

2017-03-27

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2017/112

Kommunstyrelsen

Trådlöst nätverk på offentliga platser i Nacka

Motion den 6 februari 2017 av Louise Ollivier och Magnus Söderström (MP)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen. Motionen är härmed färdigbehandlad.

Sammanfattning

I motionen föreslås att kommunen ska tillhandahålla fritt trådlöst nät på allmänna platser. Stadsledningskontoret anser att det inte ingår i det kommunala uppdraget att tillhandahålla fritt trådlöst nät. Därtill är det osäkert om det ur konkurrenssynpunkt är rätt att med offentliga medel tillhandahålla denna tjänst. Att andra kommuner fått rätt i att göra det kan inte tas som intäkt för att det kan fungera i kommunen. Det finns även flera problem kopplat till det juridiska ansvar som kommunen skulle ta på sig genom att tillhandahålla nätet. Kommunen kan komma att ställas till ansvar om det används för olagliga ändamål. Stadsledningskontoret föreslår att motion avslås.

Förslagen i motionen

Motionärerna föreslår att Nacka kommun ser över möjligheten att införa gratis trådlöst nätverk på allmänna platser i Nacka dit nackabor och besökare har tillgång.

Enhetens utredning och bedömning

Det som föreslås i motionen kan ses som något som skulle vara bra för medborgarna - att ha tillgång till fritt wifi på offentliga platser. Ett antal kommuner haetr genomfört detta och andra överväger det. Ett av de mer kända exemplen är Helsingborg. I Helsingborg har man byggt ut ett fritt wifi i de centrala delarna av staden samt några mindre orter.

Stadsledningskontoret menar att det finns en principiell och två juridiska aspekter på att inte gå vidare med detta förslag. Den principiella är att det inte ligger i linje med kommunens ambition om att vara bäst på att vara kommun. Det ingår inte i det kommunala grunduppdraget att tillhanda bredbandstjänster till medborgare. Det finns det flera leverantörer på marknaden som gör.

Det leder in på det ena juridiska argumentet. Det är inte alls givet att det är förenligt ur konkurrenssynpunkt. Det är riktigt att Helsingborg inte fått bakslag på att tillhandahålla trådlöst nät på offentliga platser, men Konkurrensverket är noga med att framhålla att detta inte kan



tas som intäkt för att tillhandahålla det på alla offentliga platser i landets kommuner. Det måste prövas utifrån hur marknadssituationen ser ut i varje enskilt fall.

Den andra juridiska frågan är det ansvar som kommunen tar på sig genom att tillhandahålla öppet wifi. Allt som görs via nätet kan kommunen komma att hållas ansvarig för även om det inte är en anställd i kommunen som gjort det. Detta gäller exempelvis ansvar för allt som laddas ner via det fria wifi-nätet. Skulle exempelvis upphovsrättsskyddat material eller inslag med barnpornografi tankas ner så skulle kommunen kunna hållas ansvarig. För att skydda sig mot detta kan man begränsa möjligheten att tanka ner filer och bara erbjuda att man kan surfa på nätet. Detta skulle innebära att funktioner i nätet begränsas och då även värdet för användarna. Liknande aspekter är om kommunens nät används för annan olaglig verksamhet tex att kränka någon annan, beställa varor i annans namn eller spridning av skadlig kod. Detta går att komma runt genom att ha någon form av grundläggande uppförandekod som måste accepteras men det kan vara svårt att validera vilken individ som faktiskt ligger bakom användandet.

Ett annat alternativ är att börja logga alla som använder det fria nätet och vilka sidor de surfar på. Detta ger dock nya utmaningar. Första frågan är om jag som medborgare vill att kommunen ska logga alla sidor som jag surfar på, även om jag gör det på ett lagligt sätt? För det andra skulle dessa loggfiler vara offentlig handling som kommunen skulle behöva lämna ut såvida de inte är gallrade. Om de gallras för snabbt blir de i praktiken obrukbara för att kunna följa upp om några olagligheter har begåtts.

Stadsledningskontoret menar att det inte är aktuellt att gå vidare med wifi på allmänna platser utomhus som kommunen står för. Det kommer att finnas i kommunala lokaler såsom stadshuset, bibliotek och på olika former av boenden. Det finns redan idag fritt nät på biblioteken och på boenden för nyanlända. Digitaliseringsenheten fortsätter arbetet med att bygga ut fritt wifi i kommunala lokaler såsom sporthallar. I dessa lokaler är det i ett begränsat område och besökare befinner sig med ett särskilt syfte under begränsade perioder.

Förslagets ekonomiska konsekvenser

Det blir inga ekonomiska konsekvenser om tjänstemannaförslaget följs. Som ett exempel på kostnadsnivåer för att tillhandahålla fritt wifi finns Helsingborg. Stadens investeringskostnad för nätet har varit 2,3 mkr. Den årliga driften är knappt 100 tkr, som utgör en del av stadens totala kostnader för trådlösa nät på 1,3 mkr.

Konsekvenser för barn

Barn och unga har idag tillgång till fritt wifi på skolor, förskolor och fritidsgårdar. Att inte tillhandahålla fritt wifi på allmänna platser utomhus har ringa konsekvenser för barn och unga.



Mats Bohman
Stadsledningskontoret

Lotta Nordström
Digitaliseringsenheten