

2019-09-12

TJÄNSTESKRIVELSE
Dnr SOCN 2019/56

Socialnämnden

Auktorisationsvillkor och checkbelopp för nytt kundval inom bostad med särskild service enligt LSS

Förslag till beslut

Socialnämnden föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut:

1. Kommunfullmäktige beslutar införa kundvalssystem inom bostad med särskild service enligt lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) fr.o.m. 1 januari 2020. Kundvalet avser bostad med särskild service enligt LSS då anordnare själv står för kontrakt av godkänd lokal och bostadsytor.
2. Kommunfullmäktige fastställer checkbeloppen för kundval inom bostad med särskild service enligt LSS i enlighet med socialnämndens förslag.

Socialnämnden fattar följande beslut:

1. Socialnämnden antar specifika auktorisationsvillkor för att vara godkänd anordnare av bostad med särskild service enligt LSS.
2. Socialnämnden beslutar att ickevalsalternativet för bostad med särskild service är det boende som ligger närmast kundens ordinära boende, motsvarar kundens behov och har ledig plats.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämnden beslutade i juni att ta fram ett kundvalssystem för bostad med särskild service enligt LSS som komplement till befintliga upphandlingar enligt lagen om offentlig upphandling (LOU). Kundvalet avser bostad med särskild service enligt LSS då anordnare själv står för kontrakt av godkänd lokal och bostadsytor. Nya auktorisationsvillkor har skapats utifrån Nacka kommuns reglemente för kundvalssystem.

Ärendet

Bakgrund

Bostad med särskild service enligt LSS är ett samlingsbegrepp som innefattar både grupp- och servicebostad. Syftet är att vuxna personer med funktionsnedsättning som inte klarar eget boende ska ha möjlighet att flytta hemifrån och skapa sig ett eget hem. Gruppboende är för personer som har ett mer omfattande tillsyns- och omvårdnadsbehov jämfört med personer som bor på en servicebostad. Idag reglerar Inspektionen för vård och omsorg (IVO) att gruppboende får bestå av tre till sex platser och servicebostad cirka tio platser.



Omsorgsenheten genomförde en utredning om bostäder med särskild service enligt LSS skulle kunna bedrivas inom ramen för kundval (LOV) under våren 2019.

Huvudslutsatserna i utredningen är att det är svårt att i det korta perspektivet införa kundval för befintliga bostäder med särskild service enligt LSS. Det finns behov av en annan upphandlingsform som komplement till dagens driftupphandlade bostäder med särskild service enligt LSS som kan användas när utföraren står för lokalen och erbjuder platser till kommunen. Kundval är en upphandlingsform som skulle fungera i de fall då anordnare själv står för kontrakt av godkänd lokal och bostadsytor. Andra slutsatser från utredningen är att ett införande av kundval med stor sannolikhet inte leder till en större valfrihet för kunden utifrån dagens läge med brist på lägenheter. Kundens behov och önskemål beaktas alltid i möjligaste mån och i enlighet med lagens intentioner. Detta sker oaktat upphandlingsform.

Socialnämnden beslutade i juni 2019 att ge uppdrag till social- och äldredirektören att utforma ett kundvalssystem för bostad med särskild service enligt LSS som komplement till befintliga upphandlingar enligt lagen om offentlig upphandling (LOU). Kundvalet avser bostad med särskild service enligt LSS då anordnare själv står för kontrakt av godkänd lokal och bostadsytor.

Nya auktorisationsvillkor

Nya auktorisationsvillkor har skapats utifrån Nacka kommuns reglemente för kundvalssystem. Som grund för auktorisationsvillkoren har vi använt förfrågningsunderlaget i tidigare upphandling av bostäder med särskild service enligt LSS i Nacka kommun och från andra kommuners liknande upphandlingar. Grunden för auktorisationsvillkoren är även lagen om stöd och service för vissa funktionshindrade (LSS) och dess intentioner.

Checkbelopp

Förslag till checkbelopp har skapats utifrån befintlig ersättning till bostäder med särskild service enligt LSS belägna i Nacka kommun och som är upphandlade enligt Lagen om offentlig upphandling (LOU). I de befintliga LOU-upphandlade avtalen står kommunen för lokalerna. I kundvalet står anordnaren för bostadsytorna och därför behöver anordnarnas ersättning inom kundvalet vara högre.

Förslag till checkbelopp i 2020 års prisnivå:

Nivå	1	2	3	4	5
Checkbelopp	928	1185	1990	2811	3786

Ekonomiska konsekvenser

Checkbeloppet bygger på ersättningen i de LOU-upphandlade bostäderna med särskild service enligt LSS. Ett påslag för lokalkostnaderna har beräknats utifrån vad kommunen idag betalar för nybyggda gemensamhetsutrymmen. Hur kostnaden på nyproducerade lokaler kommer att se ut framöver är svårt att förutsäga. En uppföljning av



checkbeloppen kommer att behöva göras. Det finns inga jämförbara kundval i andra kommuner att jämföra sig med.

Den ekonomiska konsekvensen är beroende av hur många utförare som kommer att ansluta sig till kundvalet. En uppskattad lokalkostnad för boenden som öppnar under 2020-2022 ingår i ramärendet och den tillkommande kostnaden för ett införande av ett kundval bedöms därför vara obetydlig.

Konsekvenser för barn

Bostad med särskild service enligt LSS är en insats för vuxna och därmed har förslaget inga konsekvenser för barn.

Handlingar i ärendet

1. Villkor för att vara godkänd anordnare av bostad med särskild service enligt LSS
2. Utredning om att införa kundval i bostad med särskild service enligt LSS

Elisabeth Axelsson
Enhetschef
Omsorgsenheten

Emelie Berglund
Kvalitetsutvecklare
Omsorgsenheten

Eini Ruottinen
Kvalitetsutvecklare
Omsorgsenheten