

Kommunstyrelsen

Ny förbundsordning för Käppalaförbundet

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige godkänner Käppalaförbundets förslag till förändrad förbundsordning för ikraftträdande den 1 april 2020 enligt bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 11 december 2019.

Sammanfattning

Nacka kommun är tillsammans med tio andra kommuner i stockholmsregionen medlemmar i kommunförbundet "Käppalaförbundet". Käppalaförbundet renar avloppsvatten från mer än en halv miljon människor i stockholmsregionen. Käppalaförbundets förbundsfullmäktige har föreslagit en förändrad förbundsordning. Kommunen har, tillsammans med övriga medlemskommuner, deltagit i arbetet med att ta fram den föreslagna förbundsordningen. Om samtliga elva medlemskommuner godkänner förslaget börjar den nya förbundsordningen att gälla 1 april 2020. Förändringarna är av språklig karaktär, anpassning till kommunallagen, förstärkning av insynen i förbundet och förtydliganden kring ändamål, uppdrag och investeringar.

Ärendet

Nacka kommun är tillsammans med tio andra kommuner i stockholmsregionen medlemmar i kommunförbundet "Käppalaförbundet". Käppalaförbundet renar avloppsvatten från mer än en halv miljon människor i stockholmsregionen. Reningen sker i Käppalaverket på Lidingö. Reningen sker på ett sätt så att näring och energi som finns i avloppsvattnet tas tillvara och återför slam, biogas och värme till kretsloppet. Verksamheten finansieras genom årsavgifter och omsätter cirka 240 miljoner kronor. Käppalaförbundet står inför stora investeringar de kommande åren. Under 2020 planeras för 245 miljoner kronor i investeringar och under 2021 planeras för investeringar på 336 miljoner kronor.

Käppalaförbundets förbundsordning antogs 2006 men sedan 2017 har det pågått ett arbete med att förändra förbundsordningen. Arbetet med den förändrade förbundsordningen har

letts av Käppalaförbundet och en samrådsgrupp från samtliga medlemskommuner. Jurister på Sveriges Kommuner och Regioner har även granskat den föreslagna förbundsordningen.

Käppalaförbundets förbundsfullmäktige godkände vid sitt sammanträde den 31 oktober 2019 den föreslagna förbundsordningen. Förbundet behöver nu inhämta godkännande från samtliga medlemskommuner senast 31 mars 2020, för att den nya förbundsordningen ska kunna börja gälla från 1 april 2020.

I bilagan finns den nuvarande förbundsordningen samt den föreslagna nya förbundsordningen.

De föreslagna förändringarna i förbundsordningen i stort

Inledningsvis kan noteras att förslaget innebär att språket moderniseras och att förtydliganden föreslås ske bland annat vad gäller förbundets uppdrag och ändamål (§§ 2, 5, 11-12, 15, 17-21 i den föreslagna förbundsordningen).

Anpassningar utifrån 2017 års kommunallag (§§ 1, 3-4, 7-8, 10-11 i den föreslagna förbundsordningen):

- Tillkännagivande av protokoll sker enbart digitalt.
- Förbundsmedlem (kommunen) får väcka ärenden i förbundsfullmäktige.
- Årsredovisning och revisionsberättelse ska delges till kommunstyrelsen i respektive medlemskommun. Allmänheten äger rätt att ställa frågor om årsredovisningen vid sammanträde med fullmäktige och årsredovisningen ska hållas tillgänglig för allmänheten.

Ökade insynsmöjligheter för medlemskommunerna (§§ 10, 13 i den föreslagna förbundsordningen)

- Årsredovisning och revisionsberättelse tillgängliggörs i större utsträckning till både medlemskommuner och allmänhet.
- Medlemskommunerna ska kommuniceras löpande i frågor som rör budget, mål, inriktning, omfattning och kvalitet.
- En investeringsprognos ska upprättas med en av medlemskommunerna utsedd samrådsgrupp.

Förtydligande av investeringar och låneram (§ 14 i den föreslagna förbundsordningen)

Av förslaget anges att låneramen på 1,8 miljarder kronor inte får överskridas samt regler för hur investeringar ska ske.

Stadsledningskontorets bedömning

Det är positivt att förbundsordningen ses över ur flera aspekter. Att förtydliga och förenkla språket ökar förståelsen och minskar risken för missförstånd. Förslagen om ökad insyn för både allmänheten och medlemskommunerna är positiva och ligger i linje med kommunens



vision om öppenhet och mångfald. Förändringen som rör investeringsram och lån innebär att förbundet inte får påbörja investeringar, även om de är budgeterade, om den totala låneramen överskrider 1,8 miljarder kronor de närmaste tre åren. De ekonomiska riskerna minskar därmed för både förbundet och medlemskommunerna.

Ekonomiska konsekvenser

Införande av den nya förbundsordningen innebär bland annat ökad insyn och att låneramen på 1,8 miljarder kronor inte får överskridas. Nacka kommuns ekonomiska exponering begränsas därmed. I övrigt har införandet av den nya förbundsordningen inga ekonomiska konsekvenser.

Konsekvenser för barn

Käppalaförbundet verkar för ett hållbart samhälle som tar tillvara jordens resurser. Förbundet jobbar med att minska mängden miljöfarliga ämnen i avloppsvatten som kommer in till avloppsreningsverket. Det arbetet gynnar alla medborgare, både barn, unga och vuxna. Den förändrade förbundsordningen betyder bland annat att miljöarbetet inom förbundet kan fortsätta på lång sikt.

Bilagor

1. Hemställan om godkännande av ändringar i förbundsordningen för Käppalaförbundet (daterad den 31 oktober 2019).

Eva Olin
Ekonomi- och finansdirektör
Stadsledningskontoret

Johanna Magnusson
Biträdande enhetschef
Redovisningsenheten