

2021-01-15

TJÄNSTESKRIVELSE  
Dnr KFKS 2020/834

Kommunstyrelsen

## Motion – Bevara Nackas bebyggelsekaraktär

*Motion den 14 september 2020 av Christina Ståldal m.fl. (NL)*

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar att kommunens styrdokument och arbetssätten inom stadsutvecklingsprocessen uppfyller intentionerna i motionen. Motionen är därmed färdigbehandlad.

### Sammanfattning av ärendet

Motionärerna efterlyser ett arbetssätt i planarbetet som tidigt identifierar ett områdes karaktär och genom en framtagen vision låter invånare i Nackas områden vara med från start. Vidare föreslås i motionen att planeringen tar ett helhetsgrepp för området som utgår från områdets bebyggelsekaraktär men också från trafikens påverkan vid en förändring av ett område. I motionen föreslås också att planer och dokument ska genomgå en kvalitetsgranskning innan de skickas till allmänheten.

Motionen behandlades i miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 9 december 2020 § 301. Nämnden beslutade att föreslå att kommunfullmäktige noterar att planenhetens arbetssätt redan uppfyller intentionerna bakom delar av förslagen i motionen och att andra delar ingår i enhetens fortlöpande utvecklingsarbete.

Enheten för strategisk stadsutveckling konstaterar att planeringen i Nacka utgår från översiktsplanen och de kommunala övergripande målen, vilka i hög grad styr mot intentionerna i motionen. Enheten anser därför att kommunens styrdokument och arbetssätten inom stadsutvecklingsprocessen uppfyller intentionerna i motionen.

### Förslagen i motionen

Motionärerna föreslår att kommunfullmäktige beslutar

- Att en genomarbetad och kommunicerad kommunal vision och tanke ska prägla exploateringen i varje delområde av Nacka före granskning, med yttrande från stadsarkitekten.
- Att invånarna i alla Nackas områden ska vara med från start i visionsarbetet och kunna påverka helheten.



- Att planer och dokument ska genomgå kvalitetsgranskning före kommunikation till offentligheten där namn och ansvariga personer alltid finns med.
- Att bebyggelsekaraktären i omgivande område ska utgöra en viktig grund för kommande bebyggelse.
- Att tillkommande trafiks påverkan på trafikflöden noga ska analyseras vad gäller allt ifrån skolbarns väg till skolan till vuxenvärldens transporter.
- Att hårdgjorda ytor minimeras och befintlig natur bevaras så långt som möjligt.

## Ärendet

Aktuell motion väcktes i kommunfullmäktige den 14 september 2020.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 22 september 2020 § 126 att remittera motionen till miljö- och stadsbyggnadsnämnden samt till kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott för utredning och förslag till beslut.

Motionen behandlades i miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 9 december 2020 § 301. Nämnden föreslog i sitt beslut att kommunfullmäktige noterar att planenhetens arbetssätt redan uppfyller intentionerna bakom delar av förslagen i motionen och att andra delar ingår i enhetens fortlöpande utvecklingsarbete samt att motionen därmed är färdigbehandlad.

Av planenhetens tjänsteskrivelse till miljö- och stadsbyggnadsnämnden framgår att Nackas bebyggelsekaraktär är en viktig utgångspunkt vid utvecklingen av ett område och det är viktigt att bevara det gröna och naturen där det är möjligt. I tidiga skeden av planprocessen, när planprogram tas fram, har planenheten dialog med boende. Däremot är det av flera skäl svårt att göra det i alla detaljplaner. Planenheten kvalitetsgranskar detaljplanerna med hjälp av ett granskningsråd. Detaljplanens konsekvenser beskrivs i planhandlingarna.

## Enheten för strategisk stadsutvecklings utredning och bedömning

Så som planenhetens utredning visar har planenheten arbetssätt och rutiner som uppfyller intentionerna i motionen, och enheten för strategisk stadsutveckling instämmer i planhetens slutsatser.

Planeringen i Nacka utgår från översiktsplanen och de kommunala övergripande målen. Nacka kommuns översiktsplan Hållbar framtid i Nacka, antagen av kommunfullmäktige den 21 maj 2018 § 141, är vägledande för kommunens framtida utveckling. Samrådet för översiktsplanen genomfördes under våren 2017. Under samrådet genomfördes ett öppet hus i Stadshuset för att informera om förslaget. Många nackabor, myndigheter och andra remissinstanser tog chansen att tycka till och berätta vad de tyckte var bra respektive mindre bra i planen. I översiktsplanen finns ett förslag till mark- och vattenanvändning, med generella och områdesvisa riktlinjer som klargör kommunens förhållningsätt i olika frågor och kommunens syn på utvecklingen av olika delområden. De områdesvisa riktlinjerna beskriver befintliga värden och intressen som ska beaktas vid detaljplanläggning. De redovisar även hur kommunen ser på den framtida utvecklingen i



olika geografiska områden. Även om översiktsplanen inte är bindande så är den ett viktigt strategiskt styrdokument i kommunens planering och ger tydlig vägledning om hur mark- och vattenområden ska användas. Det innebär att översiktsplanen, inklusive de områdesvisa riktlinjerna, har stor betydelse vid detaljplanering av olika områden.

Som underlag till översiktsplanen finns kommunens kulturmiljöprogram som antogs av kommunstyrelsen 14 mars 2011 § 71. Programmet redovisar de miljöer i kommunen som är mest värdefulla för kulturmiljövärden. Vid sidan av översiktsplanen är programmet vägledande för hur kommunens kulturmiljöer ska hanteras, och behandlar dessa frågor mer ingående än vad som är möjligt i översiktsplanen.

Enheten för strategisk stadsutveckling kan även konstatera att två av de kommunala målen, *Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka* och *Bästa utveckling för alla* särskilt styr mot intentionerna i motionen. Inom målet *Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka* finns flera fokusområden där kommunen årligen följer upp indikatorer som styr mot bland annat en blandad bebyggelse och gestaltning, att säkerställa att minst halva Nacka är grönt samt att infrastrukturen utvecklas för att bidra till stadsutveckling och ökad framkomlighet. För målet *Bästa utveckling för alla* är ett fokusområde att Nackaborna ska vara delaktiga i stadsutvecklingen. Arbetet med att ta fram de kommunala målen pågick under 2015 bland annat genom workshops med kommunstyrelsen. Målen fastställdes av kommunfullmäktige hösten 2015.

Som en viktig del i arbetet med stadsutvecklingen i Nacka stad genomfördes 2013 den så kallade Visionsverkstaden där boende, besökare och andra aktörer i Nacka bjöds in att delta i framtagandet av visionen för framtidens Nacka stad. Resultatet av dialogen och arbetet i Visionsverkstaden sammanfattas i "*Nära och nyskapande*", visionen för Nacka stad. I syfte att ytterligare stärka karaktären inom området Nacka stad togs 2014 stadsbyggnadsstrategin Fundamenta fram (kommunstyrelsen 2 mars 2015, § 68). Fundamenta kompletterar den utvecklade strukturplanen och visionen *nära och nyskapande* för Nacka stad och används som analys och vägledning i planeringen, gestaltningen och byggandet av Nacka stad.

Mot bakgrund av detta anser enheten för strategisk stadsutveckling att kommunstyrelsen bör föreslå kommunfullmäktige att notera att kommunens styrdokument och arbetssätten inom stadsutvecklingsprocessen uppfyller intentionerna i motionen. Motionen är därmed färdigbehandlad.

## **Ekonomiska konsekvenser**

Förslaget till beslut innebär inga ekonomiska konsekvenser för kommunen.

## **Konsekvenser för barn**

Förslaget till beslut medför inte några direkta konsekvenser för barn.

## **Bilaga**

Bilaga 1. Motion bevara Nackas bebyggelsekaraktär

Bilaga 2. Protokollsutdrag från miljö- och stadsbyggnadsnämnden den 9 december 2020

Bilaga 3. Tjänsteskrivelse från planenheten, daterad den 20 november 2020



Frida Foley  
T.f. enhetschef  
Enheten för strategisk stadsutveckling

Nina Åman  
Stadsarkitekt  
Stadsutvecklingsprocessen