

2017-08-25

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2016/1104

Kommunstyrelsen

Plan för hantering av extraordinära händelser 2017–2018

Återremitterat ärende

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta plan för hantering av extraordinära händelser 2017 - 2018.

Kommunstyrelsen noterar att det kommer att göras en översyn av styrdokumenterna gällande allvarliga händelse till början av nästa mandatperiod, och att informationsvägarna i samband med kriser ska utvecklas.

Sammanfattning

Kommunen har idag flera olika styrdokument för hantering av kriser, och dessa är delvis överlappande. Att det finns flera dokument beror på att det framgår av lag, förordning eller överenskommelse att dessa styrdokument ska finnas. Behovet av en plan för hantering av extraordinär händelse är ett krav för att kommunen ska få stadsbidrag för att hantera dessa händelser och framgår av en överenskommelse mellan SKL och MSB. Stadsledningskontoret kommer att göra en översyn av styrdokumenterna och ta fram utvecklade som kan antas i början på nästa mandatperiod.

För att styra och leda kriser finns flera samverkansorgan på både regional nivå och inom kommunen. Dessa har fungerat väl under de senaste större kriser som varit. Det finns ett behov av att utveckla informationsvägarna inom kommunen. Det är ett arbete som kommer att göras omgående.

Bakgrund

Kommunstyrelsen beslutade vid sitt sammanträde den 7 juni 2017 att återremittera planen för hantering av extraordinär händelse. Kommunstyrelsen vill se förtydligande av hur kommunens organisation för krisledning leder, samordnar, samverkar och säkerställer samband för att hantera en extraordinär händelse.



Översyn av styrdokument

Kommunen har idag flera styrande dokument för extraordinära händelser och kriser. Det finns en krisplan med checklistor. Vidare finns en risk- och sårbarhetsanalys på övergripande nivå och nämndnivå liksom regelverk för inrättande av krisledningsutskott. Därtill finns olika specifika planer såsom oljebekämpningsplan. Till dessa ska nu fogas en plan för hantering av extraordinär händelse. Många styrande dokument är det som går i varandra och det är svårt att förstå hur de hänger ihop. Kommunen har själv inte valt att ha alla dessa dokument, utan det framgår av lagar, förordningar och överenskommelser att kommunen ska ha dessa. Planen för hantering av extraordinär händelse är ett krav utifrån en överenskommelse mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och Sveriges kommuner och landsting för att kommunen ska få ut stadsbidraget för att ha beredskap och förmåga att hantera kriser.

Stadsledningskontoret menar att det behöver göras en översyn av kommunens styrdokument inom det här området. Eftersom kommunfullmäktige i början av varje mandatperiod ska anta en krisplan är det naturligt att anta denna i slutet på 2018 /början på 2019. Stadsledningskontoret kommer att inleda översynen av dokumenten nu under hösten. För att få till tydligare, enklare och om möjligt färre styrdokument behöver erfarenheter hämtas in från hur andra kommuner gjort.

Ledning och styrning vid kriser

Kommunen har under de senaste åren hanterat flera större kriser. Det var det stora snövädret i början av november 2016 och lastbilsattacken på Drottninggatan i april. I båda fallen får man säga att kommunens krishantering fungerade väl, men att påfrestningarna på samhället och enskilda var stora. Att det fungerade så pass väl beror till stor del på den samverkan som finns både på regional nivå och i kommunen. Här beskrivs i kortare ordalag vilken samverkan som finns.

På den regionala nivån sker samverkan inom en organisation som heter Samverkan stockholmsregionen. I den ingår länets alla kommuner, landstinget, länsstyrelsen, ett flertal myndigheter såsom polisen, Trafikverket, MSB m fl. Organisation finns alltid igång och information mellan medverkande aktörer utbyts regelbundet. I samband med kriser går organisation in i aktiverat läge. Då finns ett beslutande organ på inriktande nivå. Där ingår kommunchefer, chefer i landstinget och myndighetschefer. Under detta finns en samordnande nivå som ser till att själva krisen hanteras. Därtill finns samverkan om kommunikation gällande krisen. Vid en kris har man möten flera gånger per dag – vardag som helg, dag som kväll beroende på hur krisen utvecklar sig. Mötena sker via telefon.

Inom kommunen hanteras flertalet av de allvarliga händelser som uppstår inom den enhet där den inträffar. Om det blir en större kris och i de fall det är en kris som berör hela eller delar av regionen ligger ansvaret för hanteringen av den på krisledningsgruppen som leds av



stadsdirektören. Stadsdirektören beslutar vilka direktörer som ska vara med i krisledningsgruppen beroende på krisens omfattning. Säkerhetsfunktionen som finns inom Juridik- och kanslienheten samordnar hanteringen av krisen och samverkar med kommunikationsenheten. Kommunen har en krisledningsnämnd som består av ordförande i kommunstyrelsen samt första och andra vice ordförande. Nämnden har rätt att överta annan nämnds ansvar och kan omfördela pengar mellan nämnder i det fall det behövs för att hantera en kris. Krisledningsnämnden sammankallas bara i händelse av riktigt stora kriser. Det är att notera att krisledningsnämnden inte har sammankallats i samband med de stora kriser som varit under de gångna åren. Kriserna har hanterats av krisledningsgruppen och har kunnat hanteras inom beslutade ekonomiska ramar. Även om politiken sällan behöver ta beslut kopplat till kriser så hålls den informerad. Information går till berörda politiker. Stadsledningskontoret kommer se till att dessa informationsvägar ses över och förbättras där så krävs. Bland annat kan informationen till de som sitter i krisledningsnämnden utvecklas. Även om nämnden mycket sällan sammanträder är det viktigt att finns med tidigt i en kris i det fall den eskalerar och nämnden behöver sammankallas.

Stadsledningskontorets förslag

Stadsledningskontoret kommer att göra en översyn av befintliga dokument och ta fram förslag till nya som kan antas i början på nästa mandatperiod. Det föreslagna programmet som detta ärende gäller behöver antas eftersom det behövs för att kommunen ska få stadsbidraget för att upprätthålla och ha förmåga att hantera kriser. Stadsledningskontoret menar att det finns väl fungerande samverkan på både regional och kommunal nivå för att hantera kriser, men att informationsvägarna inom kommunen kan utvecklas. Detta kommer att göras omgående.

Ekonomiska konsekvenser

Inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Inga särskilda konsekvenser för barn.

Bilagor

Program för hantering av extraordinär händelse

Mats Bohman
Administrativ direktör
Stadsledningskontoret