

Överenskommelse om samverkan

kring tjänster för samhällsorientering för nyanlända invandrare för samverkande kommuner i Stockholms län och Håbo kommun

Bakgrund

Från den 1 december 2010 ansvarar kommunen för att ge samhällsorientering till vissa nyanlända invandrare enligt förordning (2010:1138) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare utifrån etableringslagen (2010:197) samt lag (2013:156) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare. 25 kommuner i Stockholms län och Håbo kommun i Uppsala län samverkar sedan 2010 kring samhällsorienteringen.

Samverkan sker genom ett gemensamt kansli med placering i Stockholms stad och genom en samordnad upphandling av samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare i de samverkande kommunerna.

Syftet med samverkan är att få större deltagarunderlag och möjlighet till en gemensam samverkansyta gentemot externa aktörer, som kan bidra till att såväl lagstiftningens krav som verksamhetens kvalitet kan säkerställas på ett kostnadseffektivt sätt.

Denna överenskommelse syftar till att dokumentera överenskomna åtaganden mellan parterna. Respektive part förbinder sig att uppfylla sina åtaganden enligt denna överenskommelse. Samtliga kommuner som ingår i samverkan har motsvarande villkor enligt överenskommelsen.

Parter

- Botkyrka kommun
- Danderyds kommun
- Ekerö kommun
- Haninge kommun
- Huddinge kommun
- Håbo kommun
- Järfälla kommun
- Lidingö stad
- Norrtälje kommun
- Nykvarns kommun
- Nynäshamns kommun
- Salems kommun
- Sigtuna kommun

- Sollentuna kommun
- Solna stad
- Stockholms stad
- Sundbyberg stad
- Södertälje kommun
- Tyresö kommun
- Täby kommun
- Upplands-Bro kommun
- Upplands Väsby kommun
- Vallentuna kommun
- Vaxholms kommun
- Värmdö kommun
- Österåkers kommun

Verksamhetens mål och riktlinjer

Samverkan mellan parterna ska bedrivas så att lagstiftningens krav och mål i SFS 2010:1138 och SFS 2013:156 uppfylls och säkerställs.

Parterna ska i allt agera för samverkande kommuners och nyanlända invandrares gemensamma intressen samt efter bästa förmåga bidra till att samarbetet mellan parterna utvecklas i en gynnsam riktning.

Målgruppen för denna samverkan är personer som omfattas av etableringslagen 2010:197 samt de anhöriginvandrare som omfattas av lag 2013:156 om samhällsorienteringen för vissa nyanlända invandrare. Nyanlända som inte omfattas av dessa två lagar kan i mån av plats och efter särskilt godkännande av hemkommunen genomföra utbildningen. Kommunen har betalningsansvar enligt gällande ersättningsmodell, se bilaga 1.

Forum för samordning

Samordning sker ur administrativt hänseende genom det gemensamma kansliet, Centrum för samhällsorientering i Stockholms län (nedan benämnt centret), som är placerat i Stockholms stad. Stockholms stad har även särskilda samordningsuppgifter enligt nedan.

Centrets uppdrag

Centrets uppdrag är att tillhandahålla en samordnad plattform och administration för samverkande kommuner rörande samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare.

Centret består av för uppdraget erforderligt antal personer. Stockholms stad är på grund av sin andel i verksamheten den huvudsaklige arbetsgivaren men till centret knyts även anställda från samverkande kommuner efter samråd med Stockholms stad, som är den kommun som har det operativa

personalansvaret för centrets personal. När anställda från samverkande kommun knyts till centret är den kommunen fortsatt arbetsgivare men får ersättning från kommunernas gemensamma budget.

Under avtalstiden tillhandahåller Stockholms stad lokal och utrustning för centret, vilket ersätts av övriga kommuner.

Inom ramen för Stockholms stads administrativa uppdrag ingår att ombesörja lokal, utrustning och den administration som krävs för centret. Stockholms stad beslutar om löpande kostnader inom centrets verksamhet samt för gemensamma insatser/satsningar med en kostnad upp till 200 000 kronor per insats/satsning och som högst sammanlagt uppgår till 500 000 kronor per år. Stockholms stad, inom ramen för sitt ansvar för centret och de löpande kostnaderna för detta, ska upprätta en särskild årsredovisning för kansliets löpande verksamhet som tillställs kommunerna.

I uppdraget ingår att:

- Tillhandahålla en gemensam administration kring samhällsorienteringen.
- Planera och samordna kursgrupper.
- Anskaffa utbildningslokaler i samverkande kommuner. Lokalkostnader ersätts av kommunerna gemensamt.
- Genomföra kvalitetsuppföljningar och utveckling av samhällsorienteringen under avtalstiden.
- Utbilda och stödja handläggare på Arbetsförmedlingen och i samverkande kommuner i det webbaserade administrationsverktyget som bland annat används för att anmäla deltagare till kurs.
- Samordna gemensamma upphandlingar för de samverkande kommunernas räkning. I åtagandet ingår samordning av beslut och underlag i upphandlingsprocessen samt att ge stöd till externt genomförande av upphandling.
- Ombesörja administration av och ersättning för avrop från tecknade ramavtal och kvalitetsuppföljning av upphandlade tjänster.
- Ta fram underlag och sammanställa rapporter om verksamheten till samverkande kommuner och andra myndigheter.
- Vara samordnande plattform för kontakter med myndigheter och andra aktörer.
- Löpande uppdatera och utveckla den kommungemensamma webbplatsen www.nyistockholm.se.
- Löpande följa upp kostnadsutvecklingen för samverkan.
- Stödja kommunerna i deras arbete för att nå och motivera nyanlända invandrare ur den utökade målgruppen att delta i samhällsorienteringen.
- Ta fram förslag till uppdatering av plan för samhällsorientering för samtliga kommuners räkning.
- På kommunernas uppdrag utfärda intyg till varje deltagare efter avslutad samhällsorientering.

Samverkande kommuners uppdrag

- Aktivt verka för att nå personer ur den utökade målgruppen i kommunen som har rätt till samhällsorientering och motivera dem att delta i samhällsorienteringen.

- Bedöma rätten till samhällsorientering för individer som ingår i den utökade målgruppen och anmäla dessa till utbildning.
- Aktivt medverka till en kontinuerlig dialog med Arbetsförmedlingen kring samhällsorientering.
- Utse en tjänsteman som vid behov deltar i centrets upphandlingsarbete.
- Utse tjänstemän för följande uppdrag: kontaktperson för att nå och anmäla personer ur den utökade målgruppen, kontaktperson i frågor som rör kommunikation kring värdegrund och demokrati till invånare samt kontaktperson mellan centret och kommunen. En tjänsteman kan inneha flera av dessa uppdrag.
- Vid behov utse tjänsteman med specialistkompetens som kan medverka i en arbetsgrupp eller på enstaka arbetsgruppsmöten i frågor som rör utveckling av verksamheten.
- Vid behov och mot ersättning tillhandahålla utbildningslokal för samhällsorientering i kommunen.
- Fatta erforderliga beslut för upphandlingar och avrop med mera.
- Delegera rätten att på kommunens uppdrag utfärda intyg efter avslutad samhällsorientering till Stockholms stad.

Beslutande

Kommunerna sammanträder minst en gång om året eller vid särskilda behov. Kommunerna fattar gemensamt beslut om verksamhetsplanen för samhällsorienteringen och strategiska beslut för kommande verksamhetsår. Med strategiska beslut menas:

- verksamhetsutveckling, till exempel större projekt eller utvidgande av centrets uppdrag.
- beslut om att ändra ersättningsnivån per person och utbildning för nästkommande verksamhetsår.
- insatser/satsningar som sammanlagt uppgår till mer än 500 000 kronor per år.

Centret kallar till sammanträde och samtliga kommuner utser en representant. Denne ansvarar för att beslut fattas på behörig nivå. Det är önskvärt att samtliga representanter har beslutsrätt för de beslut rör löpande verksamhet. Mötena protokollförs och delges samtliga kommuner. Samtliga kommuner ska godkänna besluten.

Mellan sammanträdena kan gemensamma beslut fattas genom att samtliga kommuner skickar sina beslut.

Beredningsgruppens uppdrag

Beredningsgruppen är bollplank och beredningsorgan för centret och aktörerna i frågor som rör verksamheten och samverkan. Gruppen sammanträder minst två gånger per termin eller vid behov. Centret kallar till möten och leder arbetet. Mötena protokollförs och delges kommunerna.

En representant per organisation ingår i gruppen: KSL, Länsstyrelsen, Arbetsförmedlingen, strategerna för Koordination Norrort respektive Etablering Södertörn och fyra av de samverkande kommunerna där två representerar kommuner med högt invånarantal och två representerar kommuner med lägre invånarantal. Kommunerna väljer gemensamt vilka kommuner som ska ingå i beredningsgruppen. Tjänstemännen som

ingår i gruppen väljs av respektive kommun och har mandat och insyn i frågor som rör samhällsorientering.

Information

De samverkande kommunerna ska lämna information till varandra om händelser/åtgärder i den verksamhet som omfattas av denna överenskommelse om dessa händelser påverkar detta samarbete.

Part har rätt att ta del av informationen från motparten avseende den verksamhet som denna överenskommelse avser att reglera såvida inte författningens sekretess föreligger.

Uppföljning

Uppföljning och avstämning av verksamheten och dess kostnader görs av centret vid minst två tillfällen per år och sammanställs i en rapport. Samverkande kommuner får rapport om deltagarnöjdhet, kostnadsutveckling samt måluppfyllelse minst två gånger per år. Deltagarnärvaro redovisas även kommunvis.

Ersättning

Centrets kostnader ersätts av de samverkande kommunerna. Varje kommun bär sin del av kostnaderna. Samverkan sker till självkostnadspris.

Ersättningsmodellen finns i bilaga 1.

Ansvar

Vid eventuell ersättningsskyldighet med anledning av den gemensamma upphandlingen, de därefter ingångna avtalen och övrig verksamhet som regleras i denna överenskommelse svarar de samverkande kommunerna för ersättningen proportionerligt i förhållande till invånarantalet i respektive kommun. Detta gäller inte om en eller flera kommuner i skadeståndsrättsligt hänseende ska bära ansvaret.

Omförhandling

Om förutsättningarna för verksamheten enligt denna överenskommelse väsentligt ändras har respektive part rätt att påkalla omförhandling av överenskommelsen. Om omförhandling påkallas enligt denna paragraf är övriga parter skyldiga att förhandla, inom ramen för vad som är möjligt i förhållande till bestämmelser om upphandling och de avtal som träffats med utförare.

Ändring och tillägg

Ändringar i och tillägg till denna överenskommelse ska för att kunna åberopas mellan parterna vara skriftliga, kontr signerade och beslutade av behöriga företrädare för parterna. Om det förekommer motstridiga uppgifter äger senare tillkomna överenskommelser företräde framför tidigare.

Tvister

Tvister angående tillkomst, tillämpning eller giltighet av denna överenskommelse ska i första hand lösas genom medling mellan parterna. Om någon lösning därigenom inte uppnås, ska i andra hand tvisten slutligt avgöras genom allmän domstol där Stockholms tingsrätt ska utgöra första instans.

Villkor

För att samverkan avseende centret och samhällsorientering ska fungera krävs att samtliga samverkande kommuner fattar beslut så att den samordnade upphandlingen kan slutföras. Denna överenskommelse gäller under förutsättning att samverkande kommun fattar erforderligt beslut för sin del. Vid beslut av enskild kommun att inte delta i upphandlingen eller att inte godkänna förfrågningsunderlag upphör kommunens medverkan i denna överenskommelse.

Avtalstid

Denna överenskommelse följer giltigheten för tecknade ramavtal. Avtalstiden för överenskommelsen är från och med den 2016-09-01 till och med den 2019-08-31 och förlängs därefter för de kommuner som inte senast den 2018-08-31 säger upp överenskommelsen.

Bilaga 1 Ersättningsmodell

Det gemensamma kansliet och utbildningarnas kostnader ersätts av de samverkande kommunerna. Varje kommun bär sin del av kostnaderna. Samverkan sker till självkostnadspris. De samverkande kommunerna faktureras av centret tre gånger per år. Ersättningen uppgår vid överenskommelsens nytecknande den 1 september 2016 till 5 500 kr per person och utbildning, oavsett vilken målgrupp deltagaren tillhör.

Modellens utformning

Deltagare som ingår i etableringen: Kommuner erhåller statsbidrag för att bedriva samhällsorientering för de nyanlända som omfattas av etableringslagstiftningen. Ersättningen till samhällsorienteringen från respektive kommun räknas ut baserad på antalet personer mellan 20-64 år som Migrationsverket betalar ut ersättning för till kommunen enligt förordningen (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utläningar.

Ersättningen är uppdelad i två delar; dels hämtas ersättningen från statsbidragets andra utbetalning efter tre månader (ETA à 3 000 kr), dels hämtas ersättningen från utbetalningen efter sex månader (PERV à 2 500 kr). Uppdelningen beror på att nyanlända ofta flyttar och därför ska ersättningen för samhällsorienteringen kunna delas mellan två kommuner i samverkan.

Deltagare som tillhör den utökade målgruppen: Staten ersätter kommunerna för kostnaderna för nyanlända som omfattas av samhällsorienteringslagen genom att tillföra medel till Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner, anslaget 1:1, Kommunalekonomisk utjämning. Ersättningen till samhällsorienteringen för den utökade målgrupp debiteras för de individer som har påbörjat kurs, det vill säga genomfört minst det inledande kursblocket. Kommunerna debiteras inte för anmälda som inte påbörjar kurs. För deltagare som avbryter kursen utgår full ersättning från kommunerna och centret erbjuder deltagaren möjlighet att komplettera kursen vid annat tillfälle.

Deltagare som tillhör gruppen ”övriga”: Staten ersätter inte kommunerna för samhällsorientering för övriga nyanlända än de två lagstadgade målgrupperna. I de fall en kommun väljer att erbjuda samhällsorientering till personer ur denna grupp uppgår ersättningen till samma belopp som för de två ovanstående grupperna.

Förändring av ersättningsnivån

Kommunerna kan fatta beslut om att ändra ersättningsnivån per person och utbildning för nästkommande verksamhetsår. Beslut fattas enhälligt och meddelas till samtliga kommuner senast den sista februari. Förändringar i ersättningsnivå sker från och med den 1 januari följande år.