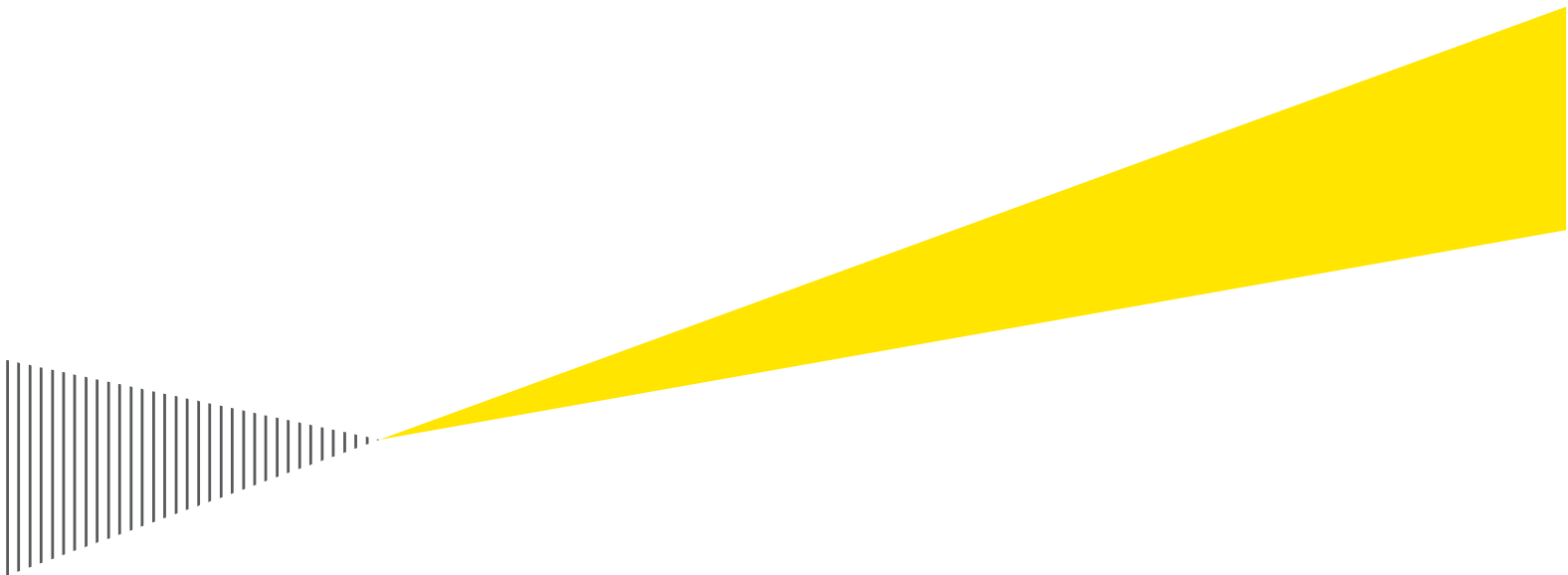


Nacka kommun

Granskning av årsredovisning 2021



Building a better
working world

Innehåll

1. Sammanfattning	2
2. Inledning	3
2.1. Bakgrund.....	3
2.2. Syfte, revisionsfrågor och avgränsning.....	3
2.3. Genomförande	4
3. Granskningsresultat	5
3.1. Förvaltningsberättelse	5
3.2. Räkenskaper	10

1. Sammanfattning

EY har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Nacka kommun granskat årsredovisningen för 2021. Uppdraget utgör en obligatorisk del av den årliga granskningen enligt kommunallagen.

Syftet med granskningen är att bedöma om årsredovisningen är upprättad enligt lag om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) och god redovisningssed i övrigt, samt om resultaten är förenliga med fullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning.

Vår sammanfattande bedömning är:

- ▶ Årsredovisningen följer i allt väsentligt kraven i LKBR och god redovisningssed. Den bonus som tidigare felaktigt bokförts som kostnad 2021 har korrigerats i slutversion av årsredovisningen.
- ▶ Granskningen har inte påvisat några väsentliga avvikelser från god redovisningssed vad gäller årsredovisningens bild av verksamhetens ekonomiska resultat, budgetutfall, finansiering och ekonomiska ställning.
- ▶ Att förvaltningsberättelsen är förenlig med årsredovisningens övriga delar.
- ▶ Att utfallen i årsredovisningen är förenliga med fullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning i ett finansiellt perspektiv.
- ▶ Att utfallen i årsredovisningen är förenliga med fullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning i ett verksamhetsperspektiv.

Årets resultat, 540 mkr är 94 mkr lägre än budget, 139 mkr lägre än föregående år. Kommunen klarar det lagstadgade balanskravet.

Viktigare iakttagelser som gjorts under granskningen är:

- ▶ För bedömning av kommunens ekonomiska ställning har kommunfullmäktige beslutat om fyra finansiella resultatindikatorer (resultatöverskott, soliditet, självfinansiering av stadsutvecklingsprojekt över en femårsperiod samt självfinansiering till 50 % av övriga investeringar) och målnivåer för dessa. Tre av dessa mål har uppnåtts. Målet om självfinansiering av stadsutvecklingsprojekt över en femårsperiod har inte uppfyllts. Kommunen uppnår målnivån om 2 % i resultatöverskott, soliditeten överstiger 38% samt övriga investeringar självfinansierats till mer än 50 %.

2. Inledning

2.1. Bakgrund

I lag om kommunal redovisning (LKBR) regleras externredovisningen för kommuner och regioner. I lagen finns bestämmelser om årsredovisningen. Vidare regleras den kommunala redovisningen av rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning (RKR).

Revisionsansvarig för årsredovisningen är kommunstyrelsen enligt kommunallagen.

När det gäller nämndernas redovisning, ska den enligt kommunallagen utformas på det sätt som fullmäktige bestämmer och granskas i Nacka kommun inom ramen för den grundläggande granskningen.

2.2. Syfte, revisionsfrågor och avgränsning

Revisorerna har bl. a. till uppgift att pröva om räkenskaperna är rättvisande. Inom ramen för denna uppgift bedöms om årsredovisningen är upprättad i enlighet med Lag om kommunal bokföring och redovisning. Vidare ska revisorerna enligt kommunallagen (12 kap. 2 §) avge en skriftlig bedömning av om resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de mål fullmäktige beslutat om. Bedömningen ska biläggas årsbokslutet, vilket sker inom ramen för revisionsberättelsen.

Granskningen ska besvara följande revisionsfrågor:

- ▶ Är årsredovisningen upprättad enligt gällande regelverk (LKBR och RKR)?
- ▶ Finns väsentliga avsteg från god redovisningssed i kommuner vad gäller årsredovisningens beskrivningar av verksamhetens ekonomiska resultat, budgetutfall, finansiering och ekonomiska ställning?
- ▶ Är förvaltningsberättelsen förenlig med årsredovisningens övriga delar?
- ▶ Efterlever kommunen kommunallagens krav på en ekonomi i balans?
- ▶ Är utfallen helt förenliga med fullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning i ett finansiellt perspektiv?
- ▶ Är utfallen helt förenliga med fullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning i ett verksamhetsperspektiv?

Granskningen innebär en bedömning av om årsredovisningens innehåll motsvarar normgivning och att de redovisade utfallen är förenliga med kommunallagen och kommunens egna styrdokument. Kriterierna bedömningarna hämta från:

- ▶ Kommunallagen (KL)
- ▶ Lagom om kommunal bokföring och redovisning (LKBR)
- ▶ Rekommendationer från rådet för kommunal redovisning (RKR)
- ▶ Riktlinjer för god ekonomisk hushållning
- ▶ Fullmäktiges budget

2.3. Genomförande

Granskningen omfattar:

- ▶ Förvaltningsberättelsen
- ▶ Resultaträkning
- ▶ Balansräkning
- ▶ Kassaflödesanalys
- ▶ Sammanställd redovisning
- ▶ Drift- och investeringsredovisning
- ▶ Noter

Granskningen har utförts enligt god revisionsred för kommuner och regioner.

Avgränsning och inriktning har skett efter en bedömning av väsentlighet och risk. Fel i räkenskaperna betraktas som väsentliga om de är av sådan omfattning eller typ att de, om de varit kända för en välinformerad läsare av årsredovisningen hade påverkat dennes bedömning av kommunen. Detta kan inkludera såväl kvalitativa som kvantitativa fel. Då vår granskning av den anledningen inte varit fullständig utesluter den inte att andra än här framförda brister kan förekomma.

Granskningen har påbörjats innan årsredovisningen slutligt fastställts. Iakttagelser som gjorts under granskningen har löpande kommunicerats och helt/delvis beaktats av kommunens redovisningsansvarige.

3. Granskningsresultat

3.1. Förvaltningsberättelse

Förvaltningsberättelsen ska i och med införandet av LKBR och RKR R15 Förvaltningsberättelse ha följande underrubriker:

- Översikt över verksamhetens utveckling
- Den kommunala koncernen
- Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning
- Händelser av väsentlig betydelse
- Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten
- God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning
- Balanskravsresultat
- Väsentliga personalförhållanden
- Förväntad utveckling

Om inte annat anges i R15 ska under varje huvudrubrik upplysningar lämnas om så väl kommunen som juridisk person och som koncern.

Bedömning: Vi bedömer att förvaltningsberättelsens disposition ligger i linje med LKBR och RKR R15.

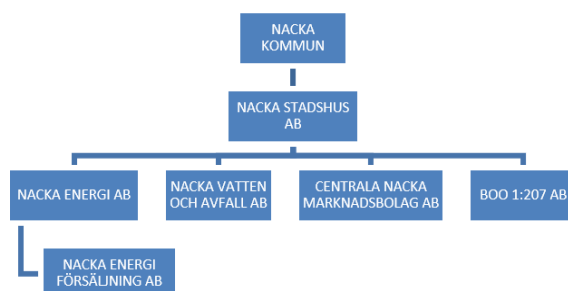
3.1.1. Översikt över verksamhetens utveckling

I förvaltningsberättelsens inledande avsnitt redogör kommunen för verksamhetens utveckling i siffror, med jämförelse fyra år bakåt i tiden. I jämförelsen ingår nyckeltal för både kommunen och för kommunkoncernen gällande exempelvis intäkter, kostnader och resultat, självfinansieringsgrad, soliditet och antal anställda.

Bedömning: Vi bedömer att beskrivningen av verksamhetens utveckling är tillräcklig.

3.1.2. Den kommunala koncernen

I årsredovisningen beskrivs att Nacka kommun äger Nacka Stadshus AB, som har till uppgift att äga och förvalta aktierna i bolagen och är moderbolag i stadshuskoncernen. Nacka vatten och avfall AB, Nacka Energi AB, Centrala Nacka marknadsbolag AB samt Boo 1:207 AB är dotterbolag. Nacka Energi AB är i sin tur moderbolag till Nacka Energi försäljning AB. I årsredovisningen återges kort syftet med respektive bolag.



I årsredovisningen anges att Nacka kommun är en av tio delägare i Södertörns brandförsvärsförbund och har motsvarande inflytande. Ägandet uppgår till drygt 11,6 procent. I kommunens balansräkning återfinns ansvarsförbindelser för brandmän. Nacka kommun är även delägare i Käppalaförbundet, vilket uppgår till 5,9 procent. Kommunens garantiförpliktelser för förbundets lån uppgår till 98,8 miljoner kronor.

Resultatet i kommunkoncernen uppgick till 541,1 miljoner kronor. Nacka Stadshus AB och dotterbolagens samlade rörelseresultat uppgick till 39,2 miljoner kronor (49,7 miljoner kronor 2020). Det lägre rörelseresultatet är främst kopplat till Nacka Energi AB.

I årsredovisningen anges att kommunen har kundval eller avtal med privata anordnare inom flera tjänster. Nedan listas exempel på tjänster och andel som utgjort köpt verksamhet. Kommunens köp av verksamhet uppgår till cirka 2,8 miljarder kronor 2021.

- ▶ Utbildningsområdet är andelen köpt verksamhet av privata anordnare på 39 procent av kostnaderna inom utbildningsområdet. Öppen förskola, skolskjuts samt omsorg på kvällar, nätter och helger sker genom upphandling medan resterande verksamhet finansieras via checksystemet. Inom förskola låg andelen på 53 procent, grundskola 29 procent och 46 procent för gymnasieskolan.
- ▶ Inom vuxenutbildning utgjordes 75 procent av kostnaderna av köpt verksamhet.
- ▶ Inom individ och familjeomsorgen utgjordes 76 procent av kostnaderna för utförda insatser ersättning till privata anordnare för upphandlad verksamhet eller för checkar inom kundvalen.
- ▶ Inom äldreomsorgen utgjordes 77 procent av kostnaderna för utförda insatser inom särskilt boende och hemtjänst ersättning till privata anordnare för upphandlad verksamhet eller för checkar inom kundvalen.
- ▶ Verksamheterna bibliotek, Museet Hamn, simhallsdriften, fritidsgårdar och kollo är upphandlade och drivs av privata utförare.

Bedömning: Vi bedömer att beskrivningen av den kommunala koncernen är tydlig. Beskrivningen innehåller en översiktlig beskrivning av de enheter som ingår i den kommunala koncernen, inklusive externa bolag och förbund, samt de verksamheter som köps av privata utförare.

3.1.3. Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning

Förvaltningsberättelsen ska innehålla upplysningar om sådana förhållanden som inte redovisas i balansräkningen eller i resultaträkningen men som är viktiga för bedömningen av den kommunala koncernens och kommunens resultat eller ekonomiska ställning.

Övrigt krav på innehåll i detta avsnitt är:

- Analys av väsentliga risker och osäkerhetsfaktorer samt vidtagna åtgärder. Upplysningar ska särskilt lämnas för finansiella risker och hur de hanterats.
- Upplysningar om de totala pensionsförpliktelserna för kommunkoncernen och kommunen samt en uppföljning av fullmäktiges riktlinjer för förvaltningen av pensionsmedel enligt normerat schema.
- Ekonomisk, social och miljömässig hållbarhet kan också redovisas i avsnittet

Bedömning: Vi bedömer att beskrivningen i avsnittet *Viktiga förhållanden för resultatet och ekonomisk utveckling* är tillräcklig och uppfyller de krav som ställs.

3.1.4. Händelser av väsentlig betydelse

I förvaltningsberättelsen ska upplysning lämnas om händelser av väsentlig betydelse samt hur sådana händelser påverkar de finansiella rapporterna. I årsredovisningen redovisar kommunen att pandemin påverkade verksamheten, framförallt skola och utbildning som fått ställa om sina verksamheter. Missbruk och ökad psykisk ohälsa är en av de negativa konsekvenserna av pandemin. Under året har efterfrågan av insatser både vad gäller stöd till barn, till föräldrar och vuxna ökat i Nacka.

I förvaltningsberättelsen redogör kommunen även för de finansiella effekterna av tunnelbaneavtalet. Nackas medfinansieringen har ökat med 389 miljoner kronor. Huvuddelen av den förväntade kostnadsökningen beror på skärpta myndighetskrav, med bland annat en räddningstunnel och utökade miljökrav.

Av förvaltningsberättelsen framgår även väsentliga händelser som påverkar bolagskoncernen. Under 2021 tog Nacka kommun över ansvaret för driften av flera färdigställda anläggningar. Nacka Stadshus AB förvärvade bolaget Boo 1:207 AB för att få åtkomst till fastigheten Bo 1:207.

Under året beslutades att Nacka Energi AB ingår avtal med Vattenfall Eldistribution om utökad kapacitet i elnäten.

Bedömning: Vi bedömer att redovisningen av händelser av väsentlig händelse är tillräckliga. Kommunen beskriver hur pandemin påverkat olika delar av verksamheterna. De beskriver även större händelser såsom avtal, ett nytt bolag samt överenskommelser.

3.1.5. Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten

Förvaltningsberättelsen ska innehålla upplysningar om väsentliga aspekter avseende styrning, uppföljning och intern kontroll för den kommunala koncernen och kommunen. I avsnittet presenteras en kortfattad beskrivning av formerna för styrning och uppföljning inom ramen för kommunens ledningssystem. I årsredovisningen beskrivs den kommunala strukturen.

Kommunfullmäktige har beslutat om fyra övergripande mål samt om fokusområden och målsatta resultatindikatorer för respektive nämnd. De senare utgör grunden för bedömningen om kommunen lever upp till de övergripande målen eller inte.

Kommunstyrelsen har ett övergripande ansvar för god intern kontroll i kommunen. Nämnderna och bolagen ansvarar för den interna kontrollen inom sina respektive verksamhetsområden. Internkontrollen är ett verktyg i att understödja kommunstyrelsens uppsikt över nämnder och bolagsstyrelser. Kommunstyrelsen och övriga nämnder har följt upp sina internkontrollplaner för 2021 och återrapporterat i kommunens uppföljnings- och planeringsverktyg Stratsys.

Bedömning: Vi bedömer att redovisningen av styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten är ändamålsenlig. Kommunen redovisar för ansvarsstrukturen både i text och grafiskt. Kommunen redogör även övergripande för uppföljning samt intern kontroll.

3.1.6. God ekonomisk hushållning

I Nacka kommun definieras god ekonomisk hushållning utifrån att graden av uppfyllnad av de övergripande målen är god samt fyra finansiella resultatindikatorer. Kommunstyrelsen anser att tre av de fyra resultatindikatorerna är uppfyllda.

- Målet för 2021 är ett resultatöverskott motsvarande minst 2,0 procent i den ordinarie verksamheten. Årets resultatöverskott uppgår till 8,9 procent och är över målet på 2,0 procent. Resultatandelen är årets resultat i förhållande till skatteintäkter och utjämning.
- Kommunens soliditet ska vara på en långsiktigt hållbar nivå. Kommunens mål 2021 är att soliditeten ska stärkas samt överstiga 38 procent. Soliditeten, inklusive ansvarsförbindelser, uppgick till 37,4 procent. Motsvarande siffra för 2020 var 35,3 procent. Soliditeten i kommunen uppgår till 50,2 procent, jämfört med 49,3 procent 2020. Det är en förbättring med 0,9 procentenheter och målet att soliditeten ska stärkas har därmed uppnåtts.
- Kommunen sträva efter hög självfinansieringsgrad av investeringar, både inom ramen för stadsutveckling och övriga investeringar. Målen för självfinansieringsgraden har delats in i två områden:
 1. Stadsutvecklingen ska vara självfinansierad över en femårsperiod. Det ekonomiska resultatet i den samlade projektportföljen för stadsutvecklingsekonomin ska vara i balans för femårsperioden 2021–2025. I resultatet räknas reavinster med från exempelvis försäljning av mark. Nuvarande prognos visar en stadsutvecklings-ekonomi i obalans för perioden 2016–2030. I resultatet räknas reavinster med från exempelvis försäljning av mark. Målet uppnås inte.
 2. Kommunens övriga investeringar (dvs. exklusive stadsutvecklingsverksamheten) ska vara självfinansierade till hälften. Övriga investeringar finansierades under 2021 till 100,0 procent av med egna medel vilket innebär att målnivån om 50 procent nåddes.

Uppfyllandet av de övergripande målen kommenteras sammantaget inledningsvis i avsnittet "Kommunens måluppfyllelse". De fyra övergripande målen bedöms utifrån en måluppfyllelsegrad. Bedömningen bygger på resultaten från respektive nämnd, och kommunens samlade bedömning är att graden av måluppfyllnad är god eller mycket god. Resultatindikatorerna utvärderas i en tregradig skala (grönt, gult och rött) och måluppfyllelsegraden bygger på de indikatorer som getts en utvärdering utifrån den tregradiga skalan. I vissa fall har även fokusområdet utvärderats i enlighet med den tregradiga skalan. Den samlade måluppfyllelsen för respektive övergripande mål är:

- Maximalt värde för skattepengarna (Måluppfyllelsegrad på 72,6 procent) (48 indikatorer varav 31 utvärderade indikatorer – 4 röda, 9 gula, 18 gröna)
- Bästa utveckling för alla (Måluppfyllelsegrad på 61,5 procent) (67 indikatorer varav 52 utvärderade indikatorer – 7 röda, 26 gula och 19 gröna)
- Attraktiva livsmiljöer i hela Nacka (Måluppfyllelsegrad på 58,6 procent) (48 indikatorer varav 35 utvärderade indikatorer – 8 röda, 13 gula och 14 gröna)
- Stark och balanserad tillväxt (Måluppfyllelsegrad på 58,9 procent) (37 indikatorer varav 28 utvärderade indikatorer – 8 röda, 7 gula, 13 gröna)

Målen maximalt värde för pengarna och attraktiva livsmiljöer i hela Nacka har en ökad måluppfyllelse i jämförelse med 2020. De andra två målen, bästa utveckling för alla samt

stark och balanserad tillväxt, har däremot en minskad måluppfyllelse i jämförelse med föregående år.

Sammantaget bedömer kommunen att de tillsammans med bolagen har en god ekonomisk hushållning. Bidragande för det positiva resultatet 2021 har varit ökade skatteintäkter, högre exploateringsintäkter i form av gåvor (allmänna anläggningar i Tollare och Telegrafberget) och att samtliga nämnder håller budget eller går med överskott. I resultatet ingår även ett utökat finansieringsåtagande för pågående utbyggnad av tunnelbanan med 417,3 miljoner kronor.

Bedömning: Vi bedömer att utvärderingen av god ekonomisk hushållning utifrån kommunfullmäktiges riktlinjer är ändamålsenlig. Vi bedömer dock att redovisningen av fokusområden samt resultatindikatorer till viss del är svår att följa och icke stringent redovisad. Det är exempelvis svårt att se en koppling mellan utvärderingen av fokusområden respektive tillhörande resultatindikatorer. Vidare är några fokusområden bedömda och andra inte. Detta påverkar dock inte bedömningen av måluppfyllelsen.

3.1.7. Balanskravet

Balanskravet innebär att kommunens budget och årliga utfall ska vara positiva och att underskott ska återställas kommande år, såvida kommunfullmäktige inte beslutar om annat och hänvisar till "synnerliga skäl". Beräkningen av balanskravsresultatet, som är kopplat till kommunallagens bestämmelser, ska i förvaltningsberättelsen följa ett föreskrivet schema. Balanskravsresultatet uppgår för 2021 till 522,1 miljoner kronor.

Bedömning: Vi bedömer att kommunens redovisning och beräkning av balanskravet är utförda enligt lagens krav.

3.1.8. Väsentliga personalförhållanden

I årsredovisningen beskrivs och kommenteras sjukfrånvaron bland kommunens medarbetare. Den totala sjukfrånvaron för 2021 uppgick till 6,52 procent vilket uppges vara 1,35 procentenheter lägre jämfört med 2020 (7,87 procent). Sjukfrånvaron uppges ha minskat i samtliga åldersintervall med högst minskning för medarbetare som är femtio år och äldre. Medarbetare som är femtio och äldre har dock fortfarande högst sjukfrånvaro och medarbetare 30–49 år har den lägsta sjukfrånvaron.

I årsredovisningen redogörs övergripande för kommunens kompetensförsörjning och kompetensutveckling under året.

Den totala lönekostnaden inklusive personal-omkostnadspålägg (PO-pålägg) uppgick till 2,8 miljarder kronor (2,7 miljarder 2020). Utfallet av löneöversynen var 2,26 procent vilket är motsvande nivå som 2020.

Bedömning: Vi bedömer att beskrivningen av väsentliga personalförhållanden är ändamålsenlig. Vi noterar att redovisningen inte är separerad per yrkesgrupp eller verksamhet. Personalförhållanden redovisas inte för bolagen. Vi bedömer att redovisningen av väsentliga personalförhållanden med fördel kan vara mer nyanserad.

3.1.9. Förväntad utveckling

Förvaltningsberättelsen ska innehålla upplysningar om kommunens och koncernens förväntade utveckling, både baserat på vad som är känt om framtiden och baserat på förväntningar och de risker och osäkerhetsfaktorer som är förknippade med dessa.

I årsredovisningen redogörs för kommunens och koncernens framtida utveckling i positiva ordalag. Stadsutvecklingen är i ett aktivt genomförandeskede och omfattningen förväntas att öka ytterligare under 2022. Näringslivet uppges även det utvecklas. Nacka beskrivs som en attraktiv kommun att bo samt verka i. I takt med den pågående stadsutvecklingen i Nacka och att tunnelbanans byggs ut förväntas efterfrågan och marknadsförutsättningarna att stärkas ytterligare. Marknadsläget för bostäder uppges vara fortsatt stabilt över tid även om ett ökat ränteläge samt slopade investeringsbidrag kan komma att påverka prisläge och marknaden negativt.

Kommunens långsiktiga utmaningar förväntas vara:

- Antalet äldre och yngre förväntas öka snabbare än antalet yrkesverksamma personer, vilket leder till ökade behov av välfärdstjänster och ett ökat behov av att rekrytera utbildad personal inom skola, vård- och äldreomsorg samt inom kommunens bolag.
- Demografiska utmaningar tillsammans med ökad takt i bostadsbyggande.
- Kunna erbjuda lika bra eller bättre service, samtidigt som utgifterna ska minska.
- Nacka Vatten och Avfall AB står inför en åldrande anläggning i kombination med växande storstadsregioner. För att klara dessa utmaningar behöver VA-verksamheten bygga ut anläggningen i den takt som efterfrågas. De närmsta tre åren planerar Nacka Vatten och Avfall investeringar i VA för cirka en miljard kronor.
- Nacka Energi AB räknar med att investeringsbehovet kommer att behöva öka från cirka 10,0 miljoner kronor årligen till närmare 40,0 miljoner kronor årligen under 20-talet.
- Det kommunala ansvaret inom avfallsbranschen är under förändring.
- Klimatförändringar.

Bedömning: Vi bedömer att beskrivningen av kommunens förväntade utveckling är väl utformad. Kommunen beskriver framtida risker och utmaningar och hur dessa övergripande förväntas påverka kommunens verksamheter.

3.2. Räkenskaper

3.2.1. Årets resultatutfall

Årets resultat i Nacka Kommun uppgår till 540 miljoner kr (680 miljoner kr för 2020), och har således minskat med 139 miljoner kr sedan 2020. Minskningen mot föregående förklaras främst av den tillkommande avsättning som har gjort kopplat till tunnelbanan, vilket belastar resultatet för 2021 med 417 miljoner kr. Detta tas delvis ut av ökade skatteintäkter under året jämfört med 2020 om 230 miljoner kr, samt stora intäkter avseende "gåvor" från exploitörer (kommunala tillgångar som byggs av externa exploitörer som lämnats till kommunen).

3.2.2. Resulträkning och balansräkning

Resulträkning

Verksamhetens intäkter 2021 uppgår till 2 078 miljoner kr (2 020 miljoner kr 2020), och har därmed ökat med 58 miljoner kr jämfört föregående år. Under 2021 har kommunens haft stora exploateringsintäkter, i form av gåvor från övertagande av allmänna anläggningar från privata exploatörer. Dessa intäkter uppgår under 2021 till 610 miljoner kr, vilket är en ökning jämfört 2020 med 526 miljoner kr. Anläggningarna som har erhållits utgörs främst av anläggningar i de nya bostadsområdena i Tollare, samt gator på Telegrafberget. Kommunens intäkter från försäljning av anläggningstillgångar uppgår under 2021 till 70 miljoner kr, vilket är en minskning jämfört med 2020 om 555 miljoner kr.

Verksamhetens kostnader 2021 uppgår till 6 920 miljoner kr (6 872 miljoner kr), vilket är en ökning om 120 miljoner kr. Ökningen förklaras främst av ökade pensionskostnader kopplat till det förändrade livlängdsantagandet för pensioner, i enlighet med RIPS 21.

Skatteintäkter samt generella statsbidrag och utjämning 2021 uppgår till 6 057 miljoner kr (5 826 miljoner kr). Ökningen är hänförlig till det ökade skatteunderlaget i Sverige.

Kommunen redovisar även extraordinära kostnader om 417 miljoner kr, vilket avser avsättning för ytterligare kostnader för tunnelbanan i Nacka.

Vår bedömning

Efter genomförda granskningsåtgärder kopplade till både intäkter och kostnader är det vår bedömning att kommunens resulträkning inte omfattar några väsentliga avsteg från god redovisningssed i kommuner eller fel i väsentlig omfattning.

Balansräkning

Balansräkningen har granskats utifrån följsamhet till Lagen om kommunal bokföring och redovisning, rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning samt i enlighet med god redovisningssed för kommunal verksamhet. Vidare har respektive balanspost avstämms mot bokslutsdokumentation och underbilagor. Genom stickprovskontroller och avstämning mot sidoordnade system har kontroll genomförts att poster värderats och periodiserats på ett korrekt sätt.

lakttagelser:

Vi har noterat att kommunen har obetalda kundfordringar utställda till HSB Bostad AB om 45 miljoner kr exklusive moms kopplat till exploateringsprojektet Danvikshem. I september 2021 fick kommunen ett brev från HSB Bostad där de bestrider fakturorna. Det har per dags datum ej kommit till en lösning mellan Nacka Kommun och HSB Bostad, men enligt uppgift från projektansvariga förväntar man sig en lösning inom kort, där de förväntar sig att Nacka Kommun ska få betalt för större delen av fakturorna. Fakturorna avser upparbetade kostnader i exploateringsprojekt, och ligger upptagna i kommunens balansräkning som pågående investeringar, vilket bedöms vara hanterat i enlighet med god redovisningssed.

Vår bedömning

Efter genomförda granskningsåtgärder kopplade till både tillgångar och skulder är det vår bedömning att kommunens balansräkning inte omfattar några väsentliga avsteg från god redovisningssed i kommuner, eller fel i väsentlig omfattning.

3.2.3. Kassaflödesanalys

Vi har granskat att kassaflödesanalysens innehåll i allt väsentligt överensstämmer med motsvarande uppgifter i övriga delar av årsredovisningen. Granskningen har inte föranlett några noteringar.

3.2.4. Sammanställda räkenskaper

Nacka kommun upprättar en sammanställd redovisning (koncernredovisning) för företag där kommunen har ett bestämmande eller väsentligt inflytande. I koncernredovisningen ingår således hel- eller delägda företag där ägarandelen uppgår till minst 20 procent av röster och kapital.

Den sammanställda redovisningen omfattar resultat- och balansräkning, kassaflödesanalys och noter. Vi har granskat gjorda koncernelimineringar stickprovsvis samt analyserat förändringen mellan ingående och utgående eget kapital.

Då kommunens innehav av aktier och andelar i dotterbolag finns i moderbolaget Nacka Stadshus AB är det således dess koncernredovisning som konsolideras med kommunen. Vid konsolidering mellan bolagskoncernen och dess bolag har anpassningar gjorts till LKBR samt RKR's rekommendationer.

Vår bedömning

Vi bedömer att de sammanställda räkenskaperna i allt väsentligt är upprättade i enlighet med LKBR och RKR R16.

3.2.5. Noter

Vi har granskat de notupplysningar som lämnas med fokus på att fullständiga upplysningar lämnas, att notupplysningarna hänger samman med ovanstående räkningar och att dessa korrekt avspeglar de underliggande räkenskaperna.

Vår bedömning

Vår bedömning är att årsredovisningen i allt väsentlig lämnar tillräckliga tilläggsupplysningar i noter.

3.2.6. Drift- och investeringsredovisning

Kommunens driftredovisning visar att kommunstyrelsen samt dess nämnders resultat är i nivå med budgeterat, förutom för Arbets- och företagsnämnden, vars resultat överstiger budget med 55,3 miljoner kr. Detta beror främst på lägre kostnader än budgeterat, vilket till stor del förklaras av nämnden vara kopplat till effekter av pandemin. Vi noterar även att årets resultat kopplat till tunnelbanan understiger budget med 419 miljoner kr, till följd av den extra avsättning som gjorts under året, vilken ej var budgeterad för.

Kommunens investeringsredovisning visar på ett nettoutfall om -616,7 miljoner kr (föregående år -830,4 mkr). Liksom föregående är investeringarna främst kopplat till kommunstyrelsens exploateringsverksamheter samt investeringar inom Natur- och trafiknämnden. Utfallet understiger budget med 164,9 mkr, vilket främst beror på förskjutningar i projekt.

Vår bedömning

Vår bedömning är att drift- och investeringsredovisningarna upprättats på ett tillräckligt och rättvisande sätt, och är i enlighet med gällande lagar, regelverk och RKR:s rekommendationer.

Nacka den 5 april 2022

Mikael Sjölander
EY, Certifierad kommunal revisor
Auktoriserad revisor

Suzanne Messo
EY, Auktoriserad revisor