

Kommunstyrelsen

Asfalt med lägst miljöpåverkan i vägarbeten i Nacka

Motion den 19 november 2018 av Sidney Holm (MP) och Lisskulla Zayane (MP)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta följande:

Kommunfullmäktige avslår motionen då kommunen har gällande avtal för reinvesteringar i asfalt samt att vid nyanläggning av asfalt har det inte varit möjligt att få tillräckligt bra referenser varför några miljökrav inte har kunnat fastställas. Kommunfullmäktige noterar även att kommunen kommer att fortsätta att hålla sig uppdaterad gällande utvecklingen av miljövänlig asfalts kvalitet och beständighet samt kostnader.

Sammanfattning

Aktuell motion ställdes till kommunfullmäktige den 19 november 2018. Med hänsyn till miljö- och klimatpåverkan från asfalt, dess tillverkning samt beläggningsarbete yrkar motionärerna på att kommunen vid alla kommande vägarbeten i Nacka ska sträva efter att använda den asfalt som har lägst klimatpåverkan.

Natur- och trafiknämnden behandlade motionen 19 februari 2019 och föreslog kommunfullmäktige att avslå motionen med hänvisning till kommunens gällande avtal för reinvesteringar i asfalt som gäller fram till 2023. Natur- och trafiknämnden kommer inför kommande upphandling att beakta möjligheten att använda miljövänlig asfalt. Enheten för strategisk stadsutveckling delar natur- och trafiknämndens bedömning att avslå förslaget i motionen när det gäller reinvesteringar i asfalt med hänvisning till gällande upphandlat avtal för asfalt och utförande av asfaltarbete.

Vid nyanläggning av asfalt har miljökrav på asfalt övervägts av exploateringsenheten men då det inte gått att få tillräckligt bra referenser har några krav inte fastställts. Det är viktigt att kommunen håller sig uppdaterad kring utvecklingen av den miljövänliga asfaltens kvalitet och beständighet, eventuell påverkan på trafiksäkerhet samt kostnader så att miljö- och klimataspekter kan beaktas vid kravställande vid framtida upphandlingar av anläggningsentreprenader inom ramen för stadsbyggnadsprojekt.

Förslagen i motionen

Aktuell motion ställdes till kommunfullmäktige den 19 november 2018. Med hänsyn till miljö- och klimatpåverkan från asfalt, dess tillverkning samt beläggningsarbete yrkar motionärerna på att:

- Kommunfullmäktige beslutar att kommunen vid alla kommande vägarbeten i Nacka ska sträva efter att använda den asfalt som har lägst klimatpåverkan.

Natur- och trafiknämndens utredning och bedömning

Motionen behandlades i Natur- och trafiknämnden den 19 februari 2019 och föreslog kommunfullmäktige att avslå motionen med hänvisning till att kommunen har ett avtal för reinvesteringar i asfalt med en beläggningsentreprenör som är upphandlad enligt lagen om offentlig upphandling (LOU). Det nuvarande avtalet gäller till och med 2023. Avtalet omfattar både upphandlad volym asfalt och utförandet av asfaltarbetena, och har en prissättning per kvadratmeter lagd asfalt. Prissättningen ger kommunen ett gynnsamt pris som vid omförhandling vore svår att upprätthålla. Därtill finns i avtalet formulerat höga krav på miljöprestanda för fordon och maskiner som ingår i entreprenaden. Att vara testkommun för nya ”gröna” vägar bedöms innebära att ingått avtal med beläggningsentreprenör behöver brytas eller omförhandlas vilket kommer medföra höga merkostnader för löpande drift och underhåll samt eventuella viten. De alternativa asfaltssorter som kommunen har testat har inte erbjudit tillräcklig beständighet och ses därför inte i dagsläget som ett alternativ.

Enheten för drift offentlig utemiljö ska kontakta Trafikverket och VTI för att ta del av deras forskning, provningar m.m. runt olika åtgärder för att minska asfaltens miljöpåverkan. Enheten kommer också kontakta olika leverantörer för att se hur långt man har kommit i sin strävan att minska miljöpåverkan. Vid kommande upphandling av beläggningsentreprenör finns möjlighet att beakta skärpta miljökrav, såväl vad gäller tillverkningen av asfalten som utförandet av arbetet.

Enhetens utredning och bedömning

Enheten för strategisk stadsutveckling har för stadsledningskontorets räkning utrett och bedömt motionärernas förslag.

Reinvesteringar i asfalt

Enheten delar natur- och trafiknämndens bedömning att avslå förslaget i motionen gällande reinvesteringar i asfalt med hänvisning till gällande upphandlat avtal för asfalt och utförande av asfaltarbete. Vidare ser enheten för strategisk stadsutveckling att kommunen håller sig uppdaterad kring utvecklingen av åtgärder för att minska asfaltens miljöpåverkan och den miljövänliga asfaltens kvalitet och beständighet samt kostnader så att miljö- och klimataspekter ska beaktas vid kravställande vid framtida upphandlingar.

Nyläggande av asfalt

Enheten för strategisk stadsutveckling har även inhämtat exploateringsenheternas synpunkter. En stor del av den asfalt som anläggs i Nacka utgörs inte av reinvestering utan

är nyanläggande i kommunens stadsbyggnadsprojekt. Vid nyanläggande av asfalt gäller inte ingånget avtal om reinvesteringar som hänvisas till ovan. Det innebär att när exploateringsenheterna, med inköpsenhetens och enheten för bygg- och anläggnings hjälp, handlar upp anläggningsentreprenader inom stadsbyggnadsprojekten, där även asfalt oftast ingår, handlas asfalten upp direkt från de entreprenörer som lämnar anbud i upphandlingen. Det blir då en fråga om den miljövänliga asfaltens kvalitet och beständighet samt ekonomiska konsekvenser för exploateringsprojektens budget.

I det förslag till miljöplan för stadsbyggnadsprojekt som är under framtagande på exploateringsenheten har miljökrav på asfalt övervägts men då det inte gått att få tillräckligt bra referenser från användning har några krav inte ställts. Även vid nyanläggning av asfalt är det viktigt att kommunen håller sig uppdaterad kring utvecklingen av åtgärder för att minska asfaltens miljöpåverkan och den miljövänliga asfaltens kvalitet och beständighet samt kostnader så att miljö- och klimataspekter kan beaktas vid kravställande vid framtida upphandlingar av anläggningsentreprenader inom ramen för stadsbyggnadsprojekt.

Förslagets ekonomiska konsekvenser

Förslaget till beslut medför i nuläget inga ekonomiska konsekvenser för kommunen. Det bör dock noteras att det är osäkert vilken merkostnad miljövänlig asfalt eventuellt kan innebära.

Konsekvenser för barn

Förslaget till beslut medför inga konsekvenser för barn jämfört med dagsläget.

Bilagor

1. Protokollsutdrag § 29 NTN 19 februari 2019
2. Motion "Miljövänlig asfalt" – En självklarhet när Nacka bygger stad, till Nacka kommunfullmäktige 19 november 2018 Sidney Holm och Lisskulla Zayane Miljöpartiet de gröna
3. Tjänsteskrivelse Motion om miljövänlig asfalt Dnr NTN 2018/317

Andreas Totschnig
Enhetschef
Enheten för strategisk stadsutveckling

Hillevi Eklund
Översiktsplanerare
Enheten för strategisk stadsutveckling