

Till

Gruppledarna i Nacka kommunfullmäktige

Översyn av kommunfullmäktiges arbetsformer – slutrapport till gruppleadmötet 22 febr 2016.

Undertecknad har under hösten 2015 haft i uppdrag att lämna förslag till översyn av gällande arbetsordning för kommunfullmäktige i Nacka. Inledningsvis har flera avstämningar gjorts med en referensgrupp utsedd av gruppledarna. Under dec 2015-jan 2016 har synpunkter och förslag inhämtats från alla partigrupper i KF.

Som ett resultat av samrådet innehåller rapporten även andra förslag som syftar till att effektivisera och vitalisera fullmäktige som beslutsorgan och öka intresset för fullmäktige som arena för debatt och påverkan. Flera förslag med litet eller inget stöd bland partigrupperna har sorterats bort.

Problembilden

Betungande uppdrag. Under 2015 genomfördes åtta KF-möten under totalt 49 timmar. Inräknat restider, gruppmöten och inläsning av handlingar mm torde den totala tidsåtgången hänförligt till uppdraget som ledamot/ersättare i KF uppskattas till minst 120 timmar. KF-uppdraget förutsätter inläsning av ett mycket omfattande beslutsunderlag – totalt 3.700 sidor under 2015.

Tidsanvändningen. Alla möten under 2015 utom två har slutat omkring 22.30 eller senare.

Omständig beslutsprocess. Antalet beslutsärenden uppgick under 2015 till 170, varav 60 (35%) utgjorde bordlagda eller återremitterade ärenden. Antalet nya motioner och interpellationer uppgick till drygt 60 st. Formerna för beredning av motioner och interpellations svar är både resurs- och tidskrävande.

Lågt intresse bland allmänheten och lokala media för fullmäktiges möten. Behov att förnya formerna för kommunikation och dialog.

A. Förslag på kort sikt och i avvaktan på ny kommunallag 2018 (kan genomföras omgående efter justering av gällande arbetsordning)

Syfte: effektivare tidsanvändning och mer intressanta möten för både deltagare och åhörare.

Ändrat tidsram och disposition för KFs sammanträden

Förslag:

- 1.. KFs sammanträden börjar kl 18.00 och avslutas senast kl 22.00 (om inte annat särskilt beslutats).
2. Tiden mellan 18.00-19.00 disponeras för besvarande av interpellationer och frågor till ledande förtroendevalda.
3. Allmänhetens frågestund i form av särskilt KF-Café kl 17.30 slopas.
4. Nuvarande möjlighet att anordna särskilda informationsmöten för allmänheten behålls.
5. Avsätta tid vid KF-möte för att uppmärksamma särskilda händelser eller personliga insatser med Nacka-anknytning.

Översyn av tidsbegränsningsrekommendationen

Förslag:

6. Talartiden för förste partiföreträdare ändras till 4 (fn 5), 2 (fn 3) och 1 (of) minuter för första, andra resp tredje inlägg. Motsvarande talartid för nästföljande partiföreträdare ändras till 3 (of), 2 (fn 3) och 1 (of).
7. Kriterierna för replik och kontrareplik förtydligas.

Försök med alternativa vägar för motioner och interpellationer

Förslag:

Som komplement till kommunallagens regler för motioner och interpellationer införs **försöksvis** två nya institut; dels

8. att en motion kan - efter dialog med presidiet och om motionären så vill - överlämnas till aktuell facknämnd och hanteras som ett politikerinitiativ inom aktuell nämnd, dels

9. att en interpellation kan - efter dialog med presidiet och i samförstånd den frågeställaren - omvandlas till en fråga som kan besvaras under frågestunden vid nästa KF-möte.

10. Framflyttning av tidsgräns för inlämning av motioner, interpellationer och frågor till onsdagen kl 12.00 i veckan för KF-mötet.

Allmänpolitisk debatt ism beslut om Mål&Budget samt Bokslut

Förslag:

11. KF-behandlingen av Mål& Budget (nov) och bokslutet (apr) inleds med ett samlat block (tidsram 60 min) där ledande partiföreträdarna ges tillfälle att redovisa övergripande synpunkter och besvara frågor.

Öppen redovisning av medborgarförslag och politikerinitiativ

Förslag:

12. Medborgarförslag (och politikerinitiativ enl p8 ovan) som inlämnats till styrelser och nämnder sammanställs och redovisas till KF minst en gång per år.

Nacka-salen

Förslag:

13. Omdisponering av podiet för att skapa utrymme för två talarstolar.

14. Införskaffande av mer bekväma besöksstolar inom och utan möteslokalen

15. Anordna TV-skärm utanför Nacka-salen

16. Förse Nacka-salen med flaggor och konst (enligt tidigare fattade beslut).

Presidiets roll och uppdrag

Förslag:

17. Förtydligande av presidiets roll och uppdrag i fråga om revisionen och KFs ansvarsprovning, och som företrädare för kommunen (i likhet med Nationaldagsfirandet 2015).

Ekonomiska konsekvenser

Inget av förslagen förutom p13-16 ovan bedöms medföra ökade kostnader.

B. Övriga förslag som kräver ytterligare utredning

18. Uppdrag att upprätthålla aktiva mediakontakter om KFs roll och uppgifter i Nacka-samhället (fortsätta redan påbörjade aktiviteter på initiativ av KFs ordf)

19. Webb-sändningar av KF i realtid (redan infört i ett 50-tal kommuner).

20. Införande av prenumerationsystem för dagordningar och protokoll för nämnder och styrelser (gärna samma lösning, som sedan länge finns i Stockholms stad, kallat INSYN).

21. Översyn av teknisk lösning för närvaroregistering och voteringar (upphandling pågår)

22. Kommunens nya hemsida används som huvudkanal för aktuell om information inför och efter KFs möten och presentationen av folkvalda ledamöter/ersättare. KFs gruppledare engageras i kravspecifikationen.
23. Inriktningsbeslut betr utformningen av beslutsunderlag i form av länkar till bakgrundsdocument, sammanfattningar och - oftare än idag - redovisning av beslutsalternativ som utretts.
24. Årliga enkäter till KFs ledamöter/ersättare för inhämtning av erfarenheter, utvecklingsmöjligheter och förslag som underlättar förtroendemannarollen (t ex teknisk support, utbildningsinsatser, barnvaktlösningar, tillgänglighetsproblem).
25. Anordnande av utvecklingsdag för KF (hösten 2016 eller våren 2017) i samarbete med SKL.

C. Fortsatt beredning

Rapporten enligt ovan överlämnas till gruppleadmötet för ställningstagande till förslagen dels betr gällande arbetsordning (p 1-17) och dels vägledning för den fortsatta beredningen inom Stadsledningskontoret av övriga förslag (p 18-25)

Stefan Saläng

Inkomna kommentarer

Vänsterpartiet har läst och begrundat arbetsgruppens förslag till ändrade arbetsformer mm för KF. På det stora hela tycker vi att förslagen är bra eller i alla fall OK. Några få synpunkter dock:

3 Allmänhetens frågestund

Det stämmer att detta inte har varit en särskilt lyckad form. Dock borde vi fundera på vidare på alternativa former för kontakter med Nackaborna. Det är viktigt att KF och dess ledamöter är nära Nackaborna och att det är enkelt att komma i kontakt. Vi tycker alltså att frågan borde diskuteras vidare, kanske på gruppledarträffar eller i någon annan form.

10 Tidsgräns för motioner o interpellationer

Vi har viss förståelse för att det är ont om tid både för presidiet och för ev svarande på enkla frågor när deadline är så nära KF-mötet. Om tiden ska tiggareläggas är det dock en absolut nödvändighet att även gruppmötena tidigareläggs i motsvarande grad, vi måste kunna slutbehandla förslag för inlämning på gruppmötena.

14-15 Besöksutrymme och TV-skärm

Det är angeläget att besökare känner sig välkomna och lätt kan finna sig till rätta. Så en mer utpekad åhörardel inkl sköna stolar i lokalen samt motsvarande utanför är angelägna. Och TV-skärm utanför lokalen är verkligen efterlängtad, både av oss KF-ledamöter och för åhörare.

16 Flaggor och utsmyckning

Redan när beslutet om fanor i KF togs för ganska många år sedan så var vi ljumma i vår entusiasm. Det är vi fortfarande. En fin (konstnärlig) utsmyckning av lokalen är däremot positivt.

Hälsningar

Rolf

(S)

Det är bra att detta arbete sker och S-gruppen är positiva till många av förslagen. Nedan är några konkreta frågetecken och synpunkter.

P2. I anslutning till den punkten borde punkten Information från revisorerna läggas. Och då gärna med t ex 15 minuter reserverade för ev presentation av något från revisionen. Gissar att det skulle bli aktuellt högst fyra ggr/år.

P3. Fullmäktige-Cafét funkar idag bra som en uppsamling av KF-ledamöterna i partigrupper inför KF. Dessutom är det faktiskt från tid till tid värdefull interaktion med medborgare och grupper som kommer. Vad är poängen med att avskaffa KF-Cafét när fullmäktige ändå börjar samma tid?

P5. Denna punkt bör vara tydligt för "externa" personer och insatser (ej till mer eller mindre intern politisk hyllning). I brist på händelser eller personer att uppmärksamma kan t.ex. en bibliotekarie läsa en dikt, när KF-mötet startar? Eller låta någon spela ett musikstycke?

P6. Talartiden bör för förste partiföreträdare ändras till 4 (fn 5), **3 (of)**, 1 (of). I övrigt som förslaget.

P7. Bra. Behövs verkligen. Idag kan det råda viss förvirring om replikrätten utgår från namn, antydan eller innehåll. Detta kan med fördel förtydligas.

P8. Under en försöksperiod.

P9. Under en försöksperiod. En till fråga omvandlad interpellation bör kunna besvaras under samma möte som den lämnas in.

P10. Det känns helt galet att flytta datumet för inlämning av motioner till före gruppmötena. Nacka har inget vidare "track-record" av att hantera motioner snabbt. Detta bidrar bara till att försena processen ytterligare. Inlämning ska ske dagen efter gruppmöten. Alternativet är att tiden för gruppmöten ändras till exempelvis tisdagar, vilket förutsätter att handlingarna är klara och utskickade tidigare än vad som sker idag. Tillsvidare ska motionerna få lämnas in på fredag som idag.

P11. Det är en bra ambition att fullmäktige ges tillfälle att ha allmänpolitiska reflektioner så som i inledningsavsnittet vid mål&budget och att en liknande procedur upprepas i samband med bokslutet. Ytterligare ett tänkbart tillfälle är första fullmäktige per kalendarår då det brukar vara tunnare dagordning och många regeringsbeslut precis effektuerats.

P12. Bra! Dock bör redovisningen vara varje halvår. Var 12e månad blir orimligt lång tid.

P13. Bra!

P16. Lokalen är nybyggd och ganska snygg faktiskt. Viktigt att inte bränna så mycket pengar på detta. Svenska flaggan, EU-flaggan och FN-flaggan bör vara representerade i salen.

P17. Vad innebär detta? Texten är luddigt skriven och svår att tolka. Revisionen är och ska vara helt fristående. Dess uppdrag att granska fullmäktige inkl dess presidium samt nämnder och styrelse får under inga omständigheter begränsas.

P18. Svårt att ta ställning till så som det står nu, utan mer och mer konkret information.

P25. Mycket bra initiativ. Ser framemot konkretisering kring syfte, mål och innehåll. Revisorerna måste också inbjudas att delta.

Punkter som behöver läggas till:

Mötesrum för fullmäktigegruppernas förmöte ska bokas av KF-sekretariat, på samma sätt det sker inför KS, efter partiernas storlek och i samråd med partiernas gruppledare.

Ett radikalare grepp: flytta fullmäktiges sammanträdesdag från måndag till torsdag. Eftersom båda lokaltidningarna kommer ut på tisdagar förstår jag att det känns föga lockande att skriva om frågor som behandlades för över en vecka sedan. Om vi har fullmäktigemöten på torsdagar kan de hinna refereras inom bara fyra dagar. Detta skulle förstås också kräva en diskussion med redaktionerna om att de skulle ägna fullmäktigemötena större uppmärksamhet. Då kan man också flytta gruppmötena till måndagar och motionsinlämning till tisdagar.

I övrigt ett bra dokument.

Vänliga hälsningar,
Socialdemokratiska gruppen
gm Khashayar Farmanbar

Mattias Qvarsell
072-076 89 15

Nackalistan tycker att många av förslagen går i rätt riktning och kommer att bidra till att fullmäktiges funktion förbättras. Vi är inte eniga med förslaget vad gäller punkt 3, fullmäktigecaféer. Inte minst med tanke på att allmänhetens insyn i och kontakt med politiken i Nacka är mycket begränsad eftersom nämndsammanträden ännu inte är öppna som i flertalet kommuner. Vi har en positiv erfarenhet av dessa möjligheter till träffar och förstår inte varför de ska dras in på.

Vi är också kritiska till punkterna 8 o 9, och den förändring som det innebär. De ärenden som man vill lyfta upp till fullmäktigenivå borde man få göra så, även om man har möjlighet att säga nej till andra alternativ. Det är inte bara själva behandlingssystemet inom organisation utan också allmänhetens möjlighet att i större utsträckning ta del av en fråga i det forum som är fullmäktige.

M v h Christina Ståldal

Nackalistan

tel 072 550 34 75

Svar från Miljöpartiets Fullmäktige

Översyn av kommunfullmäktiges arbetsformer – slutrapport till gruppleadmötet 22 febr 2016.

1.. KFs sammanträden börjar kl 18.00 och avslutas senast kl 22.00 (om inte annat särskilt beslutats).

Bra

2. Tiden mellan 18.00-19.00 disponeras för besvarande av interpellationer och frågor till ledande förtroendevalda.

Bra

3. Allmänhetens frågestund i form av särskilt KF-Café kl 17.30 slopas.

Miljöpartiet ser det som viktigt att Nackaborna bjuds in till dialog med folkvalda politiker. Vi ser därför att vi istället för att slopa KF Cafét istället bör vidareutveckla det och marknadsföra möjlighet till dialog. Kopplingen till KFs möten är viktiga för att bibehålla en viss struktur.

4. Nuvarande möjlighet att anordna särskilda informationsmöten för allmänheten behålls.

Bra och utveckla gärna detta än mer. Insynen är mycket viktig för förtroendet.

5. Avsätta tid vid KF-möte för att uppmärksamma särskilda händelser eller personliga insatser med Nacka-anknytning.

OK

Översyn av tidsbegränsningsrekommendationen

Förslag:

6. Talartiden för förste partiföreträdare ändras till 4 (fn 5), 2 (fn 3) och 1 (of) minuter för första, andra resp tredje inlägg. Motsvarande talartid för nästföljande partiföreträdare ändras till 3 (of), 2 (fn 3) och 1 (of).

OK väl värt att prövas

7. Kriterierna för replik och kontrareplik förtydligas.

OK

Försök med alternativa vägar för motioner och interpellationer

Förslag:

Som komplement till kommunallagens regler för motioner och interpellationer införs **försöksvis** två nya institut; dels

8. att en motion kan - efter dialog med presidiet och om motionären så vill - överlämnas till aktuell facknämnd och hanteras som ett politikerinitiativ inom aktuell nämnd, dels

Kan prövas

9. att en interpellation kan - efter dialog med presidiet och i samförstånd den frågeställaren - omvandlas till en fråga som kan besvaras under frågestunden vid nästa KF-möte.

Kan prövas

10. Framflyttning av tidsgräns för inlämning av motioner, interpellationer och frågor till onsdagen kl 12.00 i veckan för KF-mötet.

Om denna tid förändras behöver planerade KF möten som samtliga partier har på torsdagskvällar förflyttas till tisdagar. Detta kan inte ske under 2016 utan i såfall 2017 och framåt.

Allmänpolitisk debatt ism beslut om Mål&Budget samt Bokslut

Förslag:

11. KF-behandlingen av Mål& Budget (nov) och bokslutet (apr) inleds med ett samlat block (tidsram 60 min) där ledande partiföreträdarna ges tillfälle att redovisa övergripande synpunkter och besvara frågor.

Bra och väl värt att försöka

Öppen redovisning av medborgarförslag och politikerinitiativ

Förslag:

12. Medborgarförslag (och politikerinitiativ enl p8 ovan) som inlämnats till styrelser och nämnder sammanställs och redovisas till KF minst en gång per år.

Bra med föreslagen uppföljning. Men det bör finnas tid för debatt och inte endast en bifogad lista som vi ska notera till protokollet. Bjud in förslagsställaren att berätta om förslaget när det behandlas – i nämnd, styrelse eller på KF

Nacka-salen

Förslag:

13. Omdisponering av podiet för att skapa utrymme för två talarstolar.

Bra

14. Införskaffande av mer bekväma besöksstolar inom och utan möteslokalen

Jättebra

15. Anordna TV-skärm utanför Nacka-salen

Bra men se även till att få till Webbsändningar och utveckla nacka.se

16. Förse Nacka-salen med flaggor och konst (enligt tidigare fattade beslut).

Miljöpartiet ser fram emot utvecklad utsmyckning men ställer sig mycket frågande till flaggning. Vi anser inte att det är vårt uppdrag som politiker att bestämma exakt hur utsmyckningen ska se ut. Därför anser vi att en god idé vore att utlysa en tävling där våra invånare, både unga och vuxna, kan få chansen att påverka hur Nackasalen ska vara utsmyckad. Det är ändå våra väljare som vi företräder och då borde även de få chansen att påverka detta.

Presidiets roll och uppdrag

Förslag:

17. Förtydligande av presidiets roll och uppdrag i fråga om revisionen och KFs ansvarsprövning, och som företrädare för kommunen (i likhet med Nationaldagsfirandet 2015).

Bra

18. Uppdrag att upprätthålla aktiva mediakontakter om KFs roll och uppgifter i Nacka-samhället (fortsätta redan påbörjade aktiviteter på initiativ av KFs ordf)

Bra

19. Webb-sändningar av KF i realtid (redan infört i ett 50-tal kommuner).

Bra

20. Införande av prenumerationssystem för dagordningar och protokoll för nämnder och styrelser (gärna samma lösning, som sedan länge finns i Stockholms stad, kallat INSYN).

Bra

21. Översyn av teknisk lösning för närvaroregistering och voteringar (upphandling pågår)

Bra

22. Kommunens nya hemsida används som huvudkanal för aktuell om information inför och efter KFs möten och presentationen av folkvalda ledamöter/ersättare. KFs gruppleddare engageras i kravspecifikationen.

Bra

23. Inriktningsbeslut betr utformningen av beslutsunderlag i form av länkar till bakgrundsdocument, sammanfattningar och - oftare än idag - redovisning av beslutsalternativ som utretts.

Bra

24. Årliga enkäter till KFs ledamöter/ersättare för inhämtning av erfarenheter, utvecklingsmöjligheter och förslag som underlättar förtroendemannarollen (t ex teknisk support, utbildningsinsatser, barnvaktlösningar, tillgänglighetsproblem).

Bra med uppföljning men behöver såklart även följas av åtgärder

25. Anordnande av utvecklingsdag för KF (hösten 2016 eller våren 2017) i samarbete med SKL.

Bra

C. Fortsatt beredning

Rapporten enligt ovan överlämnas till gruppleddarmötet för ställningstagande till förslagen dels betr gällande arbetsordning (p 1-17) och dels vägledning för den fortsatta beredningen inom Stadsledningskontoret av övriga förslag (p 18-25)

Miljöpartiets Fullmäktigegrupp ser fram emot fortsatt utveckling av fullmäktiges arbete och vill fortsättningsvis få möjlighet att i större omfattning få delta i arbetet.