebära att det slingrande vägnätet försvann och bryta mot planens syfte om att bevara miljöer och landskapsbild. Hans förhoppning är att breddningen av Fagernäsvägen blir mindre så att inte miljön och karaktären i området påverkas.

Planenhetens kommentar. Angående synpunkten om Fagernäsvägens bredd, se planenhetens kommentar till Velamsund 1:266 på sida 21.

32. Ägaren till Velamsund 1:283 vill framhålla att hela Sommarboområdet är av miljö- och kulturhistoriskt intresse, Det är angeläget att området får behålla sin småskaliga karaktär och inte exploateras för hårt med nya och breda vägar. Ur miljösynpunkt är det önskvärt att motortrafiken ska minska och inte öka vilket kan bli faller när nuvarande vägnät planeras byggas ut.



Planenhetens kommentar: Synpunkten noteras. Planförslaget innebär inte några stora förändringar av dagens vägnät utan i huvudsak behålls befintliga vägbredder och vägsträckningar.

33. Ägarna till Velamsund 1:296 begär att placeringen och ytan för bryggområde på Velamsund 1:82 ändras och utökas. Den brygga som finns markerad i planförslaget är endast den mindre badbryggan. Den ursprungliga bryggan (från 1952) är placerad längre västerut. Storleken på bryggan var 7x2 meter och fundamenten finns bevarade och rustade för att återställa bryggan till sitt ursprung. Velamsund 1:296 har servitutsavtal som belastar Velamsund 1:82 för bland annat detta strandområde.

Planenhetens kommentar: Servitutet är upprättat efter att strandskyddslagstiftningen infördes. Det innebär att servitutet ger en rättighet mot ägarna till den andra fastigheten men att det även krävs dispens från gällande strandskyddsbestämmelser för att kunna bygga en brygga. För att få dispens från strandskyddet, vare sig det är genom en separat ansökan om strandskyddsdispens eller i samband med upprättandet av en ny detaljplan, krävs särskilda skäl enligt Miljöbalken. Att det finns fundament kvar från en gammal brygga är enligt Miljöbalken inte ett särskilt skäl för att få uppföra en ny brygga på platsen. Planenheten bedömer därför att det inte är möjligt att lägga ut ett WB-område längre västerut. Planförslaget har dock justerats så att befintlig badbrygga kan utökas något i enlighet med Nacka kommuns riktlinjer för bryggor.

34. Ägaren till Velamsund 4:1 vill att prickmarken vid fastighetens södra gräns tas bort. Den väg som gränsar till fastigheten är mycket liten och brant och leder bara till en annan fastighet. Det kan aldrig bli aktuellt med någon utfart från garage eller dylikt på grund av vägens lutning.

Planenhetens kommentar: Vägen söder om fastigheten är en allmän väg som är mycket smal. Det är olämpligt att bygga nära den dels på grund av störningar från passerande fordon, men också med hänsyn till att vägen i framtiden kan behöva breddas. Planenheten bedömer därför inte att det är lämpligt att tillåta bebyggelse närmare vägen än vad planförslaget redovisar.

35. Ägaren till Velamsund 6:1 framför följande synpunkter på planförslaget:

- *Angående kommunens förslag på upphävande av strandskydd:* För området kring sjöstugan och sjöboden har inte strandskyddet hävts trots att detta är att betrakta som hemfridszon och ianspråktagen mark. Även grusvägen är en del av hemfridszonen. Insynen är i stort sett fri och avståndet mellan vattnet från huvudbyggnaden är cirka 30 meter och hela området bör därmed betraktas som hemfridszon. Kommunen har även låtit sätta upp en skylt om att "Allemansrätten gäller ej vid sidan av markerad väg", vilket stärker antagandet att övriga delar av tomten är att betrakta som hemfridszon. Plankartan bör korrigeras då de skäl för upphävande av strandskydd som anges i planbeskrivningen är uppfyllda för aktuellt område.
- *Angående kommunens förslag på mark som inte får bebyggas:* Planförslaget innebär att cirka 35 % av fastigheten beläggs med byggförbud. Det måste finnas väldigt viktiga skäl för en sådan belastning. Fastighetsägaren önskar få reda på dessa skäl. Byggförbudet innehåller inte heller några ventiler och är därmed hårdare än strandskyddsdispensen. Gränsen för byggförbudet verkar inte heller gå med logik utan hoppar fram och tillbaka mellan tomterna på ett godtyckligt sätt. Varför får de som bebyggt sin tomt mycket större byggmöjligheter än de som inte förhastat byggbeslut? Fastighetsägaren önskar att planförslaget kompletteras med en ventil så att det går att ibland få bygglov på prickad

mark till exempel vid mindre tillbyggnad. Fastighetsägaren vill även att prickmarken i omedelbar närhet till sjöstugorna tas bort.

- *Angående förbättrad funktion för promenadstigar i Velamsunds naturområde och minskad belastning på Sommarbo fastigheter:* Fastighetsägaren ogillar att ha en allmän gångväg över tomten och är oroad för att belastningen kommer att öka över tiden. Fastighetsägaren föreslår därför två alternativ för nya grusstigar inom Velamsunds naturreservat. Alternativ 1 är en ny grusstig med start cirka 200 meter in i reservatet som följer bergets höjdkurvor för att sen ansluta till skogsvägen mellan Velamsund och Sommarbo. Fördelar med denna sträckning är att Velamsund får ett sammanhållet eget system med gångvägar som går genom områden utan bilar, hus eller trafik. Kommunen kan sälja vägremsan på Velamsund 15:1 och använda pengarna för att bekosta grusstigen. Detta alternativ innebär heller inte några kostnader för markinlösen på Velamsund 6:1. Fastigheterna Velamsund 6:1 och 15:1 slipper en framtida belastning av allmänheten som är svår att uppskatta idag. Det andra alternativet som föreslås är att skapa en ny grusstig från den punkt där vägsnutten som går till slalombacken tar slut. Stigen följer höjdkurvorna ner mot stigen vid vattnet. Fördelarna är i princip desamma som med det första alternativet, med skillnaden att man får en snabb och rak väg från Sommarbovägens slut till Velamsund men rundslungan blir kortare än i alternativ 1. För båda alternativen ökar säkerheten för gående då de inte behöver gå längs Tegelövägen. För boende på Fagnäsvägen och Tegelön blir alternativ 1 och 2 något längre, medan det blir kortare eller oförändrat för övriga.
- *Angående försämrade och djupt orättvisa byggregler:* Ett av detaljplanens syfte är att ge större utbyggnadsmöjligheter än idag. För Velamsund 6:1 blir effekten den motsatta och förhindrar alla utbyggnadsmöjligheter. Det är inte rättvist med en övre begränsning av byggrättens storlek utan endast procent av fastighetens storlek bör vara styrande. Det är inte rimligt att en stor fastighet inte får bebyggas mer än betydligt mindre fastigheter. Fastighetens ägare anser att detaljplaneförslaget ska kompletteras så att permanentboende fastighetsägare inte får en försämrad utbyggnadsmöjlighet genom något av följande alternativ:
 - Byggrätten följer fastighetens storlek
 - Byggrätterna i det utställda planförslaget är basen, men samma regler som idag gäller för permanentklassade fastigheter fortsätter att gälla.
 - Byggrätterna i detaljplanen är basen, men permanentklassade fastigheter ges en möjlighet att bygga ut idag existerande huvudbyggnad och övriga byggnader med max till exempel 14 %.
- *Angående K1/A3-märkning av fastigheten:* Fastighetsägaren ogillar de ytterligare restriktioner för byggnation som märkningen innebär, speciellt formuleringen ” Eventuell tillbyggnad av huvudbyggnad ska underordnas denna i placering, skala och arkitektoniskt uttryck”. Bestämmelsen begränsar en tidstypisk utveckling av byggnaden. Kulturmärkning borde endast finnas när den verkligen behövs och då vara förknippad med rivningsförbud. Då byggnaden förändrats från ursprungsutförandet och fastigheten inte ligger inom ett område av riksintresse hemställer fastighetsägaren att k₁-beteckningen tas bort. Fastighetsägaren önskar även att bestämmelsen a₃ tas bort, då denna sannolikt är kopplad till k₁-beteckningen.
- *Angående strandnära byggnationer:* Fastighetsägaren önskar att de strandnära byggnationer (byggnad och brygga) som framgår av officialservitut 01-BOO-656 från 1937 ritas in på plankartan.



Planenhetens kommentar.

- *Angående kommunens förslag på upphävande av strandskydd:* Strandskyddslagstiftningen är en förbuds­lagstiftning, där särskilda skäl, uppräknade i Miljöbalken, ska vara uppfyllda för att upphävande ska vara möjligt. Planenheten bedömer inte att dessa villkor är uppfyllda för området närmast vattnet, då strandskyddslagstiftningen anger att inom en zon mot vattnet ska strandskyddet behållas. Planenheten har dock bedömt att det är rimligt att häva strandskyddet för befintliga byggnader. I avvägningen mellan fastighetsägarens enskilda intresse av att fritt disponera sin fastighet och det allmänna intresset av att bevaka allmänhetens tillgång till stränder och uppfylla gällande strandskyddslagstiftning bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre.
- *Angående kommunens förslag på mark som inte får bebyggas:* De områden som markerats med prickmark är del av en sluttning som bedöms som viktig för områdets landskapsbild och karaktär. Planenheten bedömer därför att det inte är lämpligt att bebygga sluttningen och marken har därför prickmarkerats. Fastigheten har stora områden där byggnation är tillåten. I avvägningen mellan fastighetsägarens enskilda intresse av att fritt disponera sin fastighet och det allmänna intresset av att bevara områdets karaktär med obebyggda sluttningar bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre. Enligt Plan- och bygglagen är det inte möjligt att ibland tillåta byggnationer på prickad mark. Den ventil som finns enligt lagstiftningen är att bygglov kan ges för en så kallad liten avvikelse förutsatt att avvikelsen är förenlig med detaljplanens syfte. Bedömningen om en avvikelse från detaljplanen är att betrakta som en liten avgörelse avgörs i samband med ansökan om bygglov.
- *Angående förbättrad funktion för promenadstigar i Velamsunds naturområde och minskad belastning på Sommarbo fastigheter:* Det område som berör den befintliga gångvägen över fastigheten ingår inte i planförslaget. Gångvägen är en entré till Velamsunds naturreservat. Planenheten bedömer inte att fastighetsägarens förslag till nya gångvägar inom Velamsund uppfyller samma syfte som den befintliga gångvägen.
- *Angående försämrade och djupt orättvisa byggregler:* Detaljplanen syftar till att bevara områdets karaktär samtidigt som befintliga bostadsfastigheter ges byggrätter. Idag finns inga garanterade byggrätter i området. Byggrätten motsvarar en normalstor villa med tillhörande komplementbyggnader. Planförslaget innehåller dessutom en bestämmelse om att befintliga byggnader som uppförts i laga ordning innan detaljplanen vann laga kraft ska ses som planenliga. Inom området finns många stora fastigheter. Om byggrätten endast skulle regleras med ett procenttal skulle byggrätten för många fastigheter bli oacceptabelt stor. Fastigheten Velamsund 6:1 har till exempel en landareal på 10550 kvadratmeter. En byggrätt på 8 % i två våningar skulle då ge ett tvåvåningshus med en bottenyta på 844 kvadratmeter, vilket planenheten inte bedömer är rimligt att befästa i en detaljplan. I avvägningen mellan fastighetsägarens enskilda önskemål om att fritt disponera sin fastighet och det allmänna intresset av att bevara områdets karaktär bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre. Planförslagets begränsning av byggrätten ska därför kvarstå.
- *Angående K1/A3-märkning av fastigheten:* Planbestämmelsen k₁ innebär inte en motsättning mot en tidstypisk utveckling av byggnaden. En tillbyggnad måste dock ske i harmoni med den befintliga byggnadens karaktär. I avvägningen mellan fastighetsägarens enskilda intresse av att fritt disponera sin fastighet och det allmänna intresset av att bevara

områdets kulturvärden även vid en fortsatt bebyggelse bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre.

- *Angående strandnära byggnationer:* Byggnaden och bryggan finns inte idag och fastighetens behov av båt- och bryggplats är tillgodosett i planförslaget. För att få dispens från strandskyddet, vare sig det är genom en separat ansökan om strandskyddsdispens eller i samband med upprättandet av en ny detaljplan, krävs särskilda skäl enligt Miljöbalken. Att det långt tidigare legat en byggnad och en brygga på en plats är inte särskilda skäl för att upphäva strandskyddet och ge byggrätt för byggnad/brygga. Planenheten bedömer därför att det inte är möjligt att ge byggrätter för byggnad/brygga i detaljplanen. I avvägningen mellan fastighetsägarens enskilda intresse av att fritt disponera sin fastighet och det allmänna intresset av att bevaka allmänhetens tillgång till stränder och uppfylla gällande strandskyddslagstiftning bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre.

Sammanfattning och bemötande av synpunkter inkomna efter utställningstidens utgång

- 36. Sommarbo-Tegelö vägsamfällighetsförening** önskar att planförslaget kompletteras med g-områden för fyra vägtrummor som tar hand om dagvattnet som kommer uppifrån Sommarbo. En av vägtrumorna går över kvartersmark på Velamsund 1:32. Övriga tre går över naturmark på Velamsund 1:32 och 1:1. Texten i genomförandebeskrivningen bör kompletteras avseende g-områden, dels det g-område som redan finns inritat på Velamsund 1:294 och dels de fyra nya g-områden enligt ovan.

Efter utställningen har föreningen även framfört önskemål om att läget för det g-område som finns över fastigheten Velamsund 1:224 ska ändras. Föreningen har även framfört önskemål om att slutet av den södra delen av Fagernäsvägen ska läggas ut som gångväg istället för lokalgata.

Planenhetens kommentar: Plankartan har kompletterats med ett g-område på Velamsund 1:32, även genomförandebeskrivningen har kompletterats. Läget för g-området över Velamsund 1:224 har ändrats. Övriga önskade g-områden ligger inom allmän plats och där krävs inte att g-områden markeras på plankarta.

Området som i planförslaget är utlagt som lokalgata är körbart idag. Planenheten bedömer inte att det är lämpligt att minska lokalgateområdet då det bedöms finnas behov av att kunna köra fordon in till fastigheterna i södra delen av Fagernäsvägen. I avvägningen mellan föreningens önskemål om en kortare lokalgata och de enskilda fastighetsägarnas intresse av att även i fortsättningen kunna angöra sina fastigheter från Fagernäsvägen bedömer planenheten att fastighetsägarnas intresse väger tyngre.

- 37. Ägarna till Velamsund 1:289** tillträdde fastigheten efter utställningstidens slut men önskar ändå lämna sina synpunkter på planförslaget. De önskar att prickmarken på sydöstra delen av fastigheten tas bort för att möjliggöra en carport för två bilar med ett förråd. De önskar i möjligaste mån behålla befintlig klipphäll och har därför markerat ett större område än carporten för att kunna anpassa byggnationen. Att placera en carport längre ner mot vattnet skulle försvåra tillgängligheten då det slutar ganska kraftigt i denna del. De önskar även att prickmarken tas bort inom ett större område ner mot vattnet, norr om huvudbyggnaden för



att kunna bygga en pool som gör så lite inverkan som möjligt sett från strandpromenaden och farleden. De anser också att det vore trevligt om den allmänning/gångväg som löper längs med deras tomtgräns ner mot farleden kunde avslutas med en enkel brygga tillgänglig för alla som inte har egen brygga.

Planenhetens kommentar: Delar av prickmarken på sydöstra delen av fastigheten har ersatts med plusmark (mark som endast får bebyggas med uthus och garage) för att underlätta en framtida carportplacering.

En helt nedsänkt pool kräver inte bygglov och kan därmed placeras på prickmark. Vanligtvis kräver ett poolbygge dock stödmurar som är bygglovpliktiga. Fastigheten ligger inom ett område som omfattas av riksintresse för kulturmiljövården. I kommunens kulturmiljöprogram, antaget 2011, är området även utpekade som ett område av lokalt intresse för kulturmiljövården. Den del av fastigheten där ägarna önskar att prickmarken ska tas bort är belägen norr om huvudbyggnaden i ett exponerat läge mot farleden. Planenheten bedömer att det inte är lämpligt att ta bort prickmarken på denna del av fastigheten med hänsyn till områdets landskapsbild och gällande riksintresse. Prickmarkeringen överensstämmer med den prickmarkering som finns i nu gällande detaljplan. I avvägningen mellan fastighetsägarens önskemål om att fritt kunna disponera sin fastighet och det allmänna intresset av att tillgodose riksintresset i området bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre.

Då planområdet föreslås ha enskilt huvudmannaskap skulle ansvaret för en allmän badbygga falla på Vikingshills samfällighetsförening. Föreningen har inte framfört några önskemål om en brygga och planenheten bedömer därför att det inte är lämpligt att i detaljplanen lägga ut en yta för brygga.

38. Velamsund 1:244, synpunkt inkommen i mars 2012: Via ett arkitektkontor har en fråga inkommit om fastigheten är möjlig att stycka av. Men tanke på fastighetens storlek, 3242 kvadratmeter, och möjliga utfarter bör en styckning kunna medges.

Planenhetens kommentar: Syftet med detaljplanen är att bevara områdets karaktär samtidigt som befintliga bostadsfastigheter får byggrätter. En viktig del av områdets karaktär är de stora tomtstorlekarna som gör att växtligheten dominerar över den bebyggda miljön. Velamsund 1:244 är 3242 kvadratmeter och övriga fastigheter i kvarteret är mellan cirka 2500 kvadratmeter och drygt 3000 kvadratmeter stora. En styckning av fastigheten skulle medföra att både den nybildade tomten och ursprungsfastigheten skulle avvika i storlek samt medge en tätare bebyggelse än vad som generellt kommer att vara tillåtet i planområdet. Befintlig huvudbyggnads placering innebär även att den ena nybildade tomten skulle bli betydligt mindre än den andra fastigheten. I avvägningen mellan det allmänna intresset av att bevara områdets karaktär och den enskilda fastighetsägarens önskemål om avstyckning bedöms det allmänna intresset väga tyngre.

39. Velamsund 1:69, 1:70 och 22:1, synpunkt inkommen i september 2012: Fastighetsägaren framför synpunkter som i stort överensstämmer med synpunkter som lämnades under samrådet.



- Planförslaget anger att de tre fastigheterna endast ska räknas som en byggbar fastighet. Samtliga fastigheter är bebyggda och därmed borde planen ge rätt till tre byggbara fastigheter, jämför till exempel den lilla fastigheten Velamsund 1:65 som hör ihop med Velamsund 1:306.
- Prickmarkeringen i slutningen är dragen onödigt högt upp på mark som är stabil och där bebyggelse inte skulle medföra någon försämring av estetiska och byggtekniska skäl. Jämför i gränsen med Velamsund 1:65 där prickmarkeringen tar ett omotiverat skutt.
- Planförslaget medger en betydligt mindre brygga än nuvarande brygga som är byggd i samråd med Nacka kommun. Därför är det märkligt att ytan för bryggan nu plötsligt ska minskas, vilket kommer att innebära att de inte kan lägga till med båtar på grund av vattendjupet. Bryggan ligger även nära ”båtklubbsbryggan” som sträcker sig långt ut i vattnet.

Planenhetens kommentar:

- Fastigheten ligger inom ett område som omfattas av riksintresse för kulturmiljövården. I kommunens kulturmiljöprogram, antaget 2011, är området även utpekad som ett område av lokalt intresse för kulturmiljövården. Detaljplanen syftar till att bevara områdets karaktär samtidigt som befintliga bostadsfastigheter ges en byggrätt. Enligt detaljplaneförslaget finns en gemensam byggrätt för Velamsund 1:69, 1:70 och 22:1. Orsaken till detta är att dessa tre fastigheter tillsammans har bedömts utgöra en bostadstomt. Bedömningen grundar sig på att vid bildandet av dessa fastigheter var inte avsikten att de skulle fungera som självständiga bostadsfastigheter utan att de gemensamt skulle utgöra en bostadstomt. Fastigheterna används även idag som en bostadstomt. Planenheten bedömer att de tre olika fastigheterna inte rymmer tre enskilt fungerande bostadstomter med hänsyn till detaljplanens bestämmelser om byggnaders avstånd till tomtgräns och områden som inte får bebyggas. De tre fastigheterna har därför fått en gemensam byggrätt. Fastigheten Velamsund 1:65 har getts en egen byggrätt eftersom den är bildad som en självständig bostadsfastighet även om den idag har samma ägare som Velamsund 1:306. Om detaljplanen skulle ge en byggrätt till respektive fastighet skulle detta medföra en tätare bebyggelse än vad som i övrigt kommer att vara tillåtet i området. Planenheten bedömer att en styckning som medför ett förändrat bebyggelsemönster med minskad vegetation mellan bebyggelsen påverkar riksintresset och kulturmiljön negativt. I avvägningen mellan fastighetsägarens enskilda intresse av att få en byggrätt för varje fastighet och det allmänna intresset av att bevara områdets karaktär där vegetationen dominerar över bebyggelsen samt värna befintlig kulturmiljö och riksintressen bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre.
- Prickmarkeringen har minskats något i anslutning till Velamsund 1:65. I övrigt bedöms det som lämpligt att prickmarkeringen ligger kvar då marken ligger lågt i förhållande till vattnet och det inte bedöms lämpligt med bebyggelse här med hänsyn till kommande klimatförändringar.
- I detaljplanen har vissa områden markerats med beteckningen WB (brygga för intilliggande fastighet). Inom dessa områden föreslås strandskyddet upphävas, vilket innebär att det inte längre krävs strandskyddsdispens för att uppföra en brygga inom dessa områden. Storleken på WB-områdena är satta i överensstämmelse med kommunens riktlinjer för enskilda bryggor. Planenheten bedömer inte att det är lämpligt att utöka WB-området till att omfatta hela den befintliga bryggan då detta inte överensstämmer med kommunens riktlinjer. Befintliga



bryggor som tillkommit i laga ordning med strandskyddsdispens påverkas dock inte av detaljplanens bestämmelser om WB-områden utan får ligga kvar. Om fastighetsägaren vill göra åtgärder som kräver strandskyddsdispens utanför WB-betecknat område är det möjligt att söka dispens hos kommunens miljöenhet som då prövar den specifika frågan mot gällande strandskyddslagstiftning.

40. Velamsund 1:77, synpunkt inkommen i september 2012: Fastighetsägarna har inkommit med en fråga om fastigheten är möjlig att stycka. De anser att en delning är möjlig utan negativ påverkan på områdets karaktär:

- Sommarhuset ligger inte nära de kulturhistoriskt viktiga byggnader som finns på Vikingshill.
- Tomten är stor och nedre halvan är obebyggd och används sällan. På denna del av tomten skulle ett hus kunna placeras med bra avstånd till grannar och befintligt sommarhus.
- Sommarhuset ligger omgivet av andra sommarhus som i flera fall byggts om till permanentus. Ett nytt hus skulle inte se avvikande ut eftersom bebyggelsen redan är varierad.
- Ett nytt hus skulle inte påverka grannarnas utsikt mot sjösidan och inte heller påverka vyn från sjösidan mot land.
- Tomten ligger i slutet av Brynjevägen med lite trafik.
- Både nedre och övre delen av tomten ansluter naturligt till Brynjevägen.

Planenhetens kommentar: Fastigheten ligger inom ett område som omfattas av riksintresse för kulturmiljövården. I kommunens kulturmiljöprogram, antaget 2011, är området även utpekade som ett område av lokalt intresse för kulturmiljövården. Detaljplanen syftar till att bevara områdets karaktär samtidigt som befintliga bostadsfastigheter ges större byggrätter. En viktig del av områdets karaktär är att vegetationen på tomterna dominerar över bebyggelsen. För att befintlig huvudbyggnad ska uppfylla detaljplanens krav på avstånd till tomtgräns kommer den nya tomtdelen bli mindre än övriga fastigheter i kvarteret. Detta medför en tätare bebyggelse än vad som i övrigt kommer att vara tillåtet i området. Planenheten bedömer att en styckning som medför ett förändrat bebyggelsemönster med minskad vegetation mellan bebyggelsen påverkar riksintresset och kulturmiljön negativt. I avvägningen mellan fastighetsägarens enskilda intresse av att stycka fastigheten och det allmänna intresset av att bevara områdets karaktär där vegetationen dominerar över bebyggelsen samt värna befintlig kulturmiljö och riksintressen bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre.

41. Velamsund 23:1, synpunkt inkommen i juni 2014: Fastighetsägaren välkomnar utbyggnaden av vatten och avlopp men framför synpunkter på att med nuvarande områdesbestämmelser finns ingen begränsning för permanentus utan prövning sker i det enskilda ärendet. Samma förhållande gäller även för komplementbyggnader. Det nya planförslaget medför därmed en begränsning genom minskade byggrätter i förhållande till övriga fritidshusfastigheter som får en utökad byggrätt vilket är svårt att acceptera enligt den kommunala likställighetsprincipen.

Fastighetsägaren hemställer att planen anpassas till gällande byggrätter i överensstämmelse med dagens beviljade bygglov och ger fastighetsägaren rätt att behålla de bygglov som idag finns. Fastighetsägaren vill även att prickmarken tas bort runt befintliga hus samt att det godkända bygglovet anseende brygganläggningen ska läggas ut som WB-område.

Planenhetens kommentar. I dagsläget finns inga garanterade byggrätter, varken för permanentklassade bostäder eller fritidshusen. Detaljplanen ger byggrätter som medför att det blir förutsägbar hur en bygglovsansökan kommer att behandlas. Detaljplanen innehåller även en bestämmelse om att byggnader som tillkommit i laga ordning innan detaljplanen vann laga kraft och som inte överensstämmer med planbestämmelserna skall anses vara planenliga. För att tydliggöra att en sådan byggnad i händelse av till exempel brand får återuppföras har bestämmelsen förtydligats med meningen ”Sådan byggnad får återuppföras”.

På fastigheten är marken närmast stranden prickmarkerad (mark som inte får bebyggas). Befintliga komplementbyggnader har dock markerats med plusmark (mark som endast får bebyggas med uthus och garage). Planenheten anser inte att det är lämpligt med mer bebyggelse närmast vattnet, med hänsyn till gällande strandskyddslagstiftning och områdets landskapsbild. Planenheten bedömer därför att prickmarken i anslutning till befintliga byggnader ska vara kvar.

I detaljplanen har vissa områden markerats med beteckningen WB (brygga för intilliggande fastighet). Inom dessa områden föreslås strandskyddet upphävas, vilket innebär att det inte längre krävs strandskyddsdispens för att uppföra en brygga inom dessa områden. Storleken på WB-områdena är satta i överensstämmelse med kommunens riktlinjer för enskilda bryggor. Planenheten bedömer inte att det är lämpligt att utöka WB-området till att omfatta hela den befintliga bryggan då detta inte överensstämmer med kommunens riktlinjer. Befintliga bryggor som tillkommit i laga ordning med strandskyddsdispens påverkas dock inte av detaljplanens bestämmelser om WB-områden utan får ligga kvar. Om fastighetsägaren vill göra åtgärder som kräver strandskyddsdispens utanför WB-betecknat område är det möjligt att söka dispens hos kommunens miljöenhet som då prövar den specifika frågan mot gällande strandskyddslagstiftning.

Sammanfattning och bemötande av synpunkter inkomna under underrättelsetiden

42. Länsstyrelsen har inga synpunkter på de revideringar som gjorts efter utställningen.

43. **Ägarna till Velamsund 1:271** anser inte att någon vändplats behövs eftersom vägföreningen avser att anlägga en T-vändplan cirka 150 meter tidigare för att underlätta för lastbilar att vända. Det är endast en fastighet som har synpunkter på att en vändplan saknas och de kan ordna vändmöjligheter på sin egen tomt.

En vändplats berör även grannfastighet mitt emot Velamsund 1:271 eftersom vändplatsen ligger endast ett fåtal meter från deras sovrum.

Vägföreningen kan sätta upp en skylt om att vändplan saknas och det finns vändmöjligheter vid Almdalsvägen 8 om man skulle åkt förbi T-vändplanen. Det är inte heller fråga om någon överdriven trafik på denna lilla snutt av Almdalsvägen, möjligen några fåtal fordon om året.

Planenhetens kommentar. Den aktuella ytan för vändplatsen ingår redan idag i den gemensamhetsanläggning som Vikingshills samfällighetsförening förvaltar. Då detaljplaneförslaget medför utökade byggrätter för befintliga bostadsfastigheter bedömer planenheten att det är lämpligt att en vändplats, som dessutom redan omfattas av den befintliga



gemensamhetsanläggning, finns vid slutet av Almdalsvägen för framtida behov av en vändmöjlighet. I avvägningen mellan fastighetsägarens enskilda intresse av att fritt disponera sin fastighet och det allmänna intresset av en vändplats bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre och ytan för vändplats ska därför finnas kvar.

44. Ägarna till Velamsund 1:289 ställer sig bakom revideringen av området på Velamsund 1:61 så att området för allmän plats går runt torrbassängen istället för rakt över. De anser även att det är viktigt att den lilla sandstranden – och vattnet – bortom den torrlagda hamnbassängen sett från passagen vid den så kallade ”naturtrappan” tydligt utpekas som allmän plats så att alla som vill bada eller vistas på stranden kan göra det. Den allmänna platsen ska upplevas som tillgänglig utan grindar eller annat som hindrar passage.

Planenhetens kommentar. Området närmast vattnet på västra sidan av den torrlagda hamnbassängen är utlagt som allmän plats i planförslaget. Vattenområdet är utlagt som ”vattenområde”. Möjligheterna att bada på annans vatten regleras inte genom detaljplanens bestämmelser. I och med att området läggs ut som allmän plats får Vikingshills samfällighetsförening ansvar för området och det blir då upp till föreningen att vidta de åtgärder som de anser är nödvändiga för att området ska bli tillgängligt för allmänheten.

45. Ägarna till Velamsund 1:306 ser inget behov av att området för allmän plats utökas för att möjliggöra en vändplats i slutet av Almdalsvägen. Områdets samfällighetsförening avser att utföra en vändplats på ett annat ställe utefter Almdalsvägen. Fastighetsägaren vill därför att planförslaget, så som det såg vid utställningen, kvarstår i detta avseende.

Planenhetens kommentar. Se planenhetens kommentar till Velamsund 1:271 på sida 32-33.

46. Ägarna till Velamsund 1:307 anser att det är mycket olämpligt med en föreningsbrygga i det föreslagna läget. En brygga inbjuder till att lägga till med båt. Förtöjda båtars ankare/boj skulle hamna i farleden in och ut från Maren och tvinga de båtar som ska in till småbåtshamnen i Maren att hålla mer sydligt i inloppet, vilket inte är möjligt eftersom det ligger en outmärkt sten där. En förtöjd båt vrids även av vinden ut i inloppet till Maren eller in mot fastighetsägarnas anläggningsplats.

En brygga inbjuder även till bad och med tanke på hur tät båttrafiken är sommartid och vilka hastigheter som hålls vid in- och utfart till Maren är risken för olyckor överhängande.

Allmänningen fungerar idag som plats att fiska vid och att vistas nära vattnet vid. Den befintliga av- och påstigningsrampen som finns skulle behöva renoveras och skulle även fortsättningsvis fylla en lämplig funktion för på- och avstigning men inte som förtöjningsplats.

Planenhetens kommentar. WV-området bekräftar den befintliga bryggan, inte en ny brygga. Huvudsyftet med att befästa den befintliga bryggan i detaljplanen är att ge allmänheten tillgång och närhet till vattnet, inte att möjliggöra förtöjning eller badplats. Ett arrendeavtal ska tecknas

mellan Nacka kommun och Vikingshills samfällighetsförening. I avtalet kan lämplig användning av bryggan regleras. I avvägningen mellan det allmänna intresset av att ge allmänheten tillgång till vattenområdet och intilliggande fastigheters önskemål om att bryggan inte ska befästas bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre.

47. Ägarna till Velamsund 23:1 anser att det är anmärkningsvärt att en tidigare borttagen föreningsbrygga befäst i detaljplanen när delar av övriga bryggor med betydligt bättre lägen förminskas eller tas bort i planförslaget. Fastighetsägaren anser att ändringen visar att kommunen öppnar för revideringar av planförslaget och anser att detaljplanen därför ska ändras för den lovliga bryggan på fastigheten Velamsund 23:1.

Fastighetsägaren motsätter sig förslaget till föreningsbrygga då det under sommaren pågår en omfattande båttrafik i Maren. Den befintliga bryggan används redan idag för sjösättning av vattenskotrar som förutom att störa närboende även utgör en risk för personer som simmar i viken. Fågellivet i viken är rikt och många fågelungar blir skrämde och störs av den vilda framfarten. Vidare läggs stora båtar vid bryggan under längre perioder vilket hindrar allmänheten från att få tillgång till bryggan. Fastighetsägaren har inte heller sett någon bada eller sola vid bryggan under den långa tid hon bott vid viken.

Planenhetens kommentar. Skälet för att inte hela bryggan på Velamsund 23:1 betecknats med WB är inte att kommunen är negativ till att göra förändringar av planförslaget utan att ett så stort bryggområde inte överensstämmer med kommunens riktlinjer för enskilda bryggor, se även planenhetens kommentar på sida 31-32 till skrivelsen från Velamsund 23:1 inkommen i juni 2014. I kommunens riktlinjer för bryggor anges att föreningsbryggor ska prioriteras framför enskilda bryggor. Det område som markerats som föreningsbrygga är dessutom mindre än de riktlinjer som finns för enskilda bryggor. Planenheten bedömer därför att det faktum att ett område för en föreningsbrygga lagts till i detaljplanen inte är skäl för att ändra bryggområdet inom Velamsund 23:1.

Angående att den befintliga bryggan vid Marens inlopp befästs i detaljplanen se planenhetens kommentar till Velamsund 1:307 på sida 33-34.

48. Vikingshills samfällighetsförening ser inget behov av att området för allmän plats utökas för att möjliggöra en vändplats i slutet av Almdalsvägen. Föreningen avser att utföra en vändplats cirka 200 meter tidigare utefter Almdalsvägen som tillgodoser behovet av vändmöjlighet för nyttotrafik. Det finns inget reellt behov av vändplats för allmänheten i slutet av Almdalsvägen och eventuellt kan en vägs skylt med texten ”vändplan saknas” sättas upp. Föreningen vill därför att planförslaget så som det såg vid utställningen kvarstår i detta avseende.

Planenhetens kommentar. Se planenhetens kommentar till Velamsund 1:271 på sida 32-33.



Sammanfattning och bemötande av synpunkter inkomna efter underrättelsetidens slut

49. **Ägarna till Velamsund 1:31** instämmer till fullo med de synpunkter som lämnats in av ägarna till Velamsund 1:307. De intygar att grundet ligger där ägarna till Velamsund 1:307 beskriver att det ligger. De anser att om båtar förtöjs vid den nuvarande bryggan skulle antalet grundstötningar mångdubblas, då de båtar som har platser inne i Maren skulle tvingas upp mot och över grundet. Den nuvarande bryggan, som mer är att betrakta som en ramp, kan och kommer att repareras av vägföreningen så att den kan fungera för av- och påstigning men inte för förtöjning. Att platsen av säkerhetsskäl är olämplig för bad, i synnerhet för barn, anser de är helt uppenbart.

Planenhetens kommentar. Se planenhetens kommentar till Velamsund 1:307 på sida 33-34.

Komplettering av samrådsredogörelsen

50. **Ägarna till Velamsund 1:309** framförde under samrådstiden önskemål om att få stycka sin fastighet och bilda en fastighet på vardera sidan av Almallén. Fastigheten har idag en areal av cirka 10 200 kvadratmeter och det vore logiskt att dela fastigheten på var sida av Almallén.

Planenhetens kommentar. Fastigheten ligger inom ett område som omfattas av riksintresse för kulturmiljövården. Fastigheten är idag obebyggd och är en del av det öppna landskapet kring den lindallé som utgör entrén till Rørsundaön. Dessa öppna områden är en viktig del av landskapsbilden och vittnar om områdets tidigare användning. Fastigheten är bildad som en bostadsfastighet och har därför fått en byggrätt i detaljplaneförslaget. I framtiden kommer alltså fastigheten troligtvis att bebyggas med en ny huvudbyggnad med tillhörande komplementbyggnader. Om planförslaget skulle tillåta en avstyckning av fastigheten skulle ytterligare en huvudbyggnad med tillhörande komplementbyggnader kunna uppföras. Detaljplanen syftar till att bevara områdets karaktär samtidigt som befintliga bostadsfastigheter ges byggrätter. Viktiga delar av områdets karaktär är att vegetationen på tomterna dominerar över bebyggelsen och att de delar av området som vittnar om områdets kulturhistoria bevaras. Planenheten bedömer att en förtätning med ytterligare en huvudbyggnad med tillhörande komplementbyggnader skulle medföra att den historiska avläsbarhet som idag finns skulle minska avsevärt och att riksintresset för kulturmiljön därmed skulle påverkas negativt samt att den dominans som idag finns av vegetationen skulle bytas mot en betydligt mer bebyggd miljö. I avvägningen mellan fastighetsägarens enskilda intresse av att stycka fastigheten och det allmänna intresset av att bevara områdets karaktär med gles bebyggelse som domineras av vegetation samt värna befintlig kulturmiljö och riksintresse bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre.

51. **Sommarbo tomtägarförening** framförde under samrådstiden nedanstående önskemål:

- Föreningen motsätter sig starkt att fastigheten i hörnet Tegelövägen/Fagernäsvägen klassas som ”park/lek”. Lekplats är olämpligt eftersom området gränsar till en större parkering och att en väg måste korsas för att nå badplatsen. Fastigheten bör klassas som småhusenhet enligt Skatteverkets nuvarande klassning.



- Föreningen motsätter sig starkt att fastigheten Velamsund 1:28 är ändrad från industrifastighet till park med kulturlämning. Kulturlämningen är inte preciserad hur den ska underhållas och vem som bekostar ett eventuellt underhåll.

Planenhetens kommentar:

- Ytan i hörnet Tegelövägen-Fagernäsvägen är en del av Velamsund 1:32 som även omfattar delar av vägnätet i området. Velamsund 1:32 är inte bildad som en bostadsfastighet. Ytan bedöms inte olämplig som park och beteckningen ”lek” innebär att det finns möjlighet (men inget krav) att iordningställa en lekplats om huvudmannen så önskar. Skatteverkets klassning är inte en grund för detaljplanläggningen. Planenheten bedömer att ytan är betydelsefullt som naturområde och bidrar till områdets karaktär med lummiga vegetationspartier. I avvägningen mellan fastighetsägarens önskemål om att ytan ska klassas som bostadsändamål och det allmänna intresset av säkerställa områden för rekreation bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre.
- Fastigheten Velamsund 1:28 omfattar delar av angränsande vägar samt ett naturområde. Ytan som i planförslaget är utlagd som park är inte bildad som en separat industrifastighet. Planenheten bedömer inte att det är lämpligt att lägga ut något annat användningsområde för naturområdet. Beteckningen ”kulturlämning” är en information om det kulturvärde som finns på platsen. Beteckningen innebär inga förpliktelser för huvudmannen. I avvägningen mellan fastighetsägarens önskemål om att området ska läggas ut som industrifastighet och det allmänna intresset av att säkerställa områden för rekreation bedömer planenheten att det allmänna intresset väger tyngre.

Planenheten

Andreas Totschnig
Planchef

Therese Sjöberg
Planarkitekt

PLANBESKRIVNING

Detaljplan för Vikingshill och Sommarbo, del av Velamsund (område C), Boo, Nacka kommun

Upprättad på planenheten i april 2011, reviderad i juni 2014

HANDLINGAR

Detaljplaneförslaget omfattar:

- Detaljplanekarta med planbestämmelser
- Denna planbeskrivning
- Genomförandebeskrivning
- Miljöredovisning
- Kulturhistorisk beskrivning
- Fastighetsförteckning

PLANENS SYFTE OCH HUVUDDRAG

Syftet med planförslaget är att möjliggöra en förbättring av de sanitära förhållandena i området genom en utbyggnad av kommunalt vatten och spillvatten¹ samt ge större byggrätter till befintliga bostadsfastigheter. Områdets karaktär och rådande bebyggelsemönster ska bevaras och befintlig fastighetsindelning ska behållas. Kvaliteterna i områdets landskapsbild och bebyggelsemiljö ska så långt som möjligt tillvaratas när tomter för fritidshus omvandlas till tomter för en permanent bebyggelse. Den tillkommande bebyggelsen ska anpassas till terrängförutsättningarna på fastigheten, till befintlig vegetation och till landskapsbild och kulturmiljö. Husens placering på tomterna, det slingrande vägnätet, terrängformationerna och vegetationen är viktiga beståndsdelar i områdets karaktär. Husen är ofta indragna på tomterna och på de flesta tomter dominerar vegetationen över bebyggelsen.

Planarbetet syftar även till att införa skydds- och hänsynsbestämmelser för de delar av planområdet som omfattas av riksintresse för kulturmiljövården.

¹ Spillvatten är det avloppsvatten som kommer från hushållets toalett, dusch, tvätt och disk.

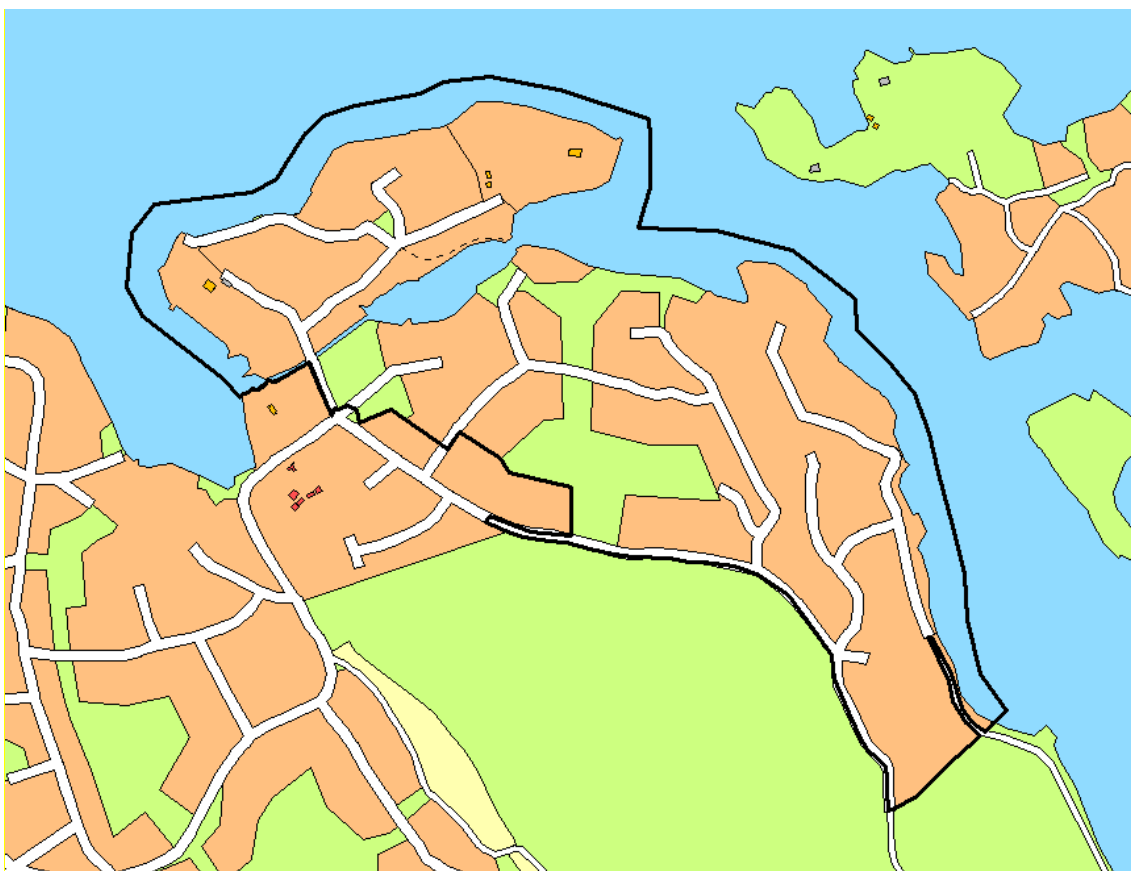
BEHOVSBEDÖMNING

Planenheten i Nacka kommun gör bedömningen att planens genomförande inte innebär någon betydande miljöpåverkan. En miljökonsekvensbeskrivning enligt miljöbalken behöver därför inte upprättas för planen.

PLANDATA

Läge

Planområdet är beläget i norra Boo och avgränsas i norr och öster av Höggarnsfjärden och Velamsundsviken, i väster av Rörsundsviken samt i söder av naturreservatet Velamsund. Totalt omfattar planområdet cirka 120 bostadsfastigheter.



Planområdets läge

Areal

Planområdets totala areal är ca 76 hektar, varav ca 18 hektar utgörs av vattenområde. Vattenområden, dvs. en del av Höggarnsfjärden och Velamsundsviken ingår i planområdet.

Markägoförhållanden

Merparten av fastigheterna i planområdet är privatägda. Allmän plats (vägar och naturmark) ägs främst av tomtägareföreningar och Nacka kommun men även av privatpersoner.

INTRESSEN ENLIGT KAP. 12 PBL

Riksintressen enligt 3 och 4 kap Miljöbalken

Delar av planområdet omfattas av riksintresse för kulturmiljövården. Höggarnsfjärden omfattas även av riksintresse för farled, det vill säga inseglsled till Stockholm.

Enligt riksintresset för kulturmiljövården ligger värdet bland annat i de i huvudsak obebyggda bergsslutningarna, den otillgängliga karaktären och i äldre sommarvillor så kallade "grosshandlarvillor". Dessa sommarvillor har ofta en rik lövsågeridekor och är ofta belägna vid vattenbrynet nedanför ett brant berg eller högt uppe på bergskanten. Förändringar av befintlig bebyggelse ska ske med varsamhet och respekt för varje tids arkitektoniska yttryck.

Riksintressena ska inte utgöra hinder för utvecklingen av befintliga tätorter eller det lokala näringslivet.

Då planförslaget inte medför någon förtätning samt då särskilda bestämmelser införts för att säkerställa de särskilt värdefulla kulturmiljöerna i området bedöms planförslaget inte påverka riksintresset för kulturmiljön negativt.

Mellankommunala intressen

Planförslaget bedöms inte vara av mellankommunalt intresse.

Miljökvalitetsnorm enligt 5 kap Miljöbalken

Miljökvalitetsnormerna (MKN) är bindande nationella föreskrifter. En MKN anger de föroreningsnivåer som människor och miljö kan belastas för utan olägenheter av betydelse. En plan får inte medverka till att en MKN överskrids. De mest betydelsefulla MKN med avseende på luft för denna plan är bensen, kvävedioxid och partiklar (PM10). Planförslaget innebär inte att någon nu gällande miljökvalitetsnorm för luft överskrids.

Området avrinner till Askrikefjärdens vattenförekomst. Askrikefjärden är ett övergångsvatten. Enligt miljökvalitetsnormerna får vattenkvaliteten inte försämrats, utan vattnet ska förbättras till god status till år 2021. En detaljplan får inte innebära att vattenkvaliteten i vattenförekomsten ändras till en sämre klass.

Askrikefjärdens ekologiska status är otillfredsställande bl.a. på grund av övergödning. Miljökvalitetsnormen "god ekologisk status" ska vara uppnådd 2021 i Askrikefjärden. Den kemiska statusen för Askrikefjärden är att den inte uppnår kemiskt god ytvattenstatus. Orsaken är den höga kvicksilverhalten. Halterna av kvicksilver och kvicksilverföreningar i vattenförekomsten bör inte öka till den 22 december 2015, i förhållande till halten år 2009. Med undantag av kvicksilver bedöms statusen som god kemisk ytvattenstatus. Då den kemiska miljökvalitetsnormen är uppnådd idag, får planen inte medföra att vattenkvaliteten försämrats.

Detaljplaneförslaget innebär en minskad belastning på grund- och ytvatten genom införande av kommunalt vatten och spillvatten. Detta ökar förutsättningarna för att Askrikefjärdens vattenförekomst på sikt får en bättre ekologisk och kemisk status.

Hälsa och säkerhet

Planförslaget bedöms inte medföra försämrade förhållanden vad avser hälsa och säkerhet inom eller i anslutning till området.

GÄLLANDE PLANER OCH TIDIGARE STÄLLNINGSTAGANDEN

Översiktlig planering

I kommunens *översiktsplan 2002* är planområdet utlagt som bebyggelseområde med enbostadshus. De områden som inte har utbyggt VA-nät föreslås permanentas i takt med att VA-försörjningen byggs ut. I juni 2012 antog Nacka kommun en ny översiktsplan. I den nya översiktsplanen är planområdet utlagt som gles blandad bebyggelse. Detaljplanen överensstämmer med både den nya och den gamla översiktsplanen.

Strandskydd

Strandskydd gäller 100 meter från strandlinjen på land och i vattnet.

Detaljplaner, områdesbestämmelser och förordnanden

För området gäller områdesbestämmelser, OB 3 som vann laga kraft i november 1992 samt OB 16 som vann laga kraft i juni 2002. Bestämmelserna innebär att fritidshus i en våning får uppta en byggnadsarea på högst 75 kvm samt att fritidshus i en våning med loft får uppta en byggnadsarea på högst 60 kvm. Sammanlagd byggnadsarea för uthus får vara högst 30 kvm. Minsta tomtstorlek för fritidshus är 4000 kvm. Tillstånd krävs för nya enskilda brunnar. I de områden som utgör en från kulturhistorisk synpunkt värdefull miljö gäller utökad lovplikt för bland annat rivning, byte av fasad-/takmaterial, schaktning, fyllning och trädfällning. För övriga delar av området har den generella bygglovsplikten minskats. I planområdet finns ca 30 permanentklassificerade bostäder som inte omfattas av bestämmelserna om byggnadsarea och fastighetsstorlek. För fyra fastigheter på Rörsundaön gäller detaljplan, dp 108, som medger bebyggelse för permanentboende.

Kulturminnesvårdsprogram, inventeringar

Delar av planområdet ingår i Nacka kommuns kulturminnesvårdsprogram *Kulturhistoriska miljöer (1987)*. År 2011 antog Nacka kommun ett nytt kulturmiljöprogram som anger att vissa områden är av lokalt intresse för kulturmiljövården. Se vidare rubriken "Kulturmiljö och landskapsbild"

Inför detaljplanearbetet har Nacka kommun i mars 2010 genomfört en inventering av områdets mest värdefulla byggnader. Resultatet redovisas i rapporten "*Kulturvården i område C*", *Vikingshill, Saltsjö-Boo*."

Kommunala beslut

Kommunstyrelsen beslutade den 18 augusti 2008, § 145, att de så kallade förnyelseområdena i Boo ska delas in i två planeringskategorier, dels långsiktig planering med kommunalt huvudmannaskap för allmän plats och dels mer kortsiktig planering med enskilt huvudmannaskap för allmän plats. Detaljplanen för Vikingshill och Sommarbo ingår i kategorin mer kortsiktig planering. I denna kategori föreslås större byggrätter för befintliga bostadsfastigheter och en utbyggnad av kommunalt vatten och spillvatten. Huvudmannaskapet för allmänna platser föreslås vara enskilt, dvs. att områdets föreningar ansvarar för utbyggnad och drift av vägar, naturmark, lekplatser och dylikt. Föreningarna ansvarar även för dagvattenhanteringen inom allmän plats.

Områdenas karaktär och rådande bebyggelsemönster ska bevaras och befintlig fastighetsindelningen i dessa områden föreslås behållas. Planarbetet omfattar inte några vägbreddning/vändplaner om inte dessa åtgärder har initierats av berörd vägförening. Planarbetet omfattar inte någon prövning av kommunal service (t ex förskolor). Planarbetet för Vikingshill och Sommarbo omfattar dock bestämmelser för hänsyn till kultur- och landskapsintressen som en följd av att området omfattas av riksintresse för kulturmiljövården samt farled.

Kommunstyrelsen beslutade den 29 mars 2010, § 52 att arbetet med detaljplanen skulle påbörjas. Detaljplanen är därmed upprättad enligt den äldre plan- och bygglagen ÄPBL (SFS 1987:10). Planförslaget överensstämmer med gällande översiktsplan och utgångspunkter för planeringen finns i Planeringsstrategin för Boo samt i den nya arbetsmodellen för förnyelseplaneringen i Boo. Ett program har därmed inte bedömts nödvändigt att upprätta.

PLANERINGSFÖRUTSÄTTNINGAR

Historik och områdets nuvarande användning

Planområdet, som omfattar cirka 120 bostadsfastigheter, är ett tidigare fritidshusområde utan kommunalt vatten och avlopp. Området tillhörde ursprungligen Velamsunds gård och blev på 1860-talet attraktivt för sommarvillbebyggelse för Stockholms borgerskap. De första villorna byggdes på Rörsundaön som med sin långsgående åsrygg erbjöd tomter med fritt läge och vidsträckt sjöutsikt. Under 1800-talets slut ökade antalet avstyckningar för sommarbebyggelse närmast kusten allt mer. På 1930-talet blev tallskogspartierna på höjdryggarna söder om Rörsundaön attraktiva för fritidstomter med i många fall ganska små och enkla fritidshus. Under senare tid har området alltmer övergått från att vara ett fritidsområde till ett område för permanentboende.

Mark och vegetation

Terrängförhållanden och vegetation

Hela norra Boo utgör en del av en förkastningsbrant som sträcker sig från Stockholms innerstad och vidare österut. Från Höggarnsfjärden möter de höga höjderna vattnet i branta bergsstränder. Vissa flackare strandpartier finns i de naturliga vikarna. På såväl privat som allmän mark finns praktfulla solitära exemplar av ek och tall. En del tomter i

PLANBESKRIVNING

området består dels av en mer anlagd trädgårdsdel och dels en naturmarksdel, på andra dominerar naturmarken. På flera ställen är vegetationen sparad utmed vägarna vilket ger ett grönt vägrum med naturkaraktär.

Inom området finns flera stora gamla sommarvillor med tillhörande trädgårdar. Många av dessa trädgårdar är utformade som parker med både stora ädellövträd och exotiska arter av buskar och träd. Vissa arter har spridit sig ut i naturmarken, bland annat avenbok och ädelgran.

Utmed Almdalsvägen växer en lindallé. Lindarna är hamlade och har därmed små kronor, men träden är i relativt dålig kondition. Hamlingen har sannolikt bidragit till skadorna. Några av träden har så stora skador att de bör tas bort och ersättas eftersom de på sikt kan utgöra en risk. Allén är av stort värde för kulturmiljön.

Utefter hela kustområdet regleras i gällande områdesbestämmelser bl.a. lovplikt för fällning av träd över en viss stamdiameter.

Geotekniska förhållanden och radon

Den största delen av området består av normalblockig morän och berg i dagen. Detta gäller särskilt de högre partierna och området närmast Höggarnsfjärden. På några mindre och låglänta partier består marken av lera. Det förekommer även mindre områden med sand.

Området utgörs av normalradonmark och i områdena med lera där lerlagret är tillräckligt tjockt av lågradonmark.

Befintlig bebyggelse

Inom planområdet, främst på Rörsundaön, finns ett flertal sommarvillor från förra sekelskiftet. Villorna, som har höga kulturvärden, har högst varierande utseenden och representerar flertalet av tidens stilriktningar. Husens placering i terrängen är oftast ganska fri och tomterna är väl tilltagna.

Tallskogspartierna på höjdryggarna söder om Rörsundaön, som fick namnet Sommarbo, blev från 1930-talet attraktiva fritidstomter med i många fall ganska små och enkla fritidshus. Stugorna har varierande utseenden och är belägna på ganska stora skogstomter. Vägarna är anlagda terränganpassat, vilket har skapat en oregelbunden tomt- och vägstruktur, något som är typiskt för denna tids planeringsideal.

Kulturmiljö och landskapsbild

I Nacka kommuns kulturminnesvårdsprogram *Kulturhistoriska miljöer (1987)* ingår bebyggelsen på Rörsundaön i helhetsmiljön Hasseludden-Kummelnäs-Vikingshill. En helhetsmiljö är en miljö som har en för kommunen värdefull struktur i behåll. Bebyggelsen på Rörsundaön utgör även en närmiljö, det vill säga ett område som särskilt belyser viktiga delar av kommunens historia. I kommunens

PLANBESKRIVNING

kulturmiljöprogram, antaget 2011, är Rörsundaön och anslutande väg med lindallé utpekad som ett område av lokalt intresse för kulturmiljövården.

Bebyggelsen på Rörsundaön och Sommarbos norra kust omfattas av riksintresse för kulturmiljövården, (Norra Boo - Vaxholm - Oxdjupet - Lindalsslundet). Värdet ligger bl.a. i de i huvudsak obebyggda bergsslutningarna, den otillgängliga karaktären och i äldre sommarvillor s.k. "grosshandlarvillor" med rik lövsågeridekor ofta belägna vid vattenbrynet nedanför ett brant berg eller högt uppe på bergskanten. Denna strandnära bebyggelse utgör idag ett av riksintresseområdets främsta kärnvården.

Den branta och exponerade terrängen gör att planområdet är mycket känsligt från landskapssynpunkt. Husens placering på tomterna, det slingrande vägnätet, terrängformationerna och vegetationen är viktiga beståndsdelar i området karaktär. Husen är ofta indragna på tomterna och på de flesta tomter dominerar vegetationen över bebyggelsen.

Fornlämningar

Inom området finns inga kända fornlämningar.

Parker och trädgårdar

Till de gamla grosshandlarvillorna hörde stora parkanläggningar med planterade träd och byggda delar. Bland annat hade Sommarbo en stor engelsk park som utformades av dåtidens främsta trädgårdsanläggare. Parken har efterhand styckats av i villatomter men spår syns fortfarande både på de privata tomterna och i naturmarken. Bland annat finns stora exemplar av lärk, bok, och exotiska arter av buskar och träd. I naturmarken väster om Rosenvägen finns resterna av Montelius äventyrsgrotta med ett stenvalv och en vattenreservoar. Reservoaren gav självtryck till vattenkonster av olika slag.

Flera av villorna på Björkudden har också stora tomter med mer eller mindre välbevarade parkanläggningar. Dessa är av stort värde för landskapsbilden, främst genom att ge hela området ett grönt och lummigt intryck.

Service

I direkt anslutning till planområdet ligger Backeboskolan som är en friskola med förskoleklass samt årskurs 1-6. Sågtorpsskolan och Myrsjöskolan finns ca 3,5 respektive 5 km söder om planområdet. Dagligvaruhandel, post, bank och övrig kommersiell och allmän service finns i Orminge centrum på ca 5 km avstånd. I Orminge centrum finns även vårdcentral.

Friytor

Inom planområdet finns ett antal naturområden som förblivit obebyggda. En del av dessa är viktiga rekreatiomsområden för de närboende och av betydelse för växt- och djurlivet. Naturområdena genomkorsas av stigar som ofta utgör branta genvägar mellan områdets olika delar. En välanvänd gångväg finns bland annat mellan Linnéavägen och Rosenvägen.

En promenadväg med högt rekreativvärde finns på Rösundaöns västra del. Promenadvägen sträcker sig utmed vattnet och leder fram till den gamla ångbåtsbryggan som numera har rasat samman.

På Rösundaön finns även möjlighet för allmänheten att promenera utmed vattnet över privata tomter på s.k. "x- område" mellan Brynjevägen och Tomtebacken. Denna möjlighet bedöms inte utnyttjas i dagsläget på grund av att området upplevs som privat. Från slutet av Fagernäsvägen finns ett servitut på privat tomtmark som är till förmån för Velamsund 1:1. Över området går en stig. Gående utnyttjar idag stigen för att ta sig ut i Velamsunds naturreservat.

Den bro som band ihop Rösundaön med fastlandet vid Marens östligaste del utgjorde en del av en tidigare strandpromenad utmed Rösundaöns södra strand. I och med att bron revs 1978 minskade värdet på strandpromenaden eftersom vägen blev en återvändsgata. Möjligheten att röra sig utmed vattnet finns kvar eftersom marken ägs av Nacka kommun, men området upplevs numera privat.

Intill småbåtshamnen vid Fagernäsvägen/Tegelövägen finns en friyta som används som samlingsplats och bad. Väster om småbåtshamnen finns ytterligare en friyta som till viss del utnyttjats som lekplats.

Velamsunds naturreservat söder om planområdet är ett rekreativområde med friluftsgård, föreningsliv m.m.

Vattenområden

Delar av Höggarnsfjärden, Velamsundsviken och Rösundsviken ingår i planområdet. Alla vattenområdena ligger inom vattenförekomsten Askrikefjärden.

Gator och trafik

Gatunät

Planområdet försörjs i huvudsak via Vikingshillsvägen och Sommarbovägen. Vägarna inom planområdet är smala och främst anpassade för fritidshusbebyggelse. På vissa platser finns problem med sikt, främst i korsningar och backkrön. Vägarna inom området sköts idag av Sommarbo-Tegelö vägsamfällighetsförening och Vikingshills samfällighetsförening.

Inom områdets östra del mot Velamsundsviken, vid korsningen Fagernäsvägen/Tegelövägen, ligger parkeringsplatser och småbåtshamn för boende på bland annat Tegelön. Dessa funktioner befästs genom denna detaljplan.

Parkering, angöring

All parkering inom planområdet sker på kvartermark. En särskild parkeringsplats finns för boende på öarna Tegelön, Tisdan samt Onsdan/Torsdan (medlemmarna i Tegelöns tomtägareförening) på fastigheten Velamsund 1:294.

Kollektivtrafik

Sommartid går två busslinjer till/från Slussen längs Sommarbovägen. Vintertid stannar linjerna vid slutet av Vikingshillsvägen precis utanför planområdet.

Teknisk försörjning

Vatten och avlopp

VA-försörjningen inom området är enskild. Inom delar av planområdet finns problem med vattenförsörjningen såsom saltvatteninträngning, sinande brunnar och föroreningar. Idag ställs därför krav på tillstånd för nya enskilda brunnar.

El

Inom planområdet finns fyra elektriska nätstationer. En vid korsningen Tomtebacken/Björkuddsvägen, en vid vändplanen vid Vikingshillsvägen, en utmed Daliavägen och en utmed Sommarbovägen.

Avfall

Sophämtning sker idag med sopbil vid respektive fastighet.

Trygghet och säkerhet

Inom området finns idag inga gångbanor.

PLANFÖRSLAGET

Allmänt

Syftet med planförslaget är att möjliggöra en förbättring av de sanitära förhållandena i området genom en utbyggnad av kommunalt vatten och spillvatten samt ge större byggrätter till befintliga bostadsfastigheter. Områdets karaktär och rådande bebyggelsemönster ska bevaras och befintlig fastighetsindelning ska behållas. Kvaliteterna i områdets landskapsbild och bebyggelsemiljö ska så långt som möjligt tillvaratas när tomter för fritidshus omvandlas till tomter för en permanent bebyggelse. Den tillkommande bebyggelsen ska anpassas till terrängförutsättningarna på fastigheten, till befintlig vegetation och till landskapsbild och kulturmiljö. Husens placering på tomterna, det slingrande vägnätet, terrängformationerna och vegetationen är viktiga beståndsdelar i områdets karaktär. Husen är ofta indragna på tomterna och på de flesta tomter dominerar vegetationen över bebyggelsen.

Planarbetet syftar även till att införa skydds- och hänsynsbestämmelser för de delar av planområdet som omfattas av riksintresse för kulturmiljövården. Genomförandet av planen innebär att näringsbelastningen på Askrikefjärden kommer att minska, vilket förbättrar möjligheterna att uppnå en god vattenstatus.

Mark och vegetation

Befintliga och allemansrättsligt tillgängliga naturområden inom planområdet säkerställs för allmänheten genom allmän platsmark (NATUR och PARK) i detaljplanen.

PLANBESKRIVNING

Anledningen till att ett naturområde markerats som park är att det finns lämningar av en historisk park. Planförslaget medger en framtida upprustning av parkanläggningen.

Landskapsbilden sett från farleden med både berg och vegetation där sommarvillorna utgör solitärer ska bibehållas.

Inom de delar av planområdet som ligger inom riksintresseområdet för kulturmiljövården samt inom områden som bedömt som särskilt värdefulla för landskapsbilden och närmiljön införs en administrativ bestämmelse "a₂" som bland annat anger att särskild hänsyn ska tas till mark, vegetation och tomtbild samt att marklov krävs för schaktning, sprängning, fyllning och fällning av träd med en stamdiameter större än 25 centimeter. Syftet med bestämmelsen om marklov för fällning av träd är att skydda för landskapsbilden och naturmiljön särskilt värdefulla träd eller vegetationspartier på enskilda tomter och bevara områdets karaktär med naturtomter. För vissa områden införs marklov för fällning av träd med en stamdiameter större än 15 cm, "a₄". Syftet med denna bestämmelse är att även mindre martallar ska omfattas av kravet på marklov för trädfällning.

Allén utmed Almdalsvägen ska bevaras. Allén är i behov av föryngring och de träd som utgör en risk för människors hälsa eller egendom bör tas bort och ersättas. Återplantering ska ske inom ett år med ett eller flera träd i den storlek som specificeras i marklovet. Marken ska beredas enligt föreskrifter i Mark-AMA. En långsiktig plan för föryngring av allén bör tas fram av huvudmannen. VS-ledningarna som ska försörja Björkudden föreslås förläggas bredvid Almdalsvägen för att inte påverka alléträdens rötter.

I samband med bygglovprövning avgörs om utförligare radonundersökning behövs, lämpligen i anslutning till geoteknisk undersökning.

Tillkommande bebyggelse

De nya husen ska anpassas till terrängen, platsens förutsättningar och tomtstorlek. För merparten av fastigheterna tillåts två våningar, slutningsvåning är lämplig på branta tomter. På vissa fastigheter, som är särskilt exponerade mot farleden, tillåts endast en våning samt suterrängvåning. Den största tillåtna byggnadsarean varierar beroende på fastighetens storlek och antal våningar. För fastigheter med en landarea större än 1000 m² är byggnadsarean för huvudbyggnad i en våning högst 11 % av landarean, dock maximalt 180 m². Byggnadsarean för en huvudbyggnad i två våningar är högst 8 % av fastighetens landarean, dock maximalt 140 m². För fastigheter med en tomtarea mindre än 1000 m² är byggnadsarean högst 110 m² för huvudbyggnad i en våning och högst 80 m² för huvudbyggnad i två våningar. Bebyggelsen är i huvudsak planerad för friliggande bostadshus. Bestämmelsen begränsar inte antalet lägenheter, vilket innebär att huvudbyggnaden kan innehålla fler än en lägenhet, t.ex. för generationsboende. Däremot kan traditionella parhus med skilda fastigheter inte bildas. Högst en huvudbyggnad får uppföras per fastighet.

Den sammanlagda byggrätten för uthus och garage är 60 kvm, varav den största byggnaden får ha en byggnadsarea på högst 35 kvm.

Fastigheterna längs med Sommarbovägen berörs av buller från vägen vilket medför att en planbestämmelse införs som anger vilka ljudnivåer som måste uppfyllas (avstegsfall A).

Befintliga byggnader som tillkommit i laga ordning innan detaljplanen vann laga kraft och som inte överensstämmer med de nya planbestämmelserna, t ex avseende byggnadsarea, höjd eller placering, ska ändå anses vara planenliga.

Inom området finns några fastigheter som inte har bedömts som självständiga bostadsfastigheter. Dessa fastigheter ges ingen byggrätt i detaljplanen.

Översvämningsrisk

Inom delar av planområdet finns risk för översvämningar om havsnivån stiger. Dessa områden har belagts med byggförbud i den mån de varit obebyggda. För befintliga bostadsfastigheter införs en planbestämmelse som anger att lägsta grundläggningsnivå för nya byggnader är +2,0 meter över nollplanet i höjdsystemet RH00.

Kulturmiljö och landskapsbild

Hänsynsbestämmelser

De delar av planområdet som ligger inom riksintresset för kulturmiljön utgör kulturhistoriskt värdefull miljö enligt 3 kap. 12 § i PBL (SFS 1987:10). Dessa områden föreslås därför få en generell hänsynsbestämmelse ”f” som syftar till att bevara övergripande kulturvärden.

Detta innebär att grundläggning ska ske med särskild hänsyn till mark och vegetation, det vill säga att sprängning, schaktning och utfyllnader så långt som möjligt ska undvikas. Kommunens riktlinjer för anpassning av byggnader till kuperad terräng bör följas.

Anpassning till sluttande terräng bör ske genom grundläggning på plintar, anpassning med källare eller sluttningsvåning. Ny bebyggelse i dessa delar ska utformas med särskild hänsyn till omgivningens egenart. En god regel för en bra anpassning är att ta upp det enkla och allmängiltiga i en byggnadstradition det vill säga material, färg, fönsterformer och taklutningar. Fasader och tak ska därför vara av traditionella material och färgsättningen ska vara dov och anknyta till den äldre bebyggelsen i området. Vita och ljusa färgkulörer som kan uppfattas som framträdande i landskapsbilden är inte lämpliga.

Skyddsbestämmelser

För de mest kulturhistoriskt värdefulla byggnaderna inom området införs en skyddsbestämmelse ”q₁” som innebär att byggnaderna inte får rivas.

Varsamhetsbestämmelse

För de mest kulturhistoriskt värdefulla byggnaderna inom området införs även en varsamhetsbestämmelse "k₁" som innebär att vid underhållsarbeten och vid ändring av exteriör ska åtgärder beträffande utseende, färgsättning och kvalitet väljas i överensstämmelse med originalutförande eller i ett utförande som är typiskt för byggnadens tillkomsttid. Vidare ska eventuell tillbyggnad av huvudbyggnad underordnas huvudbyggnaden i placering, skala och arkitektoniskt uttryck. Denna varsamhetsbestämmelse "k₁" införs även för ett antal byggnader som inte omfattas av rivningsförbud.

Utökad lovplikt och särskild hänsyn

Förutom skydds-, hänsyns- och varsamhetsbestämmelserna har även administrativa bestämmelser om särskild hänsyn och utökad lovplikt "a₂" och "a₃" införts för hela området som är av riksintresse för kulturmiljövården samt för de i övrigt mest kulturhistoriskt intressanta fastigheterna. Detta innebär att särskild hänsyn även ska tas till mark, vegetation och tomtbild. Marklov krävs för schaktning, sprängning, fyllning och fällning av träd med en viss stamdiameter. Bygglov krävs för omfärgning av fasader samt för byte av fasad-, fönster- och takmaterial samt andra åtgärder som påverkar byggnadens och miljöns utseende.

Service

Inom planområdet föreslås ingen allmän eller kommersiell service. Det huvudsakliga servicebehovet får som idag tillgodoses utanför området. I Orminge centrum finns dagligvarubutiker och övrig service. Planområdets behov av skolor och barnomsorg förutsätts kunna tillgodoses av planerad förskola i Grävlingsberg och lokala familjedaghem samt av befintliga skolor i Vikingshill, Sågtorp och Orminge. Ytterligare förskolor planeras i Kummelnäs.

Friytor

Befintliga naturområden och gångvägar säkerställs som allmän plats. Områdets föreningar ansvarar för eventuella nya gångstigar/naturstigar/lekplatser samt för skötsel och underhåll av befintliga anläggningar i området.

Vattenområden

Storlek och omfattning av bryggor och anläggningar i vattenområdet regleras i planen.

Gator och trafik

Det befintliga vägnätets sträckning föreslås behållas. Vägföreningarna inom planområdet ansvarar även i fortsättningen för upprustning och drift av vägnätet samt vägarnas uppbyggnad. Detaljplanen ställer krav på vägkroppens uppbyggnad bl.a. för att säkra att kommunens vatten- och spillvattenledningar inte skadas. Detta innebär att vägkroppen ska vara dimensionerad för en trafikmängd på mer än 50 lätta fordon/veckomedeldygn samt för mer än 10 tunga fordon/veckomedeldygn med ett axeltryck på 10 ton och boggiaxeltryck på 16 ton.

PLANBESKRIVNING

Inom delar av vägnätet ger planen möjlighet till vägbreddningar, vänd- och mötesplatser samt en mindre parkeringsplats i enlighet med önskemål från vägföreningarna. Sommarbovägen, som trafikeras av SL:s busstrafik, föreslås breddas och förses med gångbana. Även för Fagernäsvägen, Dahliavägen, Linneavägen, Tegelövägen, Almallén, och Wahlbergsvägen föreslås mindre vägbreddningar. Nya mötesplatser föreslås utmed Sommarbovägen, Almallén och Tegelövägen. Nya eller större vändplatser föreslås på Rosenvägen, Fagernäsvägen, Almvägen, Björkuddsvägen, Brynjevägen, Almdalsvägen och Tomtebacken. De föreslagna åtgärderna innebär att mark som idag tillhör enskilda fastigheter blir allmän platsmark.

All privat parkering ska ske på kvartersmark, dvs. på de egna fastigheterna. Bilplatsbehovet per bostadslägenhet är 2,0 platser.

Teknisk försörjning

Vatten och spillvatten (VS)

Planförslaget innebär att kommunalt vatten och spillvatten (VS) byggs ut i området. Fastigheterna ska ansluta till det kommunala VS-nätet. Om egen kretsloppslösning önskas får detta särskilt prövas för den aktuella fastigheten. För att tillstånd ska ges för kretsloppslösning krävs att anläggningen uppfyller kommunens kretsloppskriterier. Fastighetsägarna ska då också kunna visa att dricksvattnet är av godtagbar kvalitet och mängd, enligt Statens livsmedelsverks kungörelse om dricksvatten SLV FS 1989:30 med ändringar.

Utbyggnaden av kommunalt vatten och spillvatten sker i huvudsak med ett s.k. LTA-system (lågtrycksanläggning för spillvatten). Hur systemet i sin helhet utformas kommer att klargöras vid projekteringen. Detta regleras inte i detaljplan utan avgörs av huvudmannen för VS-ledningarna.

Dagvatten

Dagvatten ska i möjligaste mån omhändertas inom respektive fastighet. Detta kan ske genom infiltration inom fastigheten, s.k. LOD (lokalt omhändertagande av dagvattnet).

Sommarbo-Tegelö vägsamfällighetsförening respektive Vikingshills samfällighetsförening är huvudmän, inom sina respektive områden, för dagvattenhanteringen inom allmän plats. I vägområdena kommer en del av dagvattnet att avledas via diken och kulvertar. Området ingår i ett större avrinningsområde och om behov uppstår kan uppsamlingsdikena behöva breddas och fördjupas för att öka kapaciteten. Fördröjningsmagasin kan bli nödvändiga på vissa platser, både inom kvartersmark och inom allmän plats.

Värme

Varje fastighet ordnar sin egen uppvärmning. Vattenburna system rekommenderas, så att framtida omställning mellan olika energislag underlättas. Målsättningen ska vara att minska el- och oljeanvändningen genom att så långt det är möjligt endast använda el och olja som komplettering vid stora effektbehov.

Avfall

För att reducera mängden avfall bör källsortering och lokal kompostering ske. Behållare för returpapper finns vid Almallén/Almdalsvägen.

El

Boo Energi svarar för områdets elförsörjning. Inga nya nätstationer planeras.

Trygghet och säkerhet

Behovet av nya brandposter ska undersökas i samband med projekteringen av VS-utbyggnaden. Samråd ska ske med räddningstjänsten avseende dessa frågor. För att säkra framkomligheten för räddningsfordon ska vägbredden inte understiga 3,5 meter.

Detaljplanen möjliggör en ny gångbana utmed Sommarbovägen. Sommarbo-Tegelö vägsamfällighetsförening, som är huvudman för Sommarbovägen, ansvarar för utbyggnaden av gångbanan. I övrigt planeras inga gångbanor inom planområdet då trafikmängderna på dessa är små. Vägföreningarna ansvarar för eventuell upprustning av vägar inklusive belysning.

Upphävande av strandskydd

Strandskyddet föreslås upphävas inom delar av kvartersmarken och inom områden betecknade med WB och WV samt inom lokalgator. Dessa områden anges på plankartan med en skraffering. Skälet för att upphäva strandskyddet är att områdena redan idag är ianspråktagna för tomtmark eller bryggor och inte allemansrättsligt tillgängliga. De bryggor där strandskyddet föreslås upphävas har huvudsakligen uppförts innan 1975 eller har tidigare erhållit strandskyddsdispens. Strandskyddet bibehålls på allmän platsmark, natur, park och gångvägar. I enlighet med gällande lagstiftning bibehålls strandskyddet på kvartersmark inom en zon mot vattnet på norra, östra och västra Rörsundaön samt söder om Maren och längs med Velamsundsviken. Strandskyddet avses ligga kvar inom "W"-betecknade vattenområden.

Upphävande av förordnande enligt § 113 byggnadslagen

För det område där idag detaljplan *dp 108* gäller, gällde tidigare en byggnadsplan *Bpl 121*. I samband med upprättandet av byggnadsplanen, på 1960-talet, ansökte Nacka kommun om ett s.k. § 113-förordnande. Förordnandet innebar att den allmänna men privatägda marken på Velamsund 1:61 i byggnadsplanen skulle upplåtas för allmänt ändamål enligt § 113 i Byggnadslagen, utan att någon ersättning betalades till markägaren. I samband med att byggnadsplan *Bpl 121* ersattes av detaljplan *dp 108* år 1992 begärdes inget upphävande av förordnandet. Även om förordnandet i praktiken saknar betydelse idag eftersom byggnadsplanen ersatts av en ny detaljplan som vunnit laga kraft gäller förordnandet formellt sett fortfarande.

PLANBESKRIVNING

I och med den nya detaljplanen, *dp 108*, ändrades markanvändningen från allmän plats park till kvartersmark för bostäder. I samband med den planläggningen hade berörda fastighetsägare möjlighet att lämna synpunkter på förändringen av markanvändningen. Kommunen har därför ansökt hos länsstyrelsen om att förordnandet ska upphävas.

Skäl till upphävandet av § 113-förordnandet:

Förordnandet är överspelat då byggnadsplanen är ersatt med en detaljplan som anger att markanvändningen inom Velamsund 1:61 är kvartersmark för bostäder. Det nya planförslaget anger samma markanvändning som nu gällande detaljplan dock med skillnaden att marken närmast stranden föreslås bli allmän plats, natur/gångväg. En mindre del av byggnadsplanen gäller fortfarande. Markanvändningen, inom de delar av byggnadsplanen som fortfarande gäller, är väg respektive park. I det kommande planförslaget föreslås motsvarande markanvändning, väg/natur.

ADMINISTRATIVA FRÅGOR

Huvudmannaskap, ansvarsfördelning

Idag ansvarar Sommarbo-Tegelö vägsamfällighet och Vikingshills samfällighetsförening för vägarna inom planområdet. Utgångspunkten i plan- och bygglagen är att när ett område detaljplanläggs ska kommunen ta över ansvaret för allmän platsmark, dvs. vägar, gångvägar och naturmark etc. om det inte finns särskilda skäl till annat. Nacka kommun har bedömt att ett särskilt skäl är om en betydande majoritet av de boende i området vill ha enskilt huvudmannaskap. I en enkätundersökning som genomfördes i maj 2008 angav 68,5 % av de boende att de ville ha ett fortsatt enskilt huvudmannaskap, 10,2 % angav att de önskade ett kommunalt huvudmannaskap medan andelen vet ej/ej svarat uppgick till 21,3 %. Huvudmannaskapet för allmän plats föreslås därför bli enskilt. Huvudmannaskapet för dagvatten inom allmän plats föreslås bli enskilt. För vatten- och spillvattenförsörjningen ska kommunen vara huvudman.

Genomförandetid

Genomförandetiden slutar 7 år efter det att planen vunnit laga kraft.

Genomförandeavtal

Ett genomförandeavtal som reglerar kostnader och ansvar för utbyggnaden i området ska tecknas mellan kommunen och samfällighetsföreningarna.

Genomförande

För att kunna genomföra en utbyggnad av vägarna enligt detaljplanen krävs inlösen/nyttjanderätt av privat tomtmark på vissa platser. Detta gäller fastigheterna Velamsund 1:4, 1:6, 1:30, 1:35, 1:61, 1:89, 1:90, 1:104, 1:106, 1:108, 1:113, 1:243, 1:251, 1:252, 1:253, 1:264, 1:265, 1:266, 1:269, 1:271, 1:272, 1:282, 1:283, 1:307, 1:309, 1:314, 21:1.

PLANBESKRIVNING

Tidsplan

Samråd	4:e kvartalet 2010
Utställning	2:a kvartalet 2011
Antagande	3:e-4:e kvartalet 2014

Under förutsättning att detaljplanen vinner laga kraft utan att överklagas bedöms byggstart av allmänna anläggningar tidigast kunna genomföras under hösten/vintern 2015. Successivt kan även bostadsbebyggelsen påbörjas. En omprövning av gemensamhetsanläggningarna Velamsund Ga:2 och Ga:4 för att genomföra inlösen/nyttjanderätt av privat tomtmark på vissa platser kan påbörjas först efter det att detaljplanen vunnit laga kraft.

Ekonomi

Kostnaderna för upprustning av allmänna anläggningar ska fördelas på fastighetsägarna inom fördelningsområdet. Fördelningsprincipen läggs fast i en anläggningsförrättning.

Anläggningsavgifter för vatten och spillvatten debiteras enligt gällande VA-taxa.

MEDVERKANDE

Medverkande tjänstemän

Nabiha Shahzad	mark- och exploateringsenheten/projektledare
Therese Sjöberg	planenheten
Johan Aspfors	planenheten
Birgitta Held-Paulie	miljöenheten
Alice Ahoniemi	miljöenheten
Anna Ek	Park & Fritid
Sara Engström/Viktor Strömberg	lantmäterienheten
Thomas Fahlman/Jan-Åke Axelsson	VA & Avfall

Medverkande konsulter

Tony Andersson och Eva Nyberg-Björklund WSP Stadsutveckling

Planenheten

Andreas Totschnig
Planchef

Therese Sjöberg
Planarkitekt

GENOMFÖRANDEBESKRIVNING

Detaljplan för Vikingshill och Sommarbo, del av Velamsund (område C), Boo, Nacka kommun

Upprättad på mark- och exploateringsenheten i april 2011, reviderad i juni 2014

ALLMÄNT

Genomförandebeskrivningen redovisar de organisatoriska, fastighetsrättsliga och tekniska åtgärder samt de ekonomiska förutsättningar som behövs för ett ändamålsenligt och i övrigt samordnat plangenomförande. Genomförandebeskrivningen har inte någon självständig rättsverkan utan skall fungera som vägledning till de olika genomförandeåtgärderna. Avgöranden i frågor som rör fastighetsbildning, vatten- och spillvattenanläggningar, vägar m.m. regleras således genom respektive speciallag.

DETALJPLANEN

Planförslaget förutsätter enskilt huvudmannaskap för allmän plats. Planförslaget syftar till att möjliggöra bebyggelse för permanentbosättning på befintliga bostadstomter och att integrera området i kommunens vatten- och spillvattenverksamhetsområde, enligt översiktsplanens intentioner.

Planområdet bedöms kunna innehålla cirka 120 tomter för bostadsbebyggelse.

ORGANISATORISKA FRÅGOR

Genomförandeorganisation

Erforderliga markupplåtelser, rättighetsupplåtelser, gemensamhetsanläggningar m.m. för genomförande av de enskilda anläggningarna på allmän platsmark regleras i anläggningsförrättningen. Ansökan om sådan förrättning kan göras av vägföreningen, av enskild fastighetsägare inom planområdet eller av kommunen. Förrättningen kan genomföras först när detaljplanen vunnit laga kraft. Om fastighetsägarna inom området gemensamt vill tidigarelägga några undersökningar eller andra arbeten kan det lösas genom civilrättsliga avtal utanför förrättningens ram.

Mark- och avtalsfrågor

Markfrågor, avtalsfrågor och övriga genomförandefrågor inom kommunen handläggs av mark- och exploateringsenheten.

Fastighetsbildning m.m.

Fastighetsbildningsfrågor, inrättande av gemensamhetsanläggningar och andra fastighetsrättsliga frågor handläggs av lantmäterimyndigheten i Nacka kommun efter ansökan från berörd fastighetsägare. Kostnader för fastighetsbildningen betalas av berörd fastighetsägare.

Bygglov och anmälan

Ansökan om bygglov inlämnas till Bygglovenheten och beslut i bygglovsärenden fattas av Miljö- och Stadsbyggnadsnämnden. Till bygglovsenheten inlämnas även anmälan innan byggstart och efter godkänt bygglov. Nybyggnadskarta beställs hos lantmäterienheten, Miljö & Stadsbyggnad, Nacka kommun.

El/energi

Boo Energi ekonomisk förening svarar för utbyggnad, drift och underhåll av elektriska ledningar.

Tidplan

Detaljplan

Planen beräknas bli antagen 4:e kvartalet 2014. Utbyggnad av vatten och spillvatten (VS) beräknas tidigast kunna genomföras under hösten/vintern 2015. Eventuella besvär/överklaganden kan förlänga tiden med cirka 1-1½ år.

Genomförande

Fastigheterna kan anslutas till det allmänna VS-nätet efter det att förbindelsepunkt är upprättad och av kommunen godkänd VS-anläggning är i drift.

Genomförandetid

Detaljplanens genomförandetid föreslås vara 7 år från den dag planen vunnit laga kraft.

Genomförande anläggningar på allmän platsmark

Vatten- och spillvatten

Nacka kommun kommer att vara huvudman för de allmänna vatten- och spillvattenanläggningarna genom Tekniska nämnden. Nacka kommun är ansvarig för att vatten- och spillvattensledningar byggs ut i området.

Vägar

Vikingshill samfällighetsförening och Sommarbo - Tegelö vägsamfällighetsförening är idag huvudmän för vägarna och ska vara det även i framtiden. Vägföreningarna ska ansvara för omhändertagandet av dagvatten inom allmän plats inom sina respektive områden. I vägområdena kommer en del av dagvattnet att avledas via diken och kulvertar. Planområdet ingår i ett större avrinningsområde och om behov uppstår kan uppsamlingsdikena behöva breddas och fördjupas för att öka kapaciteten. Fördröjningsmagasin kan bli nödvändiga på vissa platser.

Ansvarsfördelning

Projektering och utförande av arbetet för VS-ledningar och arbetet med upprustning av vägen förutsätts samordnas, eftersom det medför fördelar för kvalitén på de blivande anläggningarna och därmed lägre totalkostnader. För att samordning ska kunna ske krävs att genomförandeavtal upprättas mellan Nacka kommun och vägföreningarna. Avtalen bör omfatta såväl grundundersökning som projektering, upphandling och utbyggnad. I avtalen regleras hur samarbetet ska organiseras, ambitionsnivå samt principer för kostnadsfördelning mellan kommunen och respektive förening.

Byggande på tomtmark

Respektive fastighetsägare svarar för byggande inom kvartersmark.

FASTIGHETSÄTTSLIGA FRÅGOR

Mark ingående i allmän plats, inlösen

Föreningarna som finns i området idag är Vikingshills samfällighetsförening, Sommarbo - Tegelö vägsamfällighetsförening och Sommarbo tomtägarförening. Vikingshills samfällighetsförening förvaltar gemensamhetsanläggningen Velamsund ga:4 dvs. samtliga vägar på Rörundaön och hela Almdalsvägen.

Sommarbo - Tegelö vägsamfällighetsförening förvaltar gemensamhetsanläggningen Velamsund ga:2, dvs. vägar inom övriga detaljplaneområdet. I det området förvaltar Sommarbo tomtägarförening naturmarken. Kommunens intention är att det ska fortsätta att förvaltas på detta sätt om föreningarna önskar det.

Genom detaljplanen utökas vägområdet till att beröra delar av de idag privatägda fastigheterna Velamsund 1:4, 1:6, 1:30, 1:35, 1:61, 1:89, 1:90, 1:104, 1:106, 1:108, 1:113, 1:243, 1:251, 1:252, 1:253, 1:264, 1:265, 1:266, 1:269, 1:271, 1:272, 1:282, 1:283, 1:307, 1:309, 1:314 samt 21:1. Även fastigheterna Velamsund 1:1, 1:14, 1:15 samt 1:17, 1:28, 1:32 och 1:193 som ägs av Nacka kommun respektive Sommarbo tomtägareförening berörs av utökat vägområde.

Gemensamhetsanläggning allmän plats

De berörda områdena kan antingen förvärfas av huvudmannen med äganderätt (inlösen) eller genom upplåtelse av utrymme för gemensamhetsanläggningen (nyttjanderätt). Vägföreningarna kan som huvudman träffa överenskommelser med de berörda fastighetsägarna om inlösen/nyttjanderätt och ersättning. Överenskommelsen läggs sedan till grund för beslut i den lantmäteriförrättning som behövs för att fastighetsrättsligt genomföra marköverlåtelseerna. Kan överenskommelse inte träffas mellan huvudmannen och den enskilde fastighetsägaren kan lantmäterimyndigheten efter ansökan besluta om

inlösen/nyttjanderätt och även fastställa ersättningen i lantmäteriförrättningen. Vid inlösen av mark för allmän plats, alternativt upplåtelse av utrymme för gemensamhetsanläggning, tillämpas Anläggningslagens regler om ersättning om ingen annan överenskommelse träffas.

Fastighetsbildning inom kvartersmark

Genom detaljplanen möjliggörs att Velamsund 1:113 utökas genom att mark överförs från Velamsund 1:17.

Gemensamhetsanläggningar/servitut på kvartersmark

- Gemensamhetsanläggning/servitut avseende VS-anläggning för Velamsund 12:1 och 9:1 ska bildas. Utrymme upplåts på Velamsund 9:1 och 10:1.
- Gemensamhetsanläggning/servitut avseende VS-anläggning för Velamsund 1:296 ska bildas. Utrymme upplåts på Velamsund 1:82.
- Gemensamhetsanläggning/servitut avseende VS-anläggning för Velamsund 1:16 ska bildas. Utrymme upplåts på Velamsund 1:314.
- Gemensamhetsanläggning/servitut avseende VS-anläggning för Velamsund 21:2 ska bildas. Utrymme upplåts på Velamsund 21:1.

Gemensamhetsanläggning/servitut för Sommarbo-Tegelö vägsamfällighetsförenings dagvattenledningar ska upprättas. Utrymme upplåts på Velamsund 1:32, 1:108, 1:109 och 1:110 samt på Velamsund 1:224, 1:294, 21:1 och 21:2.

Gemensamhetsanläggning/servitut för slänt i anslutning till väg inom Vikingshills samfällighetsförenings område ska upprättas. Utrymme upplåts på Velamsund 1:307.

Gemensamhetsanläggning/servitut inrättas av lantmäterimyndigheten i en lantmäteriförrättning efter ansökan av någon av de berörda fastighetsägarna. I förrättningen beslutas hur kostnaderna för den gemensamma anläggningen ska fördelas samt om ersättning för upplåtelse av utrymme för anläggningen ska utgå. Ersättningen fastställs i enlighet med Anläggningslagens regler om ersättning om inte fastighetsägarna kommer överens om någonting annat. Kostnaden för lantmäteriförrättningen fördelas mellan de berörda fastigheterna.

Ledningsrätt

- Ledningsrätt avseende kommunala vatten- och spillvattenledningar ska bildas. Utrymme upplåts inom allmän plats/väg inom planområdet.
- Ledningsrätt avseende kommunala vatten- och spillvattenledningar till Rörsundaön ska bildas. Utrymme upplåts på fastigheterna Velamsund 1:4 samt på fastigheten Velamsund 1:284 utanför planområdet.

Ledningsrätt inrättas av lantmäterimyndigheten i en lantmåteriförrättning efter ansökan av Nacka kommun. Ersättning för upplåtet utrymme fastställs i enlighet med Ledningsrättslagens regler om ersättning om inte parterna kommer överens om någonting annat. Kostnaden för lantmåteriförrättningen betalas av Nacka kommun.

TEKNISKA FRÅGOR

Utformning av allmänna platser

För att kommunen ska kunna lägga ner kommunalt vatten- och spillvatten måste vägkroppens uppbyggnad kunna garantera VS-ledningarnas hållbarhet. Vägkroppens uppbyggnad ska därför klara en trafikmängd på mer än 50 lätta fordon/veckomedeldygn samt för 10 tunga fordon/veckomedeldygn med ett axeltryck på 10 ton och boggiaxeltryck på 16 ton.

Fastigheterna kommer att anslutas till kommunalt vatten och spillvatten.

Tekniska undersökningar

För att utreda vilken standard vägarna har avser kommunen att genomföra en markundersökning/geoteknisk undersökning innan utbyggnad kan påbörjas. Kommunen kan inte anlägga en VS-anläggning om dess hållbarhet inte kan garanteras eller om själva utbyggnaden blir orimligt dyr på grund av vägnarnas beskaffenhet

EKONOMISKA FRÅGOR

Gator, park m.m.

Kostnaderna för eventuell om- och nybyggnad av vägarna inklusive erforderlig marklösen i samband med vägförbättringar, eventuell iordningsställande av naturmark och gångvägar kommer att belasta fastigheterna inom planområdet. Fördelningen av dessa kostnader kommer att beslutas om i anläggningsförrättningen. Kostnaderna ska fördelas efter nytta.

Driftkostnader

Drift och underhåll bekostas av vägföreningarna. Fastighetsägarna betalar en årlig avgift till vägföreningarna. Kommunen lämnar ett årligt bidrag för vägunderhåll och snöröjning till vägföreningarna.

Vatten och spillvatten

Kostnaden för kommunalt vatten och spillvatten (VS) tas ut enligt gällande VA-taxa. Debitering sker när det finns ett utbyggt och godkänt ledningsnät. Man har rätt att ansluta när anläggningsavgiften är betald och kommunen har godkänt den enskilde fastighetsägarens VS-anläggning. Anläggningsavgiften för anslutning till kommunalt vatten och spillvatten med LTA-system (lättryckavlopp) är enligt vid tillfället gällande taxa. Härtill tillkommer ledningsdragnings på tomtmark som den

enskilde ansvarar för. Kommunen gör en översyn av VA-taxan varje år. Under vissa förutsättningar löser kommunen in befintliga enskilda VA-anläggningar. Tekniska nämnden beslutar om principer för ersättningar i samband med lösen.

Fastighetsägaren hämtar LTA-enheten, pumpburk, backventil, larm och apparatlåda. Kommunen monterar pump – och vattenmätare och vid monteringsstillfället görs en besiktning av anläggningen. När anläggningen är godkänd av kommunen betalas ett installationsbidrag, om för närvarande 7 885 kronor, ut.

Bygglov

Kommunen tar ut avgifter för bygglov och anmälan samt planavgift enligt gällande taxa.

Under utbyggnad av VS och väg bör fastighetsägare samråda med vägföreningen och kommunens entreprenör vid ansökan om bygglov.

Bygglov får inte ges förrän de krav som anges under rubriken ”Utformning av allmänna platser” på utformning av vägarna på allmän plats uppfylls.

Den som lider skada på grund av detaljplanen kan bli berättigad till ersättning av kommunen. Bestämmelser om detta finns i 14 kapitlet plan- och bygglagen. Detta kan exempelvis vara vid införande av rivningsförbud av byggnad. I vissa fall kan ersättning då utgå till fastighetsägaren. Detta kan endast bli aktuellt om pågående markanvändning avsevärt försvåras eller förhindras.

Fastighetsbildning

Ersättningar för nödvändiga marköverföringar på kvartersmark bestäms i första hand genom förhandlingar mellan berörda fastighetsägare.

Marklösen, markupplåtelse

Kostnaden för marklösen och markupplåtelse (mark, anläggningar och förrättningskostnader) av enskilda anläggningar på allmän platsmark ingår i beslutsunderlaget för fördelning av kostnaderna enligt anläggningslagen.

Kommunal ekonomi

Den totala utbyggnadskostnaden för det kommunala VS-nätet, LTA, har beräknats till ca 26 miljoner kronor exklusive inlösen av befintliga enskilda anläggningar. VS-intäkterna täcker inte kostnaderna för utbyggnaden utan det blir ett underskott på ca 13 miljoner kronor, enligt VA-taxa gällande april 2009.

Ovanstående kostnader har inför antagandet räknats om utifrån gällande förutsättningar år 2014, vilket innebär följande ekonomiska konsekvenser:

Totala utgiften för utbyggnaden i område C, är beräknat till ca 29 miljoner kr där kostnaden för utbyggnaden av vatten och spillvatten är på ca 25,7 miljoner kr

inklusive inlösen av enskilda VA lösningar och installationsbidrag med LTA pumpar. Resterande 3,3 miljoner kr är fördelade på bl.a. planläggning, resurser och förrättningar av Lantmäterimyndigheten. Intäkterna är beräknade till drygt 0,6 miljoner kr via planavgifter och 12,8 miljoner kr via anläggningsavgifter för vatten och spillvatten enligt 2014 års taxa. Projekt förväntas därmed gå med ett underskott om ca 15,6 miljoner kr. Osäkerheter i kostnadsuppskattningarna bedöms uppgå till +/- 15 %.

Ulf Crichton
Exploateringschef
Mark- och exploateringsenheten

Nabiha Shahzad
T.fr projektledare
Mark- och exploateringsenheten

MILJÖREDOVISNING

Detaljplan för Vikingshill och Sommarbo, del av Velamsund (område C), Boo, Nacka kommun

Upprättad på planenheten i april 2011, reviderad i juni 2014

SAMMANFATTNING

Miljöredovisningen syftar till att beskriva effekterna för miljö-, hälso- och naturresursfrågorna av ett **utbyggnadsförslag**. Förslaget innebär att området byggs ut enligt översiktsplanens riktlinjer. Planförslaget gör det möjligt att bo permanent på alla befintliga bostadsfastigheter inom området. Fritidshuset kommer att försvinna och ersättas av permanentbebyggelse. Kulturhistoriskt värdefulla byggnader och miljöer skyddas genom planbestämmelser. Möjligheterna att behålla landskapsbilden bedöms som god. Befintliga naturområden säkerställs som allmän plats- "natur" och "park".

Detaljplaneförslaget innebär en minskad föroreningsbelastning på grund- och ytvatten. Detta ökar förutsättningarna för att Askrikefjärdens vattenförekomst på sikt får en bättre ekologisk status och en bibehållen kemisk status. Vid genomförande av planen kan det vara nödvändigt att vidta åtgärder för att förhindra att olägenheter uppstår t ex på grund av kraftig avrinning. Åtgärder kan vara nödvändiga både inom enskilda fastigheter och inom vägområden. Området kommer inte att ingå i kommunens verksamhetsområde för dagvatten.

Alla gällande miljö kvalitetsnormer för luft bedöms att klaras inom planområdet.

Vid eventuell schakt i mark vid hamnen på fastigheten Velamsund 1:294 och 1:32 ska verksamhetsutövaren undersöka om mark/vattenområde är förorenat.

Ljudnivån utmed Sommarbovägen överstiger de riktvärden som anges i översiktsplan 2002. Vid nybyggnation eller ändrad markanvändning ska hänsyn tas till buller.

Kommunen bedömer att planförslaget inte innebär en betydande miljöpåverkan.

BAKGRUND

Från den 21 juli 2004 gäller nya bestämmelser i plan- och bygglagen (PBL) och i miljöbalken (MB) med anledning av EG-direktivet för miljöbedömningar av planer och program (2001/42/EG). Då infördes nya krav på miljöbedömningar för översikts- och detaljplaner. Kriterier för att bedöma om en plan kan antas medföra

en betydande miljöpåverkan anges i EG-direktivet för miljöbedömningar av planer och program (2001/42/EG) bilaga II samt i PBL 5 kap.18 §.

En behovsbedömning av detaljplanen för Vikingshill och Sommarbo, del av Velamsund (område C) har utförts för att avgöra om genomförandet av planen kan anses utgöra en betydande miljöpåverkan. Kommunens bedömning är att detaljplaneförslaget inte innebär en betydande miljöpåverkan. Samråd har skett med länsstyrelsen.

Enligt beslut som Nacka kommunfullmäktige fattat 1990 ska miljökonsekvensbeskrivningar (MKB) ska tas fram vid planläggning. MKBn ska belysa planens konsekvenser på miljön. För att undvika otydligheter om dokumentens formella status, är det olämpligt att använda begreppet miljökonsekvensbeskrivning i de fall bedömningen har gjorts att detaljplanen inte har en betydande miljöpåverkan. För att följa fullmäktiges beslut och belysa planläggningens konsekvenser på miljön så benämns denna redovisning miljöredovisning.

I miljöredovisningen har vi valt att lyfta fram det begränsade antal konsekvenser som är mest relevanta i detta område. Arbetet med miljöredovisningen har pågått parallellt med framtagandet av detaljplanen.

Miljöredovisningen syftar till att beskriva effekterna för miljö-, hälso- och naturresursfrågorna av ett **utbyggnadsförslag** samt att åstadkomma ett bättre beslutsunderlag.

Planering och byggande i Sverige ska ske utifrån ett hållbart perspektiv och planprojekt ska prövas mot uppställda miljömål, miljö kvalitetsnormer och riktvärden; kommunala, regionala och nationella. De kommunala underlagen utgörs av Översiktsplanen från 2002 och kommunens övergripande mål som är relevanta i sammanhanget, det är – ”God livsmiljö och långsiktigt hållbar utveckling” och ”Trygg och säker”. I juni 2012 antog Nacka kommun en ny översiktsplan. Denna miljöredovisning utgår från målen i den gamla översiktsplanen. Orsaken till detta är att denna detaljplan var utställd före antagandet av den nya översiktsplanen. Detaljplanen överensstämmer med både den gamla och den nya översiktsplanen.

Miljöredovisningen har tagits fram av Alice Ahoniemi (Miljöenheten), Johan Aspfors (Planenheten), Anna Ek (Natur och Fritid) och Thomas Fahlman (VA och avfall)

KONSEKVENSER PÅ MILJÖ OCH FÖRSLAG TILL EVENTUELLA ÅTGÄRDER

KULTURMILJÖ OCH LANDSKAPSBILD

Riksintresse kulturmiljövården

Kommunala mål – Översiktsplanen 2002

- Planeringen ska främja att landskapets struktur bevaras och att kulturmiljöerna skyddas. Förändringar av den fysiska miljön ska förstärka dess identitet och särprägel. Landskapsbilden ska alltid beaktas vid förändringar och ingå som en bedömningsgrund i miljökonsekvensanalyserna.
- Samhällsplaneringen ska präglas av en helhetssyn där de kulturella resurserna och de estetiska aspekterna beaktas. Planeringen ska främja att landskapets struktur bevaras och att kulturmiljöerna skyddas.
- Kommunens skiftande kulturmiljöer skall tydliggöras och förstärkas genom en god anpassning av den nya bebyggelsen.
- Nacka ska ytterligare utvecklas som en bra kommun att bo i. Den gröna karaktären ska bibehållas liksom variationen och de olika områdenas särart. Nya bostäder skall i första hand byggas i tidigare industriområden.

Utbyggnadsförslaget

Områdets karaktär bevaras till stor del genom att huvudsaklig fastighetsstruktur och vägsträckning behålls. Möjligheterna att behålla väsentliga delar av landskapsbilden bedöms som goda, då förslagen till utbyggnad och komplettering av bebyggelsen har utformats för att kunna bevara intrycket av både områdets historia och dess karakteristiska naturformationer. Den småskaliga fritidshusbebyggelsen kommer på sikt att försvinna och ersättas av permanentbebyggelse i en helt annan skala.

Skydds- och varsamhetsbestämmelser "f", "q₁" och "k₁" samt administrativa bestämmelser "a1-4" införs för att skydda landskapsbilden och kulturhistoriskt värdefull bebyggelse. Placeringen av byggnaderna styrs av prickmark.

Slutsatser: Den småskaliga fritidshusbebyggelsen kommer på sikt att försvinna och ersättas av permanentbebyggelse i en helt annan skala. Kulturhistoriskt värdefulla byggnader och miljöer skyddas genom planbestämmelser. Möjligheterna att behålla väsentliga delar av landskapsbilden bedöms som goda.

NATUR

Kommunala mål – Översiktsplanen 2002

- God livsmiljö och en långsiktigt hållbar utveckling.
- Nackas karaktär av grön kommun bibehålls.

Utbyggnadsförslaget

Inga för kommunen kända lokaler för utrotningshotade växt- eller djurarter tas i anspråk. Genom att behålla fastighetsindelningen, skydda värdefull naturmark och på vissa delar införa lovplikt för trädfällning, skapas förutsättningar för att;

- bevara den biologiska mångfalden i området och
- underlätta arternas spridningsmöjligheter.

Vid projektering och utbyggnad måste stor hänsyn tas till ekosystemens olika krav på vattentillförsel. Eventuellt avskärande sprängningar/dräneringar måste göras med hänsyn till vegetationen. Dagvatten bör om möjligt tas om hand lokalt, men resultatet får inte bli att för mycket vatten leds ut över marken, så att jord spolats bort eller sum-piga områden uppstår.

Slutsatser: Inga för kommunen kända lokaler för utrotningshotade växt- eller djurarter tas i anspråk. Befintliga naturområden säkerställs som allmän plats- ”natur” och ”park”

DAGVATTEN, GRUNDVATTEN OCH KUSTVATTEN

Kommunala mål - Översiktsplanen 2002

- Tillförsel av vattenburet fosfor, kväve och föroreningar till vattenområden ska minskas genom tillkomsten av anordningar för lokalt omhändertagande av dagvattnet.
- Inom bebyggelseområdena ska hårdgjorda ytor minimeras och planterade ytor maximeras.
- Vid om- och nybyggnad av hus ska material väljas som inte tillför dagvattnet ytterligare föroreningar.
- Dagvatten från hårt trafikerade vägar omhändertas och renas innan det förs vidare.

Miljökvalitetsnormer för vatten

Området avrinner till Höggarnsfjärden, som ingår i Askrikefjärdens vattenförekomst. Askrikefjärden är ett övergångsvatten. Enligt miljökvalitetsnormerna får vattenkvaliteten inte försämrats, utan vattnet ska förbättras till god status till år 2021. En plan får inte innebära att vattenkvaliteten i vattenförekomsten ändras till en sämre klass.

Den kemiska statusen för Askrikefjärden är att den inte uppnår kemiskt god ytvattenstatus. Orsaken är den höga kvicksilverhalten, vilket gäller hela norra Östersjöns vattendistrikt. Halterna av kvicksilver och kvicksilverföreningar i vattenförekomsten bör inte öka till den 22 december 2015, i förhållande till halten år 2009.

Även en klassning utan kvicksilver görs. Med undantag av kvicksilver bedöms statusen som god kemisk ytvattenstatus. Då den kemiska miljö kvalitetsnormen är uppnådd idag, får planen inte medföra att vattenkvaliteten försämras.

Askrikefjärdens ekologiska status är otillfredsställande bl a på grund av övergödning. Miljö kvalitetsnormen ”god ekologisk status” ska vara uppnådd 2021 i Askrikefjärdens.

Utbyggnadsförslaget

Ett genomförande av planen innebär att fastigheter, med i många fall bristfälliga avloppsanläggningar, får kommunal VS-anslutning. Belastningen av närsalter på grundvatten och ytvatten kommer därmed att minska. Både grundvattenkvalitet och kustvattenkvalitet kommer att förbättras. Möjligheten att höja den ekologiska statusen i Askrikefjärdens vattenförekomst ökar.

Planen förordar en utbyggnad av kommunalt vatten och spillvatten med ett LTA-system (lågtrycksanläggning för spillvatten). När fastigheterna ansluts till VS-nätet minskar uttaget av grundvatten. En ny balans kommer att uppstå mellan nybildning och uttag av grundvatten. Vid sprängning finns en risk att bergets sprickzoner påverkas och att grundvattnets rörelser förändras.

Planen ger byggrätter för permanentboende på alla befintliga bostadsfastigheter. Trafiken i området ökar, vilket ökar dagvattnets innehåll av föroreningar från trafik. Annat som påverkar dagvattnet är biltvätt och gödsling av trädgårdar, det kan ge lokalt stora effekter i Rösundamaren, där vattnets omsättning är begränsad. Dagvattnets avrinningshastighet från området ökar också när arealen hårdgjorda ytor ökar (ex. nya tak, infarter, uthus). När vattnet på marken rinner av snabbt finns risk för stora tillfälliga flöden i dagvattennätet. Dagvattnet kommer huvudsakligen att ske i diken. Öppna diken har en utjämnande effekt på flödena, men de fångar också upp närsalter och föroreningar. En planbestämmelse föreslås som innebär att dagvattnet så långt som möjligt ska infiltreras på enskild tomtmark, genom så kallat LOD, lokalt omhändertagande av dagvatten. Eventuellt kan det bli nödvändigt med fördröjningsmagasin. Om överskottsvatten leds ut mot diken eller över en nedströms belägen fastighet ska det lösas utan att problem uppstår. Fastighetsägarna ansvarar för att hantera höga dag-/grundvattennivåer. Det är viktigt att de boende förstår vilka naturliga förutsättningar som finns i området. För att området ska behålla sina naturgivna förutsättningar är det angeläget att ändringar inom fastigheterna görs med varsamhet.

Slutsatser: Detaljplaneförslaget innebär en minskad belastning på grund- och ytvatten. Detta ökar förutsättningarna för att Askrikefjärdens vattenförekomst på sikt får en bättre ekologisk och kemisk status. En planbestämmelse att dagvattnet ska tas omhand lokalt föreslås.

TRAFIK

Nationellt miljömål

Begränsad klimatpåverkan

Utbyggnadsförslaget

Planen möjliggör bygggrätter för permanentboende på alla befintliga bostadsfastigheter vilket resulterar i ökad biltrafik samt ökat antal gående och cyklande. Ökningen bedöms bli ringa då många fastigheter redan är permanentbebodda. Under utbyggnadsskedet kommer byggtrafik att ske till fastigheter som får bygggrätt eller möjlighet att bygga till.

Slutsatser: Den ökade trafiken och belastningen på luft och natur bedöms som liten lokalt då området förblir lågtrafikerat.

MARKFÖRORENINGAR

Naturvårdsverkets generella riktvärden

Riktvärdena gäller för hela Sverige och indelning har gjorts i kvalitetsklasser med hänsyn till markanvändning:

- Känslig markanvändning (KM) gäller bostäder, daghem, odling, djurhållning, parkmark, grönområden, naturmark, skog och grundvattenuttag.
- Mindre känslig markanvändning (MKM) gäller kontor, industrimark och vägar.

Utbyggnadsförslaget

Fastigheten Velamsund 1:294 och även 1:32, i anslutning till småbåtshamnens mark- och vattenområde kan vara förorenad med anledning av den verksamhet som pågår på området. Eventuellt kan det finnas förorenad mark/sediment som härstammar från hamn och båtklubbens verksamhet och de kemikalier som förekommer. Innan schakt och grävarbeten ska kommunens tillsynsmyndighet för miljöfrågor kontaktas.

Slutsatser: I samband med schakt i mark i anslutning till hamnen på fastigheten Velamsund 1:294 och 1:32 ska verksamhetsutövaren undersöka om mark/sediment i vattenområdet är förorenade. En eventuell sanering av marken ska ske i samråd med kommunens miljömyndighet.

KONSEKVENSER PÅ HÄLSAN OCH FÖRSLAG TILL EVENTUELLA ÅTGÄRDER

BULLER

Kommunala mål - Översiktsplanen 2002

Riktvärden för buller från vägtrafik

Riktvärden för trafikbuller som normalt inte bör överskridas vid nybyggnad av bostäder.

Inomhus:	30 dB(A) ekvivalentnivå
Maximalt inomhus nattetid:	45 dB(A) maximalnivå
Utomhus (frifältsvärden)	
vid fasad:	55 dB(A) ekvivalentnivå
uteplats i anslutning till bostad:	70 dB(A) maximalnivå
vid bostadens tysta sida	40 dB(A) ekvivalentnivå

Källa: Infrastrukturpropositionen 1996/97:53

Länsstyrelsen i Stockholms län har tillsammans med Stockholms stadsbyggnadskontor och miljöförvaltning samt Ingemanssons Technology AB utarbetat en programskrift avseende trafikbuller. Skriften avser primärt Stockholms stad men kan ligga till grund även för andra kommuner. I denna skrift anges ett kvalitetsmål för trafikbuller samt två avstegsfall. Avsteg kan accepteras i tätort samt i lägen med god kollektivtrafik samt i detta område då både väg och bostäder är befintliga.

I sammanfattning innebär avstegsfall A följande för bostäder:

Avstegsfall A

Från riktvärdena enligt kvalitetsmålen görs avsteg utomhus från 70 dB(A) maximal ljudnivå och 55 dB(A) ekvivalent ljudnivå. Samtliga lägenheter ska dock ha tillgång till tyst sida för minst hälften av boningsrummen med betydligt lägre nivåer än 55 dB(A). Tyst uteplats kan ordnas i anslutning till bostaden.

Fakta buller

Buller är det ljud som uppfattas som störande. Vad som uppfattas som buller varierar från person till person. Särskilt störande är sådana ljud som man inte kan påverka själv, t ex trafik. Buller kan orsaka bland annat stressreaktioner, trötthet, irritation, blodtrycksförändringar, sömnstörningar och hörselskador.

Utbyggnadsförslaget

Trafiken på Sommarbovägen kan orsaka bullerstörningar. Fastigheter längs Sommarbovägen kommer att ha en planbestämmelse som innebär att avstegsfall A får tillämpas. Inom andra delar av planområdet kan även båttrafiken utmed kusten upplevas som störande. Vid sju befintliga bostadshus utmed Sommarbovägen och Björkuddsvägen överskrids riktvärdet för maximal ljudnivå. Några av fastigheter-

na på Björkuddsvägen ligger över 80 dB(A) vid fasad. Orsaken till de höga värdena är att byggnaderna ligger mycket nära vägen. Björkuddsvägen i sig är en återvändsgata med små trafikmängder och har ingen regelbunden tung trafik. Fem fastigheter vid Sommarbovägen har maximala ljudnivåer som ligger över 70 dB(A) vid fasad, alla dessa har dock tillgång till en tystare del på fastigheten med ekvivalenta nivåer på 40 dB(A). Även Sommarbovägen är en återvändsgata, men här passerar bussar i kollektivtrafik flertal gånger i timmen under rusningstid, övrig tid är det betydligt glesare trafik. I samband med nybyggnation eller ändrad markanvändning ska avstegsfall A tillämpas.

Motiv för avsteg från bullerriktvärdena

För att klara 55 dB(A) ekvivalent ljudnivå vid samtliga fasader ska trafikmängden på Sommarbovägen inte vara mer än 800-1000 fordon/dygn. Vid en 100% utbyggnad av området, utan någon förtätning, beräknas trafikmängden år 2015 vara ca 1100 fordon per dygn. Såväl vägar som fastigheterna i området är befintliga. Planläggningen innebär inga nya styckningar. För fastigheterna utmed vägen bedömer vi det vara rimligt att avsteg från riktvärdena kan göras. Vid en om- eller nybyggnation av bostäderna längs vägen ska hänsyn tas till ljudmiljön så att bostäderna planeras så att en acceptabel ljudmiljö kan uppnås.

<p>Slutsatser: Såväl Sommarbovägen som bebyggelsen är befintlig. På några fastigheter överstiger ljudnivån de riktvärden som anges i översiktsplan 2002. Vid om- eller nybyggnation av bostäderna längs Sommarbovägen ska hänsyn tas till ljudmiljön, så att bostäderna planeras så att en acceptabel ljudmiljö kan uppnås. I samband med nybyggnation eller ändrad markanvändning ska avstegsfall A tillämpas på de aktuella fastigheterna.</p>

LUFT

Kommunala mål - Översiktsplanen 2002

Tillförsel av koldioxid, kvävedioxid och andra skadliga ämnen ska minskas med stöd av fysisk planering genom minskade utsläpp från trafiken och uppvärmningen. Detta sker genom:

- Kollektivtrafik gynnas vid planeringen.
- Väl utbyggt nät för gång- och cykeltrafik.
- Vägutbyggnader som minskar risker för köbildning.
- Utformning av bebyggelse så att en god genomluftning uppstår i gaturummet.
- Vid planering gynna energisystem som inte utnyttjar fossila bränslen.

Fakta luft

Halten av luftföroreningar i utomhusluften beror huvudsakligen på:

- förbränningsrelaterade föroreningar,

- slitage från vägbana och bromsar,
- utsläppens omfattning i tid och rum,
- utspädningsförhållanden.
- områdets topografi.

Miljö kvalitetsnormer (MKN)

Miljö kvalitetsnormerna (MKN) är bindande nationella föreskrifter. De är till för att skydda hälsan och miljön. En MKN anger de föroreningsnivåer som människor och miljö kan belastas för utan olägenheter av betydelse. Vid planering och planläggning ska hänsyn tas till dessa. En plan får inte medverka till att en MKN överskrids. De mest betydelsefulla MKN för denna plan är bensen, kvävedioxid och partiklar (PM10).

Utbyggnadsförslaget

Stockholm och Uppsala läns luftvårdsförbund har utfört prognoser över luftkvaliteten för Nacka. Av prognoserna framgår att samtliga MKN för luft kommer att klaras inom planområdet. Infartsparkeringar i bra kollektivtrafiklägen är åtgärder som kan minska bilberoendet in till Stockholm där miljö kvalitetsnormerna överskrids.

Slutsats: Infartsparkeringar i bra kollektivtrafiklägen är åtgärder som kan minska bilberoendet in till Stockholm där miljö kvalitetsnormerna överskrids. Samtliga nu gällande miljö kvalitetsnormer för luft bedöms att klaras inom planområdet.

REKREATION

Politiska mål – Översiktsplanen 2002

- Möjlighet till lek, motion och rörligt friluftsliv ska bevakas i planeringen för att öka välbefinnandet och stimulera till fysisk aktivitet. Anläggningarna ska vara lättillgängliga för alla åldergrupper.

Utbyggnadsförslaget

Befintliga naturområden säkerställs som allmän plats – natur och park i planförslaget. Ett område intill småbåtshamnen kan utnyttjas som lekplats. Befintliga strandpromenader och gångvägar säkras i planen.

Slutsatser: Befintliga naturområden säkerställs som allmän plats- natur och park i planförslaget. Ett område intill småbåtshamnen kan utnyttjas som lekplats. Befintliga strandpromenader och andra gångvägar säkras i planen.

HUSHÅLLNING MED NATURRESURSER

Politiska mål – Översiktsplanen 2002

- God livsmiljö och en långsiktigt hållbar utveckling.

Fakta - hushållning med naturresurser

Enligt miljöbalkens hushållningsprincip skall alla som driver en verksamhet eller vidtar en åtgärd hushålla med råvaror och energi samt utnyttja möjligheterna till återanvändning och återvinning. I första hand ska förnyelsebara energikällor användas.

Utbyggnadsförslaget

Detaljplaneförslaget innebär att mark som redan är tagen i anspråk byggs ut. Orörd natur i form av obebyggda fastigheter, kommer att tas i anspråk och bebyggas. Området är relativt glest bebyggt och avstånden till kollektivtrafiken relativt långt. Detta innebär att bilberoendet kommer att öka. Utsläpp av föroreningar till luft kommer att öka både från uppvärmningsanläggningar och från trafiken. Energiåtgången kommer totalt att öka inom planområdet, även om nya bostäder i allmänhet har lägre energiåtgång än äldre.

Miljöredovisningen visar att möjligheterna att styra utvecklingen i riktning mot uthållighet är begränsad. Planförslaget innebär ingen styrning av energiåtgång eller val av energikälla för att bidra till en uthållig utveckling. Men förslaget lägger inga hinder för en uthållig utveckling. Fastighetsägarnas möjlighet och vilja i bygg- och brukarskedet till miljöanpassning är avgörande för slutresultatet.

NACKA KOMMUN

Planenheten

Andreas Totschnig
Planchef

Therese Sjöberg
Planarkitekt

Källa: Trafik och vägar i Norra Boo, 2005

Kulturvården i "område C", Vikingshill, Saltsjö-Boo



En miljö av riksintresse för kulturmiljövården

Nacka planenhet 2010-03-29/antikvarie Johan Aspfors

Inledning

”Vikingshill nordväst om Velamsundsviken och Tegelön mitt för denna är ett andra friluftsmuseum för gamla sommarhus från 1800-talets senare hälft...” (Bertil Hedenstierna 1986).

Bakgrund

Syftet med detaljplanläggningen är att ge möjlighet till införande av kommunalt vatten och avlopp samt byggrätter anpassade för permanentbebyggelse. Planen syftar inte till att möjliggöra för avstyckningar. Den befintliga tomtstrukturen avses alltså kvarstå. Detaljplaneområdet omfattar Vikingshill och Sommarbo i Norra Boo. Området är ett tidigare fritidshusområde som fått en alltmer permanent befolkning. Området består främst av privatägda fastigheter. Allmän plats inom området ägs av bland annat tomtägarföreningar och Nacka kommun.



Planområdet

Utredningsområdets avgränsning

Föreliggande antikvariska utredning berör den del av planområdet som ligger inom område av riksintresse för kulturmiljövården, Stockholms farled och inlopp. För Vikingshill handlar det om Rösundaön (Vikingshill) och Sommarbos norra kust, sträckan från Rösundsviks östra strand till Fagnäs udde. Enstaka större villor utmed Velamsundsviken tas också upp, då de bedöms ha miljömässiga värden trots att de ligger utanför riksintresseområdet.



*Streckat område visar område av riksintresse för kulturmiljövården.
Utdrag ur länsstyrelsens karta*

Tidigare inventeringar och källor

Området hör till ett av Nackas mest väldokumenterade sett ur ett kulturhistoriskt perspektiv. Under åren 1967-68 lät dåvarande Boo kommun inventera området genom Ann Resare. Inventeringen resulterade i att Boo kulturnämnd gav ut boken "Boo vid vattnet" 1970 med Ann Resare som författare. 1973 gjorde Per Wästberg boken "Sommaröarna" med värdefull fotodokumentation samt etnologiskt material. 1978 genomfördes en totalinventering på uppdrag av Nacka kulturnämnd i samråd med länsantikvarien. Den mest utförliga bebyggelsehistoriska redogörelsen utgörs av Ann Katrin Pihl Atmers avhandling "Sommarnöjet i skärgården" från 1987. Vid denna översyn har även Hans Persson i Boo hembygdsförening bidragit med sitt stora kunnande om områdets bebyggelse.

Fornlämningsregistret anger inga kända fornlämningar i området.

Syftet med denna utredning

Kommunen är skyldig i sin samhällsplanering att tillgodose kulturmiljövårdens intressen när sådana finns uttalade. I Vikingshills fall är det staten som bedömt att de kulturhistoriska värdena är så höga att det finns ett nationellt bevarandeintresse. Områden av riksintresse för kulturmiljövården speglar betydelsefulla faser av vår historia och regleras i miljöbalken, d v s får inte utsättas för åtgärder som innebär påtaglig skada. Länsstyrelsen utövar vid planläggning tillsyn så att kulturmiljövårdens intressen tillgodoses. Vikingshill är även utpekad i kommunens kulturmiljöprogram som en miljö av lokalt intresse.

Kommunantikvarien har fått i uppdrag att identifiera de mest värdefulla byggnaderna inom riksintresseområdet, vilket betyder att södra delen av planområdet – större delen av Sommarbo –

inte omfattas av denna översyn med några få undantag utmed Velamsundsviken. Utredningen gör inte anspråk på att kulturhistoriskt klassificera samtliga fastigheter enligt en flergradig skala. I princip handlar det om att lyfta fram byggnader som faller under plan- och bygglagens 3 kap 12 §, alltså objekt som kan betraktas som särskilt värdefulla eller "omistliga" med betydande historiska, arkitektoniska och miljömässiga värden. Några få hus som har betydelse för miljöbilden men som inte kan räknas som särskilt värdefulla tas också med. Denna utredning är en förkortad version av ett internt arbetsmaterial som även angav förslag till planbestämmelser.



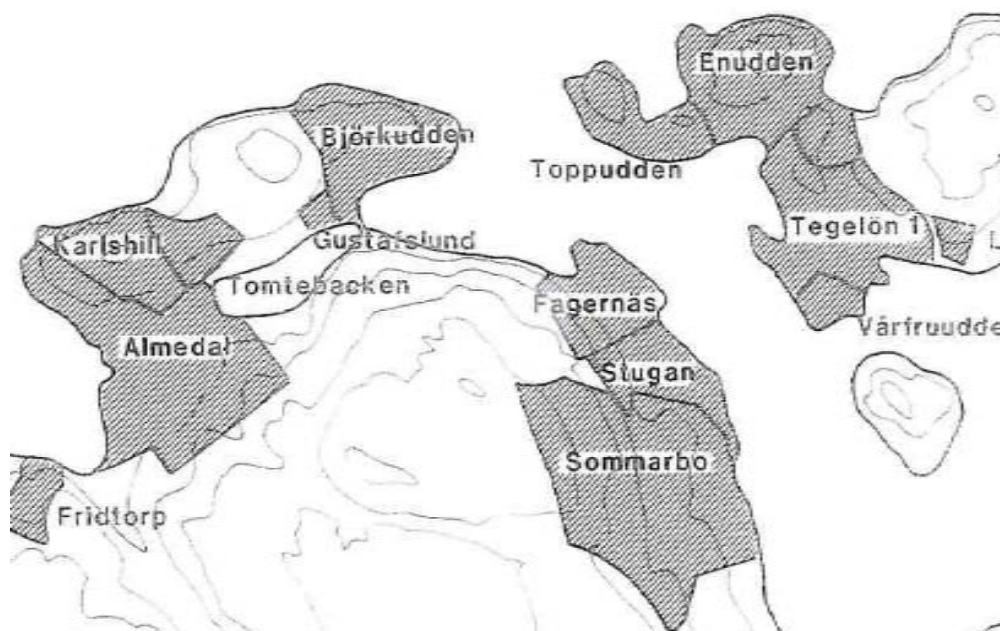
Rörsundaöns norra strand mot farleden sedd från Risbergets utsiktsplats. Till höger syns Almdalens gula huvudbyggnad och i mitten den vik "Viken" vars äldsta fastighet lär ha hetat Vikenshill som så småningom blev Vikingshill och namnet på hela ön. Foto 2010

Historik och bebyggelsens karaktärsdrag

Marken tillhörde i äldre tider Velamsunds gård som har funnits sedan medeltiden. I planområdet låg från början gårdens utmarker med skog och lite odlingsmark. Det låglänta partiet mellan Rörsundaön och fastlandet var ängsmark att döma av äldre kartor. Enligt 1700-talskällor brukades marken av torpet Rörsund, omnämnt redan 1669 men som övergivet 1825. En av gårdens kvarnar, "Engelska qvarn"/"Fösan" låg vid innersta delen av Rörsundsvik (utanför planområdet). På Fagernäs udde fanns ytterligare ett skärgårdstorp, även det med 1600-talsanor. Velamsund hade blivit adligt säteri vid denna tid och var i starkt behov av arbetskraft, "dagsverkare", varför torpbildningar gynnades.

Spåren efter torpen handlar idag främst om en kulturpåverkad växtlighet kring Fagnäsvägen och vid Rörsundsviks södra del.

På 1860-talet blev Velamsund attraktivt för sommarvillbebyggelse för Stockholms borgerskap. De första villorna byggdes på Rörsundaön som med sin långsgående åsrygg erbjöd tomter med fritt läge och vidsträckt sjöutsikt. Avstyckningarna blev fler från och med 1880-talet. Velamsunds ägare hade insett kuststräckans potential för lönsamma tomtförsäljningar, samtidigt som området inte längre hade någon större betydelse för lantbruket. Utvecklingen hängde också ihop med det farledsnära läget som sedan 1800-talets mitt hade erbjudit reguljär ångbåtstrafik.



Avstyckningar 1880-1915 enligt Ann Katrin Pihl Atmers bok Sommarnöjet i skärgården (sid 161)

Tongivande villor är Almdalen (tidigare Almedal eller Granudden) och Björkudden på Rörsundaön. Sistnämnda villa hör till traktens praktfullaste efter en ombyggnad 1896 enligt ritningar av Erik Josephson. Byggnaden har en uttalad herrgårdsstil, vilket kommer igen i Almdalen som fick ett empireutseende 1918. Almdalen hade byggts ursprungligen på 1860-talet av SJ:s chefsarkitekt A W Edelsvärd och räknas till en mycket tidig sommarvillbebyggelse i denna del av skärgården. 1918 års utseende är ett verk av arkitekten Evert Milles, bror till skulptören. Grannfastigheten Karlshill (Blåsut) har en fantasifullt utformad tornvilla från 1800-talets senare del. På tomten finns ett farledsexponerat ekotempel med kupol och vita pelare. Fler fantasirika lusthus finns i området, bl a en "kinesisk paviljong" i Almdalens park strax väster om den allé som utgör entrén till Rörsundaön. Två andra för miljön karaktärsskapande byggnader är Gustavslund i två våningar från 1889 i schweizerstil (omslagsbild) samt det för skärgården ovanliga Stenhuset – ett villalikhande flerbostadshus i sten från 1865.

Villorna från årtiondena kring sekelskiftet 1900 har högst varierande utseenden. De representerar flertalet av tidens stilariktningar, främst schweizer- och cottagestilarna, d v s panelvillor med snickarglädje och luftiga verandor, sistnämnda stil med friare planlösning och asymmetrisk

volymuppbyggnad (ibland med torn). Ljusbålad eller faluröd panel lagd i olika riktningar är det dominerande fasadmaterialet – Stenhuset utgör ett undantag – på taken kan ligga plåt, men även tegel förekommer. Rejåla stensocklar och höga fönster samt utskjutande taksprång är andra karaktärsdrag. Undantag är de villor som byggts i herrgårdsliknande stil som representerar ett mer strikt och slutet uttryck. Husens placering i terrängen är oftast ganska fri, tomterna är väl tilltagna. Sommarvillebebyggelsen utgör idag ett av riksintresseområdets främsta kärnvärden. Till miljöerna hör också anlagda trädgårdar. Almdalen fick från början både trädgård och park som än idag bidrar till att ge fastigheten karaktären av en mindre lantgård, där allén till Rörsundaön bidrar särskilt till uttrycket.

Tallskogspartierna på höjdryggarna söder om Rörsundaön blev från 1930-talet attraktiva fritidstomter med i många fall ganska små och enkla fritidshus. Området fick namnet Sommarbo efter den stora 1880-talsfastighet som ligger vid Velamsundsviken (Fagernäsvägen). Stugorna har varierande utseenden av oftast enkel karaktär och är belägna på ganska stora skogstomter. De representerar en tid då bredare sociala skikt hade fått råd med egna små sommarnöjen. Vägarerna är anlagda terränganpassat vilket har skapat en oregelbunden tomt- och vägstruktur, något som är typiskt för denna tids planeringsideal. Sommarbo ligger till största delen utanför riksintresseområdet.

Fastigheter med kulturvärden inom riksintresseområdet

Husen beskrivs från väster till öster.

Almdalsvägen 11, Velamsund 1:4, Almdalen (Almedal)

Almdalen är en herrgårdsliknande anläggning med huvudbyggnad, annex/flygel och porttorn, omgiven av en stor park med bl a lusthus i kinesiserande stil. Ursprunget är den sommarvilla som SJ:s chefsarkitekt A W Edelsvärd uppförde på platsen på 1860-talet, ett hus i tidig schweizerstil med gavel som huvudfasad. Så här beskrev Edelsvärd sitt Almedalen (enligt Pihl Atmer):

”Almedal hade förtjusande dominerande läge på en hög udde mellan Höggarnsfjärden och Rörsundaviken. Skog skyddade mot storm från norr, öster och sydväst. Wackra sjöutsikter åt sjösidan erbjödo sig öfver Lidingön ... Inåt har man den härliga dalen med trädgården, almarna, näset mellan de båda vikarna samt i fonden berget Pråmhällan...”

Edelsvärds villa uppges ingå i nuvarande byggnad som är en skapelse från 1918-20 i empirestil som vid denna tid hade blivit en inspirationskälla för arkitekterna. 1920 års utseende av arkitekt Evert Milles, på uppdrag av bankdirektören Harald Lettström, kom att ge fastigheten mer prägeln av en lantgård än en sommarvilla. Till detta intryck bidrar den stora parkdelen och allén. Parkens karaktärsfulla lusthus är också från denna tid. Liknande arkitektoniskt uttryck har fastighetens båthus, det tillhör dock inte Almdalens bebyggelsebild då det ligger nedanför grannhuset Karlshill.



Almdalens gårdsfasad, till höger skymtar annexet. Foto Hans Persson



Almdalens entré med torn. Foto 2010



Almdalens lusthus. Foto 2010



Almdalsvägens lindallé ger miljön en herrgårdsprägel. Foto 2010

Almdalsvägen 12, Velamsund 1:35, Karlshill (Blåsut)

Tornvilla från möjligen omkring 1870, var sommarnöje åt bl a konsul N J Carlstedt som fastigheten är uppkallad efter. Byggnaden blev pensionat på 1930-talet med namnet Forsboms, var länge i ett starkt förenklat och ombyggt skick men har under senare år återfått en äldre karaktär. Ett av de verkliga landmärkena på Rösundaön p g a det höga och fria läget mot farleden. På tomtens

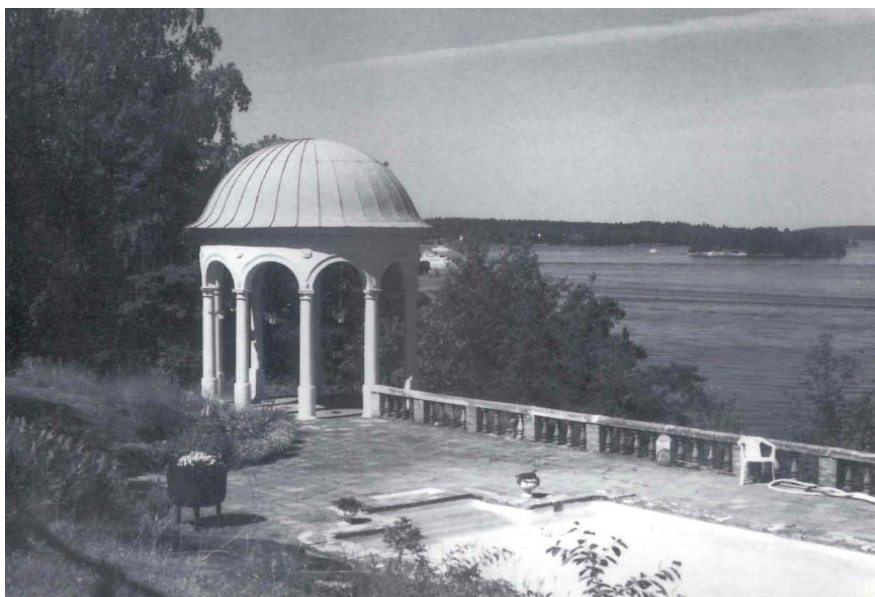
farledssida står ett av Vikingshills mest säregna lusthus byggt omkring 1900, benämnt ekotempel, med kolonner och kupoltak. Vid stranden finns ett båthus från 1900-talets första årtionden, ligger idag dock på mark som tillhör Almdalen.



Karlshill, tidigare Blåsut. Foto 2010



Karlshills tomtbild sedd från farleden. Till vänster båthus nedanför nybyggd villa. Båthuset, som ligger på Almdalens mark, har en karaktär från 1900-talets första årtionden. Det lilla strandnära lusthuset finns inte på ett foto från 1980-talet i Pihl Atmers bok Sommaröjet i skärgården (sid 189). Foto 2009



*Karlshills ekotempel med terrass mot Höggarnsfjärden.
Foto Laszlo Sallay 1994. Nacka lokalhistoriska arkiv*

Tomtebacken/Björkuddsvägen 1, Velamsund 1:306

Enligt 1978 års inventering är villan uppförd 1904 av byggmästare Oscar Nycander. Den utgör ett intressant exempel på hur schweizervillan under de första åren av 1900-talet fått drag av både jugend och nationalromantik. De nya stilinfluserna representeras av den faluröda fasadfärgen och stramheten i detaljerna, t ex så har veranda- och trapppräcken endast raka spjälkor som ibland arrangeras rytmiskt för att skapa variation. Det tunga brutna taket hör också till tiden, en i nationell anda lek med 1700-talets byggnadskick, medan nedre takfallets sväng ovanför takfoten ansluter sig till den mjuka jugendstilen. Baksidans enkla "släpkupa" på nedre takfallet hör till det nationalromantiska formspråket. Huset ligger på en skogstomt med grova tallar och en fruktträdgård mot söder.



Tomtebacken, fasad mot Björkuddsvägen 2010



Verandadetalj. Foto 1978

Björkuddsvägen 2, Velamsund 1:68

Stuga av okänt ursprung med drag av nationalromantik från tidigt 1900-tal. Platsen kan ha varit bebyggd redan under 1800-talets slut. Huset ligger nära Björkuddsvägen med värden för väg- och bebyggelsebildan.



Stuga vid Björkuddsvägen 2. Foto 2010

Tomtebacken 4a-b, Velamsund 1:61, Stenhuset/Stenvillan/Villa Viken/Villa Vikingshill

En för Vikingshill unik byggnad är Stenhuset på farledssidan av Rörsundaön. Huset byggdes redan 1865 som ett två våningars hyreshus för sommargäster. Från början fanns två lägenheter på varje plan samt en vindsvåning. Planlösningen med en inre bärande hjärtmur i husets längd gör att byggnaden påminner om ordinära hyreshus från perioden. De putsade fönsteromfattningarna känns igen från tidens stenhusarkitektur, bl a hus ritade av Edelsvärd. Det som påminner om sommarvillarkitektur är den stora träöverandan med snickarglädje, möjligen från 1894, samt det utskjutande taksprånget. Valet av byggnadsmaterial, putsat tegel, kan förklaras av att en av byggherrarna, byggmästaren C O Lundberg ägde ett tegelbruk. Han hörde till en av dem som "profiterade" på Stockholms utbyggnad vid denna tid och då med stenhus. Enligt Hans Persson i Boo hembygdsförening hette huset först Villa Viken. Inspirerat av Listonhill på Djurgården ändrades det till Vikenshill, som i folkmun kom att bli Vikingshill, enligt traditionen för att ångbåtarnas "hopp-i-land-Kallar" slarvade med uttalet vid utropningarna. Namnet ansluter också till epokens intresse för det fornnordiska.



Stenhuset på Rörsundaön, Vikinghills enda stenbyggnad. Foto Hans Persson

Björkuddsvägen 8, Velamsund 1:62, Röda stugan

Faluröd rektangulär villa i lite enklare schweizerstil från omkring 1887, eller möjligen ombyggd detta år. Uppges ha varit tvåfamiljsvilla, nu enfamiljsvilla. Tidstypisk detalj är vindsvåningens stående panel som avslutas nedtill av utsågade spetsar/uddar. Inglasad tvåvåningsveranda med ganska stramt utseende. Fastigheten är en del av helhetsmiljön vid Marens norra strand.



Röda stugan. Foto 2010

Björkuddsvägen 10, Velamsund 1:31, villa Gustavslund

Den stora villan i två våningar uppfördes 1889 av skräddarmästare Gustav Gyllang, därav husets namn. Det bakre trapphuset avslutas med en tornhuv, och sjöfasaden mot Maren utmärks av en öppen tvåvåningsveranda med rika utsågningar. I likhet med Röda stugan står huset på en hög stensockel. 1970 skrev Ann Resare i sin bok *Boo vid vattnet* att huset är "...idag ett av de bästa exemplen på ett sommarnöje från 1800-talets slut" (sid 39).



Gustavslund från 1889, fasad mot Maren. Foto 2010

Velamsund 1:34, lusthus

Alldeles vid Marens inlopp, på en udde av Rörsundaön, ligger ett åttkantigt lusthus från 1888, enligt Resare "avsedd för kräftfester" (sid 39). Den festliga karaktären understryks av etsade glasrutor och mängder av konstfullt utformade fasaddetaljer. Från början låg en bro från lusthuset till fastlandssidan, den revs dock 1978 i samband med muddringsarbeten. Enligt äldre bilder gick en anlagd strandpromenad utmed vattnet nedanför lusthuset. I litteraturen förknippas lusthuset med Gustavslund.



Lusthus nära Gustavslund, fasad mot Maren 2010.



Bild ur Per Wästbergs bok Sommaröarna (1973) som visar lusthuset och bron som revs 1978. Per Wästberg benämner lusthuset för kräftpaviljong. Till vänster Björkuddens tvättstuga och Gustavslund.



Strandpromenaden enligt äldre vykort

Björkuddsvägen 12, Velamsund 1:307, fd tvättstuga/tjänstebostad

Byggnaden var ursprungligen villa Björkuddens tvättstuga, flyttad till nuvarande plats vid Marens inlopp på 1890-talet. Huset lär ha fungerat som tjänstebostad efter att Franska skolan hade förvärvat Björkudden 1934. Huset har renoverats och byggts ut för bostadsändamål, men har fortfarande en stark kulturhistorisk karaktär i behåll. Den högre delen är ursprungsvolymen, den lägre verandadelen vid östgaveln är av sent datum (tillkommit efter inventeringen 1978). Husets utformning ansluter sig till det sena 1800-talets fantasirika panelarkitektur i s k schweizerstil. Övervåningens spetsiga fönster är ursprungliga och ger huset ett karaktärsfullt uttryck.



Björkuddsvägen 12, fasad mot Maren. Foto 2010

Trots att huset genomgått en grundlig upprustning/förnyelse och byggts ut så har detta gjorts så att ursprunget fortfarande kan avläsas med ambitiös nivå på detaljutförandet. Huset har ett sjönära läge, med betydelse för landskaps- och bebyggelsebild, samt är som historisk markör en viktig komponent i Rösundaöns helhetsmiljö.

Björkuddsvägen 11, Velamsund 1:30, "Björkuddens annex"/fd trädgårdsmästarbostad

I byggnadsinventeringen från 1978 anges huset som trädgårdsmästarbostad under villa Björkudden, kallas också för "Björkuddens annex". Köksträdgård fanns då ännu kvar. Byggnadsår uppges inte, men korsplanlösningen med mittplacerad skorsten samt exteriörens panelarkitektur förekom under det sena 1800-talet. Enligt uppgift är huset uppfört av snickare Granqvist och inrymde från början fyra rum och kök. Efter att Björkudden hade förvärvats av Franska skolan 1934 blev huset bl a gästbostad. Huset har nu moderniserats och byggts ut på baksidan, men den äldre karaktären är välbehållen.



Björkuddens trädgårdsmästarbostad, fasad mot vägen. Foto 2010

Björkuddsvägen 14, Velamsund 1:16, villa Björkudden

Ett av Rörundaöns verkliga "huvudnummer". Fastigheten togs tidigt i anspråk för sommarvillbebyggelse genom kamrer Alfred Sandahls försorg på 1860-talet. Sandahl överlät Björkudden till kommandörskaptenen F H Didron 1866 som redan 1879 sålde villan vidare till grosshandlaren och industrimannen Herman Friedländer som byggde om villan till dagens herrgårdsliknande utseende 1896. Husets representativa utseende är ett verk av Friedländers måg, arkitekten Erik Josephson som vid denna tid ritade villor i Saltsjöbaden där han också stod bakom välkända Grand Hotel.



Björkudden. Foto 2009

Entreprenör på Björkudden var AB J O Wangströms mekaniska snickerifabrik, stenarbeten utfördes av Anderssons mekaniska stenhuggeri. Interiören fick praktfull inredning i historiska stilar; målade taklister och väggfält av Carl Grabow, höga paneler och bemålade kassettak – en strandvägsvåning på Ormingelandet. Flera nyttobyggnader uppfördes på fastigheten, bl a tvättstuga och trädgårdsmästarbostad. 1934 såldes villan till Franska skolan som semesterhem för lärare. Efter en tid under katolska S:t Josephssystrarna, då salongen blev kapell, kom huset i privat ägo på 1990-talet. En kuriositet är att huset liksom Almdalsvägens allé har figurerat i Ingmar Bergmans film "Fanny och Alexander".

Den välbevarade huvudbyggnaden har höga kulturvärden avseende både exteriören och interiören. Park- och vegetationsbilden tillhör den kulturhistoriska helhetsbilden

Wahlbergsvägen 8, Velamsund 23:1, Granvik

Granvik är ett strandnära falurött hus där Sommarbo möter Marens inlopp. Enligt Hans Persson i Boo hembygdsförening kan det ha sitt ursprung i en stuga som 1862 kallas Elfstugan. Huset har byggts ut och förändrats under årens lopp men har en ganska traditionell skärgårdskaraktär med betydelse för strandbilden mellan Rösundaön och Fagernäs. Nyare byggnader har tillkommit på fastigheten.



Fagernäsvägen 2, Velamsund 1:269, villa Fagernäs

På Sommarbosidan av planområdet, på en udde vid Velamsundsvikens inlopp, ligger villa Fagernäs med lusthus. Enligt Ann Katrin Pihl Atmer byggdes villan av grosshandlaren Carl Sutthoff omkring 1875. Den beboddes något senare av hovintendent A F Nyström. Huset är i grunden en ganska konventionell schweizervilla med rektangulär grundplan, men den rikt utsirade verandan är i förhållande till byggnadskroppen bredare än vad som var brukligt. Den är numera inglasad, men var ursprungligen öppen. Det mångkantiga lusthuset tillkom 1883 och har flerfärgade glasrutor och toppigt tak. Fagernäs var på 1600- och 1700-talet ett enkelt torpställe. Den äldsta historien anas av den öppna vegetationsbild som präglar området kring Fagernäsvägen bort mot Sommarbo.



Fagernäs sett från Velamsundsviken. Foto 2010



Fagernäs lusthus. Foto 2010

Villan har byggts ut vid gavlarna och vissa andra ändringar har gjorts som t ex takfönster på det bakre takfallet samt inglasning av verandan. Den äldre karaktären är dock fortfarande framträdande med betydelse för landskapsbilden och den historiska miljön kring Velamsundsvikens stränder.

Strandnära, äldre fastigheter med miljömässiga värden utanför riksintresseområdet

Utmed Velamsundsviken i Sommarbo ligger tre större villor med skiftande kulturhistorisk status men med betydelse för miljön. Att de hanteras i planen motiveras av husens säregna arkitektur med kringliggande parkmark i kombination med framträdande strandlägen.

Fagernäsvägen 7, Velamsund 1:6, Stugan

Den stora villan "Stugan" är ett av innerskärgårdens mest renodlade exempel på schweizerstil med långt utskjutande tak och gavelfasad som framsida mot vattnet. Ann Katrin Pihl Atmer gör det sannolikt att arkitektbröderna Axel och Hjalmar Kumlien stod bakom Stugans utformning ca 1880, men det är osäkert. Stugan brann ner 1982, nuvarande snarlika "replik" uppfördes därefter. Historiskt byggnadsmaterial finns alltså inte kvar, men huset har miljömässiga värden och har i sin nygamla dräkt värden som historisk markör. Mot Fagernäsvägen har tomten en parkliknande karaktär.



Stugan sedd från Velamsundsviken. Foto 2010

Fagernäsvägen 10, Velamsund 1:264, villa Sommarbo

Villa Sommarbo är en nybyggd, fri tolkning av en 1880-talstornvilla som stått på fastigheten. Ann Katrin Pihl Atmer menar att Sommarbo var en av den inre skärgårdens ”allra ståtligaste anläggningar”. Av detta anas än idag av den stora tomtens parkliknande karaktär. Själva huset har alltså inga direkta kulturvärden men utformningen signalerar tillsammans med trädgården platsens historia och sätter en prägel på bebyggelsebilden.



Villa Sommarbo. Foto 2010

Fagernäsvägen 22, Velamsund 6:1, villa Konvaljen

Villa Konvaljen har en jugendkaraktär från tidigt 1900-tal. Huset är tillbyggt på gavlarna och ombyggt på bottenvåningen med liggande panoramafönster. Den stora mansardvåningen har fortfarande kvar en äldre karaktär med kvaliteter för bebyggelse- och landskapsbilden.



Villa Konvaljen

PLANBESTÄMMELSER

Följande gäller inom områden med nedanstående beteckningar. Där beteckning saknas gäller bestämmelsen inom hela planområdet. Endast angiven användning och utformning är tillåten.

GRÄNSBETECKNINGAR

- Planområdesgräns
- Användningsgräns
- Egenskapsgräns
- Administrativ gräns

ANVÄNDNING AV ALLMÄN PLATS

- LOKALGATA Lokaltrafik
- G-VÄG Gångväg
- NATUR Naturområde
- PARK Park

ANVÄNDNING AV KVARTERSMARK

- B Bostäder
- E Tekniska anläggningar
- V Småbåtshamn

VATTENOMRÅDEN

- W Vattenområde
- WB Brygga för intilliggande fastighet
- WV Föreningsbrygga

UTFORMNING AV ALLMÄNNA PLATSER

Väggkroppen ska vara dimensionerad för en trafikmängd på mer än 50 lätta fordon/veckomedeldagn samt för mer än 10 tunga fordon/veckomedeldagn med ett axeltryck på 10 ton och boggielasttryck på 16 ton.

UTNYTTJANDEGRAD/FASTIGHETSINDELNING

e₁ På fastighet med landarea större än 1000 kvm för huvudbyggnad som uppförs i en våning högst uppta en byggnadsarea på 11 % av fastighetens landarea, dock högst 180 kvm. Huvudbyggnad som uppförs i två våningar för högst uppta en byggnadsarea på 8 % av fastighetens landarea, dock högst 140 kvm.
 På fastighet med landarea mindre än 1000 kvm för huvudbyggnad som uppförs i en våning högst uppta en byggnadsarea på 110 kvm. Huvudbyggnad som uppförs i två våningar för högst uppta en byggnadsarea på 80 kvm. Garage och uthus för högst uppta en sammanlagd byggnadsarea på 60 kvm, varav den största byggnaden högst för vara 35 kvm.

- e₂** Största antal tillåtna fastigheter
- e₃** Största sammanlagd byggnadsarea är 40 kvm.

Befintliga byggnader som tillkommit i laga ordning innan detaljplanen vann laga kraft och som inte överensstämmer med planbestämmelserna skall anses vara planlagiga. Sådan byggnad får återuppföras.

BEGRÄNSNING AV MARKENS BEBYGGANDE

- Marken får inte bebyggas
- Marken får endast bebyggas med uthus och garage
- u Marken ska vara tillgänglig för allmänna underjordiska ledningar
- g Marken ska vara tillgänglig för gemensamhetsanläggning/servitut

MARKENS ANORDNANDE

- Körbar in- och utfart får inte anordnas
- Allén ska bevaras, efter lovprövning kan riskträd få fällas med villkor om att återplantering sker.

båt Område inom vilket uppläggning av fritidsbåtar får ske

PLACERING, UTFORMNING, UTFÖRANDE

Huvudbyggnad ska placeras minst 6,0 m från tomträns. Garage- och uthusbyggnader ska placeras minst 2,0 m från tomträns. Endast en friliggande huvudbyggnad per fastighet.

Garage som placeras närmare än 6,0 m från gata ska placeras med längsidan parallell med gatan.

- I II** Högsta antal våningar
- V** Sutturängsvåning får anordnas utöver angivet högsta våningsantal
- Nockhöjd för huvudbyggnad som uppförs i en våning är högst 6,5 m.
- Nockhöjd för huvudbyggnad som uppförs i två våningar är högst 8,0 m.
- Nockhöjd för uthus och garage är högst 4,0 m.
- Utöver högsta tillåtnanockhöjd för mindre byggnadsdelar, t.ex. skorstenar, ventilationsluvar o. dy., uppförs.

Högstanockhöjd för byggnader inom med V betecknat område är 4,0 m.

b Lägsta grundläggningsnivå för nya byggnader är +2,0 m från nollnivån i höjdsystemet RH00.

Dagvatten inom kvartersmark ska så långt möjligt lokalt omhändertas inom tomt.

Kretsloppsteknik för vatten och avlopp kan efter särskild prövning få anordnas enskilt inom tomtmark.

VÄRDEFULLA BYGGNADER OCH OMRÅDEN

- k₁** Vid underhåll och ändring av exteriör ska åtgärder beträffande utseende, färgsättning och kvalitet väljas i överensstämmelse med originalutförande eller i ett utförande som är typiskt för byggnadens tillkomsttid. Eventuell tillbyggnad av huvudbyggnad ska underordnas denna i placering, skala och arkitektoniskt uttryck. Se planbeskrivning sid. 12, rubrik "Vårsmhetsbestämmelser".
- f** Ny bebyggelse ska utformas med särskild hänsyn till omgivningens egenart. Färgsättning hålls i övrigt naturanpassad färgskala. Grundläggning ska ske med hänsyn till mark och vegetation så att sprängning, schaktning och utfyllnad i möjligaste mån undviks. Anpassning till brant terräng bör ske genom grundläggning på plintor eller anpassning med källare eller sluttningssväng. Se planbeskrivning sid. 11, rubrik "Hänsynbestämmelser".

q₁ Byggnaden får inte rivas.

STÖRNINGSSKYDD

m Byggnaderna ska utformas så att minst hälften av boningsrummen för högst 55 dB(A) ekvivalent ljudnivå (frifältsvärde) utanför fasad. Den ekvivalenta ljudnivån inomhus får ej överstiga 30 dB(A) i boningsrum. Fastigheten ska ha tillgång till uterplats med högst 55 dB(A) ekvivalent ljudnivå och maximal ljudnivå på högst 70 dB(A).

ADMINISTRATIVA BESTÄMMELSER

- Q₁** Område där strandskyddet upphävs
- Q₂** Särskild hänsyn ska tas till mark, vegetation och tomtbild. Marklov krävs för schaktning, sprängning och fyllning samt fällning av träd med en stamdiаметer större än 25 cm på en höjd av 1,3 meter.
- Q₃** Bygglov krävs för utvärdig omfärgning av byggnader. Bygglov krävs för byte av fasad-, fönster- och takmaterial samt andra åtgärder som påverkar byggnadens och miljöns utseende.
- Q₄** Marklov krävs för fällning av träd med en stamdiаметer större än 15 cm på en höjd av 1,3 meter.

Genomförandetiden är 7 år från den dag planen vunnit laga kraft.
 Bygglov får inte ges förrän angiven utformning av vägarna på allmän plats uppfylls.
 Kommunen är inte huvudman för allmän plats.

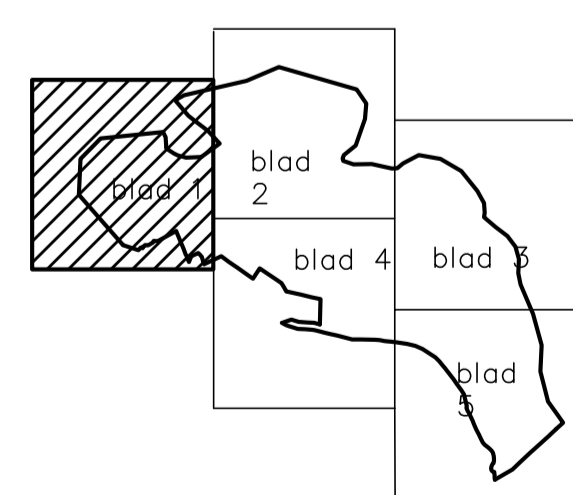
ILLUSTRATIONER

- Illustrationslinje
- Illustrationstext

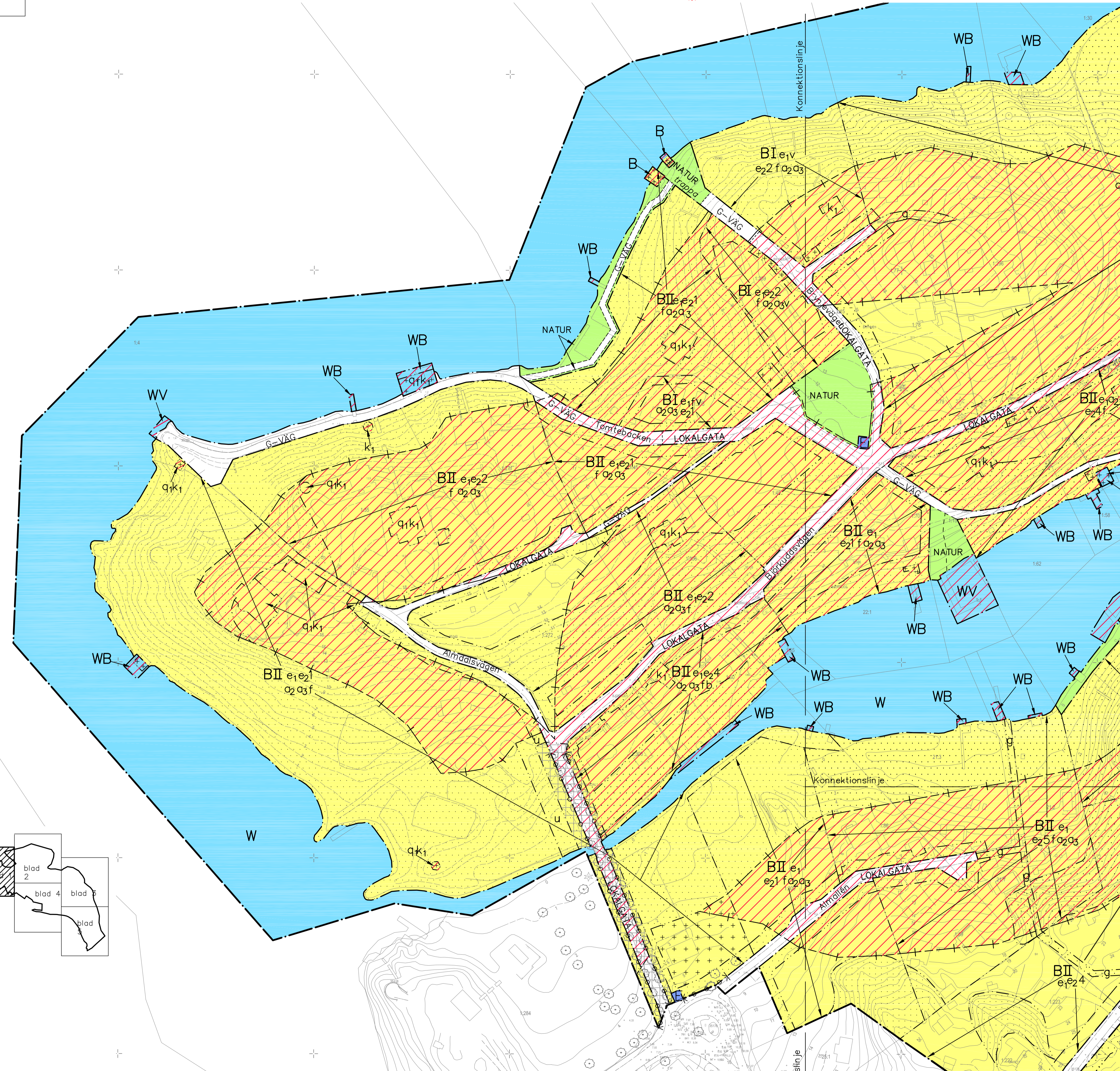
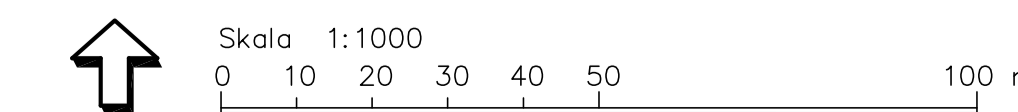
ANTAGANDEHANDLING

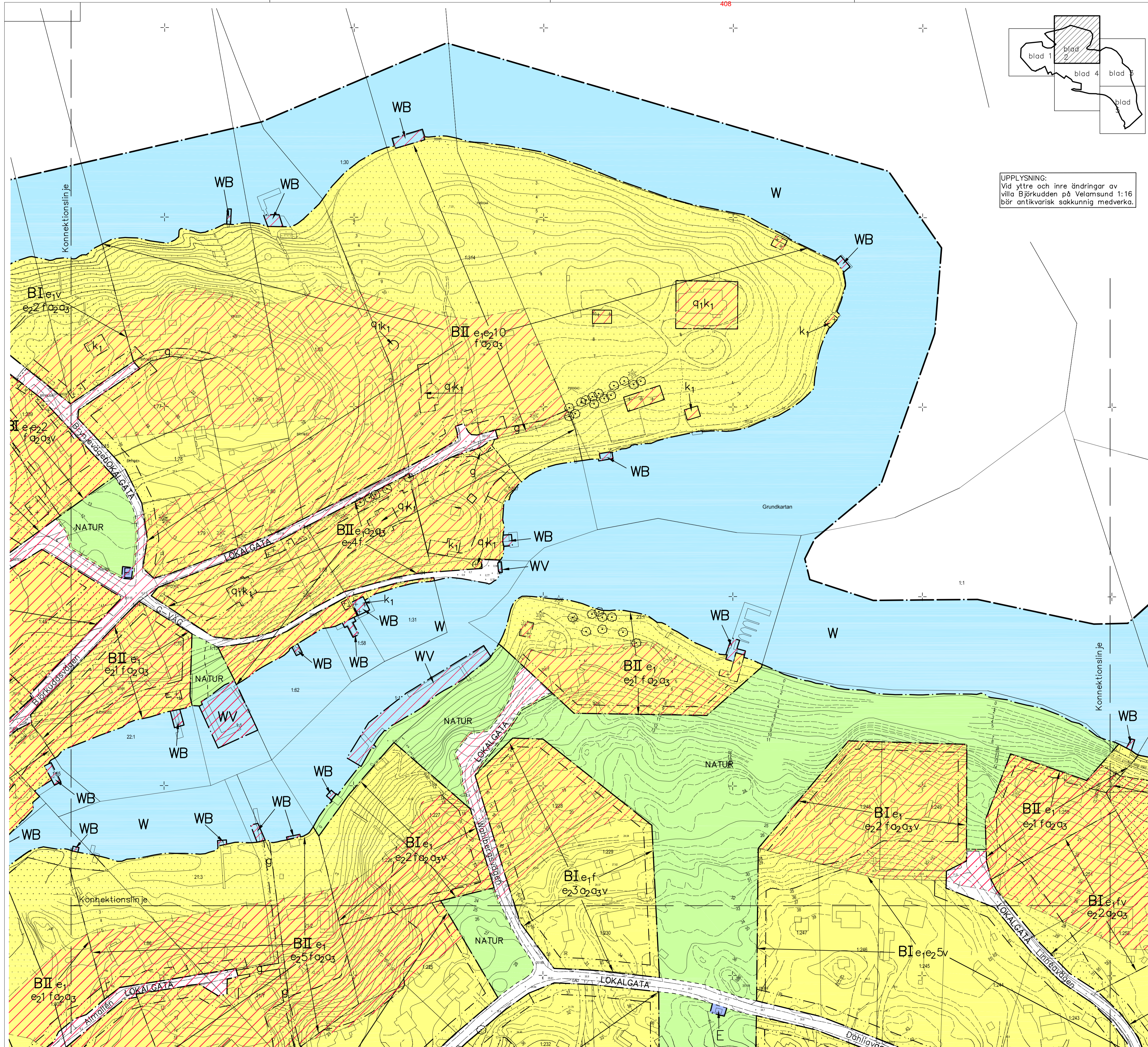
Blad 1 av 5

<p>Detaljplan för Vikingshill och Sommarbo, del av Velamsund (område C) i Boo, Nacka kommun Enligt APBL 1987:10 Planenheten april 2011, reviderad i juni 2014</p>		<p>Till planen hör: planbeskrivning genomförandebeskrivning miljöredovisning</p>
<p>Andreas Totschnig Planchef</p>	<p>Therese Sjöberg Planarkitekt</p>	<p>KFKS 2010/64 214 Projektnr 9415</p>
<p>Tillstyrkt av MSN.....</p>	<p>Antagen av KF.....</p>	<p>Laga kraft.....</p>

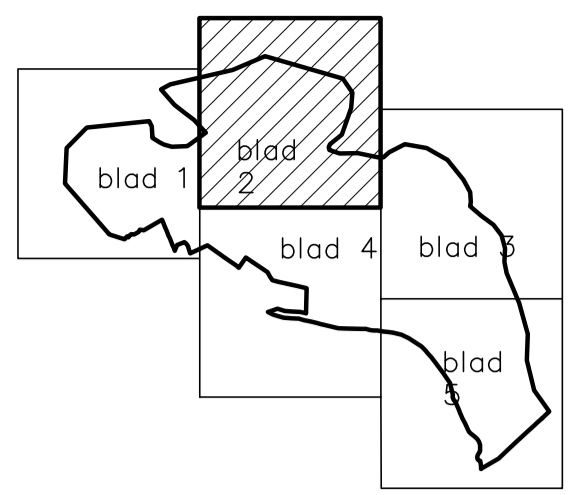


Koordinatsystem ST74, höjdsystem RH00

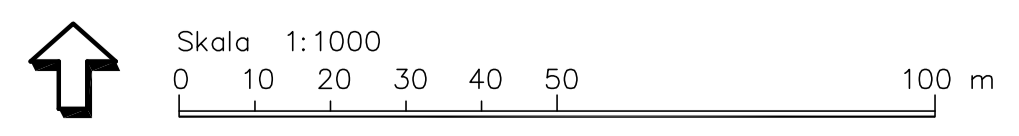




UPPLYSNING:
Vid yttre och inre ändringar av villa Björkudden på Velamsund 1:16 bär antikvarisk sakkunnig medverka.



- PLANBESTÄMMELSER**
Följande gäller inom områden med nedanstående beteckningar. Där beteckning saknas gäller bestämmelsen inom hela planområdet. Endast angiven användning och utformning är tillåten.
- GRÄNSBETECKNINGAR**
 - Planområdesgräns
 - Användningsgräns
 - Egenskapsgräns
 - Administrativ gräns
- ANVÄNDNING AV ALLMÄN PLATS**
 LOKALGATA Lokaltrafik
 G-VÄG Gångväg
 NATUR Naturområde
 PARK Park
- ANVÄNDNING AV KVARTERSMARK**
 B Bostäder
 E Tekniska anläggningar
 V Småbåtshamn
- VATTENOMRÅDEN**
 W Vattenområde
 WB Brygga för intilliggande fastighet
 WV Föreningsbrygga
- UTFORMNING AV ALLMÄNNA PLATSER**
 Vägkroppen ska vara dimensionerad för en trafikmängd på mer än 50 lätta fordon/veckomedelgå samt för mer än 10 tunga fordon/veckomedelgå med ett axeltryck på 10 ton och boggiaxeltryck på 16 ton.
- UTNYTTJANDEGRAD/FASTIGHETSINDELNING**
 e₁ På fastighet med landarea större än 1000 kvm för huvudbyggnad som uppförs i en våning högst uppto en byggnadsarea på 11 % av fastighetens landarea, dock högst 180 kvm. Huvudbyggnad som uppförs i två våningar får högst uppto en byggnadsarea på 8 % av fastighetens landarea, dock högst 140 kvm. På fastighet med landarea mindre än 1000 kvm för huvudbyggnad som uppförs i en våning högst uppto en byggnadsarea på 110 kvm. Huvudbyggnad som uppförs i två våningar får högst uppto en byggnadsarea på 80 kvm. Garage och uthus för högst uppto en sammanlagd byggnadsarea på 60 kvm, varav den största byggnaden högst får vara 35 kvm.
 e₂ Största antal tillåtna fastigheter
 e₃ Största sammanlagd byggnadsarea är 40 kvm.
- Befintliga byggnader som tillkommit i laga ordning innan detaljplanen vann laga kraft och som inte överensstämmer med planbestämmelserna skall anses vara planfria. Sådan byggnad får återuppföras.
- BEGRÄNSNING AV MARKENS BEBYGGANDE**
 - Marken för inte bebyggas
 - Marken för endast bebyggas med uthus och garage
 u Marken ska vara tillgänglig för allmänna underjordiska ledningar
 g Marken ska vara tillgänglig för gemensamhetsanläggning/servitut
- MARKENS ANORDNANDE**
 - Körbar in- och utfart för inte anordnas
 - Allén ska bevaras, efter lovprövning kan riskråd få fyllas med villkor om att återplantering sker.
- båt Område inom vilket uppläggning av fritidsbåtar för ske
- PLACERING, UTFORMNING, UTFÖRANDE**
 Huvudbyggnad ska placeras minst 6,0 m från tomträns. Garage- och uthusbyggnader ska placeras minst 2,0 m från tomträns. Endast en friliggande huvudbyggnad per fastighet.
 Garage som placeras närmare än 6,0 m från gata ska placeras med långsidan parallell med gatan.
- I II Högsta antal våningar
 V Suterängsvåning för anordnas utöver angivet högsta våningsantal
 Nockhöjd för huvudbyggnad som uppförs i en våning är högst 6,5 m.
 Nockhöjd för huvudbyggnad som uppförs i två våningar är högst 8,0 m.
 Nockhöjd för uthus och garage är högst 4,0 m.
 Utöver högsta tillåtnanockhöjd för mindre byggnadsdelar, t.ex. skorstenar, ventilationshuvor o dyl. uppförs.
 Högsta nockhöjd för byggnader inom med V betecknat område är 4,0 m.
- b Lägsta grundläggningsnivå för nya byggnader är +2,0 m från nollnivån i höjdsystemet RH00.
 Dagvatten inom kvartersmark ska så långt möjligt lokalt omhändertas inom tomt.
 Kretsloppsteknik för vatten och avlopp kan efter särskild prövning få anordnas enskilt inom tomtmark.
- VÄRDEFULLA BYGGNADER OCH OMRÅDEN**
 k₁ Vid underhåll och ändring av exteriör ska åtgärder beträffande utseende, färgsättning och kvalitet väljas i överensstämmelse med originalutförande eller i ett utförande som är typiskt för byggnadens tillkomsttid. Eventuell tillbyggnad av huvudbyggnad ska underordnas denna i placering, skala och arkitektoniskt uttryck. Se planbeskrivning sid. 12, rubrik "Vårdsbestämmelser".
- f Ny bebyggelse ska utformas med särskild hänsyn till omgivningens egenart. Färgsättning hålls i dov naturanpassad färgskala. Grundläggning ska ske med hänsyn till mark och vegetation så att sprängning, schaktning och utfyllnad i möjligaste mån undviks. Anpassning till brant terräng bör ske genom grundläggning på plintar eller anpassning med kallare eller slutningsvåning. Se planbeskrivning sid. 11, rubrik "Hänsynsbestämmelser".
- q₁ Byggnaden får inte rivras.
- STÖRNINGSKYDD**
 m Byggnaderna ska utformas så att minst hälften av boningsrummen får högst 55 dB(A) ekvivalent ljudnivå (frifältsvärde) utanför fasad. Den ekvivalenta ljudnivån inomhus får ej överstiga 30 dB(A) i boningsrum. Fastigheten ska ha tillgång till uteplats med högst 55 dB(A) ekvivalent ljudnivå och maximal ljudnivå på högst 70 dB(A).
- ADMINISTRATIVA BESTÄMMELSER**
 - Område där strandskyddet upphävs
 a₂ Särskild hänsyn ska tas till mark, vegetation och tomtbild. Marklov krävs för schaktning och fyllning samt fällning av träd med en stamdiаметer större än 25 cm på en höjd av 1,3 meter.
 a₃ Bygglov krävs för utvärdig omfärgning av byggnader. Bygglov krävs för byte av fasad-, fönster- och takmaterial samt andra åtgärder som påverkar byggnadens och miljös utseende.
 a₄ Marklov krävs för fällning av träd med en stamdiаметer större än 15 cm på en höjd av 1,3 meter.
- Genomförandetiden är 7 år från den dag planen vunnit laga kraft.
 Bygglov får inte ges förrän angiven utformning av vägarna på allmän plats uppfylls.
 Kommunen är inte huvudman för allmän plats.
- ILLUSTRATIONER**
 - Illustrationslinje
 - Illustrationstext
- ANTAGANDEHANDLING**
 Blad 2 av 5
- Detaljplan för Vikingshill och Sommarbo, del av Velamsund (område C) i Boo, Nacka kommun Enligt ÄPBL 1987:10 Planenheten april 2011, reviderad i juni 2014
- Andreas Totschnig Planchef
 Therese Sjöberg Planarkitekt
 KFKS 2010/64 214
 Projektnr 9415
- Tillstyrkt av MSN.....
 Antagen av KF.....
 Laga kraft.....



PLANBESTÄMMELSER

Följande gäller inom områden med nedanstående beteckningar. Där beteckning saknas gäller bestämmelsen inom hela planområdet. Endast angiven användning och utformning är tillåten.

GRÄNSBETECKNINGAR

- Planområdesgräns
- Användningsgräns
- Egenskapsgräns
- Administrativ gräns

ANVÄNDNING AV ALLMÄN PLATS

- LOKALGATA Lokaltrafik
- G-VÄG Gångväg
- NATUR Naturområde
- PARK Park

ANVÄNDNING AV KVARTERSMARK

- B Bostäder
- E Tekniska anläggningar
- V Småbåtshamn

VATTENOMRÅDEN

- W Vattenområde
- WB Brygga för intilliggande fastighet
- WV Föreningsbrygga

UTFORMNING AV ALLMÄNNA PLATSER

Väggkroppen ska vara dimensionerad för en trafikmängd på mer än 50 lätta fordon/veckomedeldygn samt för mer än 10 tunga fordon/veckomedeldygn med ett axeltryck på 10 ton och boggiexeltryck på 16 ton.

UTNYTTJANDEGRAD/FASTIGHETSINDELNING

e₁ På fastighet med landarea större än 1000 kvm för huvudbyggnad som uppförs i en våning högst uppta en byggnadsarea på 11 % av fastighetens landarea, dock högst 180 kvm. Huvudbyggnad som uppförs i två våningar för högst uppta en byggnadsarea på 8 % av fastighetens landarea, dock högst 140 kvm.
e₂ På fastighet med landarea mindre än 1000 kvm för huvudbyggnad som uppförs i en våning högst uppta en byggnadsarea på 110 kvm. Huvudbyggnad som uppförs i två våningar för högst uppta en byggnadsarea på 80 kvm. Garage och uthus för högst uppta en sammanlagd byggnadsarea på 60 kvm, varav den största byggnaden högst får vara 35 kvm.

- e₂** Största antal tillåtna fastigheter
- e₃** Största sammanlagd byggnadsarea är 40 kvm.

Befintliga byggnader som tillkommit i laga ordning innan detaljplanen vann laga kraft och som inte överensstämmer med planbestämmelserna skall anses vara planliga. Sådan byggnad får återuppföras.

BEGRÄNSNING AV MARKENS BEBYGGANDE

- Marken för inte bebyggas
- Marken för endast bebyggas med uthus och garage
- u** Marken ska vara tillgänglig för allmänna underjordiska ledningar
- g** Marken ska vara tillgänglig för gemensamhetsanläggning/servertut

MARKENS ANORDNANDE

- Körbar in- och utfart för inte anordnas
- Allén ska bevaras, efter lovprövning kan riskråd få fällas med villkor om att återplantering sker.

båt Område inom vilket uppläggning av fritidsbåtar får ske

PLACERING, UTFORMNING, UTFÖRANDE

Huvudbyggnad ska placeras minst 6,0 m från tomträns. Garage- och uthusbyggnader ska placeras minst 2,0 m från tomträns. Endast en friliggande huvudbyggnad per fastighet. Garage ska placeras närmare än 6,0 m från gata ska placeras med långsidan parallell med gatan.

- I II** Högsta antal våningar
- V** Sutturängsvåning får anordnas utöver angivet högsta våningsantal

Nockhöjd för huvudbyggnad som uppförs i en våning är högst 6,5 m.

Nockhöjd för huvudbyggnad som uppförs i två våningar är högst 8,0 m.

Nockhöjd för uthus och garage är högst 4,0 m.

Utöver högsta tillåtnanockhöjd för mindre byggnadsdelar, t.ex. skorstenar, ventilationshuvor o dyl. uppförs.

Högstanockhöjd för byggnader inom med V betecknat område är 4,0 m.

b Lägsta grundläggningsnivå för nya byggnader är +2,0 m från nollnivån i häjdsystemet RH00.

Dagvatten inom kvartersmark ska så långt möjligt lokalt omhändertas inom tomt.

Kretsloppsteknik för vatten och avlopp kan efter särskild prövning få anordnas enskilt inom tomtråk.

VÄRDEFULLA BYGGNADER OCH OMRÅDEN

k₁ Vid underhåll och ändring av exteriör ska åtgärder beträffande utseende, färgsättning och kvalitet väljas i överensstämmelse med originalutförande eller i ett utförande som är typiskt för byggnadens tillkomsttid. Eventuellt tillbyggnad av huvudbyggnad ska underordnas denna i placering, skala och arkitektoniskt uttryck. Se planbeskrivning sid. 12, rubrik "Varsamhetsbestämmelser".

f Ny bebyggelse ska utformas med särskild hänsyn till omgivningens egenart. Färgsättning hålls i dag naturanpassad färgskala. Grundläggning ska ske med hänsyn till mark och vegetation så att sprängning, schaktning och utfyllnad i möjligaste mån undviks. Anpassning till brant terräng bör ske genom grundläggning på plintar eller anpassning med källare eller sluttningssväng. Se planbeskrivning sid. 11, rubrik "Hänsynbestämmelser".

q₁ Byggnaden får inte rivas.

STÖRNINGSKYDD

m Byggnaderna ska utformas så att minst hälften av bostadsrummen får högst 55 dB(A) ekvivalent ljudnivå (frifältsvärde) utanför fasad. Den ekvivalenta ljudnivån inomhus får ej överstiga 30 dB(A) i bostadsrum. Fastigheten ska ha tillgång till uteplats med högst 55 dB(A) ekvivalent ljudnivå och maximal ljudnivå på högst 70 dB(A).

ADMINISTRATIVA BESTÄMMELSER

- Område där strandskyddet upphävs
- o₂** Särskild hänsyn ska tas till mark, vegetation och tomtbild. Marklov krävs för schaktning, sprängning och fyllning samt fällning av träd med en stamdiameter större än 25 cm på en höjd av 1,3 meter.
- o₃** Bygglöv krävs för utvärdig omfångning av byggnader. Bygglöv krävs för byte av fasad-, fönster- och takmaterial samt andra åtgärder som påverkar byggnadens och miljöns utseende.
- o₄** Marklov krävs för fällning av träd med en stamdiameter större än 15 cm på en höjd av 1,3 meter.

Genomförandetiden är 7 år från den dag planen vunnit laga kraft.

Bygglöv får inte ges förrän angiven utformning av vägarna på allmän plats uppfylls.

Kommunen är inte huvudman för allmän plats.

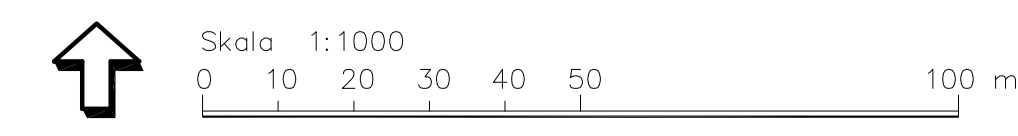
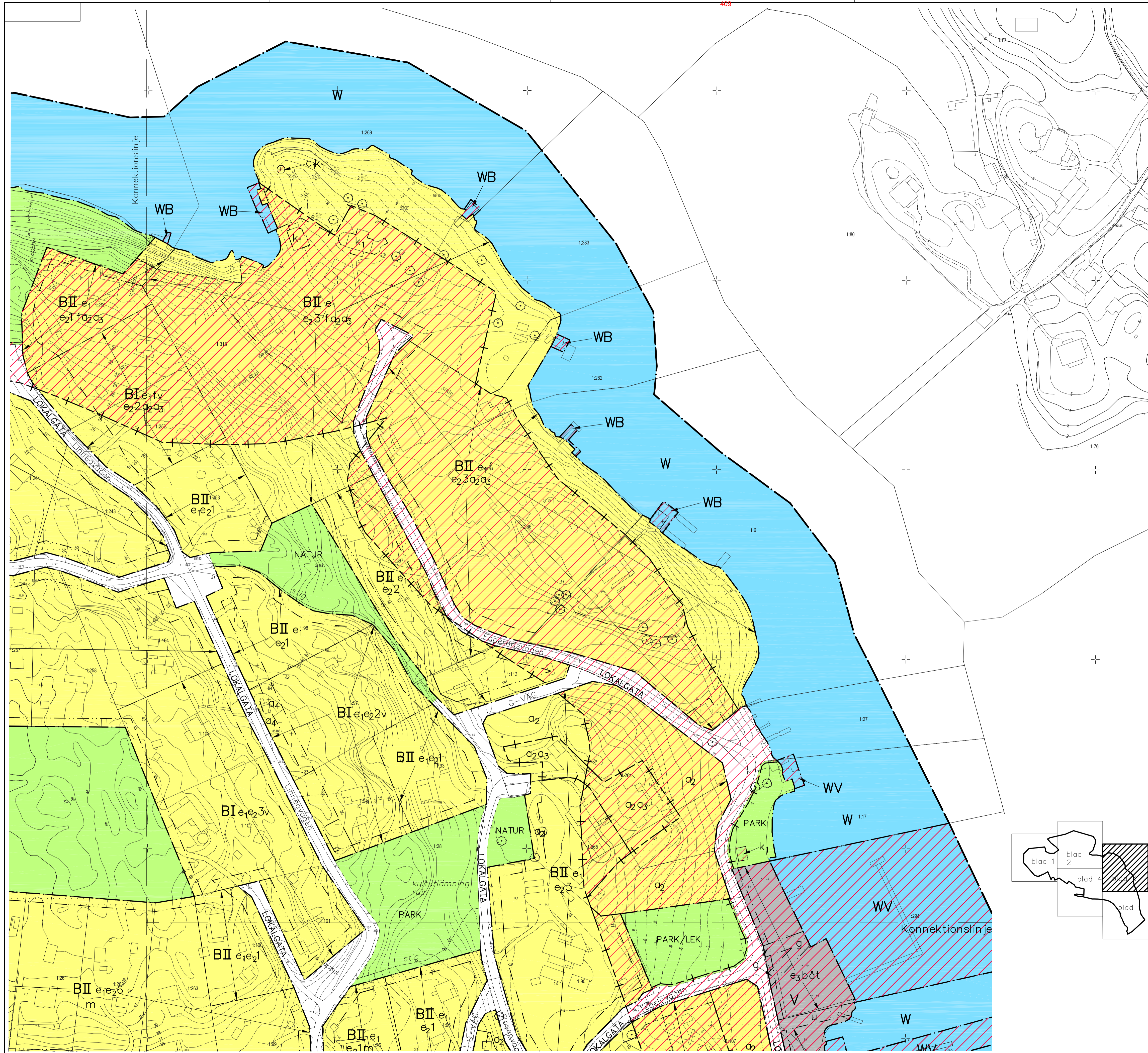
ILLUSTRATIONER

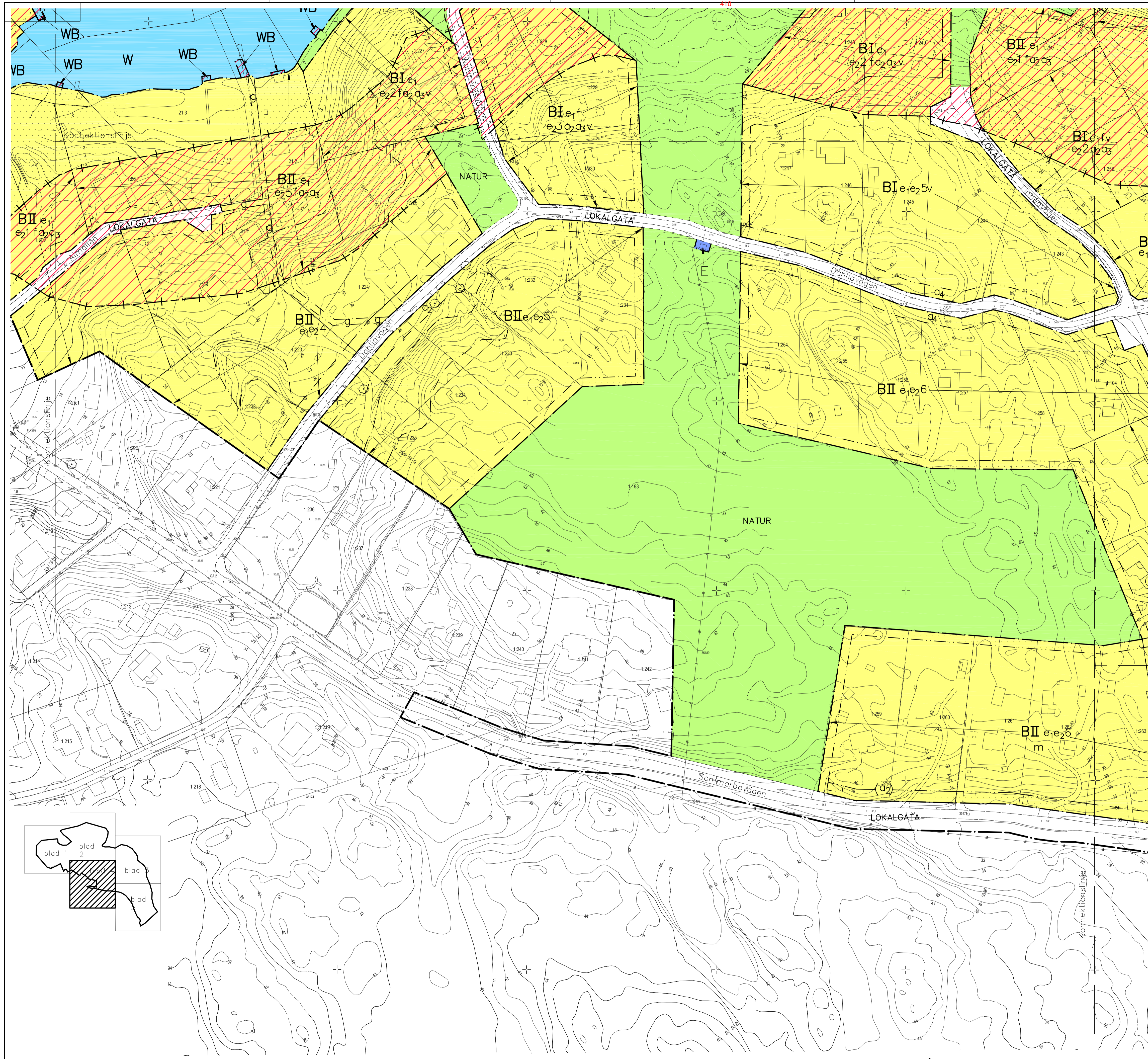
- Illustrationslinje
- Illustrationstext

ANTAGANDEHANDLING

Blad 3 av 5

<p>Detaljplan för Vikingshill och Sommarbo, del av Velamsund (område C) i Boo, Nacka kommun Enligt ÄPBL 1987:10 Planenheten april 2011, reviderad i juni 2014</p>		<p>Till planen hör: planbeskrivning genomförandebeskrivning miljöredovisning</p>
<p>Andreas Totschnig Planchef</p>	<p>Therese Sjöberg Planarkitekt</p>	<p>KFKS 2010/64 214 Projekt nr 9415</p>
<p>Tillstyrkt av MSN..... Antagen av KF..... Laga kraft.....</p>		





PLANBESTÄMMELSER Gnr 12/2010 Grundkartan uppdaterad 2011-05-03
 Följande gäller inom områden med nedanstående beteckningar. Där beteckning saknas gäller bestämmelsen inom hela planområdet. Endast angiven användning och utformning är tillåten.

GRÄNSBETECKNINGAR
 - - - - - Planområdesgräns
 - - - - - Användningsgräns
 - - - - - Egenskapsgräns
 + - - - - Administrativ gräns

ANVÄNDNING AV ALLMÄN PLATS
 LOKALGATA Lokaltrafik
 G-VÄG Gångväg
 NATUR Naturområde
 PARK Park

ANVÄNDNING AV KVARTERSMARK
 B Bostäder
 E Tekniska anläggningar
 V Småbåtshamn

VATTENOMRÅDEN
 W Vattenområde
 WB Brygga för intilliggande fastighet
 WV Föreningsbrygga

UTFORMNING AV ALLMÄNNA PLATSER
 Vägkroppen ska vara dimensionerad för en trafikmängd på mer än 50 lätta fordon/veckomedeldagn samt för mer än 10 tunga fordon/veckomedeldagn med ett axeltryck på 10 ton och boggiavtryck på 16 ton.

UTNYTTJANDEGRAD/FASTIGHETSINDELNING
 e1 På fastighet med landarea större än 1000 kvm för huvudbyggnad som uppförs i en våning högst uppta en byggnadsarea på 11 % av fastighetens landarea, dock högst 180 kvm. Huvudbyggnad som uppförs i två våningar för högst uppta en byggnadsarea på 8 % av fastighetens landarea, dock högst 140 kvm.
 e2 På fastighet med landarea mindre än 1000 kvm för huvudbyggnad som uppförs i en våning högst uppta en byggnadsarea på 110 kvm. Huvudbyggnad som uppförs i två våningar för högst uppta en byggnadsarea på 80 kvm. Garage och uthus för högst uppta en sammanlagd byggnadsarea på 60 kvm, varav den största byggnaden högst får vara 35 kvm.
 e3 Största antal tillåtna fastigheter
 e4 Största sammanlagd byggnadsarea är 40 kvm.
 Befintliga byggnader som tillkommit i laga ordning innan detaljplanen vann laga kraft och som inte överensstämmer med planbestämmelserna skall anses vara planliga. Sådan byggnad får återuppföras.

BEGRENSNING AV MARKENS BEBYGGANDE
 - - - - - Marken för inte bebyggas
 - - - - - Marken för endast bebyggas med uthus och garage
 u Marken ska vara tillgänglig för allmänna underjordiska ledningar
 g Marken ska vara tillgänglig för gemensamhetsanläggning/serulit

MARKENS ANORDNANDE
 - - - - - Körbar in- och utfart för inte anordnas
 - - - - - Allén ska bevaras, efter lovprövning kan riskfrå från fällas med villkor om att återplantering sker.

båt Område inom vilket uppläggning av fritidsbåtar får ske

PLACERING, UTFORMNING, UTFÖRANDE
 Huvudbyggnad ska placeras minst 6,0 m från tomtgräns. Garage- och uthusbyggnader ska placeras minst 2,0 m från tomtgräns. Endast en friliggande huvudbyggnad per fastighet.
 Garage som placeras närmare än 6,0 m från gata ska placeras med långsidan parallell med gatan.
 I II Högsta antal våningar
 v Suterängsvåning för anordnas utöver angivet högsta våningsantal
 Nockhöjd för huvudbyggnad som uppförs i en våning är högst 6,5 m.
 Nockhöjd för huvudbyggnad som uppförs i två våningar är högst 8,0 m.
 Nockhöjd för uthus och garage är högst 4,0 m.
 Utöver högsta tillåtna nockhöjd för mindre byggnadsdelar, t.ex. skorstenar, ventilationsluvar o.dyl. uppföras.
 Högsta nockhöjd för byggnader inom med V betecknat område är 4,0 m.
 b Lägsta grundläggningsnivå för nya byggnader är +2,0 m från nollnivån i höjdsystemet RH00.
 Dagvatten inom kvartersmark ska så långt möjligt lokalt omhändertas inom tomt.
 Kretsloppsteknik för vatten och avlopp kan efter särskild prövning få anordnas enskilt inom tomtmark.

VÄRDEFULLA BYGGNADER OCH OMRÅDEN
 k1 Vid underhåll och ändring av exteriör ska åtgärder beträffande utseende, färgsättning och kvalitet väljas i överensstämmelse med originalutförande eller i ett utförande som är typiskt för byggnadens tillkomsttid. Eventuell tillbyggnad av huvudbyggnad ska underordnas denna i placering, skala och arkitektoniskt uttryck. Se planbeskrivning sid. 12, rubrik "Vårskapsbestämmelser".
 f Ny bebyggelse ska utformas med särskild hänsyn till omgivningens egenart. Färgsättning hålls i övrigt naturanpassad färgskala. Grundläggning ska ske med hänsyn till mark och vegetation så att sprängning, schaktning och utylning i möjligaste mån undviks. Anpassning till brant terräng bör ske genom grundläggning på plintar eller anpassning med källare eller slutningsvåning. Se planbeskrivning sid. 11, rubrik "Hänsynsbestämmelser".

q1 Byggnaden får inte rivos.

STÖRNINGSSKYDD
 m Byggnaderna ska utformas så att minst hälften av boningsrummen för högst 55 dB(A) ekvivalent ljudnivå (fritillsvarande) utanför fasad. Den ekvivalenta ljudnivån inomhus får ej överstiga 30 dB(A) i boningsrum. Fastigheten ska ha tillgång till uteplats med högst 55 dB(A) ekvivalent ljudnivå och maximal ljudnivå på högst 70 dB(A).

ADMINISTRATIVA BESTÄMMELSER
 - - - - - Område där strandskyddet upphövs
 Q2 Särskild hänsyn ska tas till mark, vegetation och tomtbild. Marklov krävs för schaktning, sprängning och fyllning samt fällning av träd med en stamdiometer större än 25 cm på en höjd av 1,3 meter.
 Q3 Bygglav krävs för utvändiga omfärgning av byggnader. Bygglav krävs för byte av fasad-, fönster- och takmaterial samt andra åtgärder som påverkar byggnadens och miljöns utseende.
 Q4 Marklov krävs för fällning av träd med en stamdiometer större än 15 cm på en höjd av 1,3 meter.
 Genomförandetiden är 7 år från den dag planen vunnit laga kraft.
 Bygglav får inte ges förrän angiven utformning av vägarna på allmän plats uppfylls.
 Kommunen är inte huvudman för allmän plats.

ILLUSTRATIONER
 - - - - - Illustrationslinje
 text Illustrationstext

ANTAGANDEHANDLING
 Blad 4 av 5

Detaljplan för Vikingshill och Sommarbo, del av Velamsund (område C) i Boo, Nacka kommun Enligt ÄPBL 1987:10
 Planenheten april 2011, reviderad i juni 2014

Andreas Totschnig Planchef
 Therese Sjöberg Planarkitekt
 KFKS 2010/64 214
 Projektnr 9415

Tillstyrkt av MSN.....
 Antagen av KF.....
 Laga kraft.....

Skala 1:1000
 0 10 20 30 40 50 100 m

Koordinatsystem ST74, höjdsystem RH00

PLANBESTÄMMELSER

Följande gäller inom områden med nedanstående beteckningar. Där beteckning saknas gäller bestämmelsen inom hela planområdet. Endast angiven användning och utformning är tillåten.

GRÄNSBETECKNINGAR

- Planområdesgräns
- Användningsgräns
- Egenskapsgräns
- Administrativ gräns

ANVÄNDNING AV ALLMÄN PLATS

- LOKALGATA Lokaltrafik
- G-VÄG Gångväg
- NATUR Naturområde
- PARK Park

ANVÄNDNING AV KVARTERSMARK

- B Bostäder
- E Tekniska anläggningar
- V Småbåtshamn

VATTENOMRÅDEN

- W Vattenområde
- WB Brygga för intilliggande fastighet
- WV Föreningsbrygga

UTFORMNING AV ALLMÄNNA PLATSER

Vägkroppen ska vara dimensionerad för en trafikmängd på mer än 50 lätta fordon/veckomedeldag samt för mer än 10 tunga fordon/veckomedeldag med ett axeltryck på 10 ton och bogieaxeltryck på 16 ton.

UTNYTTJANDEGRAD/FASTIGHETSINDELNING

- e₁ På fastighet med landarea större än 1000 kvm för huvudbyggnad som uppförs i en våning högst uppta en byggnadsarea på 11 % av fastighetens landarea, dock högst 180 kvm. Huvudbyggnad som uppförs i två våningar för högst uppta en byggnadsarea på 8 % av fastighetens landarea, dock högst 140 kvm. På fastighet med landarea mindre än 1000 kvm för huvudbyggnad som uppförs i en våning högst uppta en byggnadsarea på 110 kvm. Huvudbyggnad som uppförs i två våningar för högst uppta en byggnadsarea på 80 kvm. Garage och uthus för högst uppta en sammanlagd byggnadsarea på 60 kvm, varav den största byggnaden högst får vara 35 kvm.
- e₂ Största antal tillåtna fastigheter
- e₃ Största sammanlagd byggnadsarea är 40 kvm.

BEGRÄNSNING AV MARKENS BEBYGGANDE

- Marken får inte bebyggas
- Marken får endast bebyggas med uthus och garage
- u Marken ska vara tillgänglig för allmänna underjordiska ledningar
- g Marken ska vara tillgänglig för gemensamhetsanläggning/servitut

MARKENS ANORDNANDE

- Körbar in- och utfart för inte anordnas
- Allén ska bevaras, efter lovprövning kan riskträd få fällas med villkor om att återplantering sker.
- båt Område inom vilket utläggning av fritidsbåtar får ske

PLACERING, UTFORMNING, UTFÖRANDE

- Huvudbyggnad ska placeras minst 6,0 m från tomtråns. Garage- och uthusbyggnader ska placeras minst 2,0 m från tomtråns. Endast en friliggande huvudbyggnad per fastighet.
- Garage som placeras närmare än 6,0 m från gata ska placeras med långsidan parallell med gatan.
- I II Högsta antal våningar
- v Sutturängsväning för anordnas utöver angivet högsta våningsantal
- Nockhöjd för huvudbyggnad som uppförs i en våning är högst 6,5 m.
- Nockhöjd för huvudbyggnad som uppförs i två våningar är högst 8,0 m.
- Nockhöjd för uthus och garage är högst 4,0 m.
- Utöver högsta tillåtnanockhöjd för mindre byggnadsdelar, t.ex. skorstenar, ventilationshuvor o dyl. uppförs.
- Högstanockhöjd för byggnader inom med V betecknat område är 4,0 m.

- b Lägsta grundläggningsnivå för nya byggnader är +2,0 m från nollnivån i höjdsystemet RH00.
- Dagvatten inom kvartersmark ska så långt möjligt lokalt omhändertas inom tomt.
- Kretsloppsteknik för vatten och avlopp kan efter särskild prövning få anordnas enskilt inom tomtmark.

VÄRDEFULLA BYGGNADER OCH OMRÅDEN

- k₁ Vid underhåll och ändring av exteriör ska åtgärder beträffande utseende, färgsättning och kvalitet väljas i överensstämmelse med originalutförande eller i ett utförande som är typiskt för byggnadens tillkomsttid. Eventuell tillbyggnad av huvudbyggnad ska underordnas denna i placering, skala och arkitektoniskt uttryck. Se planbeskrivning sid. 12, rubrik "Varsamhetsbestämmelser".
- f Ny bebyggelse ska utformas med särskild hänsyn till omgivningens egenart. Färgsättning hålls i god naturanpassad färgskala. Grundläggning ska ske med hänsyn till mark och vegetation så att sprängning, schaktning och utfyllnad i möjligaste mån undviks. Anpassning till brant terräng bör ske genom grundläggning på plintar eller anpassning med källare eller slutningsvägning. Se planbeskrivning sid. 11, rubrik "Hänsynsbestämmelser".

STÖRNINGSKYDD

- q₁ Byggnaden får inte rivras.
- m Byggnaderna ska utformas så att minst hälften av boningsrummen får högst 55 dB(A) ekvivalent ljudnivå (frifältsvärde) utanför fasad. Den ekvivalenta ljudnivån inomhus får ej överstiga 30 dB(A) i boningsrum. Fastigheten ska ha tillgång till uteplats med högst 55 dB(A) ekvivalent ljudnivå och maximal ljudnivå på högst 70 dB(A).

ADMINISTRATIVA BESTÄMMELSER

- Område där strandskyddet upphävs
- Q₂ Särskild hänsyn ska tas till mark, vegetation och tomtbild. Marklov krävs för schaktning, sprängning och fyllning samt fällning av träd med en stamdiаметer större än 25 cm på en höjd av 1,3 meter.
- Q₃ Bygglov krävs för utvärdig omfärgning av byggnader. Bygglov krävs för byte av fasad-, fönster- och takmaterial samt andra åtgärder som påverkar byggnadens och miljös utseende.
- Q₄ Marklov krävs för fällning av träd med en stamdiаметer större än 15 cm på en höjd av 1,3 meter.

Genomförandetiden är 7 år från den dag planen vunnit laga kraft. Bygglov får inte ges förrän angiven utformning av vägarna på allmän plats uppfylls. Kommunen är inte huvudman för allmän plats.

ILLUSTRATIONER

- Illustrationslinje
- text
- Illustrationstext

ANTAGANDEHANDLING

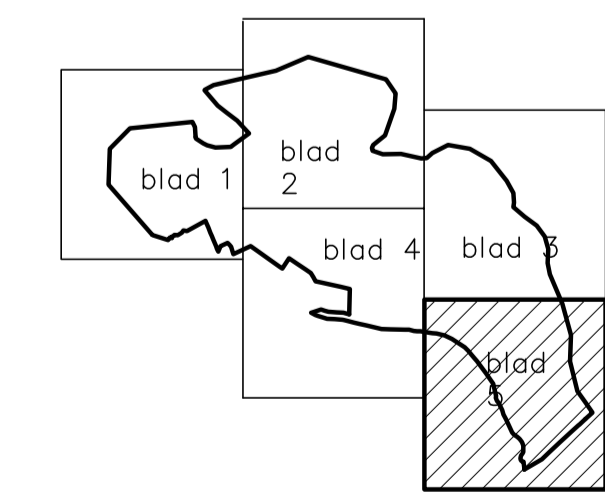
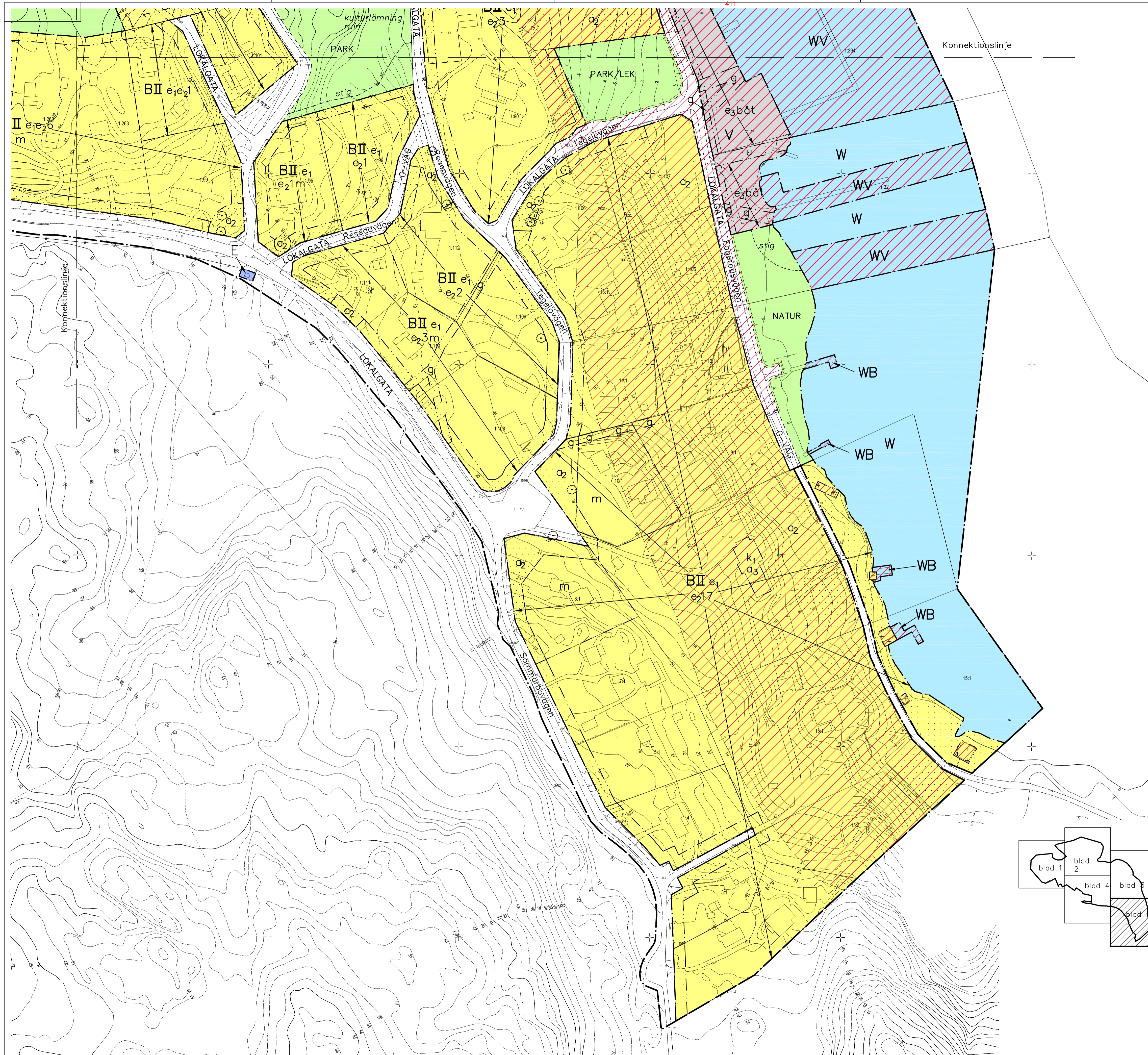
Blad 5 av 5

Detaljplan för Vikingshill och Sommarbo, del av Velamsund (område C) i Boo, Nacka kommun Enligt ÄPBL 1987:10 Planenheten april 2011, reviderad i juni 2014

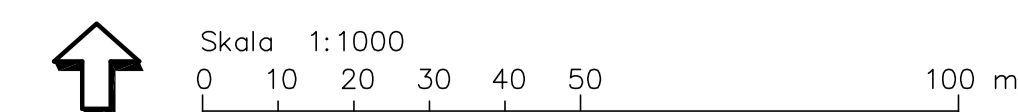
Till planen här: planbeskrivning genomförandebeskrivning miljöredovisning

Andreas Totschnig Planchef Therese Sjöberg Planarkitekt KFS 2010/64 214 Projekt nr 9415

Tillstyrkt av MSN... Antagen av KF... Laga kraft...



Koordinatsystem ST74, höjdsystem RH00



27 oktober 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 205

Dnr KFKS 2014/633-256

Omreglering av tomträttsavgäld för radhusområdet kvarteret Spettet i Älta

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

1.

Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Älta 46:3, 46:4, 46:6, 46:9, 46:11, 46:14, 46:15 och 46:21 (grupp 1) till 25 000 kr/år och fastighet att gälla från och med den 1 mars 2016.

2.

Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Älta 46:22, 46:29, 46:31, 46:32, 46:37, 46:40, 46:42, 46:43, 46:44, 46:45, 46:48 och 46:50 (grupp 2) till 30 000 kr/år och fastighet att gälla från och med den 1 mars 2016.

3.

Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Älta 46:59 och 46:62 (grupp 3) till 32 500 kr/år och fastighet att gälla från och med den 1 mars 2016.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del att uppdra markchefen att för kommunens räkning underteckna avtalen om omreglering av tomträttsavgäld.

Ärende

Omreglering av tomträttsavgälder för de 22 ovanstående tomträtterna där omregleringstidpunkten är den 1 mars 2016.

Nuvarande avgäld för fastigheterna Älta 46:6 och 46:9 är 11 000 kr/år, för fastigheterna Älta 46:3, 46:4, 46:11, 46:21, 46:22, 46:29, 46:31, 46:32, 46:37, 46:40, 46:42, 46:43, 46:44, 46:45, 46:48, 46:50 är den 11 500 kr/år och för fastigheterna Älta 46:14, 46:15, 46:59 och 46:62 är den 12 000 kr/år.




Nya avgälderna föreslås bli 25 000 kr/år och fastighet, 30 000 kr/år och fastighet respektive 32 500 kr/år och fastighet.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 7 oktober 2014 § 207

Mark- och exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 17 september 2014

Bilaga 1 Karta

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

27 oktober 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 7 oktober 2014 § 207

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

1.

Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Älta 46:3, 46:4, 46:6, 46:9, 46:11, 46:14, 46:15 och 46:21 (grupp 1) till 25 000 kr/år och fastighet att gälla från och med den 1 mars 2016.

2.

Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Älta 46:22, 46:29, 46:31, 46:32, 46:37, 46:40, 46:42, 46:43, 46:44, 46:45, 46:48 och 46:50 (grupp 2) till 30 000 kr/år och fastighet att gälla från och med den 1 mars 2016.

3.

Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Älta 46:59 och 46:62 (grupp 3) till 32 500 kr/år och fastighet att gälla från och med den 1 mars 2016.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del att uppdra markchefen att för kommunens räkning underteckna avtalen om omreglering av tomträttsavgäld.

Beslutsgång

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med stadsutvecklingsutskottets förslag.




Protokollsanteckningar

Monica Brohede Tellström (FP) lät anteckna följande för Folkpartiets kommunstyrelsegrupp.

”Förslaget till nya avgälder för radhusområdet kvarteret Spettet i Älta innebär ytterst drastiska höjningar tomträttsavgälderna med mellan 130-170%. Sedan det förra omregleringstillfället har den allmänna prisnivån stigit med mindre än 15%.

Tomträttssystemet tillkom med syftet att hjälpa kommunerna och dess invånare till ett boende på rimliga villkor. Det har med tiden utvecklats till en kommunal fastighetsskatt. Kommunen har med råge kompenserats för markköp, markförädling, teknikinvesteringar, länkekostnader och inflation. Bara under den senaste 10-årsperioden har kommunen debiterat småhusägarna med tomträtt närmare 100 mkr utan att kommunen haft andra kostnader än för själva administrationen.

Folkpartiet är kritisk mot tomträttssystemet för småhus av många skäl:




Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



27 oktober 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

1. Tomträttssystemet har omvandlats till en kommunal fastighetsskatt - och synnerligen lukrativ inkomstkälla – samtidigt som den statliga fastighetsskatten begränsats.
2. Avguldshöjningarna drabbar enskilda hushåll orimligt hårt.
3. Det svaga konsumentskyddet. Den nuvarande tomträttslagstiftningen ger kommunen stort spelrum ta ut mycket höga avgälder. Tomträttshavarna är i praktiken tvungna att betala det kommunen begär. Alternativet är att bli stämd i fastighetsdomstolen.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsen

Omreglering av tomträttsavgäld för radhusområdet kvarteret Spettet i Älta

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut:

1. Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Älta 46:3, 46:4, 46:6, 46:9, 46:11, 46:14, 46:15 och 46:21 (grupp 1) till 25 000 kr/år och fastighet att gälla från och med den 1 mars 2016.
2. Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Älta 46:22, 46:29, 46:31, 46:32, 46:37, 46:40, 46:42, 46:43, 46:44, 46:45, 46:48 och 46:50 (grupp 2) till 30 000 kr/år och fastighet att gälla från och med den 1 mars 2016.
3. Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Älta 46:59 och 46:62 (grupp 3) till 32 500 kr/år och fastighet att gälla från och med den 1 mars 2016.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del att uppdra markchefen att för kommunens räkning underteckna avtalen om omreglering av tomträttsavgäld.

Sammanfattning

Omreglering av tomträttsavgälder för de 22 ovanstående tomträtterna där omregleringstidpunkten är den 1 mars 2016.

Nuvarande avgäld för fastigheterna Älta 46:6 och 46:9 är 11 000 kr/år, för fastigheterna Älta 46:3, 46:4, 46:11, 46:21, 46:22, 46:29, 46:31, 46:32, 46:37, 46:40, 46:42, 46:43, 46:44, 46:45, 46:48, 46:50 är den 11 500 kr/år och för fastigheterna Älta 46:14, 46:15, 46:59 och 46:62 är den 12 000 kr/år.

Nya avgälderna föreslås bli 25 000 kr/år och fastighet, 30 000 kr/år och fastighet respektive 32 500 kr/år och fastighet.



Ärendet

De ovanstående 22 fastigheterna är bebyggda med radhus och upplåtna med tomträtt med startdatum för den första avgäldsperioden den 1 mars 1976. Fastigheternas läge framgår av bilaga 1. Avgäldsperiodens längd är på 10 år och innevarande period löper ut den 28 februari 2016. Detta innebär, för att kommunen ska kunna utnyttja sin rätt att höja nuvarande avgäld, att överenskommelse om ny avgäld måste träffas med respektive tomträttsinnehavare senast den 28 februari 2015. Nuvarande avgäld för fastigheterna Älta 46:6 och 46:9 är 11 000 kr/år, för fastigheterna Älta 46:3, 46:4, 46:11, 46:21, 46:22, 46:29, 46:31, 46:32, 46:37, 46:40, 46:42, 46:43, 46:44, 46:45, 46:48, 46:50 är den 11 500 kr/år och för fastigheterna Älta 46:14, 46:15, 46:59 och 46:62 är den 12 000 kr/år.

Med hänsyn till att marktaxeringsvärdena för tomträtterna varierar mellan 1 230-1680 tkr samt att dessa har förändrats sedan den senaste omregleringen av tomträttsavgäld så har området delats upp i 3 st. grupper enligt nedan och förslagsvis fortsätter de att vara så:

Grupp 1

Med ett genomsnittligt marktaxeringsvärde på 1 294 tkr
Älta 46:3, 46:4, 46:6, 46:9, 46:11, 46:14, 46:15 och 46:21

Grupp 2

Med ett genomsnittligt marktaxeringsvärde på 1 556 tkr
Älta 46:22, 46:29, 46:31, 46:32, 46:37, 46:40, 46:42, 46:43, 46:44, 46:45, 46:48 och 46:50

Grupp 3

Med ett genomsnittligt marktaxeringsvärde på 1 670 tkr
Älta 46:59 och 46:62

Med hänsyn till fastigheternas marktaxeringsvärden och vid jämförelse av tidigare försäljningar i området samt att den nu gällande avgäldsrentan är 3,25 %, kan avgälden för grupp 1 beräknas till ca 50 000 kr/år och fastighet, för grupp 2 till ca 60 000 kr/år och fastighet samt för grupp 3 till ca 65 000 kr/år och fastighet. Avdrag har då gjorts med sedvanliga 10 % för trädgårdsanläggningar.

Det finns en utvecklad praxis i Nacka kommun att inte ta ut full avgäld för tomträtter som har upplåtits för en- och tvåfamiljshus. Det beror till del av osäkerheten i bedömningen av markens värdeutveckling samt att kommunen bör ha en säkerhetsmarginal vid en eventuell tvist om avgäldsnivån. Vidare har markvärdena stigit dramatiskt i Nacka kommun under senare år. Det finns skäl att inte låta hela denna ökning få genomslag på tomträttsavgälderna. Sammantaget bedöms det därför som lämpligt att sätta ned den beräknade avgälden med 50% i linje med praxis.



Kommunstyrelsen i Nacka beslutade den 29 oktober 2007, § 217 om försäljning av småhustomträtter. Beslutet innebär att ägare av småhustomträtter tillsvidare kan friköpa sina tomrätter till 50% av marktaxeringsvärdet.

Förslaget har skickats ut till tomrättsinnehavarna för kännedom och för eventuella synpunkter.

Bilagor

Bilaga 1 Karta

Tomas Vesterlin
Markchef

Inesa Lukonina
Markingenjör



27 oktober 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 206

Dnr KFKS 2014/632-256

Omreglering av tomträttsavgäld för radhusområdet Östra Stensö i Älta

Beslut

Kommunstyrelsen föreslog att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

1.

Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Älta 25:23, 25:25, 25:27, 25:29, 25:31, 25:33, 25:93, 25:95 (grupp 1) till 14 000 kr/år och fastighet att gälla från och med den 1 mars 2016.

2.

Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Älta 25:3, 25:4, 25:5, 25:6, 25:8, 25:10, 25:11, 25:14, 25:17, 25:45, 25:46, 25:48, 25:49, 25:50, 25:51, 25:54, 25:55, 25:56, 25:61, 25:62, 25:63, 25:65, 25:68, 25:69, 25:70, 25:74, 25:75, 25:80, 25:81, 25:82, 25:85, 25:89 (grupp 2) till 16 500 kr/år och fastighet att gälla från och med den 1 mars 2016.

3.

Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Älta 25:22, 25:26, 25:28, 25:32, 25:35, 25:42, 25:94, 25:96, 25:99, 25:101 (grupp 3) till 16 000 kr/år och fastighet att gälla från och med den 1 mars 2016.

4.

Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälden för fastigheten Älta 25:37 till 18 000 kr/år att gälla från och med den 1 mars 2016.




Kommunstyrelsen beslutar för egen del att uppdra markchefen att för kommunens räkning underteckna avtalen om omreglering av tomträttsavgäld.

Ärende

Omreglering av tomträttsavgälder för de 51 ovanstående tomträtterna där omregleringstidpunkten är den 1 mars 2016.

Nuvarande avgäld för grupp 1 är 9 000 kr/år, för grupp 2 är den 13 000 kr/år, för grupp 3 är den 11 000 kr/år och för fastigheten Älta 25:37 är den 12 500 kr/år.

Nya avgälderna föreslås bli 14 000 kr/år och fastighet (grupp 1), 16 500 kr/år och fastighet (grupp 2), 16 000 kr/år och fastighet (grupp 3) samt 18 000 kr/år för Älta 25:37.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 7 oktober 2014 § 208
Mark- och exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 17 september 2014
Bilaga 1 Karta

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott den 7 oktober 2014 § 208

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut. Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

1.

Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Älta 25:23, 25:25, 25:27, 25:29, 25:31, 25:33, 25:93, 25:95 (grupp 1) till 14 000 kr/år och fastighet att gälla från och med den 1 mars 2016.

2.

Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Älta 25:3, 25:4, 25:5, 25:6, 25:8, 25:10, 25:11, 25:14, 25:17, 25:45, 25:46, 25:48, 25:49, 25:50, 25:51, 25:54, 25:55, 25:56, 25:61, 25:62, 25:63, 25:65, 25:68, 25:69, 25:70, 25:74, 25:75, 25:80, 25:81, 25:82, 25:85, 25:89 (grupp 2) till 16 500 kr/år och fastighet att gälla från och med den 1 mars 2016.

3.

Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Älta 25:22, 25:26, 25:28, 25:32, 25:35, 25:42, 25:94, 25:96, 25:99, 25:101 (grupp 3) till 16 000 kr/år och fastighet att gälla från och med den 1 mars 2016.

4.

Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälden för fastigheten Älta 25:37 till 18 000 kr/år att gälla från och med den 1 mars 2016.



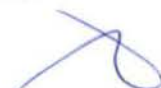
Kommunstyrelsen beslutade för egen del att uppdra markchefen att för kommunens räkning underteckna avtalen om omreglering av tomträttsavgäld.

Beslutsgång

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med stadsutvecklingsutskottets förslag.

Protokollsanteckningar

Monica Brohede Tellström (FP) lät anteckna följande för Folkpartiets kommunstyrelsegrupp.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		




SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

”Förslaget till nya avgälder för radhusområdet i Östra Stensö i Älta innebär mycket kraftiga höjningar tomträttsavgälderna för flertalet tomträttshavare. Sedan det förra omregleringstillfället har den allmänna prisnivån stigit med mindre än 15%.

Tomträttssystemet tillkom med syftet att hjälpa kommunerna och dess invånare till ett boende på rimliga villkor. Det har med tiden utvecklats till en kommunal fastighetsskatt. Kommunen har med råge kompenserats för markköp, markförädling, teknikinvesteringar, lånekostnader och inflation. Bara under den senaste 10-årsperioden har kommunen debiterat småhusägarna med tomträtt närmare 100 mkr utan att kommunen haft andra kostnader än för själva administrationen.

Folkpartiet är kritisk mot tomträttssystemet för småhus av många skäl:

1. Tomträttssystemet har omvandlats till en kommunal fastighetsskatt - och synnerligen lukrativ inkomstkälla – samtidigt som den statliga fastighetsskatten begränsats.
2. Avgäldshöjningarna drabbar enskilda hushåll orimligt hårt.
3. Det svaga konsumentskyddet. Den nuvarande tomträttslagstiftningen ger kommunen stort spelrum ta ut mycket höga avgälder. Tomträttshavarna är i praktiken tvungna att betala det kommunen begär. Alternativet är att bli stämd i fastighetsdomstolen.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsen

Omreglering av tomträttsavgäld för radhusområdet Östra Stensö i Älta

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut:

1. Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Älta 25:23, 25:25, 25:27, 25:29, 25:31, 25:33, 25:93, 25:95 (grupp 1) till 14 000 kr/år och fastighet att gälla från och med den 1 mars 2016.
2. Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Älta 25:3, 25:4, 25:5, 25:6, 25:8, 25:10, 25:11, 25:14, 25:17, 25:45, 25:46, 25:48, 25:49, 25:50, 25:51, 25:54, 25:55, 25:56, 25:61, 25:62, 25:63, 25:65, 25:68, 25:69, 25:70, 25:74, 25:75, 25:80, 25:81, 25:82, 25:85, 25:89 (grupp 2) till 16 500 kr/år och fastighet att gälla från och med den 1 mars 2016.
3. Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälderna för fastigheterna Älta 25:22, 25:26, 25:28, 25:32, 25:35, 25:42, 25:94, 25:96, 25:99, 25:101 (grupp 3) till 16 000 kr/år och fastighet att gälla från och med den 1 mars 2016.
4. Kommunfullmäktige fastställer tomträttsavgälden för fastigheten Älta 25:37 till 18 000 kr/år att gälla från och med den 1 mars 2016.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del att uppdra markchefen att för kommunens räkning underteckna avtalen om omreglering av tomträttsavgäld.

Sammanfattning

Omreglering av tomträttsavgälder för de 51 ovanstående tomträtterna där omregleringstidpunkten är den 1 mars 2016.

Nuvarande avgäld för grupp 1 är 9 000 kr/år, för grupp 2 är den 13 000 kr/år, för grupp 3 är den 11 000 kr/år och för fastigheten Älta 25:37 är den 12 500 kr/år.

Nya avgälderna föreslås bli 14 000 kr/år och fastighet (grupp 1), 16 500 kr/år och fastighet (grupp 2), 16 000 kr/år och fastighet (grupp 3) samt 18 000 kr/år för Älta 25:37.

Ärendet

De ovanstående 50 fastigheterna är bebyggda med radhus och upplåtna med tomträtt med startdatum för den första avgäldsperioden den 1 mars 1976. Marktaxeringsvärdena för tomträtterna varierar mellan 680-930 tkr därför är området indelat i grupper och förslagsvis fortsätter de att vara så. Fastigheternas läge framgår av bilaga 1.

Avgäldsperiodens längd är på 10 år och innevarande period löper ut den 28 februari 2016. Detta innebär, för att kommunen ska kunna utnyttja sin rätt att höja nuvarande avgäld, att överenskommelse om ny avgäld måste träffas med respektive tomträttshavare senast den 28 februari 2015.

Med hänsyn till fastigheternas marktaxeringsvärden och vid jämförelse av tidigare försäljningar i området samt att den nu gällande avgäldsrentan är 3,25 %, kan avgälden för grupp 1 beräknas till ca 28 000 kr/år och fastighet, för grupp 2 till ca 33 000 kr/år och för grupp 3 till ca 32 000 kr/år samt för Älta 25:37 till ca 36 000 kr/år. Avdrag har då gjorts med sedvanliga 10 % för trädgårdsanläggningar.

Det finns en utvecklad praxis i Nacka kommun att inte ta ut full avgäld för tomträtter som har upplåtits för en- och tvåfamiljshus. Det beror till del av osäkerheten i bedömningen av markens värdeutveckling samt att kommunen bör ha en säkerhetsmarginal vid en eventuell tvist om avgäldsnivån. Vidare har markvärdena stigit dramatiskt i Nacka kommun under senare år. Det finns skäl att inte låta hela denna ökning få genomslag på tomträttsavgälderna. Sammantaget bedöms det därför som lämpligt att sätta ned den beräknade avgälden med 50% i linje med praxis.

Kommunstyrelsen i Nacka beslutade den 29 oktober 2007, § 217 om försäljning av småhustomträtter. Beslutet innebär att ägare av småhustomträtter tillsvidare kan friköpa sina tomträtter till 50 % av marktaxeringsvärdet.

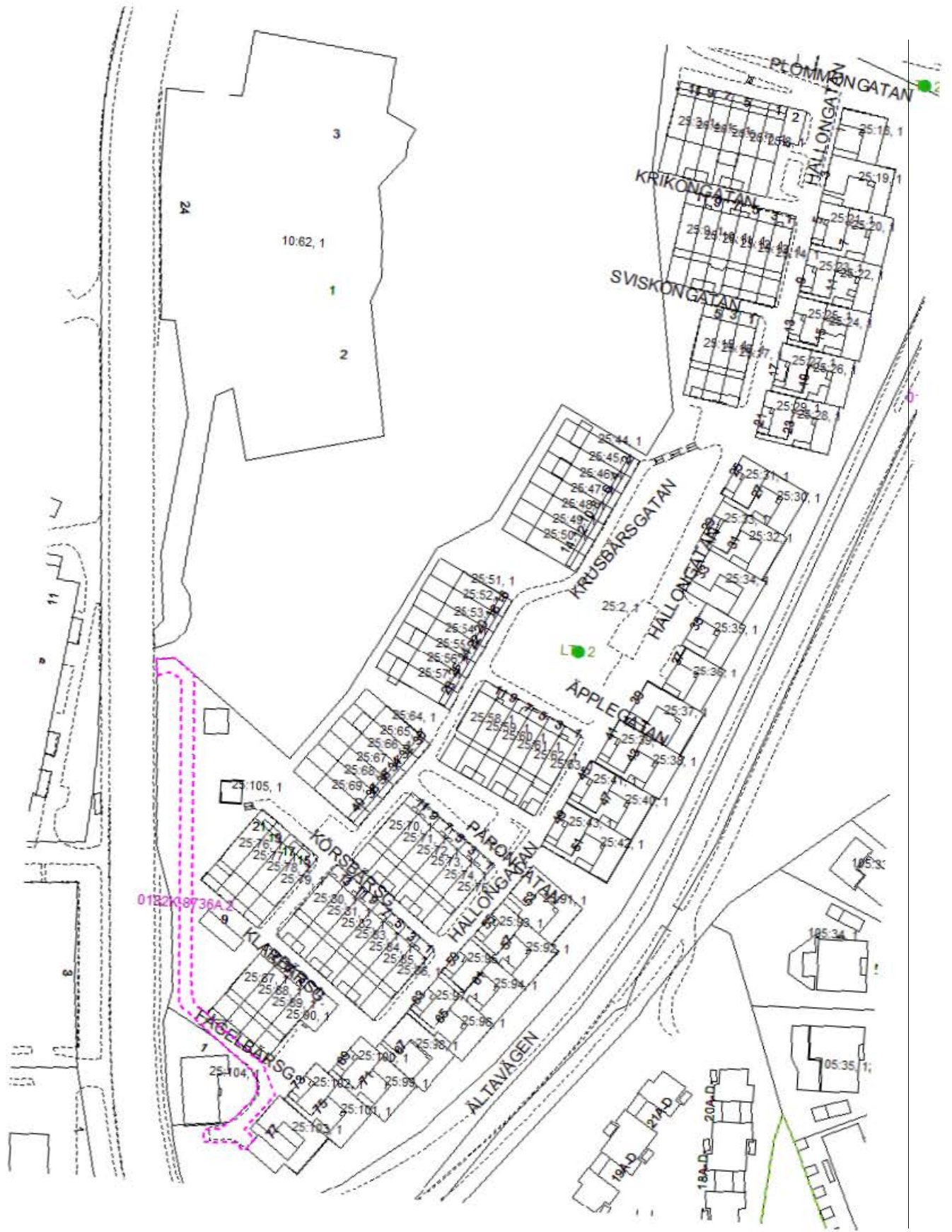
Förslaget har skickats ut till tomträttsinnehavarna för kännedom och för eventuella synpunkter.

Bilagor

Bilaga 1 Karta

Tomas Vesterlin
Markchef

Inesa Lukonina
Markingenjör



27 oktober 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 213

Dnr KFKS 2014/222-003

Reglemente för kundval

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta föreslaget reglemente för kundval i Nacka kommun. Reglementet träder i kraft den 1 februari 2015.




Ärende

Som ett led i att vårda och utveckla kundvalen har auktorisationsvillkoren gått igenom för att säkerhetsställa att de är enhetliga och uppföljningsbara. Genomgången visade att det behövs ett samlat styrdokument som definierar kundvalsmodellen i sin helhet. Det föreslagna reglementet beskriver kommunfullmäktiges styrning av kundvalen, liksom nämndernas uppdrag och ansvar för kundvalssystemen. Förslaget till reglemente innehåller att det som idag kallas enbart auktorisationsvillkor fortsättningsvis ska kallas *generella auktorisationsvillkor*, medan nämnderna antar *specifika auktorisationsvillkor* för vardera kundvalssystem. I förslaget till reglemente tydliggörs nämndernas ansvar för utveckling av kundvalen. För att säkerställa att uppföljning och utvärdering sker på samma sätt och på lika villkor föreslås att nämnderna för varje kundval antar en modell för uppföljning och utvärdering av anordnarna.

Vid sammanträdet den 22 september 2014 återremitterade kommunfullmäktige, med stöd av kommunallagens regler om minoritetsskydd, ärendet för att auktorisationsvillkoren skulle kompletteras med villkor om att offentlighetsprincipen och meddelarskydd skulle gälla och om kollektivavtalsliknande villkor. Enligt kommunstyrelsen skulle den typen av villkor medföra uppgifter för kommunen som den inte är lämpad för. Utlämnande av allmän handling prövas enligt tryckfrihetsförordningen och offentlighets- och sekretesslagen av domstol; ett sådant krav i kundval skulle medföra att kommunen i domstol ska kunna bevisa att en brist i utlämnande är grund för sanktioner mot anordnaren. Detsamma gäller meddelarskydd, där kommunen skulle ta på sig justitiekanslerns och JO:s funktion. Att ställa krav på kollektivavtalsliknande villkor strider mot EU-rätten. Effekten av att kommunen skulle agera mot en anordnare som inte uppfyllde sådana, är att kommunen åsidosätter den svenska modellen där arbetsmarknadens parter hanterar de frågorna.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 oktober 2014 § 130
Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 1 oktober 2014

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 oktober 2014 § 130

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta föreslaget reglemente för kundval i Nacka kommun. Reglementet träder i kraft den 1 februari 2015.

Yrkanden

Eva Öhbom Ekdahl (M) yrkade, med instämmande av Jan-Eric Jansson (KD) bifall till arbetsutskottets förslag.

Rolf Wasteson (V) yrkade att ärendet återremitteras för att få följande inarbetat i reglementet för kundval:

- Företagen ska ha krav på sig att ha kollektivavtal eller åtminstone ha kollektivavtalsliknande villkor för de anställda
- Personalen ska omfattas av meddelarskydd
- Kommunalt finansierad verksamhet ska omfattas av en offentlighetsprincip
- Företagen ska följa de mål, riktlinjer, policys och motsvarande dokument som den kommunala verksamheten omfattas av, som exempel kan nämnas miljömål och medarbetarpolicy.

Beslutsgång




Kommunstyrelsen beslutade avslå Rolf Wastesons återremissyrkande.

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med Eva Öhbom Ekdahls yrkande.

Reservationer

Rolf Wasteson reserverade sig mot beslutet och ingav följande.

”Vänsterpartiet är i grunden emot systemet med kundval i Nacka. Systemet reducerar medborgaren till kund. Väljer man fel så ligger ansvaret på den enskilde medborgaren istället för att kommunen tar ett gemensamt ansvar att alla medborgare får tjänster av bästa kvalitet. Men så länge kundvalssystemet finns kvar så är det viktigt att relevanta krav ställs på utförarna och att en regelbunden och noggrann uppföljning görs. Det nu föreslagna reglementet saknar, enligt vår åsikt, ett antal viktiga punkter. Därför har vi drivit frågan, genom KSAU, KSSU, kommunstyrelsen och kommunfullmäktige, om att genom en återremiss få till ändringar i reglementet. I KF blev det en minoritetsåterremiss men som vanligt så resulterar det inte i någon förändring av förslaget. Återremissgrunden har för vår del varit att

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

- Företagen ska ha krav på sig att ha kollektivavtal eller åtminstone ha kollektivavtalsliknande villkor för de anställda
- Personalen ska omfattas av meddelarskydd
- Kommunalt finansierad verksamhet ska omfattas av en offentlighetsprincip
- Företagen ska följa de mål, riktlinjer, policys och motsvarande dokument som den kommunala verksamheten omfattas av, som exempel kan nämnas miljömål och medarbetarpolicy.”

I remissutlåtandet anges att det är inte fungerar juridiskt med dessa krav. Där är vi i Vänsterpartiet av en annan åsikt. Särskilt intressant är det frågan om kollektivavtal eller kollektivavtalsliknande förhållanden. Detta återfinns i den nya regeringens överenskommelse om vinster i välfärden där det påpekas att detta krav måste in i alla upphandlingar nu när EU-rätten förändrats och medger det.

Därför vidhåller Vänsterpartiet så klart dessa krav, krav som vi menar skulle vara till stor fördel både för de som arbetar i verksamheterna och för brukarna av verksamheterna.”

Protokollsanteckningar




Khashayar Farmanbar (S) lät anteckna följande för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp.

”Det är med stor ledsamhet som vi konstaterar att kundvalsmodellen för moderaterna enbart innebär dogmatisk privatisering, istället för att använda modellen till att höja kvaliteten i verksamheten och i utförandet. Vi konstaterar också att vårt återremissyrkande inte har besvarats korrekt och därmed är grunden på vilket detta förslag vilar på felaktigt. Svaret innehåller en del juridiska irrfärder i varför det vore fel att vid användandet av skattepengar också ställa krav om öppenhet och meddelarskydd. I svaret återfinns bland annat påståendet om att kravet på kollektivavtalsliknande villkor skulle bryta mot EU-rätten. Detta är direkt osant och ett flagrant felaktigt påstående. Krav på svenska kollektivavtal är inte i enlighet med EU-rätten, men kravet på villkor som liknar detta, d.v.s. kollektivavtalsliknande villkor är helt och hållet i enlighet med EU-rätten.”

Christina Ståldal (NL) lät anteckna följande.

”Huvuddelen i förslaget är positivt anser Nackalistan. För att få ett bra kundval behövs tillräckliga resurser till anordnarna, vare sig dessa är företag eller kommunala verksamheter. Detta gäller inte minst hemtjänstanordnare. Kvalitetskontroller behöver överlag utvecklas och kollas upp även på plats bland anordnarna. Offentlighetsprincipen bör gälla så långt som lagen tillåter, oavsett om det är kommunen eller privata anordnare”.

-

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2014/222-003

Kommunstyrelsen

Reglemente för kundval

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta föreslaget reglemente för kundval i Nacka kommun. Reglementet träder i kraft den 1 februari 2015.

Sammanfattning

Som ett led i att vårda och utveckla kundvalen har auktorisationsvillkoren gått igenom för att säkerhetsställa att de är enhetliga och uppföljningsbara. Genomgången visade att det behövs ett samlat styrdokument som definierar kundvalsmodellen i sin helhet. Det föreslagna reglementet beskriver kommunfullmäktiges styrning av kundvalen, liksom nämndernas uppdrag och ansvar för kundvalssystemen. Förslaget till reglemente innehåller att det som idag kallas enbart auktorisationsvillkor fortsättningsvis ska kallas *generella auktorisationsvillkor*, medan nämnderna antar *specifika auktorisationsvillkor* för vardera kundvalssystem. I förslaget till reglemente tydliggörs nämndernas ansvar för utveckling av kundvalen. För att säkerställa att uppföljning och utvärdering sker på samma sätt och på lika villkor föreslås att nämnderna för varje kundval antar en modell för uppföljning och utvärdering av anordnarna.

Vid sammanträdet den 22 september 2014 återremitterade kommunfullmäktige, med stöd av kommunallagens regler om minoritetsskydd, ärendet för att auktorisationsvillkoren skulle kompletteras med villkor om att offentlighetsprincipen och meddelarskydd skulle gälla och om kollektivavtalsliknande villkor. Enligt stadsledningskontoret skulle den typen av villkor medföra uppgifter för kommunen som den inte är lämpad för. Utlämnande av allmän handling prövas enligt tryckfrihetsförordningen och offentlighets- och sekretesslagen av domstol; ett sådant krav i kundval skulle medföra att kommunen i domstol ska kunna bevisa att en brist i utlämnande är grund för sanktioner mot anordnaren. Detsamma gäller meddelarskydd, där kommunen skulle ta på sig justitiekanslerns och JO:s funktion. Att ställa krav på kollektivavtalsliknande villkor strider mot EU-rätten. Effekten av att kommunen skulle agera mot en anordnare som inte uppfyllde sådana, är att kommunen åsidosätter den svenska modellen där arbetsmarknadens parter hanterar de frågorna.



Ärendet

Ärendet handlar om den översyn av auktorisationsvillkoren inom Nacka kommuns kundvalssystem som har gjorts. Den har lett fram till ett förslag om att kommunfullmäktige ska anta ett reglemente för kundval. Det föreslagna reglementet definierar vad som är ett kundvalssystem och lägger fast de generella auktorisationsvillkor som kommunfullmäktige anger ska gälla för alla anordnare som vill leverera de välfärdstjänster som kundvalssystemen omfattar. Förslaget innebär att kommunfullmäktige beslutar att de villkor som de kundvalsansvariga nämnderna ska besluta om och som definierar krav per typ av tjänst, ska kallas specifika auktorisationsvillkor. Förslaget omfattar också ett krav på att det för vardera kundvalssystem ska finnas en modell för uppföljning och utvärdering av anordnarna och hur de levererar välfärdstjänsterna.

När kommunfullmäktige debatterade ärendet vid sitt sammanträde den 22 september 2014 framställdes ett yrkande om att ärendet skulle återremitteras för att de generella villkoren skulle kompletteras med krav på offentlighetsprincip, meddelarskydd och kollektivavtalsliknande villkor för dem som arbetar inom verksamheterna. Yrkandet medförde att ärendet återremitterades med stöd av reglerna om minoritetsskydd i 5 kap 36 § kommunallagen.

I förslaget till reglemente finns i punkten 25 ett generellt auktorisationsvillkor om att anställd hos anordnare har rätt att anmäla missförhållanden till kommunen. Anordnaren eller någon denne ansvarar för, får inte efterforska vem som har gjort sådan anmälan. Stadsledningskontoret menar att det är så långt kommunen kan gå, som kommun. Att införa krav på att offentlighetsprincipen och meddelarskydd ska gälla är något som måste ske genom lagstiftning. Det blir annars kommunen som ska pröva om en anordnare gjort rätt som inte lämnat ut en handling, något som för det offentliga skyldighet att lämna ut allmänna handlingar, prövas av domstol, med kammarrätten, som är en överrätt, som första instans. Brott mot meddelarskydd, i form av att efterforska vem som lämnat en uppgift till en journalist för publicering, hanteras av justitiekanslern och riksdagens ombudsmän, JO, och kan leda till åtal och fällande dom för att ha begått ett straffrättsligt brott. Sådant ska inte en kommun hantera inom ramen för auktorisationsvillkor, det är inte inom vad en kommun är till för. Protesterar anordnaren är det kommunen som i domstol ska bevisa att anordnaren har gjort fel som inte lämnat ut en handling eller forskat efter vem som berättat om missförhållanden.

Lagstiftning är på väg på området. Om riksdagen antar förslaget kommer kombinationen av lag och det föreslagna auktorisationsvillkoret om anordnaren inte får efterforska vem som anmält missförhållanden till kommunen, ge medarbetarna ett starkt skydd som ska göra att de våga tala om när det råder missförhållanden.

När det gäller kollektivavtalsliknande förhållanden strider det mot EU-rätten att ställa sådana villkor. Även när det gäller att pröva om anordnarna har sådana är det ett orimligt åtagande för en kommun att bestämma om det är så och att den i domstol ska bevisa att



sådana inte föreligger – och att bristerna är sådana att kommunen har grund för någon form av sanktion mot anordnaren. När det gäller kraven på att erlægga skatter och avgifter prövas det av Skatteverket och kommunen agerar mot anordnaren på grundval av åtgärder som Skatteverket genomför. Frågan om arbetstagares villkor är i Sverige överlämnat till arbetsmarknadens parter och det skulle bli väldigt underligt om en kommun började pröva frågan på egen hand, helt utanför den svenska modellen.

Med hänvisning till ovanstående föreslår stadsledningskontoret att kommunfullmäktiges minoritetsåterremiss inte ska leda till några förändringar i förslagen till auktorisationsvillkor.

Stadsledningskontoret redovisar nedan innehållet i juridik- och kanslienhetens tjänsteskrivelse, med hela förslaget till reglemente för kundval.

Bakgrund till förslaget om reglemente

I Nacka kommun finns kundval inom de flesta individuellt riktade välfärdstjänsterna. Första kundvalet infördes 1985 och idag erbjuds sjutton olika kundval. Kommunens kundvalsmodell bygger på individens möjlighet att själv välja vem som utföra den tjänst som individen har rätt till inom olika välfärdstjänster till exempel val av förskola, hemtjänst och arbetsmarknadsinsats. Olika serviceleverantörer, så kallade anordnare, utför välfärdstjänsterna. Anordnarna kan vara kommunalt ägda, drivas av privata företag eller ideella krafter. För att få bli godkänd som anordnare måste man leva upp till kommunens villkor och kan då bli auktoriserad. Dessa auktoriserade anordnare erbjuder sedan sina tjänster till enskilda som har rätt att få servicen. Genom att den enskilde själv väljer anordnare av välfärdstjänst får den enskilde möjlighet att avgöra vad som är god kvalitet. Det är kommunfullmäktige som bestämmer värdet på den specifika välfärdstjänsten genom att fastställa ett checkbelopp. Checkbeloppet ska täcka kostnaden för välfärdstjänsten.

Översyn av kundvalen

Under 2009 gjorde stadsledningskontoret en översyn av auktorisationsvillkoren i de olika kundvalssystemen i syfte att föreslå enhetliga villkor som tydliggör vilka krav kommunen ställer på anordnarna. Översynen resulterade i att kommunfullmäktige beslutade att anta en definition på vad ett kundvalssystem innehåller samt auktorisationsvillkor för alla kundval. Kommunfullmäktige beslutade även att anta enhetliga bestämmelser om när avauktorisering, det vill säga återkallelse av auktorisation, får ske.

Ett prioriterat utvecklingsområde är att vårda och utveckla kundvalen. Ett led i detta arbete har varit att göra en övergripande genomgång av kundvalen för att säkerhetsställa att auktorisationsvillkoren är enhetliga och uppföljningsbara. Vid genomgången framkom behov av ett styrdokument som reglerar kommunens kundval i sin helhet.



Övergripande genomgång av kundvalen

Samtliga kundval ska enligt beslut från kommunfullmäktige (dnr KFKS 2008/567 § 294) bestå av enhetliga auktorisationsvillkor. Vid genomgång av kundvalen framgår att det finns skillnader mellan auktorisationsvillkoren. De skillnader som noteras är bland annat:

- Användning av olika begrepp för samma sak. Exempelvis villkor, definitioner, tillämpningsregler, och administrativa föreskrifter används som benämningar för samma sak i olika kundval.
- Olika ordningsföljd och rubriksättning. Kundvalen har till viss del olika uppbyggnad och struktur.

Reglemente för kundval

För att skapa en tydlig ansvarsfördelning avseende kundvalen bör ett styrdokument i form av reglemente antas av kommunfullmäktige. Ett reglemente bör syfta till att beskriva kommunfullmäktiges styrning av kundvalen samt nämndernas uppdrag och ansvar för kundvalen. Vid genomgången har även framkommit ett behov av att tydliggöra nämndernas ansvar för uppföljning.

Generella och specifika auktorisationsvillkor

Som tidigare beskrivits antog kommunfullmäktige 2009 auktorisationsvillkor i syfte att skapa enhetlighet mellan kundvalen. Dessa gemensamma auktorisationsvillkor bör utgöra en naturlig del av reglementet, varför villkoren återfinns i förslaget. Det föreslås att de gemensamma villkoren fortsättningsvis ska benämnas som generella auktorisationsvillkor. Detta för förtydliga att villkoren ska gälla för samtliga kundval. Därutöver föreslås en revidering av de nuvarande auktorisationsvillkoren främst utifrån klarspråk.

Förutom de generella villkoren föreslås att nämnderna antar specifika auktorisationsvillkor, det vill säga villkor som är specifika för kundvalet. Det finns idag sådana villkor i kundvalen, men dessa benämns olika i de respektive kundvalen. En sådan förändring medför att det blir tydligare för anordnaren att det är fråga om krav från kommunens sida.

Utveckling och uppföljning av kundvalen

I reglementet tydliggörs nämndernas ansvar för utveckling av kundvalen. I ansvaret ingår att utreda och lämna förslag till kommunfullmäktige om nya kundval inom nämndens ansvarsområden. För att ytterligare stärka kommuninvånarnas valfrihet och förenkla processen för anordnaren bör nämnderna aktivt arbeta med att vidareutveckla och överväga nya områden för kundval.

Vid genomgången av de olika kundvalen framkom ett behov av tydliga rutiner för uppföljning och utvärdering. I de nuvarande auktorisationsvillkoren finns en



sanktionstrappa som ska tillämpas vid uppföljning av anordnaren. För att säkerställa att användning av sanktionstrappan och uppföljning sker på samma sätt och på lika villkor för samtliga anordnare föreslås att nämnderna för varje kundvals-system ska anta en modell för uppföljning och utvärdering av anordnaren. Modellen ska huvudsakligen syfta till att säkerställa en god kvalitet på tjänsten samt en enhetlig bedömning vid auktorisation, avauktorisering och varning. Ur ett rättsäkerhetsperspektiv är det viktigt att det inte finns utrymme för godtyckliga bedömningar, vilket en sådan modell kan motverka.

Yttranden från nämnderna

Social- och äldre-nämnden, arbets- och företags-nämnden, kulturnämnden, utbildnings-nämnden och kommunstyrelsens verksamhetsutskott har fått tillfälle att yttra sig över förslaget på reglemente för kundval. Utifrån yttrandena har nya ställningstaganden gjorts och reglementet har därmed omarbetats.

Nedan följer en sammanfattning av respektive nämnds yttrande samt utredarnas kommentarer över förslagen. Remissinstansernas förslag och kommentarer till vissa av de generella auktorisationsvillkoren finns sammanställda i bilaga 2.

Social- och äldre-nämnden

En förklaring efterfrågas av de olika begreppen som används i reglementet i förhållande till de begrepp som används vid tillämpning av lagen (2008:962) om valfrihetstjänster.

Uppdelningen av generella och specifika auktorisationsvillkor är bra då det blir tydligare i kundvalen. En tydligare struktur och uppdelning av de generella villkoren efterfrågas dock. Det bör finnas möjlighet att använda ytterligare underrubriker i de generella auktorisationsvillkoren.

De generella villkoren bör omfatta ett krav om att anordnare ska medverka i kommunens utvecklingsarbete, i skälig omfattning.

Utredarnas kommentar

Nacka kommuns kundvals-system ska ses som en fristående modell för att skapa kvalitet inom välfärdstjänster. Utifrån detta förhållningssätt bör därför begrepp som framgår av annan lagstiftning inte behandlas i ett reglemente som enbart avser kundval. Utredarna bedömer därför inte att en begrepps-förklaring bör tillfogas förslaget på reglemente.

Underrubriker i de generella auktorisationsvillkoren används redan idag av en del nämnder. Då underrubriker kan göra det mer lättförståeligt och skapa en bättre struktur kommer den slutliga versionen av reglementet att innehålla lämpliga underrubriker.



Krav på att anordnare i skälig omfattning ska medverka i kommunens utvecklingsarbete är ett långtgående krav för en anordnare. Det finns även svårigheter att följa upp ett sådant krav. Kommunens utvecklingsarbete måste i huvudsak bedrivas av kommunen själv och det kan inte åligga enskilda anordnare att ingå i detta arbete. Det kan dessutom innebära en svårighet för anordnare som är aktiva i flera olika kommuner att anpassa verksamheten efter utvecklingsarbete i särskild kommun.

Arbets- och företagsnämnden

Eftersom kundvalen utgör en sådan stor andel av kommunens omsättning är det av stor vikt att utvecklingen och kvalitetssäkringen av kundvalen hålls ihop på en övergripande nivå inom kommunen.

Möjligheterna och vinsterna med att samordna och kombinera olika kundval mellan olika verksamhetsområden är stor och bör utvecklas ännu mer för Nackas medborgare. Kommunens roll bör vara att underlätta och uppmuntra för anordnare att samordna att flera kundval når medborgarna.

En av huvudmannens viktigaste uppgifter är att säkerställa anordnarens kompetens och kvalitet. Huvudmannens ansvar för detta bör tydliggöras i reglementet.

Utredarnas kommentar

Det övergripande ansvaret för att utveckla och kvalitetssäkra kundvalsmodellen i Nacka bör utifrån kommunstyrelsens reglemente (KFKS 2012/602-003) ligga på kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen bibehåller detta övergripande ansvar även fortsättningsvis. Någon förändring när det gäller fördelning av detta ansvar anses inte därmed inte nödvändig i dagsläget. Samordningen mellan olika kundval inom en eller flera nämnder är alltid positiv då det kan utveckla och förbättra kundvalen ytterligare. Genom förslaget reglemente är förhoppningen att de olika villkoren inom respektive kundval blir mer enhetliga vilket underlättar för anordnare som verksamma inom flera kundval.

Utifrån de generella och specifika auktorisationsvillkoren säkerställer kommunen att anordnaren har rätt kompetens utifrån vad som krävs av kundvalet. Om anordnare uppfyller kraven så måste kommunen som huvudman anses säkerställa kompetens och kvalitet inom verksamheten. Kommunens uppföljning och tillsyn är då av stor betydelse för att kvaliteten på verksamheten bibehålls.

Kulturnämnden

Kulturnämnden anser att förslaget i stort ligger i linje med de villkor och den ansvarsfördelning som redan gäller. Kulturnämnden anser dock att det är positivt att vissa frågor förtydligas.

Kulturnämnden framhåller att § 4 i det förslagna reglementet skiljer sig från vad som beskrevs när kundvalet behandlades i kommunfullmäktige år 2009. Av 2009 års



beslutsunderlag fanns ett särskilt avsnitt om vikten av att det ska gälla samma auktorisationsvillkor i alla kundvalssystem. Nämndernas rätt att avvika från den principen kommenteras inte i det föreslagna reglementet. Av § 4 framgår inte heller om tillämpningsanvisningarna som 2009 var del av kundvalssystemet finns kvar i sin nuvarande form eller ej. § 4 bör därför enligt kulturnämnden kommenteras ytterligare ur detta avseende.

Av § 4 i det föreslagna reglementet anges att de specifika auktorisationsvillkoren inte ska avvika av ”principiell” betydelse. För en läsare kan dessa paragrafer uppfattas som otydliga och motstridiga. Det måste klargöras om det exempelvis är tillåtet att i specifika auktorisationsvillkor reglera villkor för avauktion utöver det som regleras i de generella auktorisationsvillkoren.

Utredarnas kommentar

De generella auktorisationsvillkoren ska även fortsättningsvis vara samma i alla kundval. Nämnderna har därför inte heller någon möjlighet att avvika från dessa villkor. Däremot kommer de nuvarande tillämpningsanvisningarna att ersättas av specifika auktorisationsvillkor och precis som i 2009 års beslutsunderlag faller detta inom respektive nämnds ansvar att besluta om.

För att klargöra texten i § 4 avseende specifika auktorisationsvillkor har texten omarbetats och förtydligats.

Utbildningsnämnden

Utbildningsnämnden har inga invändningar mot förslaget om reglemente.

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott

Kommunstyrelsens verksamhetsutskott framhåller att det är viktigt att de tillämpningsanvisningar som vardera nämnd antar för vart kundvalssystem, har lika effekter för kommunala och privata anordnare. Det lyfts också fram att det är viktigt att uppföljningen av tjänsterna utförs på ett likartat sätt oavsett vem som är anordnare. Verksamhetsutskottet tillstyrker förslaget avseende de generella villkoren.

Utredarnas kommentar

Det är av stor vikt att uppföljning av såväl kommunala som privata anordnare sker likartat så att en konkurrensneutralitet främjas. Av förslaget till reglemente följer att nämnderna för varje kundvalssystem ska anta en modell för uppföljning och utvärdering av anordnaren och verksamheten. Modellen ska säkerställa en god kvalitet på tjänsten samt verka för en enhetlig, transparent och förutsägbar uppföljning. Genom att nämnderna antar en sådan uppföljningsmodell är förhoppningen att uppföljning och utvärdering sker likartat oavsett vem som är anordnare.



Konsekvenser för barn

Det föreslagna reglementet ska medföra tydligare grundvillkor för kommunens alla kundval och ställer krav på att det för varje kundvalssystem ska finnas en modell för uppföljning och utvärdering av de välfärdstjänster som anordna utför. För barn betyder det att förslaget ger förutsättningar för en bättre kvalitet i verksamheter som de tar del av.

Bilagor

1. Reglemente för kundval
2. Nämndernas synpunkter på de generella auktorisationsvillkoren
3. Remissyttranden

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Helena Meier
Stadsjurist

§ 214

Dnr KFKS 2014/640-730

Förändrade kundvalssystem för hemtjänst, ledsagning och avlösarservice inklusive nya checkbelopp

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut:

1. Kommunfullmäktige beslutar att dela nuvarande kundvalssystem för hemtjänst, ledsagning och avlösning i ett kundvalssystem för a) ledsagarservice och avlösarservice enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade samt avlösning enligt socialtjänstlagen för barn och ungdomar och b) hemtjänst, ledsagning och avlösning i övrigt. Förändringarna träder i kraft den 1 januari 2015.
2. Kommunfullmäktige fastställer checkbeloppen i kundvalssystemet för ledsagarservice och avlösarservice enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade samt avlösning enligt socialtjänstlagen för barn och ungdomar till följande belopp.

Ersättning 2014 års nivå	Ledsagarservice	Avlösarservice
Kommunal anordnare, kr/tim	314	304
Privat anordnare, kr/tim inkl. 2 % momskompensation	320	310




3. Kommunfullmäktige fastställer checkbelopp i kundvalssystem för hemtjänst, ledsagning och avlösning enligt socialtjänstlagen för vuxna enligt följande.

Ersättning 2014 års nivå	Hemtjänst	Ledsagning	Avlösning
Kommunal anordnare, kr/tim	378	314	304
Privat anordnare, kr/tim inkl. 2 % momskompensation	385	320	310

4. Kommunfullmäktige avslår social- och äldre nämndens förslag om att uppräknig av checkbeloppen ska ske med omsorgsprisindex, OPI.

Ärende

Social- och äldre nämnden gjorde under 2013 en översyn av kundvalet för hemtjänst, ledsagning och avlösning för att uppnå långsiktighet och stabilitet i kundvalssystemet.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Baserat på översynen har social- och äldre-nämnden tagit ställning till att dela upp det kundvalssystemet i ett för

- hemtjänst, ledsagning och avlösning enligt socialtjänstlagen och ett för
- ledsagarservice och avlösarservice enligt lagen om särskilt stöd och service till vissa funktionshindrade samt avlösning för barn och ungdomar enligt socialtjänstlagen.

Nämnden vill också genomföra förenklingar av ersättningsreglerna och införa en ny timersättning som justeras enligt omsorgsprisindex.

Kommunstyrelsens förslag överensstämmer materiellt med social- och äldre-nämndens förslag men har justerats för att förslaget ska vara formellt korrekt.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 oktober 2014 § 131

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 23 september 2014 § 113

Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 12 september 2014

Social- och äldre-nämnden den 17 juni 2014 § 99

Översyn av kundvalet för hemtjänst, ledsagning och avlösning. Slutrapport 2014.

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 oktober 2014 § 131

Kommunstyrelsens arbetsutskott överlämnar ärendet till kommunstyrelsen utan eget ställningstagande.

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 23 september 2014 § 113




Ärendet bordlades till arbetsutskottets sammanträde den 14 oktober 2014.

Beslut i social- och äldre-nämnden den 17 juni 2014

Social- och äldre-nämnden föreslog kommunfullmäktige att fatta följande beslut:

1. Kommunfullmäktige inför kundvalssystem för ledsagarservice och avlösarservice enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt avlösning enligt socialtjänstlagen (SoL) för barn och ungdomar fr.o.m. 2015-01-01.
2. Kommunfullmäktige fastställer checkbeloppen för ledsagarservice och avlösarservice enligt LSS samt avlösning enligt SoL för barn och ungdomar till följande belopp

Ersättning 2014 års nivå	Ledsagarservice	Avlösarservice
Kommunal anordnare, kr/tim	314	304
Privat anordnare, kr/tim inkl. 2 % momskompensation	320	310

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

3. Kommunfullmäktige fastställer checkbeloppen för hemtjänst, ledsagning och avlösning enligt SoL till följande belopp

Ersättning 2014 års nivå	Hemtjänst	Ledsagning	Avlösning
Kommunal anordnare, kr/tim	378	314	304
Privat anordnare, kr/tim inkl. 2 % momskompensation	385	320	310

Social- och äldrenämnden fattade följande beslut:

1. Social- och äldrenämnden antar nya tillämpningsanvisningar till "Villkor för att vara godkänd anordnare av ledsagarservice och avlösarservice enligt LSS samt avlösning enligt SoL för barn och ungdomar".
2. Social- och äldrenämnden beslutar att ickevalsalternativet för ledsagarservice och avlösarservice tas fram genom att årligen i januari upprätta en lista över godkända anordnare, som är ickevalsalternativ vardera under en månads tid.
3. Social- och äldrenämnden antar reviderade tillämpningsanvisningar till "Villkor för att vara godkänd anordnare av hemtjänst, ledsagning och avlösning".
4. Social- och äldrenämnden antar "Övergångsregler gällande krav på utbildning för personal inom kundval för hemtjänst, ledsagning och avlösning".

Yrkanden

Eva Öhbom Ekdahl (M) yrkade, med instämmande av Jan-Eric Jansson (KD) och Hans Peters (C), bifall till stadsledningskontorets förslag.




Khashayar Farmanbar (S) yrkade att ärendet återremitteras så att förslaget ändras för att innefatta följande:

- Fortsatt differentierad taxa ska tillämpas vid vardag, kväll, helg och långhelg.
- Regler ska inarbetas för en längre omställningstid när brukare med stort behov av omsorgstid plötsligt avbryter insatsen på grund av t.ex. sjukhusvistelse eller dödsfall.
- Regler ska inarbetas för s.k. "bomtider", så att sådana ersätts om brukaren inte lämnat återbud senast 48 timmar före bokad tid.
- Inarbета större valfrihet för brukaren inom den biståndsbedömda tiden för att t.ex. kunna byta ut dammsugning mot promenad.

Beslutsgång

Kommunstyrelsen beslutade avslå Khashayar Farmanbars återremissyrkande.

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med Eva Öhbom Ekdahls yrkande

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsen

Förändrade kundvalssystem för hemtjänst, ledsagning och avlösarservice inklusive nya checkbelopp

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut:

1. Kommunfullmäktige beslutar att dela nuvarande kundvalssystem för hemtjänst, ledsagning och avlösning i ett kundvalssystem för a) ledsagarservice och avlösarservice enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade samt avlösning enligt socialtjänstlagen för barn och ungdomar och b) hemtjänst, ledsagning och avlösning i övrigt. Förändringarna träder i kraft den 1 januari 2015.
2. Kommunfullmäktige fastställer checkbeloppen i kundvalssystemet för ledsagarservice och avlösarservice enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade samt avlösning enligt socialtjänstlagen för barn och ungdomar till följande belopp.

Ersättning 2014 års nivå	Ledsagarservice	Avlösarservice
Kommunal anordnare, kr/tim	314	304
Privat anordnare, kr/tim inkl. 2 % momskompensation	320	310

3. Kommunfullmäktige fastställer checkbelopp i kundvalssystem för hemtjänst, ledsagning och avlösning enligt socialtjänstlagen för vuxna enligt följande.

Ersättning 2014 års nivå	Hemtjänst	Ledsagning	Avlösning
Kommunal anordnare, kr/tim	378	314	304
Privat anordnare, kr/tim inkl. 2 % momskompensation	385	320	310



4. Kommunfullmäktige avslår social- och äldre nämndens förslag om att uppräknings av checkbeloppen ska ske med omsorgsprisindex, OPI.

Sammanfattning

Social- och äldre nämnden gjorde under 2013 en översyn av kundvalet för hemtjänst, ledsagning och avlösning för att uppnå långsiktighet och stabilitet i kundvalssystemet. Baserat på översynen har social- och äldre nämnden tagit ställning till att dela upp det kundvalssystemet i ett för

- hemtjänst, ledsagning och avlösning enligt socialtjänstlagen och ett för
- ledsagarservice och avlösarservice enligt lagen om särskilt stöd och service till vissa funktionshindrade samt avlösning för barn och ungdomar enligt socialtjänstlagen.

Nämnden vill också genomföra förenklingar av ersättningsreglerna och införa en ny timersättning som justeras enligt omsorgsprisindex.

Stadsledningskontorets förslag överensstämmer materiellt med social- och äldre nämndens förslag men har justerats för att förslaget ska vara formellt korrekt.

Social- och äldre nämndens underlag för sitt förslag

Av underlaget för social- och äldre nämndens förslag framgår huvudsakligen följande.

Förutsättningar

Nacka kommun tillämpar kundval för hemtjänst sedan 1992 och för ledsagning och avlösning sedan 1998. Innehåll och villkor för godkännande av anordnare har förändrats successivt. Inför den fortsatta utvecklingen av tjänsterna har social- och äldre nämnden gjort en översyn av kundvalet. En första rapport las fram i maj 2013 och en reviderad slutrapport i april 2014. Resultatet av översynen redovisas i bifogad rapport, [bilaga 1](#).

Utgångspunkten är att kunna möta framtidens utmaningar inom omsorgen och att Nacka kommun ska vara fortsatt ledande i kundvalsutvecklingen, med fokus på god kvalitet i tjänsterna. Kunderna ska möta utbildad personal med rätt kompetens, en kompetent arbetsledning och ha möjlighet att ta del av den fortsatta teknikutvecklingen. För att uppnå detta måste det finnas långsiktighet, förutsägbarhet och stabilitet i kundvalets förutsättningar. Det ska vara enkelt att vara Nackabo, kund och anordnare i kundvalssystemet.

Nytt kundval för ledsagarservice och avlösarservice

Det nuvarande kundvalet för hemtjänst, ledsagning och avlösning bör enligt social- och äldre nämnden delas upp i två

- hemtjänst, ledsagning och avlösning enligt socialtjänstlagen, SoL



- ledsagarservice och avlösarservice enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, samt avlösning för barn och ungdomar enligt SoL

Ett av skälen till uppdelningen är att det behövs olika kompetens för arbete med LSS-målgruppen och personer som beviljas hemtjänst. En viktig aspekt är också att kundens val underlättas med anordnare som är specialiserade på den egna målgruppen.

Förändrade ersättningsregler

I nuläget är ersättningen till anordnarna tidsdifferentierad mellan dag, kväll och helg. Reglerna innehåller bland annat särskilda avrundningsregler och ersättning för omställningstid. Förslaget till förändrade ersättningsregler innebär stora förenklingar, med en enhetlig ersättning för utförd tid som inkluderar allt.

Nuvarande regler för avrundad tid och omställningstid ger utrymme för olika tolkningar. Det nya systemet ska bli lätt att förstå för alla inblandade, inklusive kunderna. Den samlade bedömningen från berörda parter är, enligt social- och äldrenämnden, att det finns stora fördelar med att förenkla ersättningsreglerna. Allt som minskar administrationen för både anordnare och handläggare är positivt.

Ny ersättningsnivå

Utgångspunkten för social- och äldrenämndens beräkningar av nya ersättningsnivåer är att de ska stödja en hög kvalitet i tjänsten och möjliggöra en fortsatt mångfald av anordnare.

Metoden för beräkning ("räknesnuran") utgår ifrån en modell, som publicerats av Sveriges Kommuner och Landsting, SKL. Den har använts av ett stort antal kommuner, vilket ökar möjligheterna till jämförelser. Deltagare i referensgrupper med anordnare i Nacka bidrog generöst med relativt omfattande underlag 2013. Underlaget är kompletterat med beräkningar och ersättningsnivåer från andra kommuner. Ansvariga handläggare har därefter bearbetat förslaget ytterligare. Förslaget tar bland annat hänsyn till införandet av elektronisk tidregistrering 2015 och ökade kompetenskrav för personal. I rapporten från översynen ([bilaga 1](#)) beskrivs detaljerat hur beräkningarna har gjorts.

I utredningsdirektiven ingick att utreda momskompensation till privata anordnare. Beräkningar av den faktiska momskostnaden för hemtjänst visar att den ligger mellan en och tre procent. Den vanligaste ersättningen för momskompensation i andra kommuner ligger också inom det intervallet. Social- och äldrenämnden föreslår en momskompensation på två procent, vilket beräknas vara nära den faktiska momskostnaden.

Alla beräkningar utgår ifrån de privata anordnarnas faktiska kostnader, som sedan tidigare innehåller sex procent momskompensation. En minskad momskompensation innebär en



högre och mer realistisk ersättning till kommunala anordnare. Alternativen anges i nedanstående tabell.

Förslag till ersättning 2014 års nivå	<i>Hemtjänst</i>	<i>Ledsagning, SoL, LSS</i>	<i>Avlösning SoL, LSS</i>
<i>Kommunal anordnare, kr/tim (2 % momskomp till privata)</i>	378	314	304
<i>Kommunal anordnare, kr/tim (6 % momskomp till privata)</i>	363	302	292
<i>Privat anordnare, kr/tim</i>	385	320	310

Införande av elektronisk tidregistrering

Allt fler kommuner använder någon form av elektronisk tidsregistrering inom hemtjänsten. I Nacka kommer elektronisk tidsregistrering att ingå i utförardelen av Pulsen Combine. Syftet är främst att förenkla hanteringen av tidsredovisningen och att samtidigt minska risken för oegentligheter. Flera kommuner har erfarenheter av att den redovisade tiden minskar när den mäts på ett mer exakt sätt och har fått höja ersättningen för att anordnarna ska få fortsatt täckning för sina kostnader. I beräkningen av ersättning ingår en förhöjd ersättning för hemtjänst, jämfört med tidigare förslag.

Synpunkter från anordnare och kommunala råd

Utredningen presenterades för det kommunstyrelsens pensionärsrådet och rådet för frågor kring funktionsnedsättning under 2013. Råden utsåg representanter till varsin referensgrupp, som diskuterade utredningen ytterligare. Två referensgrupper med anordnare, en för hemtjänst och en för ledsagning och avlösning, träffades vardera fyra gånger för att diskutera avgörande frågor i utredningen.

Ett utkast till slutrapport och tillämpningsanvisningar¹ skickades ut på remiss 2013 till de kommunala råden och till samtliga anordnare. Svar kom från PRO och SPF tillsammans, från rådet för frågor kring funktionsnedsättning samt från två anordnare. Övriga avstod från att yttra sig. Pensionärsorganisationerna ställde sig bakom förslagen. Rådet för frågor kring funktionsnedsättning hade synpunkter på begreppet kund. En anordnare var positivt inställd till förslagen, men ansåg att ersättningen för hemtjänst var för låg, särskilt som omställningstid och avrundad tid ingår. Den andra anordnaren önskade tidsdifferentierad ersättning, att inställda insatser upp till 24 timmar skulle ersättas.

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget till förändrad ersättning beräknas ge en ökad kostnad på cirka 2 miljoner kronor, jämfört med dagens kostnader. Det motsvarar cirka 3 kronor per hemtjänsttimme, som är den beräknade kostnaden för den föreslagna ökningen av kompetenskraven för personal.

¹ Tillämpningsanvisningar beslutas av social- och äldrenämnden inom ramen för antaget kundvalssystem



Frågan om hur kompetenskraven ska definieras ligger det inom social- och äldrenämndens ansvar att besluta om, inom ramen för tillämpningsanvisningarna och är således inte en del av frågan om själva kundvalssystemen.

Stadsledningskontorets bedömning och förslag

Stadsledningskontoret tillstyrker den föreslagna förändringen till två olika kundvalssystem och de föreslagna checknivåerna. Kontoret tillstyrker också att beloppen indexeras men påpekar att detta måste följas noga så att det inte blir oförutsedda skillnader mellan hur checknivåerna förändras inom andra kundvalssystem inom främst social- och äldrenämndens ansvarsområde.

Stadsledningskontorets förslag är justerat jämfört med social- och äldrenämndens, som formellt inte var helt korrekt. Kontoret bedömer att justeringarna inte är av sådan art att ärendet måste återremitteras till social- och äldrenämnden för att kommunallagens beredningskrav ska vara uppfyllda. Justeringarna avser formella formuleringar och påverkar inte nämndens förslag materiellt.

Stadsledningskontoret avstyrker social- och äldrenämndens förslag om indexering av ersättningsnivåerna

Social- och äldrenämnden har föreslagit att checkbeloppen ska indexeras med det som kallas omsorgsprisindex, OPI. Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen ska avstyrka detta förslag. Det stämmer inte med kommunens budgethantering i övrigt då OPI bestäms i december och således hamnar utanför kommunfullmäktiges beslut om ramar, där checkbeloppen är en faktor som måste vara med för att ramen ska kunna beslutas. Kommunen måste också råda över checkbeloppen som sådana, då de är viktiga styrmedlen i kundvalssystemen.

I underlaget för social- och äldrenämndens beslut om indexering anfördes följande, som skäl för indexering.

"I nuvarande modell för ersättning till anordnarna ingår att kommunfullmäktige årligen beslutar om ersättningen i november månad.

Konkurrensverket rekommenderar kommunerna att koppla ersättningsnivån till någon form av index, med syfte att minska anordnarnas osäkerhet om den framtida ersättningens storlek. SKL har tagit fram ett omsorgsprisindex (OPI) tillsammans med Vårdföretagarna och Pacta. OPI används idag inom social- och äldrenämndens upphandlingar enligt lagen om offentlig upphandling (LOU). Social- och äldrenämnden föreslår att ersättningen fortsättningsvis räknas om enligt OPI. Det är ett viktigt förslag för att uppnå långsiktighet och förutsägbarhet i kundvalets förutsättningar. Social- och äldrenämnden anför att här kan kommunen inta en fortsatt tät position i utvecklingen av kundval.



Även referensgrupperna med anordnare framförde önskemål om att ersättningen ska räknas upp enligt ett nationellt fastställt index. Den blir annars oförutsägbar och upplevs som godtycklig, vilket gör anordnarnas ekonomiska planering omöjlig. Om inte ersättningen kopplas till index finns risken att det regelbundet kommer att krävas en större översyn av ersättningen”

Bilaga

1. Protokollsutdrag social- och äldreutskottet den 17 juni 2014 §99
2. Översyn av kundvalet för hemtjänst, ledsagning och avlösning. Slutrapport 2014.

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Anders Fredriksson
Socialdirektör

17 juni 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Social- och äldre-nämnden

§ 99

SÄN 2013/96

Översyn av kundvalet hemtjänst, ledsagning och avlösning

Beslut

Social- och äldre-nämnden föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut:

1. Kommunfullmäktige inför kundvalssystem för ledsagarservice och avlösarservice enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt avlösning enligt social-tjänstlagen (SoL) för barn och ungdomar fr.o.m. 2015-01-01.

2. Kommunfullmäktige fastställer checkbeloppen för ledsagarservice och avlösarservice enligt LSS samt avlösning enligt SoL för barn och ungdomar till följande belopp




Ersättning 2014 års nivå	Ledsagarservice	Avlösarservice
Kommunal anordnare, kr/tim	314	304
Privat anordnare, kr/tim inkl. 2 % momskompensation	320	310

3. Kommunfullmäktige fastställer checkbeloppen för hemtjänst, ledsagning och avlösning enligt SoL till följande belopp

Ersättning 2014 års nivå	Hemtjänst	Ledsagning	Avlösning
Kommunal anordnare, kr/tim	378	314	304
Privat anordnare, kr/tim inkl. 2 % momskompensation	385	320	310

Social- och äldre-nämnden fattar följande beslut:

4. Social- och äldre-nämnden antar nya tillämpningsanvisningar till ”Villkor för att vara godkänd anordnare av ledsagarservice och avlösarservice enligt LSS samt avlösning enligt SoL för barn och ungdomar”.
5. Social- och äldre-nämnden beslutar att ickevalsalternativet för ledsagarservice och avlösarservice tas fram genom att årligen i januari upprätta en lista över godkända anordnare, som är ickevalsalternativ vardera under en månads tid.
6. Social- och äldre-nämnden antar reviderade tillämpningsanvisningar till ”Villkor för att vara godkänd anordnare av hemtjänst, ledsagning och avlösning”.
7. Social- och äldre-nämnden antar ”Övergångsregler gällande krav på utbildning för personal inom kundval för hemtjänst, ledsagning och avlösning”.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

§ 99 forts.

SÄN 2013/96

8. Social- och äldre nämnden ger socialdirektören i uppdrag att följa utvecklingen vad gäller ”bomtider” och återkomma till social- och äldre nämnden med en redovisning under våren 2015.

Ärendet

Social- och äldre nämnden behandlade under 2013 ett ärende om översyn av kundvalet för hemtjänst, ledsagning och avlösning. Syftet var att uppnå långsiktighet och stabilitet i kundvalssystemet. Nämnden beslutade att återremittera ärendet med uppdrag att samordna förslagen i ärendet med genomförande av elektronisk tidsregistrering. Den reviderade översynen innehåller förslag om uppdelning av kundvalet i två kundval, stora förenklingar av ersättningsreglerna samt ny timersättning som justeras enligt omsorgsprisindex. Vissa förändringar av befintliga tillämpningsanvisningar föreslås, främst ändrade kompetenskrav för personalen och klargörande av vad som gäller vid anställning av anhöriga.

Handlingar i ärendet

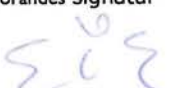


1. Tjänsteskrivelse från äldre enheten, 2014-05-08
2. Översyn av kundvalet för hemtjänst, ledsagning och avlösning. Slutrapport 2014
3. Villkor för att vara godkänd anordnare av ledsagarservice och avlösarservice enligt LSS samt avlösning enligt SoL för barn och ungdomar
4. Villkor för att vara godkänd anordnare av hemtjänst, ledsagning och avlösning
5. Övergångsregler gällande krav på utbildning för personal inom kundval för hemtjänst, ledsagning och avlösning, 2014-05-20

Yrkanden

Eva Öhbm Ekdahl (M) yrkade, med instämmande av Anna-Karin Boréus (FP), Hans Peters (C) och Jan-Eric Jansson (KD), bifall till äldre enhetens förslag gällande beslutspunkt 1 och 4-7.

Ändringsyrkande

Eva Öhbm Ekdahl (M) yrkade, med instämmande av Anna-Karin Boréus (FP), Hans Peters (C) och Jan-Eric Jansson (KD), att den del av beslutspunkt 2-3 som handlar om att ersättningen årligen ska räknas om enligt OPI (omsorgsprisindex) fr.o.m. 2015 ska utgå.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

17 juni 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Social- och äldreutskottet

§ 99 forts.

SÄN 2013/96

Andreas Falk (S) yrkade att förslaget avseende beslutspunkt 2-3 ska förändras, fram till budgetförhandling, genom att

1. Fortsatt differentierad taxa ska tillämpas vid vardag, kväll, helg och långhelg.
2. Regler ska inarbetas för en längre omställningstid när brukare med stort behov av omsorgstid plötsligt avbryter insatsen på grund av t.ex. sjukhusvistelse eller dödsfall.
3. Regler ska inarbetas för s.k. ”bomtider”, så att sådana ersätts om brukaren inte lämnat återbud senast 48 timmar före bokad tid.
4. Inarbete större valfrihet för brukaren inom den biståndsbedömda tiden för att t.ex. kunna byta ut dammsugning mot promenad.

Tilläggsyrkande

Hans Peters (C) yrkade, med instämmande av Eva Öhbom Ekdahl (M), Anna-Karin Boréus (FP) och Jan-Eric Jansson (KD), att socialdirektören ska ges i uppdrag att följa utvecklingen vad gäller ”bomtider” och återkomma till social- och äldreutskottet med en redovisning under våren 2015.

Beslutsgång

Social- och äldreutskottet beslutade i enlighet med Eva Öhbom Ekdahls (M) yrkande gällande beslutspunkt 1 och 4-7.

Social- och äldreutskottet beslutade i enlighet med Eva Öhbom Ekdahls (M) ändringsyrkande gällande beslutspunkt 2-3.



Social- och äldreutskottet beslutade i enlighet med Hans Peters (C) tilläggsyrkande.

Ordförande Eva Öhbom Ekdahl (M) ställde frågan om utskottet skulle bifalla Andreas Falks (S) yrkande gällande beslutspunkt 2-3 eller avslå densamma.

Ordförande Eva Öhbom Ekdahl (M) fann att utskottet avslog Andreas Falks (S) yrkande.

Reservationer

Andreas Falk anmälde att Socialdemokraterna reserverade sig mot beslutet i enlighet med deras yrkande.

Ordförandes signatur 	Justerandes signatur 	Utdragsbestyrkande Miria Montagner
---	---	---------------------------------------

SLUTRAPPORT 2014

Översyn av kundvalet för hemtjänst, ledsagning och avlösning

Rev. 2014-05-08

Annika Lindstrand & Emelie Berglund

SÄN 2013/96

Sammanfattning

Nacka kommun har tillämpat kundval för hemtjänst sedan 1992 samt för ledsagning och avlösning sedan 1998. Villkoren för att vara anordnare har setts över, men någon större översyn av ersättningsystemet har inte gjorts tidigare. Under sommaren 2012 genomförde en extern konsult en förstudie, som resulterade i utredningsdirektiv för denna översyn.

Det övergripande syftet är att möta framtidens utmaningar inom omsorgen och att Nacka kommun ska vara fortsatt ledande i kundvalsutvecklingen. Det ska vara enkelt att vara Nackabo, kund och anordnare/företagare i kundvals-systemet. För att uppnå detta måste det finnas långsiktighet, förutsägbarhet och stabilitet i kundvalets förutsättningar. Utgångspunkten är också en fortsatt mångfald med stora och små anordnare/företag att välja på för kunden.

Ömsesidig öppenhet har kännetecknat utredningsarbetet, med stor delaktighet för olika berörda parter. Översynen har resulterat i förslag till stora förenklingar av ersättningsreglerna, nya ersättningsnivåer, uppdelning av kundvalet i två delar och förändringar av tillämpningsanvisningarna.

Det nuvarande kundvalet för hemtjänst, ledsagning och avlösning delas upp i två

- Hemtjänst, ledsagning och avlösning enligt Socialtjänstlagen (SoL)
- Ledsagarservice och avlösarservice enligt LSS, samt avlösning för barn och ungdomar enligt SoL

Enhetlig timersättning införs för respektive insats

- Hemtjänst, med omvårdnad och service
- Ledsagning och ledsagarservice
- Avlösning och avlösarservice

Ersättningen gäller för utförd tid och innefattar allt.

Ny ersättning 2014 års prisnivå

	<i>Hemtjänst</i>	<i>Ledsagning, SoL, LSS</i>	<i>Avlösning SoL, LSS</i>
Kommunal anordnare, kr/tim	378	314	304
Privat anordnare, kr/tim inkl. 2 % momskompensation	385	320	310

Ersättningen räknas om årligen enligt OPI (omsorgsprisindex) fr.o.m. 2015.

Förändrade kompetenskrav för personalen

70 procent av all personal som utför hemtjänst ska ha godkänd utbildning. Det finns övergångsregler med möjlighet att söka dispens för befintliga anordnare. 90 procent av personalen som utför ledsagarservice och avlösarservice ska ha godkänd utbildning. Undantag kan göras när kunden har eget förslag på person som ska utföra insatsen.

Innehållsförteckning

1	Bakgrund och förutsättningar.....	4
2	Syfte	4
3	Genomförande	5
4	Utredning och förslag	6
4.1	Nytt kundval för ledsagarservice och avlösarservice	6
4.2	Tillämpningsanvisningar	8
4.3	Ersättningsregler	16
4.4	Ersättningsnivå.....	19
5	Förslag	27
6	Ekonomiska konsekvenser	28
7	Bilagor	28

I Bakgrund och förutsättningar

Nacka kommun införde kundval för hemtjänst 1992 samt för ledsagning och avlösning 1998. Innehåll, underlag och definitioner för godkännande av anordnare har därefter förändrats successivt. Sedan 2009 följer kundvalen Lagen om valfrihetssystem (LOV).

Inför den fortsatta utvecklingen av tjänsterna, med betoning på kvalitet och kompetens, fanns behov av en översyn av kundvalet.

Under sommaren 2012 genomförde en extern konsult, Eva Arvidsson, det första steget i översynen. Uppdraget var att fånga upp de frågeställningar som olika aktörer i kommunen såg behov av att utreda vidare och fokusera på. Utredningen resulterade i en rapport och ett förslag på utredningsdirektiv för den fortsatta översynen. Ovanstående utredning och utredningsdirektiv ligger till grund för denna översyn.

Översynen behandlades av social- och äldrenämnden en första gång i maj 2013 och därefter i september 2013. Vid sammanträdet i september 2013 beslutade social- och äldrenämnden att återremittera ärendet med uppdrag att samordna förslagen i ärendet med genomförande av elektronisk tidsregistrering.

Översynen har därefter kompletterats med ett försök med elektronisk tidsregistrering och en analys av hur förslaget till ny ersättning påverkar enskilda anordnare.

För närvarande (april 2014) finns det 53 anordnare i kundvalssystemet för hemtjänst, ledsagning och avlösning. I januari 2014 fanns det ca 1700 kunder.

2 Syfte

Övergripande syfte

Det övergripande syftet är att möta framtidens utmaningar inom omsorgen och att Nacka kommun ska vara fortsatt ledande i kundvalsutvecklingen. Det ska vara enkelt att vara Nackabo, kund och anordnare i kundvalssystemet. För att uppnå detta måste det finnas långsiktighet, förutsägbarhet och stabilitet i kundvalets förutsättningar. Utgångspunkten är också en fortsatt mångfald, med stora och små anordnare/företag att välja på för kunden.

Det är nödvändigt att säkerställa en fortsatt god kvalitet på tjänsterna. Kunden ska möta utbildad personal med rätt kompetens. Kraven ökar på arbetsledning, fortsatt teknikutveckling och personalens möjligheter till samverkan kring varje kund.

Översynens syfte

Syftet med översynen är att förenkla utformningen av ersättningar och ersättningsregler, för att skapa ökad klarhet och minimera risken för felaktigheter i de

administrativa systemen. Samtidigt bör delar av tillämpningsanvisningarna för kundvalet förändras för att skapa långsiktighet och stabilitet samt uppnå effektivitet i förändringsarbetet.

I direktiven sammanfattades syftet så här:

- Förenkla för att kunna fortsätta vara en attraktiv kommun för anordnare
- Förenkla med syfte att minimera administrationen och därmed risken för fel
- Förenkla med syfte att underlätta kommande integration mellan verksamhetssystem och tidmätningssystem, en viktig kvalitetsfaktor för både anordnare och beställare
- Förenkla för att möjliggöra fortsatt fokus på kund och inte på systemfrågor.

3 Genomförande

Översynen utgår ifrån de projektdirektiv som utarbetades sommaren 2012.

I huvudsak har översynen gjorts av planerare/utvecklare Annika Lindstrand och Emelie Berglund inom sociala kvalitetsenheten, Nacka kommun. Också andra personer inom sociala kvalitetsenheten och sociala ekonomienheten har medverkat.

En styrgrupp träffades under projekttiden 2013 och 2014 för att fatta viktiga beslut och vara delaktig i processen. I styrgruppen har ingått: socialdirektör Anders Fredriksson, enhetscheferna Anne-Lie Söderlund (äldre), Eva Ralling (funktionsnedsättning) och Håkan Brekell (sociala ekonomienheten), gruppcheferna Anna-Lena Möllstam (sociala kvalitetsenheten), Harriet Holmgren (äldre) och Helena Lindenius (funktionsnedsättning).

Till hjälp har följande konsulter anlitas:

2012-2013: Eva Arvidsson, Eva Arvidsson Konsult och Fredrik Eklund från National Healthcare Group.

2014: Eva Arvidsson och Åke Svenson, STQM Management AB samt Göran Svensson, Planum Organisation AB.

Utredningen har fått hjälp från referensgrupper. Två referensgrupper med anordnare, en för hemtjänst samt en för ledsagning och avlösning medverkade 2013. Referensgrupperna träffades fyra gånger vardera för att diskutera avgörande frågor i utredningen. De anordnare som deltog var: Aleris Omsorg AB, Annelies hemtjänstteam AB, Attendo Care AB, Baggensfjärdens hemtjänst AB, Blaze Consulting, Holmströms hemtjänst AB, Nacka Hemservice AB, Olivia Hemtjänst AB, Omsorgskraft Sverige AB, Orrens Vård & Omsorg AB och Personlig assistansenheten i Nacka kommun. Anordnarna har även lämnat ekonomiska underlag och statistik om inställda insatser.

Utredningen presenterades på Kommunala Pensionärsrådet och Rådet för frågor kring funktionsnedsättning. Råden bildade var sin referensgrupp och diskuterade utredningen ytterligare.

Översynen har analyserat befintlig statistik och dagens kostnader. Jämförelser har också gjorts med andra kommuner.

Avgränsningar

Följande ingår inte i denna översyn:

- Det som ingår i de kommungemensamma kundvalsvillkoren (exempelvis beaktande av miljöaspekten i kundvalssystemet).
- Tidplan och regelverk kopplat till införandet av Pulsen Combine.
- Regelverk för elektronisk tidregistrering.
- Underlag för jämförelser i Jämföraren som inte ingår i tillämpningsanvisningarna, såsom specialistkunskaper.
- Administrativt stöd för godkännande enligt LOV (elektroniskt upphandlingssystem).

4 Utredning och förslag

4.1 Nytt kundval för ledsagarservice och avlösarservice

4.1.1 Inledande översyn och utredningsdirektiv

I utredningsdirektiven ingick att utreda möjligheten att ge fler val för anordnarna genom att separera hemtjänst, ledsagning och avlösning enligt Socialtjänstlagen (SoL) från ledsagarservice och avlösarservice enligt LSS (lag om stöd och service till vissa funktionshindrade). I den inledande översynen konstaterades att kunderna önskar samma kompetens för samtliga tre tjänster enligt SoL, med motsvarande krav på personalkontinuitet. Översynen lyfte också fram att kompetenskraven kan vara olika för tjänster enligt SoL och LSS.

4.1.2 Utredning

I dagens läge finns det ett kundvalssystem för hemtjänst, ledsagning och avlösning.

Anordnarna kan välja mellan att erbjuda

- hemtjänst med omvårdnad och service
- ledsagning/ledsagarservice och avlösning/avlösarservice, för samtliga målgrupper enligt både SoL och LSS.

Det finns 53 godkända anordnare inom kundvalet, varav 6 endast erbjuder ledsagning och avlösning (april 2014).

Volym 2012, antal utförda timmar inkl omställning och avrundning

	<i>Hemtjänst</i>	<i>Ledsagning, SoL</i>	<i>Avlösning, SoL</i>	<i>Ledsagar- service, LSS</i>	<i>Avlösar- service, LSS</i>
<i>Äldre</i>	522 400	3 562	4 304		
<i>Personer under 65 år</i>	73 701	4 681	5 987	11 728	15 561

Volym 2012, antal personer/mån

<i>Äldre</i>	1 444	38	49		
<i>Personer under 65 år</i>	140	59	11	90	70

Bruttokostnad 2012, kr

<i>Äldre</i>	184 554 000	1 814 000	1 178 000		
<i>Personer under 65 år</i>	23 178 000	1 400 000	2 000 000	3 700 000	4 700 000

För personer under 65 år består målgruppen för avlösning i huvudsak av barn och ungdomar med olika funktionsnedsättningar, oavsett om insatserna ges enligt LSS eller SoL. Mycket talar för att behoven av kompetens hos personalen är densamma oavsett enligt vilken lag insatsen till barn och ungdomar ges.

Andra kommuner har olika lösningar för hur de delar upp tjänsterna, men det är relativt vanligt med ett separat valfrihetssystem för ledsagarservice och avlösarservice enligt LSS, där vissa tjänster enligt SoL ingår för personer med funktionsnedsättningar.

En mycket viktig aspekt är att den enskildes val underlättas med anordnare som är specialiserade på den egna målgruppen.

I båda referensgrupperna med anordnare är samtliga överens om att det finns stora fördelar med en uppdelning av kundvalet. De kommunala råden ser också fördelar med uppdelningen. Det behövs olika kompetens för LSS målgrupp och för dem som omfattas av hemtjänst. Med en större specialisering blir det också enklare att erbjuda fortbildning för medarbetarna.

Äldre och vuxna personer med funktionsnedsättningar, som har ledsagning eller avlösning enligt SoL, har i många fall hemtjänstinsatser. Här framhåller både berörda intresseorganisationer och anordnare att det är viktigt med personalkontinuitet. Den enskilde ska kunna erbjudas samtliga insatser från samma personal, om hon eller han önskar.

4.1.3 Slutsatser och förslag

Det nuvarande kundvalet för hemtjänst, ledsagning och avlösning delas upp i två för att möjliggöra utveckling av kompetens och specialisering av de olika tjänsterna:

- Hemtjänst, ledsagning och avlösning enligt SoL
- Ledsagarservice och avlösarservice enligt LSS, samt avlösning för barn och ungdomar enligt SoL

Gällande tillämpningsanvisningar för kundvalet inom hemtjänst, ledsagning och avlösning revideras.

Nya tillämpningsanvisningar utformas för kundval inom ledsagarservice och avlösarservice.

4.2 Tillämpningsanvisningar

4.2.1 Inledande översyn och utredningsdirektiv

I direktiven ingår att göra en grundlig översyn av kompetenskraven. Där finns förslag på att införa någon form av trappa för ökning av kompetensen för befintliga anordnare inom kundvalet. Sedan tidigare fanns en del önskemål om förändringar och förtydliganden i tillämpningsanvisningarna, även dessa har inkluderats i utredningen.

En genomgång av befintliga uppföljningar av utbildningsnivån hos hemtjänstpersonalen, samt förnyad genomgång av lämpliga yrkesutbildningar inom hemtjänsten har gjorts.

En utredning har även gjorts om andra kompetenskrav ska gälla för LSS-insatser jämfört med SoL-insatser.

4.2.2 Utredning

4.2.2.1 Kompetenskrav för ledning och personal

En av de viktigaste kvalitetsaspekterna för kunden är att få möta kompetent personal. Den största förändringen i förslaget till tillämpningsanvisningar är därför en ändring av kompetenskraven.

Det har framkommit önskemål om att kompetenskraven ska vara transparenta och förutsägbara. En annan fråga som uppkommit under utredningens gång är vad som händer när personal har utbildningar som inte finns med i den sammanställning av godkända utbildningar som lagts till villkoren. Därför läggs en skrivning till om att andra utbildningar ska valideras.

Kundvalet för hemtjänst, ledsagning och avlösning

En genomgång av befintliga utbildningar har gjorts med hjälp av Socialstyrelsens *Anvisningar om inventering och redovisning i Omvårdnadslyftet*, Dnr 6452/2011.

En omvärldsanalys visar att det finns flera kommuner som ställer krav på att en viss andel av personalen ska ha viss utbildning eller erfarenhet. Ett exempel är Järfälla där man kräver att 70 procent av personalen ska ha tillräcklig teoretisk kunskap och 20 procent tillräcklig praktisk erfarenhet.

På referensgruppträffarna med anordnarna har kompetenskraven diskuterats mycket och följande har framkommit. Fler kunder med stora omvårdnadsbehov kräver mer kompetens hos personalen. Ersättningen måste hänga med för att anordnarna ska kunna betala den lön som krävs. Flera anordnare berättar att de har undersköterskekompetens som krav vid nyanställning, men att man i övrigt har den personal man har. Det är svårt att snabbt förändra den samlade kompetensnivån. Samtidigt som alla deltagare i referensgruppen är för en höjning av kompetenskraven (så länge rätt ersättning betalas ut) är det viktigt att påpeka att det finns mycket bra och kompetent personal utan utbildning. Egentligen ställs högre krav på dem som arbetar inom hemtjänsten än på särskilda boenden där utbildningskravet är 90 procent, menar man. Det är lika tunga ärenden men mer ansvar, mer ensamarbete och fler egna beslut i hemtjänsten. Det är också en utmaning att vård- och omsorgsprogrammet inte alltid ger tillräckliga kunskaper om hemtjänstens arbete. I Nacka behöver personalen dessutom körkort, vilket många som söker tjänster inte har.

Referensgruppen har också diskuterat vilka konsekvenser som höjda kompetenskrav får. Det man tar upp är att det är positivt att statusen på yrket höjs. Men det kan medföra krav på högre löner och det kan bli svårare att få tag på bra personal. Det kommer att påverka rörligheten på arbetsmarknaden - de som är medvetna om sitt värde söker sig vidare.

Sedan tillämpningsanvisningarna ändrades senast har Socialstyrelsen utkommit med *Allmänna råd om Grundläggande kunskaper hos personal som arbetar i socialtjänstens omsorg om äldre, SOSFS 2011:12 (S)*. I dessa skriver man att personalen bör ha 1400 poäng inom vård- och omsorgsprogrammet, samt vad man kallar grundläggande kunskaper och förmågor, dessa innefattar:

- Värdegrund, förhållningssätt och bedömningsförmåga
- Kommunikation
- Regelverk
- Det normala åldrandet
- Åldrandets sjukdomar
- Funktionsbevarande omsorg m.m.
- Social omsorg
- Kroppsnära omsorg
- Måltid, mat och näring
- Skötsel av hemmet
- Omsorg i livets slutskede
- Hälso- och sjukvård m.m.

Vidare skriver man att det är arbetsgivarens skyldighet att personalen får fortbildning vid behov för att uppfylla de allmänna råden.

I referensgruppen med anordnare är alla positivt inställda till innehållet i de allmänna råden. Det är också representanter från kommunala pensionärsrådet och rådet för frågor kring funktionsnedsättning.

Till och med 30 juni 2014 erbjuder staten en möjlighet för personal inom äldreomsorgen att öka sin kompetens genom det så kallade Omvårdnadslyftet. Nacka kommun har ansökt om medel och erbjuder all personal inom hemtjänst, ledsagning och avlösning enligt Socialtjänstlagen att gå utbildning. Detta erbjudande underlättar för anordnarna att uppnå utbildningsvillkoren.

Kommunala pensionärsrådet önskar att minst 75 procent av personalen har relevant utbildning, men belyser att erfarenhet också är viktigt.

Kundvalet för ledsagarservice och avlösarservice

Vid en genomgång av de övriga 13 kommuner som har kundval för ledsagarservice och avlösarservice enligt Kammarkollegiets Valfrihetswebb visar det sig att man ställer ganska likartade krav på personalens kompetens. Samtliga skriver att personalen ska ha adekvat utbildning och erfarenhet, lämplig och tillräcklig kompetens etcetera. Några går ett steg längre och kräver specifik utbildning som jämföras med vårdbiträdesutbildning, omvårdnadsprogrammet eller motsvarande. Bland dessa kommuner varierar kraven mellan att 50 procent, 65 procent och 70 procent av personalen ska ha denna utbildning. Några skriver att personalen ska ha kompetens för det specifika uppdraget. Alla betonar samspelet med kunden och att kundens önskemål ska tas till vara. Ingen kommun skriver att det huvudsakligen är på kundens eget förslag som personal anställs, så som många av anordnarna i Nacka beskriver det.

I referensgruppen för anordnare av ledsagning och avlösning har kompetenskraven diskuterats mycket och följande har framkommit. Rekrytering måste vara mycket individuell och sker oftast på förslag från kunden. Cirka 90 procent av kunderna har en person på förslag redan innan de väljer anordnare. Alla anordnare i gruppen är överens om att kundens åsikt (även anhörig och god man) är oerhört viktig. Det är också viktigt att anordnaren får en bra relation till kunden. Som arbetsgivare måste man ändå säkerställa att personen har kompetens och personlig lämplighet och ha sista ordet beträffande anställningen. Den kommunala anordnaren, men även andra anordnare, anställer sina ledsagare och avlösare enligt PAN-avtalet. Detta innebär bland annat att det är kunden som avgör vem som ska utföra insatsen och att anställningen upphör när vårduppdraget upphör.

Det som krävs är främst pedagogiska kunskaper och i mindre utsträckning omvårdnads- eller medicinska kunskaper, menar deltagarna i referensgruppen. Det är därför bättre att ställa krav på barn- och fritidsprogrammet än vård- och omsorgsprogrammet för dessa insatser. Personliga egenskaper är viktiga, det räcker inte att bara ställa krav på utbildning. Trygg och säker är viktiga begrepp för rekryteringen.

Kompetenskraven för avlösarservice bör vara samma som för ledsagarservice enligt anordnarna, men man har vissa specifika kommentarer. Gällande ledsagare påpekar anordnarna att det är stor skillnad på kraven på personalen mot exempelvis daglig verksamhet eller boende, där man är på en plats under hela dagen och hela tiden har hjälp av kolleger. Gällande avlösare påpekar anordnarna att det är viktigt med kundens åsikt för att föräldrarna ska vara trygga med personalen. Föräldrarna brukar vilja ha någon de känner som de är trygga med. Det är allmänt svårt att rekrytera personal med en specifik utbildning, när man kan erbjuda dem arbete exempelvis endast en helg i månaden.

I mars 2014 tog Socialstyrelsen beslut om *Allmänna råd om Kunskaper hos personal som ger stöd, service eller omsorg enligt SoL och LSS till personer med funktionsnedsättning, SOSFS 2014:2 (S)*. Enligt dessa bör personalen ha godkända kurser om 1400 poäng inom vård- och omsorgsprogrammet alternativt barn- och fritidsprogrammet, samt minst ha följande kunskaper och förmågor:

- Regelverk
- Förhållningssätt och bedömningsförmåga
- Kommunikation
- Funktionsnedsättningar och dess konsekvenser
- Hälsa
- Personlig omsorg
- Social gemenskap och sysselsättning
- Aktiviteter i vardagen

Personalen bör vid behov få fortbildning och handledning för att upprätthålla de kunskaper och förmågor som anges i de allmänna råden.

Enligt de allmänna råden gäller särskilda kompetenskrav om en person med funktionsnedsättning själv har utsett en personlig assistent. I förslaget till kompetenskrav i Nacka jämförs dessa med vad som bör gälla när kunden har ett eget förslag på avlösare eller ledsagare. Enligt de allmänna råden ska personen bl.a. minst ha kunskap om övergripande mål och regelverk enligt LSS, FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning, kunskap om den enskildes rätt till självbestämmande, integritet och inflytande, samt förmåga att dokumentera sitt arbete enligt lagar och författningar.

De allmänna råden föregicks av en vägledning med liknande innehåll. Denna behandlades i referensgrupperna för anordnare, och rådet för frågor kring funktionsnedsättning. Båda grupperna ställde sig positiva till att ställa krav på att vägledningen och i förlängningen de allmänna råden följs.

Rådet för frågor kring funktionsnedsättningar hade också önskemål om att ställa krav på att anordnaren har dokument med riktlinjer kring viktiga frågor som etik, kommunikation och bemötande. Detta är nog så viktiga aspekter av kompetensen.

Kravet på att påbörja insatsen inom 14 dagar är svårt att uppfylla för anordnarna. De hinner inte med att kontrollera i belastningsregistret och att rekrytera personal. När kunder tackar nej till föreslagen personal kan det ta upp till tre månader att rekrytera. Det kan vara bra att skriva in i villkoren att det krävs kunskap om det specifika uppdragets art. Handläggaren kan även skriva specifika krav i sin beställning till stöd för anordnarens rekrytering.

Frågan kring hur insatsen ska kunna följas upp diskuterades också med referensgruppen för anordnare. Det framhålls att det viktiga är att fråga kunden själv. Beställaren bör titta på alternativa sätt att ta in kundernas åsikter. Intervjuer är ett sätt eftersom enkäter är svåra att fylla i för många kunder. När kunden själv valt sin personal är det inte lätt att byta och därför blir uppföljningen på individnivå extra viktig. Det är ändå viktigt följa upp hur ofta kunder byter och skälen för bytet.

4.2.2.2 Anställning av anhöriga

Anordnare har möjlighet att anställa anhöriga för att utföra vissa insatser. Ibland ringer anhöriga till kommunen med frågor om hur anställningen ska fungera. Då och då inkommer det också synpunkter från både anordnare och handläggare på att det är svårt med hanteringen av anställning av anhöriga. Frågan kring anställning av anhöriga har även blivit aktualiserad i och med det fokus som varit kring personlig assistans där anhöriga fått betalt för att utföra mer insatser än de faktiskt gjort. Detta sammantaget gör att denna utredning tittat extra på om det går att förtydliga texterna kring anhöriga som anställda i anordnarvillkoren.

I tidigare samtal och uppföljningar med anordnare om anhöriga som anställda har följande framkommit. Det är en svår balansgång för den anhörige om när man är personal och när man är anhörig, och svårt för arbetsgivaren att sätta gränser för vad som är anställning och vad som personen förväntas göra som anhörig. Det är svårare för anordnaren att få insyn i familjen. Som företag har man dock arbetsgivaransvar för den anhörige och ett ansvar för att kunden får den hjälp som behövs. Anordnare har efterlyst tydligare rutiner för anställning av anhöriga.

I verksamhetsuppföljningen för 2013 fick anordnarna inom hemtjänst, ledsagning och avlösning uppges om de hade anhöriga anställda och i så fall hur många. 25 anordnare hade anhöriga anställda. Totalt angav anordnarna att de hade 58 personer anställda, som var anhöriga till kunder.

Det finns kommuner som inte tillåter anhöriga som anställda inom sina kundval för ledsagning och avlösning (exempelvis Vellinge och Lomma) och även inom hemtjänsten (exempelvis Södertälje och Järfälla). Det finns även kommuner där man bara tillåter att anhöriga anställs av egenregi (exempelvis Linköping).

Frågan diskuterades med representanter för pensionärsrådet och rådet för frågor kring funktionsnedsättningar. Representanterna anser att det är bra att anhöriga kan anställas och att det är ett naturligt sätt att lösa situationen för många. Man

menar att eftersom det gäller färre timmar för ledsagning och avlösning än för hemtjänst bör det inte vara ett lika stort problem. Dock tycker representanter från rådet för frågor kring funktionsnedsättningar att det är viktigt att poängtera att föräldrar inte bör vara avlösare eller ledsagare till sina barn. Det är viktigt med uppföljningen och inom vilka ramar som anställningen sker.

Anordnarna som deltagit i referensgrupperna tar upp att det är viktigt att ta sitt arbetsgivaransvar och att följa arbetsmiljölagen och arbetstidslagen, detta bör förtydligas i villkoren. Det har hänt att anhöriga går runt till olika anordnare och förhandlar om var de kan få högst lön och bäst anställningsvillkor. Riskerna bedöms vara små när det gäller ledsagarservice och avlösarservice eftersom det rör sig om en så begränsad tid. Anordnarna skulle gärna anmäla till socialtjänsten hur många anhöriga man har anställda och i vilket syfte, detta tror man skulle göra kontrollen bättre och öka säkerheten.

4.2.2.3 Andra förändringar i tillämpningsanvisningarna

I och med översynen av kundvalet för hemtjänst, ledsagning och avlösning har också en del andra förändringar i tillämpningsanvisningarna/villkoren gjorts. Dessa listas/förklaras nedan.

- Något förändrad beskrivning av tjänsterna eftersom de nu är uppdelade på två kundval.
- Ingen uppdelning av ersättningsnivån beroende på klockslag kommer att ske, därmed beskrivs inte olika tider på dygnet. I kundvalet för ledsagarservice och avlösarservice kommer ingen tidsbegränsning på dygnet och ingen uppdelning i geografiska områden att medges.
- Ändrade mål för ledsagarservice och avlösarservice i och med att det blir ett nytt kundval.
- Ett förtydligande sker i kundvalet för hemtjänst, ledsagning och avlösning, att anordnare ska arbeta utifrån Socialstyrelsens allmänna råd: *Värdegrunden i socialtjänstens omsorg om äldre*, SOSFS 2012:3. Därmed upphör *Värdegrund och kvalitet för äldre i Nacka* från 2008 att gälla.
- Förändrade texter införs om verksamhetssystemet Pulsen Combine.
- Förtydligande av texter om kraven på ledningssystem för kvalitet skrivs in.
- Vad som menas med att ledningen ska ha två års eftergymnasial vård- och omsorgsutbildning förtydligas.
- Förtydligande om vilken myndighet som genomför eventuell validering av andra utbildningar.
- En utförligare text kring genomförandeplan i kundvalet för ledsagarservice och avlösarservice läggs in.
- Ett förtydligande kring gallring av dokumentation läggs in.
- Att och hur personalen ska bära fotolegitimation förtydligas inom kundvalet för hemtjänst, ledsagning och avlösning.

- Ny text om legal företrädare (god man, förvaltare eller företrädare via fullmakt) läggs in.
- Ett förtydligande görs om utdrag ur belastningsregistret gällande personal som ska arbeta med barn.
- En text som hänvisar till Nacka kommuns information ”För dig som är anordnare” på webben läggs in för att kunna hänvisa till råd, riktlinjer etc. på ett tydligare sätt.
- Ersättningsreglerna förenklas, se mer under rubriken Ersättningsregler.

4.2.3 Slutsatser och förslag

Följande texter är nya i tillämpningsanvisningarna.

I kundvalet för hemtjänst, ledsagning och avlösning skrivs följande om personalens kompetens:

Relevant utbildning för personal innebär att

1. Personalen uppfyller Socialstyrelsens *Allmänna råd om Grundläggande kunskaper hos personal som arbetar i socialtjänstens omsorg om äldre*, SOSFS 2011:12.
2. Minst 70 procent av personalen ska ha godkänd utbildning enligt nedan.
3. All personal ska behärska det svenska språket i tal och skrift.

Utbildningar som godkänns är:

Nyare utbildningar

- Vård- och omsorgsprogrammet, både ungdomsgymnasium och vuxengymnasium, 1400 poäng (karaktärsämnen, gemensamma kurser omfattande 1100 poäng plus relevant programfördjupning om 300 poäng)
- Omvårdnadsprogrammet, både gymnasieskolan och vuxengymnasium, 1350 poäng (karaktärsämnen, gemensamma kurser omfattande 600-650 poäng plus valbara kurser om 600-750 poäng)
- Relevant yrkeshögskoleexamen, godkänd av Myndigheten för yrkeshögskolan, 200 yrkeshögskolepoäng

Äldre utbildningar

- Äldre undersköterskeutbildning, 1000 poäng (32 veckor, 40 veckor, 31 veckors specialkurs, Hälso- och sjukvård kurskod 41325 06, Utbildning till skötare i psykiatrisk vård, Vårdiriktad kompletteringskurs),
- Tvåårig vårdlinje, 1000 poäng
- Mentalskötarutbildning, två eller tre terminer, 1000 poäng

Andra utbildningar, även utbildningar genomförda i ett annat land än Sverige, ska valideras. Valideringen sker av någon av de anordnare som är godkända inom Nacka kommuns kundval för vuxenutbildning.

Övergångsregler gällande utbildningskravet

Förslaget innefattar också övergångsregler gällande utbildningskravet för redan godkända anordnare. De får möjlighet att söka dispens från utbildningsvillkoret, men ska uppnå följande krav:

- Den 1 januari 2016 ska 60 procent av all personal ha godkänd utbildning enligt ovan.
- Den 1 januari 2018 ska 70 procent av all personal ha godkänd utbildning enligt ovan.

För nya anordnare som godkänns i kundvalssystemet från och med 1 januari 2015 ska 70 procent av all personal ha godkänd utbildning enligt ovan.

I kundvalet för ledsagarservice och avlösarservice skrivs följande om personalens kompetens:

Relevant utbildning för personal innebär att

1. Personalen uppfyller Socialstyrelsens *Allmänna råd om Kunskaper hos personal som ger stöd, service eller omsorg enligt SoL och LSS till personer med funktionsnedsättning*, SOSFS 2014:2 (S).
2. Minst 90 procent av personalen ska ha godkänd utbildning enligt nedan (undantag kan göras då kunden har ett eget förslag på vem som ska anställas).
3. All personal ska behärska det svenska språket i tal och skrift.

Utbildningar som godkänns som relevanta är:

Nyare utbildningar

- Barn- och fritidsprogrammet, 1400 poäng (programgemensamma ämnen omfattande 700 poäng, inriktning Socialt arbete om 300 poäng, programfördjupning Stöd och service inom funktionshindersområdet om 400 poäng)
- Vård- och omsorgsprogrammet, både ungdomsgymnasium och vuxengymnasium, 1400 poäng (karaktärsämnen, gemensamma kurser omfattande 1100 poäng plus relevant programfördjupning om 300 poäng)
- Omvårdnadsprogrammet, både ungdomsgymnasium och vuxengymnasium, 1350 poäng (karaktärsämnen, gemensamma kurser omfattande 600-650 poäng plus valbara kurser om 600-750 poäng)
- Relevant yrkeshögskoleexamen, godkänd av Myndigheten för yrkeshögskolan, 200 yrkeshögskolepoäng

Äldre utbildningar

- Barnskötarexamen, 1000 poäng
- Äldre undersköterskeutbildning, 1000 poäng
- Tvåårig vårdlinje, 1000 poäng
- Mentalskötartutbildning, två eller tre terminer, 1000 poäng

Andra utbildningar, även utbildningar genomförda i ett annat land än Sverige, ska valideras. Valideringen sker av någon av de anordnare som är godkända inom Nacka kommuns kundval för vuxenutbildning.

Om kunden har ett eget förslag på vem som ska anställas, kan undantag göras när det gäller kravet enligt punkt 2 ovan. Då gäller samma kompetenskrav som för personlig assistent utsedd av den enskilde, enligt SOSFS 2014:2. Personen ska bland annat minst ha kunskap om övergripande mål och regelverk enligt LSS,

FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning, kunskap om den enskildes rätt till självbestämmande, integritet och inflytande, samt förmåga att dokumentera sitt arbete enligt lagar och författningar. Kompetensen ska vara anpassad för uppdraget och kundens behov. Rekryteringen av personal ska ske på ett tryggt och säkert sätt.

Anställning av anhöriga

Anhöriga kan anställas i undantagsfall, om det finns särskilda skäl. En förutsättning är att de uppfyller samma krav på kompetens och arbetar under samma villkor som andra anställda. Det innebär bl.a. normala anställningsvillkor (bl.a. gällande arbetstidslagen och arbetsmiljölagen), samma kompetenskrav samt ansvar för att följa upp att uppdraget utförs på ett professionellt sätt. De anhöriga som anställs ska ha kunskap om aktuella konventioner och de målsättningar som finns i SoL och LSS, lagar och regler, dokumentationskrav samt ha ett bra förhållningsätt och bemötande. Anordnaren har ansvar för att kontrollera att personen uppfyller kraven.

Anordnaren ska omgående anmäla till sociala kvalitetsenheten när en anhörig anställs och skälen för detta.

Med anhörig menas den närmaste familjen (make, maka, sambo, barn, syskon, föräldrar och barnbarn).

4.3 Ersättningsregler

4.3.1 Inledande översyn och utredningsdirektiv

Utredningsdirektiven la stor vikt vid det övergripande syftet att förenkla ersättningar och ersättningsregler så mycket som möjligt. Detta för att skapa ökad klarhet för anordnarna och minimera riskerna för felaktigheter. Enklare ersättningsregler möjliggör fortsatt fokus på kund och inte på systemfrågor. Förutsättningen för samtliga förenklingar av ersättningsreglerna är att anordnarna ska ersättas genom en enhetlig timersättning som täcker allt, förutom beviljade timmar för dubbelbemanning.

Konsekvenserna av följande förenklingar har utretts

- enhetlig ersättning för omvårdnad och service inom hemtjänst
- upphöra med tidsdifferentierad ersättning
- avrundad tid ingår i enhetlig ersättning
- omställningstid ingår i enhetlig ersättning
- insatser som ställs in med kort varsel ingår i ersättningen

4.3.2 Utredning

Grunden för nuvarande ersättning är att den gäller utförd tid hos kunden. Ersättningen är i nuläget tidsdifferentierad mellan dag, kväll och helg, förutom ersättningen för serviceinsatser som är enhetlig oavsett tid. Det finns särskilda avrund-

ningsregler och ersättning för en omställningstid på fem dagar vid uppsägning, sjukhusvistelse och dödsfall. Ingen ersättning utgår i övrigt för insatser som ställs in med kort varsel, s.k. bomtid.

Den samlade bedömningen från alla berörda parter är att det finns mycket stora fördelar med att förenkla ersättningsreglerna. Systemet ska vara lätt att förstå för alla inblandade, inklusive kunderna. Allt som minskar administrationen för både anordnare och handläggare är positivt. Anordnarna beskriver att de idag får lägga ner mycket tid på att redovisa och fakturera utförd tid varje månad. Detsamma gäller handläggarna, som ska gå igenom att tidsredovisningen är rätt gjord.

Enda undantaget är insatser som är inställda eller avbokade med kort varsel, som anordnarna beskriver som problematiska. En särskild utredning har därför gjorts om dessa.

Enhetlig ersättning för service och omvårdnad

I januari 2013 och även januari 2014 var 12 % av de utförda insatserna service och 88 % omvårdnad. Det har inte framförts några invändningar mot att införa en enhetlig ersättning för omvårdnad och service. Någon anordnare har belyst att det kan medföra minskad möjlighet till specialisering och professionalisering för både omvårdnadspersonal och servicepersonal. Ofta är det dock samma personal som utför insatserna. Det är relativt vanligt med olika ersättning för service och omvårdnad i andra kommuner, men det finns flera andra kommuner som har infört en enhetlig ersättning.

Upphöra med tidsdifferentierad ersättning

Alla berörda förordar en enhetlig timersättning utan tidsdifferentiering, förutsatt att den beräknas så att den täcker alla OB-tillägg. De flesta andra kommuner har en enhetlig timersättning.

Den fortsatta översynen har utrett ett nytt förslag, som innebär att ersättningen för hemtjänst är differentierad mellan vardag och helg. Förslaget grundar sig på en önskan att ge bästa möjliga förutsättningar för en god omvårdnad på helger. Den fortsatta utredningen visade dock att en sådan uppdelning skulle kunna ge utrymme för olika tolkningar hos anordnarna. Behoven skulle öka av en större styrning genom mer detaljerade biståndsbeslut än önskvärt. Omvärldsbevakningen visar också att det bara är tre andra kommuner som har valt en kombination av differentierad och utförd tid. Slutsatsen blir att fördelarna med en helt enhetlig ersättning överväger.

Avrundad tid ingår i enhetlig ersättning

Anordnarna beskriver avrundningsreglerna som omständiga och ”hopplösa att räkna ihop”. Det finns bara fördelar med att avskaffa dessa regler, förutsatt att timersättningen täcker den merersättning avrundningen ger.

En genomgång av anordnarnas fakturering för perioden jan - dec 2013 visar att mindre än hälften av anordnarna fakturerar avrundad tid, med en variation på andelen avrundad tid mellan 0,4 % och 9,6 %. Konsulterna från STQM har belyst frågan genom intervjuer med några anordnare. Intervjuerna visar att anordnarnas strategi och fokus skiljer sig när det gäller att optimera de möjligheter till ersättning som reglerna ger. De konstaterar att skillnaderna i tolkning/tillämpning av regler och i faktiskt redovisad tid talar emot att ha regler som ger ersättning för avrundad tid.

Omställningstid ingår i enhetlig ersättning

Genomgången av fakturering visar att det också finns skillnader mellan olika anordnares fakturering och tillämpning av reglerna för omställningstid, även om skillnaderna inte är lika stora som när det gäller avrundad tid.

Det har bara framkommit fördelar med att avskaffa omställningstiden. Det förenklar rapporteringen. Även här måste dock ersättningen anpassas så att den täcker omställningstiden.

Insatser som ställs in med kort varsel ingår i ersättningen

Anordnarna av hemtjänst anger att inställda och avbokade insatser ger stora problem i deras planering. När kunder med omfattande insatser ställer in eller avbokar med mycket kort varsel pga. exempelvis besök av anhöriga eller sjukhusbesök, kan följden bli förluster för anordnaren.

Det är mycket angeläget att kunderna så långt det är möjligt tar ansvar för att avboka i god tid. En avbokningspolicy bör utformas som kommuniceras till kunden av både handläggaren och personalen hos anordnaren, både i anslutning till att kunden får beslutet och på annat sätt.

Flera andra kommuner har gjort mätningar av inställda insatser liksom även Nordic Healthcare Group, NHG. Enligt NHG kan procentandelen variera mellan 1 och 13 %. En slutsats som kan dras är att arbetssättet för hur man arbetar med kunder har stor betydelse.

Som underlag till utredningen har de anordnare som ingick i referensgruppen mätt sina inställda insatser under en två-veckors period i februari. Nedan redovisas resultatet gällande hemtjänstinsatser. Intressant är att mätningen helt överensstämmer med de variationer NHG uppger.

Anordnare	Procent inställda insatser
1	0,9
2	1,0
3	2,5
4	3,7
5	3,8

6	7,0
7	13,0

Konsulterna från STQM konstaterar att inställda insatser med kort varsel i hög grad får bedömas vara en fråga inom ramen för relationen kund - anordnare. Att undvika dessa ligger främst inom anordnarens profession. Ingen möjlighet finns till uppföljning eller kontroll från beställarens sida.

De anordnare som utför ledsagning och avlösning hade inga eller väldigt få inställda insatser under mätperioden och därför har ingen beräkning för respektive anordnare gjorts. De gör dock bedömningen att det handlar om någon eller ett par procent. Anledningen till att det skiljer så mycket mellan hemtjänst och ledsagning/avlösning uppges vara att kunder sällan ställer in eller tackar nej till insatserna ledsagning och avlösning utan snarare väljer att flytta insatsen till en annan tid.

Sammantaget blir analysen att inställda insatser förekommer i olika grad, men att det medför administration för både beställare och anordnare att särskilt redovisa detta. För beställaren finns inte heller någon kontrollmöjlighet. Beställaren bör dock tillsammans med anordnarna genom en policy ta ett större ansvar för att klargöra för kunden vikten av att i förväg anmäla eventuella förändringar.

Sammantagen bedömning av konsekvenserna för enskilda anordnare

Förändringar av ersättningsregler leder alltid till att utfallet blir olika för olika anordnare. Det är oundvikligt att det blir ”vinnare och förlorare” när förändringarna är stora. En analys av det beräknade utfallet, visar ett visst negativt utfall för de anordnare som relativt sett fakturerat mest för avrundad tid och i någon mån omställningstid.

4.3.3 Slutsatser och förslag

Enhetlig timersättning föreslås för respektive insats:

- hemtjänst, med omvårdnad och service
- ledsagning och ledsagarservice
- avlösning och avlösarservice

Ersättningen ska gälla för utförd tid och innefatta allt, förutom ersättning för eventuell dubbelbemanning. Det innebär att ersättningen utgår för utförd tid i antal minuter utan avrundning, att den är enhetlig för dag, kväll och helg, samt att kringtid, omställningstid och inställda insatser ingår.

4.4 Ersättningsnivå

4.4.1 Inledande översyn och utredningsdirektiv

Den inledande översynen betonade att en rimlig ersättning innebär att det finns en balans mellan kraven på tjänstens innehåll och kvalitet och kostnaden för att

producera tjänsten. Enligt utredningsdirektiven är beräkningen av ersättningsnivå helt beroende av förslagen till nya ersättningsregler, se föregående avsnitt. Beräkningen av ersättningsnivå förutsattes vara transparent.

Utredningen skulle också innefatta förslag till momskompensation för privata anordnare och förslag till justering av timersättningen vid införande av elektronisk tidregistrering.

Direktiven utgick ifrån proportionerna 75 % finansierbar utförd tid och 25 % kringtid, vid beräkning av anordnarnas produktionskostnad för personal.

4.4.2 Utredning

Utgångspunkten för beräkningarna är att ersättningen ska stödja en hög kvalitet i tjänsten och att den ska möjliggöra en fortsatt mångfald av anordnare.

De ursprungliga beräkningarna utgår ifrån den modell, som beskrivs i skriften *Val av ersättningsmodell och beräkning av ersättningsnivå*, utgiven av Sveriges Kommuner och Landsting. Modellen och en vägledning har tagits fram av Per Törnvall och Fredrik Eklund. Modellen för beräkning av ersättning inom hemtjänst ("räknesnuran") har använts av ett stort antal kommuner, vilket ökar möjligheterna till jämförelser.

Deltagarna i referensgrupperna med anordnare bidrog generöst med relativt omfattande beräkningar. Dessa vägdes samman med resultat från andra kommuner.

4.4.2.1 Nuvarande ersättning 2014

Hemtjänst, omvårdnad

<i>Kommunal anordnare, kr/timme</i>			<i>Privat anordnare, kr/timme</i>		
Dag mån-fre 7 ³⁰ -19	Kväll mån-tors 19-22 ³⁰	Helg fre 19-22 ³⁰ lör-sön 7 ³⁰ - 22 ³⁰	Dag mån-fre 7 ³⁰ -19	Kväll mån-tors 19-22 ³⁰	Helg fre 19-22 ³⁰ lör-sön 7 ³⁰ -22 ³⁰
322	356	406	340	375	427

Hemtjänst, service

<i>Kommunal anordnare, kr/timme</i>	<i>Privat anordnare, kr/timme</i>
Alla tider	Alla tider
270	288

Ledsagning

<i>Kommunal anordnare, kr/timme</i>			<i>Privat anordnare, kr/timme</i>		
Dag mån-fre 7 ³⁰ -19	Kväll mån-tors 19-22 ³⁰	Helg fre 19-22 ³⁰ lör-sön 7 ³⁰ -22 ³⁰	Dag mån-fre 7 ³⁰ -19	Kväll mån-tors 19-22 ³⁰	Helg fre 19-22 ³⁰ lör-sön 7 ³⁰ -22 ³⁰
280	297	325	294	316	342

I ersättningen för ledsagning ingår aktivitetsersättning med 10 kr/timme.

Avlösning

<i>Kommunal anordnare, kr/timme</i>			<i>Privat anordnare, kr/timme</i>		
Dag mån-fre 7 ³⁰ -19	Kväll mån-tors 19-22 ³⁰	Helg fre 19-22 ³⁰ lör-sön 7 ³⁰ -22 ³⁰	Dag mån-fre 7 ³⁰ -19	Kväll mån-tors 19-22 ³⁰	Helg fre 19-22 ³⁰ lör-sön 7 ³⁰ -22 ³⁰
269	286	313	284	304	332

4.4.2.2 Anordnarnas egna beräkningar 2013*Hemtjänst*

Eftersom samtliga anordnare av hemtjänst är privata utgår beräkningarna ifrån kostnader för privat hemtjänst. Sju anordnare bidrog med underlag till beräkning av ersättningen för hemtjänst 2013. De angav sina beräknade kostnader enligt de rubriker som finns i räknesnuran. Värdena lades därefter in i denna. De summor detta resulterade i framgår av nedanstående tabell.

Kostnader för hemtjänst 2013	Variation, kr/tim	Median, kr/tim
Summa personalkostnader	169-247	227
Summa övriga kostnader	12-79	33
Summa administrativa kostnader	3-114	42
Totalt, med 25 % kringtid	341-484	355
Totalt, med 29 % kringtid		373

Det finns stora variationer i underlagen från anordnarna. Utredningen har därför vägt in andra underlag och aspekter och jämfört med hur det ser ut i andra kommuner.

Ledsagarservice och avlösarservice enligt LSS

Två anordnare bidrog med fullständiga underlag till beräkning av kostnaden för ledsagarservice och avlösarservice 2013.

Vid en beräkning i räknesnuran skulle deras kostnader resultera i en ersättning på 277 kr/tim för en privat anordnare, medan egenregin VSS beräknar sin egen

självkostnad till 339 kr/tim. Att självkostnaden blir så hög för egenregin, beror på höga gemensamma kommunala kostnader. Med en mer rimlig OH-kostnad skulle egenregins självkostnad motsvara den privata anordnarens.

4.4.2.3 Jämförelser med andra kommuner

Sveriges Kommuner och Landsting har publicerat en sammanställning över kommunernas ersättningar för hemtjänst 2013. Den visar att ersättningsnivåerna varierar kraftigt i landets kommuner. Genomsnittet för omvårdnad (privat anordnare, utförd och inrapporterad tid) uppgår till 354 kronor i timmen 2013. Motsvarande genomsnitt för service är 313 kr i timmen. För de 20 kommuner, som har elektroniskt uppmätt tid och en enhetlig timersättning, är genomsnittet 374 kr i timmen 2013.

För ledsagning och avlösning finns det inte någon motsvarande sammanställning. Däremot är det möjligt att ta del av andra kommuners förfrågningsunderlag, som alltid publiceras i Kammarkollegiets Valfrihetswebb. De ersättningar som redovisas här avser privata anordnare 2012.

Bland Stockholmskommuner, som har en enhetlig timersättning, ligger genomsnittet 2012 på 265 kronor per timme för avlösarservice enligt LSS, med en spridning mellan 240 och 302 kronor.

Genomsnittet 2012 för avlösning enligt SoL är 285 kr per timme, med en spridning mellan 240 och 346 kronor.

Några kommuner har också en förhöjd ersättning för ledsagarservice för ledsagarens omkostnader.

4.4.2.4 Beräkning av ny ersättningsnivå

Beräkningen av ersättningsnivå utgår ifrån att all utförd tid ska omfattas av ersättningen, enligt beskrivningen i föregående avsnitt. Utgångspunkten är också att ersättningen ska basera sig på den lokala verkligheten i Nacka och att täckning ska ges för de krav som beställaren ställer, dvs. att kraven inte ska vara underfinansierade. Beräkningarna utgår ifrån privata anordnarens kostnader.

Personalkostnader

Personalkostnaderna för hemtjänst utgår ifrån en lönenivå på 22 900 kr i månaden 2013. Det är högt räknat jämfört med andra jämförbara kommuner, men nivån är satt så att den ska täcka kostnaderna för en utbildningsnivå motsvarande 70 procent personal med relevant utbildning. En ökning från 50 till 70 procent utbildad personal motsvarar en ökad kostnad på ca 3 kr i timmen.

I förslaget till fortsatta kompetenskrav föreslås en utbildningsnivå på 70 procent personal med relevant utbildning. Förslaget innefattar generösa dispensregler för dem som måste utbilda personalen för att uppnå kraven. Den beräknade lönenivån bör då ge utrymme för de extra kostnader det medför att ha personal i utbildning.

Påslagen för OB-tillägg, sjuk- och semesterersättning samt PO-tillägg är beräknade enligt rekommendationer från Nordic Healthcare Group: OB-tillägg 7,5 %, semester- och sjukersättning 12,5 %, PO-tillägg 39,5 %. Referensgrupperna har inte haft några invändningar kring påslagen.

Personalkostnaderna har beräknats till samma nivå för ledsagarservice och avlösarservice. I dessa fall engageras ofta timanställda, med en lägre grundlön. Samtidigt utförs dessa insatser i hög utsträckning på obekvämt arbetstid. Anordnarnas underlag visar att den sammantagna personalkostnaden är jämförbar med nivån för hemtjänst, även om den har beräknats på annat sätt.

Övriga kostnader

I övriga kostnader ingår hyreskostnader, materialkostnader och övriga kostnader, där framför allt bilkostnader är en stor del.

Administrativa kostnader

De administrativa kostnaderna består av kostnader för verksamhetsledning (främst daglig arbetsledning) och förvaltningskostnader för ekonomi, personal och IT. I beräkningarna har lagts in högre kostnader för både verksamhetsledning och IT, jämfört med andra kommuner. Det är en viktig kvalitetsfråga att det finns resurser för att tillgodose behoven av en daglig arbetsledning och det kommer att ställas högre krav på IT när kommunens nya verksamhetssystem Pulsen Combine införs.

Kringtid

Den s.k. kringtiden innehåller all personaltid som inte utförs hos kunden. I denna ingår bl.a. restid, arbetsplatsträffar, möten, kompetensutveckling och dokumentation. Omvärldsanalysen visar att det är vanligt att utredningar föreslår att beräkna kringtiden för hemtjänst till 25 %. Det som skiljer sig åt är att andra kommuner ibland ger ersättning för insatser som ställts in med kort varsel. I förslaget till ersättning har därför kringtiden ökat till 29 %, för att också innefatta dessa insatser.

De två anordnare som har lämnat fullständiga underlag för ledsagarservice och avlösarservice, har angett kringtiden till 1,5 – 2 %. I dessa fall utgår beräkningarna från att det huvudsakligen är personal, som timanställs för varje uppdrag, som utför tjänsterna. För att också ge utrymme för att använda fast anställd personal har kringtiden beräknats till 10 % för ledsagning/ledsagarservice och avlösning/avlösarservice.

Momskompensation

I utredningsdirektiven ingår att utreda momskompensation till privata anordnare.

Verksamheter inom vård, skola och omsorg är undantagna från moms. När kommunen själv producerar omsorgstjänster får den ersättning för ingående moms från Skatteverket. För omsorgstjänster som kommunen köper från privata

anordnare, får kommunen en schablonersättning från Skatteverket på sex procent. Schablonersättningen är den samma för alla tjänster, trots att den faktiska momsen varierar mellan olika slags tjänster.

Vid beräkningar av den faktiska momskostnaden för hemtjänst brukar den anges till mellan en och tre procent. Den vanligaste ersättningen för momskompensation i andra kommuner brukar också ligga inom det intervallet.

Momskompensationen föreslås till två procent, vilket beräknas ligga nära den faktiska momskostnaden. Alla beräkningar utgår ifrån de privata anordnarnas faktiska kostnader, som sedan tidigare innehåller sex procent momskompensation. En minskad momskompensation innebär därför en högre och mer realistisk ersättning till den kommunala anordnaren.

Omkostnadsersättning för ledsagarservice och ledsagning

Sedan tidigare betalar Nacka en omkostnadsersättning på 10 kr i timmen för ledsagning, som ska täcka ledsagarens omkostnader vid utförandet av insatsen. Den kan t.ex. användas till inträden vid aktiviteter och resor som görs tillsammans med kunden. Omkostnader som överstiger den sammanlagda omkostnadsersättningen till anordnaren ska betalas av kunden.

Sedan denna ersättning infördes i Nacka har högsta förvaltningsdomstolen slagit fast att kommunen inte är skyldig att betala för personalens kostnader vid ledsagning. Dessa kostnader ska i så fall betalas av kunden, som vid behov får söka ekonomiskt bistånd för kostnaderna. Enligt referensgrupperna skulle dock ett sådant förfarande försvåra möjligheterna att genomföra aktiviteter.

Förslaget till ersättning innehåller även fortsättningsvis en omkostnadsersättning för ledsagarens omkostnader. Syftet är att ha ett så enkelt förfarande som möjligt för både kund och anordnare.

Överväganden vid den fortsatta översynen 2014

Ersättningsnivån för hemtjänst är uppräknad med 4 % från 370 kr till 385 kr. En viktig anledning är införandet av elektronisk tidsregistrering, som vanligtvis leder till en viss minskning av den utförda tiden. Den beräknade kringtiden för hemtjänst är utökad efter synpunkter från anordnarna. Förslaget gäller för 2014 års prisnivå, med en uppräkning enligt faktisk OPI för 2015.

4.4.2.5 Årlig uppräkning av ersättningen

I nuvarande modell för ersättning till anordnarna ingår att kommunfullmäktige årligen beslutar om ersättningen i november månad.

Konkurrensverkets rapport 2013:1, *Kommunernas valfribetssystem – med fokus på hemtjänst* rekommenderar kommunerna att koppla ersättningsnivån till någon form av index, med syfte att minska de externa anordnarnas osäkerhet kring den framtida ersättningens storlek.

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) har tagit fram omsorgsprisindex (OPI) tillsammans med Vårdföretagarna och Pacta. SKL gör en preliminär beräkning i slutet av året och fastställer den definitiva nivån under innevarande år, vanligtvis i april månad. OPI är avsett att användas vid upphandling av verksamhet. Idag används det vid socialtjänstens LOU-upphandlingar och också av andra kommuner för att räkna upp ersättningar inom kundval.

Referensgrupperna med anordnare har framfört starka önskemål om att ersättningen ska räknas upp enligt ett nationellt fastställt index. Ersättningen blir annars oförutsägbart och upplevs som godtycklig, vilken gör anordnarnas ekonomiska planering omöjlig. Osäkerheten förhindrar även långsiktiga investeringar i personalens kompetens liksom i teknisk utrustning och annat som är kostnadskrävande inledningsvis. Om inte ersättningen kopplas till index finns risken att det regelbundet kommer att krävas en större översyn av ersättningen.

Utredningen föreslår att ersättningen fortsättningsvis räknas om enligt OPI. Den förändrade ersättningen fastställs när den definitiva nivån har publicerats och betalas då ut retroaktivt från årsskiftet.

Detta är ett viktigt förslag för att uppnå långsiktighet i kundvalets förutsättningar. Här kan kommunen inta en fortsatt tät position i utvecklingen av kundval. Det finns inget skäl för att anordnare av tjänster i hemmen ska ha en sämre förutsägbarhet avseende den framtida ersättningen än anordnare som erbjuder tjänster som upphandlats enligt LOU.

4.4.2.6 Införande av elektronisk tidregistrering

Allt fler kommuner använder någon form av elektronisk tidsregistrering inom hemtjänsten. Flera kommuner har erfarenheter av att den redovisade tiden minskar när den mäts på ett mer exakt sätt och har fått höja ersättningen för att anordnarna ska få fortsatt täckning för sina kostnader. Erfarenheterna visar också att det behövs mycket information, utbildning och support från kommunen vid implementeringen.

Det är dock svårt att dra några säkra slutsatser från andra kommuner, som kan användas för att i förväg ange en eventuellt höjd ersättningsnivå. Troligen har de godkända anordnarna i Nacka redan gjorts stora effektiviseringar.

Utgångspunkten är att införande av tidmätning inte ska ha till syfte att minska kommunens kostnader. Syftet är främst att förenkla hanteringen av tidredovisningen och att samtidigt minska risken för oegentligheter.

För att ge ett säkrare underlag för beräkningarna ställde tre anordnare upp på att under två månader pröva elektronisk tidregistrering, parallellt med den manuella hanteringen. Försöket illustrerar komplexiteten i att implementera elektronisk hantering, då bara en anordnare kunde lämna data av tillräcklig kvalitet. Analysen

av materialet visar att det inte går att dra några säkra slutsatser. En översiktlig uppskattning är att den redovisade tiden minskar med knappt 2 %. Det är också det påslag, som konsulterna från STQM rekommenderar.

4.4.3 Slutsatser och förslag

Förslaget till ersättning föreslås gälla fr.o.m. 2015, men är beräknad för 2014. Fr.o.m. 2015 och därefter årligen föreslås ersättningen justeras enligt OPI (omsorgsprisindex). Samtliga kostnader är beräknade med utgångspunkt från privata anordnare.

De ursprungliga beräkningarna för 2014 gjordes i den räknesnurra, som har publicerats av Sveriges Kommuner och Landsting.

Förslag till beräkning av ny ersättning, privat anordnare

Personalkostnader, kr/tim	240
Genomsnittlig månadslön personal	22 900
Genomsnittligt antal arbetstimmar per månad	160
OB-tillägg, % -andel på grundlönen	7,5
Semester- och sjukersättning, % -andel på grundlönen	12,5
PO-tillägg, % -andel på grundlönen	39,5

Övriga kostnader, kr/tim	22
Totala hyreskostnader, per timme	5
Totala materialkostnader, per timme	2
Övriga kostnader, per timme	15

Administrativa kostnader kr/tim	26
Totala kostnader för verksamhetsledning per timme	20
Total kostnad Förvaltning och IT per timme	6

	<i>Hemtjänst</i>	<i>Ledsagning, SoL, LSS</i>	<i>Avlösning SoL, LSS</i>
Kringtid, kr/tim	97	27	27
Genomsnittligt påslag för kringtid per timme, %	29	10	10
Omkostnadsersättning för ledsagare kr/tim		10	
Totalt, kr/tim, privat anordnare	385	320	310
Totalt, kr/tim, kommunal anordnare (2 % momskompensation till privata anordnare)	378	314	304
Totalt, kr/tim, kommunal anordnare (6 % momskompensation till privata anordnare)	363	302	392

Beräkningarna utgår ifrån de privata anordnarnas faktiska kostnader, som sedan tidigare innehåller sex procent momskompensation. En minskad momskompen-

sation påverkar därmed endast ersättningen till den kommunala anordnaren. Alternativen anges i ovanstående tabell.

De förenklade ersättningsreglerna beräknas medföra en besparing och ett överskott för både anordnare och kommun. Så stora förenklingar av administrationen som de föreslagna kan enligt Nordic Healthcare Group motsvara en höjd ersättning på cirka 10 kronor per timme för anordnarna.

5 Förslag

Det nuvarande kundvalet för hemtjänst, ledsagning och avlösning delas upp i två

- Hemtjänst, ledsagning och avlösning enligt SoL
- Ledsagarservice och avlösarservice enligt LSS samt avlösning för barn och ungdomar enligt SoL

Enhetlig timersättning införs för respektive insats

- Hemtjänst, med omvårdnad och service
- Ledsagning och ledsagarservice
- Avlösning och avlösarservice

Ersättningen gäller för utförd tid och innefattar allt, förutom ersättning för eventuell dubbelbemanning. Det innebär att ersättningen utgår för utförd tid i antal minuter utan avrundning, att den är enhetlig för dag, kväll och helg, samt att kringtid, omställningstid och inställda insatser ingår.

Förslag till ny ersättning i 2014 års prisnivå

	<i>Hemtjänst</i>	<i>Ledsagning, SoL, LSS</i>	<i>Avlösning SoL, LSS</i>
Kommunal anordnare, kr/tim	378	314	304
Privat anordnare, kr/tim			
inkl. 2 % momskompensation	385	320	310

Uppräkning av ersättning

Ersättningen räknas om enligt OPI (omsorgsprisindex) årligen fr.o.m. 2015. Den förändrade ersättningen fastställs när definitiv OPI har publicerats för året och betalas ut retroaktivt från årsskiftet.

Förändrade kompetenskrav för personalen

I kundvalet för hemtjänst, ledsagning och avlösning ska personalen uppfylla Socialstyrelsens *Allmänna råd om Grundläggande kunskaper hos personal som arbetar i socialtjänstens omsorg om äldre*, SOSFS 2011:12 (S). Anordnare ska arbeta utifrån *Socialstyrelsens allmänna råd: Värdegrunden i socialtjänstens omsorg om äldre*, SOSFS 2012:3. 70 procent av all personal ska ha godkänd utbildning. Det finns övergångsregler med möjlighet att söka dispens för befintliga anordnare.

I kundvalet för ledsagarservice och avlösarservice ska personalen uppfylla Socialstyrelsens *Allmänna råd hos personal som ger stöd, service eller omsorg enligt SoL och LSS till personer med funktionsnedsättning*. 90 procent av personalen ska ha godkänd utbildning. Undantag kan göras när kunden har eget förslag på person som ska utföra insatsen.

Anställning av anhöriga

Tydliggörande av vad som gäller vid anställning av anhöriga.

6 Ekonomiska konsekvenser

Förslaget till förändrad ersättning beräknas ge en ökad kostnad på ca 2 miljoner kronor, jämfört med dagens kostnader. Det motsvarar ca 3 kr per hemtjänsttimme, som är den beräknade kostnaden för den föreslagna ökningen av kompetenskraven för personal.

Beroende på förändringar av ersättningsreglerna beräknas utfallet variera något mellan olika anordnare.

7 Bilagor

1. Villkor för att vara godkänd anordnare av hemtjänst, ledsagning och avlösning.
2. Övergångsregler gällande krav på utbildning för personal inom kundval för hemtjänst, ledsagning och avlösning
3. Villkor för att vara godkänd anordnare av ledsagarservice och avlösarservice enligt LSS samt avlösning enligt SoL för barn och ungdomar.

Öppenhet och mångfald

*Vi har förtroende och respekt för människors kunskap
och egna förmåga - samt för deras vilja att ta ansvar*



27 oktober 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 215

Dnr KFKS 2014/482-003

Reglemente för kommunalt partistöd

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta föreslaget reglemente för kommunalt partistöd.

Utbetalning ska ske i januari varje år.

Ärende

Nya regler för kommunalt partistöd i kommunallagen trädde i kraft 1 februari 2014. Reglerna gäller från och med 15 oktober 2014, det vill säga från mandatperioden 2014-2018. I samband med de nya reglerna måste varje kommun anta vissa lokala regler för partistödet för att den nya lagen ska kunna tillämpas fullt ut. Därför har ett förslag till reglemente partistöd för Nacka tagits fram utifrån Sveriges Kommuner och Landstings (SKL) rekommendationer. De största förändringarna blir:

- Det är inte längre tillåtet att använda partistödet till att finansiera politiska sekreterare.
- Kravet för att få partistöd skärps. Ett parti måste vara representerat i fullmäktige för att få partistöd. Uppfylls inte det betalas inget nytt partistöd ut nästkommande år.
- Det införs ett krav på årlig redovisning av partistödet för varje parti. Varje parti måste redovisa för kommunen vilka ändamål partistödet har använts till. Uppfylls inte redovisningskravet kommer inget nytt partistöd att betalas ut.




Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 oktober 2014 § 132
Kommunstyrelsens arbetsutskott den 23 september 2014 § 119
Stadsledningskontorets tjänsteskrivelse den 10 september 2014
Förslag till reglemente för kommunalt partistöd

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 oktober 2014 § 132

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta föreslaget reglemente för kommunalt partistöd.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 23 september 2014 § 119




Ärendet återremitteras för att kompletteras med tydligare riktlinjer för hur den nya lagstiftningen ska tillämpas i Nacka och hur partistödet får användas.

Yrkanden

Mats Gerdau (M) yrkade bifall till arbetsutskottets förslag med tillägget att utbetalning ska ske i januari varje år.

Beslutsgång

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med Mats Gerdaus yrkande.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsen

Reglemente för kommunalt partistöd

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta föreslaget reglemente för kommunalt partistöd.

Sammanfattning

Riksdagen har antagit nya regler för kommunalt partistöd i kommunallagen. Lagändringen börjar gälla mandatperioden 2014-2018. I samband med de nya reglerna måste varje kommun anta egna lokala regler för partistödet. Därför har ett förslag till reglemente partistöd för Nacka tagits fram huvudsakligen utifrån Sveriges Kommuner och Landstings (SKL) rekommendationer. De största förändringarna blir:

- Det är förtydligt i lagen att partistöd ska användas av partierna för att stärka deras ställning i den kommunala demokratin.
- Ett parti måste vara representerat i fullmäktige för att få partistöd. Uppfylls inte det betalas inget nytt partistöd ut nästkommande år.
- Varje parti måste årligen redovisa för kommunen vilka ändamål partistödet har använts till. Uppfylls inte redovisningskravet kommer inget nytt partistöd att betalas ut.

Ärendet

Nya regler för kommunalt partistöd i kommunallagen kommer att gälla från och med 15 oktober 2014, det vill säga från mandatperioden 2014-2018. I samband med de nya reglerna måste varje kommun anta egna regler för partistödet för att den nya lagen ska kunna tillämpas fullt ut.

Bakgrunden till de nya reglerna är att det tidigare fanns ett stort utrymme för olika tolkningar av kommunallagen till vilka ändamål partistödet kunde användas. I och med de nya reglerna förtydligas syftet med partistödet och kravet på fullmäktigerepresentation.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 23 september 2014, § 119, att återremittera ärendet för att detta skulle kompletteras med tydligare riktlinjer för hur den nya



lagstiftningen ska tillämpas i Nacka och hur partistödet får användas. Stadsledningskontoret har förtydligat reglementet så att det omfattar vad som ska beslutas på lokal nivå. Kontoret redogör nedan också för vad som avses med partistöd och vad det ska användas för.

Partistödet's ändamål

Syftet med det lokala partistödet förtydligas i 2 kap 9 § kommunallagen. I lagen anges nu att det lokala partistödet ska användas av partierna *”för att stärka deras ställning i den kommunala demokratin”*. En konsekvens av detta blir att det inte längre går att använda partistödet till politiska sekreterare. Politisk sekreterare definieras i 4 kap 30 § kommunallagen där det anges att kommuner får anställa politiska sekreterare *”att biträda de förtroendevalda i det politiska arbetet”*. Kommunallagen definieras således vad partistöd respektive stöd i form av politisk sekreterare är för något. Genom att lagstiftaren använder ordet *”förtroendevalda”* i det sist nämnda lagrummet framgår att stödet ska rikta sig till de personer som är valda till ett uppdrag inom kommunen. Begrepp förtroendevald är definierat i 4 kap 1 § kommunallagen:

”Med förtroendevalda anses i denna lag ledamöter och ersättare i fullmäktige, nämnder och fullmäktigeberedningar samt revisorer.

Med förtroendevalda anses också ledamöter och ersättare i den beslutande församlingen, förbundsstyrelsen eller annan nämnd, de beslutande församlingarnas beredningar samt revisorer i ett kommunalförbund.”

I den statliga offentliga utredning, SOU 2012:30, som ligger till grund för lagändringen kan man läsa följande om partistöd.

”Partistödet ska ses som ett allmänt sambället stöd för att förbättra partiernas möjlighet att utveckla en aktiv medverkan i opinionsbildningen bland medborgarna och därigenom stärka den kommunala demokratin. Vidare avser stödet bara partiverksambet som är anknuten till kommunen eller landstinget.”¹

Att *”stärka partierna i den kommunala demokratin”* är något annat än att *”biträda de förtroendevalda i det politiska arbetet”*.

Tydligt krav på representation

Kravet på att ett parti måste vara representerat i fullmäktige för att få partistöd förtydligas. Ett parti är representerat om det fått mandat i fullmäktige och vald ledamot är fastställd enligt 14 kap. vallagen för mandatet. För att behålla representationen under mandatperioden krävs att åtminstone ett av partiets mandat fortsätter att ha en ledamot fastställd. Om ett partis enda fullmäktigeledamot avgår under året ska partiet ändå ha rätt att behålla partistödet året ut.

¹ Avsnitt 11.4.1, sidan 325

Utbetalning endast till juridisk person

Partistödet får endast ges till ett parti som är en juridisk person.

Årliga beslut om utbetalning av partistöd

Beslut om utbetalning av kommunalt partistöd ska fattas av fullmäktige minst en gång per år.

Krav på redovisning och granskning

För att kunna få fortsatt utbetalning av det årliga partistödet måste partierna lämna in en redovisning som visar vilka ändamål partistödet har använts till. Fullmäktige ska besluta att mottagare av partistöd ska lämna en skriftlig redovisning, trots att det följer av lagen att sådan måste göras.

En särskild granskare ska utses av partierna som ska granska redovisningen. Granskaren ska intyga att redovisningen ger en rättvisande bild av hur partistödet har använts. Granskarens rapport ska bifogas redovisningen. Redovisningen ska ske för 1 januari till 31 december och vara inlämnad till kommunen senast den 30 juni året efter att partistödet utbetalades. Om redovisningen inte lämnas in i tid betalas inget nytt partistöd ut.

Kommunallagen ställer dock formella krav på formen av redovisning. I förslaget till reglemente ska kommunstyrelsen sammanställa redovisningarna och granskningsrapporterna i ett ärende och kommunstyrelsen föreslås få rätt att bestämma om grundkrav på redovisningen och granskningsrapporten.

Ekonomiska konsekvenser

Reglementet i sig kommer inte att ge några ekonomiska konsekvenser. De årliga beloppen som utbetalas för partistöd och politisk sekreterare regleras i mål och budget och påverkas inte av att reglementet för partistöd antas.

Bilagor

Förslag till reglemente för kommunalt partistöd.

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Mats Bohman
Administrativ direktör

Förslag

Dokumentets syfte

Reglementet konkretiserar kommunallagens bestämmelser om partistöd på lokal nivå i Nacka kommun.

Dokumentet gäller för

Partierna representerade i Nacka kommunfullmäktige.

I kommunallagen finns de grundläggande bestämmelserna om kommunalt partistöd. I Nacka kommun ska därutöver följande gälla.

1 § Rätt till partistöd

Partistöd utgår till parti som har representation i kommunfullmäktige och för vilket det finns en vald ledamot som är fastställd enligt 14 kap. vallagen.

2 § Grundstöd och mandatstöd

Partistödet består av ett grundstöd och ett mandatstöd.

Beloppen fastställs årligen av kommunfullmäktige i samband med ärendet om mål och budget för kommande år.

3 § Fördelning av partistöd

Vid fördelningen av partistöd beaktas endast mandat för vilken en vald ledamot är fastställd enligt 14 kap vallagen.

Om representationen upphör utgår partistöd under resterande del av kalenderår då representationen upphör.

4 § Redovisning och granskning

En mottagare av partistöd årligen ska lämna en skriftlig redovisning som visar att partistödet har använts för det ändamål som anges i 2 kap 9 § första stycket kommunallagen.

Kommunstyrelsen ska sammanställa redovisningen och den rapport som den särskilda granskaren ska göra enligt 2 kap 11 § andra stycket kommunallagen i ett ärende. Sammanställningen ska göras så att kommunfullmäktige kan ta ställning till utbetalning av partistöd för påföljande år, senast vid sammanträde i november.

Diarienummer	Fastställd/senast uppdaterad	Beslutsinstans	Ansvarigt politiskt organ	Ansvarig processägare

Kommunstyrelsen får anta bestämmelser om grundkrav på redovisningen och granskningsrapporten.

5 § Årlig utbetalning

Partistöd betalas ut årligen i förskott under december efter beslut av kommunfullmäktige. Har redovisning och granskningsrapport enligt 2 kap. 11 § andra stycket kommunallagen inte lämnats in till kommunstyrelsen inom föreskriven tid utbetalas inte något stöd för nästkommande år.

27 oktober 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 216

Dnr KFKS 2014/698-514

Motion kommunalt parkeringsbolag i Nacka

Motion den 16 juni 2014 av Sidney Holm (MP)

Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut

Förslaget att bilda ett kommunalt parkeringsbolag förutsätter en ekonomisk omprioritering som kommunfullmäktige inte kan se står i rimlig proportion till nyttan för kommunen. Kommunfullmäktige avslår förslaget i motionen.

Motionen är därmed färdigbehandlad.

Ärende

Sidney Holm (MP) lämnade vid kommunfullmäktiges sammanträde den 16 juni 2014 en motion med förslag om att kommunen skapar ett kommunalt parkeringsbolag. Det kommunala parkeringsbolaget skulle ta ett övergripande ansvar att lösa parkeringsproblematiken när Nacka bygger stad.

Kommunens trafikenhet har i uppdrag att bland annat jobba med trafikplanering och parkeringsfrågor. I enhetens uppdrag ingår dessutom att bevaka allmänna intressen som berör vägar och framkomlighet i samband med genomförande av nya detaljplaner och exploateringsavtal.




I ärendet föreslås att förslaget att bilda ett kommunalt parkeringsbolag avslås. Just nu pågår ett arbete inom kommunen kring den framtida parkeringssituationen. Att bilda ett kommunalt aktiebolag innan analysen är klar anser stadsledningskontoret inte är rimligt. Att bilda ett aktiebolag förutsätter dessutom en ekonomisk omprioritering som inte kan se står i rimlig proportion till nyttan för kommunen.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 oktober 2014 § 11

Controllerenhetens och sociala kvalitetsenhetens tjänsteskrivelse den 8 september 2014

Motion

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 oktober 2014 § 11

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut

Förslaget att bilda ett kommunalt parkeringsbolag förutsätter en ekonomisk omprioritering som kommunfullmäktige inte kan se står i rimlig proportion till nyttan för kommunen.

Kommunfullmäktige avslår förslaget i motionen.

Motionen är därmed färdigbehandlad.

Yrkanden

Sidney Holm (MP) yrkade, med instämmande av Rolf Wasteson (V), bifall till motionen.

Mats Gerdau (M) yrkade bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Med avslag på Sidney Holms yrkande beslutade kommunstyrelsen i enlighet med Mats Gerdaus yrkande.

Reservationer

Sidney Holm reserverade sig mot beslutet och ingav följande.




”Idag planeras att bygga parkeringsplatser för mer än 16000 nya bilar i centrala Nacka till en kostnad av 3–8 miljarder kronor. Ingen kan med säkerhet säga hur framtidens bilbehov kommer att se ut, men det kommer inte att se ut som idag. Miljöpartiet anser att kommunen via ett kommunalt parkeringsbolag bättre skulle kunna ta kontrollen och skapa en mer flexibel och framtidsanpassad lösning på parkeringsproblematiken.”

Rolf Wasteson reserverade sig mot beslutet.

Protokollsanteckningar

Khashayar Farmanbar (S) lät anteckna följande för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp.

”Teknikutveckling, miljömedvetna invånare och förändrade resmönster innebär också förändrade behov för hur parkeringsbehovet är i kommunen. Vi Socialdemokrater tror att vi på sikt kommer att se dyka upp som bättre motsvarar behovet hos kommunens invånare.




Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		



27 oktober 2014

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Även om vi inte kan ställa oss bakom själva formuleringen i motionen är vi mycket positiva till ändringen i motionen.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Kommunstyrelsen

Motion kommunalt parkeringsbolag i Nacka

Motion den 16 juni 2014 av Sidney Holm (MP)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut

Förslaget att bilda ett kommunalt parkeringsbolag förutsätter en ekonomisk omprioritering som kommunfullmäktige inte kan se står i rimlig proportion till nyttan för kommunen. Kommunfullmäktige avslår förslaget i motionen.

Motionen är därmed färdigbehandlad.

Sammanfattning

Sidney Holm (MP) lämnade vid kommunfullmäktiges sammanträde den 16 juni 2014 en motion med förslag om att kommunen skapar ett kommunalt parkeringsbolag. Det kommunala parkeringsbolaget skulle ta ett övergripande ansvar att lösa parkeringsproblematiken när Nacka bygger stad.

Kommunens trafikenhet har i uppdrag att bland annat jobba med trafikplanering och parkeringsfrågor. I enhetens uppdrag ingår dessutom att bevaka allmänna intressen som berör vägar och framkomlighet i samband med genomförande av nya detaljplaner och exploateringsavtal.

Stadsledningskontoret föreslår att förslaget att bilda ett kommunalt parkeringsbolag avslås. Just nu pågår ett arbete inom kommunen kring den framtida parkeringssituationen. Att bilda ett kommunalt aktiebolag innan analysen är klar anser stadsledningskontoret inte är rimligt. Att bilda ett aktiebolag förutsätter dessutom en ekonomisk omprioritering som stadsledningskontoret inte kan se står i rimlig proportion till nyttan för kommunen.



Förslagen i motionen

Motionären föreslår att Nacka kommun startar ett kommunalt parkeringsbolag med ett övergripande ansvar att lösa parkeringsproblematiken i Nacka.

Motionären menar att det är bättre om kommunen med ekonomiskt bidrag från byggherrar planerar var och hur många parkeringsplatser som ska byggas, istället för att tvinga byggherrar att bygga parkeringsplatser utan samordning med andra byggherrar.

Motionären menar vidare att ett kommunalt parkeringsbolag skulle ta ett övergripande ansvar för parkeringsbehovet i Nacka, bland annat övervakning och administration av parkeringsavgifter för gatuparkering i centrala Nacka.

Enhetens utredning och bedömning

Nacka kommuns gällande översiktsplan antogs av kommunfullmäktige i 11 juni 2012, §139. I översiktsplanen skapas spelregler för kommunens aktörer och medborgare. Översiktsplanen genomsyras av kommunens vision om öppenhet och mångfald.

Kommunstyrelsen fastslog den 13 maj 2013, §116, en parkeringspolicy. Parkeringspolicyn, som är en del av kommunens parkeringsstrategi, är ett grundläggande dokument om bil- och cykelparkering som ska vägleda och ligga till grund för beslut inom området. Parkeringspolicyn säger bland annat att parkeringsplatser kan lösas inom kvarter eller i form av samutnyttjande av platser, vilket leder till effektivare markanvändning.

Kommunens trafikenhet har i uppdrag att bland annat jobba med trafikplanering och parkeringsfrågor. I enhetens uppdrag ingår dessutom att bevaka allmänna intressen som berör vägar och framkomlighet i samband med genomförande av nya detaljplaner och exploateringsavtal.

I dagsläget pågår en studie översikt av den framtida parkeringssituationen i Nacka. Stadsledningskontorets bedömning är att den studien ska bli färdig innan eventuella åtgärder genomförs.

Förslaget om ett kommunalt parkeringsbolag förutsätter en ekonomisk omprioritering som stadsledningskontoret inte kan se står i rimlig proportion till nyttan för kommunen i dagsläget. Förslaget bör därför avslås.

Förslagets ekonomiska konsekvenser

Att införa ett kommunalt parkeringsbolag skulle kosta ett par miljoner kronor, både i årlig administrations- och driftskostnad samt i investering.



Konsekvenser för barn

Utformningen av staden är en av många faktorer som påverkar barns möjlighet till en god uppväxt. Trafik och buller gör det svårare för barn att röra sig och att leka fritt utomhus. Samtidigt väljer fler och fler föräldrar att bo i städer med sina barn. Trygga och säkra miljöer är självfallet viktigt för alla medborgare och besökare, stora som små.

Ur ett barnperspektiv finns ingenting som per automatik blir bättre av ett kommunalt parkeringsbolag. Det som behöver lösas kring parkeringssituationen i staden kan lösas inom ramen för kommunens befintliga organisation och uppdrag.

Bilaga

Motion Kommunalt parkeringsbolag i Nacka av Sidney Holm (MP)

Kommunalt parkeringsbolag i Nacka, protokollsutdrag från KSAU

Kersti Hedqvist
Enhetschef
Samordnings- och utvecklingsenheten

Johanna Magnusson
Controller
Controllerenheten



Kommunalt parkeringsbolag

Motion till Nacka kommunfullmäktige 2014-06-16

Miljöpartiet de gröna

Vi behöver ta kontroll över parkeringssituationen här i Nacka

Miljöpartiet vill skrota den s.k. p-normen som både fördyrar bostadsbyggandet och motverkar en hållbar förtätning av centrala Nacka. Istället för att tvinga byggherrarna att bygga parkeringsplatser inom egen fastighet utan samordning sinsemellan, vill vi ta kontroll över parkeringssituationen och starta ett kommunalt parkeringsbolag med ett övergripande ansvar att lösa parkeringsproblematiken när Nacka bygger stad.

Det är bättre att kommunen med ett ekonomiskt bidrag från byggherrar själv planerar var och hur många parkeringsplatser som ska byggas. Det blir också lättare att i framtiden bygga om ett parkeringshus som kanske inte behövs till något annat, än en parkering byggd i källarvåningen under ett vanligt flerfamiljshus.

Någon reell möjlighet att bygga om eller anpassa Nackas centrala delar till ökade trafikmängder samtidigt som de ska förtätas finns inte, om miljökraven samtidigt skall prioriteras. Parkeringsmöjligheterna och därmed biltrafiken måste därför begränsas.

Alla partier i Nacka är överens om att införa parkeringsavgifter för gatuparkering i de centrala delarna av Nacka, någonting som skulle kunna övervakas och administreras av ett kommunalt parkeringsbolag. Parkeringsavgifter kan effektivt användas för att styra trafiken till parkeringshus, minska störningar från biltrafiken och uppmuntra till resande med kollektiva färdmedel. Det underlättar också för näringsidkare och andra med särskilda behov som verkligen behöver använda sin bil. Detta förutsätter dock att "någon" tar ett övergripande ansvar för parkeringsbehovet i Nacka.

Miljöpartiet yrkar på att:

- kommunen startar ett kommunalt parkeringsbolag med ett övergripande ansvar att lösa parkeringsproblematiken i Nacka.

.....
Sidney Holm (mp)

Kommunfullmäktige

Svar på interpellation av Christina Ståldal (NL) angående mobilmast på Älgö

Christina Ståldal har ställt frågor om påbörjat detaljplanearbete för mobilmast på Älgö. I interpellationen ställs bland annat frågor om tidigare prövning av ärendet i Förvaltningsdomstol och om masten är nödvändig för att uppnå mobiltäckning på Älgö.

Mitt svar är följande:

I tur och ordning är svaren på frågorna följande:

- *Är det sant att den värdefulla hållmarken i Älgös mitt ska bebyggas och inte skyddas med tanke på natur-, miljövärden och skärgårdskaraktären?*

Syftet med detaljplanen är att skydda värdefull naturmark som idag utgör privatägt område, endast ett mindre område ska omvandlas till område för teknisk anläggning.

I samband med att detaljplanen för Älgö (Dpl 471) antogs 2006, undantogs ett område på ca 5000 kvm naturmark från detaljplanen, för att frågan om mobilmast skulle prövas i en framtida planläggning för detta ändamål. Det undantagna området omfattas idag av en gammal byggnadsplan (Bpl 137) för parkmark, där marken är i privat ägo. Av dessa 5000 kvm är det endast en markyta, cirka 50-100 kvm, som kommer att omvandlas till område för teknisk anläggning och nyttjas för mobilmast och tillhörande teknikbodar. För att undvika påverkan på området ska masten byggas med helikopter. Mindre kompletteringsarbeten från marken sker med transporter på fyrhjuling eller trehjuling. Masten kommer att synas i området men påverkar inte allmänhetens möjlighet till användande av naturmarken då markområdet är begränsat och inte kommer att inhängas.

Resterande delen av det 5000 kvm stora området ska fortsätta utgöra naturmark. Planarbetet syftar till att göra denna privata parkmark allmäntillgänglig, i praktiken skulle markägaren idag kunna stänga av området. Naturområdet ska säkerställas och ges fortsatt skydd genom att ändra användningen till allmän plats natur och föra över marken till Nacka kommun.

- *Hur förhåller det sig med kartan som bifogas ärendet, är den godkänd av kartexpertis och korrekt?*

Kartan som bifogats ärendet har tagits fram av HI3G utifrån de kunskaper företaget löpande samlar in kring täckning.

Kartan som bifogats i ärendet visar prediktering av täckning utifrån verktyg som telekomoperatören använder för att undersöka täckning av område. Predikteringen grundar sig på klagomål från privatpersoner och information kring markhöjder, trädhöjder, befintliga byggnader och dess höjd, samt annat som behövs för att prognostisera täckning för en basstation som inte är byggt än. I juli detta år genomfördes även en mätning av Hi3G på marknivå med bil och båt som anger den verkliga uppmätta täckningen i området.

- *Hur är det med täckningen rent objektivt, finns det redan nu en tillfredsställande täckning eller ej?*

Täckningen i området är inte tillfredsställande, i jämförelse med likvärdiga bostadsområden.

Kartmaterialet angående täckning på Älgö är framtagna av Hi3G. Det ska dock poängteras att samtliga teleoperatörer har dålig täckning/kapacitet på Älgö. Den planerade masten är dimensionerad för att kunna rymma antenner för samtliga operatörer på den svenska telemarknaden och på så sätt även lösa även dessa operatörers täckningsproblem. Operatörer som vill inplacera sig i tornet är Telia, Tele2, Telenor, Net4Mobility Svenska UNTS Nät och Hi3G.

Angående kringliggande master så har de olika teleoperatörerna redan inplacerade antenner för 3G (UMTS) och 4G (LTE) utrustning. Skillnaden mellan 2G (GSM) och 3G/4G är att 2G enbart hade språk och meddelande (SMS) som trafiklast, vilket resulterade i ett ganska stabilt nät. 3G samt 4G är ett datanät där användare, förutom vanligt språk och meddelande, utnyttjar internetbaserade tjänster (mobilt bredband). Täckningsområde för 3G och 4G basstationer är beroende på antal användare. Täckningsområdet minskar om en basstation har hög belastning (många användare/mycket data) och lämnar ett hål i täckningsnätet efter sig, vilket täcks upp av en annan basstation med mindre trafik. Eftersom den största trafikmängden i Sverige finns i Storstockholms område blir många av dessa hål inte täckt av närliggande basstationer, som har själv ”fullt upp”, varför en basstation/mast på Älgö behövs.

Sökanden, Hi3G Access AB har i enlighet med Post – och Telestyrelsens författningssamling (PTS FS 2000:5) sökt och erhållit tillstånd att tillhandahålla nätkapacitet för mobila teletjänster enligt UMTS/IMT-2000 standard. Beslutet om att ge Hi3G tillstånd har bland annat grundats på företagets utlovade täckningsgrad. Mobilmasten på Älgö 4:1 är avsedd för detta UMTS-system, för vilken täckningsgraden alltså inte bara styrs av marknadens efterfrågan utan också är en följd av politiska ställningstaganden. Telekomoperatörerna har ett indirekt krav från Regeringen att se till att Sverige förblir världens ledande IT nation. Även lagen för expropriering är anpassat för detta ändamål. Ledningsrättslagen (1973:1144) stöder numera även elektroniskt kommunikationsnät för allmänt ändamål (2§ första stycket punkt 1 § och 2 § andra stycket LL). Lagen har anpassats

just för att operatörerna skall kunna uppfylla täckningsmålet från Post- och Telestyrelse samt det politiska målet från Regeringen.

Nacka kommun stödjer riksdagens målsättning inom IT och telekom genom att tillhandahålla en hög kvalitet och täckning av det mobila nätet (mobilt telefoni samt mobilt bredband) för Älgö.

- *Hur förhåller sig planen på en tillkommande mast i förhållande till domen i Förvaltningsrätten?*

Bygglovets kunde inte ses som en mindre avvikelse från detaljplanen. Det är av den anledningen som detaljplanen behöver göras om.

Som tidigare nämnts beslutades det att området för 3G-masten skulle undantas från detaljplanen för Älgö för att kommunen i ett senare skede skulle kunna pröva en lokalisering av en mast genom att ta fram en särskild detaljplan för detta ändamål. Till följd av att planarbetet senare beslutades att ärendet med masten skulle prövas genom ett bygglovsförfarande. En bygglovsansökan togs fram i början av 2010 där uppförandet av mobilmasten motiverades som en mindre planavvikelse som skulle vara förenlig med planens syfte. Miljö – och stadsbyggnadsnämnden beviljade bygglovets men Länsstyrelsen och därefter Förvaltningsrätten i Stockholm upphävde, den 21 oktober 2010 respektive den 26 april 2012, beslutet. Förvaltningsrätten motiverar sitt beslut med att byggnadsåtgärden inte kan bedömas innebära en mindre avvikelse förenlig med detaljplanens syfte.

Detta är bakgrunden till att ett planarbete nu har startas för att göra om planen för området för att möjliggöra uppförandet av mobilmasten. MSNs beslut om planstart går alltså inte emot Förvaltningsrättens dom.

- *Varför gör man ett avsteg från detaljplanen under genomförandetiden och hur förhåller man sig till de boendes protester?*

Det görs inget avsteg från detaljplanen. Det berörda området omfattas inte av detaljplan 471 för Älgö och har därmed ingen pågående genomförandetid.

Det undantagna området från detaljplanen för Älgö (det 5000 kvm stora området nämnd ovan) motsvarar planområdet för projektet. Endast området runt om kring detta ingår i detaljplan för Älgö som har pågående genomförandetid. Planområdet för mobilmasten omfattas av byggnadsplan från 1948 (Bpl 137) som inte har pågående genomförandetid. Avsikten med att starta en ny process är att se vilka synpunkter som kommer in, det får visa sig under samrådet.

Cathrin Bergensträhle
Miljö- och stadsbyggnadsnämndens ordförande

Interpellation till Catherine Bergenstråhle, MSN, angående

Mobilmast på Älgö i känslig naturmark, behövs den?

MSN har tagit beslut om att låta Hi3G Access sätta upp en mast på Älgö. Detta genom att göra en detaljplaneändring i den sista biten av hällmark i Älgös mitt. Detta är märkligt eftersom det finns en dom i förvaltningsrätten som säger att det inte får sättas upp någon mast där.

Det bifogas en karta till beslutet som inte verkar vara korrekt. Denna kommer från Hi3G Access och vill påskina att Älgö inte har någon täckning. De tolv master som omger Älgö ger full täckning vilket man kan se genom att gå in på respektive bolag och kontrollera.

Varför går Nacka kommun emot protestlistor från de boende, dom i Förvaltningsrätten, lutar sig mot en märklig karta och låter ett 3G-bolag råda över vad som beslutas i kommunen och vill besluta om en detaljplaneändring under pågående genomförandetid av stora Älgöplanen?

Frågorna hopar sig och Nackalistan är angelägen att få en belysning av detta ärende så att inte fler Älgöskandaler dyker upp innan det är för sent.

Nackalistan vill ha svar på

- Är det sant att den värdefulla hällmarken i Älgös mitt ska bebyggas och inte skyddas med tanke på natur-, miljövärden och skärgårdskaraktären?
- Hur förhåller det sig med kartan som bifogas ärendet, är den godkänd av kartexpertis och korrekt?
- Hur är det med täckningen rent objektivt, finns det redan nu en tillfredsställande täckning eller ej?
- Hur förhåller sig planen på en tillkommande mast i förhållande till domen i Förvaltningsrätten?
- Varför gör man ett avsteg från detaljplanen under genomförandetiden och hur förhåller man sig till de boendes protester?

Nackalistan 140929

Christina Ståldal