

2019-03-07

TJÄNSTESKRIVELSE
KFKS 2018/1112

Kommunstyrelsen

Förslag om att bli fristadskommun

Motion den 19 november 2018 av Oscar Dahlström m.fl. (V)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslaget i motionen att ansöka om medlemskap i ICORN samt att bli fristadskommun men noterar samtidigt att det aktiva arbetet med flyktingmottagandet i kommunen ger stora möjligheter och utrymme för att ta emot förföljda författare och deras familjer.

Sammanfattning av ärendet

Motionärerna föreslår att Nacka kommun ansöker om medlemskap i den internationella organisationen ICORN (International Cities of Refuge Networks) samt att Nacka kommun ansluter sig till ICORN:s fristadsprogram och blir en fristadskommun åt förföljda författare, konstnärer, musiker och journalister.

ICORN är en internationell medlemsorganisation för städer, kommuner, landsting eller regioner som arbetar för yttrandefrihet. Varje medlem i ICORN är en fristad som ger temporärt skydd genom residens för förföljda författare, journalister, bloggare, fotografer, curatorer, konstnärer, skådespelare, regissörer etcetera. Residenset är vanligtvis i två år. För närvarande finns det 19 kommuner i Sverige som är listade som fristadskommuner på Kulturrådets hemsida. Som fristad förbinder sig kommunen att, under två år, betala ut stipendium till fristadsförfattaren, stå för författarens bostad samt diverse kringkostnader. Totalkostnaden brukar uppgå till drygt 300 000 kr per år. Idag erbjuder Nacka kommun barnfamiljer och ensamstående vuxna med uppehållstillstånd att flytta till Nacka för att skapa sig en ny framtid.

Det finns en politisk samstämmighet om att kommunen aktivt ska arbeta med flyktingmottagande. De kostnader som är förenade med medlemskapet i ICORN kan bättre nyttjas för att utveckla Nackas flyktingmottagande varför motionen avslås. Det noteras samtidigt att det aktiva arbetet med flyktingmottagandet i kommunen ger stora möjligheter och utrymme för att ta emot förföljda författare och deras familjer.

Förslagen i motionen

I motionen föreslås följande:

- Att Nacka kommun ansöker om medlemskap i den internationella organisationen ICORN (International Cities of Refuge Networks).



- Att Nacka kommun ansluter sig till ICORN:s fristadsprogram och blir en fristadskommun åt förföljda författare, konstnärer, musiker och journalister.

Stadsledningskontorets utredning och bedömning

Bakgrund

Förslag till beslut har tagits fram av kulturnämnden den 19 februari 2019 (KUN 2019/2). Kulturnämnden föreslog kommunfullmäktige att noterar att arbetet med flyktingmottagning i Nacka kommun även ger utrymme för förföljda författare och att motionen med detta var färdigbehandlad. Ärendet har därefter beretts av stadsledningskontoret.

En motion med förslag om att Nacka ska ansluta sig till den internationella organisationen ICORN:s fristadsprogram har tidigare behandlats av kulturnämnden, KUN 2013/45–860, och kommunfullmäktige, KFKS 2013/573-869.

Fristadssystemet

ICORN är en internationell medlemsorganisation för städer, kommuner, landsting eller regioner som arbetar för yttrandefrihet. Varje medlem i ICORN är en fristad som ger temporärt skydd genom residens för förföljda författare, journalister, bloggare, fotografer, curatorer, konstnärer, skådespelare, regissörer etcetera. Residenset är vanligtvis i två år. För närvarande har ca 60 städer, huvudsakligen i Europa anmält sig som fristäder. Kulturrådet har ett uppdrag att verka för fler fristäder för förföljda konstnärer samt för utveckling av fristadssystemet. För närvarande finns det 19 kommuner i Sverige som är listade som fristadskommuner på Kulturrådets hemsida.

Kammarrätten i Sundsvall har i en dom, mål nr 1889-14, uttalat att ett beslut om medlemskap i ICORN är ett beslut inom kulturområdet men att det också tangerar det utrikespolitiska området i och med att beslutet innebar att viss kritik riktas mot bildkonstnärens förhållande i sitt hemland. Utifrån att kommunen inte bedömdes vara budskapets avsändare och det begränsade inflytande som kommunen hade i urvalsprocessen ansåg dock kammarrätten att inslaget av utrikespolitik var av så indirekt slag att beslutet från kommunen inte utifrån detta var olagligt.

Kommunen förbinder sig att, under två år, betala ut stipendium till fristadsförfattaren, stå för författarens bostad samt diverse kringkostnader. Totalkostnaden brukar uppgå till drygt 300 000 kr per år. Att ta emot en förföljd konstnär innebär en möjlighet för konstnären att under två år få arbeta i en trygg och säker miljö. Vilka effekterna är i form av publicitet, aktivering av kulturlivet m.m. är svåra att bedöma. Det beror mycket på vem konstnären är och vilket stöd den personen får. Fristaden kan inte ställa krav på motprestationer från fritidskonstnären såsom framträdanden, workshops, möten med journalister eller politiker.

Flyktingmottagandet i Nacka kommun

Idag erbjuder Nacka kommun barnfamiljer och ensamstående vuxna med uppehållstillstånd att flytta till Nacka för att skapa sig en ny framtid. Nacka kommun



erbjuder bland annat svenska för invandrare, introduktion till jobb och möjlighet att hyra en genomgångsbostad i högst två år för att familjerna snabbt ska komma in i samhället. Under 2018 var planen att ta emot 304 nyanlända Nackabor, både familjer och ensamstående vuxna.

Bedömning

Inom kommunen pågår ett aktivt arbete med flyktingmottagande. De kostnader som är förenade med medlemskapet i ICORN kan bättre nyttjas inom pågående arbete med flyktingmottagande. Mot bakgrund av detta föreslås att motionen avslås men noterar samtidigt att det aktiva arbetet med flyktingmottagandet i kommunen ger stora möjligheter och utrymme för att ta emot förföljda författare och deras familjer.

Ekonomiska konsekvenser

För att bli fristadskommun förbinder sig kommunen att under två år, betala ut ett stipendium till konstnären och stå för konstnärens bostad. Till detta kommer arbetstid för koordinators, resor och administrativa kostnader. År 2013 uppskattade ICORN kostnaden till cirka 300 000 kr per år. Troligtvis blir kostnaden högre då andra levnadskostnader också ska räknas in.

Konsekvenser för barn

Nacka kommuns arbete med mottagande av ungdomar, barnfamiljer och ensamkommande flyktingbarn är prioriterat inom etableringsprocessen. Genom att ungdomar, ensamkommande flyktingbarn eller barnfamiljer prioriteras främjas goda uppväxtvillkor för dessa barn som är i stort behov av utbildning, bostad, god man osv.

Handlingar i ärendet

1. Motion den 19 november 2018 av Amanda Sandholm, Borna Roshani och Ramzi Ben Youssef (V)
2. Protokollsutdrag KUN 19 februari 2019 § 5
3. Tjänsteskrivelse KUN 2019/2

Lena Dahlstedt
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Anders Mebius
Kultur- och fritidsdirektör