

22 april 2020

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

§ 104

MSN 2020/24

## Motion om gatuparkering och parkeringstal vid nybyggnation

Motion den 14 november 2019 av Amanda Sandholm, Lisa Rasmussen, Tomas Ottosson(V)

### Beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen gällande kantstensparkering. Detta eftersom kantstensparkering, eller angöring, behövs för att säkerställa de lagkrav som ställs och möjliggöra för det gatuliv kommunen önskar uppnå.

Kommunfullmäktige bifaller delvis förslaget i motionen gällande upphävande av dagens regelverk för parkeringstal. Nacka kommuns *Rekommenderade parkeringstal för bostäder i Nacka* (2016) upphävs inte eftersom de är flexibla och anpassade för platsspecifika förutsättningar. Nacka kommuns parkeringstal för verksamheter, *Rekommenderade parkeringstal i Nacka* (2013), upphävs därför att riktlinjerna bedöms vara inaktuella och delvis höga. Motionen är med detta färdigbehandlad.

### Ärendet

Motionärerna föreslår att ingen kantstensparkering ska anläggas vid nybyggnation samt att kommunens gällande parkeringstal upphävs. Vidare föreslår motionärerna att endast krav på parkeringsplats för hemtjänst och servicefordon ställs.

Park- och trafikgruppen på planenheten bedömer att kantstensparkering, eller angöring, behövs för att säkerställa de lagkrav som ställs och möjliggöra det gatuliv kommunen önskar uppnå. På vissa platser finns det behov av angöring på kommunala gator för att säkerställa bland annat tillgänglig angöring, lastning, avfallshantering och tillfälligt besök.

Nacka kommun har två gällande riktlinjer för parkeringstal. Riktlinjerna som gäller för bostäder antogs av kommunstyrelsen stadsutvecklingsutskott (2016). Parkeringstalen för bostäder är flexibla och anpassar antalet parkeringsplatser utefter exploaterings förutsättningar. Riktlinjerna som används för verksamheter togs fram 2013 och är därmed inte anpassade till de planeringsförutsättningar som nu råder i och med Stockholmsöverenskommelsen som slöts 2014. Parkeringstalen för verksamheter bedöms vara förhållandevis höga och är inte anpassade efter kommunens översiktsplan från 2018.

### Handlingar i ärendet

Tjänsteskrivelse den 10 mars 2020

Bilaga 1. Motion – Motion om gatuparkering och parkeringstal vid nybyggnation

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 april 2020

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

## Yrkanden

Rolf Wasteson (V) yrkade bifall till motionen.

John Krogh (C) yrkade bifall till förslag till beslut.

## Beslutsgång

Ordföranden ställde Johan Kroghs yrkande mot Rolf Wastesons yrkande och fann att nämnden belastat i enlighet med Johan Kroghs yrkande.

## Reservation

**Rolf Wasteson (V) reserverade sig mot beslutet med följande motivering:**

”Vänsterpartiets motion tar upp att vissa parkeringsplatser måste finnas i anslutning till nybyggda hus, t ex för hemtjänst och utryckningsfordon. I tjänsteskrivelsen är ett argument att avslå motionen att det finns ytterligare lagstadgade platser som behövs. Det är ju självklart det som avses med motionens tredje att-sats.

I övrigt kvarstår vår syn på att kantstensparkering ökar otryggheten och riskerna för barn och knappast kan anses som kännetecknet på en trygg och levande kommundel. Med färre parkeringsplatser ökar också självklart incitamentet att använda kollektiva trafikmedel, något som ur klimatsynpunkt är synnerligen angeläget.”

## Protokollsanteckning

**Desha Svenneborg lät anteckna följande för Miljöpartiet:**

”I ett hållbart samhälle är parkeringsnormen flexibel och marknadsstyrd. Vi vill uppmuntra byggbolag som vill bygga i Nacka att erbjuda innovativa och kreativa mobilitetslösningar istället för p-platser och sluta subventionera parkeringsplatser genom att inte ange ett maxpris för vad en parkeringsplats får kosta vid nybyggnation. Vi vill också bygga parkeringshus som kan omvandlas till något annat när behovet av dem inte längre finns istället för gatuparkering och dyra parkeringsplatser under jord, samt verka för att fler går över från egen bil till bil-pool.

Den sänkning av p-normen som gjorts i Nacka är välkommen men i de delar som ingår i Nacka stad bör nu nästa steg tas genom att införa en helt flexibel p-norm. Fastighetsägarna bör själva få ta fram och utforma parkerings- och mobilitetslösningar som är yteffektiva och ger möjligheter till gatu- och bebyggelselösningar där gång- och cykeltrafik är norm och där mellanrummen kan utnyttjas till lek och sociala aktiviteter. Vi vill att marknaden får bestämma mer och att den som önskar bygga ett hus med väldigt få p-platser ska ha rätt att göra det. En hög p-norm är inte hållbar och dessutom kostsam eftersom p-platser ofta måste sprängas ned i garage under mark. Bilåkandet har under lång tid varit subventionerat på olika sätt och bilen som privat transportmedel är något vi alla vant oss vid. I Nacka har den styrande politiska majoriteten valt att reglera hur mycket parkeringsplatser för bilar får kosta samtidigt som man överlåter på marknaden att bestämma priset på bostäder för människor. När bostäder byggs tvingas även de som inte har bil vara med och betala för de subventionerade parkeringsplatserna via högre hyror/månadsavgifter. Självklart finns det

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande

22 april 2020

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL  
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

ett samband mellan pris och efterfrågan och fler och billigare p-platser gör att fler har bil. När de verkliga kostnaderna för parkeringsplatser inte syns för den som vill ha en plats, utan bakas in i stadsbyggandet, så får alla vara med och betala för förvaring av bilar, eftersom bilar i Sverige står stilla 97% av sin livstid.

Kantstensparkering är bra för bilister men dåligt för övriga trafikanter, särskilt cyklister. Vi kan se i flera planer att kantstensparkeringar planeras. Vi vill se att gaturummet fördelas på ett annat sätt än till förvaring av bilar. Däremot behövs naturligtvis parkeringsplatser för service och tillgänglighet, men övrig parkering längs gata tycker vi inte är effektivt utnyttjande av gaturummet.”

-----

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
----------------------	----------------------	--------------------

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden

## Motion om gatuparkering och parkeringstal vid nybyggnation

*Motion den 14 november 2019 av Amanda Sandholm, Lisa Rasmussen, Tomas Ottosson(V).*

### Förslag till beslut

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige avslår förslagen i motionen gällande kantstensparkering. Detta eftersom kantstensparkering, eller angöring, behövs för att säkerställa de lagkrav som ställs och möjliggöra för det gatuliv kommunen önskar uppnå.

Kommunfullmäktige bifaller delvis förslaget i motionen gällande upphävande av dagens regelverk för parkeringstal. Nacka kommuns *Rekommenderade parkeringstal för bostäder i Nacka* (2016) upphävs inte eftersom de är flexibla och anpassade för platsspecifika förutsättningar. Nacka kommuns parkeringstal för verksamheter, *Rekommenderade parkeringstal i Nacka* (2013), upphävs därför att riktlinjerna bedöms vara inaktuella och delvis höga. Motionen är med detta färdigbehandlad.

### Sammanfattning

Motionärerna föreslår att ingen kantstensparkering ska anläggas vid nybyggnation samt att kommunens gällande parkeringstal upphävs. Vidare föreslår motionärerna att endast krav på parkeringsplats för hemtjänst och servicefordon ställs.

Park- och trafikgruppen på planenheten bedömer att kantstensparkering, eller angöring, behövs för att säkerställa de lagkrav som ställs och möjliggöra det gatuliv kommunen önskar uppnå. På vissa platser finns det behov av angöring på kommunala gator för att säkerställa bland annat tillgänglig angöring, lastning, avfallshantering och tillfälligt besök.

Nacka kommun har två gällande riktlinjer för parkeringstal. Riktlinjerna som gäller för bostäder antogs av kommunstyrelsen stadsutvecklingsutskott (2016). Parkeringstalen för bostäder är flexibla och anpassar antalet parkeringsplatser utefter exploaterings förutsättningar. Riktlinjerna som används för verksamheter togs fram 2013 och är därmed

inte anpassade till de planeringsförutsättningar som nu råder i och med Stockholmsöverenskommelsen som slöts 2014. Parkeringstalen för verksamheter bedöms vara förhållandevis höga och är inte anpassade efter kommunens översiktsplan från 2018.

## Förslagen i motionen

Motionärerna föreslår:

att ingen kantstensparkering på gator i anslutning till nybyggnation planeras

att dagens regelverk för parkeringstal vid nybyggnation upphävs

att endast krav på parkeringsplats för servicefordon och hemtjänst ställs

## Enhetens utredning och bedömning

Park- och trafikgruppen på Planenheten har utrett förslagen i motionen. Nedan redogörs för de regelverk och förhållanden kommunen arbetar utefter, samt park- och trafikgruppens bedömning.

### Kantstensparkering och krav på parkeringsplatser

Boverkets byggregler (BFS 2014:3) om tillgänglig angöring lyder: ” *En angöringsplats för bilar ska finnas och parkeringsplatser för rörelsehindrade ska kunna ordnas efter behov inom 25 meters gångavstånd från en tillgänglig och användbar entré till publika lokaler, arbetslokaler och bostadshus...* ”.

Detta innebär att kommunen vid vissa platser behöver planera kantstensparkering intill ny bebyggelse. Kantstensparkering fyller även funktionen för leverans till verksamheter, avfallshantering, taxi och tillfälliga besök som till exempel hemtjänsten. Kantstensparkering möjliggör levande bottenvåningar eftersom krav om tillgänglighet och leverans ställs vid entréer till lokaler.

### Parkeringstal för bostäder och verksamheter

Nacka kommun har två gällande dokument för parkeringstal. *Rekommenderade parkeringstal för bostäder i Nacka* antogs av kommunstyrelsen stadsutvecklingsutskott den 8 november 2016, § 187, och *Rekommenderade parkeringstal i Nacka* antogs av kommunstyrelsen den 13 maj 2013, § 116.

Parkeringstal anger hur många parkeringsplatser som ska tillhandahållas i samband med ny- och ombyggnation. När kommunen planlägger, för exempelvis bostäder, behöver förväntad efterfrågan på bil- och cykelparkering tas fram. Parkeringstal är ett planeringsverktyg för att generalisera förväntad efterfrågan på parkering för att inte behöva utreda parkeringsefterfrågan i varje exploatering och för att säkerställa lika behandling.

Parkeringstal är riktlinjer och är inte tvingande. Nacka kommun har minimikrav på parkeringstal vilket innebär att krav ställs på minsta antal bil- och cykelparkeringar som bör anordnas. Om en byggaktör vill bygga färre parkeringsplatser än vad parkeringstalen föreskriver behöver de göra en parkeringsutredning som visar hur de tänker minska efterfrågan på parkering.

Nackas kommuns modell för att beräkna antalet bilparkeringsplatser för bostäder anges i *Rekommenderade parkeringstal för bostäder i Nacka*. Modellen är projektspecifik utifrån de lägesegenskaper en fastighet har, däribland närhet till kollektivtrafik och service samt storlek på lägenheterna som planeras. Parkeringstalet kan även reduceras i utbyte mot att

byggaktören åtar sig att ordna mobilitetsåtgärder. I vissa projekt med särskilda förutsättningar är det möjligt att frånga parkeringstalen om en mobilitetsutredning kan motivera avsteg från de rekommenderade parkeringstalen.

*Rekommenderade parkeringstal i Nacka* är giltig för parkeringstal vad gäller verksamheter, men innehåller även inaktuella parkeringstal för bostäder. Riktlinjerna innehåller bland annat parkeringstal för idrottsverksamhet, kontor och undervisning. Riktlinjerna antogs innan Stockholmsöverenskommelsen (2014), vilket gör dem inaktuella på grund av nya förutsättningar som till exempel tunnelbanan till Nacka.

Parkeringstalen för kontor bedöms vara förhållandevis höga i jämförelse med andra kommuner. På Västra Sicklaön ställer kommunen krav om 15 bilparkeringsplatser per 1000 m<sup>2</sup> BTA kontor vilket innebär att omkring 20-40 procent av anställda kommer ha tillgång till en parkeringsplats. Stockholms stads interna riktlinjer innebär 4 bilparkeringsplatser per 1000 m<sup>2</sup> BTA kontor för ytterstadsområden. Höga parkeringstal för verksamheter kan leda till dyra etableringskostnader för verksamheter då det är kostsamt att anlägga parkeringsplatser. Eftersom *Rekommenderade parkeringstal i Nacka* bedöms vara inaktuell görs ofta en parkeringsutredning i varje detaljplaneprojekt. Även parkeringstalet för cykelparkeringar, exempelvis vid förskolor, har visat sig vara höga.

Sammanfattningsvis bedömer park- och trafikgruppen att kantstensparkering, eller angöring, behövs för att säkerställa de lagkrav som ställs och möjliggöra för det gatuliv kommunen önskar uppnå. Nacka kommuns *Rekommenderade parkeringstal för bostäder i Nacka* (2016) föreslås inte upphävas eftersom de är flexibla och anpassade för platsspecifika förutsättningar. *Rekommenderade parkeringstal i Nacka* (2013) gällande parkeringstal för verksamheter föreslås upphävas och att ett arbetssätt som säkerställer likabehandling tas fram. Detta för att områdesindelningen är inaktuell och för att tydligare arbeta mot ett hållbart resande i linje med kommunens översiktsplan.

## Förslagets ekonomiska konsekvenser

Lägre, mer anpassade parkeringstal för verksamheter, leder till mer kostnadseffektivt byggande vilket i sin tur gynnar byggaktör och därmed framtida hyresgäster. Arbetet med att ta fram ett arbetssätt gällande utvärdering av parkeringstal för verksamheter bedöms kunna finansieras av planens budget för verksamhetsutveckling.

## Konsekvenser för barn

Förslaget innebär att det fortsatt är bra tillgänglighet för barn med rörelsehinder genom att kommunen planerar tillgänglig angöring. I och med att angöring möjliggör levande bottenvåningar blir det en tryggare miljö eftersom det blir mer människor på gatorna samt fler ögon på gatorna via lokalerna. Om parkeringstalet för verksamheter upphävs kan det innebära färre parkeringsplatser vid arbetsplatser vilken kan leda till att färre tar bilen till arbetet i Nacka. Detta kan ha positiva effekter för barn eftersom det kan leda till att det blir mindre biltrafik på kommunala vägar.



## **Bilaga**

Motion – Motion om gatuparkering och parkeringstal vid nybyggnation inlämnat den 14 november 2019 av Amanda Sandholm, Lisa Rasmussen, Tomas Ottosson (V).

Susanne Werlinder  
Enhetschef  
Planenheten

Iza Bisander  
Trafikplanerare  
Planenheten