

2022-11-10

TJÄNSTESKRIVELSE

KFKS 2022 - 1026

Revidering av Reglemente för förtroendevalda - Förmåner vid sjukfrånvaro och föräldraledighet för kommunalråd och kommunalråd i opposition

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att kommunstyrelsen fattar följande beslut.

1. Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att kommunalråd och kommunalråd i opposition (arvoderade på betydande del av heltid) ska erbjudas möjligheten att erhålla förmåner vid sjukfrånvaro och föräldraledighet som beräknas på motsvarande sätt som för anställda i kommunen enligt Allmänna bestämmelser.
2. Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att besluta om ledighet för den period som förmånerna utges enligt punkten 1 ovan i enlighet med bilaga 1 till tjänsteskrivelsen daterad den 10 november 2022.
3. Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige antar förslag på revidering av *Reglemente av förtroendevalda* i enlighet med bilaga 2 till tjänsteskrivelse daterad den 10 november 2022. Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med punkterna 1 - 2 ovan beslutar kommunstyrelsen för egen del att kostnaderna för eventuella förmåner i ärendet tas ur budgeten för politisk verksamhet.

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har initierat en översyn för att erbjuda kommunalråd och kommunalråd i opposition möjligheten att erhålla förmåner vid sjukfrånvaro och föräldraledighet som beräknas på motsvarande sätt som för anställda i kommunen. Reglemente för förtroendevalda har kompletterats med att kommunstyrelsen beslutar om ledighet för den period som förmånerna utges och att kommunalråd och kommunalråd i opposition (arvoderade på betydande del av heltid) har rätt att erhålla förmåner vid sjukfrånvaro och föräldraledighet som beräknas på motsvarande sätt som för anställda i kommunen enligt Allmänna bestämmelser.

Ärendet

Stadsledningskontoret har initierat en översyn för att erbjuda kommunalråd och kommunalråd i opposition möjligheten att erhålla förmåner vid sjukfrånvaro och föräldraledighet som beräknas på motsvarande sätt som för anställda enligt kollektivavtalet Allmänna Bestämmelser. För att omfattas av bestämmelserna ska kommunalråd och kommunalråd i opposition vara arvoderade på betydande del av heltid, vilket motsvarar 40 procent av det kommunalrådsarvode som gäller vid respektive tidpunkt för sjukfrånvaron och föräldraledigheten.

Av 4 kap. 18 § kommunallagen framgår att kommunfullmäktige får besluta att ett kommunalråd och oppositionsråd för sina uppdrag ska få ekonomiska och andra förmåner som svarar mot de löne- och anställningsvillkor som gäller för de som är anställda hos kommunen. Med kommunalråd och oppositionsråd avses den som inom kommunen fullgör ett förtroendeuppdrag på heltid eller betydande del av heltid (4 kap. 2 § kommunallagen). Det ankommer på fullmäktige att avgöra vilket organ eller vilka organ som ska behandla och besluta om ledighet. Även frågan om vilka förmåner som ska utgå under ledigheten får regleras i reglemente eller något annat styrdokument. Den ledighet som kommuner kan bevilja är från uppdrag som kommunalråd. Det är dock viktigt att påpeka att ledigheten inte kan avse en förtroendevalds plats i fullmäktige. Bestämmelsen innebär alltså inte att någon annan än länsstyrelserna ska utse ledamöter och ersättare i fullmäktige (prop. 2016/17:171 s. 182 f. och s. 319).

Bestämmelserna om sjukpenningtillägg, sjukarvode, föräldrapenningtillägg och föräldraledighetsarvode är motsvarande som de bestämmelser som gäller för anställda i kommunen med stöd av kollektivavtalet Allmänna Bestämmelser vilket möjliggör att beloppen kan beräknas i personalsystemet.

I bilagan till tjänsteskrivelsen framgår exempel på beräkning av sjukpenningtillägg, sjukarvode, föräldrapenningtillägg och föräldraledighetsarvode för kommunalråd.

Bestämmelser vid sjukdom

Vid beräkning av sjukpenningtillägg enligt sjuklönelagen (nedan förkortad SjLL) gäller följande för beräkning av tillägget. Till vad som enligt 6 § SjLL anges som ”lön och andra anställningsförmåner” ska räknas kommunalrådsarvode och de övriga arvoden som i förekommande fall utbetalats till kommunalrådet.

Vid ledighet då sjukpenning eller rehabiliteringspenning enligt socialförsäkringsbalken (nedan förkortad SFB) utges, får kommunalrådet sjukpenningtillägg med ett belopp som motsvarar 10 procent av arvodesbortfallet, dock längst för tid till och med den 90:e kalenderdagen i sjukperioden. Sjukpenningtillägget utges inte för de första 14 dagarna i sjukperioden.

Ett kommunalråd, vars fasta kontanta arvode överstiger 66,7 procent av prisbasbeloppet enligt SFB, får sjukarvode dels vid ledighet då sjukpenning enligt SFB utges, dels vid ledighet då rehabiliteringspenning utges. Sjukarvode utges med belopp som motsvarar skillnaden mellan 77,6 procent av arvodesbortfallet och högsta belopp för arbetstidsberäknad respektive kalenderdagsberäknad sjukpenning på normalnivån enligt SFB. Utges sjukpenning på fortsättningsnivån enligt SFB utges sjukarvode med belopp som motsvarar skillnaden mellan 72,75 procent av arvodesbortfallet och högsta belopp för sådan sjukpenning. Kommunalråd ska på begäran styrka att ersättning enligt SFB utges från Försäkringskassan.

Sjukarvode utges inte för tid som ingår i en sjuklöneperiod enligt SjLL, för tid då kommunalrådet undantas från sjukpenning eller rehabiliteringspenning enligt SFB och för tid då kommunalrådet uppbär aktivitetsersättning eller sjukersättning enligt SFB. Har sjukpenningen eller rehabiliteringspenningen nedsatts eller indragits enligt SFB ska sjukarvodet minskas i motsvarande grad.

Ett kommunalråd får vid ledighet då sjukpenning eller rehabiliteringspenning utges sjukarvode för sådan del av dagen som Försäkringskassan inte ersätter på grund av att bestämmelserna i 27 kap. 45 § SFB som medger att endast hel, tre fjärdedels, halv eller en fjärdedels sjukpenning utges.

Sjukarvode utges för tid i sjukperioden dock under högst 180 kalenderdagar med belopp motsvarande 77,6 procent av arvodesbortfallet till och med dag 14 med undantag för den första arbetsdagen, 87,3 procent av arvodesbortfallet för tid därefter till och med dag 90 och 77,6 procent av arvodesbortfallet för tid därefter.

Ett kommunalråd, vars fasta kontanta arvode överstiger 66,67 procent av prisbasbeloppet enligt SFB, får rehabiliteringstillägg enligt detta moment vid ledighet med rehabiliteringspenning. Rehabiliteringstillägget utges med ett belopp som motsvarar skillnaden mellan 77,6 procent av arvodesbortfallet och högsta belopp för rehabiliteringspenning på normalnivån enligt SFB.

Beräknas rehabiliteringspenning enligt bestämmelserna om sjukpenning på fortsättningsnivån utges rehabiliteringstillägg med belopp som motsvarar skillnaden mellan 72,75 procent av arvodesbortfallet och högsta belopp för sådan sjukpenning. Har rehabiliteringspenningen nedsatts eller indragits enligt SFB ska rehabiliteringstillägget minskas i motsvarande grad.

Bestämmelser vid föräldraledighet

Ett kommunalråd som har beviljats ledighet för uppdraget och som är ledig med föräldrapenning utöver grundnivå eller lägstanivå får under mandatperioden föräldrarvodestillägg för ledighet som påbörjas efter en sammanhängande kommunal-

rådstitid på minst 180 kalenderdagar. Kommunalrådet får föräldrapenningtillägget i sammanlagt 180 kalenderdagar per födsel och som längst till dess barnet är 24 månader. Föräldrapenningtillägget motsvarar 10 procent av arvodesbortfallet beräknat per kalenderdag. Kommunalrådet ska på begäran styrka att denne uppbär föräldrapenning från Försäkringskassan.

Ett kommunalråd som har ett fast arvode som överstiger 83,33 procent av prisbasbeloppet enligt SFB får föräldraledighetsarvode då föräldrapenning utöver grundnivå eller lägstnivå utges om kommunalrådet haft uppdrag under minst 180 kalenderdagar före ledigheten. Föräldraledighetsarvode utges under högst 270 kalenderdagar per födsel. Föräldraledighetsarvodet motsvarar skillnaden mellan 77,6 procent av arvodesbortfallet beräknat per kalenderdag och högsta belopp för föräldrapenning enligt SFB.

Sammanfattningsvis föreslås således att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att kommunalråd och kommunalråd i opposition (arvoderade på betydande del av heltid) ska erbjudas möjligheten att erhålla förmåner vid sjukfrånvaro och föräldraledighet som beräknas på motsvarande sätt som för anställda i kommunen enligt kollektivavtalet Allmänna Bestämmelser. Vidare föreslås att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att besluta om ledighet för den period som förmånerna utges enligt ovan i enlighet med bilaga 1. Dessa förändringar föreslås slutligen föras in i Reglemente för förtroendevalda under § 1 sista stycket, se bilaga 2.

Ekonomiska konsekvenser

I de fall som förmånerna utges vid sjukfrånvaro och föräldraledighet för kommunalråd och kommunalråd i opposition som är arvoderade på betydande del av heltid tas kostnaden ur budgeten för politisk verksamhet.

Konsekvenser för barn

Genom att erbjuda kommunalråd och kommunalråd i opposition förmåner som motsvarar de löne- och anställningsvillkor som gäller för anställda i kommunen finns goda möjligheter att förtroendevaldas familjeliv underlättas. Detta genererar positiva konsekvenser för barn och unga i den förtroendevaldas närhet.

Bilagor

1. Exempel som visar beräkning av förmånerna.
2. Reglemente för förtroendevalda, med förslag på ändringar

Victor Kilén
Stadsdirektör
Stadsledningskontoret

Elisabeth Carle
HR-direktör
Stadsledningskontoret

Jörn Karlsson
Ekonomi- och finansdirektör
Stadsledningskontoret

Katrin Ljungholm
Enhetschef
Personalenheten

Anneli Sagnérius
Kommunjurist
Juridik- och kanslistaben