

2022-03-17

TJÄNSTESKRIVELSE

Dnr: KFKS 2021/1056

## **Motion – Upphandling av lokalproducerad solel**

*Motion den 18 oktober 2021 av Sidney Holm och Lisskulla Zayane (MP)*

### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens stadsutvecklingsutskott föreslår kommunstyrelsen att fatta följande beslut.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta följande beslut.

Kommunfullmäktige noterar:

1. Att kommunens egna fastigheter som bedöms lämpliga för installation av solceller redan har beviljats investeringsmedel för detta.
2. Att det räknas som ett tekniskt särkrav att kräva avtal med byggherrar om solcellsinvesteringar eller elköpsavtal via Power Purchase Agreements (PPA). Det är därmed inte möjligt att kräva sådana avtal i alla kommande markanvisningsavtal.

Motionen är med detta färdigbehandlad.

### **Sammanfattning av ärendet**

I motionen yrkas att kommunen påbörjar upphandling av lokalproducerad solel på alla lämpliga egna fastigheter via Power Purchase Agreements (PPA) och att kommunen kräver avtal med byggherrar om solcellsinvesteringar eller elköpsavtal via PPA vid alla kommande markanvisningsavtal.

Kommunstyrelsen beviljade under 2021 investeringsmedel för installation av solceller på utvalda egenägda byggnader. Det innebär att de egna fastigheter som kommunen bedömt lämpliga att installera solceller på redan har investering klar. Upphandling av lokalproducerad solel på dessa fastigheter via PPA bedöms därför inte aktuell i dagsläget. Att kräva att byggherrar tecknar elköpsavtal via PPA bör likställas med montering av solcellsanläggningar, vilket innebär att även teckning av ett elköpsavtal via PPA räknas som ett tekniskt särkrav. Det är därmed inte möjligt att kräva sådana avtal vid alla kommande markanvisningar.

## Ärendet

I en motion väckt den 18 oktober 2021 av Sidney Holm och Lisskulla Zayane (MP) framförs att investeringar i egna solceller går för långsamt i Nacka. Motionärerna anser bland annat att solenergi är den förnybara energikällan som har störst framtidspotential här i Nacka, att investeringar i solenergi idag är ekonomiskt lönsamma även helt utan subventioner och att solenergi är en väldigt viktig pusselbit i omställningen till ett hållbart samhälle.

Det handlar om att kommunen ska öka solcellerna i Nacka genom att istället för att investera i solceller upphandla lokalproducerad solel med PPA (Power Purchase Agreements). För att detta också ska kunna användas av externa föreslår motionärerna att kommunen, i avtal med byggherrar, vid alla kommande markanvisningsavtal ska kräva att solcellsinvesteringar eller elköpsavtal köps in via PPA.

## Förslagen i motionen

I motionen yrkar motionärerna att:

- Kommunen påbörjar upphandling av lokalproducerad solel på alla lämpliga egna fastigheter via PPA i enlighet med motionen.
- Kommunen kräver avtal med byggherrar om solcellsinvesteringar eller elköpsavtal via PPA vid alla kommande markanvisningsavtal.

## Ärendets tidigare beredning

Motionen har behandlats på kommunstyrelsens miljöutskotts sammanträde den 15 mars 2022, § 10. Protokollsutdrag framgår av bilaga 2.

## Juridik- och kanslistabens utredning och bedömning

Juridik- och kanslistaben konstaterar att flera kommuner och företag har gått över till att upphandla lokalproducerad solel med energiköpsavtal, eller Power Purchase Agreement (PPA), som det också kallas. Bland kommuner är Järfälla Sveriges första kommun att upphandla solel som tjänst. Även Nässjö, Mariestad, Gullspång och Töreboda har gjort detta.

Vid en upphandling av solel med PPA är det leverantören som bygger, äger och driftar anläggningen som placeras på kommunens eller företags tak eller som en solpark. På så sätt behöver inte beställaren ta kostnader för investering, ägande och drift av anläggningen. I avtalet mellan parterna förbinder sig beställaren att köpa elen som produceras av anläggningen för ett fast pris per kilowattimme under hela avtalstiden. Solcellsleverantören fungerar i praktiken som elleverantör. Avtalen kan vara så långa som 8–15 år och mycket kan därmed hända i verksamheten och på energimarknaden under avtalstiden.

Under 2021 beslutade kommunstyrelsen att bevilja investeringsmedel för installation av solceller på utvalda byggnader under 2022, 2023 och 2024. De fastigheter som inte valdes ut är fastigheter som utgår från kommunens bestånd på grund av rivning, flytt, försäljning eller liknande. Detta innebär att de fastigheter som kommunen har bedömt kan installera solceller redan har beviljats investeringsmedel för installation. Beslutet innebär kommunen själv anlägger, äger och driftar dessa solcellsanläggningar. Fördelen med detta alternativ är att kommunen bygger upp en egen kompetens och får bättre kontroll på sina fastigheter och systemen i dessa. En upphandling av lokalproducerad solet på alla lämpliga egna fastigheter genom PPA är därför inte aktuell i dagsläget.

Vad gäller avtal med byggherrar om solcellsinvesteringar eller elköpsavtal via PPA vid alla kommande markanvisningsavtal gör staben följande bedömning. I tidigare motion *Plan för att utveckla solcellsanläggningar* (kommunfullmäktiges sammanträde den 28 januari 2019, § 33), konstaterades i det ärendet att ett krav på byggherrar att montera solcellsanläggningar vid byggnation av privat mark utgör ett tekniskt särkrav som kommunen enligt gällande bestämmelser i plan- och bygglagen inte får ställa. Att kräva att byggherrar tecknar elköpsavtal via PPA bör likställas med montering av solcellsanläggningar, vilket innebär att även teckning av ett elköpsavtal via PPA räknas som ett tekniskt särkrav. Det är därmed inte möjligt att kräva sådana avtal vid alla kommande markanvisningar.

Kommunen uppmanar dock till användning av förnyelsebara energikällor i linje med kommunens beslutade miljö- och klimatambitioner i stadsutvecklingen i Nacka. Vid markanvisning ska strategin för miljö- och klimatambitioner i stadsutvecklingen i Nacka följas. Strategin utgör en arbetsmetod som innebär att kommunen inom ramen för stadsutvecklingen samarbetar med byggbranschen kring miljö- och klimatfrågor. Kommunen och byggaktören ska inom ramen för varje stadsbyggnadsprojekt gemensamt enas kring projektspecifika ambitionsnivåer för strategins sex strategiska inriktningar och vad som kan göras för att uppnå ambitionerna.

Det bör i sammanhanget även noteras att det i Nacka finns byggaktörer och fastighetsägare som på eget initiativ installerar solcellsanläggningar på sina byggnader utan att kommunen kravställt detta vid markanvisningar.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Förslag till beslut medför inte några ekonomiska konsekvenser. Om däremot en upphandling av lokalproducerad solet via PPA skulle göras skulle kommunens kostnader för investeringar och resurser kunna minska samtidigt som priset för elförbrukningen skulle kunna öka.

## Konsekvenser för barn

Förslag till beslut medför inga konsekvenser för barn. Det arbete som redan pågår med att installera solcellsanläggningar på kommunens egna byggnader innebär en minskad negativ klimatpåverkan som är positiv för barn och alla som lever och vistas i Nacka.

## Handlingar i ärendet

1. Motion den 18 oktober 2021 av Sidney Holm och Lisskulla Zayane (MP)
2. Protokollsutdrag kommunstyrelsens miljöutskott den 15 mars 2022, § 10

Engin Ceylan  
Kanslichef  
Juridik- och kanslistaben

Christopher Arontaus  
Kommunjurist  
Juridik- och kanslistaben