

18 februari 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

§ 57

KFKS 2019/12

Lokala ordningsföreskrifter

Beslut

1. Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

Kommunfullmäktige antar de föreslagna lokala ordningsföreskrifterna, med följande ändringar: att orden ”eller dålig framkomlighet” lägg till sist i stycke 4 på sidan 2, samt att rubriken på sidan 3 ändras från ”Nykterhet” till ”Förtäring av alkohol”.

2. Kommunstyrelsen beslutar att det på kommunens hemsida tydligt ska framgå var de lokala ordningsföreskrifterna gäller och kompletteras med information om var hundar får vistas och bada och var de inte får bada, dvs vad som anses vara en kommunal badplats.

Ärende

Nacka kommuns lokala ordningsföreskrifter reglerar ordning och säkerhet på offentlig plats. De lokala ordningsföreskrifterna ska vara ett levande dokument utifrån de behov som Nacka kommun har och behöver uppdateras med jämna mellanrum. Nuvarande lokala ordningsstadga är från 2001.

Genomförande

Vid uppdateringen har dokumentet justerats enligt följande principer.

Språklig översyn genom klarspråksgranskning.

Renodla dokumentets innehåll så att det endast är tillägg till ordningslagen.

Rensa dokumentet från dubbelregleringar (i exempelvis miljöbalken)

Anpassa ordningsföreskrifterna utifrån dagens behov.

Följande ändringar har skett utifrån inkomna remissvar och juridisk granskning.

Förtydligande av paragrafen om cykling i motionsspår.

Justering av paragraferna kring det fria rummet under rubriken affischering och liknande

Justering av texten under rubriken tältning.

Justering av tidpunkten för att få ha hund på badplatser samt regleringen kring tikar.

Förtydligande av vilka områden som omfattas av ordningsföreskrifterna.




Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 5 februari 2019 § 8

Natur-och trafiknämnden den 11 december 2018 § 219

Tjänsteskrivelse från enheten för drift offentlig miljö den 20 november 2018

Förslag på nya ordningsföreskrifter, bilaga 1 till tjänsteskrivelsen

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Lokal ordningsföreskrift, remissversion, bilaga 2 till tjänsteskrivelsen
Remissredogörelse, bilaga 3 till tjänsteskrivelsen

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott den 5 februari 2019 § 8

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslog kommunstyrelsen fatta följande beslut.

1. Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut.

Kommunfullmäktige antar de föreslagna lokala ordningsföreskrifterna, med följande ändringar: att orden ”eller dålig framkomlighet” lägg till sist i stycke 4 på sidan 2, samt att rubriken på sidan 3 ändras från ”Nykterhet” till ”Förtäring av alkohol”.

2. Kommunstyrelsen beslutar att det på kommunens hemsida tydligt ska framgå var de lokala ordningsföreskrifterna gäller och kompletteras med information om var hundar får vistas och bada och var de inte får bada, dvs vad som anses vara en kommunal badplats.

Beslut i natur och trafiknämnden den 11 december 2018, § 219

Natur och trafiknämnden beslutade anta föreslagna lokala ordningsföreskrifter, samt föreslog kommunfullmäktige fattar följande beslut:




Kommunfullmäktige antar de föreslagna lokala ordningsföreskrifterna, bilaga 1 till tjänsteskrivelsen.

Yrkanden

Mats Gerdau (M) yrkade bifall till arbetsutskottets förslag med följande tillägg.

1. Följande tillägg görs i de lokala ordningsföreskrifterna, sidan 1, längst ned: ”Passiv insamling av pengar (tiggeri) är förbjuden på följande platser (enl bilaga): Björknäs centrum, Ektorps centrum, Fisksättra centrum, Ica Maxi Skvaltán inkl återvinningsstation, Lidl Orminge, Nacka Forum, Orminge centrum, Saltsjöbaden centrum, Sickla köpkvarter, Älta centrum samt återvinningsstationen vid Igelboda station.”
2. Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att tillskriva regeringen med krav på införande av ett nationellt förbud mot tiggeri i Sverige samt att regeringen agerar så att de länder som tiggarna kommer från behandlar sina utsatta och fattiga medborgare på ett värdigt sätt samt att det omfattande EU-stöd dessa länder får villkoras med att länderna tar sitt sociala ansvar och erbjuder utbildning och jobbinsatser.

Hans Peters (C), Gunilla Grudevall-Steen (L), Sidney Holm (MP), Tomas Ottosson (V), Karin Teljstedt (KD) och Emelie Friberg (S) instämde i Mats Gerdaus yrkande, att bifalla arbetsutskottets förslag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

18 februari 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Gunilla Grudevall-Steen yrkade, med instämmande av Hans Peters, Sidney Holm, Emelie Friberg, Mikael Carlsson, Tomas Ottosson och Karin Teljstedt, avslag på Mats Gerdaus tilläggsyrkande.

Esa Pekka Örmä (SD) yrkade bifall till punkten 1 i Mats Gerdaus tilläggsyrkande.

Mikael Carlsson (NL) yrkade att nedanstående text stryks i Lokala ordningsföreskrifter sidan 3, tredje stycket under rubriken Affischering och liknande.

”Polismyndighetens tillstånd krävs för att sätta upp affischer, annonser eller liknande anslag på husväggar, staket, stolpar, hänvisningsskyltar eller liknande som är belägna på eller vetter mot offentlig plats.”

Beslutsgång

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med Mats Gerdaus yrkande, att bifalla arbetsutskottets förslag.

I enlighet med Gunilla Grudevall-Steens yrkande beslutade kommunstyrelsen avslå Mats Gerdaus tilläggsyrkande.

Kommunstyrelsen avlog Mikael Carlssons ändringsyrkande.




Protokollsanteckningar

Mats Gerdaus lät anteckna följande för Moderaternas kommunstyrelsegrupp.

”Man kan självklart inte förbjuda fattigdom eller hindra människor från att be om hjälp, men vi menar att tiggeriet snarare gör att människor fastnar i riktigt dåliga levnadsförhållanden och att man permanentar deras fattigdom. Tiggeri är vare sig ett värdigt sätt att leva eller en långsiktig väg ur fattigdom och utanförskap.

Ett tiggeriförbud markerar att samhället inte godtar tiggeri som försörjning i Sverige och det skulle bidra till att stoppa det utnyttjande av utsatta människor som tiggeriet faktiskt innebär. Många av de tiggare som finns i Sverige styrs av kriminella aktörer som tjänar pengar på deras utsatthet. Tiggarna exploateras, de utsätts för våld och fönedring och kvinnorna tvingas inte sällan in i prostitution. Även i Nacka. Det är ett ovärdigt liv. Ren medmänsklighet kräver att vi kommer till rätta med den misär som tiggeriet för med sig.

Genom att acceptera tiggeriet så omöjliggör samhället i praktiken för tiggarna att ta sig ur sin situation och till ett mer värdigt liv. Incitamenten att göra något annat är för små så länge tiggeriet är tillåtet. Vår grundläggande människosyn som moderater utgår från att

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

18 februari 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

människor har både förmåga och vilja att ta ansvar, ingen är förutbestämd till att behöva tigga. Därför behöver tiggeriet förbjudas.

Utöver detta vet vi att tiggeriet för med sig illegala bosättningar i bl a parkeringsgarage i Orminge och Ektorp och vid Fisksätra skola och Järla skola med brandrisker, sanitära olägenheter och otrygga miljöer som följd. Flera av våra centrumägare och handlare vittnar om att deras kunder ofredas och känner sig otrygga av tiggeriet och på samma sätt förekommer att föräldrar inte vill låta sina barn gå och handla själva.




Vi anser att det bästa vore ett nationellt förbud mot tiggeri. Eftersom problemen är nationella borde de också lösas på nationell nivå. Nuvarande vänsterregering förefaller dock inte intresserad av att lösa problemen och då är vi beredda att göra vad vi kan lokalt i Nacka. Det innebär förbud mot tiggeri på vissa platser runt centrumanläggningar och matbutiker. Tiggeriförbudet ska gälla tiggeriet som försörjning, inte insamling till ideella föreningar och inte heller om någon tillfälligtvis behöver be om hjälp om man tappat plånboken eller SL-kortet.

Det behöver finnas verkliga skyddsnät som fångar upp dem som hamnar i social och ekonomisk utsatthet i respektive land. Det innebär att Sverige måste ställa tuffare krav på främst Rumänien och Bulgarien att hjälpa sina utsatta invånare, vilket också borde vara möjligt mot bakgrund av det omfattande stöd som dessa länder får inte minst via Sveriges EU-bidrag.”

Mikael Carlsson lät anteckna följande för Nackalinstans kommunstyrelsegrupp.

”Nackalistan anser att om man vill bekämpa fattigdom och utsatthet så är tiggeriförbud fel väg att gå. De ordningsstörningar som ibland har rapporterats i samband med tiggeriet är sådant som i de flesta fall redan idag är förbjudet. Att som Moderaterna nu föreslår förbjuda passivt tiggande är att förbjuda att någon passivt sitter och ber om hjälp. Fattigdom, nöd och svält är något som vi måste kämpa emot på alla plan och där Sverige och EU spelar en väldigt viktig roll. Även ideella organisationer som tex. "hjärta till hjärta" gör en stor insats för att komma åt grundproblematiken med tiggare från andra EU-länder. Vi oroas för att ett tiggeriförbud skulle tvinga in dessa människor som redan idag är otroligt utsatta i en situation där de tvingas till kriminalitet och en ännu mer utsatt situation. Nackalistan vill yrka avslag på det stycke som lyder ”Polismyndighetens tillstånd krävs för att sätta upp affischer, annonser eller liknande anslag på husväggar, staket, stolpar, hänvisningsskyltar eller liknande som är belägna på eller vetter mot offentlig plats.”

Vi anser att detta kan slå hårt mot idrottsrörelsen som inte kommer att kunna att affischera om ex. Kommande matcher eller event på sina egna hemmaplaner utan att söka tillstånd från polisen vilket kostar en hel del pengar. Vi tror också att detta kan slå hårt mot ideella verksamheter som insamlingar av olika slag och exempelvis skolklasser som vill anordna loppisar. Vi kommer kämpa för att åtminstone ideella föreningar får undantag från dessa regler.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

18 februari 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Esa Pekka Örmä lät anteckna följande för Sverigedemokraternas kommunstyrelsegrupp.

”Det är mycket glädjande att Moderaterna har föreslagit ändringar i den lokala ordningsstadgan med syfte att förbjuda tiggeriet i Nacka kommun. Det krävs åtgärder för att stoppa den hänsynslösa människohandel som följt i spåren av organiserat tiggeri. Andelen fall av misstänkt människohandel har fyrdubblats under de senaste tre åren, och i drygt hälften av fallen rör det sig om människohandel för sexuella ändamål. Även människohandeln med barn har ökat, och majoriteten av de offer som utnyttjas för sexuella ändamål och för tiggeri är flickor. Majoriteten av svenskar är emot organiserat tiggeri, och tiggarnas hemländer vädjar till svenskar att inte ge pengar till tiggare. Det finns inga skäl att tillåta detta fenomen, som också medverkar till att tiggare aldrig kan förbättra sin levnadssituation.”

Gunilla Grudevall-Steen lät anteckna följande.

”Tiggeri är ingen lösning på fattigdomen men lösningen ligger inte heller i att förbjuda tiggeri eller förbjuda människor att ge pengar.




Under senare år har många fattiga EU-medborgare sökt sig till Sverige för att tigga. Tiggeri är inte lösningen på den sociala misären i fattiga länder. Inte heller är förbud mot tiggeri någon lösning på fattigdomen.

Den fria rörligheten i EU ger alla rätt att besöka Sverige tillfälligt i tre månader, även utan att ha arbete här. Men svensk lag ska följas och ingen har rätt att slå upp boplatser var som helst, skräpa ner eller göra intrång på privat mark. Akut hjälp ska ges när det behövs, men inte på ett sätt som bidrar till att fler stannar i tiggeri.

För tiggande EU-migranter finns den långsiktiga lösningen i länder som Rumänien och Bulgarien. Samtidigt måste problemet upp på EU-nivå. EU måste arbeta mer för att länderna fullt ut använder de EU-medel som faktiskt finns för att bekämpa fattigdom och utanförskap. Vidare måste EU:s granskning av medlemsstaterna stärkas så att sanktioner införs mot de som sviker EU:s grundläggande värden.

Lagstiftningen mot utnyttjande måste skärpas!

Det förekommer att tiggare utnyttjas och utsätts för både tvång och människohandel. Detta ska bekämpas som den brottslighet det är och lagskyddet ska vara starkt. Liberalerna säger bestämt nej till ett tiggeriförbud.”

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

18 februari 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Hans Peters lät anteckna följande för Centerpartiets kommunstyrelsegrupp.

”Frågan om tiggeriförbud har aktualiserats i ett antal kommuner under senare tid. Från Centerpartiets sida är vi emot det.

Det finns tydliga problem i vissa EU-länder kring hur man behandlar och hanterar olika minoriteter. Fattigdom, utanförskap och arbetslöshet präglar vardagen för en del av befolkningen i framför allt Rumänien och Bulgarien. Det är anmärkningsvärt att regeringarna i dessa länder inte tar ansvar för eller inkluderar sina medborgare fullt ut. Detta trots bidrag och stöd från EU till dessa länder i miljardklassen varje år. Dessa frågor måste dock hanteras på EU-nivå. Och press måste sättas från EU mot dessa staters regeringar.

Fattigdomen och arbetslösheten driver en del människor från sina hemländer till att åka utomlands för att tigga och försöka få någon form av arbete.

Att förbjuda tiggeri i Nacka löser inte dessa människors problem att försörja sig. Och det löser inte heller tiggerifrågan vare sig i Nacka eller andra platser i landet. Risken är i stället att om detta skulle förbjudas i Nacka skulle de berörda personerna flytta vidare till andra platser i andra kommuner.




Att det skulle vara ett stort problem att några personer ber om pengar till sin försörjning på några platser i Nacka, är en kraftig överdrift. Däremot uppstår ofta problem vid olagliga bosättningar med sanitära olägenheter, skräp och bråte av olika slag. Det finns dock redan idag lagliga möjligheter att avhysa den typen av boenden.

Centerpartiet vill i stället göra det enklare att anställa personer för enklare jobb, vilket skulle kunna leda till att människor utan utbildning och större språkkunskaper lättare skulle kunna försörja sig utan att behöva tigga.

En annan fråga i detta är, vad som menas med passiv insamling av pengar. Finns det inte risk för att tex någon förening, t. ex Röda korset eller Läkare utan gränser, som också brukar samla in pengar, också är att betrakta som passiv insamling av pengar. Var ska gränsen dras? Detsamma gäller barn och unga som exempelvis samlar in pengar till scoutkåren eller klassresan.”

Karin Teljstedt lät anteckna följande för Kristdemokraternas kommunstyrelsegrupp.

”Kristdemokraterna ser med allvar på den organiserade brottslighet som utnyttjar människors fattigdom genom människosmuggling och organiserat tiggeri. Detta är en cynisk verksamhet som tär på både människovärde och förtroendet för rättsvårdande instanser och principer som EU:s fria rörlighet. Mot detta vill vi ta krafttag.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

18 februari 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

Vi anser dock att ett förbud mot tiggeri i sig är signalpolitik som i bästa fall är en liten pusselbit i den kampen. Men en pusselbit med många negativa bieffekter. All tillgänglig kunskap visar att det i stället kommer att stärka utanförskapet hos utsatta grupper, och snarast främja kriminalitet, som småstölder och prostitution. Detta drabbar alla som tigger, även de utan beröring med människosmugglare eller annan organiserad brottslighet. All den kriminalitet som kan kopplas till tiggeri, från ordningsstörning till trafficking, är redan idag förbjuden. Vad som behövs är därför inte nya regler, utan ett tillämpande av de vi redan har. Vi anser därför att ett nationellt och internationellt krafttag mot den kriminella verksamheten kring tiggeriet bör prioritera polisiära resurser, både lokalt och för gränskontroll och tull, samt samverkan inom EU, framför ett förbud.”

Emelie Friberg lät anteckna följande för Socialdemokraternas kommunstyrelsegrupp.




Socialdemokraterna tycker inte att ett lokalt tiggeriförbud löser några problem. Den flyttar enbart på utsattheten så att vi inte ser den på just de markerade områdena. Tiggeri är inget yrke och ska inte accepteras som yrke. Redan förra året pekade vi på att en nationell lösningen behöver innefatta *”stöd för individerna att bita tillbaka till en rimlig tillvaro genom betydligt hårdare krav på hemländerna via EU. Villkora EU-bidragen till berörda länder av att de behandlar alla sina medborgare på ett värdigt sätt och kan tillhandahålla utbildnings- och jobbsatsningar.”* Även om moderaterna nu försöker återanvända en del av våra uttryck återstår den viktiga knäckfråga om just förbud som lösning, vilket inte är något som vi har tagit ställning för. Tillsammans med civilsamhället bör vi verka för långsiktiga lösningar och framförallt se till att bryta fattigdomscirkeln genom att barnen till de som tigger får möjlighet till omsorg och utbildning i sina länder.

Vidare inför de reviderade ordningsföreskrifternas krav på frivilligorganisationer som Röda korset och Rädda barnen att ha polistillstånd för att samla in pengar i bössor. Det finns ny lagstiftning som ger kommunen möjlighet att ställa det kravet, men kommunen behöver inte göra det. Vi känner oss tveksamma till att kommunen ska ställa dessa krav och kommer att återkomma med vårt ställningstagande efter samtal och samråd med bl.a. frivilligorganisationer.”

Sidney Holm lät anteckna följande för Miljöpartiets kommunstyrelsegrupp.

”De senaste åren har det blivit vanligare med tiggande människor i det offentliga rummet. Fattigdomen och diskrimineringen i Europa syns allt mer, även i Nacka. Många tycker det är jobbigt att se hur andra fryser, saknar mat och husrum och tvingas tränga sig på folk för att fråga om en slant.

Många av tiggarna är hemlösa EU-medborgare. Fattigdomen i Europa som gör att människor tvingas tigga för sin försörjning och inte har någonstans att bo är inget vi löser över en natt. För att hjälpa någon måste man se hela människans livssituation. Romska EU-medborgare, som det ofta, men inte alltid, handlar om, tillhör ett av Europas mest

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		




18 februari 2019

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunstyrelsen

diskriminerade folk sedan flera hundra år, lever under dåliga förhållanden i sina hemländer och diskrimineras ofta av myndigheterna där. Bland annat förekommer det att romska barn förvägras möjligheten att gå i skolan på samma villkor som andra barn.

Att lösa dessa problem handlar både om resurssättning och attitydförändring i Sverige, Europa och i EU-medborgarnas hemländer. Miljöpartiet är kategoriskt emot ett tiggeriförbud. Det går inte att lagstifta bort fattigdom genom att förbjuda människor att be om hjälp. Det skulle bara förvärra situationen ytterligare för redan svårt utsatta människor. Vi vill inte ha tiggeriförbud i Nacka. Miljöpartiet vill:

- att det genomförs en nationell satsning mot hemlöshet genom att ge kommuner statsbidrag för att inrätta fler boendeplatser/platser på härbärke för hemlösa.
- se över möjligheten till någon typ av svenskundervisning samt rätten till sjukvård.
- ta ett initiativ till ett EU-toppmöte om att förbättra situationen för romer i Europa.
- se över hur EU kan få fler och starkare verktyg för sanktioner mot ett medlemsland som bryter mot grundläggande krav på demokrati, respekt för de mänskliga rättigheterna och skydd för minoriteter.
- ge mer pengar till frivilligorganisationer som jobbar med hemlösa i allmänhet och EU-medborgare i synnerhet.
- underlätta för hemlösa EU-medborgare att arbeta genom att förenkla tillgång till samordningsnummer och att registreras som arbetssökande.”

Ordförandes signatur 	Justerandes signatur 	Utdragsbestyrkande 
---	---	--