

Kommunstyrelsen

## **Revidering av förbundsordning för Käppalaförbundet – utökad låneram**

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige godkänner att låneramen i § 14 i Käppalaförbundets förbundsordning revideras på så sätt att förbundets sammanlagda lånesumma ändras från 1 800 miljoner kronor till 2 700 miljoner kronor och att ändringen träder i kraft 2020-11-01.

### **Sammanfattning**

Nacka kommun är tillsammans med tio andra kommuner i stockholmsregionen medlemmar i kommunförbundet ”Käppalaförbundet”. Käppalaförbundet renar avloppsvatten från mer än en halv miljon människor i stockholmsregionen.

Käppalaförbundet har efter beslut i Mark- och miljööverdomstolen fått tillstånd till fortsatt och utökad verksamhet för att rena medlemskommunernas avloppsvatten. Samtidigt ställs krav på en kraftig skärpning av utsläppsvillkoren. Det nya tillståndet medför omfattande investeringar i befintligt reningsverk, vilket är i en förstudie översiktligt kalkylerad till 1 750 miljoner kronor. För att finansiera dessa investeringar hemställer förbundet om en höjning av låneramen i ett första steg med 900 miljoner kronor till sammantaget 2 700 miljoner kronor, för att i ett senare skede hemställa om slutlig låneram för avslutande av projektet. Förbundsordningen behöver därmed justeras kring lånetak. Förändringen träder i kraft 2020-11-01.

### **Ärendet**

Nacka kommun är tillsammans med tio andra kommuner i stockholmsregionen medlemmar i kommunförbundet ”Käppalaförbundet”. Käppalaförbundet renar avloppsvatten från mer än en halv miljon människor i stockholmsregionen. Reningen sker i Käppalaverket på

Lidingö. Reningen sker på ett sätt så att näring och energi som finns i avloppsvattnet tas tillvara och återför slam, biogas och värme till kretsloppet. Verksamheten finansieras genom årsavgifter och omsätter cirka 240 miljoner kronor. Käppalaförbundet står inför stora investeringar de kommande åren.

Käppalaförbundet har efter ett beslut i Mark- och miljööverdomstol fått tillstånd till fortsatt och utökad verksamhet för att rena medlemskommunernas avloppsvatten. Samtidigt ställs krav på en kraftig skärpning av utsläppsvillkoren. Domen vann laga kraft 2019-06-25 och slår fast att Käppalaförbundet får 7 års genomförandetid räknat från laga kraft för att ställa om reningsteknikerna innan nya utsläppsvillkor ska gälla.

Det nya tillståndet medför behov av omfattande investeringar i befintligt reningsverk. Investeringsutgiften är enligt framtagen förstudie översiktligt kalkylerad till 1 750 miljoner kronor. Denna siffra kan komma att revideras efter att principförslag gällande systemhandlingar och detaljprojektering har genomförts. Förbundet väljer därför att hemställa hos sina medlemskommuner om en första höjning av låneramen som motsvarar lägsta krav enligt Käppalaförbundets förbundsordning för att i ett senare skede hemställa om slutlig låneram för avslutande av projektet.

Den utökade låneramen kommer enbart att finansiera de investeringar som krävs för att uppfylla det nya verksamhetstillståndet.

I den preliminära tidplanen som har tagits fram för att säkerställa projektets finansiering är höjningen av låneramen uppdelad i två delar. I maj 2020 beslutade Käppalaförbundets förbundsfullmäktige att hemställa till medlemskommunerna om en höjning av låneramen för Käppala i ett första steg med 900 miljoner kronor till sammantaget 2 700 miljoner kronor.

Den andra höjningen är planerad till år 2022 och ska täcka avslutande av tillståndsprojektet. Enligt nuvarande förstudie uppgår den andra höjningen till 850 miljoner kronor vilket skulle resultera i en total låneram på 3 550 miljoner kronor. Förbundet behöver nu inhämta godkännande från samtliga medlemskommuner för att den reviderade förbundsordningen med utökad låneram ska kunna börja gälla från 1 november 2020.

Inför förändring av förbundsordningen har Käppalaförbundet förankrat och stämt av förslaget med kommunernas representanter, ekonomichefgruppen och kommundirektörsgruppen.

### **Stadsledningskontorets bedömning**

I Förbundsordningen stadgas att Käppalaförbundets styrelse endast får fatta beslut om att påbörja investeringar vars finansiering ryms inom aktuell låneram de närmast följande tre



åren. Förbundet väljer att hemställa om en första höjning av låneramen som motsvarar lägsta krav enligt förbundsordningen för att i senare skede hemställa om slutlig låneram för avslutande av projektet.

De nu föreslagna förändringarna avseende låneram bedöms som rimliga mot bakgrund av det ökade investeringsbehovet som förbundet har redovisat vid genomgångar med kommunens representanter.

## **Ekonomiska konsekvenser**

För medlemskommuner gäller att de ansvarar för sin andel av förbundets tillgångar och skulder. Andelstalet fastställs varje år i samband med årsredovisningen och bygger på summan av kapitalavgifter som respektive kommun betalat in till förbundet från det att kommunen blev medlem i förbundet.

Nacka kommuns andelstal 2019 uppgår till 5,5% avseende Käppalaförbundet. Det innebär att det ekonomiska ansvaret för Nacka kommun med nuvarande låneram (1 800 miljoner kronor) uppgår till 98,5 miljoner kronor. Den föreslagna låneramshöjning på 900 miljoner kronor ger ytterligare 49,3 miljoner kronor. Efter den andra höjningen beräknad till 850 miljoner kronor tillkommer 46,5 miljoner kronor. Totalt ekonomiskt ansvar för Nacka kommun efter den slutliga höjningen till beräknas till 194,3 miljoner kronor.

## **Konsekvenser för barn**

Käppalaförbundet verkar för ett hållbart samhälle som tar tillvara jordens resurser. Förbundet jobbar med att minska mängden miljöfarliga ämnen i avloppsvatten som kommer in till avloppsreningsverket. Det arbetet gynnar alla medborgare, både barn, unga och vuxna. Den förändrade förbundsordningen betyder bland annat att miljöarbetet inom förbundet kan fortsätta på lång sikt.

## **Bilagor**

1. Hemställan om att ändra § 14 Lån i Käppalaförbundets förbundsordning (daterad 2020-06-26)
2. PM – Utökad verksamhet i Käppalaförbundet, sammanfattning av tillståndsprojektet
3. Käppalaförbundets förbundsordning, nuvarande

Eva Olin  
Ekonomi- och finansdirektör  
Stadsledningskontoret

Maria Andersson  
Finanschef  
Stadsledningskontorets stab